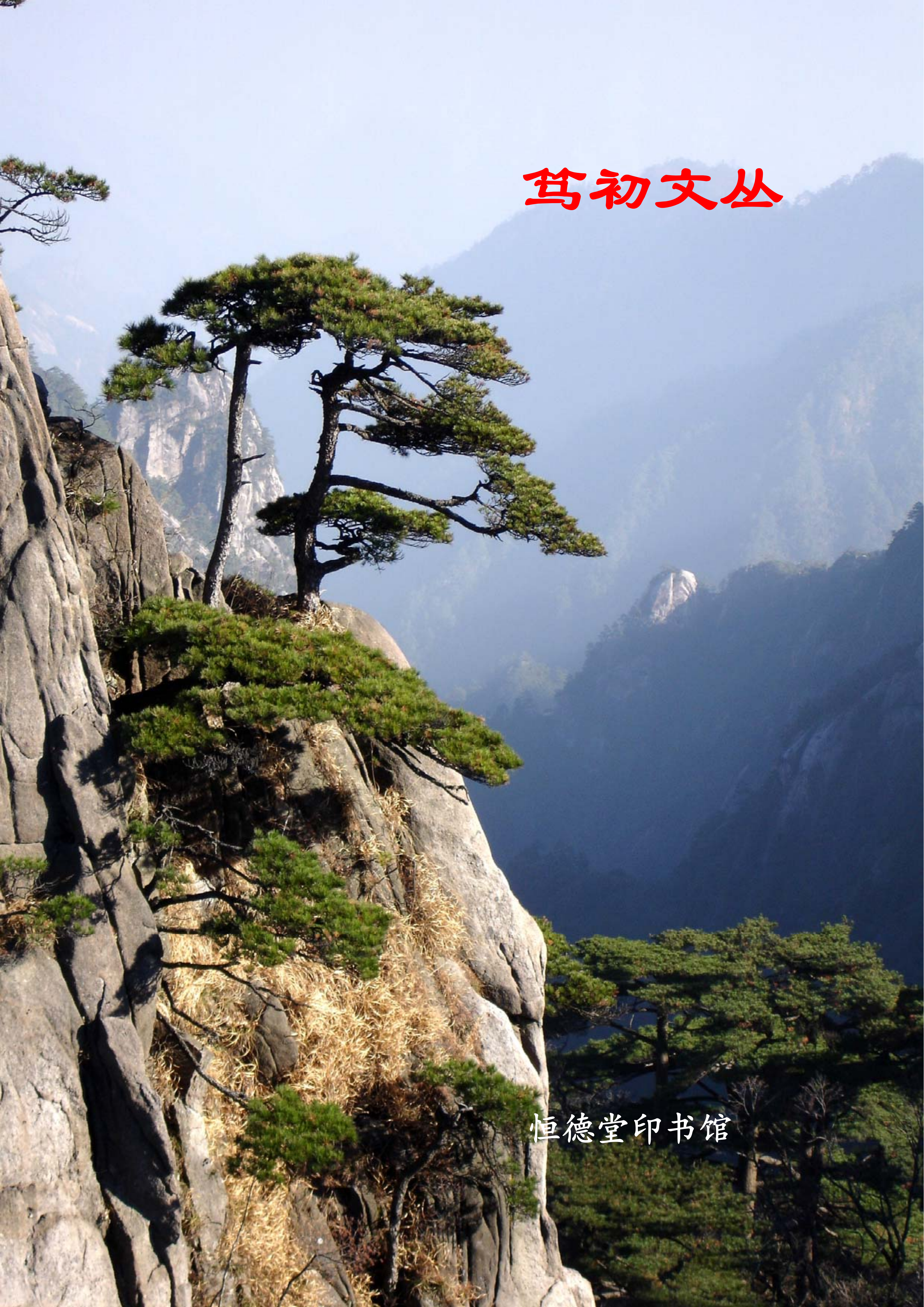
# 笃初文丛



恒德堂印书馆

# 加强党性修养是共产党员的终生必修课

◉叶笃初

胡锦涛同志在第十七届中央纪委第三次全会上的重要讲话中，着重对各级领导干部提出了加强党性修养的任务，并对新的历史条件下加强党性修养的重要性、紧迫性、基本要求与工作着力点，作了深刻而系统的阐述。这是对我们党党性理论的丰富和发展，是对党的各级组织开展党性教育、广大党员自觉加强党性锻炼的有力推动，必将对加强党的先进性建设、提高党的执政能力和拒腐防变能力产生重大而深远的影响。

## 深刻领会讲话精神，用党性理论新成果武装头脑

一年一度的中央纪委全体会议历来为全党和全社会高度关注。十六大以后迄今，胡锦涛同志在中央纪委全会上先后发表了七次重要讲话。选择中央纪委全会这个特定场合，从党的事业和党的建设全局的高度，对重大问题作出重要理论阐述及工作部署，无疑意义深远，具有很强的号召力。

这七次重要讲话，第一次主要讲了按照党的十六大精神，深入扎实做好党风廉政建设和反腐败工作问题。第二次主要讲了大力弘扬求真务实精神、大兴求真务实之风问题。第三次主要讲了提高反腐倡廉能力、加大预防腐败工作力度问题。第四次主要讲了认真学习贯彻党章问题。第五次主要讲了加强领导干部作风建设问题。第六次主要讲了加强反腐倡廉建设问题。需要指出的是，所有这些讲话，都无一例外地涉及了党性修养问题。例如，讲到学习贯彻党章重要性时，强调党章是加强党性修养的根本标准；论述思想道德建设特别是拒腐防变教育时，明确要求全党同志首先是领导干部要具备坚强的党性修养。在今年的第七次讲话中，则着重强调加强党性修养是每个领导干部的终生课题。这是在我国改革开放已经30年、我们党执政60年的光辉时刻，向全党提出的一项重大任务，其意义和影响非同寻常，有很强的凝聚人心、鼓舞斗志的作用。

1941年，我们党第一次正式颁布关于增强党性的决定。从那时以来，每当重要的历史关头，我们党都把加强党性修养和教育作为强大的精神动力和政治保障，提到突出位置。

党性是什么？党性是政党固有的本质属性，是党的性质的集中体现。共产党员的党性是党的先进性在党员身上的具体体现。我们党的先进性，既体现在党的指导思想、根本宗旨、奋斗纲领、路线政策、组织原则、党的纪律、党的作风等方面，又体现在广大党员和党的干部的理想信念、思想观念、道德品格以及学习、工作、生活等方面。共产党员从入党那天起，就要具有并不断提高党性意识，形成坚强的党性。共产党员要努力加强自己的党性修养，这是做合格党员的根本条件，是终生的必修课程。

党性修养最重要的特征，就是党的纲领、章程和决议对全体党员都有共同的、普遍的要求和约束力。无论就党的整体或是党员个人来说，维护党性、增强党性，都不可能一劳永逸。这是因为，客观环境不断发生变化，党员个人也会发生变化，在这个问题上合格了，在另一个问题上有可能不合格或不完全合格。所以，共产党员要在改造客观世界的过程中不断改造主观世界。党的各级组织要始终把党性教育放在重要位置，党员尤其是党员领导干部要自觉加强党性修养，克服一切背离党性的思想和行为。

胡锦涛同志在这次全会上关于加强党性修养的重要论述，既同我们党坚持和维护党性的传统一脉相承，又在新的时代背景、新的形势任务下丰富和发展了我们党关于党性修养的理论，



© 1994-2011 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

不仅分析了党性问题的新情况，而且提出了党性修养的新要求，具有很强的现实性、针对性和指导性。

第一，把领导干部党性修养问题置于时代发展的最新背景之下。胡锦涛同志指出，当前一些领导干部中存在的作风不正问题仍然突出，一些重特大生产安全事故、食品药品安全事件、重大群体性事件的发生，都反映出一些领导干部在党性修养和作风上的突出问题。另外，在少数党员和党员领导干部中还存在"党性无用论"、"党性过时论"等糊涂观点。国内外形势的发展变化对我们党执政能力是一个新的重大考验，加强党性修养和锻炼，是新形势和新任务对广大党员特别是党员领导干部提出的紧迫的现实课题。

第二，把学习实践科学发展观作为党性修养的基本要求。科学发展观是马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现，是我国经济社会发展的重要指导方针，也是应对当前国际金融危机影响、保持国民经济平稳较快发展的有力思想武器。一方面，新时期的党性修养，要求党员干部深入学习、自觉实践科学发展观；另一方面，加强党性修养的目的，就是为科学发展观的贯彻落实提供坚强的思想和组织保障。

第三，把正确政绩观作为衡量党的干部党性修养的重要标尺。秉承什么样的政绩观，是衡量领导干部能否正确对待群众、正确对待组织、正确对待自己的试金石，也是检验领导干部党性修养的重要依据。作为党的干部特别是领导干部，在政绩问题上应该保持高度清醒态度，应该十分清楚什么是对党和人民有益的事，什么是对党和人民不利的事，如果好大喜功、急功近利，盲目攀比、搞虚报浮夸，以至劳民伤财，引起民怨，这当然不是什么政绩，更谈不上有丝毫党性。把党性问题和政绩问题联系起来，有着十分重大的理论和实践意义。

第四，把党性修养与作风养成紧密相联。胡锦涛同志强调，领导干部的作风问题，说到底是党性问题，党性纯洁则作风端正，党性不纯则作风不正。而干部作风的好坏直接决定干群关系的好坏，乃至影响整个社会的和谐稳定。加强党性修养不抓住这一点，就会犯根本性错误。

## 坚持学以致用，全面落实加强党性修养的基本要求

我们党独特的党性修养理论，一方面源于马克思主义关于在改造客观世界的同时改造主观世界的理论，同时也浸润着中国的优秀传统文化。我们党一贯重视对党员进行党性教育。在我们党的历史上，具有重大而深远影响的党性教育活动有过多次，每一次总是相对集中在一个或几个相关联的主要问题上。上世纪40年代那次党性教育，是先作出关于增强党性的决定，而后开展整顿党风的活动，核心内容是解决学风即理论联系实际的问题，反对主观主义主要是教条主义。1980年2月，党的十一届五中全会通过《关于党内政治生活的若干准则》，要求健全党的民主集中制原则，坚持集体领导，反对个人专断，坚持党性，根绝派性；1983年10月开始的为期3年的全面整党，主要目的和任务是要进一步肃清十年内乱的流毒，统一思想，整顿作风，加强纪律，纯洁组织，使广大党员和党员领导干部增强党性，成为合格党员。由此可以看出，历史上的党性教育活动，都是一定阶段的产物，强调党性教育都有其确定的使命和具体的目标。

胡锦涛同志在这次关于加强党性修养的论述中，明确提出了"政治坚定、作风优良、纪律严明、勤政为民、恪尽职守、清正廉洁，充分发挥模范带头作用"的目标，突出了作为执政党党员应具有的党性品质。如果说政治坚定、作风优良、纪律严明，是不可移易的一贯要求，那么，在党长期执政的条件下，作为执政党的党员尤其是党员领导干部，做到勤政为民、恪尽职守、清正廉洁，确实是最重要不过的了。

正确的政绩观是党性强的集中表现，错误的政绩观是没有党性乃至违反党性的表现。胡锦涛同志严厉批评少数领导干部错误的政绩观：重自己"政绩"，轻百姓疾苦，好大喜功，急功近利，不尊重规律，乱上项目、乱铺摊子，做表面文章。他强调，树立正确政绩观，必须坚持一切从实际出发，尊重客观规律，立足当前，着眼长远，积极进取，量力而行。他提出，不搞主观臆断、违背客观规律的



© 1994-2011 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

“拍脑袋”决策，不追求脱离实际的盲目攀比，不提哗众取宠的空洞口号，不搞虚报浮夸和报喜不报忧。一句话，对党对人民负责，求真务实，真抓实干，这是最重要的党性。这里，坚强的党性观和正确的政绩观达到了高度的统一。

## 完善党务公开机制，接受党内外群众批评监督

胡锦涛同志把加强领导干部党性修养与树立和弘扬优良作风紧密联系起来，作为一个整体要求而提出，强调要坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，自觉遵行社会主义核心价值体系，坚持“四个统一”原则，即坚持理论和实践相统一，坚持继承光荣传统和弘扬时代精神相统一，坚持改造客观世界和改造主观世界相统一，坚持加强个人修养和接受教育监督相统一。把加强个人党性修养同接受教育监督紧密结合，是新的历史条件下党性修养的新要求。

党性修养，重在自觉，但离不开各种监督，尤其是群众监督和法律监督。在党长期执政的条件下，党员、干部人数多，教育和管理的任务比过去任何时候都更为繁重，发展民主、遵守法律，对于全党同志增强党性具有特别重要的意义。

一个共产党员有无党性或党性强弱、好差，不是看不见、摸不着的。所谓“诚于中，形于外”，关起门来“修养”，从来是不成功的，也不是我们共产党人应有的风格。党的历史上曾有过“开窗”、“透气”的经验，并非像有的人揶揄我们的那样“从无民主”可言。在党性修养中强调内因所起作用，丝毫不意味着不需要别人批评监督。尤其是作为长期执政的党，党员干部的所作所为，无不事关人民群众的实际利益。“按规定实行党务公开”，把自觉的党性修养和广大群众的监督结合起来，是增强党的凝聚力、吸引力和公信度的积极举措。

由于各种原因，历史上我们党的党内民主生活曾有过不正常的时期，这既不利于党内沟通，也不利于党的领导干部同党内外群众的密切联系，尤其是不利于广大人民群众对党的各级领导干部的民主监督，直接影响到党的执政能力的提高和执政地位的巩固。这个深刻教训应当记取。

在新的历史条件下，按照党务公开原则，党员领导干部的党性修养也要“开门”、透明，置于阳光之下，这不仅是一时的具体措施，而且要成为一种确能收到成效的定规，从制度上保障党员和群众能够实现有效的参与、监督、促使党员领导干部加强党性修养。

共产党员是一个光荣的称号，共产党员的党性本质上代表着一种崇高的品格和操守。监督党员领导干部的党性修养，就是监督他们的思想、工作乃至生活表现。最重要的就是监督领导干部如何行使权力，监督他们是不是真正做到了权为民所用、情为民所系、利为民所谋，是不是真正做到了问政于民、问需于民、问计于民。古人云，“十目所视，十手所指”，众人监督的作用，足以生畏，可长正气灭歪风。加强个人修养与接受教育监督相统一，是完全正确和切实可行的。

我们相信，深刻理解和自觉落实胡锦涛同志提出的加强领导干部党性修养的重要思想，在实践中解决好修养什么、怎样修养和监督什么、如何监督这两个问题，就必定能在全党特别是各级干部中，形成富有朝气和活力的普遍自觉修养态势，讲党性、重品行、作表率就会成为时代风气。

（作者：中共中央党校教授）

责任编辑：李传柱



高山流水松风清（国画）　郑山麓



© 1994-2011 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

# 党性分析 尤需注重"党性"二字

叶笃初

按照党中央的统一部署，开展保持共产党员先进性教育第一批的机关、事业及部分企业单位正处于分析评议重要阶段，其中心内容是每一个党员(无书写能力者除外)按照规定要求撰写党性分析材料，并在此基础上召开组织生活会和(领导干部)民主生活会。所以称为党性分析，其意在立足于党性原则的思想境界和认识高度，进行全方位的(包括思想、政治、纪律、道德等)自我反思、审视和剖析。这就鲜明地区别于一般的肤浅的乃至全无政治和思想意涵的林林总总思考分析。孔夫子提倡的"吾日三省吾身"，尚以忠、信、习三者作为标准。我们中国共产党人自我反省，则是以居党内最高权威地位的党章法为标准，而贯穿于党章总纲及条文始终的，是浸透着马克思主义政党所特有的党性精神或说党性特色。

## 党性是一个关键词

何谓党性!?毛泽东曾以他所独特的思维方式，就共产党人所具有的性质与特征作出了明确表述：党性是共同的性质、普遍的性质、全党每一个人都有的性质。比如在马克思主义思想基础上的统一，政策上的统一，行动上的统一，等等。又说，党性与个性问题，这是普遍性与差别性的问题，集体与个人关系的问题。一致的行动，一致的意见，集体主义就是党性。有些人就不能入我们的党，他不受调动，他干这样工作也好，干那样工作也好，都得由他，而党员就要服从组织，服从党的决议。所以，一个共产党员的党性，本质上是表现的一种共产主义的政治觉悟、组织意识及思想道德状态。这里，毛泽东主要是就共产党员的党性内涵作出基本阐明。事实上，在其他不同场合中，他还分别情况各有侧重地说明了党性这样或那样的具体表现。例如他强调过理论与实践相结合是党性的首要问题，又强调过全心全意为人民服务，一刻也不脱离群众等等。

党的十一届三中全会之后的20余年中，邓小平多次强调增强党性，反对派性。江泽民严厉批评在一部分干部中存在着讲私情而不讲党性、讲关系而不讲原则的错误倾向。胡锦涛在这次先进性教育活动中，鲜明、尖锐提出党员队伍中存在着理想信念不坚定、忘记了为人民服务的宗旨以及组织纪律观念淡薄等等问题。所有这些，都表明了我们党一以贯之地高举共产党人党性的旗帜，坚持不懈地用党性的原则精神来教育和塑造党员，努力使我们党始终保持党的先进性，增加党的创造力、凝聚力、战斗力。

由此，我们或可归结而言：对于共产党员党性的理解和把握，既要懂得它的基本内涵，又要懂得它在不同历史背景和具体环境，乃至不同岗位、不同群体中的具体表现。二者是统一的。在后一种意义上，当然做经济工作的党员的党性问题并不完全等同做政治工作、军事工作的党员的党性问题，领导干部中的党性问题和普通党员的党性问题又会有这样或那样的差别。这就是我们常说的共同性与差异性、普遍性与特殊性的关系。其实，在开展先进性教育活动的同一语境中，保持共产党员先进性的要求同时也就是坚持党性的要求。通过在广大党员中进行党性分析，达到普遍的认知、坚持和发扬党性，这无疑是保持共产党员先进性的最重要的内容。

## 撰写分析材料何为支撑

如前所述，党性分析是一项对自己也是对党负责的严肃的事情。一个党员撰写党性分析材料，首先应有健康的心态、正确的态度，任何搪塞应付、草率行事都是不正确的。在极个别人中或许还会阳奉阴违、讳疾忌医，更是不允许的。

党员进行自我分析，至少需要做以下四方面的努力。一是需要一定理论力量，二是做到严于剖析自我，三是诚心听取群众批评，四是认真做好文稿整理。

*需要一定理论力量。*党性分析过程本身就是理论与实际结合的过程。

---

"从我做起，向我看齐，对我监督"的口号，开展了机关党支部联系农村党支部，机关党员联系农民党员，促进党组织发挥战斗堡垒作用、促进党员发挥先锋模范作用为主要内容的"双联双促"活动。市县两级机关多个党支部、1200多名党员，深入到农村与贫困户结成帮扶对子，及时解决群众生产和生活中的困难和问题。庆阳市西峰区开展了"万名党员进万家"活动，积极动员、精心组织党员，充分利用空闲时间，上门入户到群众家中去走一次"亲戚"，道一声祝福，拉一次家常，问一条意见和建议。镇原县开展了"千名党员干实事、百名党员领导干部作表率"主题实践活动，深入开展分析评议工作。

省交通厅党组全体成员和全省交通系统的150多名副处级以上党员领导干部集体面对党旗，进行廉政宣誓，并参观"兰州地区预防职务犯罪警示教育基地"。厅直属各单位还结合实际开展了"树旗帜、当榜样、作贡献"、"双帮双结"、"四查四看四促进"和"一个党员一面旗帜"等一系列主题实践活动，有力地推进了主题实践活动向纵深开展。



© 1994-2011 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

确切地说，是同自己思想和工作结合的过程。没有科学理论指导，既不能认识客观世界，也难以正确认识自己。所以，党提倡党员加强党性修养，不但是包括了理论修养在内的，而且还把理论修养视作其他修养如思想、政治、组织、作风等修养的前提与基础。现在有不少的同志轻视学习党的基本理论，甚至在先进性教育活动的学习动员阶段对党中央规定的教育读本（含17篇文件）也只是一目十行、蜻蜓点水式地学习，到了分析评议阶段，又急于动笔去写党性分析材料，这就难免出现“根底轻”、“腹中空”的现象。有的同志自己直言：“还没找到感觉。”这很值得重视。

如果重温《保持共产党员先进性教育读本》中的若干篇目、胡锦涛同志在2005年1月14日专题报告会上的讲话，就会赫然发现许多关于理想信念、宗旨意识的精论，以及帮助我们进行党性分析的启示，例如，胡锦涛同志《在全党大力弘扬求真务实精神，大兴求真务实之风》中，列举了当前党员干部队伍中存在的亟待解决的10个问题，就极有指导性和现实针对性。从规定的有关学习文件中汲取巨大理论营养，这是较好撰写党性分析材料的很重要的一个条件。

*做到严于剖析自己。*自我批评就是批评自我，这是说起来容易、做起来很难的事情。中国共产党在几代党员中养成批评与自我批评的风气殊非容易。但随着客观情况变化和新党员的增多，难度大大增加了，这已是不争的事实。在分析评议阶段，提出了“解剖自己不怕严，亮出问题不怕丑，触及思想不怕痛”。这“三个不怕”已多年听不到了，在一部分人中甚至感到陌生木然。其实，这“三个不怕”就是要在我们党内经常地检讨工作，在检讨中推广民主作风，不惧怕批评和自我批评，实行一套包括“知无不言，言无不尽”，“有则改之，无则加勉”正确方针的抵抗各种政治灰尘和政治微生物侵蚀我们同志的思想和我们党的集体的有效的方法。

经验证明，做到严于剖析自己的最大阻碍，是我们许多同志难以摆脱种种私心杂念，无非是名誉、地位、个人私利等等。《保持共产党员先进性教育读本》选编的毛泽东的三篇文章，除了其他重要内容之外，很重要的是讲如何对待自己、对待自己的缺点、弱点和不足。他讲的是很大的道理，那就是我们的事业是正义的，是合乎人民利益、为人民所需要的。这个大道理管着一个小道理。“无数革命先烈为了人民的利益牺牲了他们的生命，使我们每个活着的人想起他们就心里难过，难道我们还有什么个人利益不能牺牲，还有什么错误不能抛弃吗?”这就从根本的世界观、人生观、价值观上回答了为什么共产党员必须认真而不是敷衍地进行批评和自我批评!

*诚心听取群众批评。*在长期执政的大背景下开展先进性教育活动，最重要的特点之一，是把党的各级组织、党员领导干部和党员置于人民群众监督之下。胡锦涛同志提出要使先进性教育活动成为人民群众满意工程，这是高屋建瓴、极具指导意义的深刻论断。我们讲听取群众批评已很多年了，但实际上在许多人中并没有真正树立人民民主的思想，压制民主、打击批评的事情屡见不鲜。在先进性教育活动的分析评议阶段，特别是撰写党性分析材料前后，强调听取群众批评意见，并经过反馈、评议、通报等环节，使党内外沟通，干群、党群关系有所改进。从长远的角度来讲，就是建立一种群众监督长效机制。批评自我固然很难，让别人特别是让下级干部、普通群众对自己提出批评（有时是尖锐、严厉的）也绝非容易的。毛泽东曾经提出，要让人讲话，让人提出不同意见，这是需要有相当勇气的，也必须是诚心诚意的。我们必须以行动来证明我党是诚心诚意地听取各方面的批评意见，做到“闻过则喜”、“闻者足戒”。事实上在许多地方、单位中，党群、干群关系多少存在隔阂，有一层“窗户纸”。如果我们的党员尤其领导干部自己不去捅破这一层“窗户纸”，使之豁然“透气通风”，就不可能在民主监督方面迈出切实的有力的一步。

*做好文稿组织整理。*“立片言以居要，乃全篇之警策”。写好党性分析材料，也要遵循这个道理。除了比较成熟、深刻的思考和认识外，还需要有恰当的文字组织整理，使之主题鲜明、条理清晰，有观点、有阐明。建立在自觉基础上的党性分析材料，一般来说应在找准问题、分析原因、努力方向这三个方面做出必要的回答。虽然不是强调统一固定格式，但三个主要的部分或方面结体构成，确乎是一篇较合格的党性分析材料所不可或缺的。党性分析应突出重点，不要面面俱到。对于查找出来的问题要分析产生的思想社会根源，多从主观上找原因，少从客观上讲理由。对于今后努力方向，避免空话、套话，从点滴细微处做起。做得到的事情就写，做不到的事情不写。我们要从撰写党性分析材料入手，养成表里如一、言行一致的习惯，把多年来党内一些组织、一部分人中存在的“只做表面文章”，不是老实说话、办事、做人的恶劣习惯一起抛到垃圾堆里去。

（作者系中共中央党校教授）

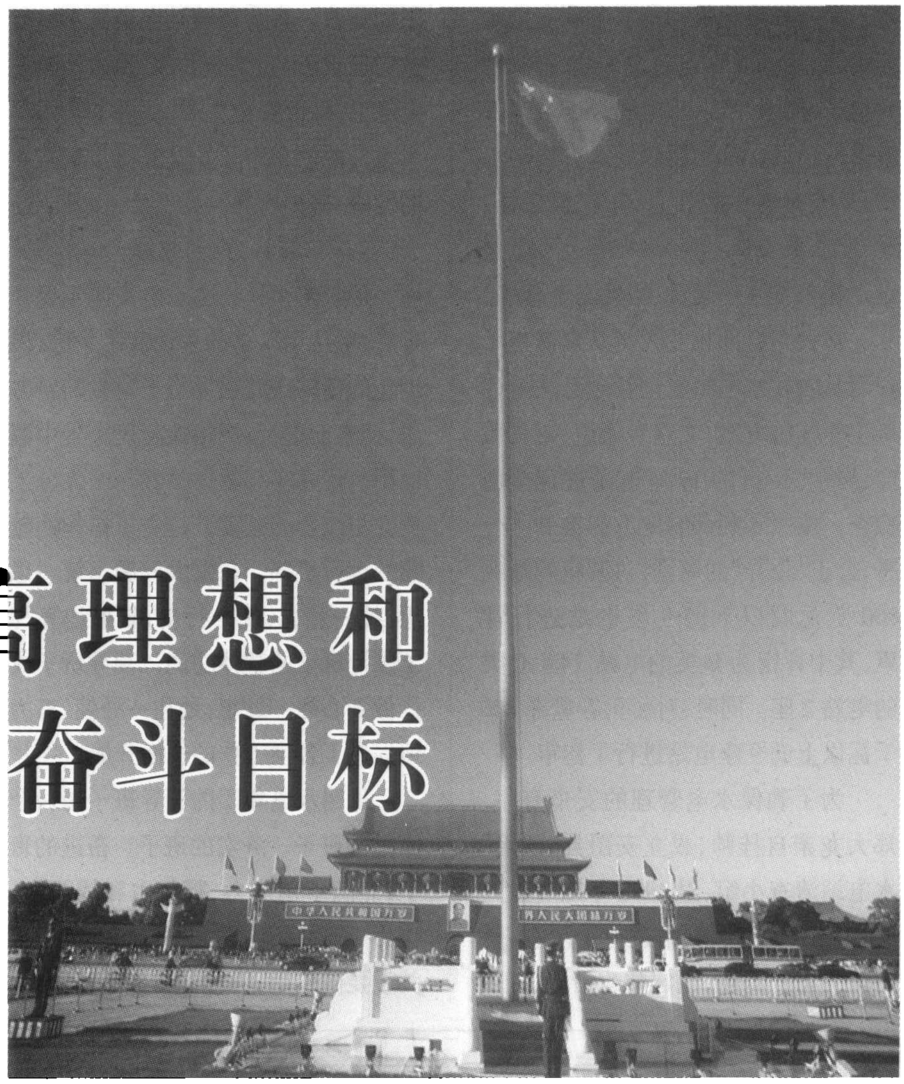

秋（油画）　董树雄



© 1994-2011 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

新长征 2008年第1期

**编者按**：党章是规范和指导全党行为的总章程，是各级党组织坚持从严治党的根本依据，也是全体党员加强党性修养的根本标准。学习贯彻党章，对于进一步坚定理想信念，提高道德修养，发扬党内民主，严明政治纪律，强化监督制约，加强制度建设具有重要意义。本刊将连续刊发《十七大党章系列党课》，敬请关注。



### 十七大党章系列党课之一：

# 党的最高理想和现阶段的奋斗目标

叶笃初

党的理想和奋斗目标，是党章的基本内容。党章阐明的理论、纲领、路线和历史总结，最集中地体现了党的最高理想以及实现这个理想的各个具体阶段的目标。共产党员既要牢固树立共产主义远大理想和中国特色社会主义坚定信念，更要脚踏实地地为实现党在现阶段的基本纲领而奋斗，完成好自己所承担的工作任务。

## 一、党的最高理想和最终目标是实现共产主义

### 1、共产主义的科学基础

中国共产党是以马克思主义为指导建立起来的政党，党的最高理想和最终目标是实现共产主义。

19世纪40年代，马克思恩格斯创立的共产主义学说，是人类社会发展和人类思想发展的伟大结晶。1848年2月《共产党宣言》的问世，标志着马克思主义的正式诞生。

按照马克思主义理论，共产主义作为一种社会制度，有着历史的必然性。马克思恩格斯认为：资本主义生产方式内在矛盾的产生、发展，决定了资本主义必然走向灭亡。资本主义生产方式是人类社会物质生产前所未有的进步。但是，这种进步是在资本主义私人占有制的框架内实现的。资本主义的私人占有者已不是从事生产的劳动者，而是占有他人劳动和劳动产品并对无产者进行奴役的资本家。因此，社会化的生产同资本主义私人占有制便发生了对抗性的矛盾。首先表现在阶级关系上，无产阶级和资产阶级的对立；其次表现在生产方面，个别工厂生产的有组织性和整个社会中生产的无政府状态。前者形成阶级斗争和无产阶级革命，后者形成周期性的经济危机，整个社会如在火药桶上，处在动乱不安之中。由此，马克思恩格斯在《共产党宣言》中所作的结论是：“资产阶级的灭亡和无产阶级的胜利是同样不可避免的。”

按照马克思主义理论，共产主义社会制度有着本质的优越性。马克思恩格斯指出：“代替那存在着阶级和阶级对立的资产阶级旧社会的，将是这样一种联合体，在那里，每个人的自由发展是一切人的自由发展的条件。”由此说明，共产主义社会的本质规定是“以每个人的全面而自由的发展为基本原则的社会形式。”“一切民族，不管他们所处的历史环境如何，都注定要走这条道路——以便最后都达到在保证社会劳动生产力极高度发展的同时，又保证人类最全面的发展的这样一种经济形态。”



© 1994-2011 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

所谓人的全面自由发展，就是“社会的每一个成员都能完全自由地发展和发挥他的全部才能和力量，并且不会因此而危及这个社会的基本条件。”“他们的体力和智力获得充分的自由的发展和运用。”最终，“人终于成为自己的社会结合的主人，从而也就成为自然界的主人，成为自身的主人——自由的人。”无疑，人的全面而自由的发展是社会物质和精神多方面条件协调发展的结果。其中，最根本的条件是生产力充分发展。只有生产力的充分发展、物质财富的源泉充分涌流，才能为阶级和阶级差别的消灭创造物质基础，才能为人的全面发展提供充分的物质财富，保证社会一切成员有充裕的物质生活。

2、全党统一的精神支柱

党章明确要求，中国共产党党员必须是有共产主义觉悟的先锋战士，必须全心全意为人民服务，为实现共产主义奋斗终身；党的各级领导干部必须具有共产主义远大理想和中国特色社会主义坚定信念。

理想是人的主观能动性的一种重要表现形式，是人们对事物或人格的追求、向往和矢志不移的奋斗目标。就一个人来说，理想乃是自己的精神依托。就一个党来说，在全体党员中牢固确立共同理想，是党的精神支柱，是统一全党思想和行动的原动力。

共产主义作为党的最高理想，它不仅表现为最终目标，而且还表现为指导、规范和推动着我们的实际行动。党的“二大”首次制定了党的章程，明确规定：“个个党员不应只是在言论上表示是共产主义者，重在行动上表现出来是共产主义者。”这里所说的“行动”，并不是说我们的直接目的是实现共产主义。就是到了今天，我们党的现实任务也并不是实现共产主义社会制度，而是建设中国特色社会主义。那么，共产主义的行动指的是什么呢？指的是在共产主义思想指导下的实践。党成立后我们所做的一切努力，都是在共产主义思想指导下的实践，从这个意义上也可以说是从事着共产主义活动。

共产主义既是指将来要实现的一种社会制度，又是指一种关于为什么要和怎样才能实现共产主义的思想，以及为实现这种思想而进行的实践，即共产主义活动或称共产主义运动。共产党人最根本的特性，就是以共产主义思想为指导，进行着每日每时的革命实践。毛泽东很早就指出：中国的革命没有共产主义去指导是决不能成功的，更不必说革命的后一段了。实现共产主义的社会制度是终极的目标，但为达到这个目标，我们要在共产主义思想指导下，一步一个脚印朝着这个目标迈进。正像我们登山一样，朝着山顶走去，每走一步包括在各种迂回道路上所走的每一步，都是登山这个整个运动过程中的一步。因此，共产党员必须牢记自己是共产主义者，决不能背弃党章中所规定的“为共产主义奋斗终身”的誓言，也不应违反“带头参加改革开放和社会主义现代化建设”“发扬社会主义新风尚，提倡共产主义道德”等义务条文。

在党员、干部中加强理想信念教育十分必要。回顾党的奋斗历史，为什么能够战胜千难万险使革命胜利呢？就是因为我们有理想，有马克思主义信念、有共产主义信念。现在，在理想和信念上，确有一些人淡漠甚至动摇，甚至丧失了对马克思主义、共产主义的理想信念。还有的人公开鼓吹私有化、多党制等等。事实证明，在新形势下，加强党员、干部的理想信念建设，是一个直接而重大的现实问题。

共产党员和一切先进分子，必须努力学习和掌握马克思主义的立场、观点、方法，树立共产主义的崇高理想和世界观、人生观，身体力行共产主义道德。要坚持马克思主义的信念，坚定地走中国特色社会主义道路，全心全意为人民服务，做到无论在何种情况下都忠诚于党和人民的事业，不改变革命的初衷，不丧失必胜的信心。

**二、中国特色社会主义是当代中国发展进步的旗帜**

1、旗帜问题至关重要

党的十七大是高举中国特色社会主义伟大旗帜的大会，经修改后的新党章载明：“改革开放以来我们取得一切成绩和进步的根本原因，归结起来就是：开辟了中国特色社会主义道路，形成了中国特色社会主义理论体系。全党同志要倍加珍惜、长期坚持和不断发展党历经艰辛开创的这条道路和这个理论体系，高举中国特色社会主义伟大旗帜，为实现推进现代化建设、完成祖国统一、维护世界和平与促进共同发展这三大历史任务而奋斗。”

党的十七大把新时期29年来党的理论创新和实践发展相结合的全部伟大成果集中起来，把党经历的新考验、获得的新经验、引发的新觉醒、升华的新结论集中起来，创造性地提出了高举中国特色社会主义伟大旗帜，并深刻揭示其科学内涵。首次对改革开放新时期形成的正确道路进行了科学界定，强调在当代中国，坚持中国特色社会主义道路，就是真正坚持社会主义；首次对改革开放新时期党的理论创新成果进行了科学整合，明确提出了中国特色社会主义理论体系，强调在当代中国坚持中国特色社会主义理论体系，就是真正坚持马克思主义；首次明确提出了高举中国特色社会主义伟大旗帜，最根本的就是要坚持中国特色社会主义道路和中国特色社会主义理论体系。使我们党在新时期指导思想的理论基础以及发展道路、奋斗目标、共同理想和当代的社会制度问题，获得一个总体的理论解决，达到了中国特色社会主义理论与实践进一





© 1994-2011 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

步的高度成熟。

旗帜就是方向，旗帜就是形象，旗帜就是凝聚。在党章中高扬中国特色社会主义旗帜，昭示了我们党继续推进中国特色社会主义伟大事业的决心和信心，符合党心民心，顺应时代潮流，必将极大地激发亿万人民群众的热情、主动性和创造力，为全面建设小康社会取得新成就、新胜利而不懈努力。

2、最根本的是坚持中国特色社会主义道路和中国特色社会主义理论体系

胡锦涛总书记在十七大报告中指出："高举中国特色社会主义旗帜，就是要坚持这条道路和这个理论体系。"因此，正确把握这条道路的内涵及特征，正确认识这个理论体系的构成及要领，对我们广大党员、干部是很必要也是很重要的。

中国特色社会主义道路，就是在中国共产党领导下，立足基本国情，以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，解放和发展社会生产力，巩固和完善社会主义制度，建设社会主义市场经济、社会主义民主政治、社会主义先进文化、社会主义和谐社会，建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家。中国特色社会主义道路之所以完全正确并能够引领中国发展进步，关键在于我们既坚持了科学社会主义的基本原则，又根据我国的实际和时代特征赋予其鲜明的中国特色。在当代中国，坚持中国特色社会主义道路，就是真正坚持社会主义。

正是依据上述论断，十七大党章相应地在总纲部分增写了第七、第八自然段，又在原来有关"一个中心、两个基本点"等段落中，经过整合、补充、改写，形成新的十四、十七自然段，加上原来的相关段落，构成了中国特色社会主义事业整体布局，即发展社会主义市场经济、发展社会主义民主政治、发展社会主义先进文化、构建社会主义和谐社会等。

中国特色社会主义理论体系，就是包括邓小平理论、"三个代表"重要思想以及科学发展观等重大战略思想在内的科学理论体系。这个理论体系，坚持和发展了马克思列宁主义、毛泽东思想，凝结了几代中国共产党人带领人民不懈探索实践的智慧和心血，是马克思主义中国化的最新成果，是党最可宝贵的政治和精神财富，是全国各族人民团结奋斗的共同思想基础。中国特色社会主义理论体系是不断发展的开放的理论体系。《共产党宣言》发表近160年的实践证明，马克思主义只有与本国国情相结合、与时代发展同进步、与人民群众共命运，才能焕发出强大的生命力、创造力和感召力。在当代中国，坚持中国特色社会主义理论体系，就是真正坚持马克思主义。

**三、全面建设小康社会是现阶段的奋斗目标**

1、立足社会主义初级阶段的基本国情

马克思恩格斯论证了人类社会从资本主义社会向共产主义社会过渡的历史必然性，同时，他们又论证了这种必然性实现的长期性和曲折性。明确指出："不能一下子把私有制废除"，而只能是"逐步改造现社会"。党章载明："中国共产党人追求的共产主义最高理想，只有在社会主义充分发展和高度发达的基础上才能实现。社会主义制度的发展和完善是一个长期的历史过程。"

按照马克思主义理论，共产主义作为对私有财产的否定，本身将经历一个极其艰难而漫长的过程。因此，在消灭私有制之后建立起来的共产主义社会，同以往其他社会形态一样，也有一个由低级到高级、由不成熟到成熟、由不完善到完善的过程。马克思明确地把共产主义社会区分为"第一阶段"和"高级阶段"这样的既相互联系、又有区别的阶段。一个是经过长久阵痛刚刚从资本主义社会中产生出来的阶段，即共产主义社会第一阶段。一个是在它自身基础上已经充分发展了的阶段，即共产主义社会高级阶段。马克思所揭示的共产主义社会的两个不同阶段，是同一社会形态的不同阶段。后来列宁把马克思恩格斯论述的共产主义社会第一阶段称之为社会主义社会，把共产主义高级阶段称之为共产主义社会。

马克思恩格斯在最初论述自己的理论时，就明白无误地说明，对于他们所创立的共产主义学说的应用，"随时随地都要以当时的历史条件为转移"。以邓小平为代表的中国共产党人的突出贡献是，把社会主义运用于中国的具体实际，提出了建设中国特色社会主义的理论，从而第一次比较系统地初步回答了中国这样的经济文化比较落后的国家如何建设社会主义、如何巩固和发展社会主义的一系列基本问题，指引着中国对长期沿用的苏联模式进行根本性的改革，走出了一条具有中国特色的改革开放和社会主义现代化道路。

邓小平说："社会主义本身是共产主义的初级阶段，而我们中国又处在社会主义的初级阶段，就是不发达的阶段。"中国共产党人对于社会主义的贡献，不仅是指明我们建设的社会主义是有中国特色的社会主义，是一个很长的历史过程，而且指明，建设中国特色社会主义要经历一个相当长的初级阶段。

我国社会主义的初级阶段，不是泛指任何国家进入社会主义都必须经历的起始阶段，而是特指我国在经济文化都比较落后的条件下建设社会主义必然要经历的一个社会发展阶段。从20世纪50年代中期社会主义改造



© 1994-2011 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

基本完成，到本世纪中叶社会主义现代化基本实现，至少100年，都属于社会主义的初级阶段。这个阶段，既不同于社会主义经济基础尚未奠定的过渡时期，又不同于已经基本实现了现代化的阶段。

强调我国现在处于并将长期处于社会主义初级阶段，这是对我国社会主义发展程度、发展水平的总认识和总判断。这是因为，我国进入社会主义的时候，就生产力发展水平来说还远远落后于发达国家。由此决定了我们必须在社会主义条件下经历一个相当长的初级阶段去实现工业化和经济的社会化、市场化、现代化。这是不可逾越的历史阶段。这个阶段，是逐步摆脱不发达状况，基本实现社会主义现代化的阶段；是由农业人口占很大比重、主要依靠手工劳动的农业国，逐步转变为非农业人口占多数，包含现代农业和现代服务业的工业化国家的阶段；是由自然经济半自然经济占很大比重，逐步转变为经济市场化程度较高的阶段；是由文盲半文盲占很大比重、科技教育文化落后，逐步转变为科技教育文化比较发达的阶段；是由贫困人口占很大比重、人民生活水平比较低，逐步转变为全体人民比较富裕的阶段；是通过改革和探索，建立和完善充满活力的社会主义市场经济体制、社会主义民主政治体制和其他方面体制的阶段；是广大人民牢固树立建设中国特色社会主义共同理想，自强不息，锐意进取，艰苦奋斗，勤俭建国，在建设物质文明的同时努力建设精神文明的阶段。说到底，这个阶段也就是逐步缩小同世界先进水平的差距，在社会主义基础上实现中华民族伟大复兴的一个伟大的历史过程。

自从20世纪80年代，邓小平论述社会主义初级阶段理论以来，随着经验的积累和认识的发展，我们党进一步明确了在整个历史进程中还要经过若干具体发展阶段。进入21世纪之初，党的十六大正式提出了全面建设小康社会并继续向现代化目标前进。小康社会既是一个发展阶段，又是新世纪新阶段经济和社会发展的目标。

2、全面建设小康社会的新要求

党的十六大以来，我国发展逐渐出现了一系列新的阶段性特征，主要是：经济实力显著增强，同时生产力水平总体上还不高，自主创新能力还不强，长期形成的结构性矛盾和粗放型增长方式尚未根本改变；社会主义市场经济体制初步建立，同时影响发展的体制机制障碍依然存在，改革攻坚面临深层次矛盾和问题；人民生活总体上达到小康水平，同时收入分配差距拉大趋势还未根本扭转，城乡贫困人口和低收入人口还有相当数量，统筹兼顾各方面利益难度加大；协调发展取得显著成绩，同时农业基础薄弱、农村发展滞后的局面尚未改变，缩小城乡、区域发展差距和促进经济社会协调发展任务艰巨；社会主义民主政治不断发展、依法治国基本方略扎实贯彻，同时民主法制建设与扩大人民民主和经济社会发展的要求还不完全适应，政治体制改革需要继续深化；社会主义文化更加繁荣，同时人民精神文化需求日趋旺盛，人们思想活动的独立性、选择性、多变性、差异性明显增强，对发展社会主义先进文化提出了更高要求；社会活力显著增强，同时社会结构、社会组织形式、社会利益格局发生深刻变化，社会建设和管理面临诸多新课题；对外开放日益扩大，同时面临的国际竞争日趋激烈，发达国家在经济科技上占优势的压力长期存在，可以预见和难以预见的风险增多，统筹国内发展和对外开放要求更高。

事实表明，经过改革开放以来的不懈努力，我国已经取得了举世瞩目的发展成就，从生产力到生产关系、从经济基础到上层建筑都发生了意义深远的重大变化，但是我国仍然处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变，人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾这一社会主要矛盾没有变。当前我国发展的阶段性特征，是社会主义初级阶段基本国情在新世纪新阶段的具体表现。强调认清社会主义初级阶段基本国情，不是要妄自菲薄、自甘落后，也不是要脱离实际、急于求成，而是要坚持把它作为推进改革、谋划发展的根本依据。我们必须始终保持清醒头脑，立足社会主义初级阶段这个最大的实际，科学分析我国全面参与市场化、国际化深入发展的新形势新任务，深刻把握我国发展面临的新课题新矛盾，更加自觉地走科学发展道路，奋力开拓中国特色社会主义更为广阔的发展前景。

党的十七大的重大意义在于适时地提出了全面建设小康社会的新要求。即增强发展协调性，努力实现经济又好又快发展、转变发展方式取得重大进展，在优化结构、提高效益、降低消耗、保护环境的基础上，实现人均国内生产总值到2020年比2000年翻两番；扩大社会主义民主，更好保障人民权益和社会公平正义；加强文化建设，明显提高全民族文明素质；加快发展社会事业，全面改善人民生活；建设生态文明，基本形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式。十七大报告指出，我们已经朝着十六大确立的全面建设小康社会的目标迈出了坚实步伐，今后要继续努力奋斗，确保到2020年实现全面建成小康社会的奋斗目标。

总之，今后的5年是全面建设小康社会的关键时期。我们要坚定信心，埋头苦干，为全面建成惠及十几亿人口的更高水平的小康社会打下更加牢固的基础。■

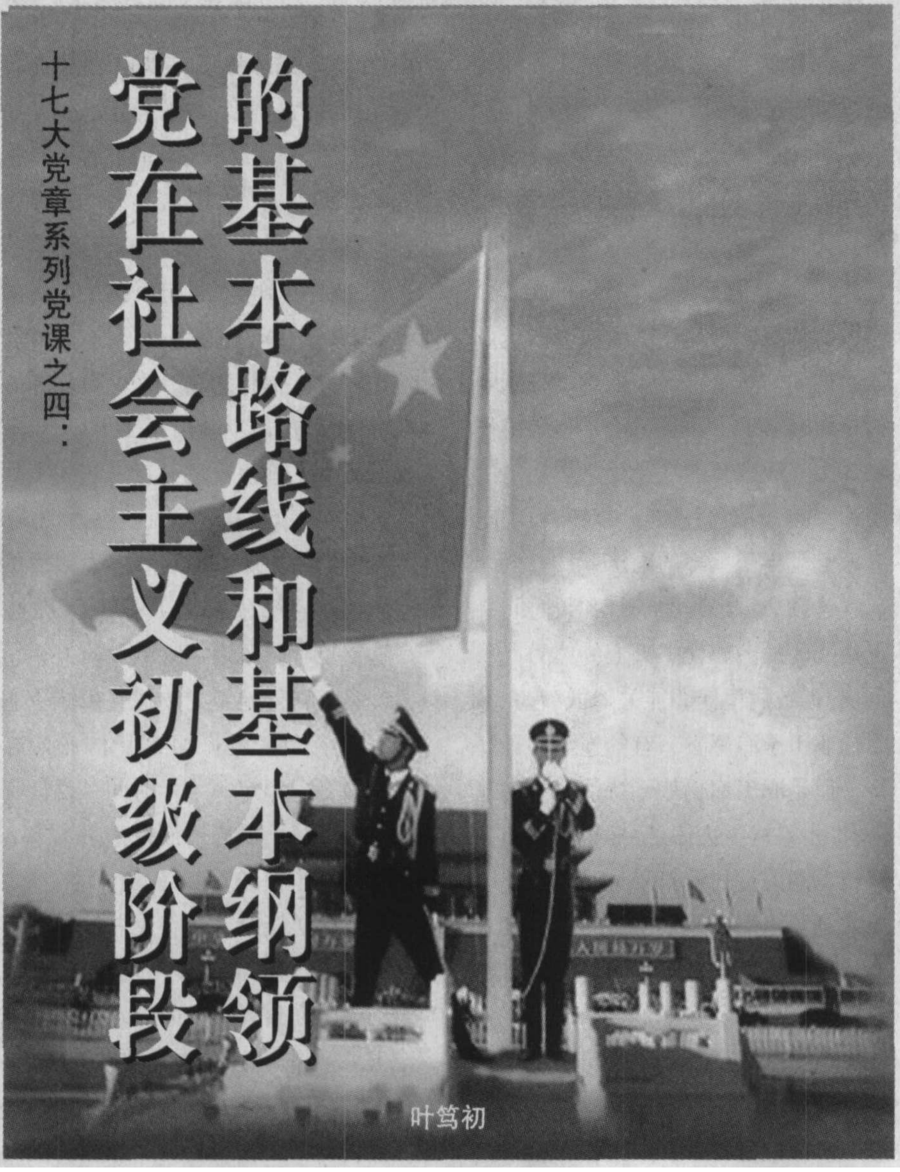
责任编辑/刘春光





© 1994-2011 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

2008年第4期 新长征 党建版



十七大党章系列党课之四：

# 党在社会主义初级阶段的基本路线和基本纲领

叶笃初

十七大党章载明："中国共产党在社会主义初级阶段的基本路线是：领导和团结全国各族人民，以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，自力更生，艰苦创业，为把我国建设成为富强民主文明和谐的社会主义现代化国家而奋斗。"使党的基本路线的论述更加全面、完善和规范。

**一、基本路线体现中国特色社会主义建设的基本规律**

1、基本路线是党对社会主义建设规律认识的结果。始终不渝地坚持党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验，是所有共产党员必须共信共守的立场。党的基本路线是各项工作的灯塔，是全党团结统一的政治基础。它的提出，表明了把建设中国特色社会主义事业不断推向前进的共同意志。

基本路线是党在领导全国人民建设社会主义的长期实践中逐步形成的。1956年党的八大对我国社会主要矛盾进行了正确分析，指出国内主要矛盾已经不是工人阶级同资产阶级的矛盾，而是人民对于经济文化迅速发展的需要同当前经济文化不能满足人民需要的状况之间的矛盾。但是，1957年后，由于没有能够清醒地对待国际国内某些事件，不断夸大阶级斗争，直至1969年党的九大，还错误地确认阶级斗争的路线是党在整个社会主义历史阶段的基本路线，造成了很严重的后果。经过十二大，我们党对于建设社会主义现代化的总体布局，对于社会主义精神文明建设等等，逐步形成了一系列方针、政策。党的十三大明确提出了"一个中心、两个基本点"的基本路线，但当时还未来得及正式载入党章。又经过5年的实践，进一步深化了全党对基本路线的认识，坚定了贯彻基本路线的决心，党的十四大把基本路线正式写入党的章程。实践证明，这条路线是使人民受益、社会发展、国力增强的惟一正确路线。

十五大、十六大党章重申党的基本路线，特别是明确了全面建设小康社会的奋斗目标，这就是在新世纪新阶段，巩固和发展已经初步达到的小康水平，到建党100年时，建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会；到建国100年时，人均国内生产总值达到中等发达国家水平，基本实现现代化。

---

在抗冰保电一线，吉林电力的广大员工不畏艰险，团结奋斗，用激情诠释着责任与忠诚，用大无畏的精神捍卫了国家电网的安全。

吉林送变电公司出色的工作受到了吉林省省长韩长赋、国家电网公司总经理刘振亚、副总经理郑宝森等领导的高度称赞。

2月25日，国家电网公司副总经理、抢险保电总指挥郑宝森在施工现场评价说：吉林这支队伍作风硬，经验丰富，活干得漂亮，从来不让人操心。

吉林省电力有限公司总经理张羡崇评价说，同志们崇高的敬业精神、无私的奉献精神和顽强的拼搏精神，将激励着每一位吉林电力人，你们是吉林电力人的骄傲！

湖南省人民政府授予吉林省电力有限公司抢险队伍一面锦旗，上面写着：抗冰保电，扬威三湘。■

责任编辑／刘春光



© 1994-2012 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

2、基本路线是指导全党思想和各项工作的基准。党章是最根本的党内法规，是党的最高行为规范。任何人加入党组织，必须以承认党的纲领和章程为先决条件。把基本路线写入党章，要求党员必须坚定不移地贯彻执行，这不仅为维护党的基本路线的权威性、稳定性和连续性提供了有力保证，而且为全党思想和行动的统一提供了最重要的基准。

首先，它是武装党员思想的根据。共产党员坚持基本路线，必须有很高的自觉性，在把握"一个中心、两个基本点"的问题上，要警惕右，但主要是防止"左"。当然，对于我们党内绝大多数同志来说，主要是解放思想，同心同德，提高贯彻执行党的基本路线的自觉性和坚定性的问题。不应把一时的思想认识问题和工作实践中的不同意见以至偏差，随意说成是政治倾向上的"左"或右。

其次，它是全党团结统一的基础。党的团结是党的生命。共产党的组织不是党员在情感上的聚集，而是主义的结合；不是无原则的团结，而是在马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和"三个代表"重要思想的基础上的团结。有了共同信守的理论、路线、方针、政策，就有了团结巩固的基础。坚持党的基本路线，就是坚持马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和"三个代表"重要思想，也就是坚持解放思想，实事求是，与时俱进，建设中国特色社会主义。

再次，它是加强党的自身建设的指针。党的建设必须同党的政治路线密切联系，这是毛泽东建党学说的重要内容，也是党的自身建设必须遵循的根本原则。基本路线是党的建设的指针，它决定着党的建设的方向和内容。离开基本路线，党的建设就成了无源之水、无本之木。

## 二、以经济建设为中心和坚持四项基本原则、坚持改革开放的统一

党章载明："中国共产党在领导社会主义事业中，必须坚持以经济建设为中心，其他各项工作都服从和服务于这个中心。"坚持党的基本路线不动摇，关键是坚持以经济建设为中心不动摇。

1、各项工作都要服从和服务于经济建设。强调其他各项工作必须服从和服务于这个中心，这就明确了经济建设和其他各项工作的关系，从战略高度解决了工作布局及领导方法问题。辩证唯物主义告诉我们，在事物的发展过程中，同时存在着许多矛盾，这些矛盾的相互作用和制约，形成一种合力推动着事物的发展。但是，这些矛盾的地位和作用各不相同，其中有一种主要矛盾居于支配地位，起着决定性作用，主要矛盾解决了，其他矛盾就迎刃而解了。这一原理为"以经济建设为中心，其他各项工作都服从和服务于这个中心"提供了哲学依据。依据辩证唯物主义原理，在一定时期内，只能有一个中心工作。社会主义初级阶段的主要矛盾决定了我们必须以经济建设为中心，而不能树立别的中心。只有这样，才能集中力量，把经济建设搞上去。

强调抓紧时机，加快发展，实施科教兴国战略、人才强国战略和可持续发展战略，充分发挥科学技术作为第一生产力的作用，强调促进国民经济又好又快发展，这是十七大党章的特点之一。

科技进步是经济发展的决定性因素，必须坚持把加速科技进步放在经济社会发展的关键地位。科学技术是第一生产力，而且是先进生产力的集中体现和主要标志。我们党必须敏锐地把握科技进步这个客观趋势，始终注意把发挥我国社会主义制度的优越性，同掌握、运用和发展先进的科学技术紧密地结合起来，切实把加速科技进步放在经济社会发展的关键地位。可持续发展战略，就是既考虑当前发展的需要，又考虑未来发展的需要，努力实现资源、环境的承载能力与经济社会发展相协调，从人口、资源、环境、经济、社会相互协调中推动经济发展，并在发展的进程中带动人口、资源环境问题的解决。在新世纪新阶段要坚持全面协调可持续发展。

尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造，这是十七大党章的重要内容之一。当今社会要发展生产，必须依靠科学技术，因为劳动生产率的提高仅靠简单劳动是创造不出来的，现代许多新的工业部门的产生、新产品的出现和新原料的利用等都是建立在现代科学技术基础之上的。历史多次证明，一旦在科学技术方面有所突破，我们的生产就会来个飞跃。生产力包括劳动者、生产资料和劳动对象等基本要素，而劳动者是生产力的主要的要素，劳动工具和劳动对象只有被人掌握并进入生产过程，才能构成现实的生产力。现代化生产的发展，对劳动者素质的要求愈来愈高。工业发展的历史证明，手工劳动主要依靠体力和个人经验，文盲也可以完成。电气化的大生产，劳动者不具备中等以上的文化水平就难以胜任。因此，使用先进复杂的生产工具的劳动者，必须掌握一定的科技知识，劳动者科技水平越高，劳动技术越精深，在生产中发挥的作用越大。党章关于"依靠科技进步，提高劳动者素质"的规定，明确了发展经济的基本途径，具有重要的意义。

2、四项基本原则是立国之本，改革开放是强国之路。坚持社会主义道路，坚持人民民主专政，坚持中国共产党的领导，坚持马克思列宁主义、毛泽东思想，是我们党一贯坚持的原则。针对新的历史条件下出现的新情况、新问题，把四项基本原则用精炼的语言加以概括，并提到了我们党和国家进

© 1994-2012 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

行社会主义建设的政治保证的高度，这是邓小平和党中央自十一届三中全会以来在社会主义建设理论方面的一个重大贡献。改革开放是十一届三中全会以来我们党的重大决策，必须把改革开放同四项基本原则统一起来。中国特色社会主义所以具有蓬勃的生命力，就在于它是实行改革开放的社会主义。我们的改革开放所以能够健康发展，就在于它是有利于巩固和发展社会主义的改革开放。坚持四项基本原则，坚持改革开放，都是为了更好地解放和发展生产力。

在以经济建设为中心的社会主义现代化建设过程中，总是存在着坚持什么方向、走什么道路和由谁领导、怎样保证的问题。之所以说四项基本原则是我们的立国之本，是因为它正确地回答和解决了这些关系经济建设的方向和国家繁荣富强的一系列根本性问题。四项基本原则是社会主义中国赖以存在的政治基础，是实现社会主义现代化的根本保证。经验证明，没有政治稳定，社会动荡不安，改革开放和经济建设统统搞不成。因此，必须坚持四项基本原则，坚决排除一切导致中国混乱甚至动乱的因素。只有坚持四项基本原则这个立国之本，才能实现安定团结，为经济建设创造一个良好的社会环境，才能保证社会主义现代化建设的正确方向。离开四项基本原则，经济建设就会失去正确的方向，走偏道路，以至造成社会动乱。

之所以说四项基本原则是我们的立国之本，还因为它是社会主义现代化建设的根基所在。坚持四项基本原则是由我国的根本经济制度和政治制度决定的。坚持社会主义道路，是把握现代化建设和改革开放正确方向的可靠保证；坚持党的领导，我们的现代化建设事业就有了坚强的核心；坚持人民民主专政，是顺利进行社会主义现代化建设和改革开放的必要前提；坚持马列主义、毛泽东思想，为改革开放和现代化建设提供了科学的理论指导。四项基本原则的这些作用，表明了它是中国现代化建设的根基所在，动摇或放弃四项基本原则，我们的经济建设和改革开放就无法进行，甚至会毁于一旦。鉴于以往经验教训，十三届四中全会以来，党中央十分重视对党员进行坚持四项基本原则、反对资产阶级自由化的教育。党章规定“在社会主义现代化建设的整个过程中，必须坚持四项基本原则，反对资产阶级自由化”，正是这种精神在党的根本法规上的反映。

建设中国特色社会主义，必须坚持改革开放，这是强国之路。党章规定：“要从根本上改革束缚生产力发展的经济体制，坚持和完善社会主义市场经济体制；与此相适应，要进行政治体制改革和其他领域的改革。”为什么强调从根本上改革束缚生产力发展的经济体制呢？邓小平在总结我国社会主义建设的经验教训时指出，过去旧的一套经过几十年的实践证明是不成功的。过去我们搬用别国模式，结果阻碍了生产力的发展，在思想上导致僵化，妨碍人民和基层组织积极性的发挥。历史证明，在社会主义国家中，虽然计划经济体制在经济恢复时期和工业化初期发挥过一定的积极作用，但随着社会经济生活的日益复杂化，它越来越成为生产力发展和人民生活水平提高的障碍。我们经过多年的改革实践，社会主义市场经济已经得到明显发展，并带来了整个经济发展和社会全面进步。显然，如果仍把计划经济和市场经济从根本制度上对立起来，抑制市场经济的发展，不仅会阻碍生产力发展，而且会破坏已经发展起来的生产力。

同时，为了发展生产力，还必须实行对外对内开放政策。不开放就没有出路，社会主义现代化建设就没有希望。党章关于对外开放的规定有两层含义：一是开放范围，二是开放内容。前者包括西方发达国家，后者涉及对外经济技术的合作与交流、利用外资、引进先进技术和科学管理经验等等。要吸收和借鉴人类社会创造的一切文明成果。即使资本主义国家进行经济建设的一些做法，如反映现代社会化生产规律的先进经营方式、管理方法等，也可以借鉴，特别是科学技术上的重大成果更要借鉴。

改革是为了解放和发展生产力，开放的目的也是为了发展生产力。党章强调：“改革开放应当大胆探索，勇于开拓，提高改革决策的科学性，增强改革措施的协调性，在实践中开创新路。”

社会主义现代化建设没有固定的、现成的模式可循，建设中国特色社会主义更是前无古人的开创性的伟大事业，一切要靠自己去干、去闯、去试验。大胆实践，勇于探索，认准了的问题，就不等、不靠、不拖，坚决地、果断地去干。任何事情都是实验在前，真知在后。闯一条新路，创造新的模式，就要敢于大胆试验，如果一切都有了定论，也就无需试验了。正如邓小平所指出的，干革命、搞建设，都要有一批勇于思考、勇于探索、勇于创新的闯将。没有这样一大批闯将，我们就无法摆脱贫穷落后的状态，就无法赶上、更谈不上赶超国际先进水平了。

**三、按照中国特色社会主义事业总体布局，全面推进经济、政治、文化、社会建设**

党章载明：“全党要用邓小平理论、‘三个代表’重要思想和党的基本路线统一思想，统一行动，深入贯彻落实科学发展观并且毫不动摇地长期坚持下去。”一个马克思主义的政党必须有一个建立在完全科学基础上的明确的积极的纲领。党的成熟在很大程度上表现为纲领的成熟。在不同的历史


© 1994-2012 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

阶段，党制定相应的奋斗目标以及达到这个目标的途径和方式，正是党的创造力、凝聚力和战斗力的集中表现。

1、发展是党执政兴国的第一要务。党的十五大，围绕建设富强民主文明的社会主义现代化国家的目标，进一步明确了什么是社会主义初级阶段有中国特色社会主义的经济、政治、文化，怎样建设这样的经济、政治和文化，从而构成了党在社会主义初级阶段的基本纲领。

按照这个纲领，建设有中国特色社会主义的经济，就是在社会主义条件下发展市场经济，不断解放和发展生产力。这就要坚持和完善公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度；坚持和完善社会主义市场经济体制，使市场在国家宏观调控下对资源配置起基础性作用；坚持和完善按劳分配为主体的多种分配方式，允许一部分地区一部分人先富起来，带动和帮助后富，逐步走向共同富裕；坚持和完善对外开放，积极参与国际经济合作和竞争，保证国民经济持续快速健康发展，人民共享经济繁荣成果。

按照这个纲领，建设有中国特色社会主义的政治，就是在中国共产党领导下，在人民当家作主的基础上，依法治国，发展社会主义民主政治。这就要坚持和完善工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政；坚持和完善人民代表大会制度和共产党领导的多党合作、政治协商制度以及民族区域自治制度；发展民主，健全法制，建设社会主义法治国家。实现社会安定，政府廉洁高效，全国各族人民团结和睦、生动活泼的政治局面。

按照这个纲领，建设有中国特色社会主义的文化，就是以马克思主义为指导，以培育有理想、有道德、有文化、有纪律的公民为目标，发展面向现代化、面向世界、面向未来的，民族的科学的大众的社会主义文化。这就要坚持用马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想武装全党，教育人民；努力提高全民族的思想道德素质和教育科学文化水平；坚持“两为”方向和“双百”方针，重在建设，繁荣学术和文艺。建设立足中国现实、继承历史文化优秀传统、吸取外国文化有益成果的社会主义精神文明。

无疑，上述三个方面是不可分割、有机统一的。关键在于发展，坚持以经济建设为中心，用发展的办法解决前进中的问题。发展是硬道理，必须把发展作为党执政兴国的第一要务，不断开创现代化建设的新局面。

2、全面推进经济、政治、文化和社会建设。党的十七大的重大成果之一，是进一步阐明了党的基本路线同基本纲领之间的内在联系，阐明了基本纲领同其所包含的基本目标之间的内在联系。胡锦涛总书记在十七大报告中指出：“我们必须适应国内外形势的新变化，顺应各族人民过上更好生活的新期待，把握经济社会发展趋势和规律，坚持中国特色社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设的基本目标和基本政策构成的基本纲领。”按照基本纲领要求，我们必须努力促进国民经济又好又快发展，坚定不移地发展社会主义民主政治，推动社会主义文化大发展大繁荣，加快推进以改善民生为重点的社会建设，做到四位一体，整体布局。

实践证明，只有大力推进中国特色社会主义经济建设，集中力量发展社会生产力，才能将党的中心工作落到实处，保证国家沿着强国之路走向富强；只有有效发展中国特色社会主义政治建设，全面理解和正确处理党的领导、人民当家作主和依法治国的关系，才能很好地坚持四项基本原则，保证现代化建设的顺利进行；只有不断加强中国特色社会主义文化建设，努力提高整个中华民族的思想道德素质和科学文化水平，才能为经济建设提供强有力的精神动力和智力支持，不断提高国家的文明程度；只有更加注重社会建设，维护社会安定团结，才能调动一切积极因素，实现和谐社会共建共享局面。

**四、科学发展、社会和谐是发展中国特色社会主义的基本要求**

把推进科学发展、促进社会和谐写入党章是十七大的显著特色。科学发展和社会和谐是发展中国特色社会主义的基本要求。

推动科学发展，就是要深入贯彻落实科学发展观，努力实现以人为本、全面协调可持续的科学发展，实现各方面事业的有机统一、社会成员团结和睦的和谐发展，实现既通过维护世界和平发展自己、又通过自身发展维护世界和平的和平发展。促进社会和谐，就是要按照民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的总要求和共同建设、共同享有的原则，着力解决人民最关心、最直接、最现实的利益问题，努力形成全体人民各尽其能、各得其所而又和谐相处的局面，为发展提供良好的社会环境。科学发展、社会和谐，反映了建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家的内在要求，体现了全党全国各族人民的共同愿望，必须贯穿于发展中国特色社会主义的全过程。

科学发展和社会和谐又是相辅相成、互为作用的。没有科学发展就没有社会和谐，没有社会和谐也难以实现科学发展。构建社会主义和谐社会是贯穿中国特色社会主义事业全过程的长期历史任务，是在发展的基础上正确处理各种社会矛盾的历史过程和社会结果。要通过发展增加社会物质财富，不断促进社会和谐。■

责任编辑/刘春光

© 1994-2012 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net




叶笃初

举世瞩目的党的十七大，离我们越来越近了。十七大将对十六届中央的工作，提出的一系列战略思想和战略举措作出评价和总结，并将从理论和政治原则的高度，对中国的改革开放和现代化建设作出全面部署。

**传承接替的发展关系**

2002年11月举行的十六大，是中国特色社会主义建设史上的一个重要分水岭。历史赋予十六大的使命是，高举邓小平理论伟大旗帜，全面贯彻“三个代表”重要思想，继往开来，与时俱进，全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化，为开创中国特色社会主义事业新局面而奋斗。

正是这次大会，向党内外昭示：“综观全局，21世纪头20年，对我国来说，是一个必须紧紧抓住并且大有可为的重要战略机遇期”，“我们要在本世纪头20年，集中力量，全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会，使经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实。”

正是这次大会，在党章的总纲部分郑重加进“长期处于社会主义初级阶段”字样，并写明了“跨入新世纪，我国进入全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的新的发展阶段。在新世纪新阶段，经济和社会发展的战略目标是，巩固和发展已经初步达到的小康水平，到建党一百年时，建成惠及十几亿人口的更高水平的小康社会，到建国一百年时，人均国内生产总值达到中等发达国家水平，基本实现现代化”。这在我们党纲党章历史上是第一次。

正是这次大会，还以专门决议形式，深刻阐明了我们党在新世纪坚持举什么旗、走什么路、实现什么目标等重大问题，对我国改革开放和社会主义现代化建设作出了全面部署，是我们党团结和带领全国各族人民在新世纪新阶段继续奋勇前进的政治宣言和行动纲领。

从十六大到十七大，是一个历史延续过程。二者相距时间不长，在大背景上，处在同一历史方位、同一发展阶段，甚至在时代机遇及面临的各种矛盾问题上也有许多相同或相近之处，但是在具体环境及应对事项上，又有若干不同，其中有些是较重要的不同。例如我国改革发展进入更加关键时期，随着工业化、城镇化进程加快，利益关系、社会矛盾更显突出，必须适时地把社会和谐任务提到更加重要位置。因此，当年的十六大和即将到来的十七大是一个传承接替的发展关系。

把握这种历史联系和发展关系，有利于在坚持和发展马克思主义的基础上，统一全党思想，加强党的团结，避免有的同志一味“盲目追新”割断历史或把一次大会低估为简单重复。纵观我们党的代表大会历史，除个别时段、个别情况外，党的每次全国代表大会，都不会停留在一个水平上，总是在实践中不断总结经验，有所发现，有所发明，有所创造，有所前进。任何停滞和无所作为的论点，或是浮躁、轻率、简单从事的论点，都是不正确的。

**中央全会是重大战略发祥地**

在中国共产党的领导制度和决策机制中，中央政治局会议、中央委员会全体会议占有重要地位。尤其是后者，习惯上简称为中央全会，其重要性仅次于党的全国代表大会。在历史上，许多中央全会都具有划阶段的标志性意义，产生了重大而深远的影响。

以胡锦涛为总书记的党中央，忠

?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

实履行党章及相关法规赋予的职责，充分发挥党的集体智慧和组织力量，中央全会制度在民主化、科学化、规范化上取得了实质性的进步，显示了更进一步的生机与活力。把中央全会视作“出战略”的重要地方，这丝毫也不过分。十六大后各次全会尤其表现了这种特色和成就。通过定期的政治局会议和中央全会这个平台，先后讨论和做出了包括坚持科学发展观、加强党的执政能力建设、构建社会主义和谐社会等一系列重大战略思想和具体决策部署。虽然每次全会各有侧重，但在整体上紧密联系，互相衔接，贯通着始终如一的鲜明主题：贯彻落实十六大提出的全面建设小康社会、开创中国特色社会主义新局面的历史任务。

把三中、四中、五中、六中全会连起来看，科学发展也好，社会和谐也好，都是在各次中央全会衔接、照应中获得正确答案的。在推动科学发展的问题上，三中全会首次提出了以人为本，树立全面、协调、可持续的科学发展观，并作出了系统阐明，而在五中全会不但是认识上有进一步的提高深化，重要的是通过“十一五”规划的建议，使战略思想转化为相对具体和富有操作性的战略筹划，有虚有实，互为补充。同样，在促进社会和谐的问题上，四中全会是把十六大最先提出“社会更加和谐”的要求，进一步确立为构建社会主义和谐社会这个目标，六中全会则对这个目标作了系统阐明，包括社会主义和谐社会的本质属性、目标、任务、原则、要求等，并且第一次把和谐同富强、民主、文明一道，作为我国社会主义现代化的奋斗目标，事实上构成了我们党的历史上前所未有的构建社会主义和谐社会的完整纲领。

**科学发展和社会和谐是最强音**

按照党的历次大会经验和迄今已正式公布的议程，十七大将以报告的决议的形式和其他的适当方式，对十六届中央的工作，包括先后通过几次中央全会提出的一系列战略思想和战略举措作出评价和总结，并相应地从理论和政治原则的高度，对今后的工作发出指示，提出任务和要求。

在中央决定召开十七大后，例行的中央政治局会议已先后举行了8次。去年10月研究干部教育培训工作，11月决定新的一年经济工作，12月部署2007年党风廉政建设；今年1月研究金融改革问题，2月讨论政府工作报告，3月听取奥运筹办工作汇报，4月研究青少年体育工作和网络文化建设，7月分析研究当前经济形势和经济工作。除了3月这一次外，所有各次都可视作十七大准备工作的重要组成部分。

十六大以来党中央的一系列重大战略的提出和贯彻，既构成了十七大召开的最重要的政治背景和理论背景，同时又成为十七大的题中应有之义，推动科学发展，促进社会和谐，保持和发展党的先进性将成为最强音。

**丰富和发展马克思主义**

依据党的十六大精神，以胡锦涛同志为总书记的党中央，一方面，高举邓小平理论和“三个代表”重要思想的旗帜不动摇，一以贯之地按照党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验指导新的实践；另一方面，又在团结带领全党全国各族人民全面建设小康社会、开创中国特色社会主义事业新局面的伟大实践中，面对新情况、研究新问题、总结新经验、形成新思路，在开创事业发展新局面的同时，进一步拓展了马克思主义理论的新境界，展现了马克思主义更加灿烂的真理光芒。

从十六大到十七大的5年，事实上是继往开来、与时俱进的理论与实践创新的5年，是加强对当代经济社会重大问题进行战略性、前瞻性、系统性思考和研究的5年，是保持和发展党的先进性，使党与人民共命运、充满生机活力、站在时代前列的5年，是提出一系列重大战略思想和战略任务，马克思主义中国化取得新的成果的5年。

2006年8月15日，胡锦涛同志在学习《江泽民文选》报告会上讲话，曾经对十六大以来党中央提出的重要战略思想和重大战略任务作了整体性的表述，即：以人为本、实现科学发展、构建社会主义和谐社会、建设社会主义新农村、建设创新型国家、树立社会主义荣辱观、推动建设和谐世界、加强党的先进性建设等。随后，又于10月22日即六中全会作出召开十七大的决定后不久，在纪念红军长征胜利70周年大会上讲话，进一步强调了贯彻落实一系列重大战略思想，用马克思主义中国化的最新成果武装全党、教育人民。这样，就以最快时间、最好方式，为十七大的思想、政治和组织准备指出了明确方向。

作为十七大前的一项思想理论准备之一，2007年2月，在中共中央主办省部级主要领导干部研讨班传出了最初讯息：深入学习邓小平理论和“三个代表”重要思想，并同十六大以来党中央提出的一系列重大战略思想贯通起来，坚持学以致用，以各项工作的优异成绩迎接党的十七大胜利召开。

2007年6月25日，胡锦涛总书记在中央党校发表重要讲话，深刻阐述了事关党和国家工作全局的重大问题，对于进一步统一全党的思想认识，更好地夺取全面建设小康社会新胜利，开创中国特色社会主义事业新局面而奋斗，具有十分重要的指导意义。海内外舆论普遍认为，胡锦涛总书记的讲话，是为十七大召开定下基调，是为开好十七大作思想理论和政治上的准备。■

责任编辑／刘春光





?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

# 创先争优是增强党性的再教育

■叶笃初

当前,创先争优活动正在全党深入展开。一个先进基层党组织就是一个坚强的战斗堡垒,一名优秀共产党员就是一面鲜艳的旗帜。创先争优,集中体现了当代中国共产党人的本质特征和执着追求,其核心内容是不断增强党性、保持先进性。这是关系党兴旺发达、永葆青春的百年大计,同时也是持续有效地加强基层党组织建设、加强党员队伍建设的制度安排。今年适逢党成立90周年,党的建设在创先争优中呈现出斑斓纷呈、气象万千的景象。

## 一、创先争优是增强党性、提高干部素质的有效途径和重要载体

在马克思主义创始人那里,党性是指一个政党组织整体所具有的由思想、意识、理念等构成的政党的精神形态。共产主义者同盟在诞生之初,就公开宣布了自己的性质、理想和宗旨,表明自己与其他政治派别和团体根本区别的党性。中国共产党继承和发展了马克思主义创始人关于党性的思想,一贯重视对全体党员进行党性教育,要求党员增强党性。建党20周年时,中共中央作出《关于增强党性的决定》,提出全体党员尤其是党员干部要增强党性锻炼,纠正缺乏党性、违反党性的倾向,并列举诸如政治上的自由行动、组织上的自成系统,以及思想意识上一切从个人出发、个人利益高于一切,不肯埋头苦干、不与群众真正密切联系等种种缺乏党性的表现。从此,"党性"一词在党内广为传播和使用,并逐渐引申出党性意识、党性教育、党性实践、党性修养等。党的三代中央领导集体和以胡锦涛同志为总书记的党中央,一以贯之地大力倡导提高党性,要求全体党员特别是领导干部加强党性修养,把加强党性修养视为增强党员意识、提高干部素质的根本,视为增强党的团结统一和战斗力的必由之路。最近,胡锦涛总书记对深入开展创先争优活动作出重要指示,强调要坚持以推动科学发展、促进社会和谐、服务人民群众为主题,深入一线,深入实际,开展创先争优活动。

相对先进、优秀而言,党性是更深层次的概念,是对于党的本质属性的最高概括,是涵盖共产党人政治本色、组织意识、品行操守、风格素养的集中表述。共产党员的思想作风乃至世界观、价值观、权力观、地位观、利益观、道德观、事业观、纪律观等,说到底都是党性问题。一个党员有无党性,或党性之强弱、好差,均可从其思想意识、政治观点乃至日常生活中的言论行动来衡量和评价,从其保持先进性和发挥模范作用的情况来衡量和评价。

党性既是一种理念,又是一种实践。我们党历来强调,要坚持党性、提高党性,并为此开展了一系列卓有成效的教育实践活动,使党性教育成为统一思想、凝聚力量的不竭动力。




延安整风首开党性教育活动先河,为党夺取全国胜利打下了思想统一、组织统一、行动统一的基础。建国初期,我们党曾先



© 1994-2011 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

在领导干部中进行整风，接着在全体党员中开展了怎样做一个共产党员的教育活动。“文化大革命”结束后，又有以解放思想、实事求是、端正思想路线为先导的，包含反对派性、增强党性的整党活动。近年来，又先后开展了“三讲”（讲学习、讲政治、讲正气）教育、“三个代表”重要思想学习教育、先进性教育和深入学习实践科学发展观活动。所有这些活动都贯穿党性教育这一红线，都是构成党的建设新的伟大工程不可或缺的部分。中国共产党在加强自身建设的奋斗历程中，不懈追求先进和优秀，走出了一条靠加强党性保持和发展党的先进性的道路，有力推进了党的建设和党的各项事业的发展。

党性是共产党人的精神高地，是照耀全党统一行动、整齐步伐、战胜困难、不断前进的灯塔。胡锦涛同志指出，加强领导干部党性修养，树立和弘扬优良作风，是党的执政能力建设和先进性建设的重要内容，是坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观的重要保证。他还强调，党的干部标准是德才兼备、以德为先，“德”的核心就是党性，加强党性修养是党员干部尤其是领导干部改造主观世界的终生课题。

正在全党蓬勃开展的创先争优活动，就其思想核心而言，是一次党性再教育。现在有些地方、部门党组织对党性教育重视不够，党性教育乏力，缺乏思想上的内在动力和制度上的必要保障，这种状况必须改变。我们即将迎来中国共产党成立90周年，全体共产党员都要自觉投入创先争优活动，切实把创先争优的目标和要求落实到行动中，讲党性、重品行、作表率，努力实现以优良党风凝聚党心人心的目标，这是我们每一个共产党员的责任。

## 二、按照党章要求增强党性、创先争优

对于党性，仅仅停留于概念或是单纯的理论说明是不够的。党章从党内根本法的高度对党性作出了最重要说明和最高规范。可以说，党章是加强党性锻炼和修养的指南。

党章对党的性质和宗旨、党的路线和纲领、党的指导思想和奋斗目标都作出了明确规定，对党内政治生活、组织生活的所有重大原则问题都提出了明确要求，对党员要掌握的党的基本知识、党员的权利与义务以及党员领导干部应该具备的基本条件等都作出了明确规范，从而为党员加强党性修养提供了根本标准，指明了正确方向。胡锦涛同志强调指出：“要始终把学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章作为全党的一项重大任务抓紧抓好。”只有把党章学习好、遵守好、贯彻好、维护好，才能确保我们党始终沿着正确的方向前进，始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心；才能确保广大党员干部加强党性修养、严格遵守党员标准，在推动党和人民事业中充分发挥先锋模范作用和示范带头作用。

党章对于全党乃至每一个党员而言，其意义正在于党章是全党整体意志的产物，是党的整体利益所在。党员素质、党的观念、党员意识是密不可分的。党员的素质，是在党内教育熏陶和党内生活历练中逐渐养成的。党的观念、党员意识对党员素质起着决定性作用。党的观念，很大程度上亦即党章观念，党员素质同党员对党章的认知和践行是分不开的。一个党员如果对党章知之不多甚至一无所知，是不可能自觉执行和维护党章，同违反党章的现象作坚决斗争的。党员意识，在一定意义上说，就是党员干部对于自己在党内和社会上所承担的义务与责任应当具有的清醒认识和正确态度。我们党反复提醒党员干部尤其是年轻干部要加强党内生活锻炼，加强党性修养，这是增强党性的必然要求。在创先争优活动中，有意识地对党员进行党章教育和党性教育是十分必要的。

党章规定了党的性质和全党共同的目标：中国共产党是中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队。党的最高理想和最终目标是实现共产主义。党章规定了党的整体利益：党除了工人阶级和最广大人民群众



© 1994-2011 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

的利益，没有自己特殊的利益。除了法律和政策规定范围内的个人利益和工作职权以外，所有共产党员都不得谋求任何私利和特权。党章规定了统一的纪律：党员个人服从党的组织，少数服从多数，下级组织服从上级组织，全党各个组织和全体党员服从党的全国代表大会和中央委员会。“四个服从”精辟揭示了党内各种关系的实质，规范了党员个人在党内的地位及活动准则。党章还规定了同一的誓词，要求预备党员必须面向党旗进行入党宣誓，并载明了誓词。誓词全文共12句话、80个字，言简意赅，意深旨远，高度概括了每一个党员应具有的忠诚和应履行的承诺。重温入党誓词并牢记党员义务条文，有助于党员更自觉地约束个人行为，在创先争优中更好地发挥先锋模范作用。

## 三、党性分析和党员承诺制是增强党性、创先争优的有力抓手

创先争优活动的一个基本要求，就是同学习型党组织建设紧密结合，用马克思主义中国化最新成果武装党员头脑，调动基层党组织和广大党员的积极性，把党性分析和党员承诺常态化、制度化、规范化。

党性定期分析制度和党员承诺制度是富有生命力的新生事物。党的十七届四中全会明确提出，要建立党性定期分析制度、推广党员承诺制，这涉及党员的责任担当以及党员同人民群众的联系，具有重要意义。党性分析和党员承诺制，二者相辅相成，共同体现了“创先争优”的要求。广大党员要充分发挥先锋模范作用，党的基层干部要充分发挥骨干带头作用、密切联系群众，各级党委要贯彻落实党建责任制，坚持党要管党、从严治党，担当起加强和改进新形势下党的建设的政治重任，这些都是党性分析和党员承诺制要求的。党性分析更多具有自律特征，而党员承诺制则具有他律即群众监督的特征。党员干部定期党性分析和提出承诺书，都要按照党章规定，把增强党性放在重要地位。创先争优要求的先进基层党组织“五个好”和优秀党员“五带头”，是党章规定的具体化，也是党性要求的具体化。

党性分析始于保持共产党员先进性教育活动，其主要做法是以党委会集体乃至党小组集体活动方式，按照党章、党性标准对领导班子成员思想作风进行具体剖析，肯定积极方面，找差距、寻根源，提高认识，明确今后努力方向。党的十七大报告明确将其作为基层党的建设经常性、基础性工作。十七届四中全会进一步规定：“建立党性定期分析制度，把党性分析作为民主生活会主要内容，把作风状况作为党性分析重点内容。”

党性分析与一般党内谈心和民主生活会有很大不同，具有一定的思想原则高度和理论分析深度，在认识上应有显著提高。党性分析重在内容，不在形式；重在方向、原则、大是大非问题，而不是事无巨细、开“中药铺”。党性分析要有利于弄清思想、团结同志，有利于理论与实践、改造主观世界与改造客观世界的紧密结合。在创先争优活动中坚持和完善党性分析制度，有助于广大党员进一步增强党性。

党员承诺制的推广应用，虽然始于党的十七届四中全会的正式决定，然而就其思想渊源而言，缘于党的根本宗旨、党的优良作风和传统。自上世纪末期起，由农村到城市逐步开展基层公推直选、接受群众监督试点，随着党内民主和人民民主的发展，党员承诺制势在必行。党的十七大党章明确规定：“党的各级组织要按规定实行党务公开”，这就加快了党员志愿服务和党员承诺制度化的步伐。

党员承诺制的最大优点是把党员、党的基层组织及其上级领导机关置于人民群众的监督之下，同时也就置于媒体和舆论的监督之下。党员承诺制的推广应用，是执政党同人民群众关系重大发展的一种表现，应当成为党员牢记宗旨、心系群众的制度。现在许多地方实行领导干部定期述职、接受监督，这实际上是承诺制的延伸。有承诺，有监督，创先争优才能真正取得实效。

（作者：中共中央党校教授）

责任编辑：李传柱



© 1994-2011 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

# 党内法规建设述略

## ——为纪念中国共产党诞生 90 周年而作

叶笃初

摘要：回眸党的 90 年奋斗历程，自党诞生之日起，党内法规就如影随形地由简而繁、从低到高，适应战争、建国和社会主义现代化建设的不同环境及使命，不断获得丰富与发展。党内法规建设是个系统工程，老一辈领导人作为奠基者对党内法规建设发挥了不可磨灭的历史作用，继任几届领导人的辛勤耕耘则把党内法规建设继续往前推进，在实践中创新，在创新中发展。随着理论认识的发展和实践经验的积累，党内法规序列化、成套化、科学化是必由之路。党内法规建设经验和法规建设理论给人们以很多的启示，那就是要讲方法论，要讲理论感，要讲创新精神。

关键词：党内法规；制度改革；执行力；体系化

中图分类号：D2　　文献标识码：A　　文章编号：1003-854X（2011）07-0005-07

### 导言

一个政党的内部规约与社会公众乃至整个国家的命运前途紧相联系，休戚与共，在世界政党历史与现实的大视野里，中国共产党的经验和理论应属一个罕有特例。

在任何一个有形乃至正式组织内，应有约法定制，中外古今皆然。中国共产党内存在党规党法之说由来已久，其实是饱吮中国优秀传统文化乳汁的结果。据文字学家的指点："法"字源于西周金文，约在公元前 840 年，在实际应用中早已越出原生法律之义，并引伸为标准、范例等等，而"规"字为会意字，有尺度、准绳意，又引申为标准、规则等。所以，今人议论"党法"用语歧解，其实是不必要的。中国共产党自诞生之初起即有党规党法的习惯用语存在，党内文献中较多地讲党规党法起于上个世纪 30 年代，党的六届六中全会有专门的党规党法报告。

在经历了"十年动乱"之后，从无序到有序、从人治到法治已成定势，邓小平适时提出"国要有国法，党要有党规党法"，"党没有党规党法，国法就很难保障"，从而为后来我国社会主义法制建设和党内法规制度建设开拓了前所未有的新局面。党内法规和党内制度，在我们党的漫长实际生活中常常交互使用或是合并使用，有时未加严格划分。习惯上，制度概念比较广延，通常还包括了历史传统或者约定俗成，甚至还有口头承诺、协同措施和办法等等，而法规则为较正式的、经过一定组织授权、合法程序而形成的正式文书或呈条律形态。比起一般意义上的制度而言，法规更具严肃性、约束力，乃属制度范畴中的高级形态。

依照《中国共产党党内法规制定程序暂行条例》（990 年 7 月 31 日）和《中共中央办公厅关于党内法规备案工作有关问题的通知》（990 年 11 月 12 日），党内法规应是党的中央组织、中央各部门、中央军委总政治部和各省、自治区、直辖市党委制定的用以规范党组织的工作、活动和党员的行为的党内各类规章制度的总称。党内法规依次又分七类，即党章、准则、条例、规则、规定、办法、细则等，它们在规划、起草、审定、发布等环节上当然还有严格要求。制度建设更具普遍适用的含义，在下级机关乃至基层党委，直至支部、小组都可以依实际需要形成必要的制度，以保证党内活动有效进行。

本文拟以党的历史事实为基础，试解党内法规生成发展的规律性，剖析党规在党的建设整体中的特殊地位及其应用于党内生活具有的稳定、保障、传承功能，展望党规在建设百年大党伟业中的前景，提议开辟党内法规专门学科，以更好适应党规



© 1994-2012 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

建设实践的需要。

## 一、党内法规建设是历史发展的产物

回眸党的90年奋斗历程，自党诞生之日起，党内法规就如影随形地由简而繁、从低到高，适应战争、建国和社会主义现代化建设的不同环境及使命，不断获得丰富与发展。

党对党章作为基本法和最高法的认识源于马克思、恩格斯及其思想在俄国的传播者和实践者。受到这个影响，党的一大前夕就有一定准备，但是事与愿违，党章未能产生。然以研究者眼光而论，虽未有共同签署式的党章文件形态，但大会进行本身存在着事实上的约法定制，这表现在：原则同意接受共产国际指导，以全国代表大会为最高权力机关，实行集体决策、民主选举，并最后议决全国代表大会为年会制等等。从这个意义上，我们不妨说此时已有无形的党章或党章的影子，党章精神彰然显现。此后，从党的二大起，每一次全国代表大会都无例外地列有讨论党章专项议程。这样算来，从1922年党的二大起至今，先后计有16部党章，曾经15次程度不同的修改。

党章作为党的根本大法，它的重要意义在于由此而繁衍、派生出许多部门法、单项法或具体法，从而形成了党内法规群、制度群，科学的说法也可称其为法规制度系列。

战争年代尤其是分散作战或运动战期间，党内法规只能是临时法、简单法，而在相对稳定的根据地时期及党作为全国性大党而活动的状况下，则相继产生了部门法、单项法等等，史料记载的六届六中全会通过的三项法规①即是这种历史条件下的产物。

党在全国执政并且党员队伍发展超过千万人以上，自然党内规章增多，并且分门别类，以求从法规制度上维护和巩固党的统一，履行作为执政党的庄严历史使命。众所周知的是，这种局面未能顺利长期发展，在党内出现了所谓的一时"无法无天"的局面，这在历史长河中确乎只是一瞬。十一届三中全会后，党重新归于正确、合理、有序发展，党对内部法规制度的认知和践行更加趋于本质性、规律性、科学性的层面，自觉地把法规制度化为党开拓前进的动力。

历史发展证明，以党章为统率的各项法规，其成熟的程度，归根到底取决于满足党的建设需要和社会发展需要的程度。评价一部党章及其衍生的具体法规，最终都应当以实践、历史和人民的满意度为标准。

经验证明，把党内法规制定好、执行好，至少需要注意以下几点：

第一，自觉把党内法规建设置于党的事业全局和自身建设全局，一丝一毫都不离开中心工作，照应全局，服务全局。战争年代如此，建设年代如此，改革开放和现代化建设年代更是如此。在党和国家发展的现阶段，党内法规建设要服务于党的执政能力建设和先进性建设，解决好提高党的执政能力和领导水平、提高拒腐防变和抵御风险能力这两大历史性课题，有效推进新形势下党的建设新的伟大工程。

第二，自觉把党内法规同中国特色社会主义法律体系紧相衔接，形成互补互动关系。十一届三中全会宣布加强社会主义法制，实行有法可依，有法必依，执法必严，违法必究。1982年9月，党的十二大通过的党章正式载明："党必须在宪法和法律的范围内活动"，党员要自觉"遵守国家的法律"、"带头维护社会秩序"。加强党内法规建设应该既是国家法律体系发展的动力，又是国家法律体系发展的保证。

第三，自觉把党内法规建设同党情、国情、民情相结合。要化消极因素为积极因素，努力把坏事变为好事，不要掩饰或忌讳党内存在这样或那样的问题，包括较长时间里贪污腐败现象屡禁不止、愈演愈烈，在人民群众中引起强烈不满。要敢于面对问题，采取切实有力的措施，坚决刹住从党政机关到各行各业的不正之风，把廉洁从政和廉洁办企业事业等等贯彻到行动中。党在建国初期曾以公开方式开展反贪污、反浪费、反官僚主义斗争，并在党内发布相应的规则办法，使党保持了纯洁性，增强了战斗力。党的十四大党章首次以根本法的形式宣布反对腐败，在总纲及条文中三处载明惩治腐败，树起了反对自身腐败变质的旗帜。依此，随后又有一批禁止性、惩戒性的规章出台，在社会上及人民群众中得到很好反响。此后的中央文件多次鲜明表示共产党和腐败水火不相容，这在世界共产党史上是很有特点和标志意义的。

第四，自觉把党内法规建设作为党的建设伟大工程的一个不可或缺的部分，贯穿于思想、组织、作风建设和反腐倡廉建设之中。要发挥法规所特有的支撑及稳定与保障作用，我们不但要有坚固的思想防线，而且要努力形成强有力的法规壁垒。对于党章和党内各项具体法规，应持高度严肃态度，其



© 1994-2012 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

合法性、正当性不可侵犯，对任何明知故犯、蔑视和违反党规党法的言行都要进行批评并展开坚决的斗争。

第五，自觉在马克思主义的科学基础上，有准备、有规划、有秩序地进行党内法规建设，要善于吸取经验教训，包括历史的和现实的、本国的和外国的，要学习、借用、移植其他科学门类中的有益养分，吸取包括现代技术在内的各种手段，党内法规建设也需要信息传播、数据处理和网络支持等。党内法规建设也要努力创新，这是一个紧跟时代的大党所必需的。

第六，自觉遵循党内法规建设的科学规律，纠正在一部分人中存在的虚无主义或形式主义态度。在法规问题上，简单化不可取，繁琐化也不可取。对党内法规建设中存在的所谓 多多益善”或是 宁缺勿滥”一类的说法和做法，都应采取分析态度，不应从一个极端走向另一个极端。要充分懂得党内法规建设的基础性、稳定性、严密性，重视调查研究，从实际出发，有经验依据，真正做到党内法规建设管用、有效。

## 二、党内法规建设是科学指导的抉择

党内法规建设在十一届三中全会后的30多年中，获得了无比强大的生命力，出现了前所未有的热情和高潮。以邓小平为代表的老一辈革命家的掌舵和党中央几届领导人的鼎力推动，使党内法规建设进入了我们党诞生以来最为活跃最好状态的时期，成果丰硕，效用显著。

以邓小平为代表的老一辈革命家勇挑重担、出手示范，取得了一系列重要成果。邓小平作为改革开放的总设计师，他在重视实现党的思想政治路线转变的同时，明确指出了党内法规建设的道路，把党和国家领导制度改革，包括干部制度、群众监督以及加强纪律检查放在关键地位。

邓小平对于党内法规建设的理论指导，甚至可追溯到他在建国初期党的八大上作的关于修改党章的报告。邓小平的理论指导，对于党内法规建设具有决定性的意义。

邓小平曾先后对我们党三部党章的制定、施行起到了重要的指导作用。其中，八大党章是经中央授权、邓小平直接指导并具体运作的一部党章，也是党执政后的首部根本大法。为此，他所作的一篇长达3万余字的党章解读说明报告②，后来成为从十二大到十七大历次党章修改完善的最重要的范本之一。十二大党章产生于改革开放的起步阶段，邓小平从指导思想到结构内容，例如思想政治路线、民主集中制、合格党员的标准及党员权利义务，以及干部任期及离退休规定等，都有正式表态或提出了原则意见。十四大党章起草的大量具体工作是由其他有关领导同志做的，但邓小平明确指示有事可向薄老 (一波) 请教，并对党章文本形成一直关心过问，直到最后定稿前夕，还表示了对民主集中制的十分重视，强调这是我们的根本制度。③

邓小平对新形势下党内法规建设的理论指导，主要集中在以下几次重要讲话之中，包括 《解放思想，实事求是，团结一致向前看》、《坚持四项基本原则》、《民主和法制两手都不能削弱》、《高级干部要带头发扬党的优良传统》、《党和国家领导制度的改革》、《设顾问委员会是废除领导职务终身制的过渡办法》等等。所有这些讲话就成为历史发展新阶段党内法规建设的思想来源和理论根据。

邓小平有关党内法规建设的思想，其要点有：

第一，国有国法，党有党规党法，没有党规党法，国法很难保障。邓小平深刻指出，在我们这个一党长期执政的社会主义国家，必须加强法制，必须使民主制度化、法律化，使这种制度和法律不因领导人的改变而改变，不因领导人的看法和注意力的改变而改变。必须制定刑法、民法和其他各种必要的法律。党要领导制定法律，同时又要切实教育党员、干部和党的各级组织模范遵守和执行法律。

第二，党内法规制度带有根本性、全局性、稳定性、长期性。制度好可以使坏人无法任意横行，制度不好可以使好人无法充分做好事，甚至会走向反面。邓小平认为，相对思想作风而言，在一定意义上，制度更为重要。 我们过去发生的各种错误，固然与某些领导人的思想、作风有关，但是组织制度、工作制度方面的问题更重要”④。 要解决思想问题，也要解决制度问题”⑤， 制度问题不解决，思想作风问题也解决不了”⑥。

第三，民主集中制是党和国家制度的核心问题。邓小平认为，民主集中制是民主基础上的集中，集中指导下的民主，过去讲得少了，要加几句：是最便利的制度，最合理的制度。他还提出总有一天要找机会把这个问题表述清楚。⑦这件事情在他生前果然办到了，这可算是一件大幸事。

第四，法制规章，要逐步完善，成熟一批制定一批，邓小平说，有比没有好，快搞比慢搞好。同时他又提出希望经过几十年的努力，在各方面形成一整套更加成熟、更加定型的制度，在这个制度下



© 1994-2012 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

的方针、政策也更加定型化。

第五，法规制度不只是推动巩固现有机制体制的手段，同时还应是兴利除弊、改革创新的手段。邓小平提出用扎扎实实、稳步前进的办法，去解决现行制度的改革和新制度的建立问题，这就赋予了党内法规无限的生命力，是对党内法规建设理论与实践的一大建树。

第六，强调护法职能、护法机关的必要性、重要性。1978 年，邓小平指出，各级纪律检查委员会和组织部门的任务不只是处理案件，更重要的维护党规党法。要求对于违反党纪的，不管是什么人，都要执行纪律，做到功过分明，赏罚分明，伸张正气，打击邪气。1982 年 9 月党的十二大制定的新党章更以明文形式，正式列出纪律检查机关一章，并作出了上述规定。这在党的历史上是一大新的开创，有重大而深远的意义。此前，党的七大、八大党章中虽有检查机关专门一章，但只是规定其有权决定或取消对党员的处分，受理党员的控诉，并未确定其维护党规党法的职能。

事实上，以邓小平为代表的包括陈云、邓颖超、黄克诚等在内的老一辈革命家们，不只是从思想理论上指导和推动党内法规建设实践，而且以身作则，率先垂范，以自己的行动，为破除党内法规制度方面的习惯势力，以及事实上存在的弊端陋规作出了榜样，人所共知的如领导职务终身制。自十一届三中全会开始，先后有数十位老同志写信提出辞去领导职务或不再担任中央委员，从此才有了干部离职休养、退休制度的产生，后来又有了干部任期规定，大批年轻干部走上领导岗位，其中一些人还经过一定的程序进入了中央委员会，这就是党史上有记载的干部队伍革命化、年轻化、专业化、知识化的最初进程。

## 三、党内法规建设是实践创新的结晶

党内法规建设是个系统工程。如果说老一辈领导人作为奠基者对党内法规建设发挥了不可磨灭的历史作用，那么继任几届领导人的辛勤耕耘，则把党内法规建设继续往前推进，在实践中创新，在创新中发展，中国共产党的党内法规建设更显峥嵘。

进入新世纪的第一个十年，党内法规在立法、执法、守法、护法等各个环节都有划阶段的提高。党的十六大是党在新世纪召开的第一次全国代表大会，在这次大会上，江泽民重申治国必先治党，治党务必从严；强调要把思想建设、组织建设、作风建设有机结合起来，把制度建设贯穿其中；提出以保障党员民主权利为基础，以完善党的代表大会制度和党的委员会制度为重点，从改革体制机制入手，建立健全充分反映党员和党组织意愿的党内民主制度，改革和完善党内选举制度，建立和完善党内情况通报制度、情况反映制度和重大决策征求意见制度。党的十六大通过了《中国共产党章程（修正案）》，提出把“三个代表”重要思想贯彻到社会主义现代化建设的各个领域，体现在党的建设的各个方面；显著强化了监督的理念及其派生的法规制度，特别是对纪律检查机关给予了三项授权，即党的各级纪律检查委员会“协助党的委员会加强党风建设和组织协调反腐败工作”，“对党员领导干部行使权力进行监督”，“保障党员的权利”。后两项授权即对干部权力行使的监督和对党员权利的保障，意义非同寻常，为党内法规完整、系统、有效建设开拓了广阔的前途。事实上，十六大以后的几年中先后有了《中国共产党党内监督条例（试行）》、《中国共产党党员权利保障条例》的颁布施行。

党的十七大是在我国改革发展关键阶段召开的一次十分重要的大会。胡锦涛在大会上的讲话中着重提出，世情、国情、党情的发展变化决定了以改革创新精神加强党的建设既十分重要又十分紧迫，首次对新时期党的建设作出了新的布局，即以坚定理想信念为重点加强思想建设，以造就高素质党员、干部队伍为重点加强组织建设，以保持党同人民群众的血肉联系为重点加强作风建设，以健全民主集中制为重点加强制度建设，以完善惩治和预防腐败体系为重点加强反腐倡廉建设。

十七大通过的《中国共产党章程（修正案）》明文宣告“实行党务公开”，这是党章史上的第一次，同时还载明了党的各级代表大会代表实行任期制，中央和省、自治区、直辖市委员会实行巡视制度，中央政治局向中央委员会全体会议报告工作、接受监督。由此，在党内生活中方兴未艾、影响深远的四大规制正式启动，简称为公开制、任期制、巡视制和报告工作制。自十七大至今的几年中，正是由这四大规制延伸出了一批具体规章或指导意见，其中影响较大的如《关于党的基层组织实行党务公开的意见》、《中国共产党巡视工作条例（试行）》、《中国共产党全国代表大会和地方各级代表大会代表任期制暂行条例》、《地方党委委员、纪委委员开展党内询问和质询办法（试行）》等等。

经验表明，新世纪以来的党内法规建设着重于



© 1994-2012 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

抓根基、抓布局、抓思想保证，显现出以下重要特点：

第一，重申党章最高权威地位。胡锦涛在2006年7月中央纪委第十六届六次全体会议上，以学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章为题，发表了重要讲话。这是自1956年党的八大之后，50年来又一次立意高远、内容深邃的专门论述党章性质及其主旨、内涵、作用的报告。胡锦涛强调，党章是规范和制约全党行为的总章程，具有最高的权威性和最大的约束力，能不能有效学习、遵守、贯彻、维护党章，关系到党的创造力、凝聚力、战斗力，关系到巩固党的执政地位和保持党的先进性，关系到党的事业兴衰成败和党的生死存亡。他指出，党章是把握党的正确政治方向的根本准则，是坚持从严治党方针的根本依据，是党员加强党性修养的根本标准。在新形势、新任务的条件下，重申党章权威地位，强有力地推进全党坚定理想信念，加强道德修养，发展党内民主，严明政治纪律，强化制约监督，加强制度建设，是非常有意义的。

第二，再塑党内法规构架格局。自十一届三中全会以来，从无序到有序，从人治到法治乃是知易行难的长过程。邓小平所推动的不搞政治运动，而靠改革开放和制度建设的新路子，历经几届中央领导集体的不懈努力，到十七大以胡锦涛为总书记的党中央，依照党章是根本、民主集中制是核心的思路，党内法规构架格局肃然庄重地呈现于全党和全国人民面前，这就是：一部党章，两大准则，16项条例⑧，以及数达350个以上的规定、细则、办法等⑨，完整展现了现阶段党内法规建设的宏阔规模及成熟水平。

其中，两大准则是指《关于党内政治生活的若干准则》和《中国共产党党员领导干部廉洁从政若干准则》。《关于党内政治生活的若干准则》是以十一届五中全会决定形式公布的，这是建国以来党内法规史上的特例。《关于党内政治生活的若干准则》生成于特定的历史条件之下。在粉碎“四人帮”、结束“文化大革命”之后，党的十一大选举了新的中央领导机构，但在思想政治方面还未能实现根本转变，十一大通过的党章只具暂时过渡意义。所以《关于党内政治生活的若干准则》带有“临时约法”性质，这同党的历史上曾有过的六届六中全会发布的三项法规颇为相似。《关于党内政治生活的若干准则》出台，正是援引了历史先例，以增强法规的合法性和正当性。事实上，随后的新一次党代会，即十二大产生了新党章后，在有关决定中正式说明《关于党内政治生活的若干准则》是对党章的补充，继续具有全部效力。直到近几年中，例如胡锦涛总书记在中央纪委全会讲话说到政治纪律时，仍然重申全党应当遵守政治生活准则，这显示了这部有关党内政治生活的法规的强大生命力。

《中国共产党党员干部廉洁从政若干准则》原曾有过试行本，于1997年9月3日发出，2010年1月8日又公布了经修订的正式本。在上个世纪80—90年代，改革开放起步阶段，我们党就对经济犯罪、贪污腐败滋生泛滥感到忧虑。在党的十四大为修改党章作准备时，就曾有设想从党章及相关的具体法中增加必要的禁止性、惩处性条款。随后经修改通过的十四大党章增写了反对腐败的内容，对干部提出了廉洁从政的要求，对党员提出了同腐败现象作斗争的要求。这些是过去党章中所没有的，这次写进去了，在党内外产生了很大的影响。事实上，从党章到《中国共产党党员干部廉洁从政若干准则》的出台，随后有关廉政的具体法有数十种，是部门法或单项法最多的。党的十七届四中全会后，中央为加强对干部的管理监督，促进廉洁从政，又发布了《关于领导干部报告个人有关事项的规定》，此外对领导机关和基层组织党务公开也有新的要求。这表明党内法规建设正在谋求新的重大进展。

关于两项准则以下所列的一批条例，本文就不一一赘述了。需要指明的是，这个架构格局是按党规序列层位来排列的，并非依照各项法规的属性、适用对象，或实体性、程序性，或授权及义务责任排列的，这里有个科学分类问题，留待我们以后解决。

第三，不断深化党性教育，为党规的有效施行提供思想保证。党性本身既是行为规范，又影响甚或改变、塑造人们的行为。党的历史上讲约法定制同时又讲思想教育的例子很多，本文前面提到六届六中全会通过了三项党内法规，其实会上还通过了关于学习的文件，在历史上有很大的影响。这样的例子重现在十六大后，胡锦涛总书记先是讲了一次党章，随后又讲了一次党性，由此就深化了“讲党性、重品行、做表率”的要求，直到现在开展的“创先争优”活动中依然强调党性教育不可放松。2009年1月，胡锦涛在第十七届中央纪委三次全体会议上强调加强领导干部党性修养，他分析说：“纪律严明和党性坚强密不可分，党性坚强的人必定是模范遵守纪律的人”，并严厉批评了党内有些



© 1994-2012 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

人 对中央三令五申的禁令和规章置若罔闻、我行我素”。[10]他还强调把加强领导干部党性修养纳入深入学习科学发展观的活动之中，增强党性、改进作风。一方面要加强党员干部党性修养，筑牢拒腐防变思想的道德防线，另一方面要努力完善党内监督法规制度。

总括来说，一是把党章抓好，二在 核心”上使力，即按民主集中制的核心要求，既做足民主的文章，又做足集中的文章，两类法规不可偏废。同时决不放松党性教育和核心价值观的教育，思想教育和法规建设并重，互相促进。这就是在邓小平之后法规制度实践创新的新经验、新成果。

## 四、党内法规建设科学化是必由之路

党内法规建设是同党的整体进步密切联系着的。

随着理论认识的发展和实践经验的积累，党内法规序列化、成套化、科学化是必由之路。邓小平在实行改革开放之初，依据国家法制进步及党规建设发展规律，曾高瞻远瞩地指出：在法规制度建设上，既不要急于求成，但也不要放松努力。他的意思是，办不到的就不要写，成熟了的就作规定，短时期内不能成套的，将来后代们或可做到 成套设备”。这里所说的 成套设备”是借用我国现代工业建设最初阶段的经验，把它移植到国家法制和党内法规建设上来比喻的。

1990年中共中央曾就党内法规序列作出基本安排，将中共中央、中央纪委和中央各部门所制定的党内法规，依序分为党章、准则、条例、规则、规定、办法、细则等共计七个层位。省、市、自治区、直辖市党委可以制定规定、办法、细则等党内法规，但应按程序报告和备案。至今已历20余载，一大批法规应运而生并在实际生活中发挥显著作用。

党的十七届四中全会通过的《关于加强和改进新形势下党的建设若干重大问题的决定》，明确提出了提高党的建设科学化水平这个重大命题和重大任务。提高党的建设科学化水平，说到底是要不断把握和自觉运用马克思主义执政党建设规律。胡锦涛总书记在全会上的讲话中指出：我们要坚持解放思想、实事求是、与时俱进，及时研究新情况、解决新问题、总结新经验，努力在以科学理论指导党的建设、以科学制度保障党的建设、以科学方法推进党的建设上见到实效，这就使党内法规建设科学化任务显得日益紧迫和繁重。

在党内法规制度上做到 科学”二字，当然是有难度的，但又不难，关键是把握法规制度的本质属性和发展规律。总结90年来党内法规建设的历史经验和现实经验，我们至少应该了解：第一，法规本身是有生命力的存在，我们应当遵循法规建设固有的规律。即，先有事实，后有概念；先有试验，后有定规。第二，法规力量的源泉，一在它本身，既有严密性，又有可行性，实体内容与程序内容相结合；二在相关人即立法者、执行者和作为适用对象的承担者，都要负起自身的责任。第三，法规建设是长期的，它有阶段性，但无休止符。一法立、一弊生，这段时候管用，另一段时候可能又不管用。后法修改前法，自然失效的有之，宣布废止的有之，一批一批新法应运而生，如此等等。

党内约法定制，并非单纯的党内事务，故除党史党建专门学者之外，素为其他学科如政治、经济、法律等学者所重视，乃至作为研究对象。在欧洲、美洲均有学者将之列为研究课题，并组织过专门的学术会议或在媒体网络上开展讨论。

党内法规历久弥新，当然需要科学支撑。首先是向马克思主义基本理论请教，特别是它的认识论和方法论等。同时还须借助其他社会科学，如当代法学、政治学、社会学，还有心理学的科学成果。此外，科学技术，包括现代科技都不应拒绝，只要是有用的不妨 为我所用”。至于别的国家、别的政党的好经验、好办法，也是如此。

随着党内法规科学化的提出，我们尤感需要专门的科学支撑。例如，一门称为党内法规学 载简称党规学、党法学）的学科的诞生是必然的，只是时间迟早、慢快问题，一切取决于相关研究人员和实务人员的热情、经验积累和认识成熟程度。以党内法规这个概念而论，唯独中国共产党人讲得最多，其经验和成果也是举世无双。然而，包括党内法规历史分期、体系构成、生成规律等等，其实我们搞理论研究的是各说各话，颇多仁者见仁、智者见智之议。科学化的提出，再一次把人们的视线聚集在这种种方面，这也成为本文产生的动因之一。

中国共产党的党内法规还有个走向世界的问题，例如同国际反腐公约的接轨，犯罪逃匿党政重要官员的依法引渡等。

至于党内法规所面临的实际问题，当然也是不少，最重要的是效力问题。胡锦涛严肃提出制度执行力，就是敲响了一记警钟。从理论与实际的结合上回答法规效力增减规律，以及法规建设前景等等都是需要讨论和认识的。



© 1994-2012 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

总而言之，党内法规建设所面临的科学问题和实际问题，大体上前者主要是法规的根据、法规的布局、法规的评价、法规的保障、法规效力的增减和法规建设的规律，以及党内法规学本身的研究对象及方法论等等。后者或许可以列举更多，如果化繁为简，其实集中表现在一是滞后、二是效力问题。党内外议论多的，依照群众口语就是"总放马后炮"及"只听人下楼"。从专业角度讲，主要是法规滞后和已有法规"执行不力"。问题的提出就包含着问题解决的因素和条件。我们的态度是满怀信心地把党的建设包括党内法规建设推向前进、前进、再前进。

## 结语

党内法规建设经验及其抽象，亦即法规建设理论，给人们以很多的启示。

启示之一，就是要讲方法论。把思想方法搞正确，才会在党规建设中增强自觉性，减少盲目性，懂得本质与现象、主流与支流的区别，善于化被动为主动，把消极因素变为积极因素。我们有一些人不学习哲学，没有这种智慧之学的基础，而把精力过多集中于五花八门，很容易陷于舍本求末。党内法规建设要搞好，是离不开马克思主义的认识论、方法论的。

启示之二，就是要讲理论感。感觉了的东西，不等于理解它；理解了的东西，才能更深刻地感觉它。对于党内法规建设，不懂得整体性、系统性，把法规只看作单纯对行为的约束，而不认为同时是价值的宣示，忽略法规是约束与激励作用并存，不去积极引导人们提高自己的道德水准，这就是理论感问题。

启示之三，就是要讲创新精神。重视实践，善于创新，这是党的一大法宝。不靠搞运动，而靠制度来建设党，其灵魂就是在实践中不断创新。努力提高党的法规建设的科学化水平，其要领也是在实践中不断创新。

理论和实践的发展都已表明，以党章为根本、以民主集中制为核心的党内法规制度体系化的时代已然到来。当此党的诞生90周年之际，我们有决心也有信心提高党的建设科学化水平，实现党和国家更加兴旺发达的目标。

注释：

① 《中共中央文件选集（1936—1938）》（中共中央党校出版社1985年版）载，三项法规即《关于中央委员会工作规则与纪律的决定》、《关于各级党部工作规则与纪律的决定》、《关于各级党委暂行组织机构的决定》。

② 《邓小平文选》第1卷，人民出版社1994年版，第212页。

③ 《邓小平年谱（1975—1997）》（下），中央文献出版社2004年版，第1351页。

④⑤⑥ 《邓小平文选》第2卷，人民出版社1994年版，第333、332、328页。

⑦ 1994年10月党的十四届四中全会决定，对民主集中制作出了进一步的表述：民主集中制的民主，就是党员和党组织的意愿、主张的充分表达和积极性创造性充分发挥；民主集中制的集中，就是全党意志智慧的凝聚和行动的一致。

⑧ 16项条例包括《党的纪律检查机关案件审理工作条例》（1987年7月14日）、《中国共产党基层组织选举工作暂行条例》（1990年6月27日）、《中国共产党党内法规制定程序暂行条例》（1990年7月31日）、《中国共产党纪律检查机关控告申诉工作条例》（1993年8月22日）、《中国共共产党地方组织选举工作条例》（1994年1月26日）、《中国共产党纪律检查机关案件检查工作条例》（1994年3月25日）、《中国共产党和国家机关基层组织工作条例》（1998年3月30日）、《中国共产党农村基层组织工作条例》（1999年2月13日）、《党政领导干部选拔任用工作条例》（2002年7月9日）、《中国人民解放军政治工作条例（节选）》（2003年12月5日）、《中国共产党党内监督条例（试行）》（2003年12月31日）、《中国共产党纪律处分条例》（2003年12月31日）、《中国共产党党员权利保障条例》（2004年9月22日）、《中国共产党全国代表大会和地方各级代表大会代表任期制暂行条例》（2008年5月5日）、《中国共产党巡视工作条例（试行）》（2009年7月12日）、《中国共产党普通高等学校基层组织工作条例》（2010年8月13日）。其实，16项条例的说法，只是参考，未必精确。以上所列条例偏重于涉及组织处理、党内纪律及国家法律的条例，属于公文处理及其他行政事务类的条例未计算在内，如党政机关信访工作暂行条例、机关档案工作条例等，还有属试行的或自然失效的也未列入。

⑨ 依据法律出版社出版的《中国共产党党内法规选编（1978—1996）》、《中国共产党党内法规选编（1996—2000）》、《中国共产党党内法规选编（2001—2007）》和经授权由有关新闻媒体对外发布的文件及相关信息资料，截至2010年12月所得结果。

⑩《十七大以来重要文献选编》（上），中央文献出版社版2009年版，第855页。

作者简介：叶笃初，男，1933年生，湖北武汉人，中共中央党校教授，北京，100091。

（责任编辑　刘龙伏）



© 1994-2012 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

举党行动　正面教育　矢志奉献

# 党员先进性教育面面观

**“保持共产党员先进性教育活动”自2005年1月开始，2006年6月结束。开展先进性教育活动是中央深入研究新时期所面临的形势、任务及党员情况后作出的重大决策。从作出决策到提出意见，从开展试点工作到全面部署教育活动，历时4年。较之于以往的党内教育活动，这次先进性教育活动有两大创新：一是内容上突出履行执政使命，提高执政成效；二是方式上突出人民群众参与、监督和评议。**

文／叶笃初

当以“先进性教育”为关键词，在最大搜索网站中查找一遍时，即得到信息15.2万余条以上。预计2005年的第一周中，随着教育活动兴起，同样关键词可获得的信息将呈几何级数百倍增长。

“先进性教育”全称为“保持共产党员先进性教育活动”，出自中国共产党中央所决定的旨在对全体共产党员即6800余万人所进行的一次发挥先锋模范作用的教育行动。这是作为执政党的一次较罕见的举党行动，其意义和影响当然不会仅仅限于党的本身，而是对全国人民和全国社会生活产生重要的影响。有评论家认为，这是要对全党、全民以至中华民族子孙后代负责的一项事业。

在中国共产党历史上，执政以前有两次大规模的党内教育活动。一次是1942年到1943年的延安整风，延安城（不包括所属各县）约有1万干部参加，以后扩展到各根据地，估计直接参加活动的（不是说受影响），地方上主要是县区以上、部队中主要是营连以上干部，不会超过10万人，约占当时党员人数120万（1945年数字）干部的1/10。一次是1947年到1948年的解放区内老区或半老区的土改整党，因为范围扩大到相关的农村基层党组织，直接参与教育活动的基层党员较多，具体人数不详，有人匡计，约占当时党员总数270余万人的1/3。这两次虽然说规模和影响较大，但都不能称为举党行动。

执掌全国政权之后也有几次党内集中教育：较重要的是1950年至1951年的整风整党，包括对新党员进行怎样做一个共产党员的教育，覆盖面大；“文化大革命”结束后，1980年至1982年的整党，重点主要是机关和城乡基层，参加人数较多；上个世纪90年代中期到末期，先是在县处级以上干部中约100万人开展“三讲”教育（讲学习讲政治讲正气），后是在乡村两级约1500万干部中进行“三个代表”学教活动，其规模虽较大，但也没有形成全党动员性质。

## 一个新命题的诞生

对于这样规模宏大、影响深远的教育活动，我们应该怎样来认识呢？

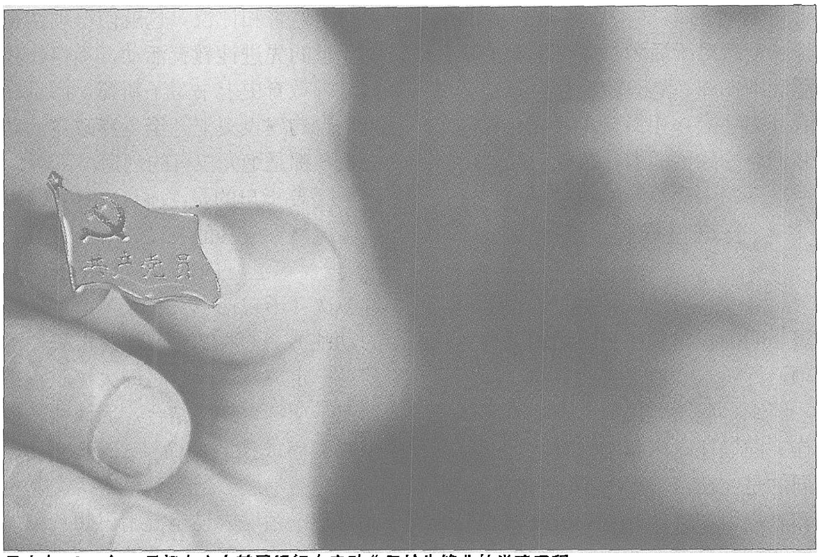
这一次举党行动的意义，十分重大，殊非寻常。

说它十分重大，因为它的主旨是贯彻党的十六大特别是十六届四中全会精神，为落实加强党的执政能力建设战略举措，而把加强基层组织和党员队伍建设这项基础工作提到突出重要位置，因此，它是党为加强党的执政能力建设所采取的一个决定性的步骤。因为它的任务是集中于提高党员思想认识，动员广大党员在建设中国特色社会主义伟大实践中更好地发挥先锋模范作用，因此，它是党在新世纪新阶段，为进一步提高党的战斗力、创造力而进行的再一次全党性的动员。还因为它的活动原则，是在坚持党的思想教育优良传统的同时，强调适应新条件新要求，积极创新，大胆探索，特别是提出了建立督察制度和群众监督评价制度等，因此，它将成为构建党内教育新的完整体制机制打下坚实基础的一次有意义的行动。

又说异乎寻常，那是因为：第一，以保持共产党员先进性命名，并给予了在新的历史条件下保持共产党员先进性的最新阐释，即是32字的新概括：自觉学习、坚定信念，胸怀全局、心系群众，奋发进取、开拓创新，立足岗位、无私奉献。前所未有；第二，同执政党的执政使命、执政成效结合，把先进性教育的成效集中归结为解决各种实际问题，尤其是影响本地区、本部门本单位改革发展稳定、涉及群众切身利益的各种实际问题，这是又一前所未有；第三，郑重申明党内教育活动有关情况向党外公开，敦请人民群众（或通过代表）以适当形式参与、监督和评议进行群众满意度测评，多数群众不满意的必



© 1994-2012 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net




阚以光摄

云南自 2004 年 2 月起在广大基层组织中启动“云岭先锋”的党建工程

须及时“补课”。这是第三个前所未有，等等。

## 四中全会一锤定音

历史证明，任何一项党内教育，特别是在一定时期采取集中方式进行的教育活动，都不会是无缘由的，都是一定历史发展阶段客观环境与我们党的主观能动性相互作用的结果，必定有它生成、兴起、发展的社会背景和深刻根由。

随着我国改革开放和社会主义现代化的发展，特别是市场经济的建立与不断完善，必然在社会的经济、思想、文化等方面，引起广泛而深刻的变化，同时就会反映到党内来。因为各种利益关系出现新的矛盾，利益的多元化、思维方式与生活方式的多元化，必然对党内思想如是非观、苦乐观、美丑观、功过观、得失观、荣辱观、爱憎观等发生影响，党内关系也出现了过去未曾有的新的复杂问题。早在上个世纪 80 年代，邓小平同志是最早的第一人，告诫党内：“现在有一些值得注意的现象，就是没有理想、没有纪律的表现，比如说，一切向钱看。对这种现象的批评当然要准确，不要不适当，但是这种现象确实存在。”江泽民、胡锦涛先后都严肃批评了党内一些党员、干部经不住错误思潮和不良风气的侵袭，对党和人民群众的思想感情和人生的价值观念逐渐发生变化，善恶颠倒，是非混淆。

2000 年一次在全国 30 万党员中的思想调查，显示了部分党员存在理想信念动摇、宗旨观念淡薄、组织纪律涣散等问题，引起了党的各级组织和党中央的高度关注。从决策的角度看，一部分党员的思想素质、政治觉悟问题理所当然必须正视，但除了极少数人违法犯罪，不能自拔而走向反面外，对多数人而言，主要仍是是非问题或说先进与落后的问题，应该属于思想认识范畴，不应不加分析、不作区别，超出一定尺度分寸。如果将本属于是非问题而加以任意拔高、夸大，混淆问题性质，将不利于党内的团结安定，不利于党内民主生活的正常进行和健康发展。

而且，更主要的是反映了我们党内教育工作乏力。必须改变长期存在着的思想政治教育滞后状况，部分理论文章（政治思想教材）说服力差，教育手段陈旧，方式方法单调等等，这也涉及党内教育现有机制体制问题。其实，教育的能力也包括在执政能力之内。问题的出现包含了问题解决的因素，也孕育着问题解决的机会和条件。这就使得以新的思路、新的机制、新的方式为特征的党内教育设想逐渐浮出水面，提出保持共产党员先进性和以此命名的大规模教育活动渐趋酝酿成熟，摆上了党中央职能部门和中央领导核心的议事桌上。

2002 年起，积极、稳妥、扎实的采取继续深入调查、先试点后铺开的方式，先进性教育的准备工作静悄悄地进行。试点工作经验证明，在十六大后的适当时机，开展先进性教育是完全必要的、切实可行的。如果说 30 万党员思想状况调查使我们多少平添了愁绪，而在 100 余万党员，5 万个基层党组织的教育试点中却大大增强了人们的信心和决心。一个百分数字说明，按照党章规定的党员义务和领导干部基本条件进行对照，真正不合格的经过教育仍不改正的党员只有千分之一甚至更少。

党的十六大最后确定开展先进性教育的重要任务，而十六届四中全会又为这项重大行动添加了决定性的一把力，终于使酝酿良久、等待多时的先进性教育活动形成整装待发之势。

## 呼唤先锋模范作用

党的十六届四中全会标志着党的执政理念的丰富和跃升。在全会精神的鼓舞下，全国形势出现新的积极进展，尤其是全党上下热议执政能力建设任务，执政使命更加明确，执政意识显著增强。

按照四中全会决定，加强党的执政能力建设，必须以加强党的基层组织和党员队伍建设为基础，在全党开展以实践“三个代表”重要思想为主要内容的保持共产党员先进性教育活动，学习贯彻党章，坚定理想信念，坚持党的宗旨，增强党的观念，发扬优良传统，保持党员队伍的先进性和纯洁性。



© 1994-2012 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

正是鉴于党内思想认识境界、社会政治舆论环境、领导组织准备工作都达到了相对成熟和比较有利的条件，党中央毅然决然地以深入学习贯彻四中全会精神为契机，趁热打铁，一鼓作气，宣布实施保持先进性教育活动的部署。2004年10月21日政治局召开全体会议，11月7日向全党各级组织发出了指导性的文件，这就是人们现在简称的“20号文件”。

中共中央政治局会议指出：党的先进性要通过广大党员模范行动来体现。这是一个很重要的理论观点，深刻揭示了我们党的先进性与党员先进性的关系，指明了党员先锋模范作用对于保持党的先进性和巩固党的执政地位的重要意义，从而使保持先进性教育活动进一步获得了强有力的理论根据和思想支持，提高了认识境界，增强了行动力度。

中共中央中发[2004] 20号文件明确指出：在新的历史条件下，共产党员保持先进性，就是要自觉学习实践邓小平理论和“三个代表”重要思想，坚定共产主义理想和中国特色社会主义信念，胸怀全局、心系群众，奋发进取、开拓创新，立足岗位、无私奉献，充分发挥先锋模范作用，团结带领广大群众前进，不断为改革开放和社会主义现代化建设做出贡献。中央号召广大党员积极投入到这一活动中来，通过学习教育，提高思想认识，在建设中国特色社会主义的伟大实践中更好地发挥先锋模范作用。

正如在我们党的历史上，三代中央领导集体兴党治国的伟大实践中，屡有审时度势、高屋建瓴的杰出之作一样，以胡锦涛为总书记的党中央充满智慧、恰到好处地把加强党的执政能力、发挥党员先锋模范作用紧密结合，这是完全正确的和非常必要的。如果把十六届四中全会决定和中央关于先进性教育部署这两个文件加以联系贯通认识，我们就会清楚看到：前者是后者的根据，后者是前者的展开；前者对于后者具有导向意义，而后者则对前者具有检测尺度意义。二者互为呼应，相得益彰，充分显现了我们党的政治活力和领导艺术。

## 先进性教育亮相于世

中央关于先进性教育活动的部署，明确提出这次教育活动要达到四项目标要求：提高党员素质，加强基层组织，服务人民群众，促进各项工作。同以往党内集中教育活动有所不同的是，在目标要求中既包含了党员和基层组织工作等党内事务，又包含着实际社会责任和国家行政事务，尤其是涉及人民群众要求及切身利益问题。并且对后者具体而展开地提出，真正做到为民、务实、清廉，服务群众的本领进一步提高，路线方针政策的进一步贯彻，科学发展观和正确政绩观进一步落实，各项工作取得新的进展等等。这就使教育活动的目标要求具有双重性质，凸显了执政党的特点，表现了我们党对执政使命的郑重态度和自身建设规律的深刻认识。

一个在拥有13亿人口的大国中长期执政的党，自觉地主动地把党内事务与执政成效密切联系起来。不是孤立地、分隔地离开党的执政使命、离开人民利益来解决党内思想、组织、作风和工作问题，而是联系地、统一地使二者紧密结合，互相促进，这是很值得我们骄傲的一种觉醒。反观世界共产主义运动历史，特别是一些共产党执政的社会主义国家不复存在的教训，执政的共产党，要永远牢记解决党自身存在的问题、加强自身建设，必须始终一贯地同履行党的执政使命、接受人民群众监督相结合，并以后者作为依归和检验标准。

正是由于这种目标的双重性，决定了这次先进性教育活动两大创新，一是内容上突出履行执政使命，提高执政成效；二是方式上突出人民群众参与、监督和评议。这就使得现在亮相于世的先进性教育活动，不但在我们党内教育史上书写了新篇，而且在整个党的建设史上乃至世界政党活动史上，都是绝无仅有的创造与革新。

需要指出的是，我们党在执政后，以整风整党或其他名义如“三反”或“清查”等进行内部教育整顿工作有过多次（不包括“文化大革命”那样的动乱），虽然在不同背景和条件下获得一定成效，但多是同大搞政治运动或某项特定任务结合，因而或多或少对党完成执政使命造成不良影响，包括经济滑坡、社会动荡等。尤其是曾在若干领域内易于混淆思想认识与政治问题的界限，以致混淆两类不同性质矛盾，造成严重政治后果。这次先进性教育完全彻底摆脱了历史的阴影，以全新的面貌呈现在全党和全国人民面前。为人民执好政、掌好权，把加强党的内部教育同带领全国各族人民实现国家富强、民族振兴、社会和谐、人民幸福紧密结合，这是先进性教育最重要的特点。

同样，党内教育吸引人民参与、监督，取得群众帮助，虽然并非自今日始。据查档案文献，在1947年~1948年的土改整党，中央首次决定“除尚未巩固的新区外，一切党的支部，均应公开。一切党的支部，在其讨论有关群众的一切会议上，包括党的批评检讨会议在内，均应有党外群众参加”。从历史的角度讲，这是我们党准备从革命党向执政党转变时期的一大举措，它显示了党的远见卓识和对党与人民群众血肉关系的信心。这次先进性教育活动，提出建立群众监督评价制度，显然是对我们党的优良传统的继承而又有新的发展。不是迈出一个小步，而是一个大步，欲求在制度层面上取得突破，这应说是足以使党内外和广大人民群众感到欣慰的一件事情。我国古籍中有“修己以安百姓、笃恭而天下平”的说法，我们借用过来赋予共产党人所特有的内涵，大约是不会引起什么误解的。



© 1994-2012 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net



戴 浩摄

安徽省阜阳市颍州区新柳村开展无职党员“设岗定责”活动

## 学为化原　法为治本

先进性教育活动突出了提高党员思想认识，这是一个很重要的指导意向。一如惯例，整个教育将从学习动员入手。按照中央部署，如按一个单位计算，教育活动全程一般不得少于3个月，其中学习文件自然应占相当时间，包括自学、听辅导和专题讨论等。对领导干部还要求从世界观、权力观等方面进行自我剖析，撰写党性分析材料。中央保持共产党员先进性教育活动领导小组办公室编印了《保持共产党员先进性教育读本》，作为统一学习材料。该读本前半部分以《中国共产党章程》为首，包括十六届四中全会决定等近期文献计5篇；后半部分包括毛泽东、邓小平、江泽民、胡锦涛等报告、讲话、文章计12篇，总共为17篇。

按照中央统一规定，要求共产党员通过学习，坚定理想信念，坚持党的宗旨，增强党的观念，发扬优良传统。理想信念具有根本意义。这个要求是以党章作为法规根据，本着一个党员入党时面对党旗宣誓所作出的承诺而规定的，因而具有郑重、严格、稳定和高强约束力。党的十六大党章首次以精确的语言载明：党的最高理想和最终目标是实现共产主义。并采用了肯定的、普遍的条规形式，确定各级领导干部必须具有共产主义远大理想和中国特色社会主义坚定信念。此前，历次党章中只有最终目标规定及较笼统的信仰要求，原则性提出党员为实现共产主义奋斗终身。显然，十六大党章所作的重要增补，是我们党针对党内出现的新情况、新问题，以强化党章指导和规范党员及党组织的行为的最新努力。关于先进性教育的指导文件还规定，所有党员（领导干部应以普通党员身份参加）在此次教育活动中要把学习贯彻党章贯穿始终。包括在学习动员阶段，要重点学习党章；在分析评议阶段，要用党章对照自己思想、工作；在整改提高阶段，要严格按照党章进行整改工作。足见对党章的规制力及其保障作用的高度重视。

《保持共产党员先进性教育读本》还收录了邓小平在1985年的一次讲话：《一靠理想二靠纪律才能团结起来》。在这篇讲话中，邓小平指出：我们干的是社会主义事业，最终目的是实现共产主义。还说：我们提倡一部分地区先富裕起来，是为了激励和带动其他地区也富裕起来，并且使先富裕起来的地区帮助落后的地区更好地发展。提倡人民中有一部分人先富裕起来，也是同样的道理。这一段话可以认为是如今胡锦涛总书记所领导的中央正在推行构建和谐社会战略的科学前导和完整写照，具有很重要的理论与实践指导意义。

坚定理想信念，坚持党的宗旨，增强党的观念，发扬优良传统，这四个方面是内在统一的整体，集中表现在或说落实在解决党员和党组织在思想、组织、作风以及工作方面存在的突出问题，包括涉及群众切身利益而又经过努力能够解决的实际问题。党中央要求在解决实际问题上下工夫，是否解决了实际问题或解决得好或差、多或少，乃是衡量我们提高认识成效和整个先进性教育活动成效的重要标准。学习就是为了解决问题。所以，有部分评论家把党中央提出的教育要求称为是4+1，即前四个思想观念方面的提高再加上后一个解决实际问题，这应该是很合适的。

整个先进性教育活动主要是教育，着眼于调动最大多数的党员的积极性。即使有极少数的涉及组织处理问题，不应也勿须影响整个教育活动的进程。在湖南澧县的先进性教育试点工作中，提出了一项“不让一个党员掉队”的工作要求，表示了党内和睦团结、共同进步的强烈愿望，这使很多人感动。“一人向隅，满座为之不欢”。共产党人是以与天下人共欢乐自勉的。毛泽东很早就讲过，对于人的处理问题取慎重态度，既不含糊敷衍，又不损害同志，这是我们党的兴旺发达的标志之一。这个原则曾经教育和鼓舞了我们党的几代人，至今都是正确和有效的。所以，党中央对这次先进性教育活动的安排，不单独设置一个组织处理阶段。至于出现了须组织处理的问题，则按党章和党内其他具体法规，作为经常性的工作，按例行的正常程序办理，须处分的给予处分。

所谓“学为化原，法为治本”。这原本是中国传统政治的一条经验总结，但在今天也不失其启迪意义。□



© 1994-2012 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

■推荐文章■

# 共产党员八项义务解读

文｜ 叶笃初

中国共产党党章第三条，是专门对党员必须履行的义务的规定，共八项内容，也被称为党员的八项义务。党员合格不合格，主要是看能否认真履行八项义务。党员只有认真学习党章关于党员八项义务的规定，提高履行义务的自觉性，才能做一名合格的共产党员。

## 党员义务的实质及其意义

党员义务，也可以说是党员责任，是党员对党的承诺和不可推诿的天职。每一名党员当面对党旗进行入党宣誓时，已经明白表示拥护党的纲领，遵守党的章程，履行党员义务，执行党的决定。这也就是向党作出了承诺或约定。共产党员当然不能负约，不应该违背自己的承诺。因此，党员履行义务，可说是天经地义的事情，否则，就不能认为是合格的党员。严重的话，还要按照党章规定受到党章的法律制裁。

在我们这样担负崇高历史使命的大党中，不讲党员义务，或者不做义务规定，并督促党员认真地履行，那是绝对不行的。

邓小平同志强调指出，党章有关义务规定，是表示了对党员的更为严格的要求。他是把义务问题作为党员标准来看待的。为此，他还提出以下任务来保证义务规定的遵守，从而也就保证了党员的更高标准。

第一，在党员中和在准备入党的积极分子中，进行广泛深入的有关党员义务规定的教育。

第二，党员中有不遵守所应尽的义务者，党的组织必须迅速地给予批评和教育。其中有些党员特别是

说，没有强烈的学习精神与正确的学习态度，骄傲自满，不求进步，就是一种对人民事业不负责任的态度。

其次，党章规定每一个党员都要严格遵守党纪，积极参加党内的政治生活和国内的革命运动，实际执行党的政策和党的组织的决议，和党内党外一切损害党的利益的现象进行斗争。党员的这些义务，是大家历来所公认的。

在这里我们强调了党员积极参加党内政治生活的必要性，而不只是强调参加党的组织生活，因为一个党员，是必须在政治上来关心党的一切，在政治上对党负责的。党的选举与党的会议以及党的决议之成立等，每个党员都应以负责态度来积极参加。

每一个党员，在任何情况下，都不得危害党，不得有损害党的利益的行为，并且还必须和党内党外一切损害党的利益的现象进行斗争。

党章规定：为人民群众服务，了解并及时反映人民群众的需要，向人民群众解释党的政策，从而巩固党与人民群众的联系，是每一个党员的职责。

党章规定：每一个党员，不只是应该遵守党的纪律，而且应该模范地遵守革命政府的一切法纪和一切其他革命组织——如革命的军队、革命的群众团体和革命的事业机关的纪律。每一个党员在各种革命事业中应起模范作用。应该把遵守党纪与遵守革命政府和一切革命组织的纪律，统一起来，而不可把二者对立起来。党就是要自己的每一个党员模范地遵守人民的革命纪律，遵守革命政府与一切革命组织的纪律。而每一个党员如果不遵守革命政府和一切革命组织的纪律，也就是不遵守党纪。有些同志把二者对立起来，应该切实纠正。

我们的党，早已是而现在尤其是一个大党，而且是已经在解放区执政的党。除开少数的革命职业家而外，绝大多数的党员，都必须有一项社会职业，因此，每一个党员都应该精通自己的业务。如果我们的党员，只有革命的热情，而无熟练的业务本领，那我们就不能领导人民的事业，就不能建设强盛的国家。

——刘少奇《论党》

究竟一个共产党员在党分配工作时有些什么权利和义务呢？只有说明自己意见的权利，只有在党决定以后无条件地执行决议的义务。除此之外，决不能增加一点权利，也决不能附加一个条件，否则就违犯了党的纪律。

——陈云《为什么要开除刘力功的党籍》


© 1994-2013 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

新党员，确是由于不了解什么是他们应尽的义务，或者虽然看过党章条文，实际上却没有懂得它们的意义，对于这些初次违背党员八项义务规定的同志，一般不是给予处分，而是通过批评、教育、帮助，使他们不再犯类似的错误，避免由小错误发展为大错误。

第三，对于严重违背党员八项义务规定，破坏党的统一，违反国家法律法规，违背党的决议，危害党的利益和欺骗党，事实上构成了严重违犯党的纪律者，则应给予纪律处分。

## 党员的各项义务及其联系

按照马克思主义的建党理论，党章中的党员义务规定，总是同党所面临的形势和任务相联系的，反映了党在一定历史阶段对党员的基本要求和特殊要求。在我们党的现行党章中，有关党员义务的规定，集中反映了社会主义初级阶段及改革开放和社会主义现代化建设的条件下，对党员提出了新的要求，突出强调学习邓小平理论、“三个代表”重要思想、贯彻执行党的基本路线，要求党员带动群众为经济发展和社会进步艰苦奋斗，勇于揭露和纠正工作中的缺点、错误，坚决同消极腐败现象作斗争，具有鲜明的时代特色和很强的针对性。

党章规定党员义务共有八项。各项义务之间是相互关联、具有严密逻辑性的。首先是学习的义务，接着是执行路线的义务，坚持党的宗旨的义务，遵守党纪国法、执行党的决议的义务，维护党的团结和统一的义务，开展批评和自我批评的义务，联系群众、维护群众正当利益的义务，以及发扬社会主义新风尚的义务。

为什么把学习的义务列为首要的义务呢？包括学习马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想，学习党的十六大以来以胡锦涛同志为总书记的党中央的一系列理论创新成果，学习党的路线方针政策以及各种有益于为人民服务的知识等等。因为这是一个党员能否正确地为人民事业而奋斗的基本环节。刘少奇曾经说，我们在党内，是强调党员的自觉性，党的一切工作，主要的都是依靠党员的自觉性与积极性去进行。党也采用一切办法去提高党员的觉悟，但是每一个党员必须自己努力，自己学习，不断提高自己的觉悟程度，弄通自己的思想。因此，这就被规定为党员义务的第一项。

党员义务的第二项和第三项属于政治方面的要求，即贯彻执行党的路线和各项方针政策，带头参加改革开放和社会主义现代化建设，把党的事业和人民利益放在高于一切的地位，吃苦在前，享受在后，克己奉公，多做贡献。

党员义务的第四项和第五项，属于组织方面的要求，强调遵守纪律和国家法律，执行党的决议，服从组织分配，对党忠诚老实，维护党的团结和统一。

党员义务的第六、七、八项，属于道德、作风、品格，特别是同群众联系方面的要求。每一个党员都有做群众工作、向群众宣传党的主张、维护群众正当利益的不可推诿的责任。党员要在道德作风方面作表率，发扬社会主义新风尚，提倡共产主义道德，同一切不健康的腐朽作风及腐败现象作斗争。

如果说第一项义务是前提和基本环节，那么第二、三项则是核心和重点要求，第四、五项是保证和必要条件，第六、七、八项则是前几项义务的自然延伸和具体表现。综合起来就构成了一个衡量党员合格不合格的基本标尺。

## 以高度自觉的态度履行党员义务

党员履行八项义务问题，说到底是坚持党员标准问题，是维护党员的崇高称号问题，也是在人民群众中作出真正的榜样的问题。事实上，正是由于党员在各方面的先进模范的表现，赢得了人民群众对党的信任和拥戴。邓小平同志一再提出提高党员标准，是党的重要政治任务之一，而党员履行八项义务又是提高党员标准的题中应有之义。

共产党员在履行八项义务方面应该有高度自觉性。首先，在认识上，要提到维护党员崇高称号、保证党的工人阶级先锋队、中国人民和中华民族的先锋队性质的高度。其次，在行动上，要树立自重、自爱、自律的精神，贵在自觉，有组织的监督和没有组织的监督，都要一样遵守纪律，履行义务规定。最后，还要注重发扬主动性，进取心。因为党章规定的八项义务，只是基本的、主要的东西，没有也不可能在一切方面都定出细则，提出要求。因此，不能认为在党章规定的八项义务之外的其他方面，就可以自行其是，为所欲为了。我们要真正领会党员义务规定的精神实质，要从党的执政能力建设和先进性建设全局、党的政治和组织任务的高度来严格要求自己，把履行党员义务落实到具体行动中去。这样，就不是徒有虚名，而是名副其实的合格的共产党员。■

责任编辑 / 正宇


© 1994-2013 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

■新论新说■

# 科学发展与社会和谐是十七大最强音

文丨叶笃初

从十六大到十七大，是一个历史延续过程。二者相距时间不长，在大背景上，它们处在同一历史方位、同一发展阶段，甚至在时代机遇及面临的各种矛盾问题上也有许多相同或相近之处。但是它们在具体环境及应对事项上，又有若干不同，其中有些是较重要的不同。例如我国改革发展进入更加关键时期，随着工业化、城镇化进程加快，利益关系、社会矛盾更显突出，必须适时地把社会和谐任务提到更加重要位置。

纵观我们党的代表大会历史，除个别时段、个别情况外，党的每次全国代表大会，都不会停留在一个水平上，总是在实践中不断总结经验，有所发现、有所发明、有所创造、有所前进。

在党内领导干部及许多学者中，把中央全会视作"出战略"的重要地方，这丝毫也不过分。十六大后各次全会尤其表现了这种特色和成就。通过定期的政治局会议和中央全会这个平台，先后讨论和做出了包括坚持科学发展观、加强党的执政能力建设、构建社会主义和谐社会等一系列重大战略思想和具体决策部署。

在中央决定召开十七大后，例行的中央政治局会议已先后举行了七次。去年10月研究干部教育培训工作，11月决定新的一年经济工作，12月部署2007年党风廉政建设；今年1月研究金融改革问题，2月讨论政府工作报告，3月听取奥运筹办工作汇报，4月研究青少年体育工作和网络文化建设。除了3月这一次外，所有各次都可视作十七大的准备工作的重要组成部分。

十六大以来党中央的一系列重大战略的提出和贯彻，既构成了十七大召开的最重要的政治背景和理论背景，同时又成为十七大的题中应有之义。推动科学发展，促进社会和谐，保持和发展党的先进性将成为最强音。■

# 看待社会公正要防止两种倾向

文丨吴忠民

社会公正是马克思主义的核心价值观。从建党之日起，中国共产党就以追求社会公正和民族独立（民族之间的平等）为其基本宗旨。在现实社会中，对于社会公正如果把握不当，容易造成两种有害的倾向。一种有害倾向是，刻意站在能力较强、处在某种"强势"位置的少数人群体的立场上，制定事关全局的社会经济政策。比如，在某个特定的时期，出于迅速拉动经济的考虑，某些部门、某些地区过于重视对富裕群体的"激励"，从而制定了某些对富裕群体过分优惠的政策。这种做法在短期内或许带来某种积极的效应，但是一旦将之固化成为常规化的制度和基本政策，那么势必会造成少数人群体受益而多数人群体利益受损的情形。在这样的情形下，社会成员共享社会经济发展成果的基本宗旨就不可能实现，社会经济的总体发展就有可能会出现一种"有增长无发展"的状态。另一种有害倾向是，刻意站在能力较弱、处在某种"弱势"位置的多数人群体的立场上来制定事关全局的社会经济政策。比如，出于片面地对共享社会发展问题的理解，将弱势群体提出的所有要求都视为合理的，一切以弱势群体的要求为标准，并据此制定过于平均化的社会经济政策。这种做法会直接导致平均主义的抬头，损害少数人群体的合理利益，损害经济的发展，并最终导致社会活力大幅度降低的局面，从而延误整个国家的发展进程。这两种倾向需要防止和警惕。■

责任编辑/李爽



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

# 自觉遵守和维护党的纪律

## ——保持共产党员先进性教育系列党课之十二

本期提问 :福建南平市组织部党员干部
本期解答 :中 共 中 央 党 校 教 授　叶笃初

**问 :**十六大党章载明 :“党的纪律是党的各级组织和全体党员必须遵守的行为规则，是维护党的团结统一、完成党的任务的保证。党组织必须严格执行和维护党的纪律，共产党员必须自觉接受党的纪律的约束。”这是对党的纪律及其在党的建设中的地位、作用所做的规范认定。在新的历史条件下严格纪律有什么特殊的重要意义？

**答 :**党的纪律是为党的政治任务和组织任务服务的，是党的事业取得完全胜利的基本条件。马克思强调，思想根本不能实现什么东西，为了实现思想，就要使用有实践力量的人。也就是说，要组织起来，要有纪律保证的一致行动。无产阶级之所以强大到足以取得胜利，这是一个很重要的原因。思想一致是很重要的，但是人的思想也会变化，受到客观环境和人们认识觉悟程度影响而发生变化。为此，要保证思想上的统一，除了加强思想教育以外，还必须有组织纪律来保证。“四个服从”所形成的权威力量，是我们全党思想统一得以巩固的基础和保证。反之，若是没有这种组织纪律的约束，像我们这样一个拥有 6000 余万党员的大党，人人自行其是，心不往一处想，劲不往一处使，党作为先锋队还有什么力量可言 ?可见，党的纪律对于党和党员来说决不是无足轻重的。

在新的历史条件下严格纪律有特别的重要性。

首先，加强党同群众的密切联系，调动广大人民群众建设中国特色社会主义的积极性，离不开严格执行党的纪律。建设中国特色社会主义是亿万人民群众的事业，必须得到广大人民群众的全力支持。加强党的纪律，维护群众利益，就能密切党群关系，发挥群众的聪明才智，使群众真心实意地拥护和支持党的路线、方针、政策。

其次，加快社会主义现代化建设的步伐，深化改革，扩大开放，离不开严格执行党的纪律。改革开放和社会主义现代化建设必须在党的领导下，有组织、有计划、有步骤、有秩序地进行。只有加强党的纪律，才能使全党思想统一，纪律严明，同心同德步调一致，实现党所肩负的领导社会主义现代化建设的历史使命。但是，党内确有少数同志对这个问题认识不清，有的甚至把严肃党的纪律同发展经济和改革开放对立起来。实践证明，谁离开了党的纪律，谁就会迷失方向，不仅经济搞不上去，还会产生严重的不正之风和腐败现象，给党和人民的事业造成重大损失。

**问 :**政治纪律是最重要的纪律，最近中央领导同志对严肃政治纪律提出了进一步要求。加强政治纪律需要作哪些努力？

**答 :**党的十六大报告重申“党和国家的集中统一，是全国各族人民的根本利益所在”。在指导思想和路线、方针、政策以及重大原则问题上，全党全国必须保持高度一致。“四个服从”最重要的是全党服从党的全国代表大会和中央委员会的原则，保证中央的政令畅通。加强政治纪律首要的是严格遵守党的章程和党内政治生活准则，坚持党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验不动摇，自觉同党中央保持高度一致。坚决维护党的团结和统一，坚决维护以胡锦涛为总书记的党中央的权威，坚决维护党和政府在人民群众中的形象。领导干部要以“三个代表”重要思想为指导，加强党性修养，增强明辨是非的能力，善于从政治上观察和处理问题，始终保持坚定的政治信念和清醒的政治头脑。具体而言，遵守政治纪律的具体方面是很多的，主要内容和要求集中体现在党章及有关决定或法规的条款之中。1997 年 2 月 27 日，中共中央发布的《中国共产党纪律处分条例(试行)》中，列举了 12 种政治类错误，如共产党员不得组织和参加以反对党的基本路线为目的的集会、游行等活动 ;不得站在资产阶级自由化立场，公开发表文章、演说、宣言、声明等，反对四项基本原则，或公开发表违背四项基本原则的言论，等等。共产党员必须恪守这些禁止性规定。还要指出，党同人民群众联系是我们党的最大优势，是关系党的兴衰的根本原则问题。在这个意义



© 1994-2012 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

上，群众纪律也是政治纪律。必须坚决纠正损害群众利益的行为，对于那种严重官僚主义、以权谋私、损害群众利益的人，应坚决给予党纪制裁。

**问**：党章还规定：“党内严格禁止用违反党章和国家法律的手段对待党员”，怎样正确理解和实施这一规定？

**答**：这条规定源自1980年2月29日，党的十一届五中全会通过的《关于党内政治生活的若干准则》。在“正确对待犯错误的同志”的条文中载明：“党内斗争，不许实行残酷斗争、无情打击。对犯错误的同志进行批评是完全必要的，但是不可采取一哄而起的围攻、不让本人辩解、也不让其他同志发表不同意见的‘斗争会’方式，因为这种方式实际上是以势压人，而不是以理服人。党内不准用超越党的纪律或违犯国家法律的手段对待党员。要绝对禁止采用林彪、‘四人帮’的封建法西斯手段解决党内问题。严禁所谓揪斗，严禁人身侮辱和人身迫害，严禁诱供逼供。”可见，这是鉴于历史经验教训，特别是“文化大革命”中所出现的严重问题而作出的明确规范。1982年9月党的十二大正式写进了党章，成为一条根本大法。

中国共产党自20世纪40年代起，形成了正确处理党内矛盾、正确对待犯错误的同志的好传统，这就是“惩前毖后、治病救人”、“团结——批评——团结”的方针，达到既弄清思想、又团结同志的目的。在新的历史条件下重申坚持和发扬这些优良传统，对于促进我们党的兴旺发达，实现全面建设小康社会奋斗目标有很现实的意义。

严格实施这项规定，很重要的是区别两种不同性质矛盾，不可把工作中的一般错误或思想认识上的错误说成是政治错误，也不可把一般的政治错误说成是路线错误，更不可混淆内部矛盾和敌我矛盾的界限，必须具体分析错误的性质和程度，给予犯错误同志以改正机会和条件。同时，必须尊重党员权利以及党员作为公民所享有的权利。根据党章规定，党员享有八项权利，包括批评、建议、检举、申诉和控告等权利。党组织对党员作出的处分决定和所依据的事实材料必须同本人见面，听取本人说明情况和申辩。党员作为国家公民享有国家宪法和法律所规定的权利，如人身自由和安全保障、社会经济权利及受教育的权利等。公民的人格尊严不得侵犯。最后，对于侵犯党员权利的党组织和个人按照党内有关法规严肃处理。《中国共产党党员权利保障条例（试行）》规定：“任何侵犯党员权利的行为，都应受到追究；情节严重的，必须受到党纪处分”。如果是党组织侵犯党员权利，还要追究该组织主要负责人的责任，情节严重或造成严重后果，必须给予党纪处分。

**问**：怎样追究党组织在维护党的纪律方面的失职行为？

**答**：从党的十二大起，党章就规定：坚决维护党的纪律，是党的每个组织的重要责任，党组织如果在维护党的纪律方面失职，必须受到追究。自此以后，责任追究逐渐形成一种制度，例如1993年8月，江泽民同志提出责任制的问题，要求“明确分工，专人负责，一级抓一级，一级带一级”。1998年11月，中共中央、国务院印发《关于党风廉政建设责任制的规定》，首次就党风建设方面规定责任追究制度，提出分清集体责任与个人责任、主要领导责任和重要领导责任，改变了长期以来出了问题责任追究不到个人的情况，有利于克服领导干部责任观念淡薄，有效纠正和查处党组织在维护党的纪律方面的失职行为。

维护党的纪律，在现实生活中很大程度上集中表现为对形形色色不良作风和腐败现象的斗争上，所谓失职也主要表现在斗争不力上，例如：对领导干部的监督比较薄弱，执纪执法偏宽偏软，瞒案不查、压案不查的问题时有发生。所以，必须加强党风廉政法制建设，加强责任追究等一系列环节，坚决追究在维护党的纪律方面的失职行为。如果该组织本身已构成严重违反党的纪律而自己又不能切实纠正者，按党章规定则由上一级党委查明核实后，根据情节严重程度对该组织进行改组或予以解散，经再上一级党委批准正式宣布执行。

**问**：十六大党章对党员的要求中，引人注目地增写了模范遵守国家的法律法规，为什么要增写这一内容？

**答**：在十六大党章的党员义务条款中载明“模范遵守国家的法律法规”，这确实是一大特色。这项规定强调“模范”二字，提高了对党员的要求，有利于进一步增强党员和干部依法办事的观念。宪法和法律是党的主张和人民意志相统一的体现。必须严格依法办事，任何组织和个人都不允许有超越宪法和法律的行为。作为执政党的党员尤其是担负党政领导和社会公职的干部，必须自觉依法办事，把模范遵守国家的法律法规视作自己的责任。邓小平说，遵守党的纪律里，就包括有遵守国家法律这一条。党章中增加模范二字，表明了党在依法治国方面所作的最新的努力。●



© 1994-2012 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

·迎接十六大背景报道·

## 怎样使党章成为增强团结、显示活力、有原则、有希望的文件

# 党章的修改与完善

在 1922 年 7 月党的二大通过《关于共产党的组织章程决议案》，宣告第一部《中国共产党章程》的正式诞生。适应不同时期情况及党自身经验的积累，到党的十五大止，党章包括部分和全部、小动和大动等不同层面、不同程度进行修改、完善已有 13 次之多，形成现在实行的比较完善的党章。

●叶笃初

中国共产党章程是以全党名义所确认的、包括纲领和章程的基本文献。它对我们党的内部来说是团结和统一的法权基础，而对外部则是据以判断党的活动的主要根据，自然受到党内外的特别关注。今年是第一部党章诞生 80 周年，又逢党的十六大即将召开，这具有双重纪念意义。

### 在马克思主义正确原则指导下，党章的周期性修改、完善是客观规律

如同任何一种法规定制一样，党章法并非是孤立自在、一成不变的，随着党所处的环境、任务及内部状况的变化，也相应的要有所变动、更改，借用法学用语就是进行“修法”。中国共产党章程的 80 年，是从一个侧面上反映了党的风云激荡的伟大历程，也是以法规特有的浓缩和凝炼的形式，体现了马克思主义中国化的伟大历程。**党的状况怎样，党章就会怎样；党在理论、政治、组织上成熟到什么程度，党章也就会成熟到什么程度。**

中国共产党修改党章的历史证明，我们党坚持马克思主义的科学创造精神和实事求是态度，表现在党章法上既不是墨守成规，把一切都看作是不可改变的死的公式，又以科学的严谨的态度保证党章原则内容的稳定，除了个别情况（如“文化大革命”）外，从不折腾、添乱，更没有出现像有的共产党那样，因为修改党章引起争论、分歧乃至出现混乱和分裂的危险。**党不限制正常讨论，允许通过正常渠道对党章的立法和施行，提出意见或建议，但从指导角度讲，总是审时度势，趋利避害，严格遵循党内法规程序，正确指导和组织党章修改、完善的工作。**

中国共产党修改党章的历史证明，党章修改既是一项政治性很强的工作，又是科学性很强的工作，必须把政治要求同科学要求紧密结合起来，从实体性内容到程序性规定都要体现这个精神。党章在广大党员及关心党的各个社会层面人民群众的心目中，占有相当重要的分量，必须使党章得人心，而不能失人心。

中国共产党修改党章的历史证明，我们党的三代领导人毛泽东、邓小平、江泽民和老一辈革命家如周恩来、刘少奇、彭真、薄一波等，都一贯重视党章建设，先后对党章立法、修改和保障执行，提出了一系列正确指导思想，为完善我们党的党章制度，作出了重大的贡献。特别是邓小平同志提出党法是国法的保障，制度是党长期、稳定之本的思想；江泽民同志直接指导党的十四大、十五大对党章的修改，使党章顺应新的历史时期需要，达到了前所未有的完备和成熟，同时也进一步积累了修改、完善党章的经验，丰富了具有深远意义的“修法”优良传统。

### 教育在先，保证党章具有坚实的思想基础和群众基础

党章是党的根本大法，它的性质和功能决定了必须以全党的意志为牢固基础。离开了党员的共同愿望和统一识见，党章岂不成为空中楼阁。没有广大党员的广泛认同和普遍遵守，党章也只能是毫无意义的一纸空文。

**党章的创制、补充或修改完善，实际都是党内总结经验、达成共识的过程，也是不断用正确思想克服错误思想，以正确的理论与规范武装全体党员思想的过程。**经验证明，要成就一部有效力的党章，重在做好统一思想工作，首先是统一对基本理论和基本经验的认识。党历来是教育在先，使党章的修改具有坚实的思想基础和群众基础，党史上最著名的“修法”行动，都是以此为特征而载入史册的。一次是 1945 年党的七大，经过历时三年的延安整风和在高级干部中讨论党的若干历



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

史问题，并经六届七中全会通过《关于若干历史问题的决议》，从而实现了全党在毛泽东思想基础上的高度统一。七大制定新党章正式确立毛泽东思想在全党的指导地位，可说已是水到渠成、瓜熟蒂落了。一次是1982年党的十二大，此前，由邓小平创议，正本清源，拨乱反正，纠正“文化大革命”及其以前“左”的错误，总结建国以来党的历史经验教训，形成《关于建国以来党的若干历史问题的决议》，并在党内特别是高级干部中深入进行理论、历史教育，从而达到党在正确的思想路线和政治路线基础上的统一，保证了十二大通过的党章具有全新面目，以党法的权威形式确认党的工作重点转为经济建设，制定了党的现阶段总任务及各项大政方针。

教育在先，一是学习理论，二是学习历史，三是学习马克思主义在新的历史条件下的具体运用，并把这种学习作为准备和前提，这就是我们党历次修改党章的重要经验之一。这个学习的过程，同时也是集中全党意志，从群众中来到群众中去，实行领导与群众相结合的过程。一旦按照程序完成党内立法，党的全国代表大会宣布经修改后的党章生效，在全党范围内的学习党章、实践党章也就提上日程。这样不但在思想上而且在行动上，保证了全党统一到党章这个基准上来。

## 始终都以党的团结统一为立足点，从团结的愿望出发达到团结的目的

党章从创制、修改、施行到保障，说到底是为了保证党作为整体而行动，为了党的团结统一，为了党的事业胜利。马克思主义政党的章程，是党的高度政治化和组织化的产物，反转来又以党法的权威及手段极大巩固与加强了这种政治化、组织化。

中国共产党历来十分重视党在政治上、理论上的成熟，同时，十分重视党在组织上、制度上的成熟。党把党章制度建设包括党章修改机制的建立与完善，始终放在党的建设的重要位置。经由党的最高领导机关——党的全国代表大会，每五年一次对党章的修改或确认，是党的生活中的一件大事。从职权和程序来说这是党的全国代表大会的事；而从事情性质及其影响来说，又是全党利益攸关的事，并且同全国人民的命运相关联。所以在党章问题上要对全党、全体人民负责。正确的就坚持，欠周的就改善，以至进行必要纠正或加摒弃。那些经过实践证明是科学的、正确和有效的论断、规定，就能巩固党的团结统一，就是对党和人民有利益的。**正确和错误的标准，是马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和江泽民同志提出的“三个代表”根本原则，但党员的愿望、人民的利益同样也是标准。**

人所共知，党章作为党的最高法规文件，有相当的政治敏感性。历史证明，每当客观形势发展，需要运用党章从法的层次上来推进党的建设和党的事业，就会出现环绕党章问题的这样或那样的纷纷议论，有积极的，也有消极的，甚至出现干扰，不利于党章凝聚力与稳固力作用的发挥。所以，**每一次涉及到党章修改，无论是大改、中改、小改，也无论是基本修改或部分修改，党都是以高度严肃、负责态度，在保证党的团结统一的前提下，采取领导和群众相结合、领导和广大积极分子相结合的方法，从容进行，审慎处之。**仅以近20年为例，1982年党的十二大修改党章，历经三年准备，先后提出四稿修改草案。1992年党的十四大修改党章，仅中央政治局常委会就讨论了两次，六易其稿。1997年党的十五大修改党章，也是发扬民主，组织讨论，征求意见，取得共识。当然，三次修改所以成功，最主要的是在中央意见与全党意见统一基础上形成的指导思想是正确的，对于为什么要修改，改什么及不改什么的基本考虑是妥当的。

## 通过党章立法形式，体现继往开来、与时俱进的精神

我们党在几十年奋斗中，曾取得了两大理论成果，即毛泽东思想和邓小平理论。党的七大党章是以贯穿毛泽东思想为特征而载入史册的。党的十五大继十四大之后，最终以党章形式完成了确立邓小平理论为党的指导思想、并与马克思列宁主义、毛泽东思想并列的根本立法，从而标志着马克思主义中国化的又一成果在党章中得到正式反映。**思想理论的与时俱进，转化为法规制度的与时俱进。江泽民同志提出“三个代表”重要思想同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论一脉相承，反映了当代世界和中国的发展变化对党和国家工作的新要求，是我们党的立党之本、执政之基、力量**



1997年9月18日，中共十五大代表举手通过《中国共产党章程修正案》决议

兰红光 摄



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

**之源，是加强和改进党的建设、推进我国社会主义制度自我完善和发展的强大理论武器。在党章中载明“三个代表”基本要求，必将更好团结和动员全党为实现时代赋予我们党的庄严使命而努力奋斗。**

在党章中体现理论创新、与时俱进，是以党章所特有的形态、方式乃至语言表述而出现的。理论的新结论并不直接等同于法规的新结论，相对而言，后者更显稳定，甚至在一定时间内还有某种延后。

经验证明，中国共产党章程的与时俱进，主要是表现为以下三种形态：一是，**以新的论断（或表述）和新的规定来取代原来的，或是已经过时、或是并非准确、完善（含错误或根本错误）的论断和规定。**二是，**针对新的、变化了的情况，在总结新的经验、形成新的认识的基础上作出相应的新规定或是提出新要求。**三是，**原来没有确认或没有规定，现在增加或作补充。**对于上述处理，党章研究专业人员常以口语方式，表达为“写进去”和“拿下来”。一切都是以需要和可能为前提，前者是把党在实践中形成的新结论、新经验、新规定以法规条文的形式写进党章（其中，总纲部分通常是论断性的语言）；后者是把过时的、错误的或存在某些不切实际的、难以执行的内容、表述删掉。写上去容易，拿下来很难。这是因为一旦定规了的东西或者人们习以为常的语言要变，在没有足够思想准备的情况下，就会有认识不一致，甚至出现猜疑、误解，个别情况下有人会认为是“废法”、“削法”而不认同。显然，在修改党章时，这是不能不加以注意的。

当然，实际修改的情况是复杂多样的，除了增删之外，兼有补充。调整以及润色文字等等，即使上述“写上去”、“拿下来”，往往也是重合或交叉的。

## 党章要集中于确立事关全局及党的前途的基本准则，无须事无巨细、分散精力

在马克思主义建党理论和建党实践中，党章是根本法，是高于和大于党内一切具体法规或单项法规的。前者是后者的根据，后者是前者的衍生、展开和具体化。**党章作为最高法规，主要是对党的政治、思想、组织等方面的基本问题作出明确规定，但不必事无巨细，在结构及用语上必须繁简适当、清晰明确。**

我们党在党章历史上过于简化的例子，如“文化大革命”中的九大党章，连党员的义务与权利规定都改掉了，搞得不像一部党章，造成了很不好影响。党的五大党章首次载明党的组织原则是民主集中制，并作出了具体规范，这是一件大事、好事。但党章中的有些条文，本不需要搞得过细，后来证明有的规定在实践中是多余的，这又说明党章规定过于繁琐也不是可取的。

事实上，经过数十年的不断建设积累，**中国共产党党内法规迄今已形成了包含党章、准则、规定、条例和实施细则等一套科学完整系统。许多具体方面或属于运行、操作性的问题，无须动用党章而逕由具体法来作出规定。不能认为所有问题写进党章才是出路，也不应把党章搞成无所不包而使党的建设基本原则减色的文件。**

我们党的现行党章基本内容结构，是在党的七大、八大党章基础上由党的十二大党章所确立的。嗣后，十四大党章有局部的调整，但总体框架沿袭至今，并没有大变化。党的十五大对党章的修改，集中在一个重大问题上，即在党章中明确规定，把邓小平理论确立为党的指导思想。这是事关全局的理论旗帜问题，党章总纲及有关条文上高举邓小平理论旗帜，并提出学习邓小平理论、宣传邓小平理论、遵循邓小平理论去进行工作和活动，虽然整个改动并未超过7处、160个字，而其意义却是特别重大和非常深远的，写进了党章就具有了党内最高法律的地位，具有了基本规范的性质。

经验证明，**要使党章集中解决重大问题，就要在党中央领导下，立足对党所处政治形势及全局工作的科学判断，正确权衡轻重利害得失，区分党章中实体性与程序性、原则性与技术性乃至纯粹文字表述问题，不要分散精力、牵扯过多，更不应本末倒置，造成事倍功半乃至出现许多困扰麻烦。**我们党自十二大以来三次修改党章，都是集中解决主要问题，不作大改，除必要修改外，可改可不改的不改，属于纯粹文字技术问题的不改。做到既有利于维护和保持党章的权威性及党章内容的连续性，又有利于适应形势的新发展，使党章更好地指导当前和今后一个时期党的工作和党的建设。

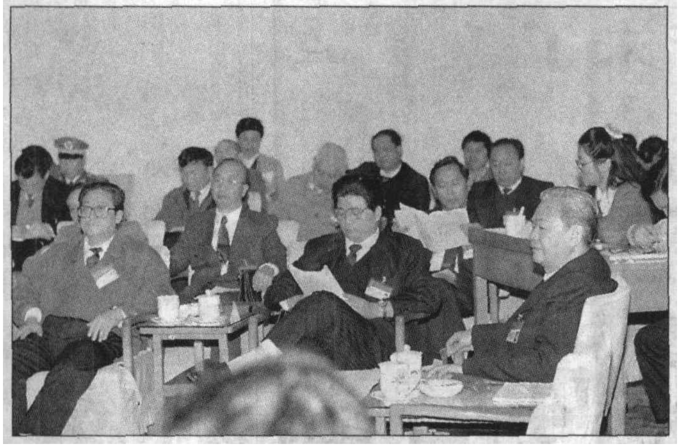
## 坚持原则的不可破坏性，严肃性与灵活性的辩证统一

在党章上强调原则上的严肃性，同时又照顾到行动上和工作上的灵活性，这是我们党的党章建设一以贯之的成功经验和优良传统。党的马克思主义的政治原则和组织原则是不可破坏的。在原则上的严肃性同实施原则中的灵活性是统一的。我们党的工人阶级先锋队性质、马克思主义的世界观和科学社会主义理论、为最大多数人民的最大利益而奋斗，以及民主集中制的原则和纪律，都是不可改变的。这就是讲的原则上的严肃性。同时，在一定原则之下有灵活性，在实施原则中具体活动方式、具体组织形式乃至某些具体规程，又是因时因地因条件不同而灵活地执行。在我们这样一个幅员辽阔的正在进行重大变革的大国，在党员人数、基层组织分布堪称世界第一的大党中，情况千差万别，不照顾行动上、工作中的灵活性，就难以正确而有效地坚持原则的严肃性。

**党在原则上的严肃性决定了党章的严肃性，亦即党章的基本原则、规定不可改变。**在党章史上，继七大党章后，党的八大对七大党章并没有根本原则上的修改，十二大则是本着拨乱反正精神，恢复七大、八大党章正确原则，把九大、十大党章对党的原则的破坏改正过来。党的十四大前，在做准备工作阶段，党中央



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net



出席十四大的江西代表讨论党章修改草案　**王建民　摄**

就确认十二大党章是一部好党章，党章所规定的党的性质、指导思想、最终目标、组织原则等都是正确的，关于党的工作和党内生活的规定也是可行的，因此，十四大不须也不应对此改动，这也就是当时党内多数人达到共识的五个“不能动”。

党章原则的严肃性，不只是表现在“不能动”上，也表现在“写进去”上。不能动是指基本原理、原则的根本方面。实质方面不能破坏，不能违背；而写进去则是在不破坏、不背弃原理、原则的前提下，对其若干具体内容，赋予新的时代涵义，作出新的解释说明，以新的经验和认识来充实、丰富和增强这些基本原理、原则。

灵活性，也就是照顾实际情况。因此，**历次党章都在确认基本原则、规定的同时，在一些具体方面留有适当活动空间，作有伸缩性规定，或者不作规定，以留待通过实践经验或经试行、试点之后再作明文规定。比较而言，在党章的诸多方面，组织方面的灵活性较多一些，其中不属原则性、结构性即根本组织制度、体制问题的具体组织形式、工作方法的灵活性又更多一些**。这是因为党作为马克思主义的政治组织，政治任务决定组织任务，随着政治任务变化，组织任务也将发生变化，并相应地不断改进组织形式与工作方法，以适应党的政治任务要求。建立在民主集中制基本原则基础上的党的代表大会制度和委员会制度是载于党章的根本组织制度，但各级代表大会的存在形式即年会制或定期制，以及是否常任制度并非一成不变。早期，党的全国代表大会实行年会制，后来改为定期制，即使作了定期规定，也由于环境的异常变动难以完全坚持实行。全国的、省一级的和县一级的大会常任制也曾有过规定，又有几次搁置不议。再如，纪律检査工作问题(在历史上也称监察工作)有关职责权限、领导关系规定，也由于经验和认识的关系，党章规定不尽相同。总的来说，在党章中坚持严肃性与灵活性的统一，换一个说法，也就是普遍真理与具体实际的结合，基本规定与实践形式的结合。讲原则的严肃性，是为了党的团结统一，讲具体工作中的灵活性，同样也是为了党的团结统一。

以事实为基础，现在能实行的就写，使党内外有目标、有信心、有希望。先有事实，后有概念；先有经验、后作定规。我们的党章是以历史、事实和经验为根据的。这些根据用一句话来作归结，那就是党几十年的奋斗历程，几十年自身建设的丰硕成果。

历史是对党章的最好说明。正是从历史事实出发，我们所制定的党章，只能是马克思列宁主义与中国共产党具体实践相结合的党章，是建立在相对成熟的经验基础上的党章，包括了党的历史经验，也包括了党的现实的新鲜经验。例如党的八大所制定的党章，既体现了党在民主革命时期经验，也体现了党在全国执政之后的新的经验。十二大所制定的党章，既承传了包括毛泽东在内的对社会主义建设探索的经验，也概括了邓小平领导建设有中国特色社会主义建设的新的经验。原则上是：**凡成熟的、经过实践检验证明是正确的，或者以暂行、试行等形式的具体法规施行确实有一定成效的，才能正式写进党章。成熟一条，写进一条。做不到的就不要写，未经实践检验证明是正确、有效的，或似是而非的也不要写。这可以说是我们党历次修改党章的定则。我们决不能使党章成为一切善良愿望的汇集，更不能把党章建立在空洞口号和毫无用处的大话的基础之上。**

以事实为根据，最具有说服力。这样，党章就立得住，就会为多数人认同并自觉地遵守和执行，从而使党章成为有权威、有实效的文件。在党章历史上，曾经无数次地由于经验和认识的关系，不得不在有些个别方面只作伸缩性(不是硬性)的规定，甚至搁置起来，等待有了成熟经验再作正式规定。例如，党的基层组织工作，历来是党章的重要内容之一，特别是在客观环境变动，党的任务出现新情况、新要求时，比较成熟的可作规定，欠成熟乃至不成熟的就只能“等待经验的指示”。党的十四大时，鉴于建立社会主义市场经济的新情况，对于乡镇企业、三资企业、私营企业、企业集团中的党的基层工作，党章就未能作出具体的规定。对此，中共中央关于中国共产党章程(修正案)的说明中曾有过以下解释：“还需要在实践中探索，目前写入党章的时机尚不成熟，建议以后另行规定。”

事实说明，中国共产党80年来一以贯之采取高度严肃态度对待党章，是完全正确的、十分必要的。以党章这种最根本的党规党法形式，把经过实践检验正确的政治、思想、组织、作风原则和对党员、干部的严格要求固定下来，使我们党有一条清楚的轨道，使全党同志感到有一条清楚的、明确的和正确的道路可走，这就会提高全党同志的积极性，也提高全国人民的积极性，使党内外形成一往无前的高昂斗志和蓬勃朝气。□（*作者为中共中央党校教授*）



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

# 要高度重视学习贯彻十七大党章

◉ 叶笃初

胡锦涛总书记在党的十七届一中全会上强调指出：贯彻落实党的十七大精神，要高度重视学习贯彻党章。十七大党章是集中体现马克思主义中国化最新成果，汇聚了邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观等重大战略思想的一部党章；是高举中国特色社会主义伟大旗帜，承载中国特色社会主义事业总体布局使命的一部党章；是动员全党坚定共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，为夺取全面建设小康社会新胜利，保证中国特色社会主义道路越走越宽广的一部党章。对我们这样一个拥有7000多万党员的大党来说，把全党同志的思想统一到党章上来，自觉按照党章行动，具有十分重大的意义。

## 一、确保党始终沿着正确方向前进，始终成为中国特色社会主义的坚强领导核心

党章是规范和指导全党行为的总章程。中国共产党具有重视党章的优良传统，一贯把制定和完善党章、学习和贯彻党章，作为加强和改进党的建设的重要基础性工作，坚持不懈地加以推进。

制定和完善党章固然很不容易，而学习和贯彻党章更是一个需要持续努力的过程。一部党章的生命力，很大程度上取决于全党的普遍认同和高度自觉，尤其是在新党章生效后的最初时期，更要




把学习贯彻、遵守执行放在突出位置。不认真学习，就谈不上理解和掌握，更谈不上贯彻执行，用党章统一全党的思想和行动，充分发挥党的创造力、凝聚力和战斗力的目的就难以实现。

十七大党章是在中国特色社会主义事业历经近30年的发展、迎来又一个历史新起点的重要时刻诞生的。正如十七大报告是党带领全国人民发展中国特色社会主义的政治宣言和行动纲领一样，十七大党章以党内最高法的形式，载明党的纲领和主张，并从组织上、制度上作出了相应的规定和保障。报告和党章互为辉映、相得益彰，显示出巨大的精神力量和法规力量。

我们党自七大起，就在党章中增加了总纲部分，这实际上是党的基本纲领的简要表述。党的十二大党章一个显著的优点，是有了一个内容比较充实的总纲。这是经历十年动乱之后，党在改革开放历史新时期第一次制定的适应社会主义现代化建设形势和需要的一部党章。从此，开始了我党党章史上理论与实践、继承与创新、学习与贯彻、制定与完善紧密结合的最好时期。十七大党章把十二大以来党章的成就加以承继、提升、发展和创新，是迄今为止最成熟的一部党章。

在党章总纲部分，增写了“十六大以来，党中央坚持以邓小平理论和‘三个代表’重要思想为指导，根据新的发展要求，集中全党智慧，提出了以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观”这一段，这是有重大意义的。十六大以来的五年，是很不平凡的五年，随着经验的积累和认识的深化，我们党在发展问题上形成了一系列科学的理念、战略及方针政策。把科学发展观写入党章，有利于全党同志增强贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性，进一步



© 1994-2011 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

把思想统一到科学发展上来，把全社会的发展积极性引导到科学发展上来，把科学发展观贯彻落实到各个方面。

党章总纲部分还增写了总结改革开放以来近30年历史和实践的一段，强调指出：“改革开放以来我们取得一切成绩和进步的根本原因，归结起来就是：开辟了中国特色社会主义道路，形成了中国特色社会主义理论体系。”并郑重提出：“全党同志要倍加珍惜、长期坚持和不断发展党历经艰辛开创的这条道路和这个理论体系”。党章作出这样的阐述，有利于全党同志高举中国特色社会主义伟大旗帜，更好地坚持中国特色社会主义道路和中国特色社会主义理论体系，不断发展中国特色社会主义。

党章总纲部分还充实和完善了党的基本路线和中国特色社会主义经济、政治、文化、社会建设四位一体总体布局的各项内容，特别是增加了发展社会主义市场经济、构建社会主义和谐社会等内容。对民族、宗教、统战、外交工作和军队建设等方面，也都提出了新要求。

所有这些，都贯穿着一个精神，就是确保我们党始终沿着正确的方向前进，始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。就像党的七大、八大和十二大党章分别代表了中国革命、建设和改革重要阶段的历史里程碑那样，十七大党章必将对中国特色社会主义事业的发展，对当代马克思主义中国化的推进产生重大而深远的影响。十七大党章揭开了党的建设史和党章史上新的一页。

## 二、切实遵循从严治党方针，推进党的建设制度化、规范化、程序化

党章是有时代特点的，是党所处的时代、党的地位、状况以及党的自身建设需要的客观反映。党章不但要适应党的政治任务的需要，而且要适应党的组织建设的需要，适应党自身建设所面临的必须解决的各种问题的需要。十七大党章是以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程的最新经验为依据，以解决好不断提高党的领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险能力这两大历史性课题为目标的一部党章。党章既是我们党坚持从严治党方针的根本依据，又是保证全党严格执行党的制度和纪律，为维护党的团结统一、完成党的各项任务提供坚强保证的法规利器。党章对党内政治生活、组织生活的所有重大原则问题都提出了明确要求，规定了党内各项基本制度，并为制定党内其他规章制度提供了根据和基础。

早在党的八大时，邓小平同志在关于修改党章的报告中就明确指出，执政党的地位，使我们面临着新的考验。党除了加强对党员的思想教育之外，更重要的还在于从各方面加强党的领导作用，并且从国家制度和党的制度上作出适当的规定，以便对党的组织和党员实行严格的监督。十一届三中全会后，鉴于“文化大革命”的深刻教训，邓小平同志高度重视制度建设的重要性，强调领导制度、组织制度问题更带有根本性、全局性、稳定性和长期性，力主改革党和国家的领导制度、工作制度，坚决彻底地革除体制、制度中的种种弊端。正是在这样的大背景下，十二大党章为党的领导制度、组织制度建设揭开了新的篇章。从十二大党章起，历次修订的党章都为不断完善党的各项制度、消除制度缺失和各种弊端作出了持续的努力。

十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的党中央，在致力于加强党的执政能力建设和先进性建设中，把制度建设放到更加重要的位置，号召全党学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章，颁布了同党章相配套的一系列专门法规、条例及有关规定。在中央纪委第六次全体会议上，胡锦涛同志强调，我们既要加强经济、政治、文化、社会等领域的制度建设和创新，不断完善各方面的体制机制，又要加强党内制度建设和创新，不断完善党内各方面的体制机制。从长远讲，要加强以党章为核心的党内法规制度体系建设，着力提高制度的科学性、系统性、权威性，做到用制度管权、用制度管事、用制度管人。事实表明，党的建设正逐步走向制度化、规范化、程序化。

十七大党章在推进党的制度建设方面，突出的特点是在党章中首次规定了四项制度：党的各级组织要按规定实行党务公开；党的各级代表大会代表实行任期制；党的中央和省、自治区、直辖市委员会实行巡视制度；中央政治局向中央委员会全体会议报告工作，接受监督，党的地方各级委员会的常务委员会定期向委员会全体会议报告工作，接受监督。

在这四项制度中，有两项属于基本制度的范畴。十七大党章增写了“党的各级组织要按规定实



© 1994-2011 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

行党务公开”,这使“党员对党内事务有更多的了解和参与”有了明确的制度规定和保证,有利于推进党内民主建设,尊重党员主体地位和保障党员民主权利。明确规定“党的各级代表大会代表实行任期制”,这是对党的代表大会制度的丰富和发展,突出了党的代表大会制度的基础性意义,有利于充分发挥党的代表大会代表的作用。

另外两项制度,即“党的中央和省、自治区、直辖市委员会实行巡视制度”,“中央政治局向中央委员会全体会议报告工作、接受监督”,“党的地方各级委员会的常务委员会定期向委员会全体会议报告工作、接受监督”,都是涉及具体职权划分,具有实体意义的制度规定。一方面,加大了党的上级机关对下级机关主要是下级领导班子的监督检查;另一方面,在同级组织中扩大了委员会全体会议的权责,重大问题由党的委员会集体讨论,作出决定。这些规定,有利于加强党内监督,促进党风廉政建设;有利于发扬党内民主,充分发挥党的各级委员会全体会议的作用。

制度建设是一门科学。我们党历来认为,制度建设要从实际出发,尊重群众的首创精神,有针对性地建立、完善制度。先有经验,后作定规,把办得到、行得通的事情办好,将经过实践检验的成功做法上升为法规制度。要着力加强制度的系统性,统筹协调,成龙配套。既要重视基本法规和专项法规,又要重视具体法规乃至操作性很强的实施细则、办法等,使之相互衔接,形成整体合力。要十分重视制度的权威性和约束力,抓好经常性的监督检查,对违反法规的行为必须坚决予以查处,切实贯彻党要管党、从严治党方针,真正使党内法规制度成为全党共同遵守的行为准则。这是改革开放以来我们党在党内法规制度建设方面的主要经验,也是十七大党章所体现的重要精神。

## 三、做共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者、科学发展观的忠实执行者、社会主义荣辱观的自觉实践者、社会和谐的积极促进者

党章是党员加强党性修养的根本标准,是做合格党员、干部必修的课程。十七大党章不仅对党员需要掌握的党的基本知识作了系统阐述,而且对一个党员应该是什么样的人作出了明确规范。

十七大党章关于党员的条文规定:中国共产党党员是中国工人阶级的有共产主义觉悟的先锋战士;必须全心全意为人民服务,不惜牺牲个人的一切,为实现共产主义奋斗终身;永远是劳动人民的普通一员,除了法律和政策规定范围内的个人利益和工作职权以外,所有共产党员都不得谋求任何私利和特权。这是自十二大以来就固化于党章中的严格规定,是不可动摇和发生改变的。

十二大以来党章关于党员的基本标准从未降低、改变。而党员的义务,随着党面临的形势和任务的变化,不断有所补充和完善。十七大党章在党员义务部分,增写了党员要学习科学发展观和学习法律知识、带头实践社会主义荣辱观的内容。这体现了十七大党章的时代特色,体现了我们党一如既往地坚持和发展党的先进性,严格要求党员遵守党员的基本标准,努力加强党性修养。

关于党的各级领导干部必须具备的基本条件,十七大党章作了三点重要增补:带头贯彻落实科学发展观;树立正确政绩观,做出经得起实践、人民、历史检验的实绩;加强道德修养。增补这些内容,具有很强的现实针对性,有利于树立正确的用人导向,促使各级领导干部增强贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性,加强党性修养和道德修养,脚踏实地地为党和人民建功立业。

胡锦涛同志在十七大报告中强调,要加强党员、干部理想信念教育和思想道德建设,使广大党员、干部成为实践社会主义核心价值体系的模范,做共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者、科学发展观的忠实执行者、社会主义荣辱观的自觉实践者、社会和谐的积极促进者。十七大党章正是本着这个精神,对党员和党的干部的思想与行动作出了新的规范。

历史证明,以马克思主义中国化最新成果为基础而制定和完善的十七大党章,是充满活力、富有成效的党章。随着十七大精神和十七大党章的深入学习贯彻,党章的法规力量必将化为巨大的现实力量,对党领导的中国特色社会主义事业和党的自身建设产生积极而深远的影响。

(作者:中共中央党校教授)

责任编辑:李传柱



© 1994-2011 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

# 党章：激励和规范全党行为的总章程

## ——学习胡锦涛同志在中央纪委第六次全体会议上的讲话

◉ 叶笃初

胡锦涛总书记在中央纪委第六次全体会议上的重要讲话中强调，要始终把学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章作为全党的一项重大任务抓紧抓好。这一重要论述，对于强化党章的权威地位，推进以党章为核心的党内法规体系建设，对于全面加强党的建设，深入开展党风廉政建设和反腐败斗争，具有十分重要的指导意义。

### 规范和制约全党行为的总章程

《中国共产党章程》是经党的全国代表大会，以全党名义、依法定程序制定的党内最重要的基础性文件，它包含总纲和条文两大部分，因而兼有政治纲领与组织规程的双重性质以及相应的指导和规范功能。党章是党的整体意志的集中体现，是党的历史经验的法规结晶，是适应党的任务和现实需要的组织利器，是贯穿于党的一切活动和规范党员思想行为的最高准则。

在革命、建设和改革的不同历史时期，党章作为指引全党的旗帜和党的根本大法，对于正确制定党的路线方针政策，统一全党的思想和行动，实现党在不同时期的历史任务，发挥着极其重要的作用。党的历史是对党章的最好说明；反过来说，党章又从一个侧面反映和不断推动着党的历史。例如，七大党章是作为统一全党思想，整顿党的队伍，磨炼党的组织，保证中华民族和中国人民获得胜利与解放的党章而载入史册的。八大党章是党执政后的首部党章，它以经受执政考验为基本立足点，发挥党章所特有的法规效能，用最大的努力来巩固我们党、巩固党同人民群众的联系，因而成为一部保证我国社会主义建设和社会主义改造顺利进行的党的根本大法。十二大党章是党章发展史上的重要里程碑，发挥了不可磨灭的历史作用。它以从思想上、组织上拨乱反正，适应历史性的伟大转变和伟大任务，努力把党建设成为社会主义现代化事业的坚强领导核心为主旨，成为党在新的历史时期加强自身建设的强大武器。以十二大党章为基础，经过十三大、十四大、十五大的几次修改、充实、完善，在党的十六大上通过的十六大党章，即我们党的现行党章，是党在21世纪开端的一次最重要的党内立法，是照耀我们党沿着更加兴旺发达的道路前进的指路明灯。

历史赋予这部党章的特殊使命是，在我们这样一个发展中的社会主义大国，要把全党全国人民的意志和力量凝聚起来，全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化，必须毫不放松地加强和改善党的领导，全面推进党的建设新的伟大工程。为此，要以党的最高权威法规的形式，进一步从原则和条规上解决建设一个什么样的党、怎样建设党的问题，不断提高党的领导水平和执政水平，提高拒腐防变和抵御风险的能力，使党始终充满创造力、凝聚力和战斗力。这是中国共产党深刻认识党的建设规律和党的执政规律所得出的重要结论，是党在长期执政条件下，不断实现自我完善和自我发展进程中的又一次新的升华。

看一个政党是否先进，是不是工人阶级先锋队，主要应看它的理论和纲领是不是马克思主义的，是不是代表社会发展的正确方向，是不是代表最广大人民的根本利益。十六大党章正是根据马克思主义建党学说的基本原理，以“三个代表”重要思想为指导，通过有关党的性质、宗旨、目标任务和一系列政治理念与条文规定，确保党的理论和路线方针政策顺应时代发展的潮流和我国社会发展进步的要求，反映全国各族人民的利益和愿望；确保各级党组织不断提高创造力、凝聚力、战斗力，充分发挥领导核心作用和战斗堡垒作用；确保广大党员不断提高自身素质，充分发挥先锋模范作用；确保我们党保持与时俱进的品质，始终走在时代的前列，不断提



© 1994-2012 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

高执政能力、巩固执政地位、完成执政使命。

实践证明，十六大党章是我们党迄今为止最为完备和充实的，既指导现在又顾及将来，集中体现党的先进性和保障党的先进性的一部党章。十六大以来，党的各项工作的顺利开展，党的事业的健康发展，尤其是以科学发展观统领经济社会发展、构建社会主义和谐社会、加强党的执政能力建设和先进性建设的实践，完全验证了十六大党章的强大威力和与时俱进、改革创新的品质。胡锦涛总书记从全局的战略的高度，不失时机地提出学习贯彻党章的重大任务，使之同先进性教育活动和形成党员教育管理长效机制紧密衔接，同以党章为核心的党内法规制度体系建设乃至国家法律法规制度发展密切联系、协调配合，这是富有智慧和胆略的一项政治抉择，是非常及时和完全正确的。

## 深刻领会学习贯彻党章的新要求

中国共产党作为一个马克思主义政党，一贯高度重视党章，历来把制定和完善党章、学习和贯彻党章，视为党的建设的头等重要的工作。党的历史经验表明，在一定的历史条件下，我们党把学习贯彻党章的任务，不仅作为经常性的工作，而且作为突出的要求予以提出，主要是出于三方面的考虑：一是为了使广大党员更好地了解和掌握现行党章；二是党所处的环境以及党的建设、党的事业发展的需要；三是党章的实际执行情况。十六大党章是党在新的历史条件下强有力的组织武器，是一部好党章，各级党组织和全党同志都要认真学习、坚决执行，这样才能保证我们党在建设中国特色社会主义的伟大进程中始终保持蓬勃的生机和活力。胡锦涛总书记重要讲话的深刻蕴意，就在于鲜明地把学习贯彻党章的任务置于党和国家最新发展的形势之下，从关系巩固党的执政地位和保持党的先进性的高度，赋予学习贯彻党章以新的时代内涵和具体要求。我们一定要认真学习领会，坚决贯彻执行。

我们党80多年的实践表明，什么时候党章得到认真贯彻执行，党内生活就正常，党的活力和战斗力就强；反之，党内生活就会出现这样或那样的问题，党的活力和战斗力就会削弱。对于我们这样一个久经考验、完全成熟的党而言，对学习贯彻党章的要求从来没有停止和放松过。但应当看到，在实际生活中，一些党组织和党员，包括少数领导机关和领导干部，往往把学习贯彻党章当成一种口号，说起来重要，做起来不要，或留于形式，或束之高阁，党章学习放任自流，党章执行缺乏监督。保持共产党员先进性教育活动一开始，中央就在规定的必读书目中，令人瞩目地把党章置于首位，明确规定要把学习贯彻党章贯穿于先进性教育活动的始终。显然，这决非一项寻常的安排。把学习贯彻党章与先进性教育活动结合起来，在党内产生了广泛而积极的影响，党章的权威性、凝聚力和规范作用得到显著扩大和提高。

从现实来看，党的建设工作，包括党风廉政建设和反腐败工作，其所以还存在许多不容忽视的问题，原因很多，其中重要的一条，就是有些党组织和党员干部没有很好地学习贯彻党章。因此，胡锦涛同志深刻指出：‘总结我们党自身建设包括党风廉政建设和反腐败工作的实践经验，可以得出一个重要结论，就是要始终把学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章作为全党的一项重大任务抓紧抓好。’只有把党章学习好、遵守好、贯彻好、维护好，才能确保我们党始终沿着正确的方向前进，始终成为中国特色社会主义事业的领导核心，始终凝聚起全党同志的意志和力量为实现党的理想和目标而共同奋斗；才能保证全党严格执行党的制度和纪律，为维护党的团结统一、完成党的各项任务提供坚强保证；才能有效引导党员加强党性修养、严格遵守党员标准，使广大党员和党员领导干部，在推动党和人民事业的发展中，充分发挥先锋模范作用和示范带头作用。

学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章，是一个紧密联系、互为贯通的有机整体。学习是基础和必要前提，遵守是实质和根本要求，贯彻是遵守的扩大与提升，维护则是尊崇党章权威、保证党章效力必不可少的手段。所有这些归结为一点，就是通过学习贯彻党章，确保党章成为全党把握正确的政治方向的根本准则，成为坚持从严治党方针的根本依据，成为党员加强党性修养的根本标准。

应当强调的是，理论与实践、知与行密切结合，是我们学习贯彻党章必须坚持的一个原则。学习的目的在于应用，学习的过程也是实践的过程。只有在实践中不断学习，不断加深认识，才能不断提高贯彻执行党章的自觉性和坚定性。坐而论道从来不是我们共产党人的作风。我们必须重视在抓好学习党章的同时，切实提高贯彻执行党章的质量和水平。有的人片面地把党章视为‘纯粹纸上手段’，认为可有可无、无足轻重，这是不对的。一些党组织和党员干部，甚至对违反党章的现象不闻不问，任其泛滥，不加制止和反对，这是绝不允许的。中央强调要把学习贯彻党章作为全党的一项重



© 1994-2012 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

大任务"抓紧抓好",抓紧讲的是力度问题,抓好讲的是效果问题。抓而不紧,不见成效,等于不抓。抓紧,就必须按照中央的统一部署和具体的实施意见,"长计划、短安排",遵循学习教育规律,有条不紊、卓有成效地加以推进。抓好,就必须把党章所载明的政治事项、组织制度以及党员权利义务等各项规定落到实处,抓出实效。要按照胡锦涛同志提出的要求,把学习贯彻党章与进一步坚定理想信念联系起来,与进一步加强道德修养联系起来,与进一步发展党内民主联系起来,与进一步严明政治纪律联系起来,与进一步强化制约监督联系起来,与进一步加强制度建设联系起来。通过深入持久地学习贯彻党章,使党的思想、组织、作风、制度等各方面建设进一步得到加强。

## 党组织要切实担负起贯彻实施党章的责任

一个有强大生命力的党,不但表现为政治上理论上的成熟,而且表现为思想上组织上对党内法规的尊重、维护和有效应用。正如理论一经群众掌握,就会变成强大的物质力量一样,党章一旦为党员掌握,就会成为推动党的建设和党的事业发展的强大现实力量。在广大党员中组织实施党章教育,紧密联系建设中国特色社会主义的伟大实践,紧密联系当前改革发展稳定工作的具体实际,紧密联系党的建设特别是党风廉政建设和反腐败工作的现实需要,把学习好、遵守好、贯彻好、维护好党章落到实处,这是党的各级组织,尤其是直接面对广大党员的党的基层组织所担负的重要责任。

学习贵在认真,遵守贵在自觉,贯彻贵在切实,维护贵在坚决。党章教育就其实质而言,就是要通过学习教育,把党章从外在的规范转化为党员个人的内在要求与自觉行动,形成坚定的党章意识或党章观念。这种转化过程是一个长期的渐进的过程,也是党的组织实施教育和党员努力学习的合力过程。

党的组织实施党章教育,要着力解决好理想信念、道德修养、党内民主、政治纪律、制约监督、制度建设等方面的问题,也就是六个"着力点"。毋庸置疑,理想信念是党员的立身之本。理想的滑坡是最致命的滑坡,信念的动摇是最危险的动摇。与此同时,突出地提出道德修养和政治纪律问题,又是极具原则精神和现实针对性的。十二大党章就已明确规定,党员必须履行发扬社会主义新风尚、提倡共产主义道德的义务。以后几次修改党章,党内外屡有提出关于道德问题的置疑或异议,但党中央从不含糊和迁就,坚持对党员提出严格的社会主义风尚、共产主义道德要求。同样,在有关党员义务的条文中,从来就有维护党的团结统一以及对党忠诚老实、言行一致的明确规定,数十年来一以贯之,从未有过半点含糊或动摇。这表明中国共产党在原则问题上从来是坚定不移的,不仅要求党员、干部在政治、理论上坚定成熟,而且在道德作风上保持良好操守。我们的同志比较警惕极少数党员中的"信仰危机",但同时要注意,不能对一些人的"道德危机"掉以轻心。共产党员的道德修养必不可少,纪律修养同样不能放松。在党的各项纪律中,政治纪律是最重要的,遵守政治纪律的核心问题是必须同党中央保持一致,坚决按照党章和党的规定办事。

党的组织实施党章教育,是通过多种方式和途径实现的。它可以是党章党纪和党的基本知识的讲授和自学,也可以是正规化的马克思主义理论教育和学习,还可以通过典型的示范、舆论的影响,以及党内健康政治生活的潜移默化、耳濡目染等来实现。通过教育,不仅使党员知道应该怎样做,而且使他们认识到为什么必须这样做,不能那样做。在提高党员认识水平的基础上,激发党员强烈的自觉意识和使命感责任感,使他们发自内心地自觉遵守党的章程和各项法规制度,并把遵守党规党法视为完成党的使命和履行自己职责的一种内在要求。除正面教育外,对违章和违纪行为进行惩处,也是一种特殊形式的教育。通过这种形式的教育,可以警醒和告诫党员,哪些行为超出了党章党纪规范的允许范围,从而使党员在思想上引起震动和反响,增强党员的党章观念。另一方面,通过惩处违章违纪行为,有利于维护党章党纪的权威性和严肃性,从而有效地防止、纠正和制止违章违纪行为的发生。

此外,经常性的监督检查,也是实现这种内化的重要环节。监督检查之所以必要,是由于通过教育使共同规范转化为党员的自觉意识之后,还有一个由内在意识和认识表现为自觉行为的问题。通过监督检查,把党员的具体行为与党规党法的规定直接对照,符合规定要求的就肯定和鼓励,不符合规定要求的就批评和纠正,从而直观地告诉党员应该怎样做和不准怎样做。通过监督检查,还可以促使党员反思和自省,更深层地发掘党员内在的自觉意识,使他们按照党章党纪的要求来改造自己的主观世界,把自己的思想和行为提高到党章党纪所要求的水平上来。

(作者:中共中央党校教授)

责任编辑:杨绍华



© 1994-2012 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

# 读新党章

▶叶笃初

## A 迄今为止一部最为完备、最具活力的党章

党章即党的章程，是党的根本法规，是全党成员共同遵守的行为规范和准则。一般来说，党章要保持一定的稳定性，但随着形势任务的发展变化，对其作必要的修改和调整也是必然的。因此，自党的二大后，党的历次全国代表大会都要制定、修改和完善党章。到目前为止，我们党已经有15部党章。党的十六大通过关于《中国共产党章程修正案》的决议，并宣布修正案自通过之日起生效。这标志着一部具有划时代意义的新党章诞生了。我认为，评价一部党章的价值和意义，一般来说主要有四条标准：即它所贯穿的指导思想；它所承载的基本内容；它所具有的整体形态；它所担当的历史责任。十六大党章是我们党在新世纪为开创中国特色社会主义新局面的重要时期而进行的一次最高立法，是党团结和带领全国各族人民向新目标奋勇前进的政治宣言和行动纲领的法规表现。它对我们党的政治生活乃至整个国家社会生活必将产生积极、重大而深远的影响。十六大党是以十四大(1992年10月)党章为基础、经十五大(1997年9月)党章补充，又将十五大以来党建理论新成果、新概括，实践新创造、新经验充分吸取而形成的，是建党以来在内容上充实完整、在结构和技术上周密规范的一部党章。它的指导思想十分明确，贯彻"三个代表"重要思想于整个党章的全部。它所包含内容相当全面，在党的性质、理论、目标、纲领和组织制度及执政方式等诸多方面，都有进一步的表述和规定。它的外在形态包括规模、构成、布局以至语言表达都比过去的党章有所完善和提高，这对于我们全党同志的学习、理解和进一步自觉贯彻，都会起到积极作用。

十六大党章对我们党的性质作了进一步明确的阐述；对党的指导思想、党在新世纪新阶段的经济和社会发展的战略目标和指导原则作了更加明确的规定；对党的建设、党的领导以及党员干部队伍的建设提出了新的要求，等等。总之，十六大党章从约法规制的角度阐释和规范了建设什么样的党和怎样建设党的基本问题，事实上构成了一部在新的历史条件下党的建设的方略大全。所以，作为一个长期从事党章研究的专业人员，我以自己曾经熟读党章、耳闻和亲身经历过的制定、修改党章过程的经历来看，这部十六大党章是迄今为止一部最为完美的党章。

## B 为什么说新党章是党的十六大精神的法规体现

十六大主题是高举邓小平理论伟大旗帜，全面贯彻"三个代表"重要思想，继往开来，与时俱进，全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化，为开创中国特色社会主义事业新局面而奋斗。十六大的灵魂是"三个代表"重要思想。**如果说十六大的主题、灵魂是内容，那么，十六大党章则是表现的形式，二者是内容和形式的关系。**

十六大党章是以确立"三个代表"重要思想的指导地位作为历史特点而载入史册的。党章规定"三个代表"重要思想是党必须长期坚持的指导思想，集中显示了马克思主义的解放思想、实事求是、与时俱进的创新精神，把全党智慧和经验所铸成的最新理论成果转化为最新法规成果，从而实现了党在"三个代表"重要思想基础上的新的统一团结，为解决党和国家发展中遇到的各种问题、推进中国特色社会主义建设和中华民族伟大复兴事业提供了锐利的组织武器。在我们党的历史上，七大党章确立了毛泽东思想的指导地位、十五大党章确立了邓小平理论的指导地位，这次十六大党章确立了"三个代表"重要思想的指导地位，这三次历史性的决策和贡献确乎可以相互媲美。在十六大党章中载明："中国共产党以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和'三个代表'重要思想作为自己的行动指南。"共产党员必须把学习"三个代表"重要思想作为自己的基本义务。党的各级领导班子应成为坚持贯彻"三个代表"重要思想的领导集体。党的基层组织应成为贯彻"三个代表"重要思想的组织者、推动者和实践者。**十六大党章是以特有的浓缩和规范的党法形式集中体现了十六大的主题、灵魂和精髓。**

## C 新党章是如何最大限度地适应实际需要的

十六大党章集中了我党以往的党章的优点，如同我们党的历史上，十二大党章是对党的七大、八大党章优点的继承、



© 1994-2012 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

发展和完善，十六大党章是对党的十四大、十五大党章优点的继承、发展和完善，从而更加具有时代特点和更加适应实际需要。

*首先，它适应了新世纪新阶段党的事业发展的需要。*回顾党的历史，我们可以看出，党的七大党章适应了全国革命胜利发展的需要；八大党章适应了建设社会主义任务的需要；十二大党章适应了拨乱反正和社会主义现代化建设的需要。十六大党章，立足于世纪交替、国际和国内情况的变化，充分考虑到历史发展新阶段我国改革发展稳定的新要求，为了实现党在新世纪所肩负的庄严使命，而郑重载明了党的理论创新最新成果——“三个代表”重要思想，周密制定了现阶段的行动纲领以及经济和社会发展的具体目标，从而使全党有更加明确的方向。按照这样的党章去执行，我们党就能坚持与时俱进，始终保持党的先进性，坚持执政为民，发挥社会主义制度的优越性。

*其次，它适应了用“三个代表”重要思想武装全党，进一步加强党的团结和统一的需要。*十四大提出用邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论武装全党，十五大把邓小平理论确立为指导思想，对于保持全党思想上、政治上的高度一致，正确认识和解决社会主义现代化建设过程中遇到的新问题和深层次的矛盾，确保全面、正确地贯彻落实党的基本路线和各项方针政策，产生了极为重要的组织、动员和指导作用。有了理论上的清醒和坚定，才能保持政治上的清醒和坚定，贯彻执行党的基本路线才能更加全面和自觉，才会有社会主义现代化事业的最终成功。“三个代表”重要思想，是我们党继毛泽东思想、邓小平理论之后又一重大科学成果，表明我们党在理论上政治上乃至法规上更加成熟。

*第三，它适应了以改革的精神，推进党的建设新的伟大工程的需要。*党的建设总是同党的政治路线紧密联系在一起的。党的正确的政治路线是确立正确的组织路线的前提，组织路线为政治路线的实现提供政治保证。我们党很早就懂得必须善于在改革开放的新形势下认识自己、加强自己、提高自己，认真研究和解决自身建设中遇到的新矛盾新问题。这是一个十分重要的指导思想，必须认真贯彻到党的思想建设、组织建设和作风建设中去。江泽民同志在十六大报告中重申，“用时代发展的要求审视自己，以改革的精神加强和完善自己”从而使党始终保持先进性和纯洁性，充满创造力、凝聚力和战斗力。**十六大通过的新党章，本身就是这种改革精神的体现，不但为全党同志作出了示范，树立了榜样，而且为保持和发扬改革精神，研究新情况，解决新问题，提供了充分的活动空间。**从这个意义上说，十六大党章是以改革精神来解决党的建设问题的党章。

## D 新党章在中央领导集体新老交替时刻有何特殊意义

党章作为党的最根本的党规党法，它是党的整体意志的正式表现，是党的团结统一的法权基础。经验证明，经由党的最高权力机关确认的党章，具有公开平等、规范制约、实践保障、传递承接的特性。比较而言，前几种功能通常是显性的，而传承功能带有隐性，在新老交替重要时刻，就显现了作为法规的根本性、全局性、稳定性和长期性的作用。中国共产党是一个重视理论指导的党，也是一个重视法规建设的党，但由于种种的原因，一段时期“以言代法”、“言大于法”之风盛行，党内法规建设没有受到应有重视，包括对党章重视不够、执行不力的习惯，甚至存在某些党员和干部违反党章行为也没有受到制止和惩罚的现象。自从邓小平同志首创约法定制为治党之长期、稳定之本说，以及在此基础上提出的以改革制度为动力、以完善党法为中心、以实现民主化和制度化为目标的三位一体的党内法制建设思想，党内各项法律建设得到了前所未有的重视和发展。党的十三届四中全会以来，党章已进行了三次修改，单项的或部门的具体法规积累已达3000余件。从党的长治久安的角度讲，这无疑是一件大好事。**我们必须懂得包括党章在内的党内法规的传承功能，不应低估它在一定条件下的特殊效应。**

## E 如何遵守和维护党章

遵守党章，就其实质内涵来说，就是要求所有党员、干部在党的集体活动乃至个人生活中，按照党章亦即党的整体意志和整体利益来行动，必要时还应作出局部或个人的某种牺牲。刘少奇曾经说：“党的利益高于一切，这是我们党员的思想和行动的最高原则。根据这个原则，在每个党员的思想和行动中，都要使自己的个人利益和党的利益完全一致。在个人利益和党的利益不一致的时候，能够毫不踌躇、毫不勉强地服从党的利益，牺牲个人利益。……这就是我们常说的‘党性’或‘党的观念’、‘组织观念’的一种表现。”可见，党员对党章的态度问题，从根本上说也是党性问题。不能认为一个党员一入党就会天然地遵守党章，履行义务，按照党章来处理各种工作和生活问题。事实上，在党章问题上总是存在着正确和错误、贯彻执行与阳奉阴违以至破坏践踏党章的斗争。经验证明，共产党员必须从两个方面清除思想障碍：一方面是极端民主、无政府主义、资产阶级自由化的影响；另一方面是特殊化、特权思想和专制主义的遗毒。因此，共产党员必须从根本上增强自己对党章的责任心，并把遵守、执行和捍卫党章看作是自己的神圣的天职。遵守和维护党章，具体来说必须做到这几个方面：一是真正从实质上了解党章的精神及各项原则和规定，不是皮毛的形式的了解，也不仅仅是熟读、背诵条文了事；二是具有服从党章及其相关决议文件的精神，并有忠实有效地执行党章、排除各种干扰破坏的实际能力，不是“口惠而实不至”、开“空头支票”、敷衍塞责；三是真正了解党的理论、纲领、路线、政策，了解党的活动全局，并自觉地与执行党章联系起来，用党章来保证党的任务的完成；四是有实事求是的态度，灵活地创造性地把党章要求落实到行动中去。

（作者系中共中央党校教授、著名党章研究专家）

责任编辑/曹杨



© 1994-2012 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

特邀嘉宾：
叶笃初：中共中央党校党建部教授
赵子平：中共中央组织部党建研究所副所长、研究员
徐鸿武：国家行政学院政治学教研部教授、北京市政治学行政学学会会长

“科学执政、民主执政、依法执政”和“构建社会主义和谐社会”的论述等，既是《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》的亮点，也是深受社会各界关注的热点。“科学执政、民主执政、依法执政”的深刻内涵是什么？它包含有怎样的哲学观和执政理念？如何认识构建社会主义和谐社会的现实紧迫性？《决定》中体现出的深刻的政治体制改革理念和举措是什么？本刊特邀3位资深党建理论专家，对上述话题作了深度解读。

# 深刻解读
# 执政能力建设三大“热点”

■ 主持人 庞永厚 刘常法




靠科学、靠民主和靠法制执政，是党鉴于在历史上执政方式的缺陷和现实中治国理政上的不足，深刻总结国外其他政党执政经验，直面现实，从较高的思想境界上提出的执政方略。“三靠”有力地回答了对于中国共产党执政来说，最靠得住的是什么的问题

叶笃初：党的十六届四中全会将“科学执政、民主执政、依法执政”与“立党为公、执政为民”以及“求真务实、开拓创新、勤政高效、清正廉洁”作为加强党的执政能力建设的总体目标，整体写进《决定》，是党执政55年来的第一次，更是党建理论研究上的一大突破。

科学执政、民主执政、依法执政集中回答了一个“靠什么执政”的问题，也就是在“为谁执政”的前提下，我们党如何来执政的问题，那就是靠科学、靠民主、靠法制。这“三靠”有力地回答了对于中国共产党执政来说，最靠得住的是什么的问题，即我们在执政理念、执政方式、执政手段以及在执政体制与机制方面，必须走科学、民主与法制的路子，这是我们党执政的三大基础。

科学执政、民主执政、依法执政包含有深刻的哲学观和政治观，它从本质上揭示了三种关系。科学执政揭示的是主观和客观相统一的关系问题。所谓讲科学，就

© 1994-2012 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

是遵循客观规律，把对客观规律的认识化为对各项工作的指导。民主执政揭示的是民主与专制的对立关系。我们在工作中要不断克服官僚主义和官本位思想，发扬民主，反对专制。这也是我们党几十年来所追求的执政目标之一。依法执政揭示的是依法和违法的对立关系。只有不断克服违法行为，才能使我们的执政始终在法制的轨道上运行。总之，要使我们党的执政建立在科学的基础上、民主的基础上和法制的基础上，使党的执政不仅要有科学性，还要有民主性和合法性。

关于“为谁执政”的问题，我们党在很早的时候就有清醒的认识，但是在“靠什么执政”的问题上，我们有许多经验和教训。必须认识到，我们党是在进行武装斗争后夺取全国政权的，党在许多领导方式、管理方式和工作方式上，都深深打有当时战争环境与体制的烙印。由于受到一种政治惯性和历史遗存的影响，在新中国成立初期乃至其后相当一段时间内，党在执政上虽然取得很大成功，但也存在许多弊端，主要表现为靠搞大规模的群众运动和不断强化的指令性计划来执政，靠摆老资格、靠行政命令来执政。这些执政弊端都是客观存在的事实。

鉴于在历史上执政方式的缺陷和现实中执政上的不足，我们党深刻总结国外其他政党的执政经验，直面现实，党提出靠什么来执政的问题。“三靠”大大划清了正确与错误的界线，表明中国共产党对于执政理念认识上的升华和在执政方略上的与时俱进。

我们党不仅把科学执政、民主执政和依法执政作为加强党的执政能力建设的总体目标之一，而且一直在努力践行着这一纲领性行动指南。在改革开放的20多年中，我们抛弃了靠大规模的群众运动和强化指令性计划来执政的弊端。在市场经济体制下，政府权力无边和权力高度集中的现象也得到有效遏制。特别是十六大以来，党在科学执政问题上高屋建瓴地提出科学发展观，在党内特别是党的高级干部当中，要求依据“以人为本”和“五个统筹”相结合的原则，树立和落实科学发展观。民主执政是我们党多年来不断探索和努力达到的执政目的之一。特别是今年先后发布了《党内监督条例》、《党纪处分条例》和《中国共产党党员权利保障条例》，表明党在民主执政方面的努力。十六大以来，我们党依法执政的意识不断加强，许多事项都严格依据法律规定和程序执行，并进一步完善全国人民代表大会立法机制和监督机制。

从毛泽东时代开始，中央领导集体就强调要说话算数，新一届中央领导集体更强调要求真务实、真抓实干和讲求实效。虽然有些党员在执政上存在某些“不适应”和“不符合”的地方，但是党在整体上是有能力为人民执好政、掌好权的。我们对党的科学执政、民主执政和依法执政的执政方略既充满期待，更充满信心。

**构建社会主义和谐社会，是党在新的历史条件下，直面国内社会利益结构间的不均衡性日益明显，以及人民内部利益矛盾日益复杂的现实国情，又兼顾国际社会在极其复杂而深刻的变动之中产生的不确定、不稳定因素对中国的深刻影响，而作出的战略选择，是党在执政能力建设上的一大理论创新**

赵子平：党的十六大提出全面建设小康社会，要使社会更加和谐，“努力形成全体人民各尽其能、各得其所而又和谐相处的局面”。党的十六届四中全会《决定》从加强党的执政能力建设的角度，明确提出了“构建社会主义和谐社会”这一重大战略任务，这是《决定》的一大亮点。

所谓社会主义和谐社会，就是在社会主义制度下，不同阶级阶层、不同民族、不同利益群体、不同区域、不同年龄层次、不同信仰的人们，为了全面建设小康社会、实现中华民族伟大复兴的共同目标和崇高理想，相互尊重、平等友爱、团结互助、扶贫济困，形成的自然界内部、人与人、人与社会、人与自然之间诸多要素相互兼容、相互依存、稳定有序、协调运作、共同发展的社会。社会主义和谐社会，应当是全体人民各尽其能、充满创造活力的社会，应当是全体人民各得其所和利益关系得到有效协调的社会，应当是管理体制不断健全的社会，也应当是稳定有序的社会。构建社会主义和谐社会，是我们党在准确把握社会主义的本质和科学判断中国国情的基础上提出的，是我们党坚持马克思主义的世界观和方法论，创造性地运用辩证唯物主义和历史唯物主义分析当今世界和中国实际的一大理论创新。

对立统一规律是构建社会主义和谐社会的哲学基础。社会是由不同方面、不同要素构成的统一体，在这个统一体中，矛盾着的对立面相互依存、相互影响、相异相合、相反相成。和谐社会，是在不断解决社会矛盾和社会冲突、不断克服社会各种不协调因素的基础上的和谐，是在社会发展与进步的动态平衡中的和谐。源远流长的中华民族传统文化是构建社会主义和谐社会的思想文化背景。“和”的思想作为中华民族普遍具有的价值观念和理想追求，包括了和谐、和睦、和平、和善、祥和、中和等含义，蕴涵着和以处众、和衷共济、政通人和、内和外顺等深刻的哲学思想和理念。这些思想对中国人民的生活、工作、交往、处世乃至内政和外交等各个方面都产生了深刻的影响。

从政党执政的一般规律来看，一个政党在获得执政地位后，其首要目标就是要巩固执政地位，促进国家经济发展和社会进步、保持社会稳定。可以说，社会整合是执政党必须履行的职责之一，是政党执政的一项根本性原则。我们党作为马克思主义政党，既要遵循共产党执政的特殊规律，也要遵循政党执政的一般规律。党执政55年来，特别是十一届三中全会以来的20多年，我国经济持续快速增长，社会主义民主政治不断发展，各项社会事业


© 1994-2012 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

全面发展，各项重大改革措施进展顺利，社会秩序运转正常，人民群众的物质文化生活水平不断提高，人心思稳、人心思安。但是，也必须清醒地看到，当前我国正处于整个现代化进程中的一个非常关键的阶段，也是经济社会结构发生深刻变化的重要阶段。在新的历史条件下，我国的社会利益结构和人民内部利益矛盾不断发生重大变化，社会利益结构的不同步性和不均衡性日益明显，一些利益群体的不平衡情绪有所增强。特别是随着改革的深入，社会经济成分、组织形式、就业方式、利益关系和分配方式日趋多样化，长期积累下来的深层次矛盾日益凸显。就业和再就业问题，分配问题，城乡和区域发展不平衡问题，都可能成为引发社会不稳定的因素。这些都要求我们居安思危，清醒地看到前进道路上的困难和风险，努力建设社会主义和谐社会。

从国际上看，尽管和平与发展仍是当今时代的主题，但整个世界处在极其复杂而深刻的变动之中，影响和平与发展的不确定、不稳定因素增多。世界多极化在曲折中发展，但世界主要力量重新分化和利益调整进程加快，对我国的影响不可低估；经济全球化势不可挡，不仅使世界经济进入到一个新的发展阶段，而且对全球的政治、文化以及人们的思维方式产生着重大影响。我国是世界上最大的发展中国家，经济全球化带来的挑战和风险将会直接或间接地折射到社会生活的各个方面；以高科技为支撑的社会信息化的快速发展，在推动社会进步、经济发展的同时，又成为影响经济发展、社会进步、国家安全的重要因素；马克思主义与非马克思主义在意识形态领域的较量将长期存在，有时斗争会很激烈。西方发达国家加紧向全世界传播它们的价值观念，我们将长期面对西方敌对势力西化、分化的政治图谋。所有这一切，都要求我们必须构建社会主义和谐社会，在激烈的国际竞争中，从容应对，趋利避害，争取主动。

社会稳定有序则国家兴旺，社会动荡则国家衰亡，这是古今中外治国安邦的历史经验，也是治乱兴衰的客观规律。中国历史上每一次盛世，都与当时的统治者励精图治、重视整合社会利益分不开，都有一个共同点，就是国家统一、社会和谐。同样，这些盛世王朝的衰落，也大都是从社会动荡开始的。近年来，一些其他国家的执政党甚至是长期执政的党丧失执政地位的原因固然很多，但不能有效整合社会利益、维护社会有序的运行，也是一个重要的原因。墨西哥革命制度党曾以独特的社会整合方面的认识和做法，有效地把社会各个方面的力量整合在一起，在长达71年的执政中创造了经济发展的“奇迹”，但20世纪80年代以后，面对经济全球化的迅猛发展，一直奉行自由主义路线，结果激化了社会矛盾，引起人民的强烈不满和失望，最终在2000年的大选中败北。前不久，西班牙和印度举行大选，两国的执政党都在国内经济形势顺利发展、执政成就斐然的情况下，却被反对党利用国际矛盾和社会公平问题击败，尤其值得我们深思。

**邓小平同志曾经指出：“我们所有改革最终能不能成功，还是决定于政治体制改革。”《决定》虽不是政治体制改革的专门决定，但它所包含的政治体制改革的一系列重要内容，已触及到了政治体制改革的核心，突出“增量民主”建设方针和“制度治党”理念，体现出我国政治体制改革向着制度化、程序化、规范化的方向大大前进了**

徐鸿武：对于政治体制改革的重要性，邓小平同志曾经指出：“改革，应包括政治体制改革，而且应当把它作为改革向前推进的一个标志。”“我们所有改革最终能不能成功，还是决定于政治体制改革。”这次全会的《决定》，虽然不是政治体制改革的专门决定，但它包含着政治体制改革的一系列重要内容，已触及到了政治体制改革的核心，引起国内外舆论的高度关注。它体现出我国政治体制改革向着制度化、程序化、规范化的方向大大前进了。

《决定》所体现出的深刻的政治体制改革理念和举措，主要表现在以下几方面。

理顺党政关系，实行党政职能分开，既适度分权，又形成合力。社会主义国家传统政治体制的主要弊端是权力过分集中，党政不分，以党代政。邓小平指出这是“产生官僚主义的总病根。”《决定》在党政职能分开问题上作出新的规定。例如在领导经济的工作中，把党的职能确立为：“把握方向、谋划全局、提出战略、制定政策、推动立法、营造良好环境。”把政府职能确定为：“经济调节、市场监管、社会管理、公共服务。”这种带有规范性的定位，有利于克服党政不分、以党代政的弊端。在党政关系上，既适度分权，又能形成合力。改革和完善党的领导方式和执政方式，在实质上也是一个在党的统一领导下进行适度分权的问题。《决定》指出，要发挥党委对同级人大、政府、政协等各种组织的领导核心作用，同时要支持人大、政府、政协和审判机关、检察机关依法独立开展工作。

加强党内民主建设，增强党的生机与活力。十六大报告曾提出“党内民主是党的生命”的重要命题。但如何发展党内民主，健全党内正常的民主生活，更是一个艰巨的课题。《决定》提出的加强党内民主建设的若干制度，具有重要理论意义和实践价值。这些制度包括：认真贯彻党员权利保障条例；建立和完善党内情况通报制度、重大决策征求意见制度；推进党务公开，增强党组织工作的透明度，营造党内不同意见平等讨论的环境，鼓励和保护党员讲真心话、讲心里话；建立与健全常委会党委会负责、报告工作和接受监督的制度；扩大市、县党代会常任制试点；逐步扩大基层党组织领导班子成员的直接选举范围。这些制度的精神实质体现着政治学中的党内权力来源、授权方向和权力结构的定位问题。党内权力哪里来？不是从天上掉下来的，也不是什么人赐予的，而是来自广大党员。因此授权方向的正确定位

© 1994-2012 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

是从广大党员到党代会，再到全委会和常委会。要克服党内权力结构的侧置性倾向。所以发展党内民主，重点在于扩大党员民主权利，扩大党代会、全委会的职权，规范常委会的职权等。此外，重大决策是否科学有效，是体现执政能力的重要方面。《决定》对三种决策类型的科学化、民主化作出了规范性的决定。

深化干部人事制度改革，建立善于治国理政的高素质干部队伍。《决定》指出建设高素质的干部队伍是提高党的执政能力的关键，并提出建立与完善适合时代要求和人民群众拥护的干部人事制度。这些制度包括：民主推荐制度、民主测评制度、差额考查制度、任前公示制度、公开选拔制度、竞争上岗制度、全委会投票表决制度、干部辞职制度、职务和职级相结合制度、领导干部任期制度、领导干部任职回避制度等。这些制度是在总结了多年以来我党干部队伍建设经验的基础上提出来的，具有很大的创新性。这些制度体现着三个方面的良性机制：一是民主机制，二是激励机制，三是代谢机制。例如全委会投票表决制度，是由多年以来普遍采用的“议决制”改为“票决制”，对于贯彻民主集中制原则具有重要的实践价值。

加强对权力运行的制约和监督，建立与健全教育、制度、监督三位一体的惩治和预防腐败体系。加强和改进对领导班子，特别是对主要领导干部的监督，是《决定》中发展社会主义民主政治的重点内容。《决定》在这方面规定了建立与完善对领导干部的巡视制度、重大事项报告制度、述职述廉制度、民主评议制度、谈话诫勉制度、经济责任审计制度、质询制度、问责制度、罢免制度等。这些制度的建立和执行，必将有力地推动党政部门的廉政勤政建设。官员腐败被人们称作“政治之癌”和最大的“社会公害”，是危及党和政府生命安全的痼疾。近年来党内大案要案频繁出现，一些高官纷纷落马，2003 年就有 13 名部级干部受到惩处。最近对世界上 126 个国家的廉政评估，中国处第七十一位，属中间偏下。《决定》指出“党风廉政建设和反腐败斗争关系党的生死存亡。党执政时间越长，反腐倡廉任务越艰巨。”提出建立健全“教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系”，力争使官员对于腐败不愿为之、不能为之和不敢为之。

政治体制改革是一个极富政治敏感性的重大问题，掌握不好会导致社会动荡。我们的政治体制改革必须吸取前苏联政治体制改革的沉痛教训，必须在坚持党的领导和四项基本原则的前提下，立足我国国情，采取稳步渐进的方针，即“增量民主”建设的方针，也即“小步快跑”的方针，否则必然会“摔跤”的。这次全会的《决定》正是体现了这种改革方针，即脚踏实地，从大处着眼，从小处着手，突出制度建设，积极稳妥向前推进。人们的直感是，十六大报告中使用频率最多的词语是“创新”，这次《决定》使用频率最多的词语是“制度”，有西方学者认为《决定》是突出“制度治党”，是从制度的创立与完善来推动政治体制改革。这种评价是完全正确的。

**本刊消息**

## 全国商业优秀创业企业家受表彰

10 月 29 日，第三届全国商业优秀创业企业家表彰大会在北京召开。北京京客隆超市连锁集团公司总经理卫停战、万朋汇投资集团公司总裁黄岳川、天津一商集团公司总经理杨永强、绍兴咸亨集团股份公司董事长宋金才、三联集团执行董事张岩等 39 人受到隆重表彰。

中国商业联合会会长、中国商业企业管理协会会长何济海指出，新当选的全国商业优秀创业企业家，在企业改革和发展过程中，认真学习贯彻“三个代表”重要思想，勇于开拓、锐意进取，带领全体职工，不断地进行制度创新、技术创新、管理创新，在企业创建、兼并、重组、转机建制等方面取得丰硕的成果；在国内外激烈的市场竞争中赢得巨大成功；在依法经营、诚信经营、企业文化建设和承担社会责任方面发挥出示范和表率作用。他们这种高尚品德、优良作风和工作业绩，为我国社会主义现代化建设作出了突出贡献，在职工和社会中赢得了广泛赞誉。希望全国商品流通企业和企业经营管理者向他们学习，艰苦创业，与时俱进，全面提升企业管理水平和市场竞争能力，为完善社会主义市场经济体制，全面建设小康社会作出新的贡献。

中国商业企业管理协会常务副会长刘育才提出，今后要在更高层次和更广泛领域维护商业企业和企业家的合法权益，商业企业要与政府、社团、中介组织密切配合，学会依法保护自己在国际经济合作与竞争中的合法权益。此外，商业企业要重视和加强社会责任，增强贸易伙伴的信任，诚实守信经营，保护劳动者权益，热心公益事业，从而提高企业和企业家在社会上的影响力。

(俊　贤、淑　贤)


© 1994-2012 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

# 打牢党章意识这个根基

■叶笃初

习近平总书记提出，要在全党兴起学习党章、遵守党章的热潮，牢固树立党章意识，对党章内化于心、外化于行。党的十八大部分修改通过的党章，一如既往地重申党在自己的工作中实行群众路线，一切为了群众，一切依靠群众，从群众中来，到群众中去。当前，党的群众路线教育实践活动正在全党展开。开展这个活动，同学习遵守党章要求是完全一致的。要努力和善于做好统筹安排，使两者紧密结合，互为因果，形成呼应之势。

## 一、提高党章自信

中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信集中体现在党章中，就是党章自信。党章是党的整体意志的正式体现，党章自信是最重要、最根本的自信。

十八大党章源于十二大党章，经过六次党的全国代表大会，历时30年的承传继替、接力探索，不断修改补充完善而成。十八大党章的显著特点是承先启后、与时俱进。它把马克思主义中国化最新成果，把十七大以来我们党提出的一系列重大战略思想，把党的工作和党的建设的新鲜经验收入其中，做到集实践、理论和制度成果于一身，因而达到了迄今为止的党章最高科学水平，在党的事业和党的建设中必将更好地发挥党章根本性的规范与指导作用。

十八大党章的成就集中表现在：把科学发展观同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想一道确立为党必须长期坚持的指导思想；明确宣布中国特色社会主义道路、中国特色社会主义理论体系、中国特色社会主义制度是党和人民长期奋斗、创造、积累的根本成就，要坚定道路自信、理论自信、制度自信，奋力夺取中国特色社会主义新胜利；努力实现中华民族永续发展，将生态文明建设纳入中国特色社会主义建设“五位一体”布局之中；重申坚持改革开放之路，更加自觉更加坚定地推进改革开放；把建设学习型、服务型、创新型的马克思主义执政党的要求纳入党的建设总体布局。与此相联系，相应地修改有关条文，包括尊重党员主体地位，加强对主要领导干部的监督，等等。正确认识党章的科学成就及历史地位，是增强全党党章意识自觉性、主动性、积极性的重要前提。

党章是面镜子，是对党在发展进程中的得失成败的最好映照。党在长期奋斗、创造、积累的历程中，已经无数次地经历过社会之问、举国之问、世界之问：革命能胜利吗？建设能成功吗？改革能奏效吗？发展能持续吗？……最新一个应属于“世纪之问”了，就是党和国家能长盛不衰吗？对此，十八大党章作出了郑重回应。作为总纲领、总章程，党章是全党整体性、全局性的启动阀、加速器。我们以这样的认识、情感和自信来学习、遵守十八大党章，是非常必要和完全正确的。



© 1994-2013 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.    http://www.cnki.net

## 二、强化党章意识的重要性

习近平总书记强调:“认真学习党章、严格遵守党章，是加强党的建设的一项基础性经常性工作，也是全党同志的应尽义务和庄严责任，对强化全党党章意识，增强党的创造力、凝聚力、战斗力具有极为重要的作用。”树立党章意识，是学习贯彻十八大精神，尤其是学习遵守党章中十分重要的一个课题。

学习贵在认真，遵守重在严格。学习遵守党章既是强化党章意识的前提，又是强化党章意识的落脚点。有无党章意识和党章意识的强弱、好差，取决于学习遵守党章的实际状况及结果。党章意识的淡化、弱化是客观存在的。忘记自己是一名党员、忘记自己入党的誓言、忘记党员的义务与责任，乃至心存侥幸、以身试法的党员干部为数不少，这应当引起我们的高度重视。

郑重提出强化全党党章意识，牢固树立党章意识，才能全面提高党的建设科学化水平，建设学习型、服务型、创新型马克思主义执政党。这是具有时代特点的新要求、新课题。

党章意识是每个党员都应具有的一种自觉意识，是建立在对党章的科学理解和自觉践行基础上的一种意识，是对党章的感知、认同、遵从及理解的综合表现。“党章意识”的提法，与“党性”之说一样，具有概括性、原则性、科学性，对于逐渐形成党章话语体系十分重要，有利于减少党员中的不自觉遵守以至背离、违反党章的行为趋向，有利于在全党形成学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章的整体氛围，有利于发挥党章作为党的根本大法在全党的指导、规范和约束作用，也有利于增强党在人民群众中的吸引力感召力凝聚力和领导作用。

一个党员有无党章意识或党章意识的强弱，归根结底取决于党员对党章内容的感知、理解及遵循程度。感知了的，不一定理解；而理解了的，才能更深刻地感知。没有一定的认同和共识，一切都无从谈起。部分党员党章意识弱化、淡化、甚或出现逆向思维，是常有的事。通过正确有效方式强化党章意识，是党的经常性工作，也是不可有丝毫懈怠的工作。

党章意识是一个总概念，其具体内涵或延伸展开的要求十分丰富。择其要者有如下内容。

**一是使命意识**。亦是责任意识，即对党、对国家、对民族、对人民的政治责任及道义责任。党章总纲部分载明：“在新世纪新阶段，经济和社会发展的战略目标是，巩固和发展已经初步达到的小康水平，到建党一百年时，建成惠及十几亿人口的更高水平的小康社会；到建国一百年时，人均国内生产总值达到中等发达国家水平，基本实现现代化。”面对艰巨的使命任务，面对人民的信任重托，全党必须强化使命意识，奋斗不息、开拓进取，推进伟大事业。

**二是公仆意识**。党章第六章第三十三条明确规定，党的干部是人民的公仆。共产党员除了全心全意为人民服务之外，没有任何特殊的地位和利益，必须按照党章规定在各项工作及社会活动中发挥先锋模范作用。特别是党政领导干部，除工作职权外，绝没有任何特权，更不能以职权来谋取私利。

**三是大局意识**。党是按照民主集中制组织起来的统一整体，既是民主的，又是集中的，有上级与下级、党员个人与党的组织、党的组织与党的组织、党的整体与局部、各级党的组织与中央的关系，等等，由此形成了个人服从组织、少数服从多数、下级服从上级、全党服从中央的原则，以保证党内各项活动有序进行和展开。

**四是纪律意识**。按照党章对党的纪律的定义，党的纪律是党的各级组织和全体党员必须遵守的行为规则，是维护党的团结统一、完成党的任务的保证。共产党员必须自觉接受党的纪律的约束，党组织必须严格执行和维护党的



© 1994-2013 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

纪律。

**五是学习意识**。没有学习，就不可能进步。十八大党章首次载明，建设学习型、服务型、创新型的马克思主义执政党，使我们党始终走在时代前列，成为领导全国人民沿着中国特色社会主义道路不断前进的坚强核心。每个党员都必须自觉学习、不断学习、终身学习。

**六是守法意识**。我们党是执政党，党章是国法的保障，党必须在宪法和法律范围内活动，必须保证国家的立法、司法、行政机关、经济文化组织和人民团体积极主动地、独立负责地、协调一致地工作。每一个党员都应该成为自觉的守法者和坚定的护法者。

## 三、坚持党的知行统一观

在中国优秀传统文化中，知行统一或知行合一提出很早。上个世纪40年代初期，我们党本着马克思主义与中国具体实际相结合的原则，重新解读了知行统一问题，提出了具有中国特色的辩证唯物论的知行统一观，坚持改造主观世界同改造客观世界相结合，从而揭开了党的历史上著名的改造我们的学习运动的崭新一页。

坚持知行统一、学用结合，反对知行不一、学用脱节，把改造主观世界同改造客观世界紧密结合起来，一直是我们共产党人的传统和本色。习近平总书记提出，要通过党章学习教育，使全党同志对党章内化于心、外化于行。这是我们党知行统一观的新发展，对于在新的历史条件下坚持党要管党、从严治党具有根本指导性和现实针对性。

改革开放30多年来，党的队伍迅速壮大，年轻党员、干部已超过了党员总数一半，在这个节点上重申对党章内化于心、外化于行是十分必要、十分重要的。这既是学习指导，又是行为指导；既是一种思想方法、学习方法，更是共产党人必备的品格和操守。学习党章，既要吃透要义、把握精髓，更要学用一致、知行统一。

从一定意义上说，党章是党的活动和党的建设的百科全书，总纲部分载明党的长远奋斗目标和近期目标、指导思想、政治原则、组织原理等，条文部分则相对集中地对党内关系、党员义务、干部条件等作出了完整、准确、鲜明的规范。条文含十一章五十三条，涉及许多授权性、义务性、禁止性、惩戒性以及动员性等规定内容，直接关系组织保障、队伍纯洁以及遏制、阻挡违纪犯罪等实际行为问题。学习党章知行统一，既是一个理论问题，更是一个实践问题，每一个共产党员和领导干部都应自觉地以此为价值取向、行为准则和终身课题。

结合当前实际情况，是否有必要重提改造我们的学习呢？党章学习中是否存在需要注意的事项呢？答案是肯定的。有人把学习党章看作“例行公事”或“装点门面”，有人认为党章不就是那么几条吗？搞简单化、庸俗化。这种现象不应再继续下去了。

宪法是国之重器，党章是党之明鉴。党章既是一面大镜子，同时还具有最高约束力。按照“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”的总要求开展党的群众路线教育实践活动，党章须臾不可缺。具有党内根本大法地位作用的党章，是“钢制度”、“硬约束”。违反党章，或对党章阳奉阴违，言行不一，就必须受到党章及其党内法规的惩处，包括警告、留党察看直到开除党籍。按照新公布的《中国共产党党内法规制定条例》，我们已知党内法规体系划分为七位制，即以党章为最高位，依次为准则、条例、规则、规定、办法、细则等。党章亦可称为“母法”，党内具体法规均以党章作为根据，从而形成为执行、监督、保障、维护党章的完整系列，从整体上保证党沿着科学方向发展，为不断提高党的建设科学化水平而努力。

（作者：中共中央党校教授）

责任编辑：王传志



© 1994-2013 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

□叶笃初

# 党性修养

# 是共产党员的必修课

DXXYSGCDYDBXK

胡锦涛同志在第十七届中央纪委第三次全会上的重要讲话中，着重对各级领导干部提出了加强党性修养的任务，并对新的历史条件下加强党性修养的重要性、紧迫性、基本要求与工作着力点，作了深刻而系统的阐述。这是对我们党党性理论的丰富和发展，是对党的各级组织开展党性教育、广大党员自觉加强党性锻炼的有力推动，必将对加强党的先进性建设、提高党的执政能力和拒腐防变能力产生重大而深远的影响。

## 深刻领会讲话精神 用党性理论新成果武装头脑

一年一度的中央纪委全体会议历来为全党和全社会高度关注。十六大以后迄今，胡锦涛同志在中央纪委全会上先后发表了七次重要讲话。选择中央纪委全会这个特定场合，从党的事业和党的建设全局的高度，对重大问题作出重要理论阐述及工作部署，无疑意义深远，具有很强的号召力。

这七次重要讲话，第一次主要讲了按照党的十六大精神，深入扎实做好党风廉政建设和反腐败工作问题。第二次主要讲了大力弘扬求真务实精神、大兴求真务实之风问题。第三次主要讲了提高反腐倡廉能力、加大预防腐败工作力度问题。第四次主要讲了认真学习贯彻党章问题。第五次主要讲了加强领导干部作风建设问题。第六次主要讲了加强反腐倡廉建设问题。需要指出的是，所有这些讲话，都无一例外地涉及了党性修养问题。例如，讲到学习贯彻党章重要性时，强调党章是加强党性修养的根本标准；论述思想道德建设特别是拒腐防变教育时，明确要求全党同志首先是领导干部要具备坚强的党性修养。在今年的第七次讲话中，则着重强调加强党性修养是每个领导干部的终生课题。这是在我国改革开放已经30年、我们党执政60年的光辉时刻，向全党提出的一项重大任务，其意义和影响非同寻常，有很强的凝聚人心、鼓舞斗志的作用。

1941年，我们党第一次正式颁布关于增强党性的决定。从那时以来，每当重要的历史关头，我们党都把加强党性修养和教育作为强大的精神动力和政治保障，提到突出位置。

党性是什么？党性是政党固有的本质



© 1994-2013 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

属性，是党的性质的集中体现。共产党员的党性是党的先进性在党员身上的具体体现。我们党的先进性，既体现在党的指导思想、根本宗旨、奋斗纲领、路线政策、组织原则、党的纪律、党的作风等方面，又体现在广大党员和党的干部的理想信念、思想观念、道德品格以及学习、工作、生活等方面。共产党员从入党那天起，就要具有并不断提高党性意识，形成坚强的党性。共产党员要努力加强自己的党性修养，这是做合格党员的根本条件，是终生的必修课程。

党性修养最重要的特征，就是党的纲领、章程和决议对全体党员都有共同的、普遍的要求和约束力。无论就党的整体或是党员个人来说，维护党性、增强党性，都不可能一劳永逸。这是因为，客观环境不断发生变化，党员个人也会发生变化，在这个问题上合格了，在另一个问题上有可能不合格或不完全合格。所以，共产党员要在改造客观世界的过程中不断改造主观世界。党的各级组织要始终把党性教育放在重要位置，党员尤其是党员领导干部要自觉加强党性修养，克服一切背离党性的思想和行为。

胡锦涛同志在这次全会上关于加强党性修养的重要论述，既同我们党坚持和维护党性的传统一脉相承，又在新的时代背景、新的形势任务下丰富和发展了我们党关于党性修养的理论，不仅分析了党性问题的新情况，而且提出了党性修养的新要求，具有很强的现实性、针对性和指导性。

第一，把领导干部党性修养问题置于时代发展的最新背景之下。胡锦涛同志指出，当前一些领导干部中存在的作风不正问题仍然突出，一些重特大生产安全事故、食品药品安全事件、重大群体性事件的发生，都反映出一些领导干部在党性修养和作风上的突出问题。另外，在少数党员和党员领导干部中还存在“党性无用论”、“党性过时论”等糊涂观点。国内外形势的发展变化对我们党执政能力是一个新的重大考验，加强党性修养和锻炼，是新形势和新任务对广大党员特别是党员领导干部提出的紧迫的现实课题。

第二，把学习实践科学发展观作为党性修养的基本要求。科学发展观是马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现，是我国经济社会发展的重要指导方针，也是应对当前国际金融危机影响、保持国民经济平稳较快发展的有力思想武器。一方面，新时期的党性修养，要求党员干部深入学习、自觉实践科学发展观；另一方面，加强党性修养的目的，就是为科学发展观的贯彻落实提供坚强的思想和组织保障。

第三，把正确政绩观作为衡量党的干部党性修养的重要标尺。秉承什么样的政绩观，是衡量领导干部能否正确对待群众、正确对待组织、正确对待自己的试金石，也是检验领导干部党性修养的重要依据。作为党的干部特别是领导干部，在政绩问题上应该保持高度清醒态度，应该十分清楚什么是对党和人民有益的事，什么是对党和人民不利的事，如果好大喜功、急功近利，盲目攀比、搞虚报浮夸，以至劳民伤财，引起民怨，这当然不是什么政绩，更谈不上有丝毫党性。把党性问题和政绩问题联系起来，有着十分重大的理论和实践意义。

第四，把党性修养与作风养成紧密相联。胡锦涛同志强调，领导干部的作风问题，说到底是党性问题，党性纯洁则作风端正，党性不纯则作风不正。而干部作风的好坏直接决定干群关系的好坏，乃至影响整个社会的和谐稳定。加强党性修养不抓住这一点，就会犯根本性错误。

## 坚持学以致用
## 全面落实加强党性修养的基本要求

我们党独特的党性修养理论，一方面源于马克思主义关于在改造客观世界的同时改造主观世界的理论，同时也浸润着中国的优秀传统文化。我们党一贯重视对党员进行党性教育。在我们党的历史上，具有重大而深远影响的党性教育活动有过多次，每一次总是相对集中在一个或几个相关联的主要问题上。上世纪40年代那次党性教育，是先作出关于增强党性的决定，而后开展整顿党风的活动，核心内容是解决学风即理论联系实际的问题，反对主观主义主要是教条主义。1980年2月，党的十一届五中全会通过《关于党内政治生活的若干准则》，要求健全党的民主集中制原则，坚持集体领导，反对个人专断，坚持党性，根绝派性；1983年10月开始的为期3年的全面整党，主要目的和任务是要进一步肃清十年内乱的流毒，统一思想，整顿作风，加强纪律，纯洁组织，使广大党员和党员领导干部增强党性，成为合格党员。由此可以看出，历史上的党性教育活动，都是一定阶段的产物，强调



© 1994-2013 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

党性教育都有其确定的使命和具体的目标。

胡锦涛同志在这次关于加强党性修养的论述中，明确提出了“政治坚定、作风优良、纪律严明、勤政为民、恪尽职守、清正廉洁，充分发挥模范带头作用”的目标，突出了作为执政党党员应具有的党性品质。如果说政治坚定、作风优良、纪律严明，是不可移易的一贯要求，那么，在党长期执政的条件下，作为执政党的党员尤其是党员领导干部，做到勤政为民、恪尽职守、清正廉洁，确实是最重要不过的了。

正确的政绩观是党性强的集中表现，错误的政绩观是没有党性乃至违反党性的表现。胡锦涛同志严厉批评少数领导干部错误的政绩观：重自己“政绩”，轻百姓疾苦，好大喜功，急功近利，不尊重规律，乱上项目、乱铺摊子，做表面文章。他强调，树立正确政绩观，必须坚持一切从实际出发，尊重客观规律，立足当前，着眼长远，积极进取，量力而行。他提出，不搞主观臆断、违背客观规律的“拍脑袋”决策，不追求脱离实际的盲目攀比，不提哗众取宠的空洞口号，不搞虚报浮夸和报喜不报忧。一句话，对党对人民负责，求真务实，真抓实干，这是最重要的党性。这里，坚强的党性观和正确的政绩观达到了高度的统一。

## 完善党务公开机制 接受党内外群众批评监督

胡锦涛同志把加强领导干部党性修养与树立和弘扬优良作风紧密联系起来，作为一个整体要求而提出，强调要坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，自觉遵行社会主义核心价值体系，坚持“四个统一”原则，即坚持理论和实践相统一，坚持继承光荣传统和弘扬时代精神相统一，坚持改造客观世界和改造主观世界相统一，坚持加强个人修养和接受教育监督相统一。把加强个人党性修养同接受教育监督紧密结合，是新的历史条件下党性修养的新要求。

党性修养，重在自觉，但离不开各种监督，尤其是群众监督和法律监督。在党长期执政的条件下，党员、干部人数多，教育和管理的任务比过去任何时候都更为繁重，发展民主、遵守法律，对于全党同志增强党性具有特别重要的意义。

一个共产党员有无党性或党性强弱、好差，不是看不见、摸不着的。所谓“诚于中，形于外”，关起门来“修养”，从来是不成功的，也不是我们共产党人应有的风格。党的历史上曾有过“开窗”、“透气”的经验，并非像有的人揶揄我们的那样“从无民主”可言。在党性修养中强调内因所起作用，丝毫不意味着不需要别人批评监督。尤其是作为长期执政的党，党员干部的所作所为，无不事关人民群众的实际利益。“按规定实行党务公开”，把自觉的党性修养和广大群众的监督结合起来，是增强党的凝聚力、吸引力和公信度的积极举措。

由于各种原因，历史上我们党的党内民主生活曾有过不正常的时期，这既不利于党内沟通，也不利于党的领导干部同党内外群众的密切联系，尤其是不利于广大人民群众对党的各级领导干部的民主监督，直接影响到党的执政能力的提高和执政地位的巩固。这个深刻教训应当记取。

在新的历史条件下，按照党务公开原则，党员领导干部的党性修养也要“开门”、透明，置于阳光之下，这不仅是一时的具体措施，而且要成为一种确能收到成效的定规，从制度上保障党员和群众能够实现有效的参与，监督、促使党员领导干部加强党性修养。

共产党员是一个光荣的称号，共产党员的党性本质上代表着一种崇高的品格和操守。监督党员领导干部的党性修养，就是监督他们的思想、工作乃至生活表现。最重要的就是监督领导干部如何行使权力，监督他们是不是真正做到了权为民所用、情为民所系、利为民所谋，是不是真正做到了问政于民、问需于民、问计于民。古人云，“十目所视，十手所指”，众人监督的作用，足以生畏，可长正气灭歪风。加强个人修养与接受教育监督相统一，是完全正确和切实可行的。

我们相信，深刻理解和自觉落实胡锦涛同志提出的加强领导干部党性修养的重要思想，在实践中解决好修养什么、怎样修养和监督什么、如何监督这两个问题，就必定能在全党特别是各级干部中，形成富有朝气和活力的普遍自觉修养态势，讲党性、重品行、作表率就会成为时代风气。■

（作者系中共中央党校教授。本文转自《求是》2009 年第 10 期）

本栏目编辑：黄泽夫



© 1994-2013 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

# 马克思主义中国化最新成果的法规体现

叶笃初
( 中共中央党校, 北京 100091)

〔**摘要**〕 党的十七大修改通过的新党章, 是马克思主义中国化最新成果的法规体现。进入新世纪、新阶段以来, 我党面临一系列新情况、新问题, 党章的修改具有其必要性和重要性。2007 年 9 月 17 日召开的中央政治局会议为修改党章提供了新定位, 党的十七大集中在理论、战略和机制三个方面对党章进行了修改。学习和贯彻新党章应当成为每一个党员的自觉行动。

〔**关键词**〕 新党章, 必要性, 新定位, 主要内容, 党员
〔**中图分类号**〕D21 〔**文献标识码**〕A 〔**文章编号**〕1004- 4175( 2008) 01- 0003- 03

党的十七大是在我国改革发展关键阶段召开的一次十分重要的大会。大会的主题是高举中国特色社会主义伟大旗帜, 以邓小平理论和“三个代表”重要为指导, 深入贯彻落实科学发展观, 继续解放思想, 坚持改革开放, 推动科学发展, 促进社会和谐, 为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗。这个主题是通过两个文件体现的, 即十七大报告和十七大新党章。通过这两个文件, 共同举起了一面旗帜——中国特色社会主义, 其中, 报告主要是旗帜的理论形态和政策形态, 党章是旗帜的法规形态。以党内立法手段保证全党的思想统一和行动一致, 是我们党的成功经验之一。党的十七大修改通过的新党章, 就是我们党党内立法的最新成果。

## 一、历史发展的新起点决定了修改党章的必要性、重要性

修改党章, 归根结底是历史发展所决定的, 是党面临的形势任务和党自身需要的产物。

回顾过去, 党的十六大以来是不平凡的五年。面对复杂多变的国际环境和艰巨复杂的改革发展任务, 以胡锦涛同志为总书记的党中央带领全党, 紧紧依靠全国各族人民, 坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导, 提出并贯彻科学发展观等重大战略思想, 战胜各种困难和风险, 推动党和国家事业取得了新成就。

2006 年我国城镇居民人均可支配收入已经增加到 11759 元, 农民人均纯收入增加到 3587 元。与 1978 年相比, 这是一个前所未有的纪录。中国人民在总体上已经摆脱了贫困, 逐步走向共同富裕。同时, 2006 年我国国内生产总值已迈上了 20 万亿元的新台阶, 我国初步具有了雄厚的国力基础, 形成中国历史上又一个安居乐业、民富国强的盛世。

概括言之, 这五年来我国经济实力大幅提升, 改革开放取得重大突破, 人民生活显著改善, 民主法制建设取得新进步, 文化建设开创新局面, 社会建设全面展开, 国防和军队建设取得历史性成就, 香港、澳门保持繁荣稳定, 对台工作进一步加强, 全方位外交取得重大进展, 党的建设新的伟大工程扎实推进, 开创了中国特色社会主义事业新局面。面向未来, 我们站在新的历史起点上。

承前启后、继往开来, 历史赋予党的十七大的使命之一, 就是从党内立法的高度, 适时地把经过实践检验的正确理论认识及有效实践经验, 提升和转化为指导党的行动的规章制度, 以至正式载入党的根本大法即党章中。历史证明, 党在 86 周年艰难困苦, 不懈奋斗的长途征程中, 曾经十余次修改补充和完善党章, 其中七大、十二大修改党章起到了不可磨灭的历史作用。随着形势和任务的变化, 适时对党章的相关内容及部分条文进行必要增补、修正是需要的, 这样既符合党章自身发展的规律, 又适应发展中国特色社会主义、实现全面建设小康社会目标的需要, 有利于党员更好地学习、贯彻党章, 推动党的各级组织和领导干部更自觉地执行党章、维护党章, 发挥党章的指导、规范和保障作用, 以推动中国特色社会主义向新的更高水平和更高境界发展。

## 二、新党章的诞生及其党章的新定位

按照法定程序及惯例, 十六届中央常委、中央政治局、第七次中央全会对党章修正案进行了深入地研究讨论, 并以征求意见稿形式分发到相关部门, 请



© 1994-2012 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

各地区各部门有关方面同志、党的十六大代表和新选出的十七大代表提出意见和建议。基本精神是要充分发扬民主, 集中各方面智慧, 体现全党同志的共同意愿, 制定出能够适应党的实践和理论创新、推进党的工作、加强党的建设需要的新党章。

为十七大做好最后准备的 9 月 17 日中央政治局会议, 对于新党章的诞生具有重要意义。

政治局会议对党章作出新的定位: “ 党章是党的总章程, 集中体现党的理论和路线方针政策以及党的重要主张, 规定党内的重要制度和体制机制, 对推进党的工作、加强党的建设具有根本性的规范和指导作用。” 这其中包含着很重要的新的认识、结论。首先,“ 集中体现” 的内容是显著扩大了的, 明确包含党的重要主张。亦即在阐明党的基本理论、路线、纲领的同时, 还要写进重要政治主张以及重大方针政策等等。这对我们这个长期执政的大党来说, 是完全必要和非常及时的, 需要以郑重的党纲党章形式, 向党内外、国内外宣告自己的战略思想、近期目标、大政方针。其次, 新列出的各项规定事项广泛, 覆盖多种制度、体制和机制。机制是指以成文法形式确立可制动、可检验的工作关系和活动方式, 具有很强的可操作性, 这标志着党章从高度原则化向相对精细化和可操作化发展。第三, 党章对于党的建设发挥着根本的规范和指导作用, 这就为全党加强学习和贯彻遵守维护新党章, 以改革创新精神加强和完善党的自身建设, 为以党章为核心的党内法规制度体系建设开拓了新道路, 增添了新动力。

政治局会议规定了党章修改的指导思想。“ 要坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和‘ 三个代表’ 重要思想为指导”, 作到“ 两个体现”, 即“ 体现科学发展观等党的十六大以来党中央提出的重大战略思想”,“ 体现马克思主义中国化最新成果”。“ 两个体现” 就其思想内容而言是一致的。十六大以来党中央提出的一系列重大战略思想, 就是我们党在马克思主义中国化进程中所获得的最新成果。

政治局会议阐明了党章修改应遵循“ 两个有利于” 的原则, 即有利于“ 全党更好地学习和遵守党章”, 有利于“ 更好地把中国特色社会主义伟大事业和党的建设新的伟大工程推向前进”。

政治局会议表述了党章修改同十七大报告衔接的要求, 提出把“ 三个重大” 写入党章, 即把党的十七大报告确立的重大理论观点、重大战略思想、重大工作部署写入党章。

所有这些无疑是极为重要的, 使党章修改有所遵循并得以顺利进行, 同时也为我们认真学习、深刻领会新党章精神实质提供了一把钥匙。

**三、修改党章集中在理论、战略和机制三个方面**

胡锦涛同志在十七大报告中深刻总结了五年来的工作, 并回顾了改革以来的历程, 指出改革开放以来我们取得一切成绩和进步的根本原因, 归结起来就是: 开辟了中国特色社会主义道路, 形成了中国特色社会理论体系。高举中国特色社会主义伟大旗帜, 最根本的就是要坚持这条道路和这个理论体系。

高举中国特色社会主义伟大旗帜, 把坚持中国特色社会主义道路和中国特色社会主义理论体系的观点, 以恰当的表述形式和法规语言写入党章, 这是全党的共同愿望, 是符合党的建设规律和党章发展规律的必然结果。

十七大修改后的新党章是中国共产党党章史上又一闪烁真理光芒的法规杰作, 集中体现了马克思主义中国化的最新成果, 具有很强的指导、规范和保障作用。从党章根本法的高度, 进一步确认了中国特色社会主义道路的正确性、中国特色社会主义体系的科学性、中国特色社会主义旗帜的不可动摇性。

在总纲部分集中增写科学发展观和中国特色社会主义道路、理论体系、整体布局的论断, 凸显了高举中国特色社会主义旗帜的鲜明特色。

第一, 增写了第七自然段。“ 十六大以来, 党中央坚持以邓小平理论和‘ 三个代表’ 重要思想为指导, 根据新的发展要求, 集中全党智慧, 提出了以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观。科学发展观, 是同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“ 三个代表” 重要思想既一脉相承又与时俱进的科学理论, 是我国经济社会发展的重要指导方针, 是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想”。

第二, 增写了第八自然段, 强调“ 全党同志要倍加珍惜、长期坚持和不断发展党历经艰辛开创的这条道路和这个理论体系, 高举中国特色社会主义伟大旗帜, 为实现推进现代化建设、完成祖国统一、维护世界和平与促进共同发展这三大历史任务而奋斗。”

第三, 经过整合调整、补充必要内容, 形成第 10 至 17 自然段。基本路线表述中增加了“ 和谐” 二字, 分列“ 一个中心、两个基本点”, 确立中国特色社会主义建设总体布局是经济、政治、文化、社会建设四位一体。主要是: 毫不动摇地巩固和发展公有制经济,



© 1994-2012 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

毫不动摇地鼓励、支持、引导非公有制经济发展; 发挥市场在资源配置中的基础性作用, 建立完善的宏观调控体系; 统筹城乡发展、区域发展、经济社会发展、人与自然和谐发展、国内发展和对外开放; 建设社会主义新农村, 走中国特色新型工业化道路, 建设创新型国家, 建设资源节约型、环境友好型社会; 坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一, 走中国特色社会主义政治发展道路, 坚持和完善基层群众自治制度, 尊重和保障人权, 建立健全民主选举、民主决策、民主管理、民主监督的制度和程序; 坚持马克思主义指导思想, 树立中国特色社会主义共同理想, 弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神, 倡导社会主义荣辱观; 按照民主法制、公平正义、诚信友爱、共同享有的原则, 以改善民生为重点, 解决好人民最关心、最直接、最现实的利益问题, 努力形成全体人民各尽其能、各得其所而又和谐相处的局面。

在条文部分, 基于发展党内民主需要和对党员、干部、基层组织工作提出新的更严格的要求, 共变动十余处。

第一, 首次在党章中阐明实行三种制度: 党务公开制、巡视制、党代表任期制。此外还明确了从中央到地方, 各级常委会向全委会报告工作并接受其监督。

第二, 党员义务条款中增加了学习科学发展观和法律的内容。

第三, 干部条件规定中增加了带头贯彻落实科学发展观, 加强道德修养的要求。尤为重要的是在干部条件中第二点指出: “树立正确政绩观, 作出经得起实践、人民、历史检验的实绩”, 取代了原党章中“做出实绩”的笼统表述。新的表述以正确的政绩观作为思想前提, 而“经得起检验”前冠有必要条件, 即“实践、人民、历史”三项检验, 这是很高、很严格的标准。加强道德修养写在“自重、自省、自警、自励”之前, 这意味着党的干部应经常进行道德自重、道德自省、道德自警、道德自励, 这无疑是对干部新的明确要求。

第四, 基层组织工作增加了“服务”二字, 同时规定基层选举提出委员候选人要征求群众意见, 这在党章史上是前所未有的。

所有这些重要补充和适当修改, 相对过去历次修改党章而言, 更注重了科学性、可行性及时效性。所谓科学性, 就是有理论法规和实践的根据, 经过实践检验的成功做法才能上升为制度以至写入党章。所谓可行性, 就是做得到、行得通的, 否则就不能写到法规中去。所谓时效性, 就是及时的、具有很强现实针对性的, 同时又有长远的基础性意义, 对于党的自我完善, 增强创造力、凝聚力、战斗力, 使党始终成为中国特色社会主义事业坚强领导核心, 将会产生积极的重大作用。这次党章修改的内容, 许多都是近几年理论创新和实践创新的成果, 也是近几年经常遇到的规范性问题。

整个党章的修改过程是发扬民主、集思广益的过程, 是坚持和发扬创新精神的集体智慧的结晶。从这个意义上, 我们可以说十七大党章是党章创新的一个里程碑。总的来说, 十七大修改党章取得的成果, 再次显示了我们党的整体活力、信心与智慧。可以认为, 十七大党章达到了十二大以来党章的最高理论水平。

**四、学习贯彻党章应当成为每一个党员的自觉行动**

第一, 学习党章是所有党员的终身任务。党章集中表达了我们党的理论基础和政治主张, 系统阐明了一个党员所应掌握的党的基本知识, 为党的各级组织开展各项活动提供了基准, 为广大党员进行自我教育、增强党的意识提供了最好教材。学习党章除了根据需要按照统一部署有计划有组织地集中学习外, 很重要的是包括个人自学在内的经常性学习。新党章的公布, 再次要求我们在原有的认识基础上, 结合新的形势、任务和党的要求, 进行党章学习、再学习, 正确把握、深刻领会党章精神和具体规定, 在坚持和发展中国特色社会主义新的征程中作出自己应有的贡献。

第二, 遵守党章原则和规定是共产党员的天职。每一个党员都必须拥护党的纲领, 遵守党的章程, 为共产主义奋斗终身, 这是写在入党誓词中的。誓言并非戏言。如果对党章一知半解, 不甚明了, 以至在有关党章原则问题上是非不分, 那怎么可能做到按照党章办事, 正确的就坚持、错误的就反对呢? 又怎么可以认为他是合格的党员呢? 每个党员都要按照党章规定, 现在为建设中国特色社会主义而奋斗, 将来为实现共产主义而奋斗; 要真诚地成为党组织整体中的一员, 做到个人利益服从党的利益, 使自己的日常工作、劳动、学习, 汇入党的为人民服务的崇高事业之中; 要严格遵循党员标准, 在人民群众中, 在各项工作中, 发挥共产党员先锋模范的作用。

第三, 贯彻党章要体现在我们党的各项工作和党员个人的活动中, 使党章成为实际 ( 下转第 58 页)



© 1994-2012 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

巩固和扩大党的群众基础必须把握住党与群众基础之间的互动关系。离开了党的自身建设, 谈不上巩固和扩大党的群众基础。

第一, 吸收社会新阶层中的优秀分子入党, 扩大党的群众基础。在社会阶层结构不断变化的形势下, 必须善于不断地吸收社会新阶层中的优秀分子入党, 这是市场经济发展对党的建设的客观要求。主动争取社会新阶层中的优秀分子进入体制内, 能够避免把新阶层人员排除在外, 甚至推到对立面。另外, 还有利于在非公有制经济组织中建立健全党的组织, 改善在这一领域党建比较薄弱的情况。

第二, 积极创新农村基层党组织工作体制机制, 不断提高党领导社会主义新农村建设的能力和水平, 巩固党的群众基础。在新的历史时期, 只有紧紧围绕农村经济发展来抓党建, 农村基层党建才有着力点, 才能赢得广大群众的拥护。围绕经济发展抓党建, 必须创新党支部管理制度和工作机制。主要包括: 创新党内组织机构设置; 创新村级领导体制, 构建以党组织为核心的村级组织体系; 建立科学有效的管理机制, 实现干部管理的科学化、规范化、程序化; 创新党员教育管理方式等等。

第三, 加强党风廉政建设, 铲除腐败毒瘤, 增进人民群众对党的认同和拥护。搞不好党风廉政建设, 腐败现象持续恶化, 就难以巩固党的群众基础。为此, 应当加强对权力的制约, 强化权力制约监督机制, 建立一套科学完备的自律、他律、制律的互动监督机制。同时, 还要注重以德育廉, 创新对党员干部的教育方式和内容, 提高领导干部的思想道德修养, 从源头上防止腐败。可以相信, 只要腐败现象能够得到有效遏制, 党的群众基础就能够不断巩固和扩大, 党的事业就能永褒鲜活的生命力。

**注　释**:

①谢建社. 新产业工人阶层——社会转型中的“农民工”〔M〕. 北京: 社会科学文献出版社, 2005. 71.

②〔英〕梅　恩. 古代法〔M〕. 北京: 商务印书馆, 1997. 96.

③陆学艺. 当代中国社会阶层研究报告〔M〕. 北京: 社会科学文献出版社, 2002. 57.

④段若鹏, 等. 中国现代化进程中的阶层结构变动研究〔M〕. 北京: 人民出版社, 2002. 132.

⑤朱光磊. 当代中国社会各阶层分析〔M〕. 天津: 天津人民出版社, 1999. 43.

⑥刘国光. 中国经济体制改革的模式研究〔M〕. 北京: 中国社会科学院出版社, 1988. 215.

**参考文献**:

〔1〕阚和庆. 论党在扩大群众基础方面的历史经验和教训〔J〕. 中共山西省委党校学报, 2007, (2).

〔2〕刘亚琼. 转型时期执政党执政的合法性基础构建〔J〕. 中共山西省委党校学报, 2006, (2).

**责任编辑　孟永华**

---

( 上接第 5 页 ) 的力量。贯彻党章要有实际措施, 要有切实保证。党章作为立党治党管党的总章程, 如果只停留在口头上, 只写在文件上, 就不能发挥真正的作用。党的历史上曾经不止一次出现过党章贯彻执行不力的现象, 党中央都及时地、有针对性地提出要求, 采取措施。在 2005—2006 年先进性教育活动中, 胡锦涛总书记严肃指出一部分党组织贯彻党章方面存在明显不足。必须把学习遵守党章、贯彻维护党章统一起来, 保证党章落到实处。

第四, 维护党章的权威性, 以党章为武器, 同危害党、反对党的现象进行斗争, 保证党的建设沿着正确轨道不断胜利前进。片面地认为党章不过是“纸上的手段”而不肖一顾, 这是不正确的。历史的经验值得注意, 党章决非是无足轻重的。马克思主义者可以运用党章武器, 捍卫党的正确路线, 维护党的思想行动统一; 反马克思主义者和其他投机分子、腐败分子也可以利用或曲解、践踏党章来实现自己的政治目的或组织目的。因此, 必须引导党员下大工夫领会党章的精神实质, 必须引导党员下大工夫弄清党章的各项规定, 必须引导党员下大工夫解决党章的学以致用的问题。经验证明, 党的理论和政治的更加成熟, 党员素质的普遍加强和提高, 使得党章以及各项具体法规有了发挥效力的基础; 但要保证充分发挥效力, 还必须自觉地贯彻和维护党章。

能不能有效学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章, 关系到增强党的创造力、凝聚力、战斗力, 关系到巩固党的执政地位和保持党的先进性, 关系到党的事业兴衰成败和党的生死存亡。各级党组织要遵照党的十七大报告精神, 从加强党的执政能力建设和先进性建设的战略高度, 切实把学习新党章作为一项重要任务来看待, 党员干部特别是党员领导干部要带头学习党章, 为全体党员作出表率。广大党员要紧密联系思想和工作实际, 进一步提高学习贯彻党章、永葆先进性的自觉性。

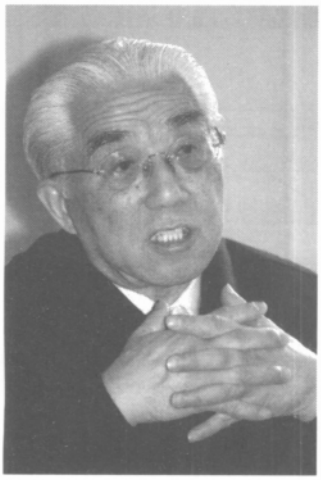
( 作者系中共中央党校教授、博士生导师)

**责任编辑　潘　峰**



© 1994-2012 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

# 突出作风建设 意在和谐前行



具有特殊意义的2007新年伊始，胡锦涛总书记在中央纪委七次全体会议上讲话，要求各级党委充分认识加强领导干部作风建设的极端重要性和紧迫性，切实把加强领导干部作风建设放在更加突出的位置，下决心抓紧、抓实、抓出成效。

检索十六大以来重要文献记载，干部作风建设问题，可以说是年年讲、事事讲，从未间断。然今次再讲，却更加集中、鲜明和突出，并以富原则性、战斗性及针对性的方式展开阐明，这就形成被人们称为领导干部在十七大前的“八门必修功课”。概而言之 勤奋好学、学以致用，心系群众、服务人民，真抓实干、务求实效，艰苦奋斗、勤俭节约，顾全大局、令行禁止，发扬民主、团结共事，秉公用权、廉洁从政，生活正派、情趣健康。

胡锦涛总书记在新形势下提出全面加强领导干部作风建设，其显著的新意在于 第一，作为一项具有全局意义的战略任务 第二，作为落实科学发展观和构建和谐社会的保证条件 第三，作为迎接、学习、贯彻党的十七大的重要准备 第四，作为密切党群关系、凝聚人心的长远动力 第五，作为继承发扬革命传统和优良党风的坚韧纽带。

“党风正则干群和，干群和则社会稳”。这是六中全会对于党的作风、党群关系和社会和谐三者联系的深刻概括和最新结论。作风关系人心向背，这本是我们党早已在认识与实践中解决了的问题。但是近些年来却又变成问题，许多干部自觉或不自觉地陷于认识误区，把作风(尤其是生活作风)看做是小事或细节，不加分析地同经济指标或项目建设相分割，视作风建设为 软任务”，这显然是一种幼稚、糊涂的观念，给一些作风不正、品格低下的人和腐败分子以可乘之机，严重玷污了党的声誉与形象。

从一定意义上说，中国共产党的建设史，同时也是一部优良作风建设史。中国共产党的成功，除了基本理论、路线、方针、政策的正确之外，在很大程度上得益于作风的优良和情操的高尚。毛泽东首创的中国共产党的三大作风是区别于其他政党的显著标志。以后，他的战友们和继承者又进一步地把党的传统作风诠释为具有时代特征和不断丰富的优良作风，并且赋予相应的地域、事件或活动的符号，于是产生了例如长征精神、延安作风、“两个务必”，等等。“延安传统风，深入人民心，违之则受损，遵之则有成”，这已经成为颠扑不破的真理。由此，我们坚定地认为，胡锦涛同志提出领导干部作风建设八项要求，正是党的一贯优良作风的最新详解和展开。

作风是什么？作风是人的内在思想、品格、气韵的自然而然的流露或外化。思想是本质，作风是表现。如果我们的同志不懂得这一点，尤其是担负主要领导工作的同志，不知 诚于中，形于外”，既不严以反躬自省，又对自己下属的思想、工作、生活作风放任自流，任歪风邪气泛滥，其后果只能是误党误国误人民。正是在这个意义上，我们必须强调地说，在新的环境和新的任务面前，突出作风建设，意在防微杜渐，意在本固枝荣。目的是使我们的党，我们的各级组织、各级干部和广大党员，在我国社会主义事业发展的关键时刻，在提出构建社会主义和谐社会和加强反腐倡廉工作的双重紧迫任务的条件下，始终保持振奋的精神和良好的作风，始终保持党的根本宗旨，顺利经受执政、改革和发展的严峻考验。

中共中央党校教授：**叶笃初**


© 1994-2012 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

# 党章与党内法规16题

□ 叶笃初

今年7月，是党的第一部章程（1922年7月党的二大通过）诞生九十周年，也可以说是党的第一个党内法规诞生九十周年。下面我主要结合党章和党内法规建设的有关情况，分16个问题谈谈自己的看法，以此作为一种纪念吧。

**一、党章的源头**

中国共产党章程有两个源头：思想源头、文本源头。

党章的思想源头是马克思列宁主义。19世纪中叶马克思主义诞生以后，马克思主义和工人运动相结合，化成一种物质力量，需要一个组织载体。而要成立一个组织，建立一个政党，就需要有一个章程。马克思、恩格斯留传下来的东西，除了《资本论》、《共产党宣言》以外，还有一个对我们党影响很大，就是共产主义者同盟章程。现在，我们党章要求党员入党要宣誓，就是受共产主义者同盟章程的影响，在同盟章程里也要求宣誓的。此外，我们党在建党过程中接受了共产国际的领导和指导。当时的共产国际是由联共（布）指导，联共（布）的领导人列宁认为：有了正式的章程，一个党的创建工作才算最后完成。这一思想也深刻影响了我们党的最初成立。所以说，党章的思想源头就是马克思列宁主义。

党章的文本源头是联共（布）的党章。我们党在1922年的二大就有了自己的章程。这个章程，是联共（布）指导下的共产国际帮助我们拟成的，是仿照联共（布）的样本模式，比较简要。但总而言之，有了自己的党章之后，在共产国际和联共（布）看来，中国共产党的创建算是完成了。

**二、党章的意义**

党章最重要的意义就是宣布党的创建工作的完成，使这个党竖起了旗帜，有一定组织性。列宁有一句话说得很深刻，党章是党的组织性的正式表现。党要组织起来，要保证有一定的组织力和战斗力，就需要有规则，这个规则哪怕简单一点也没有问题，关键是要有。党章以法的形式体现了全党意志的集中，无形当中就有一种感召力和凝聚力，对统一全党思想行动具有重要意义。

**三、党章的核心**

党章是党的组织性的正式表现。组织性是什么？列宁讲，组织性的核心是民主集中制。因此党章的核心是民主集中制。党的第五届中央政治局会议通过的《中国共产党第三次修正章程决案》开始正式使用民主集中制的表述。嗣后，历次党章在具体内容上又不断有所增补和完善。刘少奇同志曾经从政治角度和组织角度的结合上，深刻论述了实行和坚持民主集中制的重要性。他说过，我们的党，不是许多党员简单的数字的总和，而是由全体党员按照一定规律组织起来的统一的有机体，是党的领导者与被领导者的结合体，是党的首脑（中央）、党的各级组织和广大党员群众按照一定规律结合起来的统一体。这种规律，就是党内的民主集中制。党章的精神实质就是彻底实现民主集中制原则。民主集中制被削弱、被损害，甚至被践踏破坏了，党就难以保证自己的统一和巩固，就无法发挥自己的核心战斗堡垒作用。

**四、党章的命运**

党章不能决定党的兴衰，一部制定得比较好、比较充实的党章并不必然地保证党的事业取得成功，同样，党的事业失败了也不能全怪党章。党章对党的命运的影响需要在合理范围内作出判断。从党的二大到五大，先后有4部党章，后法修改前法，一部比一部完善，党的事业也取得长足发展。但



© 1994-2013 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

是五大以后，革命形势逆转，由于国民党反动派背叛革命，残酷屠杀党员，破坏党的组织，党的事业遭到严重破坏，党员数量大幅度地减少，大革命失败了。因此可以说，党章的命运和党的命运并不是必然联系在一起的，但是党章在一定程度上却可以规范党的行为，保障健康发展。

### 五、党章的骄傲

到20世纪30年代中期，经过长征，党有了自己的根据地，党的建设各项活动蓬勃开展，为党的七大的召开创造了良好条件。1945年党的七大胜利召开，这次大会确立了毛泽东同志的领导地位，也对党章进行了较大修改，形成了我们党的第六部党章。这部党章一改以往党章结构，将纲领和章程合二为一，在总纲中明确规定党的指导思想是毛泽东思想。

我们感到骄傲的是，七大党章创造性地单列总纲部分来表述毛泽东思想。几十年后再看，这个招真管用，总纲这个空间可以反复使用，比如后来写进了邓小平理论，后来写进了“三个代表”重要思想，后来写进了科学发展观。七大党章最大的成功就是在结构上具有了自己的特点，将纲领和章程合二为一，后来越南、朝鲜、古巴的党章都是在一定程度上借鉴参考我们的做法。于是在世界共产党的历史上出现这样一个成例，就是党的章程可以分为总纲和条文。

### 六、党章的“耻辱”

党章的“耻辱”主要是针对“文化大革命”时期的党章而言的。这个“耻辱”表现在两个方面：一是九大党章另起炉灶，是一个具有煽动性的宣传品，完全没有章程起码的东西，比如对党员的权利和义务的规定等。二是在党章中出现了活着的个人——林彪的名字，并且规定林彪为接班人，这在中国共产党的历史上是从来没有的，在世界共运史上也是很少见的。九大党章，虽然合法，但程序、安排上有毛病，内容更是谬误百出，造成非常严重的后果。

### 七、党章的修改

从党的二大至今，我们党共有16部党章文本，对党章进行了15次修改。中国共产党的历史证明，党章修改分为正常修改和非正常修改，甚至有反常的情况，九大、十大党章就是一例。党章周期性的修改是必须的，是正常的。邓小平同志指出，党章的修改应该根据形势和实际需要判定，分为大改、中改、小改，可改可不改的不改。什么叫大改？历史上的七大党章相对六大党章就叫大改。八大党章虽不能叫中改，但确实也不是小改，有许多原则性的变化。党的十二大以来，主要按照中改、小改的路子走。有一条很重要的指导思想，做得到的就写，做不到的就不写，做不到的写了也没有用。动不动大改、中改，要花很多功夫，负担会很重。我经历的很多次党章修改，从“文革”以后，基本没有引起大的争论。所以就形成了这么一个经验认识，就是先有实践、后出概念；先有经验、后作定规。党内法规的修改常常也是这样，在难以取舍的情况下，要有耐心，做到大多数人赞成，这是很重要的。

### 八、党章的功绩

十二大党章在党章史上是比较成功的，功绩可以说有很多。十二大党章坚持解放思想、实事求是，重申毛泽东思想是我们的指导思想，既肯定了毛泽东同志的地位和贡献，又对其晚年的错误表明了分析和批判的态度。十二大党章规定了中央领导机构的职权与分工，宣布不实行主席制，实行总书记制，总书记可以召集常委会和政治局会议，同时规定了书记处是办事机构，这样中央集体领导制度达到更加成熟，得以巩固，一直至今。十二大党章是很成功的，这为以后党章的修改打下了很好的基础，至今都不需要大改，或根本性的修改。

### 九、党章的解读

对党章的解读最有影响的领导人，我认为有3位。第一位是刘少奇同志。在党的七大上，他作了一个中国共产党历史上从来没有过的以正式形式作出的《关于修改党章的报告》。这个报告很长，有4万多字，对党的性质、指导思想、中国革命特点、党的群众路线、党章的结构为什么分为两个部分，都作了详细解读。这是自1921年党诞生以来，首次对中国共产党建设理论与经验的系统说明，也是对党章总纲和有关条文的正式解释，对指导党的建设产生了非常重大的作用。

第二位是邓小平同志。他的影响主要体现在对八大党章的原则解读上。八大党章是我们党执政后的第一个党章。在1956年党的八大上，邓小平同志作了《关于修改党的章程的报告》。这个报告的重要性，在于阐述了执政后的党应该成为什么样的党，党员应该是什么样的先锋战士，这与执政前是有着很大不同的。这


© 1994-2013 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

个报告强调了党章应怎么修改，特别提出修改后的党章不要搞“奖励”的条文，因为起模范带头作用是党员的本分；提出不要讲社会成分，取消了党员因个人成分不同候补期不同的规定；提出要反对个人崇拜等。另外，对十二大党章、十四大党章的修改和解读，邓小平同志也作出了重要指示，提出了明确要求。

第三位是胡锦涛同志。2006年1月，胡锦涛同志在十六届中央纪委六次全会上作了一个学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章的重要讲话。胡锦涛同志这次关于党章的专门讲话，从加强党的执政能力建设和党的先进性建设的战略高度，科学分析了国际国内形势特别是党风廉政建设的形势，郑重地把学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章作为一项重大任务突出地提到全党面前，对深入学习贯彻党章提出了明确要求，是新时期指导党的建设的纲领性文件。讲话立意高远，内容丰富，论述系统，分量很重，是几十年来少有的，在党章发展史和解读史上具有里程碑意义。

**十、法规的配套**

除了把党章看作党内基本法规以外，六届六中全会以前对党内法规的认识比较粗浅。之后，开始有了党法党规，但无论名称如何表述，党内法规都具有规范性特征。我们党是个大党，并且各地情况不一样，各个方面千差万别。所以法规一定是以党章为根据、配套的、互补的，不能简单化。现在通过准则、条例、规则等名称对之作出界定，从大的方面说比较全了。高层位的党内法规，主要包括1部党章、2个准则、16个条例；中间层位的党内法规大概成百上千，还有一些低层级的。从法规建设实践来说，高层位的党内法规并不是越多越好，高层位法规只需把原则规定清楚，需要下面执行的，再制定具体法规。具体法规有针对性，不那么容易走形式，好监督。

**十一、法规的活力**

法规的活力在实践中。体现在制定、实施、修订、监督等若干环节。法规的活力是从制定环节开始的，制定得好的法规才有活力，才能在实施中发挥规范作用。维护和监督党内法规是纪委的职责，这是在党章中明确规定的，也是保持法规活力的重要环节。

**十二、法规的语言**

法规的语言应是条规性的语言，关键是要精确、简明、严谨。重要法规的制定，应邀请语言专家进行推敲。法规的语言结构多用并列结构，这样比较清楚，含糊、模棱两可的话不说，当然，也有特例，如《关于党内政治生活的若干准则》，这是特殊历史条件下制定的，应允许有特例，但不能因此否定一般。

**十三、法规的效力**

讲法规的效力，要注意法规的历史记忆和现实记忆，要注意法规的周期性。法规的制定、实施、修订、监督四个环节都有周期性，即旺盛期和衰弱期。所有的党内法规，周期性一般是5年，多的时候是10年，也有会更长的。所以法规的效力，最佳时间是5年到10年，最后进入衰弱期，效力会逐步受到限制，我们搞专业的人就说需要立法补偿。

**十四、法规的例外**

法规的例外是指法规不可能十全十美，也不可能解决所有的问题，它只能解决局部问题或说某个具体问题。因为法规存在例外，所以一次就想把法规制定得很完备，是不现实的。法规需要根据实际情况的变化不断修改、补充、更新。

**十五、党章与法规的关系**

党章与具体法规的关系是总体与分支的关系，党章是党的根本大法，其他法规都是党章的具体化；党章是根，具体法规是叶，根固才能叶茂。反过来说，没有叶的光合作用也形不成葱茏繁盛之貌。没有具体法，党章就容易被架空，形式主义盛行。

**十六、法规热、制度热**

外国人对我们党的党章和党内法规是非常关注、颇有研究的。最近在一次记者招待会上，《华盛顿邮报》一名记者提了个问题，问我们党能够做到长盛不衰有什么办法。我把这个问题看作“世界之问”、“世纪之问”。这个问题，实际上胡锦涛总书记在庆祝中国共产党成立90周年大会上的重要讲话作了最好的深刻回答。其中关于制度的论述尤为重要。我们最稳定的、最有把握的就是制度。总书记强调加强制度体系建设，我认为用制度这个有力的武器作保障，我们党就能长盛不衰。现在已经到了一个时候，就是在努力提高党的建设科学化水平基础上，进一步加强制度建设的时候到了，“法规热”、“制度热”将在我们党内兴起。

（作者系中央党校教授）


© 1994-2013 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

热点话题

Popular Topics

1949年3月23日，毛泽东等中央领导人离开西柏坡，向北京进发时，虽然也有一丝“进京赶考”的忐忑，但更多的是自信，在周恩来的回答中就体现出了这一点：“我们应该都能考及格”。

55年过去了。中国共产党透过自审的眼光，第一次明确地提出“加强执政能力建设”，并把两年前十六大提出的加强执政能力建设命题，细化到执政理念、执政基础、执政方略、执政体制、执政方式、执政资源和执政环境七个方面。

由一个旧社会的破坏者到新社会的建设者，由一个革命党到执政党的角色转换，需要不断提高执政能力；从计划经济到市场经济，需要不断提高执政能力；面对复杂多变的国际环境，需要不断提高执政能力；面对国内经济社会处于转型，社会阶层变动剧烈的时期，利益格局的大一统被打破，各阶层间利益甚至有相互冲突的时候，执政党代表谁的利益，与谁站在一起，对执政党来说，不仅是一个考验，更是衡量其执政能力的标识。

而更为重要的是，中国共产党要跳出“其兴也勃焉、其亡也忽焉”的历史怪圈，必须通过执政能力的持续增强来做保证。

在一个关键的时刻，中国共产党为自己的新路设计了一个关键的目标。但是，这条新路走起来并不会轻松。

真正的挑战开始了！








主持／陈小玮　王镜榕

# 尖峰时刻：中共决战周期率

## ——关于中共十六届四中全会的讨论



© 1994-2013 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

# 中共跳出历史周期率的最新努力

● 文／叶笃初

2004年是中共在历史发展新阶段进一步认识自己、巩固自己和完善自己的重要一年。回顾今年上半年来党的建设成果，首先表现在思想上和政治上，着重于各级干部首先是在高、中级干部中树立和落实科学发展观并应用于实际工作，实现中国经济长期平稳较快发展；而在组织和制度上，则是以颁布实施《中国共产党内监督条例》和《中国共产党纪律处分条例》为契机，致力完善权力运行机制，发展党内民主，加强党内监督，维护党的团结统一，有成效地提高党的领导水平和执政水平，提高拒腐防变和抵御风险能力。

事实证明，上述两方面党建成果功效显著，表明了中共为增强自己执政能力，迈出了坚实有力的重要一步，这也是为成功召开十六届四中全会所作的一种实际准备。

1945年，国民参政会参政员黄炎培先生在同毛泽东谈话时提到"兴亡周期律"，大意是中国历朝历代总不能跳出"其兴也勃焉、其亡也忽焉"的历史怪圈，希望中共能够找到摆脱怪圈的新路径。毛泽东当时充满信心的表示："我们已经找到新路，我们能跳出这周期律。这条新路，就是民主。"

以加强执政能力为宗旨的十六届四中全会正是长期执政的中国共产党执政能力的集中展示和显著提升，是在积累既有成就及经验的基础上，满怀信心地展望未来，又一次跳出周期律的重大努力。

执政能力的实质和关键是为人民执好政，掌好权，如果违背了这一点就会失信于民，给党造成危险。一些干部执政能力存在问题，主要还是在基本观念和日常实践中，在为谁执政、为谁谋利的认识上存在问题。

在一定意义上，提高执政能力可看作中国共产党的自我纠错、自我净化的一种努力。这种新的重大努力并不改变党的性质和人民民主专政的性质，强调加强执政能力，也丝毫没有放松对党内不良作风、消除腐败现象的斗争。

加强共产党的执政能力的建设，有望给中国未来政治、经济和社会生活带来诸多积极变化：经济方面，"以人为本"的科学发展观有望进一步落实，从而确保经济、社会持续健康地向前发展。科学发展能力是最重要的执政能力。政治方面，扩大公民有序的政治参与，民主选举、民主决策、民主管理和民主监督的进一步推行将会获得新的进步。党在自我完善，包括自我纠错及惩治腐败方面将取得更大成果。

（作者系中共中央党校教授）

# 有感于"近2/3县级官员自认驾驭市场的能力不强"

● 文／朱四倍

有关部门最近完成的一项问卷调查，引起许多人的深思：在受访的县级以上干部中，66.9%的人表示自己驾驭市场经济的能力不强，58.1%的人表示科学判断形势的能力比较弱，表示应对复杂局面、依法执政、总揽全局能力不强的，分别占35.7%、43.4%和19.9%。（见《中国青年报》9月16日）

66.9%的人表示自己驾驭市场经济的能力不强，原因何在？这则信息可以带给我们怎样的思考呢？一方面是有关领导干部实事求是承认自己差距的表现，另一方面也凸现出加强执政能力建设的紧迫性和重要性。当前进行的政治经济体制改革正处于改革攻坚阶段。改革涉及到方方面面的利益，任何一个举措都会影响到许多人，处理得不好，就会出问题。

在经济方面，伴随着变革的阵痛，也产生了大量严峻的社会问题，结构性失业问题严重，大批国有企业职工下岗，个人、地区之间的贫富分化现象空前加剧，农民收入偏低，犯罪猖獗，生态环境恶化。对于这些问题的存在，如果估计不足或处理不当，就有可能引发危机。这些问题如果不能得到遏制，将会使我国正在进行的改革开放事业严重受挫。此外，还有很多其它意想不到的因素会诱发危机，



© 1994-2013 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

# 落实科学发展观最新动向

科学发展观由精神力量转化为实践力量进入了决定性的时刻，有望近期促进发展的各项工作有明显的进步。落实科学发展观已形成整体推进的态势，必须以强有力的约法定制作为保证，决不许漠视法纪，决不准自行其是，决不姑息迁就。

文／叶笃初

宏观调控还在进行之中，一些观察家们已经作出了高度概括："软着陆，硬措施，铁纪律"。

中共中央政治局4·26会议讨论当前经济工作形势后，4·28国务院常务会议严肃查处江苏铁本钢铁公司违规建设钢铁项目，有关部门依法对涉嫌经济犯罪的10人采取刑拘强制措施；同时，地方政府和金融机构的相关责任人计8人均分别受到党纪政纪处分和组织处理。这标志着以科学发展观开路，以组织和法纪力量支撑，确保中央宏观调控政策措施落实到位，实现我国经济平稳协调较快发展进入了决定性的攻坚阶段。

查处"铁本"有力地打破了至今存在于一部分干部中观望、等待乃至依然故我、为所欲为的精神状态，使科学发展观从精神力量转化为实践力量显著提速。

## 发展是一所大学校

2003年10月14日，中共中央十六届三中全会所通过的《关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》首次提出：坚持以人为本，树立全面、协调、可持续的发展观，促进经济社会和人的全面发展。强调按照统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放的要求，推进改革和发展。接着，中共中央党校改变以往春季开学惯例，提前于2004年2月中旬，以中共中央的名义举办了包括部分政治局委员和省部级主要领导干部参加的"树立和落实科学发展观"的专题研究班，温家宝总理出席结业式，发表了题为《提高认识，统一思想，牢固树立和认真落实科学发展观》的重要讲话。强调："发展观是关于发展的本质、目的、内涵和总体看法和根本观点。有什么样的发展观，就会有什么样的发展道路、发展模式和发展战略，就会对发展的实践产生根本性、全局性的重大影响"。他还要求，各级党委、政府和领导干部，更新发展观念，创新体制机制，转变政府职能，改进工作作风，完善政策措施，认真贯彻落实科学发展观。

由此，一场并不大事张扬，然意深旨远、潜移默化地培育新的发展观念并应用于发展实践的深刻变动，渐次在各地方、各领域展开。广东省委书记张德江考察珠海，高度评价珠海20多年以来持之以恒、矢志不渝，基本走出一条经济社会发展比较协调、人与自然关系和谐的发展路子，提出把珠海建设成为广东省实践科学发展观的先行示范市。湖南省委副书记、常务副省长于幼军宣布：在湖南，探索循环经济发展之路，倡导可持续的生产和消费方式已经有了良好的起步，将努力实现环保产业在GDP中所占的比重。湖北省委副书记兼武汉市委书记陈训秋和武汉市市长李宪生，在武汉农村工作会议暨农村四级干部会议上提出：牢固树立和认真落实科学发展观，统筹城乡经济社会发展，加快以城带乡、城乡互动、城乡一体步伐，努力构筑与现代化大都市相适应的"三农"发展新格局。

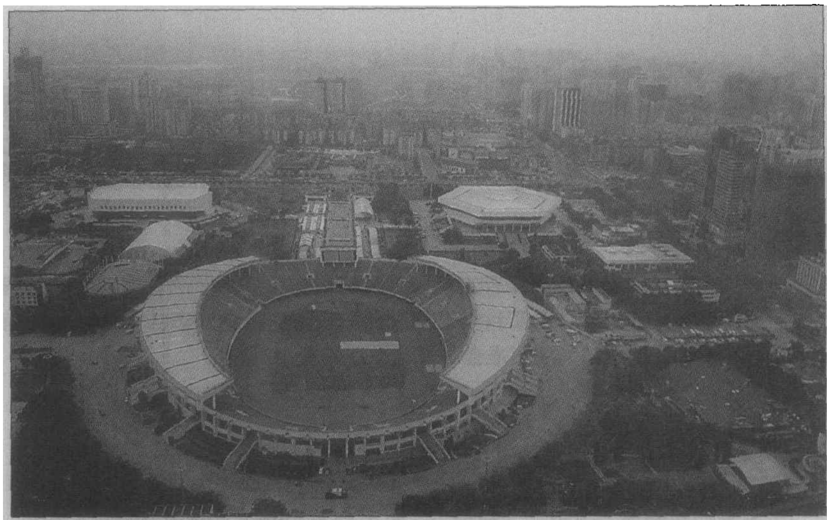
再以县、乡（镇）和村为例：河南鄢陵县为实现县域经济新跨越，从本县的实际出发，提出建设"花卉名县、畜牧强县、生态美县、纺织大县"，以适应面向国内外市场和可持续发展的要求。北京市通州西集镇，用新思路规划小城镇建设，以追求人与环境的和谐为最高价值取向，不以产业高度集聚为目标，而是使一二三产业和谐共生，农民失地不失业，以产业化带动城市化。

总之，自上而下的纵向深入，加上由此及彼的横向联动，首先抓好经济发展，促进包括人口、资源、环境、政治文明和精神文明等各方面的进步，所有这些就形成了势不可挡的整体发展效应。

诚然，中国共产党的几代领导人，一直为中国的发展，呕心沥血，不懈努力，走着一条非同寻常的既是艰难曲折又是丰富多彩的道路。邓小平提出发展是硬道理，成为我国实行改革开放以来不断激励着亿万人民的精神力量。以胡锦涛为总书记的党中央面对世界形势变化及我国经济社会



© 1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net


天河区成为广州近年经济飞速发展之明证

发展新情况新矛盾，深察慎谋，适时地回答了我国要发展、为什么发展和怎样发展的重大问题，为中国发展又一次指明了前进方向。

发展是一所大学校，我们已经并将继续在这所大学校里不断练就发展本领。事实上，科学发展观的提出、传播和应用，使各级领导机关和领导干部在判断形势、驾驭全局、统筹兼顾等方面获得显著提高。在一定意义上，发展的本领也就是执政的本领。本领是学不尽的，原来学到了的，用来用去就会用完。在新的情况下，必须再来补充新的本领。毛泽东曾经打比方说：好像一个铺子，本来东西不多，一卖就完，空空如也，再开下去就一定要进货。我们干部的“进货”也就是学习本领。

温家宝总理在前面提到的那次讲话中曾忧虑地表示，多年来，我国在经济快速发展的同时，也积累了不少矛盾和问题，主要是城乡差距、地区差距、居民收入差距持续扩大，就业和社会保障压力增加，教育、卫生、文化等社会事业发展滞后，人口增长、经济发展同生态环境、自然资源的矛盾加剧，经济增长方式落后，经济整体素质不高和竞争力不强等。无疑，我们必须通过学习实践把这些问题解决好，使经济社会继续向前发展，顺利实现工业化、现代化。否则，就会像有些国家那样，出现贫富悬殊、失业人口增多、城乡和地区差距拉大、社会矛盾加大、生态环境恶化等问题，导致社会发展长期徘徊不前，甚至出现社会动荡和倒退。因此，他作出结论说：“科学发展观为我们解决前进道路上面临的矛盾和问题，顺利推进全面建设小康社会和整个现代化事业，提供了正确的指导思想和根本指针”。

## “燕翼贻谋”的现代解读

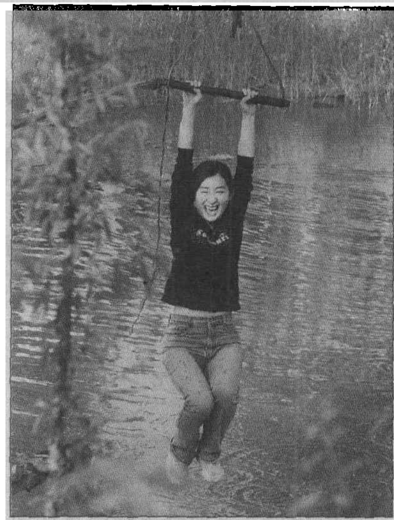
如果我们把这次发展观的转变、更新和重塑作为一个过程的话，有了温家宝总理的讲话作为《上篇》，那么，胡锦涛总书记3月10日在中央人口资源环境工作座谈会上的重要讲话则是《下篇》。这篇讲话对于去冬今春以来，在领导干部中组织学习和实践科学发展观，事实上作出了一次全面总结和系统解读，从而使科学发展观的理论认识达到一个新的跃升，同时又深刻回答了部分干部中存在的某些疑虑问题。胡锦涛说：科学发展观总结了20多年来我国改革开放和现代化建设的成功经验，吸取了世界上其他国家在发展进程中的经验教训，概括了战胜非典疫情给我们的重要启示，揭示了经济社会发展的客观规律，反映了我们党对发展问题的新认识。全党同志都要从贯彻“三个代表”重要思想和十六大精神的战略高度，从确保实现全面建设小康社会宏伟目标的战略高度，深刻认识树立和落实科学发展观的重大意义，坚定不移地树立和落实科学发展观，更好地完成新世纪新阶段我们肩负的历史任务。在这次讲话中，他讲的是“全党同志”，讲了“坚定不移”，不容犹豫动摇。特别是强调了“可持续发展，就是要促进人与自然的和谐，实现经济发展和人口、资源、环境相协调，坚持走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，保证一代接一代地永续发展。”

迅速引起公众和媒体注意的是，胡锦涛鲜明地对可持续发展作出了当代中国最新解读。他强调说，统筹考虑当前发展和未来发展的需要，既积极实现当前发展的目标，又为未来的发展创造有利条件，积极发展循环经济，实现自然生态系统和社会经济系统的良性循环，为子孙后代留下充足的发展条件和发展空间。也就是说，这是我国发展持久不衰之计，更是为后代子孙谋福的深谋远图。这在我们党的历史上确为不大多见的郑重宣告，其意义不只是对党的一项战略作了解释，而且是对党所提出的新的“以人为本”重要理念给予了淋漓尽致的科学阐发，再一次表现了中国共产党人对于国家民族的无限忠诚和高度负责的精神。

中国素有“权舆光大，燕翼贻谋”传统。据专门研究者说：“燕”，安；“翼”，敬；“贻”，同遗，给也。出自《诗·大雅·文王有声》：“武王岂不仕，诒厥孙谋，以燕翼子。”原意是指周武王以安定、敬慎



© 1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net



追求人与自然的和谐已经不是一句口号

之谋遗其子孙，后来泛指为子孙作打算。南宋王林著有《燕翼贻谋录》，按《辞源》解："林以宋朝南渡之后，一切务为苟安，乃辑录北宋自建隆（太祖）至嘉佑（仁宗）止之法令故事，共161条，各详言其兴革得失之由，以为鉴戒"。笔者曾经亲见地处中华之根的黄（河）洛（水）处，在著名的宋陵附近，河南巩义康百万庄园内藏"留余匾"，其中镌有南宋进士王伯大之"四留铭"，所谓"留有余不尽之财以还百姓，留有余不尽之福以还子孙"。显然即是这种遗风。据说，上个世纪40年代，京城尚有官宦士人之家客厅挂有"燕翼贻谋"堂匾，可见我国文化影响积厚流广。

当然，我们共产党人为子孙谋，同千百年前古人相比，无论就境界、视野和内涵都可说有天壤之别，尤其是渗进了最新现代科学要素。仅以人口资源环境而论，我们明确提出将节约资源、保护环境放在重要战略位置，坚决禁止过渡性放牧、掠夺性采矿、毁灭性砍伐等掠夺自然、破坏自然的错误做法，建立包容现代科学要求的将资源消耗、环境损失和环境效益纳入经济发展水平的评价体系。这无疑是前人所未能认识也难能认识和做到的。正是在这个意义上，我们不妨说新发展观是"燕翼贻谋"的现代解读。

## 在人和制度两方面下功夫

科学发展观的提出，从一开始就表现了强烈的实践性质。党中央强调把科学发展观的要求贯穿于各方面的工作，不断解决不同发展阶段中的突出矛盾和问题。

今年入夏以来，随着形势发展，科学发展观作为实践力量，正日益形成整体推进的新态势。温家宝总理在访问欧洲五国和欧盟总部前夕答记者问，在肯定我国形势总体是好的前提下，并不讳言当前经济运行确实存在突出的矛盾和问题，主要表现是固定资产投资增长过快，建设规模过大；煤、电、油、运供求关系趋紧；货币发行和贷款规模增长过快；通货膨胀的压力增大，特别是生产资料价格上涨较快。几乎与此同时，作为我国政府运筹发展的最高权威机关，国家发展和改革委员会采取了重要行动，于4月27日召开全国经济运行工作会议，明确提出：树立和落实科学发展观，切实把工作的着力点转到提高经济增长的质量和效益上来，坚决克服单纯追求和相互攀比增长速度的倾向，并宣布要着力解决事关大局、促进经济平稳运行的四大问题，即是：控制固定资产投资的过快增长、缓解煤电油运供求趋紧的矛盾，加强粮食生产、确保粮食供应，保持物价总水平的基本稳定。显然，这是一次特殊形式的鸣笛示警，带有很强的指导和约束作用，必须服从国家宏观调控大局，维护国家调控的统一性、权威性、有效性。

经验证明，在正确的理论和路线提出之后，在对问题作出正确的决定之后，事情的成功就取决于组织工作，取决于干部组织实施。科学发展观的落实，说到底，一是靠人，二靠制度。因为正确的理论路线和方针政策总是要靠人去执行的，而人们的普遍认同和自觉贯彻，是必不可少的内在动力和前提条件。历时数月从高级干部到中级干部的学习和研讨科学发展观，无疑是为全党动员、自觉实践这一重大战略思想做好了必要的准备。

但事实说明，在多数人中取得共识并不是轻而易举的。这有认识的原因，也有利益的关系，例如经济欠发达或后发展地区（包括在沿海经济发达地区中相对滞后部分）特别是少数贫困农村，有的干部、群众并不完全认识科学发展观的提出，是对本地区发展的促进，反而看作是发展的障碍，甚至提出："要讲科学就无法发展，要有发展就别讲科学"。这里，显然存在着把环境资源保护同经济健康发展简单对立起来的认识误区。

除了重视思想教育这个基础工作之外，还必须适时地加强约法定制，用党纪国法来进行监督和保障。前面谈到整体推进的新动向，集中表现就是继续促进人的思想观念转变和对任何妨碍良好发展势头的人与事绳之以法。近期国家关于土地管理、固定资产投资项目清理等一批法律、法规和行政措施出台，党内监督条例、党纪处分条例公布，以及一连串的案件查处，包括"铁本"案件及另几起重大安全事故负有责任的领导干部的引咎辞职或被责令辞职，可以作为这种动向的最好注脚。

事实上，把科学发展观转化为卓有成效的实际行动，是一项综合性的长期系统工程。许多法规、举措出台，都不是孤立的，而是互相照应、紧密联系，形成合力，并在一定时间范围里逐步积累，积小胜为大胜。□



© 1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

# 关于修改党章报告的研究

叶笃初

代表大会制和报告工作制,是共产党最重要的组织特征。中国共产党从诞生时起,就遵循这种体制,卓有成效地开展各项工作和保持肌体活力。迄今为止,中国共产党已经举行了十五次全国代表大会,每次大会按例报告全部工作(有时也称政治报告),也有几次专门提出修改党章报告。此外,还有几次关于党章的口头发言或者书面说明。党的十二大时又首创了关于党章修改问题答新华社记者问的形式,从而形成一套相对完善的党章修改制度。

**一、党的全国代表大会职权和党章**

马克思、恩格斯作为世界共产党的创始人,他们在党的组织结构方面第一次使用了“代表大会”的名称(此前通常称议事会)和制度,并以正式组织章程形成规定:由各支部选举产生的代表大会为“最高立法机关”;由代表大会选举产生的中央委员会则是“权力执行机关”,它有责任和义务向代表大会报告工作。他们还设计了代表大会职权范围,其中一项就包括了制定、修改党章和对党章执行情况的检查。

勿需赘言,党章是党的根本大法。党章经由党的全国代表大会通过、颁布执行,这就表示以全党的名义正式确认党章作为“共同法律”、“最高法典”(马克思、恩格斯语)的最高法权地位,对全党各级组织及每一个党员都无例外地有约束力。党的实际生活证明,党章并不是“纸上的手段”。它不是消极的、无足轻重的东西,而是在很大程度上关系着党的壮大与缩小、前进与后退、胜利与挫折……。在党执掌全国政权之后,它还关系着整个国家政治体制的创立、改革及其巩固性、效率性。任何一部经过党的全国代表大会确认并对实际生活产生效力的党章,都是为了有效构筑党的组织,实施党的政治主张,维护党内一定生活、工作秩序,并对国家社会生活产生影响。

正确而有效地运用党的全国代表大会所特有的决定党章权力,这是党的强大生命力的表现。恩格斯曾经说:“一个有生命力的党所借以进行活动的法权基础,不仅必须由它自己建立,而且还必须可以随时改变。……只能在自己的活的、经常变化的需要中去寻找自己的法规。”(《马克思恩格斯全集》第34卷第395页)这里所说法规,当然是包括作为根本法的党章及其从属或派生的具体法规。就党的全国代表大会来说,它在党章方面的职权主要集中于解决党章立法问题,从制定、修改到宣布生效或终止执行,而党章的施行、维护、保障(含具体法的制定)以及对违反党章过错的处理等等,则由党的全国代表大会授权常设机关或专门委员会负责。中国共产党自“一大”起就形成了依据客观需要审议、修改、补充党章的例规。如果从党的二大所通过的党的正式章程算起(党的“一大”所通过的《中国



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

共产党第一个纲领》是包含有纲领和章程内容的综合性文件)就载明了“章程修改之权须全国代表大会,解释之权属中央执行委员会”。嗣后,历经第三至第十五次全国代表大会,(除几个特例外)都按党章规定有权审议、部分修改或全部修改党章,并以党的代表大会名义宣布生效。对于中国共产党来说,党章的意义同世界上有的共产党相比,还有很重要的不同。那就是自党的七大后,中国共产党章程突破单纯组织章程狭小范围,而在章程前面加了总纲部分,于是党章包括两个部分构成,即总纲部分和条文部分。总纲部分既是党的简要理论、政治和组织基本纲领,又是条文部分的总则与前提。因而,中国共产党党章兼有纲领和章程的双重性质与双重功能,历次党的全国代表大会决定党章,理所当然地对总纲部分给予必要的重视。

**二、修改党章报告源流及其地位**

如果说党的代表大会有一部历史的话,党章及其有关修改文书也有一部历史。所谓有关修改文书,指的是修改党章报告以及包括说明、答问、书信等多种具体形式。检阅共产主义政党历史文献,我们知道,马克思、恩格斯虽无向代表大会提出有关修改党章报告的记录,但他们关于党章的许多书信、谈话以及为大会准备的草案等,应该算作共产党党内立法史上的初始时代的里程碑。列宁则以大批著述、讲话、文件草案(含“意见”之类的纸条),作为确立马克思主义的政党章程,阐述正确建党理论、路线,反对形形色色机会主义的党法武器。在世界共运史上,最初采用郑重的修改党章报告形式,主要是联共(布)以及欧洲的几个党。无疑,在以上多种文书形式中,修改党章报告并经代表大会认可之后,最具权威性、稳定性和连续性,在党内外包括那些对共产党持敌视态度的西方学者、政治家、理论家都认为“党正式通过的章程”以及有关说明解释,应是进行党的活动分析所依据的基本材料之一。

中国共产党素有在党的代表大会上就修改党章草案作出正式说明的传统。最早的几次代表大会有提出政治报告和组织报告的记录,其中周恩来在党的六大上所作组织报告,就包含了对党章的正式说明。党的七大主要文件准备之一,是以党章为中心的组织问题,会前组成了党中央领导的党章起草委员会,经必要的起草工作后,将党章草案发到各地干部中征求意见。大会期间,继毛泽东的政治报告后,由刘少奇作了修改党章报告。这次报告共讲三次,前两次是报告,后一次是就各代表团讨论和专题会议讨论而作出的总结。最后经全体大会议决通过。至此,中国共产党基本形成了包括机构设置、运作规程和文书形式等一整套修改党章机制,同时也奠定了作为这个机制重要一环的修改党章报告的地位。如同国家宪法制度中的修宪机制一样,党内修法机制成熟,对于党内法规建设乃至党的全部建设具有重要意义。

党的一切活动都是作为过程而向前发展的。随着环境和党的情况的变化,党章的周期性修改是客观的规律,与之配合、解释、补充乃至理论发挥的修改党章说明文书,也是依据不同条件因时因地而形成为以下的形式:第一形式,是在中央向党的全国代表大会提交的工作报告中,对于修改党章作出原则的简要的(一般都不可能占很多的篇幅)说明;第二形式,是单独提出口头或书面说明,包括原则性以至纯事务性、技术性的说明,列入党的全国代表大会正式文件目录,可在内部发表,也可对外公布,或经技术性处理后作为新闻报导或答记者问形式;第三形式,是专门的修改党章报告。这是迄今为止中国共产党有关党章



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

修改文书中的最高形式。就其性质、地位、意义、影响来说,最具代表性的当数刘少奇在党的七大修改党章报告和嗣后邓小平在党的八大修改党章报告。这两个报告是我们党在历史发展重要转折时刻,提出具有划时代意义的纲领与章程文件的同时,对于修改党章诸多问题作出的积极的有原则的说明,因而极大增强了党在理论方面和法规方面的主动性,极大巩固了党的思想统一和组织统一的基础性。历史证明,作为党内修法机制一部分的刘少奇、邓小平修改党章报告的意义在于:

*首先,使党章文件具有同等党内法权地位。*修改党章报告是由党中央授权起草、议决和批准的,一经党的全国代表大会上表决通过,即意味着以全党的名义予以确认,属于根本的、稳定的、有效的文件,嗣后所有关于党章的解释、施行、遵守、保障都必须与修改党章报告一致,不得相违。

*其次,它是对党章文件必不可少的补充。*党章是作论断、规定,而修改党章报告是作解释、说明。前者是本源,后者是展开。没有前者,后者就失去了根据;反之,没有后者,前者就缺少了生动性、灵活性。以刘少奇在七大上所作的修改党章报告为例。党章总纲原文为2000余字,而修改报告对总纲进行解释则达22000余字,周详阐述了党的性质、指导思想、中国革命特点、党的群众路线。这是自1921年党诞生以来,首次对中国共产党建设理论与经验的系统说明,也是对党章总纲和有关条文的正式解释。对指导当时和后来党的建设产生了难以估量的作用。

*又次,它在广义上还是党的建设理论的重大成果的集中体现。*如同党章在一定意义上是一部党的建设的百科全书一样,修改党章报告就其内涵而言,实质上是党章的延伸和扩展,同样具有党的建设百科全书的意义。一般来说,党章载明和规定了什么,修改党章报告就解释或论证什么。有所区别的是,它比党章作为党法规范在内容及语言上,相对地更加充分、更为生动,能够结合实际需要,有针对性并重点地从历史、现实、理论、经验等多方面加以说明、释疑解惑。以邓小平在党的八大上所作的修改党章报告为例,整个报告依据党章结构体系,在简短引言后,依序讲了六个部分,即修改党章所根据的条件,总纲部分中的党的群众路线,民主集中制的组织原则,党的团结和统一问题,党章条文中的党员规定,党的组织机构及对共青团的领导等。所有这些都贯穿着党在全国执政的历史背景,事实上成为自1949年中国共产党执政经验和规律的一篇告白。

**三、阐述党的建设新理论的一种形式**

通过修改党章的报告,系统阐述随着时代发展和国情变化而提出的具有自身特色的党的理论,主要是党的建设新理论、新成果,这是中国共产党的一大创造。中国共产党人历来认为,把马克思主义基本理论运用于中国革命和建设的具体实践,在实践中发展马克思主义,是自己应有的责任和贡献。按照马克思的观点,我们必须从世界本身的原理中为世界阐发新原理,对当代的斗争和愿望作出当代的自我阐明。因此,审时度势,有选择地决策在党的全国代表大会上通过什么形式,提出修改党章报告或不提出报告而采用别的形式,实现马克思主义的中国化,形成与时俱进的独特理论,这显然是一个需要通盘考虑的问题。例如在党的十四大、十五大,由江泽民同志在工作报告中全面、系统、完整阐明以邓小平命名的建设有中国特色社会主义理论,在全党、全国乃至世界范围都产生了巨大影响。同时,历史也证明了,在一定条件下,由适当人选代表党中央提出修改党章报告,集中阐发



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.    http://www.cnki.net

党的建设的新经验、新理论,是一种好的选择。

其一,有利于代表大会各项工作的整体推进。主体报告同修改党章报告即相衔接,又有分工;相互配合,各有侧重。党的七大时,共4个报告,即政治报告、军事报告、统一战线工作(周恩来的发言)、修改党章报告。党的八大时,除毛泽东致开幕词外,还有政治报告、修改党章报告、经济工作报告(周恩来提出第二个五年计划的建议),此外还有董必武的代表资格审查报告。此后几次代表大会由于各种原因也有相应变通安排。

其二,有利于对党的建设新思想、新观点的充分发挥。修改党章报告本身,定位于以党章为中心,包括党的自身建设的各项工作。它要对党章修改作出全面解释,但又不是停留于单纯解释层面,这就提供了较大空间,得以专门阐释党的理论成果。众所周知,党的七大是以高举毛泽东思想旗帜而载入史册的,而刘少奇的身份最合适不过地作了修改党章报告,首次以党内立法和正式解释的权威形式,宣布对毛泽东思想正式命名,并对毛泽东的领袖地位及其所代表的正确路线,特别是毛泽东建党路线的内涵作出论述。刘少奇说:我们的党,已经是一个全国范围的,广大群众性的,在思想上、政治上、组织上巩固的,有了自己领袖的马克思列宁主义的党。这个领袖就是毛泽东同志,毛泽东使马克思主义中国化,把马克思列宁主义普遍真理与中国革命具体实践结合起来。他还强调,毛泽东同志的正确建党路线同以往的错误路线相反,首先着重在思想上、政治上进行建设,同时也在组织上进行建设,把思想教育和思想领导放在党的领导的第一位。同时,采取整风这种创造性的教育方法,去改造一切反映在党内的各种错误思想。还说,毛泽东把我们党的发展,看作是马克思列宁主义的普遍真理同中国革命的具体实践日益相互结合的过程。党的建设是同党的政治路线密切联系着的,例如《关于纠正党内的错误思想》、《〈共产党人〉发刊词》等著作都是毛泽东同志建党路线的集中表现。正是这样,经刘少奇系统和完整的科学阐明,就为毛泽东思想整体和毛泽东建党路线,在我们全党、全军确立了巩固的思想基础。用现在的话说,也就是解决了关系党和中国革命全局的旗帜问题,解决了"有所指望,知所趋赴"问题。由此,也就开创了一个历史先例,即以修改党章报告阐明党的建设的新创造、新理论。

其三,有利于全党在正确理论指导下的共识和团结。以修改党章报告来阐明新理论这种形式,事实上是我们党的优良传统之一,既有前例可循,又有法权地位,自然易于在全党范围内,包括不同经历和不同年龄段的党员、干部,形成以党章为准绳的普遍共识和自觉践行。按照马克思主义的观点,党的理论作为党的世界观和党的纲领及路线的"原则基础"(列宁语),通常在以下情况下就会"被提到党的全部生活的一个首要地位",并在立法条件具备时,通过党的最高权力机关,以合法的程序及适当的表达方式,在党章中作出规定,在需要时,还由相应的修改党章报告作出解释说明。例如,党和国家外部环境及内部情况有了变化,处在历史发展转折时刻;作为首要任务的党的思想政治建设及组织、作风建设,日益繁重,有了新情况、新问题;承先启后,继往开来,理论创新和制度创新的任务突出起来;……凡此种种,具有驾驭全局能力的、成熟的党及其领导集体,理所当然地高瞻远瞩,以非凡的理论勇气和高度的政治智慧,郑重地、谨慎地结合新的实践,总结新的经验,"阐释马克思主义基础",并且采取必要行动,保证自己的法规成为"一个特别的、甚至是带有非常性质的法律",以克服任何的模糊动摇,坚持党的正确政治方向,巩固党的高度统一团结。

(作者:中共中央党校教授、博士生导师)



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

# 关于党章的思考

叶笃初

中国共产党从成立至今，已举行了十四次全国代表大会。1997年将要举行十五大，这是本世纪党的最后一次代表大会。按照传统、惯例及授权规定，代表大会的职权之一是修改党章。自党的二大决定党的正式党章以来（党的一大通过包含纲领和章程内容的“党纲”），历次代表大会均依照情况修改原有党章并重新发布党章，除个别情况外（如“文化大革命”期间），历次代表大会修改党章，都显著地增进了党内团结和统一，加强了党与人民群众及民主党派团体的凝聚与合作，起到了其他一般文献所不可替代的“立信于内部，昭示于外方”的作用。从国际政治角度而言，事实上各国政治活动家及社会、政治、法律学者，始终都把我们党的章程视作党的活动最具权威性及稳定性的基本文献之一，以此作为主要根据，对我们党采取相应的政治行动或对策调整。

有鉴于此，本文着眼于本世纪内最后一次修改党章的历史际遇，从进一步加强党的建设，巩固党的执政地位，实现跨世纪宏伟目标出发，集中讨论完善党章制度问题。前一部分主要说明修改党章的历史经验；后一部分以十四大以来党章效力为出发点，讨论相应的立法对策，即党章修改的思路和重点，并呼吁加强党章科学研究，以增强党章的理论支持力量。

**一、修改党章的历史经验**

迄今为止，我们党的党章已先后修改了十二次。除“文化大革命”中党的九大、十大两次非正常性修改之外，党章每改一次，就有一次进步。这种进步，从根本上说，是党的整体进步的反映，是党在长期革命征程中从小到大、从尚欠成熟到完全成熟的结果。同时，也是党在内部约法定制方面认识及经验积累的结果。恩格斯说，历史是对党章的最好说明。同理，也可以认为，中国共产党章程的发展，在一定意义上是党的历史的写照。

综观历次修改党章，基本的经验是：

第一，修改党章的深刻动因是客观环境和主观认识的变化，归根到底是客观社会的政治经济变动。

党章作为党的活动的基本指导文献，不是也不可能是一蹴而就和一劳永逸的，周期性的修改是党章发展的基本规律。党所处的环境变化了，人们对这种环境及与之相互关系的认识也变化了，就要依据变化了的情况对党章进行适当修改。仅有前一种变化，还不完全具备修改党章的条件。反之，只讲后一种变化，同样会使党章的修改成为无源之水，无本之木。正是由于客观环境及主观认识及经验的变化，构成了党章修改的基础和依据。



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.    http://www.cnki.net

按照马克思主义的观点，党章是植根于社会变动及党的状况而又受制于人们的认识及经验条件的。恩格斯说："一个有生命力的党所借以进行活动的法权基础，不仅必须由它自己建立，而且还必须可以随时改变……只能在自己的活动中去寻找自己的法规"。(《马克思恩格斯全集》第34卷第395页）所以，不应把党章的修改看作是单纯少数人意志的产物。离开客观社会环境变化、任何少数人都不能决定党章修改或不修改。反过来说，客观环境发生变化了，但人们的认识却没有跟上或无正确认识，也不能正确地解决党章问题。譬如，对客观世界的变化视而不见，无动于衷，既不善于从实践上形成概念，从经验中总结规律，使习惯法变成党章法；又不善于将过时的规定适时地加以修改、适应新的变化了的情况，用党章来保证党的创造性的活动；或者是对客观变化主观臆断，附加了非科学的或不合理的、脱离多数人要求的东西，以感情代替政策，用错误的估量指导修改党章，所有这些，对于完善党章都会造成损害。

中国共产党历来对党章采取高度严肃的态度。早在党的七大时，刘少奇就指出："我们党之所以是创造性的马克思主义的政党，就是我们不仅在思想上、政治上从来不受任何死的公式束缚，而且从来不把党的组织形式以至任何组织形式，看成是不可改变的死的公式，我们能够根据中国革命斗争发展的具体条件和新的政治任务以及我们在组织上积累起来的新的经验，来经常改进我们的组织形式与工作方法。因此，在我们党的一定基本组织原则下，依据新的环境和条件以及我们党内的新的情况来修改党章，也是完全必要的。"(《刘少奇选集》上卷第317页)

历史证明、基于客观环境及主观认识变化而产生的对党章进行修改的要求，集中在以下几方面：

1. 把新的政治实践已经证明是正确的政治原则和组织原则（包括带原则性的政治的、组织的结论)，以党法的形式正式规定下来，使全党更加自觉地坚持下去。

2. 把党的生活所面临或已存在的问题，从预测和预防的角度作出新的正式规范，提出要求，避免新形势下一些党组织或党员迷失方向，铸成错误。

3. 把原来党章中已经载明或作了规定的（不论是内容还是语言表述），现在证明并非完善乃至存在错误，或者已经过时而不适用了的，加以修改、删除、补充，使党章的内容和形式更趋科学、完善。

4. 把其他需要在党章中规定的新的认识和新的经验写进党章。

第二，修改党章的主导意图是适应党在一定时期的政治需要和组织需要，同时也是适应党的法规建设的科学需要。

中国共产党的党章，包括纲领和章程两部分，二者融于一体，兼有纲领和章程的双重性质和双重作用。前者主要是规定党的目标以及达到这些目标的途径和办法，后者则是保证实现纲领的各项组织规定及行动准则。

按照马克思主义的观点，政治问题包括党的政治方向、立场、观点、纪律等等，是党章的灵魂和核心。列宁很鲜明地指出：党章具有巨大的政治意义，整个党章就是"一个特别的、甚至带有非常性质的法律"，以克服任何的模糊动摇，规定正确的政治方向。(《列宁全集》第6卷第461—462页）同时，政治需要和组织需要是分不开的。在一定意义上，组织需要也是政治需要，组织需要是政治需要的实现和保证。纲领与章程二者



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.    http://www.cnki.net

必须相适应。历史证明，我们党在历次修改党章中，总是把重点放在总纲部分，尤其是涉及基本的理论原则、政治原则方面。没有思想上政治上的统一，组织统一是没有意义的。然而，为了保证政治统一，又必须从法规上作出组织规定，包括职权划分等等。邓小平同志在说明党的八大修改党章的目的时强调指出，我国的政治情况既然发生了根本的变化，那么党章，首先是总纲部分也必须有根本的修改，当然还要修改条文。

显然，强调适应政治需要和组织需要，并非意味着不讲科学需要。一部好的、比较成熟的党章，通常也照顾到党章制度建设科学化、完善化的要求。这包括党章文件本身的科学性、合法性及可操作性；党章同国家法律、法规的照应、衔接；党章同党内各种单项法规的联系及相谐程度，等等。党章及其从属法规制度的科学化，是党的生活科学化的保障。在党章修改中只讲政治需要或组织需要，不注意科学的需要是不对的。在我党历史上，由于战争环境或其他种种原因，较多强调政治需要，较少讲科学需要，是可以理解的。例如，党章长期没有规定党员的权利义务，也没有党章保障的有关规定，这些问题直到正式党章诞生之后很长时间才有基本规定。正确地把两种需要结合起来，不但对实现党的政治任务是需要的，而且对保证党内生活有序化及和谐一致，也是必要的。

*第三，修改党章的重要原则是坚持原则性和灵活性相结合。*

党章本身所具有的性质、地位决定了党章的高度严肃性以及在修改中力求严谨、周密的要求。

按照马克思主义的观点，党纲、党章和策略决议是划分马克思主义和非马克思主义的重要分界线。中国共产党的党章包容了纲领与章程，因而加重了自身的分量。我们党历来认为党章必须坚持原则性和灵活性的统一。

党章的原则性，最根本的是马克思主义党的建设原则，包括性质原则、理论原则、纲领原则、组织原则等等。这些原则是不可动摇和不可改变的。修改党章决不是要改变我们党的工人阶级先锋队性质，改变马列主义、毛泽东思想和建设有中国特色社会主义理论的指导地位，改变实现共产主义社会制度的最终目标，改变民主集中制的组织原则，而是要以新的理论建树和实际创造来加强和丰富这些原则。这就是党章中的原则性。

党章的灵活性，是有原则的灵活，是在实施原则中具体活动方式或具体组织形式的灵活性。也就是说，因时因地因条件制宜，一时办不到的必须允许逐步去办；这种形式办不到的，也可以采用别种形式去办；共同性的适用共同的条文，特殊性的适用特殊的条文。毛泽东说：原则性要灵活性地执行。应当是那样，实际是这样，中间有个距离。（*参见《青年团的工作要照顾青年的特点》*）他强调说，现在能实行的我们就写，不能实行的就不写，甚至只能有一部分人能够办到，而多数或相当多数的人不能办到就不规定。这就是党章中的灵活性。

原则性与灵活性的结合，换一个说法，也可以说是普遍真理与具体实际的结合、基本规定与实践形式的结合。因此，历次党章都在载明基本原则的同时，在一些具体方面作出有伸缩性的规定，或不规定，以留待“将来经验的指示”。（*列宁语*）

总的来说，我们党历史上的多次修改党章基本是成功的，是深得全党拥护并坚决贯



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.    http://www.cnki.net

彻执行的。说它成功，就是因为党章修改坚持了从已经变化了的情况出发，适应党的需要，主要是政治需要和组织需要，正确地恰当地吸收新的成熟经验，使原则性和灵活性结合起来。这就是党章修改的基本经验，也是多年形成的优良的传统。善于领悟历史鉴戒，正确处理客观环境变动和主观认识变化的关系，政治、组织需要和科学需要的关系，原则性和灵活性的关系，无疑，对于我们现实加强党章效力，准备修改、充实、完善党章，都是有益处的。必须审时度势，因势利导，高屋建瓴，量力而行。拘谨有余、贻误时机不行；急于求成、草率从事也不行，这都是历史经验所证明了的。

**二、进一步完善党章的立法对策**

把党的章程称为法或法律，并且将制定（包括认可、修改、补充和终止执行）章程的活动及有关机关称为立法活动和立法机关，这是自马克思、恩格斯起就有了的。列宁强调党的代表大会是唯一的立法者，“因为它，而且只有它能够颁布人人必须遵守的准则”。（《列宁全集》第8卷第807页）沿袭这种习惯语言，我们当然可以认为五年一次的党的全国代表大会开会是最重要的立法机遇。换句话说，也是通过修改、完善党章，以进一步加强党内法规威力，从而加强和巩固我们党的极有效的途径。

（一）检阅现行党章效力是修改党章的重要出发点。

一部党章是否成功，在很大程度上是以它在党的生活中的实际效力来评价的。党章效力状况如何，既是对现行党章发展水平及价值的验证，又是进行新的一轮修改的重要的出发点。

现行党章是1992年党的十四大进行了部分修改并通过的党章，是以写进建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线内容为显著特征的一部党章。它在政治、思想、组织上以及规范党员、干部行为等方面，都对党的生活产生了积极重大作用。然而，就其效果来说，在若干具体方面也有不尽人意之处。表现在一些党员和部分党组织对党章重视不够，执行不力，一些事情未严格地按党章的规定去做；有的人蔑视党章，违犯、破坏党章规定并未受到应有惩罚；有的地方、部门作的规定本身就同党章不一致，甚至屡屡发生同党章原则及要求相违背的事情。

党章效力机制是相当复杂的，它受到多种条件制约。除了行为人（党员或党的干部）对党章的拥护、认同和接纳程度以及其他因素之外，党章本身同实际生活的适应程度及必要的立法补偿有重要的关系。所以，我们党历来认为，经过“谨慎从事”和“精雕细刻”的法规、决议，也还可能会有漏洞，怎么办呢？“重新添上”。“这没有什么，比如积薪，后来居上”，“有漏洞就改，原则是坚持真理，修正错误”。（毛泽东：《中国共产党第七次全国代表大会的工作方针》）我们应该毫不动摇地坚持党章的正确原则和优良传统，同时在党章修改问题上也应从实际需要出发，该修改的修改，该完善的完善。正像列宁所说，党的领导者要担负起党的生活向他们提出的任务，“成百次地强调法律字句的神圣决不是唯一的出路”。（《列宁全集》第8卷第308页）

（二）修改党章的首要任务是使党适应新的情况和新的需要，更好地指导今后党的工作和党的建设。

一般来说，党章修改问题的提出，主要是基于以下通则，即指导原则的调整，条律规定欠周，回答或解决出现的新问题。对于我们现行党章来说，当然并非指导原则变



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

动，主要也不是条文欠周问题，集中而言，最主要的还是因为客观情况变化而提出的新的任务。应当看到，十四大以来，随着改革开放深入发展，特别是建立社会主义市场经济体制，不但对我国整个社会生活，而且对党的思想建设、组织建设、作风建设都产生了重大影响。党章应当反映这种新的变动，在总结经验的基础上，有针对性地对党内目前存在的相当严重的腐败现象，少数基层组织松散无力，部分党员不履行党员义务，以及党员在精神文明建设方面的示范效应低落等等问题采取相应立法措施，以体现时代的要求和广大党员的共同愿望，进一步发挥党的核心领导作用。

从政治上来说，需要更加强调坚持党的基本理论和基本路线在各个领域和各项工作中贯彻落实。以十四大以来中央重大决定、指示包括三中、四中、五中、六中全会决议为依据，全面、准确地理解和掌握基本路线的精神实质，加大贯彻执行的力度和分量。

从组织上来说，需要更加适应新的历史条件下的社会组织变动及利益格局调整，巩固党的整体性和集中性，维护党中央的统一领导。要解决好组织设置及活动方式某些不适应的问题，从体制上加强拒腐防变斗争的力度和分量。

从制度上来说，需要更加完善党内法规体系，协调党章同国家法律法令及党内具体法规的关系。要进一步发挥党内法规威力，提高党章现实性、战斗性的力度和分量。

为此，在修改和完善党章方面，我们至少需要完成以下任务：

第一，把十四大以来以江泽民同志为核心的党中央的理论成果和工作成果，通过概括性的法规语言形式，在党章中固定下来，使全党更加自觉地贯彻和坚持。

第二，把十四大以来推进党的建设工作的有效措施和存在的问题（包括失误），在党章中予以适当反映，提升经验成为法规，使党章对党的现实生活更具针对性、指导性。

第三，把十四大以来党章实践反映出来的问题，包括消除某些遗漏、欠缺之处，在党章中予以必要补充和完善，顺应党心、民心，坚持从严治党，加强党风、廉政建设，使包括党章在内的各项法规制度更加充实、有力。

在这方面可以举例的有：一是从功能角度上需要全面充实、加强的条款，如党章应有规范党员道德的功能，现行党章稍嫌不足，要对党员特别是领导干部在精神文明建设方面作出更加严格的要求和规定。二是需要适当增加或进一步载明的条款，如对担任社会公职的党员确有违法乱纪行为者，应依党纪国法从重惩处（不是从轻），绝不允许利用党的名义和权力保护犯罪行为。同时，为了从法规上体现惩恶扬善，可以考虑恢复七大党章曾规定的党内奖励制度。又如，党章保障问题现有条款过于原则，不够清晰，也需作进一步规定。三是已有的具体法规或条例，如中纪委工作权限、程序及工作要求等，需要有选择地提升到根本法即党章中加以载明，以加强党法的权威性。四是适应近几年社会生活和党的生活变动，必须及时作出新规定的条款，如党组织的设置及职权的划分等。

当然，在解决上述任务时，还必须充分考虑到可行性问题，包括大多数党员的理解和接受能力。事实上，我们不可能把一切想办的和要办的事情都在党章上作出规定。脱离实际，不讲可行性，结果只会适得其反。毛泽东曾经说，搞宪法是搞科学。本着这个精神，我们也可以认为搞党章是搞科学。为使党章制度完善，不但需要政治力量，而且



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.    http://www.cnki.net

# 认真学习邓小平党章思想

余卫平

（一）

所谓党章思想，是有关党章本质、党章功能、党章效力的思想和观点的总和。邓小平同志在长期革命和建设的实践中，尤其是在党执政以后党的建设的实践中形成和发展了丰富、严密的党章思想。这一思想，既是党内政治生活的反映，也是邓小平同志对马克思主义经典作家和以毛泽东为代表的我党第一代领导集体关于党章的思想和观点的继承和发展。1978年12月，邓小平同志在中央工作会议上的讲话中指出，必须加强党和国家的法规建设，“国要有国法，党要有党规党法。”他特别指出：“党章是最根本的党规党法。”这一关于党章的基本观点的提出，在粉碎“四人帮”之后不久，在党章和党的其他法规遭受“十年动乱”的严重破坏而“百废待兴”的时候，在党面临拨乱反正的关键时刻，有其特殊的历史作用和历史意义。它不仅阐明了党章在党的生活中的重要地位，而且精辟地概括了党章的本质，奠定了邓小平党章思想的理论基础。

邓小平“党章是最根本的党规党法”的思想，是对党的八大关于党章本质论述的重申和延续。邓小平同志在八大修改党章的报告中指出：“党章的总纲，是我们党的最基本的政治纲领和组织纲领。”这就不仅阐明了党章总纲的重要地位，而且同时确立了党章对全党具有政治约束力和组织约束力的地位。党章总纲是党章的核心内容，统帅着党章的其他方面；党章的其他方面必须为实现党章总纲所规定的政治目标和组织目标服务。而党章总纲所规定的政治目标和组织目标，又是全党的最高行为准则。正是在这个意义上，邓小平同志认为，党章必然成为党内“肯定的、明确的、普遍的规范。”

---

有赖科学力量。加强党章及环绕党章的党内政治、组织生活现象——不妨统称为党章现象——的科学研究，已经紧迫地摆到了我们面前。

应当指出，犹如党的本身是个不断发展的过程一样，党章的发展道路也是漫长的。如果说七大党章和八大党章代表了我们党在执政前和执政后最具时代特征的根本立法，那么，十二大党章和十四大党章，则体现了党在新的历史时期加强内部立法的重大努力。相对来说，反映一个时代要求的党章，总是同那个时代本身的脉搏相一致的，需要经过奠基、定型和发展等几个阶段。也许过若干年后，我们能更清晰地看到，经过十二大党章和十四大党章之后，十五大党章将是更加充实和完善的党章。因此，我们今天在党章建设方面所作的努力，是很有意义的。

（作者单位：中共中央党校党建教研部）



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.    http://www.cnki.net

# 解决好保持党同人民群众血肉联系的重大课题

□ 叶笃初

把解决好保持党同人民群众血肉联系这个重大课题，突出地提到全党同志特别是各级领导干部面前，这是以胡锦涛同志为总书记的党中央高瞻远瞩、因势利导所发出的最新号召，是强本固基、意深旨远的重大决策。只有解决好党同人民群众血肉联系的问题，才能把亿万人民紧密团结在党的周围，不断增强执政的群众基础；才能最广泛地调动群众的积极性，把经济搞上去，实现全面、协调、可持续发展战略，推进中国特色社会主义伟大事业；才能使我们党的建设获得持续动力，抓好党风廉政建设和反腐败任务，进一步增强党的先进性和凝聚力、战斗力。

历史证明，解决好党同人民群众血肉联系问题，是个长期、持续的发展过程，是我们党的各级组织和广大党员的基本功，又是与时俱进的具体的现实的工作。在一些情况下解决得好或比较好，在另一些情况下，又可能变得不大好甚至很不好；在一些方面的问题解决了，又会出现另一些方面的问题。认识了，又没有认识；解决了，又没有解决，这是党同人民群众血肉联系发展的辩证法。党的各级领导干部必须在这个问题上保持高度清醒，一蹴而就、一劳永逸的事情是没有的。“立国于不拔之基，措国于不倾之地”。这是我们党从革命、建国到长期执政至今，始终关注和正确处理党同人民群众关系的一条定律。

在党的十六大作出全面建设小康社会，开创中国特色社会主义事业新局面的战略决策的特定条件下，解决好党同人民群众血肉联系问题有特殊重大的现实意义。必须抓好战略机遇期的有利时机，切实使党同人民群众的血肉联系有新的更大的进步。必须把认真做好群众工作作为政治任务和政治纪律来要求和规制，坚决制止和纠正在一些地方、单位发生侵犯民权、损害民利的违纪现象。2004年将是全面落实十六大和十六届三中全会精神，把改革发展稳定的各项工作做得更好的一年，是坚持以人为本，把人民利益放在首位，党和人民群众血肉联系显著进步的一年，是迎接完善社会主义市场经济的新的重大考验，用改进作风和反对腐败的实绩取信于民的一年。十六届三中全会指出，全党同志都要居安思危，增强忧患意识，保持谦虚谨慎、不骄不躁的作风，保持艰苦奋斗的作风，与时俱进，开拓进取，励精图治，团结奋斗，继续夺取改革开放和社会主义现代化建设的新胜利。

## 把握一个良好时机

众所周知，我们党领导的中国特色社会主义伟大事业正处在一个重要的战略机遇期。这不但是我国实现现代化建设第三步战略目标的重要阶段，也是在一定程度上解决好党同人民群众血肉联系的关键阶段。回顾改革开放以来党的建设发展历程，如果从1990年3月党的十三届六中全会作出《关于加强党同人民群众联系的决定》——这是我党执政历史上首次专门的关于党和人民群众联系的纲领性文件——那时算起，至今已10余年，现在确是解决好这个重大课题的良好时机。这是因为党在基本理论、基本路线和基本纲领的指导下，思想统一，目标明确，工作扎实，取得了重大的历史性成就，特别是“三个代表”重要思想的提出、传播和深入人心，立党为公、执政为民的本质要求日益在广大党员和各级干部中化为实践力量，党获得了解决好党群联系的坚实思想基础；随着正确处理改革发展稳定关系，积累了在新情况下密切党群关系的成熟经验，形成了比较完整的政策法规和具体办法，党获得了解决党群联系的有效工作基础；随着经济发展、社会基础设施建设推进，国家综合国力提高，拥有人才物资源，党

© 1994-2012 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

获得了解决好党群关系问题的雄厚物质基础；随着应对国内外的突发事件和复杂问题，经历一次又一次考验，排除各种风险困扰，锻炼和培养了一批干部，巩固了党的各级组织，党获得了解决好党群关系问题的组织基础。所有这些，都表明了我们现在有前所未有的良好时机。机不可失，时不可待。我国古籍有言："明者常顺时而动，智者必因机而发"。抓住有利时机使我们党同人民群众血肉联系有明显的进步，有良好的效果，这是现阶段党和国家的一件大事，对于巩固党的执政地位、维护社会稳定、全面建设小康社会至关重要。

人心向背，是决定一个政党、一个政权盛衰的根本因素。马克思主义政党得到人民群众的支持和拥护，决定性的条件在于理论路线、方针政策和各项工作，包括动员、组织的方法及工作作风等，这三个方面都必须正确科学和有效，真正符合群众的利益与愿望，缺一不可。比较而言，在极其有限的资源条件下，党主要是靠正确政策和优良作风来吸引人民，凝聚人民，动员人民为了自己的利益而展开英勇斗争；而在掌握相对丰富资源的条件下，党必须一如既往地靠正确理论路线方针政策和实际工作来保持和发展同人民群众的血肉联系，同时，要靠调动各种人财物资源，更多地从物质生活上满足人民需要，使人民在改革发展稳定中得到实惠。"口惠而实不至"，这不是共产党人的风格，也不符合我们党的性质和宗旨。胡锦涛同志在新的历史条件下，强调坚持立党为公、执政为民，不能停留在口号和一般要求上，必须围绕人民群众最现实、最关心、最直接的利益来落实，竭尽全力办好那些涉及群众切身问题和实际困难的事。他提出了"权为民所用，情为民所系，利为民所谋"，极其深刻地道出了共产党执政的本质和真谛。十六届三中全会的决定贯彻"乐民之乐，忧民之忧"精神，集中体现了党为人民谋利益的最新努力，事实上是为解决好党同人民群众血肉联系的重大课题，作出了一次有目标、有办法、有保证的郑重回答。

无须讳言，党在获得为人民谋利益的前所未有的良好条件下，并非所有党员尤其是担任社会公职的党员，都能善待党和人民所赋予的权力，珍惜来之不易的公共财富和人民利益，不是用手中的权力和资源去为人民谋利益，而是把手中的权力变成谋取私利乃至侵犯公共利益和群众利益的工具。尽管我们党在这方面始终保持清醒态度，并且不断采取措施，加强对腐败现象的斗争。但由此也造成了党群关系的疏隔和损伤，正是基于这个事实，也促使我们党必须把群众利益问题提到更突出的重要位置。

### 作为一项政治纪律

中国共产党历来把对待人民群众的态度和维护人民群众的利益，作为一个根本政治立场和政治纪律问题，以此来教育和规范党员行动。胡锦涛同志在2003年7月1日和9月3日两次讲话中，都提出群众利益无小事。在后一次讲话中，还强调说："群众利益无小事，首先讲的是对群众的政治立场和政治态度"。要切实关心群众的生产生活，为群众诚心诚意办实事，尽心竭力解难事，坚持不懈做好事。

我们党历来是十分重视纪律的。在实际运用中分为政治纪律、组织纪律、财经纪律、群众纪律等等。通常讲的群众纪律，指的包括不拿群众一针一线，自觉维护群众利益等，习惯上归为工作纪律的范畴。其实，对于这种难以区分的纪律现象，以习惯的方法加以分类，在很大程度上是着眼于具体表象，并不完全是揭示它所蕴涵的深邃内容。现在很有必要提出，群众纪律亦为政治纪律。从政治原则的高度来进行规制、管理、监督和执行纪律，以保障党同人民群众不可须臾离开的紧密关系。

按照对党和对人民负责一致性的原理，按照完成党的各项工作和实现人民利益一致性的原理，按照为崇高理想奋斗和为最广大人民谋利益一致性的原理，我们必须毫不动摇地坚持党的理论、纲领、路线和方针政策，同时必须毫不动摇地把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益，充分发挥全体人民的积极性来发展先进生产力和先进文化。多年以来，我们讲严肃党的政治纪律，较多的是讲同党中央保持高度一致，维护党的统一和团结，执行党的路线方针政策，这是完全正确的和必要的，也是任何时候都不可改变的。现在，还应讲政治纪律内在含意的另一方面，即是重视和关心群众利益。共产党人不但要有党的观念，而且要有群众观念，二者同等重要，不能割裂、对立、乃至互相取代。对于党的态度是个政治问题，对于群众的态度难道就不是政治问题吗？！这在一些党员和干部中存在某种认识误区。这同多年以来教育乏力有关，也同党的地位变化，在一部分干部中养成"一朝权在手，就把令来行"的"习气"有关。日久天长，潜移默化，就误以为"上司"、"上头"满意就行了，人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高

© 1994-2012 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

兴并不重要。所以,胡锦涛同志有针对性地重申人民群众是主体的观点,强调“相信谁、依靠谁、为了谁”是检验我们共产党人党性的重要标准,必须牢固树立全心全意为人民服务的思想和真心实意对人民负责的精神。按照党中央提出的“以人为本”精神,勤政为民、求真务实的干部受奖;好大喜功、弄虚作假的干部有罪;侵扰民利、为非作歹的干部严惩。

由此说明,把重视和关心群众利益作为一项政治纪律的意义在于:它体现了党的性质、宗旨和共产党员行为的最高准则;它适应了党在新的历史条件下保持先进性和战斗力的现实需要;它还显著扩展了纪律功能的空间和层次,增大了党的纪律的约束力、威慑力,有利于党员特别是各级领导干部包括主要负责干部,在关系群众生产生活重大问题上,尤其是涉及群众实际具体利益的方面,始终保持清醒态度,诚以待之,勤以事之,慎以处之。

## 确立一种监督保障

既要解决问题,但又不能把党搞乱,不能削弱和妨碍经济发展和社会安定团结,这是我们党在致力于自身建设、整顿内部所坚持的正确方针。鉴于历史经验教训,早已摒弃沉湎于提口号、搞形式和大搞政治运动的做法。邓小平同志提出“要从制度方面解决问题”。党的十三大后又进一步明确了走改革和制度建设的新路子,保证党的建设和各项工作有序进行。从制度上形成保障,作出明确规范,加强约束机制,必定会为加强党和人民群众血肉联系注入新的更大活力。

以《中国共产党党内监督条例》为代表的一批党内约法定制,将陆续公布施行,这是我们党依据党的十六大精神,落实“三个代表”重要思想,为加强自己、提高自己所作的最新努力。“考验正当时,新规应运生”,党内监督条例是仅次于党章地位的基础性的法规,具有根本的、全局的意义。它的显著特点和优点,是针对党内部分组织存在着的权力失控、决策失误、行为失范现象,归根到底是严重损害党和人民群众血肉联系的各种问题,从监督原则、监督对象、监督职责、监督制度等各方面作出规定。

执政党的地位,容易滋长官僚主义、形式主义,容易滋长养尊处优、贪图享乐。特别是在少数领导干部和担任公职的人员中,利用手中的权力和工作便利,谋取私利,为非作歹,走上腐化变质的危险道路,因而大失人心、大损党的形象和威望。江泽民同志说:什么叫政治?!从根本上说,政治问题主要是对人民群众的态度问题、同人民群众的关系问题。党中央提出各级党委和政府要按照“为民、务实、清廉”的要求,做好改革发展稳定的各项工作。为民应是第一位的。为民不能离开务实,而务实的重点是清廉,其核心是正确地行使权力和接受监督。现在把“为民”变成空话的太多,不办实事,只做“虚功”,已使人民失去信心和耐心,这是我们应深作自省的。建立严格的监督制度,势在必行。密切党群关系是一个长期的经常的工作,而加强监督、制约权力是实现密切党群关系的重要保证,要使监督经常化、制度化、程序化。我们党历来把监督划分为组织监督和群众监督,亦即自上而下和自下而上的两类监督。后者包括党员群众(他们也是党内选举人,通常由他们来选举党员代表及党的各级领导干部)监督和人民群众监督。经验证明,组织监督与群众监督相比较而言,群众监督往往因为权威有限、信息很少而显得乏力和流于形式。事实上,在许多时候、许多地方群众监督有名无实,比比皆是。对此,有些学者称为“虚监”现象。而群众对党员和干部的监督、一般党员或基层干部对上级领导干部包括高级干部的监督,恰巧就是防止脱离群众、密切党群关系的一个极其重要途径和方式。监督条例加大了群众监督的力度,使之具有相对的权威性和操作性。从这个意义上说,党内监督条例的公布和施行是在当代中国解决好党和人民群众血肉联系的强有力的利器。

走靠制度加强党群关系的路子,就要按照“三个代表”要求,着力夯实思想基础,使群众观点、群众路线进一步在党员中扎下根来。

走靠制度加强党群关系的路子,就要大力树立党法权威,造成学法、执法、守法、护法的政治气氛,把这作为健全党内民主生活的不可缺少的内容。

走靠制度加强党群关系的路子,就要坚决杜绝言行不一、口是心非的现象,严肃批评、纠正在干部尤其是领导干部中的弄虚作假、劳民伤财、做表面文章的现象,树立正确的政绩观。坚决反对和防止腐败,对任何腐败分子都必须彻底查处、严惩不贷。

走靠制度加强党群关系的路子,就要坚持讲实话、办实事、求实效,认真研究解决改革发展稳定中的重大问题,群众生产生活中的迫切问题,党的建设中的突出问题,即“重”、“迫”、“突”问题。

(作者系中共中央党校党建部教授)

(本文责任编辑 刘 爽)

© 1994-2012 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

# 领导干部要做好“八门功课”

叶笃初
(中共中央党校, 北京 100091)

〔**摘要**〕 党的作风状况如何,关系到社会主义和谐社会的构建成效;从根本上说,作风是对领导干部权力观的检验;作风要求是软约束,但需要领导干部的硬功夫。

〔**关键词**〕 领导干部,“八门功课”,硬功夫
〔**中图分类号**〕D261.3 〔**文献标识码**〕A 〔**文章编号**〕1004-4175(2007)02-0009-02

具有特殊意义的 2007 新年伊始,胡锦涛总书记在中央纪委第七次全体会议上发表了重要讲话,主题是全面加强新形势下领导干部作风建设。这次讲话具有推动党和国家工作全局的意义,异乎寻常的是,集中、突出、鲜明地提出了执政党的干部作风建设任务。他强调说,我们要从党和人民事业兴衰成败的高度,从全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会的全局出发,充分认识加强领导干部作风建设的极端重要性和紧迫性,切实把加强领导干部作风建设放在更加突出的位置,下决心抓紧、抓实、抓出成效。

## 一、为了和谐前行

此前,党的十六届六中全会通过的《关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》中,已经提出构建社会主义和谐社会的紧迫性,同一文件中还提出了反腐倡廉工作的紧迫性,现在进而提出领导干部作风建设的紧迫性。三提紧迫,一鼓作气,势不可挡,功到事成。这再次显示了以胡锦涛同志为总书记的党中央,从全局的战略高度,大力弘扬新风正气、坚决抵制歪风邪气的恢宏气慨和卓越努力。

胡锦涛同志说,领导干部作风建设是党的建设的一项战略任务。只有不断教育和引导干部自觉发扬党的光荣传统和优良作风,自觉抵御各种腐朽思想观念侵蚀,才能推动经济社会又好又快发展,才能形成构建社会主义和谐社会的强大力量,才能永葆党的先进性,才能切实把反腐倡廉工作引向深入。为此,他以富原则性、战斗性和针对性的充分展开方式,鲜明提出干部作风八项要求:勤奋好学,学以致用;心系群众,服务人民;真抓实干,务求实效;艰苦奋斗,勤俭节约;顾全大局,令行禁止;发扬民主,团结共事;秉公用权,廉洁从政;生活正派,情趣健康。

现在,“八项要求”已被称为领导干部迎接十七大的“八门功课”。其实,在古代考察官吏政绩,就称为功课。《汉书·薛宣传》有“宣考绩功课,简在两府”。所以把“八项要求”作为“功课”,是十分贴切而兼有古风的。再说作风要求分列八个方面,含思想作风、学风、工作作风、领导作风、生活作风等,这无非是意示囊括全面,从学习到生活,大至治国理政,小至待人接物,乃至带有私人性质的交友游乐,无不都须作风规范。事实上在我党的文献中,历来有关作风的论述用语多有交叉、重合,或有狭义、广义之分。例如,学风,说大一些是对马克思主义的根本态度问题,学用一致是最重要的;说小一些是学习的具体方法,或是浅尝辄止,或是刻苦钻研。又如,工作作风、领导作风,在不同环境或不同意义上各有侧重,并无严格划分。大体上说,领导作风很重要的是讲民主作风,讲兼听则明。说工作作风,则偏重于讲态度认真,讲求真务实。总之,党的作风状况如何,关系党的生死存亡,关系党的执政地位,关系党同人民群众的血肉联系,关系党领导的多党合作和政治协商,以至关系社会主义民主政治建设和我国社会主义根本制度的发展和巩固。当前,更关系到社会主义和谐社会的构建成效,以优良作风保证和谐,促进和谐,意高旨远。

## 二、权力观的检验

作风是什么?作风是人的内在思想、品性、气质的自然而然的流露和外化,是最鲜明而集中地反映人的基本精神状态乃至心理特点的外部表征。所谓“诚于中,形于外”。思想是本质,作风是表现。自毛泽东最初提出具有我党特色的党风概念,就认为党和党员的思想、政治、工作、生活等方面的作风都是党风,一个党员的作风正不正,是有无党性或党性纯不纯的表现。于是,随后就有了史称“延安整风”的



© 1994-2012 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

学习与实践马克思主义, 并用以指导改造、提高和修养自己的运动。

岁月倥偬, 今年正逢延安整风 65 周年, 又是党以中央全会决定形式庄严宣布: 和谐凝聚力量, 和谐成就伟业, 为把我国建设成为富强民主文明和谐的社会主义现代化国家而奋斗的重要时刻。胡锦涛总书记在新的历史环境与新的政治使命的情况下, 明确提出领导干部作风建设规范, 深蕴改造客观世界同时改造主观世界的精神。无论是为了使领导干部个人养成与和谐社会要求相符合的良好作风, 还是为了实现社会和谐目的本身, 我们都必须首先使成千上万的领导干部普遍地做到思想、作风的转变与重大进步, 进而影响广大人民。只有在这种转变和进步中, 才能逐步减少社会不和谐的因素, 才能极大增强我国社会主义和谐社会的基础。

必须指出, 一般谈论作风建设是一回事, 而特指执政党领导干部作风建设则又是一回事。对于执政党的领导干部而言, 由于他们拥有一定职权以及事实存在职权影响, 因此, 在他们身上的作风问题, 本质上或说核心内容是权力的行使与运用问题。即以权谋私还是秉公用权问题。胡锦涛同志提出“ 权为民所用, 情为民所系, 利为民所谋” , 这从一个侧面上深刻揭示了领导干部作风的性质和内涵。这是作为执政的我党对 50 多年来执政经验与干部管理经验作出的既深刻又生动的总结。

众所周知, 党的各级领导干部作为公权的承载者、执行者, 一些人错把公权化成私权, 并不鲜见。即使是在比较带有私人性质的生活方面, 都不是绝对不会对履行公务产生影响。中央纪律监察部门为什么提出对干部监督管理, 不但是在“ 八小时以内”, 还应延伸到“ 八小时以外” ? 事实上, 许多领导干部违纪犯罪, 总是同所谓“ 应酬” 、“ 接待” 以及度假、出访等看似生活性质的事搀杂着的。正是在这个角度上, 强调干部生活作风问题, 意义重大。一段时间以来, 我们低估了领导干部在作风方面尤其是生活作风的严重风险和危害, 放松了严格的监督和管理( 顺便提醒一下, 我党在战争年代和在白区秘密工作条件下都是很注意干部生活作风问题的) 。这是我们在干部队伍建设方面很重要的一个教训。

**三、软约束硬功夫**

“ 艰难困苦, 玉汝于成” , 我党的成功确非是容易的。它的得天独厚之处, 不只是从马克思主义基本理论中获得了无穷的精神动力, 同时又得益于中国数千年优秀传统文化的积淀与养育。在中国优秀传统思想宝藏中, 素有做人、理事、治国存在互济共融之通理, 所以很早就提出了修身、齐家、治国、平天下以及德治、仁政等等, 于是就有修齐治平、启德培元之说。如果我们把对领导干部作风建设的要求, 同此前关于社会主义荣辱观及建立社会主义核心价值体系联系起来, 同本次纪委全会所部署的深入开展党风廉政建设和反腐败斗争的任务联系起来, 包括查办官商勾结、权钱交易案件, 尤其是坚决纠正领导干部利用职权和职务影响谋取各种利益, 例如, 在商品房买卖置换中以明显低于市场价格购置或以劣换优谋取不正当利益的, 以借为名占用他人住房、汽车的, 参与赌博或以变相赌博等形式收钱敛财的, 借委托他人投资证券或其他委托理财的名义获取不正当利益的, 为本人谋取预期的不正当利益或以各种方式为配偶、子女和其他亲友谋取不正当利益的, 等等, 就会发现要求干部做好“ 八门功课” , 其内涵远远超出它的字面意义, 不妨说是更深藏着“ 启德培元” 的丰富含义。附带说明一下, 在中国字中“ 元” 亦作“ 根本” 或“ 基础” 解。

同时, 我们再和党的十六大以来中央出台的一系列反腐倡廉的规章制度以及中央纪委有关干部廉政纪律种种规定联系起来, 就会发现, 领导干部作风建设乃至整个干部队伍建设, 始终都是抓住正确行使权力这个关键, 从长远讲, 就是建立健全结构合理、配置科学、程序严密、制约有效的权力运行机制。如果说, 我们已经在法规和机制、体制方面, 努力筑成了许多“ 硬约束” 的话, 那么, 现在正在进一步致力于筑成道德风范的“ 软约束” 。当然, 这是相对而言的, 实际上养成真正优良作风是需要硬功夫的。一个领导干部没有内在的扎实的努力, 也就不会有过得硬、冲不掉的好作风。我们日常讲的所谓“ 刚性” 的成文法规同“ 柔性” 的道德熏染, 二者是互补和融通的, 相反相成, 齐头并举, 从而构成党风廉政建设整体。

胡锦涛总书记在中央纪委第七次全体会议上的讲话, 着重强调领导干部作风建设, 在全党和社会各界引起了热烈反响。所以如此, 表明我党对人民事业的责任和决心, 表明对自身弱点、缺点和不足的严肃认真及坚决改正态度。说到底, 一句话, 防微杜渐, 本固枝荣, 有信心、有能力、有办法使我们党和各级干部、广大党员并通过他们影响全体人民, 加强凝聚, 齐心协力, 团结一致, 各尽所能, 实现共建社会主义和谐社会的伟大目标。

( 作者系 中共中央党校教授)

责任编辑　潘　峰



© 1994-2012 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

# 治党的保障　活力的体现

## ——学习新的《中国共产党章程》

叶笃初

党的十六大的重大成果之一，是通过了《中国共产党章程（修正案）》的决议，诞生了我们党的又一部新党章。经十六大部分修改、通过的《中国共产党章程》，是党的历史上第十五部党章。

党章是我们党的根本法，是党的全部活动的总章程，是党加强和维护自身团结统一的法规基础，是党执政兴国、带领全国各族人民实现中华民族伟大复兴的党法保证。党章确认党的性质、指导思想、奋斗纲领，规定党的根本组织制度、领导制度和党员、干部的行为基本规范，具有党内最高的法规效力和权威地位。全党各级组织和每一个党员都必须以党章为准绳，统一思想，统一行动，自觉遵守和维护党章，坚决同一切违反党章的言行进行斗争。

### 十三年来的历史是对党章的最好说明

党的十三届四中全会以来的十三年，是我们党和国家发展非同寻常的十三年。这十三年中，先后由党的十四大、十五大和十六大对党章进行了三次修改。事实表明，党和国家每前进一步，党章中就会有相应的反映。1992年10月，党的十四大首次把邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论和党的基本路线及一系列方针政策写入党章，增加了建立社会主义市场经济体制、实行对内对外的全面开放和精神文明建设、民主法制建设等重要内容。1997年9月，党的十五大确立邓小平理论为党的指导思想，在党章中明确规定，中国共产党以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论作为自己的行动指南。党章中还写进了关于邓小平理论的论述，规定党员和党的干部要认真学习邓小平理论。这次十六大对党章的修改，是对十三年来党的进步更为集中、更为全面的反映。十三年的成就是新党章的基础，十三年的经验是新党章的根据，十三年的创新是新党章的源泉。我们党在全面总结十三年基本经验的基础上，进一步把十三年来的理论成果和实践成果作了高度概括，集中地写进了十六大党章，从而使这部新党章达到了自十四大以来党章建设上的最大进步和最高成就。

党章的发展和成熟，是同党的整体发展和成熟同步的，归根到底，取决于党的理论、路线和组织原则的正确。除少数特殊情况外，认识一部党章的产生及其意义，主要是把它置于一定的历史背景与条件之中，看它所贯穿的指导思想，所承载的基本内容，所达到的成熟形态，所担当的历史责任。历史是对党章的最好说明。洞悉历史就能了解现实，就有了全面解读党章的钥匙。从这个角度讲，十六大党章作为我们党在新世纪为开创中国特色社会主义新局面的党内最高立法，是依靠党的基本理论、基本路线、基本纲领和基本经验而形成的，是团结全党进而带领全国各族人民向新目标奋进的政治宣言与行动纲领的法规体现。它鲜明地以"三个代表"重要思想为指导，集中显示了马克思主义的继往开来、与时俱进的理论创新与法规创新精神，把全党智慧所铸成的理论成果转化为法规成果，从而实现了党在"三个代表"重要思想基础上的新的团结统一。同时，又包容了党的政治、思想、组织、领导等党的建设与发展的根本问题及原则规定，事实上构成了新的历史条件下党的建设方略大全。可以说，这是迄今为止最具原则精神和最具生机活力的一部党章。说它最具原则精神，是因为它坚持了马克思主义的建党原则，继承和发展了我们党党章建设的优良



© 1994-2012 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

传统。说它最具生机活力，是因为它高度体现了我们党从时代发展的要求出发，改革和完善自己的创新精神，反映了当代世界和中国发展的新变化，写进了许多最新理论观点与最新经验概括。新党章鼓励开拓创新、创造性地开展工作，要求不断研究新情况、总结新经验、解决新问题，在实践中丰富和发展马克思主义。新党章适应新的需要作出新的规定时，既着眼现在，又兼顾将来，从而为党的活动和党的建设拓展了更加广阔的空间。

## 对建设一个什么样的党、怎样建设党进一步作出规范

坚持用时代发展的要求审视自己，以改革的精神加强和完善自己，是我们党始终保持马克思主义政党本色的根本保证。十一届三中全会特别是十三届四中全会以来，对于建设一个什么样的党和怎样建设党的问题，我们党不但重视在理论上和实践上作出科学的回答，而且重视在制度上、法规上作出正式规范，从而始终保持了党的先进性、纯洁性和战斗力。经验证明，党在理论上的与时俱进，必然伴随着法规上的与时俱进。前者决定后者，而后者以法的形式支撑和巩固前者。

党的十六大是以全面贯彻"三个代表"重要思想为突出特点而载入史册的。新党章是十六大精神的法规体现。十六大报告强调，必须毫不放松地加强和改善党的领导，全面推进党的建设新的伟大工程。报告还提出了加强和改进党的建设的"四个一定要"和六项工作部署，强调要通过锲而不舍的努力，保证我们党始终是中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队，始终是中国特色社会主义事业的领导核心，始终代表中国先进生产力的发展要求，代表中国先进文化的前进方向，代表中国最广大人民的根本利益。这就深刻、全面、准确地阐明了新的历史条件下建设一个什么样的党和怎样建设党的问题，从而为在党章中形成进一步的正式规范提供了理论依据和科学基础。

党章对于建设什么样的党的正式规范，主要是通过对党的性质、指导思想、理想信念、奋斗目标的各项规定体现出来的。总纲部分开宗明义地规定了党的性质："中国共产党是中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队，是中国特色社会主义事业的领导核心，代表中国先进生产力的发展要求，代表中国先进文化的前进方向，代表中国最广大人民的根本利益"。与原来党章对党的性质的规定相比，这样以"两个先锋队"、"一个核心"、"三个代表"对党的性质作出规定，并不是根本原则的不同，而是中国共产党一贯坚持、始终如一的党的性质规定的逻辑发展。十六大关于党章修正案的决议指出："这样表述党的性质，切合我们党的历史发展和现实状况，符合时代要求，有利于最广泛地调动广大党员的积极性、主动性和创造性，团结和带领广大人民群众共同建设中国特色社会主义"。当年，刘少奇同志曾经说过：七大党章是"保证中国民族与中国人民获得胜利与解放的党章"。今天，我们同样有充分理由坚信，十六大党章必将是一个保证中国人民和中华民族获得胜利和振兴的党章。

总纲部分还以重要位置载明党的指导思想，这也是新党章的一个显著特色。党章明确规定，中国共产党以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和"三个代表"重要思想作为自己的行动指南。党章还以规范的语言，简明扼要地对马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、"三个代表"重要思想作了科学表述，深刻揭示了它们之间的继承和发展关系。马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和"三个代表"重要思想都是一定时代发展的产物，是我们党取之不尽、用之不竭的宝贵精神财富。马克思主义是不断发展的科学。马克思主义在中国的发展证明，毛泽东思想、邓小平理论和"三个代表"重要思想，指引着中国革命、建设和改革不断从胜利走向胜利。党章关于指导思想的正式规定，再次表明党坚信马克思主义的真理性，任何时候都要坚持马克思主义基本原理，并同时代发展和本国国情紧密结合，在实践中不断丰富和发展马克思主义。

党章对于怎样建设党的正式规范，主要是通过对党的建设基本要求、党的组织制度、党的纪律及纪律检查机关工作、党的基层组织工作，以及党员义务、干部条件等各项规定体现出来的。总纲部分重申了党的建设四项基本要求，进一步提出了"不断提高党的领导水平和执政水平，提高拒腐防变和抵御风险的能力，不断增强党的阶级基础和扩大党的群众基础，不



© 1994-2012 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

断提高党的创造力、凝聚力、战斗力”的任务。条文部分除原有规定外，集中载明了学习和实践“三个代表”重要思想；对党员和党的干部提出了更高要求；完善党委会领导制度，实行“集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定”的原则；加强党的基层组织建设以及社区、社会团体、社会中介组织中党的工作等。此外，关于纪律检查机关的主要任务、党组的地位和任务也有更加明确、具体的规定。

需要强调指出的是，新党章增写了完善党的领导体制，增强执政能力的要求，在总纲及有关条文中都有相应规定。江泽民同志在十六大报告中提出了加强党的执政能力建设的任务，要求各级党委和领导干部不断提高科学判断形势的能力，驾驭市场经济的能力，应对复杂局面的能力，依法执政的能力和总揽全局的能力。新党章还规定要“加强对党的领导机关和党员领导干部的监督，不断完善党内监督制度”，并赋予党的纪律检查机关以经常性的“对党员领导干部行使权力进行监督”的职权，这在我们党内法规史上是第一次。显然，所有这些规定，对于进一步加强和改进党的建设，都是十分必要和重要的。正如十六大关于党章修正案决议指出，适应新形势新任务的要求，吸取这些年我们党自身建设取得的新经验，在党章中对党的建设和党的领导等一系列问题提出更加明确的要求，对于全面推进党的建设新的伟大工程，具有十分重大的作用。

## 使党始终保持蓬勃生机和活力的法规保障

按照马克思主义建党理论，党章作为党的法规武器，具有不可替代的组织、规范和保障作用。一个有强大生命力的党，不但表现为政治上理论上的成熟，而且表现为思想上组织上对党内法规的尊重、维护和娴熟应用。党的八大修改党章时，邓小平就提出要使党章“成为进一步提高党的质量、扩大党内民主、发扬党员的政治积极性、改善党的组织工作、加强党的团结统一和战斗力的有力武器”。党的实际生活证明，党章不是“纸上的手段”，不是无足轻重的东西，而是在很大程度上关系着党的前进与后退、壮大与缩小、胜利与挫折。在党执掌政权之后，它还关系着整个国家政治制度和法律制度的创立、实施及其不断自我完善。任何一部经过党的全国代表大会确认并对党内生活产生效力的党章，都将对构筑党的组织，实施党的政治主张，维持党内生活、工作秩序，并对整个国家社会生活产生重大影响。

党章是党的先进性的法规保障。党章主要是通过自身所载明的一系列政治理念、基本制度、事项规定及其实施运用，以及对违反和不符合党章的行为予以惩戒，而显示对党的先进性的保障作用。首先是对作为立党之本的党的理论基础、政治基础和组织基础的保障。其次是对党内关系和党的活动的准则，包括职权划分、党员标准、干部条件以及有关义务与权利的保障。再次是对违反党规及国家法律行为有权惩戒的保障。以上三个方面保障，紧密联系，互相依存，缺一不可。所有这些保障作用，在党章总纲及条文部分，都有明确的规定，从而实现捍卫党的先进性，规范党的活动，管理教育党员，惩戒违纪行为的具体功能。

十六大要求各级党组织和全党同志要认真学习、坚决执行党章。江泽民同志在谈到坚持党要管党、把从严治党方针贯彻到党的建设各项工作中去时，第一条强调的就是：“严格按党章办事，按党的制度和规定办事”。经验证明，按照党章办事，关键在于党内普遍增强党章意识，首先是党的各级干部增强党章意识，把自觉遵守和维护党章作为自己的神圣职责。这就是说，要对党章的实质、内容、规定及效力有科学的理解；对执行党章有高度责任心，坚持以党章为指导，规范自己的行动，评价党内功过是非；自觉地将党章应用于党的生活，对一切违反党章的行为进行坚决斗争，把“有章必依，违章必究”看作天经地义的事情；在全党同志的集体努力中，不断充实、完善党章以及党章为主体的党内法规制度建设。现在有些党组织软弱涣散，其具体表现之一，就是对党章重视不够、执行不力。而党内存在的一些消极腐败现象之所以屡禁不止，有的情况还日趋严重，很重要的原因就是包括党章在内的党内法规制度未能得到遵守，甚至严重违反党章的行为也没有受到应有惩处，这是极不正常的，也是很危险的。“徒法不足以自行”。党章不会自然而然地产生效力。只有通过千千万万的党员和干部自觉遵守和实践党章，我们的党才能永葆生机活力，才能永远立于不败之地。

（作者：中共中央党校党建部教授）

责任编辑：常光民 王传志



© 1994-2012 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

# 论党的制度建设的新路

叶 笃 初

（本校党建教研室副教授）

如何进行党的制度建设，党的制度建设应走什么路子？这是一个需要认真探讨的重要课题。

## 时代的呼唤：建设新秩序

当代中国的改革是党发动和领导的，然而改革反转来又深刻影响和改变着党的生活，从而对党的建设，特别是制度建设提出了新的迫切要求。

对于我们这样的党来说，组织活动或组织行为的有序性，是党所固有的本质特征。不论在什么情况下，党内关系的协调和谐，组织活动的稳定有序，都是党生存和发展的起码条件，当然，也是保证党对社会发挥政治领导作用的前提条件。毛泽东当年提出实现党的领导的四个条件，强调“思想的统一性，纪律的严格性”，实际上也是讲的党的整体活动的有序性问题。（《中国共产党在抗日时期的任务》）试想，党内的上层和下层、整体和局部、这一部分和那一部分之间，如果不是处在动态平衡状态，没有相对稳定的联系及制约，那么，党的生活和活动将是怎样的呢？只能是紊乱和无效率。发展严重的话，党的生存都会成为问题。

诚然，社会重大变革时刻，一时的无序状态——整个社会如此，党也是如此——是难以避免的。摆在我们面前的是：一方面，社会改革进程的激烈撞击，使我们党的生活不断出现波澜，原有的某些秩序动摇了，破缺了，而新的一套还有待建立。于是严重违法乱纪案件增多；不正之风如水中按葫芦——此落彼起；成批党员不顾党规约束，不履行自己的义务；一部分基层组织涣散无力，个别的濒于事实上的解体。所有这些，既是无序（有的是反序，如搞“你有政策，我有对策”）的表现，又是无序状态的后果。另一方面，党内生活新旧秩序转化，新秩序的发育尚未成熟，又直接影响着社会改革的进程。作为领导这个改革的执政党来说，这显然是值得重视的一个问题。现在，我们改革面临的困难还少吗？除了其它原因之外，难道同我们党内生活的严重无纪律状态没有关系吗？官商不分，市场秩序紊乱，企业行为不端等等，在很大程度上是同一些地方、部门、单位党不管党，党内执行纪律不严，民主监督机制短缺分不开的。我们正在努力建立社会主义商品经济新秩序，建立以法治国的社会新秩序，理所当然地还要建立党的生活新秩序。一旦党内生活形成新的有序，就必定对整个社会产生积极影响，对我国经济政治体制改革事业作出贡献。

如同各种社会组织都不是一成不变的一样，我们党自身组织结构和组织水平的提高，党员构成（年龄、文化、心理）状况的变化，也尖锐提出了建立党内生活新秩序的要求。党经历着20世纪世界无产阶级政党普遍经历的过程，这就是民主化、科学化和现代化。在新的历史条件下，实行权力相对集中和部分权力下放，改变原有的封闭状态，增加政治透明度，充分发挥地方、基层组织和党员



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

的积极性，已经成为不可逆转的潮流。在我们党内，由于大批干部离休退休，领导班子新老更迭，党员队伍中的“代际继替”，更加速了这个进程。现在，除了部分老一辈革命家在较高领导层继续发挥作用之外，就党的日常活动的主体来说，主要已经不是那些活跃在三、四十年代的党员，甚至不是五十年代初期的党员，而是五十年代后期及六、七十年代成长起来的党员了。如果说，一代人往往由于共同经历而形成共同的“历史性格”的话，那么，后一代人同前一代人在思维方式、心理习性等等方面迥相异趣，就不是什么难以理解的事情了。虽然，他们之间有承续的关系，甚至还有许多共同方面。所以，我们展望将来，可以清楚看到，今后十年、二十年活跃在各条战线上的共产党员，将是充满新思想、新品格，具有现代科学文化知识和世界政治经济交往经验的一代共产党人。这种情况当然会对党内关系、党内生活的各方面，发生（事实已经发生）极其深刻的影响。一种新的秩序正在应运而生。有远见和洞察力的共产党员，要举起双手，欢迎新秩序，努力建设和完善新秩序。

在党内生活中形成一个充满活力和相对稳定的新秩序，是当务之急。党不能也不应对目前的无序状态或反序状态无所作为。秩序通过成文规章形式表现出来，就是我们常说的制度或制度系列。党的制度建设的重要意义，正是在于通过有效的制度形式，建立人为的控制机制，以规范和制约党员及党组织的行为，保证党的活动由无序过渡到有序，由一种有序状态过渡到另一种有序状态，从而使党在新的历史条件下，能够胜任自己所肩负的重大使命。一旦有了相应制度，即使遇到突发的不正常的事件，党和党员也能有章可循，作出正确的反应和处理，从这个意义上说，它是党的长治久安之计。

## 制度——党内关系的调节器

有序、无序，归根到底，是关系的反映。关系是实质，秩序是表现。不断调整和完善党内关系，是党的经常性任务。或者从观念上（包括心理、情感）进行调整，这就表现为理论观念的提出和阐明；或者用成文规章形式作出规定，这就表现为制度的制定和施行。无论是前者或后者，对于党内关系的相对稳定和健康发展，都是重要的。不过，我们过去更多地习惯于从意识形态上来进行调整，而严重忽视从规章制度上制衡。过分依赖从意识形态上调整关系，后来就发展成为无休止地“思想改造”、搞突击性政治运动。事实上，这种运动往往同领导者个人的看法及注意力有关，有较大的随意性。相对来说，制度作为党的整体意志基础上形成的经过法定程序制定的共同行为规范，具有相对固定和可检验性特点，较少受到领导者个人或领导层意志的左右。是搞政治运动来调整关系，还是靠健全制度来调整关系，这不是普通的工作方法的选择问题，而是有深远意义的两种观念、两条途径的重大分野。从传统的“人治”观念束缚中解放出来，我们就可发现，制度才是党的关系的重要调节器，是经过实践证明的科学的、民主的对党的组织及党员政治行为的有力控制机制。

党的十一届三中全会以来，党开始重视从制度上制约党的各级组织及党员个人的行为。《关于党内政治生活的若干准则》、《关于高级干部生活待遇的若干规定》、《关于坚持“少宣传个人”的几个问题的指示》等文件先后公布实行，标志了新时代党的制度建设的发轫。综观十年来的党的制度建设，主要的经验是：



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.    http://www.cnki.net

第一，同法律相衔接，以法律为依归。国家生活要走向法治，离不开执政党内部生活的规范化、制度化。反转来说，党的生活要正常化，也离不开国家法律的制约。党的十二大通过的党章（含十三大通过的部分条文修正案）以及近几年公布的规程条例，都加强了有关党和党员承担社会义务和法律义务的条款，有些文件并明确指出是依据法律作出有关规定的。把党制定规章制度的依据及渊源归结为国家法律，这是一个重大认识突破。经验证明，执政党必须把自己置于宪法和法律的约束之内，不能超越于法律之外，更不能居于法律之上。从这个意义上，我们不妨说党的生活不但要规范化、制度化，而且要"法律化"，即按照国家法律要求制约党组织和党员的行为，不得违反。

第二，突出抑制效应，减少违纪现象。鉴于目前改革、开放的复杂环境，一部分党员对金钱、物质的诱惑缺少足够思想准备，党内严重违纪犯罪现象增多，从制度上作出规定以取得抑制效果有十分紧迫的意义。近几年以党中央（含中央部门）和地方党委名义颁布的规章制度不少，反映了重抑制、重处罚的特点。其目的是尽快控制党内纪律失衡状态，减少违法乱纪现象。在抑制性制度中，现在又进一步趋向具体化、细则化，比如分为经济类、道德类、组织类、政治生活类、涉外活动类，这是制度配套、系列化所必须的。

第三，追究过错责任，贯彻从严治党。由于种种历史原因，我们党过去对党员的过错和失误，历来是强调"弄清思想，团结同志"，"思想批判从严，组织处理从宽"。这些原则的贯彻，对于党内生活曾经起过了积极作用，但同时也造成了漏洞，即在党内纪律上过错归责原则含糊不清。在实际生活中表现为"有过错无责任"，领导者责任与当事者责任混淆不分，偏重道义上的谴责而缺少必要的组织制裁等等现象。显然，不确立过错归责的新观念，实行有过错有责任的原则，就不能在此改革、开放关键时刻，建立强有力的制度体系，制止党内腐败现象蔓延。有过错就必须承担党的纪律后果（有的还要承担法律后果）。这样，从严治党就不只是一个抽象原则，而变成了有强制力的现实力量。

第四，增加透明程度，实行民主参与。制度是建立在党员意愿和自觉遵守的基础上的。这几年，制度制定和施行的透明程度显著提高。制度的公布和监督也在形成制度。从党章到一些重大法规，都交给党员、党的干部民主讨论或作为草案先试行。党内规程条例的民主参与形式也发展为多种多样，如投诉、举报、直接对话、投反对票，这在我们党的发展史上是前所未有的。

综上所述，我们党的制度建设，作为一个整体工程，现在无论在结构和水平上，都达到了一个可喜的新高度，反映了党对这个问题的认识大大深化了。不是看作普通问题，而是看作一条新路。如果说将近半个世纪前，毛泽东说找到民主新路，还稍觉原则和笼统；那么，现在我们大力健全国家法制、加强党的制度建设，则比较进一步了。人民起来监督政府，党员起来监督干部，以法律和制度的形式，使党内外民主得到相当发展。当年人们称颂共产党说："光荣归于民主"。现在，我们不妨补充一句："进步有赖制度"，这或许不无道理吧？

**迷谬之路还是科学之路**

一般来说，党的各项规章制度的内在潜力是同制度建设的正确指导紧密相联的。我们是把制度建设放在科学认识的基础上，走



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.    http://www.cnki.net

一条科学的道路？还是凭着直觉和既有的经验及办法，采取简单化、庸俗化的态度？这是我们需要研究的问题。

对于制度建设不应作简单化的理解。只重制定不重施行；只有上头的积极性，没有下头的积极性；只懂得禁止性或惩治性的单一规章模式，而不懂得实现各种制度配套的多样模式，都是简单化理解的结果。持简单化态度的同志，把制度建设看作是轻而易举的，不需科学指导和周密安排。“不就是规定几条吗？”他们没有看到制度建设背后存在着思想、习惯、利益的剧烈震荡。“看上面怎么办，依样画葫芦嘛！”他们还是习惯于长官意志，把党员看作是制度的消极承受者，而不是积极参与者。只对上面负责，不对下面负责。实际上，在他们心目中，制度是可有可无的。党的建设不是高标准，而是低标准的。应该指出，要使党内生活各方面制度化，不只是表现在各种成文规章一个接一个、成龙配套，更重要的是适应社会主义初级阶段特点，从制度规定上对党员、党的干部提出严格要求，体现以高标准建设党的精神。制度作为党的整体意志的集中表现，作为党员共同遵守的行为规则，它的本质属性就是要求制度承受者必须遵守和服从制度，包括作出个人贡献以至必要牺牲。正是在这个意义上，我们说没有遵从就没有制度，没有个人奉献也没有制度。制度要求的遵从不同于信念、道义上要求的遵从，前者有强制性，后者无强制性。在制度的面前，党的整体利益为大，局部或个人的利益总是处在服从地位。小自由要服从大自由，大道理要管住小道理。这样才能实现党的生活的有序状态和党内关系的协调和谐，否则，纷乱不堪，各行其是，还有什么组织和组织的合力？这个问题在今天有特殊强调的必要。没有制度上的严要求，也就没有党的建设的高标准，因而发挥党的优势也就成为一句空话。

对于制度建设也不应作庸俗化的理解。见物不见人，制度“万能”，忽视正确理论、思想的指导及保证。这些都是庸俗化的表现，也是机械论的表现。在我们党的各种活动中，广大党员始终都应当是有意志的主体。制度的制定和施行，总是通过党员的意志而起作用的，因而，党员的认识如何，制度观念的强弱，遵从制度的觉悟性的高低，关系很大。在那些持庸俗化态度的同志看来，既然现在强调制度，那么就勿须讲思想教育工作；既然强调遵从制度，那就不管对党员个性及合理要求的维护及引导了。实际上，越是加强制度控制机制，越是要重视人的工作，加强思想教育。制度建设与思想教育工作是相反相成、互为因果的。没有正确的思想先行，也就没有制度后续；而健全的制度导向，又必然获得人们从信念到情感的内在呼应，从而产生积极效应，或是受到鼓舞，或是增强抑制，或是引咎自责，最终都是达到遵守制度，防止和纠正越轨行为的目的。

总之，在党的制度建设上，我们要遵循科学的认识和做法。必须把党的制度建设同建立我国新的社会经济政治秩序联系起来。急于求成是不对的，无所作为的观点也是不对的。董必武诗曰：“五朝敝政皆亲历，一代新规要渐磨”，可谓言近而指远焉。我们要充满信心地沿着制度建设的新路，把党整顿好、建设好。中国人民以至世界人民都在热诚地期望着。

（本文责任编辑 李庆华）



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

·党的建设·

# 论学习贯彻党章的基础性意义

叶笃初

( 中共中央党校, 北京　100091)

摘要: 十七大党章是集中体现马克思主义中国化最新成果, 高举中国特色社会主义伟大旗帜, 动员全党坚定共产主义远大理想和中国特色社会主义共同信念, 为夺取全面建设小康社会新胜利的党章。学习贯彻党章, 就是要高举中国特色社会主义旗帜, 确保党始终沿着正确的方向前进, 始终成为中国特色社会主义的领导核心; 切实遵循从严治党方针, 推进党的工作和党的建设制度化、规范化、程序化; 确定共产党员应是中国特色社会主义的坚定信仰者和自觉执行者, 充分发挥先锋作用和示范带头作用。

关键词: 十七大党章; 中国特色社会主义旗帜; 从严治党; 共产党员

中图分类号: D2　　文献标识码: A　　文章编号: 1004- 3160( 2008) 03- 0021- 03

中国共产党第十七次全国代表大会通过关于《中国共产党章程( 修正案) 》的决议, 并决定这一修正案自通过之日起生效。经部分修订后已公布的党章, 依照惯例称新党章或十七大党章。这是自党的十二大以来集中体现马克思主义中国化最新成果, 将邓小平理论、"三个代表"重要思想和科学发展观等重大战略思想熔于一炉的一部党章, 是鲜明高举中国特色社会主义伟大旗帜, 承载中国特色社会主义事业总体布局使命的一部党章, 是动员全党坚定共产主义远大理想和中国特色社会主义共同信念, 为夺取全面建设小康社会新胜利, 保证中国特色社会主义道路越走越宽广的一部党章。

在党的十七大精神指导下, 我们认认真真学习贯彻党章, 就是要高举中国特色社会主义旗帜, 确保党始终沿着正确的方向前进, 始终成为中国特色社会主义的领导核心; 切实遵循从严治党方针, 推进党的工作和党的建设制度化、规范化、程序化; 确定共产党员应是中国特色社会主义的坚定信仰者和自觉执行者, 充分发挥先锋作用和示范带头作用。

## 一

中国共产党是有重视党章优良传统的党, 一贯把制定和完善党章、学习和贯彻党章作为党的建设的一项基础性工作, 坚持不懈地加以推进。

众所周知, 制定完善党章固然很不容易, 而学习和贯彻党章更是一项持续努力过程。一部党章的生命力, 在很大程度上取决于全党的普遍认同和高度自觉, 尤其是在新党章生效后的最初时段更要把学习贯彻、遵守执行放在突出的位置。一是学习, 二是贯彻。试想, 如果许多党员对新党章一无所知, 怎么说得上贯彻执行呢? 而少数领导机关、领导干部采取漠然视之态度, 自己既不甚了了, 而对自己负责领导的部门或机关不去认真组织党员学习, 检查党员认知情况, 回答党员执行、维护党章中的思想问题和实际问题, 就难以用党章来统一党员思想行动、难以发挥党的创造力、凝聚力和战斗力。

十七大党章是在中国特色社会主义事业历经近30年的发展、迎来又一个历史新起点的重要时刻诞生的。正如十七大报告是党带领全国人民坚定不移走中国特色社会主义道路、继续发展中国特色社会主义的政治宣言和行动纲领, 而十七大党章则是以党内最高法规的形式, 载明党的纲领、主张, 并从组织、制度上作出相应规定和保障, 从而使报告和党章互相辉映、相得益彰, 共显出无比的精神力量和法规力量。

党章历史清楚显示, 我们党自七大起, 即在党章中增加了总纲部分, 这实际是党的最简要的基本纲领。十二大党章的显著优点是有了一个内容比较充实的总纲。从此, 开始了我们党章史上理论与实践、继承与创新、学习与贯彻、制定与完善紧密结合的最好时期。

十七大党章的突出优点是把十二大以来党章的成就加以承继、提升、发展和创新, 从而达到了迄今为止的党章制度的最高成熟。首先, 党章总纲部分增写了十六大以来, 党中央坚持以邓小平理论和'三个代表'重要思想为指导, 根据新的发展要求, 集中全党智慧, 提出了以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观的单独一段, 这是过去党章所没有的。当年十二大党章反映了我们党的历史转变, 改革发展尚属起步; 十四大至十六大虽说我们的发展不断取得进步, 但还未能达到对我国经济社会发展的完全、充分认识。十六大以来的五年, 是很不平凡的五年, 随着经验积累和认识深化, 包括对外国经验及成果的借鉴, 我们党在发展问题上实现了由必然王国到自由王国认识的重大飞跃, 获得了科学发展的理论

收稿日期: 2008- 02- 26

作者简介: 叶笃初, 男, 湖北武汉人, 中共中央党校教授, 主要研究方向: 中国共产党章程。

© 1994-2012 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　　http://www.cnki.net

总解决和政策总解决，形成了诸如科教兴国、人才强国、环境、资源等一系列理念、战略及方针政策。把这些经过实践检验的真理性的认识写入党章，是我们党的事业的需要，也是全党同志的愿望。

其次，又增写了改革开放以来近30年创新实践的总结一段，这一段中以历史事实为根据，综观十一届三中全会以来、十三届四中全会以来、十六大以来，以先分析、后综合的贯通方式，概括表述：改革开放以来我们取得的一切成绩和进步的根本原因，归结起来就是开辟了中国特色社会主义道路，形成了中国特色社会主义理论体系。这在历来党章文字布局中是不多见的，可说开了一个先例，并以党的纲领所特有的雄伟气势与响亮语言，郑重提出："全党同志要倍加珍惜、长期坚持和不断发展党历经艰辛开创的这条道路和这个理论体系，高举中国特色社会主义伟大旗帜，为实现推进现代化建设、完成祖国统一、维护世界和平与促进共同发展这三大历史任务而奋斗！"

此外，在总纲部分还全面充实和完善了党的'一个中心、两个基本点'的基本路线和中国特色社会主义经济、政治、文化、社会建设'四位一体'的整体布局的各项内容。其中，尤具新意的是增加发展社会主义市场经济、构建社会主义和谐社会等重要任务。有关军队建设、宗教工作、港澳事务、对外政策等，也提出了新要求。

所有这些，都贯穿着一个精神，就是确保我们党始终沿着正确的方向前进，始终成为中国特色社会主义事业的领导核心，始终凝聚起全党同志的意志和力量为实现党的理想和目标而共同奋斗。这就构成了十七大党章所具有的、也是重要和突出的历史特征与历史责任。

就象党的历史上的七大、八大和十二大党章分别代表了中国革命、中国建设和中国改革重要阶段的历史里程碑那样，十七大党章必将对中国特色社会主义事业的发展，对当代中国马克思主义的推进产生重大而深远的影响。十七大党章揭开了中国共产党建设史和党章史的新一页。

## 二

一部党章总是有时代特点的，总是党所处的地位、状况及需要的反映，不但要适应党的政治需要，而且要适应党的组织需要，适应党自身建设所面临的解决这样或那样的种种问题的需要。十七大党章是以改革创新精神不断推进党的建设新的伟大工程的最新经验为根据，以努力解决好提高党的领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险能力两大历史性课题为目标的一部党章。

党章既是我们党一以贯之的坚持从严治党方针的根本依据，又是保证全党严格执行党的制度和纪律，为维护党的团结统一、完成党的各项任务提供坚强保证的法规利器。党章对党内政治生活、组织生活的所有重大原则问题都提出了明确要求，规定了党内的各项基本制度，并为制定党内其他规章制度提供了根据和基础。

党在全国执政之初，就已深知由于党的地位、使命的变化，执政党的建设比没有执政的时候要难很多。早在党的八大时，邓小平就指出：党除了加强对于党员的思想教育之外，更重要的还在于从各方面加强党的领导作用，并且从国家制度和党的制度上作出适当的规定，以便对于党的组织和党员实行严格的监督。嗣后，鉴于'文化大革命'的深刻教训，邓小平又一次提出领导制度、组织制度问题更带有根本性、全局性、稳定性和长期性。所以，邓小平力主改革党和国家工作中的领导制度、工作制度，坚决彻底地革除体制、制度中存在的种种弊端，表示有计划、有步骤进行改革，人民才会信任我们的领导，才会信任党和社会主义，我们的事业才有无限的希望。

正是在这样的大背景下，十二大党章为党的领导制度、组织制度建设揭开了新的篇章。此后历次党章都为不断完善党的各项制度、消除制度缺失乃至各种弊端作出了持续的努力。

十六大以来，以胡锦涛为总书记的党中央，在致力于加强党的执政能力建设和先进性建设中，把制度建设放到重要位置；强调学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章。以中共中央、中央纪委以及有关部门名义，先后发布同党章相配套的专门法规或单项条例、规定等多种文件。胡锦涛总书记在2006年1月6日中央纪委第六次全体会议上讲话，重申制度问题更带有根本性、全局性、稳定性和长期性。要把党章的各项规定和要求真正落到实处，归根到底要靠制度作保障。胡锦涛说：我们既要加强经济、政治、文化、社会等领域的制度建设和创新，不断完善各方面的体制机制，又要加强党内制度建设和创新，不断完善党内各方面的体制机制。从长远讲，要加强以党章为核心的党内法规制度体系建设，提高制度建设的质量和水平，做到用制度管权、用制度管事、用制度管人。事实说明，党的建设制度化、规范化、程序化的时代正向我们走来。

十七大党章所承担的制度建设使命，相对过去几次党章而言，已在很大程度上带有'更上一层楼'的意味，甚至可说是在解决较长时期存在的若干'热点'、'难点'问题上有突破性进展的特点。这就是在党章中首次规定四项制度：

推进党务公开、营造党内民主讨论环境；

完善党的代表大会制度，实行党的代表大会代表任期制；

建立健全中央政治局向中央委员会全体会议、地方各级党委常委会向委员会全体会议定期报告工作并接受监督的制度；

党的中央和省、自治区、直辖市委员会实行巡视制度。

如此成套推出四项制度，这在我们党的建设史和党章发展史上都是很少见的，表明了党为适应新形势新任务的要求，从根本制度上所作出的非同寻常的努力。

以上四项制度中有两项都归属民主集中制的基本原则和基本制度范畴。现行党章第二章第十条包括六款，发端于十二大党章，原则性的规定了上下级的关系、委员会集体领导与个人分工负责相结合以及禁止任何形式的个人崇拜等等，这在当年确是党的重大进步。此后，十六大党章对党的委员会的组织制度，增加了有关工作机制、程序内容，即是"凡属重大问题都要按照集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定的原则"。这次十七大党章在相关条款中，又增写了"党的各级组织要按规定实行党务公开"，加上原来已有表述"使党员对党内事务有更多的了解和参与"，这就完成了既具实质意义又有明确概括的党务公开的制度规定。写清了党务公开和未写清党务公开，其意义是大不相同的，根本上关系党员主体地位和维护党员权利的问题。只说党员对党内事务有更多地了解和参与，事实上只是作出了一种承诺，并无确定的

© 1994-2012 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.    http://www.cnki.net

制度性保证。现在规定党务公开,作为一种制度将会有进一步的具体办法出台。关于党代表任期制,这是对实行数十年党的代表大会制度的一个有重大意义的突破,加大了代表大会制度的基础意义,丰富了代表活动的内容。

另外两项制度,即中央政治局向中央委员会全体会议报告工作、接受监督,地方各级委员会的常务委员会定期向委员会全体会议报告工作,接受监督及中央、省、自治区、直辖市委员会实行巡视制度,均是涉及具体职权划分,是有实体意义的制度规定。显而易见的是,一方面是适当地加大对下级机关主要是下级领导班子的监督检查,维护党的团结统一;另一方面则是在同级组织中扩大委员会全体会议的权责,而常委会报告工作、接受监督正是党的民主集中制的基本原则,重大问题由党的委员会全体讨论、作出决定的条款所规定的。

制度建设是门科学。我们党历来认为制度建设,要从实际出发,尊重群众的首创精神,有针对性地建立、完善制度。先有经验,后作定规,把办得到、行得通的事情办好,将经过实践检验的成功做法上升为法规制度。要着力加强制度的系统性,统筹协调,成龙配套。既重视基本法规或专项法规,又重视具体法规乃至操作性很强的实施细则、办法等等,使之相互衔接,形成整体合力。要十分重视制度的权威性和约束力,抓好经常性的监督检查,对违反法规的行为必须坚决予以查处,切实贯彻党要管党、从严治党方针,真正使党内法规制度成为全党共同遵守的行为准则。这是我们党在改革开放以来党内法规制度建设方面的主要经验,同时也是十七大党章所体现的重要精神。

## 三

强调学习贯彻党章,其要义之一是因为党章是党员加强党性修养的根本标准,是做合格党员、合格干部所必经的路径和必修的课程。十七大党章正是这样一部符合现实需要的教材,不但对党员需要掌握的党的基本知识作了系统阐述,而且对一个党员应该是什么样的人作出明确规范。

我们常说团结一致、争取胜利。胜利是指我们的方向,团结是指我们的队伍。我们要有一个胜利和团结的队伍,就要从每一个党员做起,就要确立在历史的新起点上一个党员、干部的严格标准。一句话,就是回答党员应该是什么样的人。

历来党章条文部分都把党员标准、党员权利义务以及党的领导干部基本条件放在第一重要位置。邓小平说,党员合格不合格是一件大事,而合格不合格在很大程度上是看能不能切实地履行党员义务。

党章关于党员条文规定,开宗明义回答了共产党员应该是什么样的人?载明:中国共产党党员是中国工人阶级的有共产主义觉悟的先锋战士。特别强调共产党员要真正不惜牺牲个人的一切,为实现共产主义奋斗终身。并且鉴于作为长期执政的执政党的一员,应永远是劳动人民的普通一员。这是自党的十二大以来就固化于党章中的严格规定。尽管在实际生活中存在一定差距,违反规定乃至触犯法纪的人和事时有发生,但党章中的既定要求是神圣的、不可动摇和不可改变的。

十二大以来党员的基本标准从未降低、改变。而党员的八条义务,随着党所面临形势、任务的变化及需要,不断补充完善,提出新的更高要求。在有些情况下党内曾经有人对党员义务个别条款提出了疑问或主张降低要求,但历次党的全国代表大会、党中央都一如既往坚持和发展党的先进性,严格要求共产党员遵守党员标准,努力加强党性修养。

十七大党章增写共产党员学习科学发展观和学习法律知识的义务规定,其必要性和意义自不待言,而在同一条第八款中,增加"带头实践社会主义荣辱观"的要求,意义的确非同寻常。"发扬社会主义新风尚,提倡共产主义道德,为了保护国家和人民的利益,在一切困难和危险的时刻挺身而出,英勇斗争,不怕牺牲",早在十二大的党章中即已有了这项规定。十四大讨论修改党章时,有人以现阶段为社会主义初级阶段,实行改革开放、建立社会主义市场经济体制为由,提出删去有关社会主义新风尚、共产主义道德的要求,被党章修改办事部门和党中央拒绝。至今又过去了十余年,适时地以新的认识与经验写进"带头实践社会主义荣辱观"的内容,不但增添了时代的特色,而且使党章有关党员道德与作风的规定,兼有思想高度和利于推行的优点。

干部基本条件六项规定,也是自十二大党章起就已有了。以后有过几次增补。十七大党章又作了三点增补:带头贯彻科学发展观;树立正确的政绩观,做出经得起实践、人民、历史检验的实绩;加强道德修养。三点增补的显著特征有极强现实针对性。按照党章建设规律,把那些通过查处和解剖案例得出的规律性认识,运用于法规制度,以严格的科学要求及规范语言写入党章,以至衍生或相配套的具体法规中,这将是务实的、有效的、极具矫正力的规范条款。

由于"树立正确政绩观,做出经得起实践、人民、历史检验的实绩"写在干部六项条件中的理想信念项中,因此,使政绩观同理想信念得以贯通提升,成为干部做出实绩的思想前提,同时又加上了实践、人民、历史这样三种检验,使"做出实绩"具有可操作、可检验的明确规范。

"加强道德修养"写入行使权力、联系群众的内容中,加在"自重、自省、自警、自励"的文字前面,这意味着增强了道德自省、自励的分量。

以上有关党员、干部条款增加内容,都体现了中国特色社会主义进程中的进一步的严格要求,都体现了以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程的基本精神。

胡锦涛在十七大报告中对进一步加强党的建设作出了新的整体布局。他强调说:加强党员、干部理想信念教育和思想道德建设,使广大党员、干部成为实践社会主义核心价值体系的模范,做共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者、科学发展观的忠实执行者、社会主义荣辱观的自觉实践者、社会和谐的积极促进者。十七大党章正是本着这个精神,对党员干部思想行动作出了新的规范。

历史证明,以马克思主义中国化成果为基础而制定和完善的党章,是充满活力、富有成效的党章。它先天地创造了党的各级组织、广大党员、干部自觉执行的环境条件,同时又不断激励和推动党员、干部努力把它贯彻到自己的工作和活动中去。我们相信,随着十七大精神的深入学习贯彻,党章作为法规力量也会化为实际力量,对党领导的中国特色社会主义事业和党自身建设产生积极而深远的影响。

责任编辑:黄有泰

© 1994-2012 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

# 生命第一与举国体制

●叶笃初

四川汶川特大地震袭来，震惊中国、亚洲乃至全世界。中央政治局常委会在十昼夜中，连续三次开会，动员全党全军全国人民紧急救灾，全力以赴。中央提出，一手抓抗震救灾工作，一手抓经济社会发展，全力以赴支援灾区，全力以赴保持经济平稳较快发展、社会和谐稳定，从而吹响了坚决夺取抗震救灾斗争全面胜利的号角。

尤其是着重提出举全国之力，加快恢复重建的任务。要求在确保安全的前提下，灾区企业要自力更生、奋起自救，农村要组织抢收、抢种，尽快恢复工农业生产。这使人们想起一则古训："其耕者乐田，其战士安难"，为国之治乱评价重要标准。而我们在党中央坚强领导下，人民子弟兵和共产党员打先锋，军民同心，共赴国难，以坚定、勇敢、迅速、有效行动作出了最好的证明，并将继续作出证明。

举国行动在当代中国并不是第一次，而以鲜明的"举全国之力"作出正式表述，则赋予了前所未有的崭新内涵。举全国之力包含着坚持改革创新的不变决心，包含着发展民主、开放舆论的新的努力，包含着启动一切人力、财力、物力储备满足抗震救灾需要，包含着引进现代科学、技术、文化元素，最大程度调动一切积极力量，减少或消除消极因素，因而成为建国以来应对国家重大危急事件的最佳范例。

经验说明，一个举全国之力的大行动，包含着上头和下头的两个积极性，即最高决策层的政治智慧与驾驭能力，同各级领导机关、行政办事部门及亿万人民积极性主动性的紧密结合。而要做到这一点的条件，最重要的是价值的普遍认同和机制的成熟高效。前者属于思想层面，是导向和基础；后者属于运作、制度层面，是条件和保障。光有形势判断和政治决心是不够的，还必须有坚强的组织力量和体制保证。

**"生命第一"是党中央和全国人民的政治决心**

中央领导同志提出：只要有一线希望，就要尽全部力量救人。救人第一就是生命第一。大震需要大爱，大爱即为大义。这是举全国之力的根本思想支柱和共同价值标准，是我国社会主义制度本质和党的根本宗旨的集中体现，是党自十六大以来提出"以人为本"的执政理念和在面临重大自然灾害时所作出的必然选择。

中央提出：举全国之力把抗震救灾工作进行到底，确保灾区群众有饭吃、有衣穿、有干净水喝、有安全住所，确保多渠道筹集灾后重建资金，取得抗震救灾全面胜利。举全国之力即举全社会之力，包括有形的组织力，例如高度组织化的和临时组合及以自然人为基础的志愿者之力等，还有无形的其他力，如以媒体为维系或以网络作支撑的舆论力等。

举全国之力，是我们党和国家一以贯之的在民主基础上集中统一思想行动的正式表述。举全国之力，立足于党和国家工作全局，立足于我国社会主义核心价值体系，既符合马克思主义理论的基本要义，又符合中国悠久文化传统积淀，极易为中国亿万人民乃至遍布世界各地华人的理解和认同。例如"一方有难，八方支援"等等，迅速加强了社会凝聚，万众一心共克时艰。这在改革开放以来乃至建国以来都是较少见的良好局面。

**中国特色社会主义举国体制更加彰显威力**

举全国之力，有赖于举国体制的承载和运作。中国特色社会主义举国体制，追根溯源，起于中国共产党领导的革命战争年代，适应当时军事和根据地建设的需要。建国以后转入建设，在工业、农业、交通运输及基础性建设中曾经推行"重点项目"、"大会战"等各种方式以集中力量办大事。由此，形成广义上的举凡国家经济建设、军事、外交以及应对公共灾害事务的举国体制。改革开放以来应对各种风险和挑战，已检验了在新的历史条件下举国体制的成熟性和优越性。十六大以来，随着科学发展观和加强各项工作统筹协调思想的提出，党中央强调各级党政领导干部对于经济社会发展要有全局性、前瞻性、战略性的思考研究，明确要求讲政治、顾大局、重团结、讲纪律，这就使我们的举国体制更加适合当代社会发展需要，更具原则性、权威性、规范性，铸成具有历久弥新的特质与活力。

中国特色社会主义举国体制，是以中国共产党为领导核心，以服务人民根本利益为宗旨，以中央人民政府主导和社会团结和谐为特征，以全国强大物质和精神资源为后盾，依照宪法、法律授权和行政程序，在科学决策与民主决策的基础上，实施全国性的集中统一协调行动的工作体系和运行机制。就其本质而言，它又是我们国家政治体制的一部分，是中国共产党领导核心地位和中央政府统一国家事务的自然延伸，兼有决策、执行、监督互相协调而又互相制约的特点，同时既有职责划分又有程序约束。它不但要承担面临的紧迫任务，而且要保证国家政治制度和政治活动整体的稳定性、持续性及有效性。

举国体制既是一种工作机制，更是一种政治实力。抗震救灾检验了我们的举国体制，提升了我们的政治实力，也使我们获得许多新的经历感受。党的十七大正确地规定了增强我国经济实力，同时把经济同政治、文化、社会统一起来，绘制了中华民族走向伟大复兴的蓝图。现在，坚持以人为本，坚持全面协调可持续发展，坚持统筹兼顾，妥善处理城乡发展、区域发展、经济社会发展、人与自然和谐发展、国内发展和对外开放等重大关系，比任何时候都更加显得重要和紧迫，也照亮了我们落实中央政治局会议关于加快灾区恢复重建的前进道路。我们坚信，面对罕见震灾，我们在科学基础上，总结过去，计议将来，努力保持清醒，就能做出真正经得起实践、人民和历史检验的实绩。

（作者：中共中央党校教授）

（责任编辑　汪　冰）



© 1994-2013 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net




# 制度反腐新起点

《中国共产党党内监督条例（试行）》已颁布。这个条例体现了中国共产党开展党内监督取得的成功经验，提出了新形势下加强党内监督的明确要求。

贯彻落实好这个条例，对于坚持党要管党、从严治党的方针，对于坚持党的性质和宗旨，对于发展党内民主、加强党内监督、维护党的团结统一，进一步提高党的领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险能力，具有十分重要的意义。



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

# 解读《党内监督条例》

**党内监督条例是什么性质的文件？**
**它的主要特点和优点是什么？**
**条例颁布后怎样保证发挥作用？**

文／叶笃初

随着《中国共产党党内监督条例（试行）》和《中国共产党纪律处分条例》颁布实施，社会舆论高度关注，党内外群众信心指数有望跃升。被公众称之为"一代新规"的党内监督条例的实质意义，是通过党内法规形式，集合党内之组织优势和积极力量，组成为具有重力和强势的完善监督约束机制网络，以遏制和结束在一些组织和干部中腐败现象蔓延的祸害，加强党同人民群众的血肉联系，保证党和政府实施"以民为本"的治国大计，把中国特色社会主义建设事业推向前进。

众所周知，中国共产党一贯努力防止和治理党内消极腐败现象。改革以来，随着多元经济发展，党内各种消极腐败现象滋生蔓延，数以万计的党员干部（其中有一些高级干部），因违法犯罪而先后"落马"、"下水"，这不仅在党内和社会上引起巨大震动，而且成为一段时间以来，从中央到地方，包括已经离开领导岗位的老一辈革命家、退休老干部、老工人，以致新入党的热情青年，所感到困惑和焦灼的重大问题之一。中国共产党历经千难万险，不知遇到过多少复杂问题，但像现在不少地方和部门中的干部滥用权力、为非作歹已然成风，屡禁不止，引起人民群众不满，这确乎是很少有的。必须本着求真务实精神，"求共产党执政规律之真，务全面加强和改进党的建设之实"，制定一部加强党内监督之基础法规，以保证党和国家之长治久安。问题的积累和暴露，就包含着问题解决的因素和条件。"网必挈其纲，绳先理其乱"，建设一个科学、合理、可行的完整的监督制度体系，成为我们党的历史重任。

## 传统和现实："条例"应运而生

**条例的核心内容是监督授权，即由谁来监督和对谁监督；**

**其次是监督运作，包括形制、手续，即用什么办法、形式使党内监督有序地进行；**

**再次是有效的监督保证。**

在中国共产党执政以后的历史中，大声疾呼加强监督，力主从制度上做出规定的代表人物之一是邓小平。早在党的八大准备阶段和后来八大所形成的文件之中，就包含了相关内容。1982年，党的十二大是一个重要转折点，由邓小平致开幕词的这次大会，是党的历史上自七大后的一次最重要的会议。鉴于历史教训和现实状况，大会高瞻远瞩，深思熟虑，选出包括陈云、邓颖超等为书记的中央纪委，决定党的各级纪委"对同级党委及其成员实行党章规定范围内的监督"。大会通过的新党章对党员和党的干部在思想上、政治上和组织上的要求，比过去历次党章的规定都更加严格，载明："每个党员都必须接受党内外群众的监督"。"要保证党的领导人的活动处于党和人民的监督之下"。强调党的干部正确运用自己的职权，"同任何滥用职权、谋取私利的行为作斗争"。这是我们党在全国执政后关于监督理念及其运用的成熟结论，对于嗣后10余年的监督工作和制度建设都有重要影响。

1986年9月28日，党的十二届六中全会通过决议，明确规定："严格执行党的纪律，建立和健全党内监督制度和人民监督制度，使各级领导干部得到有效的监督。"。据此，1987年7月29日，中央纪委发布《关于对党员干部加强党内纪律监督的若干规定（试行）》。前言部分指出：党内纪律监督在党的建设中，具有十分重要的地位和作用。我们党的党内纪律监督工作历来是有的，但是由于缺乏健全的监督制度，使这一工作没有真正做到经常和有效。随后，就监督任



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net



2003 年 4 月，山西省人民政府厅局级以上领导干部面对党旗国旗发出廉政誓言

务、监督依据、监督方式、监督责任等分别作了 7 项规定，这是中国共产党历史上第一部党内监督的专门规定，事实也就成为刚颁布的《中国共产党党内监督条例（试行）》（以下简称党内监督条例）的雏形和前驱。两年以后，即 1990 年 3 月 12 日，党的十三届六中全会作出决定，重申“要建立和完善党内监督与党外监督，自上而下的监督与自下而上的监督的制度”，提出“中央纪律检查委员会要会同中央组织部拟定党内监督条例。”首次把制定具有较高权威地位的基础性的监督法规提上正式工作日程。

历史证明，自 1990 年以后的 10 余年中，我们党内的监督制度建设，适应党所处在的日益复杂社会条件和反腐倡廉严重斗争的迫切需要，走了一条由实践到概念，从经验到定规，兼顾远图和应急两个方面，统筹安排，逐步成熟的路子。诚然，这个路子很不轻松，花去的时间和精力也不算少，但使我们积累了经验，增强了共识，夯实了基座，做好了准备，从而铸就了十分可贵的法规成果。

《党内监督条例》作为党内首部监督大法，是建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系的重要一环。教育是基础，制度是保证，监督是关键。而使监督的完全制度化，正是《党内监督条例》所承担的重大使命。我们所以把它称为“大法”，是因为它的法规层位很高，经政治局讨论、以党中央名义颁发，在党内实际监督工作和监督领域里是管总的，有关监督的具体条规和工作都必须与之相一致、相适应。说是大法，还因为它的内容构成宏大，适用于党的各级组织（从中央到基层）、全体干部和所有党员，涵盖了党内各种政治和组织活动，从决策、施行到保障以及对违纪的监督。说是大法，还因为它的影响并不限于单纯党内事务范围，而是同我们国家社会生活、民主政治建设和广大人民群众的积极性、主动性有密切的关系。首先从做好党内监督做起，必将有利于群众监督、法律监督、民主党派监督和社会舆论监督的发展。

## 特点和亮点——四个“前所未有”

**体现时代性，把握规律性，富有创造性，这是条例的显著特点。**

**一部党内法规，其作用之大小或有无，归根结底，看它对于党的进步和党领导的事业是否有实际帮助及帮助之大小，这是论定党内法规意义的基本标准。**

《党内监督条例》是我们党的历史发展的产物，是党的优良传统、惯例和已有制度规章同新的要求结合的结晶。它的显著优点和特点，是深刻总结了我们党执政 50 余年对领导干部行使权力进行监督的经验教训，适应了当今时代和社会发展，主要是社会主义市场经济及其对党的生活的影响，从基础法规的高度来全面建造党内监督结构体系，正确规范监督授权及监督保障职责，从而使条例具有了前所未有的内容、规模和严密程度，

## 加强对领导干部的制度监督

*要通过加强对领导干部的监督，及时发现并坚决纠正违背求真务实精神的各种不正之风和错误做法，保证干部全面准确地贯彻党和国家的方针政策和工作部署，保证领导干部对自己的决策和各项职务行为负责。*

*一是要着力健全发现问题的机制，扩大信息来源，前移监督关口，做到防患于未然。*

*二是要着力健全纠正错误的机制，促使发现的问题迅速得到解决，防止小错拖成大错。*

*三是要着力健全追究责任的机制，干部在工作中出了问题，该给什么处罚就给什么处罚，决不袒护姑息。*



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

## 建设反腐倡廉的制度体系

依靠制度惩治和预防腐败，是做好反腐倡廉工作的根本途径。

这些年来，中国共产党高度重视党风廉政制度建设，但还存在不少问题和不足。比较突出的问题是：适应新形势下反腐倡廉要求的法律法规体系还不健全，有的法规制度缺乏相应的配套和细化措施，有的法规制度内容落后于实践，许多好的法规制度落实不到位，没有发挥出应有的作用。制度建设仍然是深入开展反腐倡廉工作必须着力解决好的重大课题。

要适应新形势新任务的要求，需要进一步健全法制，进一步健全党内民主制度，进一步完善纪检监察制度和巡视制度，进一步加强干部监督管理制度，进一步深化行政审批制度、财政管理制度、投融资体制、干部人事制度以及司法体制、金融体制等方面的改革，充分发挥制度在防范和克服腐败现象中的重要作用。

保证了条例的正当性、有效性及可操作性。

概括起来，或可认为四个“前所未有”：

第一、正式确立各级纪委为党内监督的专门机关。

《党内监督条例》明文规定：“党的各级纪律检查委员会是党内监督的专门机关”。这是前所未有的。国家有专门的监督机关，党也要有专门的监督机关。在历史上纪委（有一段时间称监委）主要是处理违纪案件。20 世纪 80 年代之后，中央有关文件开始提出纪委负有“监督”职责。十六大党章增写了纪委的经常工作，内容包括“对党员领导干部行使权力进行监督”，从而为纪委的“党内监督专门机关”提供了党法根据。按照监督条例规定，表明纪委在党委统一领导下，专司党内监督的权力。从领导关系而言，中央纪委在中央委员会领导下进行工作，地方纪委和基层纪委在同级党委和上级纪委双重领导下进行工作；从职责划分而言，纪委作为党内监督专门机关，在对领导干部行使权力进行监督乃至查处违纪犯罪案件上有相对独立性。条例规定：中央纪委和地方各级纪委派出的纪律检查工作委员会“按照有关规定对履行监督职责”。“纪委对派出纪检组实行统一管理。派驻纪检组按照有关规定对驻在部门的党组织和党员领导干部进行监督。”“党的地方和部门纪委、党组纪检组可以直接向上级纪委报告本地区、本系统、本单位发生的重大问题”。

第二、统一规定十项监督制度，形成全面整体推进态势，这是前所未有。

十项监督制度即是：集体领导和分工负责、重要情况通报和报告、述职述廉、民主生活会、信访处理、巡视、谈话和诫勉、舆论监督、询问和质询、罢免或撤换要求及处理。其中，如民主生活会制度已实行了多年，主要是进一步地规范、提高和完善；谈话和诫勉等则是作为正式制度作出硬性规定。而集体领导和分工负责、述职述廉、重要情况通报和报告、询问和质询、巡视等，都是这次条例中新的（或加补充）规定，可以说是监督制度的创新和亮点。例如中央政治局向中央全会述职述廉、中纪委常委向中纪委全会述职述廉，都在党内引起热烈反响，具有很大示范作用。

在襄樊街头，群众向检察院工作人员举报




张治平/Photocome

十项监督制度的互相连结和贯通，实际上在某种意义上筑成了规模宏大的监督网络。在中国传统语言中素有“法网”之说，无非言其疏密，较少漏洞。事实将会证明，改变我们习惯的单纯线式监督，而形成上下左右、纵横交错的网式监督，必将使我们党在自我约束、自我修复和自我净化上获得很大益处。

第三、首次规定党代表的监督责任，从而为全面推行党代表常任制找到了切入点，对发展党内民主有重大的意义，这是前所未有。

按照条例规定，党的各级代表大会代表在代表大会闭会期间，除履行党员的监督责任和享有党员的监督权利外，按照有关规定对其选举产生的党的委员会、纪律检查委员会及其成员进行监督，反映所在选举单位党员的意见和建议。

第四、赋予舆论监督的法规保障地位，在监督条例中正式载明：“党的各级组织和党员领导干部应当



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

重视和支持舆论监督，听取意见，推动和改进工作。”这是前所未有。

总之，规定专门监督机关，确立系统的监督制度，加上紧密同党外各种监督相结合，这一切就构成了条例强大的约束力以及对违法犯罪的震慑力。积弊之后，雷霆震厉，这原是法规建设的不易规律。我们这样来认识和把握条例的基本实质和主要特点，就会增强自觉性，减少盲目性，就会对《党内监督条例》发挥其作为法规武器的作用充满信心。



2003 年 11 月，南京市举办反腐败成果展览

## 守法与执法，务实决定成败

**把监督条例和处分条例化为加强党的利器，这是全党同志的共同责任。**

**党的领导干部还负有特殊的责任。**

**在执法、护法和守法上，更要弘扬求真务实精神，取信于民。**

任何一部法规的生命力，在于应用。其效力和作用，只有在不断坚持贯彻执行中逐渐显示出来。党内外在欢迎《党内监督条例》颁布的同时，十分关注它的实际执行效果，这是很自然的。我们必须言出法随，言必信，行必果，努力用事实来证明条例以及与之相衔接和配套的其他规定作为法规武器，在发展党内民主、加强党内监督、严明党的纪律和维护党的统一团结等方面发挥应有的显著效力。

从思想、工作到作风上，大力弘扬求真务实，讲实话、出实招、办实事、务实效，这是做好各项工作的前提和基础。也是贯彻落实《党内监督条例》的根本保证。不只是少数人，而是在多数人中；不只是停留在口头上，而是普遍付诸实践、见之行动、取得实效，正是在这个意义上说，弘扬求真务实精神，决定《条例》的成效和命运。要用求真务实精神抓好落实，在抓落实的实践中，不断提高求真务实的自觉性和坚定性。

正如党章和党内其他基础法规一样，监督条例的功效、作用是缓释性的。在这一点上，我们要保持科学、清醒的态度。各级党组织正在大力组织学习、宣传、贯彻条例，力求使之逐渐深入人心，形成一种规范、约束力量。但我们切不应在短时间提出过高的期望值、不宜急于求成，不会立竿见影。《党内监督条例》只能在运作过程中逐步释放、加强能量。先易后难，由浅入深，有共识的先做，做得到的先做，并将成果巩固下来、打好工作基础，积小胜为大胜。

必须指出，像监督条例这样基础性的法规，通常都是相对概括的、定型的。它不可能完全适应千姿百态的党内生活和具体事务，所以，必须及时紧密联系具体实践，总结经验，分析问题，不断进行法规资源整合，出台相应的具体法、工作条例，实施细则等，来保证条例的贯彻落实，这一方面的工作也许我们将要在今后几年中不断努力。

还要指出：“一法立，一弊生”，原来的问题解决了，又会出现新的情况、问题。党员整体素质和领导集体素质以及党内执法守法环境，对于保证条例执行关系很大。人们关注“一把手”问题，条例已经作了相应规定。经验证明，应该管好“一把手”，但决不是靠“单打一”能做好的。必须有一套综合的教育、监督和管理办法，相互配套，相互促进，共同发挥作用。此外，在贯彻执行党内监督条例中，我们还必须重视以各种形式出现的阻力和“抵消”作用，有针对性地采取因应措施，以保证条例取得实效。□

## 党内不允许有任何不接受监督的特殊党员

加强对权力运行的监督制约，保证各级干部把人民赋予的权力用来为人民服务，始终是中国共产党执政所面临的一个重大课题。这个问题解决得如何，直接关系到坚持和巩固党的执政地位，直接关系到党风廉政建设和反腐败斗争的成效。中央领导同志指出，每个党员干部都要自觉接受监督，党内不允许有任何不接受监督的特殊党员。

加强监督制约，形成权力正确行使的有效机制。要坚持以领导机关、领导干部特别是各级领导班子主要负责人为重点，紧紧抓住易于滋生腐败的重点环节和重点部位，综合运用党内监督、国家专门机关监督、群众监督和舆论监督等多种形式，努力形成结构合理、配置科学、程序严密、制约有效的权力运行机制。



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

# 提高对学习党章的认识

□ 叶笃初

新春伊始，按照十四届四中全会决定，一个新的学习热潮——建设有中国特色社会主义理论和党章的学习——正在各地党组织和党员中逐渐形成、展开。根据中央指示精神，这个学习活动，要坚持高标准、严要求，不搞形式主义，不走过场，要扎实深入细致，切实解决基层组织和党员中存在的突出问题。这"两个要"、"两个不"，切中要害地提醒了我们党内一些人，应该除去那种敷衍塞责、不求实效，习惯做表面文章的毛病，以高度严肃和认真的态度组织和实施这个学习。为使这次学习活动卓有成效地开展起来，首先而重要的是提高从领导干部到普通党员对学习党章的认识。

## 中国共产党一贯重视党章学习

中国共产党历来重视在党员中开展党章学习活动。除了作为新党员入党后的第一项学习以及平常结合党的组织生活进行学习之外，每当党和革命发展重要关头和党员队伍情况发生较大变化时刻，都要突出提出学习党章任务。在中央统一部署下，有计划地按照一定目标、要求，集中一段时间组织学习，把这作为适应新的形势、任务，进一步统一党员思想和行动的基础工作。例如，历史上的建国之初党员标准八项条件学习，六十年代起始时期《党的生活的几个问题》和做一个好的共产党员的学习，都收到了提高党员思想觉悟和组织观念的显著效果。



党之所以重视组织党章学习，这是因为中国共产党章程，并非单纯性的组织章程，而是包含有精要的理论观点、政治路线等重要内容，兼容纲领与章程于一个文献之中。按照马克思主义的观点，纲领是一面公开树立起来的旗帜，而外界就是根据它来判断党；章程则是党的组织性的集中表现，是保证党的团结和行动一致的基础和条件。中国共产党从1945年党的七大开始，"制订了党的总纲，加在党章前面。这就是我们党的基本纲领。这也是党章的组成部分，是党章的前提和总则。"(《刘少奇论党的建设》第405页)因而使党章兼而具有纲领和章程这样双重的性质与作用。党章是党的活动的基准，是党的团结和统一的法规基础，也是加强党、巩固党的组织武器。

党之所以重视组织党章学习，还因为每一个党员都必须执行党的纲领，遵守党的章程，为共产主义奋斗终身。这是写在入党誓词中的。誓言并非戏言。如果对党章一知半解，不甚了了，以至在有关党章原则问



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

题上是非不分，那怎么可能做到正确的就坚持、错误的就反对呢？又怎么可以认为他是合格的党员呢？党章作为党的根本大法，从另一个角度来讲，又是党的基本知识教材。党员除了从党的生活实践中学得党的知识之外，在很大程度上还要通过系统党章学习，真正弄懂党的纲领、策略和组织观点，并且身体力行，实现这些观点。

党之所以重视组织党章学习，还因为通过这样一种学习，将使千百万共产党自觉地拿起党章武器，同一切危害党、反对党的现象进行斗争，保证党的建设沿着正确道路顺利前进。列宁指出："确定党的观点和反党观点的界限的，是党纲，是党的策略决议和党章"(《列宁选集》第1卷第649页)。片面地认为党章不过是"纸上的手段"而不屑一顾，这是不正确的。历史证明，党章决非是无足轻重的。马克思主义者可以运用党章武器，捍卫党的正确路线，维护党的思想行动统一；反马克思主义者和形形色色的野心家、腐败分子也可以利用或曲解、践踏党章来实现自己的政治目的或组织目的。如同理论一经群众掌握就会变成物质力量一样，党章一旦为广大党员所理解和应用，也会成为现实性的巨大力量。

## 一次历史性的学习机遇

从现在起，在今后三年中进行的党章学习活动，将是一次具有重要意义的活动。随着时间的推移和切身的体会，人们将会越来越深刻地感觉到它的真正价值和深远影响。1942年前后的延安和各根据地的整风学习，1948年前后的全党的统一意志、统一纪律的学习，对于推进和保证党领导的中国革命的全国胜利，具有无可估量的历史意义，其深远的影响，人们至今都还能感觉到。尽管历史不可简单类比，然而我们应该看到，这一次全党性的党章学习，对于现今活跃在各条战线上的共产党员特别是中青年党员来说，并不是普通性质的学习，而是特别应该珍视的一次历史性的机遇。

首先从这次学习提出的背景来看。当前，我们党和国家正处在历史发展的转折点上，国际政治格局发生了重大变化。国际共产主义运动在经历了挫折与失败后，萌动了复兴的活力。国内改革开放和社会主义现代化建设进入关键性的年代，正以不可阻挡之势，以更为主动的态势，迈步走向新的世纪。我们党的自身建设，以十四届四中全会为契机，按照新的伟大工程蓝图继续拓展、深入，全党同志更自觉、更坚定地把党建设成为领导社会主义事业的坚强核心。如同党的历史上有过的那些具有深远影响的学习活动一样，它是历史提出的要求，反转来又必将推动历史的发展。试想，在这样的背景下，五千四百余万党员，通过学习建设有中国特色社会主义理论和党章，不但较好地掌握了理论武器，而且较好掌握了组织武器，其实践力量将是多么巨大啊！

其次，从党章本身的内容来看。这次学习是以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论为核心内容，是用当代中国的马克思主义来武装党员思想。邓小平同志的思想观点，集中反映在他的一系列的著述中，同时还反映在党章中，特别是党章的总纲部分。我们党的七大党章是以毛泽东思想作为基础这个鲜明特点而载入史册的。党的十四大通过的现行党章，则是以邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论为基础，而显现了自己的突出的特点和优点。在一定意义上，学习党章同时也是学习建设有中国特色社会主义的理论、路线和一系列方针政策，学习邓小平同志的建党思想。当然，学习党章和学习理论不能互相代替，而是互相渗透和互相补充。毫无疑问，正是历史赋予我们以难得的机会，学习这个具有当代中国马克思主义特色的党章。不能认为人们经常都会遇到这样的条件和机会的。我们当然不能强求历史发展还没有成熟的东西，但也不应错失良机，必须用党章来进一步指导和规范我们全党同志的思想和行动。

第三，从党章贯彻的条件来看。学习党章是与严肃党的纪律、加强党的制度建设紧密相联系的。现在，正是保障党章实现的较好时期之一。多年以来，党就致力于在党的建设上走出一条不搞政治运动、而靠改革和制度建设的新路子。十四届四中全会决定，进一步加强以民主集中制为核心内容的党内各项制度建设，包括选举、报告、监督、纪律检查等等。1995年1月，中共中央颁布了《党员权利保障条例》(试行)，这在党的法规制度建设史上是第一次。党内党章观念和制度观念正在加强，一批具体法规、条例、细则陆续公布实施，党章许多原则和基本规定得到了充实和细化，因而使分布在各行各业、不同岗位上的党员逐步能够做到有规可循、有法可依。同时，这也有利于坚持纪律，依法办事，违法必究，保证我们党在改革开放、建立社会主义市场经济的新条件下，增强党的自身的坚定性、巩固性、纯洁性和对群众的吸引力。

## 发挥学习的主动性、自觉性

学习问题，归根到底，要靠人们的自觉性。学习的好与不好，是有收获还是少有收获或无收获，在很大程度上取决于党员自己的努力与否，别人是无法代劳的。党组织的任务是尽可能地创造好的学习条件，充分调动党员的学习积极性，给他们以指导和帮助，包括必要的布置、检查、督促、考核。然而，最终还须靠党员本身的行动。

如历次学习一样，共产党员首先是各级领导干部，要变被动的学习为主动的学习。什么叫被动的学习？就是应付上级，就是为了做给别人看的。如果用这样的学习态度来对待这次党章学习那就大错而特错



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

了。必须把这次学习变为主动的自觉的要求。如同我们开会、写报告、作决议以及进行各样的工作，都是为了解决问题一样，学习也是为了解决问题，或是思想方面，或是工作方面；或是补充自己知识的不足，或是克服自己的缺点、弱点以至错误。也就是说，指导自己正确行动，而防止或减少错误的行动。这次学习，要解决什么问题呢？十四届四中全会决定提出了三条，即是：树立共产主义理想，坚定走有中国特色社会主义道路的信念，提高坚持党的基本理论和基本路线的自觉性，模范执行党的各项政策；坚持全心全意为人民服务的宗旨，密切联系群众，廉洁奉公，遵纪守法，自觉抵制拜金主义、个人主义和腐朽生活方式的侵蚀；按照党章规定，认真履行义务，正确行使权利，在改革和建设中建功立业。当然这是基本要求，每一个党员都不应例外，但又必须结合自己的思想和工作实际，抓住自己突出的问题，有的放矢，取得实效。

经验证明，从文字上一般的学习和了解党章的规定，并不特别困难，而真正从行动上按照党章规范行事就比较困难了。这是因为党章对党员的要求是很高也是很严的。早在1956年，邓小平同志就回答说："中国共产党员的含意或任务，如果用概括的语言来说，只有两句话：全心全意为人民服务，一切以人民利益作为每一个党员的最高准绳。他的目的是要实现社会主义、共产主义。"他还指出："共产党员的标准不是一下就能达到的。一个共产党员，第一，他是普通人，第二，他是普通人中的先进分子。"(《邓小平文选》第1卷257、258页)这就告诉我们，党员作为普通的人，他总会有这样或那样的弱点和缺点，党组织的任务就是要一步一步地提高党员的觉悟，使他们在思想和行动上成为名副其实的共产党员，而党员自己则要发挥主观能动作用，下大气力来达到党章的要求，时刻用党章来规范和约束自己的行动。这种自我对照、自我约束，也就是我们常说的自觉精神、自律精神。

邓小平同志是主张党员要用党章来对照检查自己的。他在说到党内风气时，曾经说："党章对这些都有明确的规定，每个党组织应该要求每个党员逐条对照，开展自我批评和相互批评，必要的时候要采取纪律措施。每个党员都能以身作则，我们的一切事情就都好办了。"(《邓小平文选》第1卷第144页)

共产党员学习党章，不能也不应是以承认或者懂得党章的各项规定及要求就满足了，而必须是实行这些规定，实现这些要求。换句话说，就是确实见诸行动。

**（作者系中共中央党校党建教研部教授）**

（本文责任编辑　靳景美）

---

## "官"也能治病

□张　钰

天下之大无奇不有。可有谁听说过"官"也能治病？有！不但能治，而且包治百病，尤其是对那些怪病、邪病特别地灵。妙手神医，"官"到病除。此种神奇勿需旁人指点，自己就能看个透彻。某某未得升迁，就会病魔缠身，不是今天去住院，就是明天去疗养。而一旦高升，立马就会神采奕奕地出现在新的工作岗位上。某某未得实权，也会百病发作，今天这痛，明天那痒，整天药罐子不离手，求医看病不离口。而一旦委以重任，一夜之间便会容光焕发、疯狂投入。似乎药罐疾病从不曾与他有关。就连普通一员，一旦冠以小小组长的头衔，也会一甩往日的弯腰驼背、病假长休，而昂然挺立在组员们的面前。多么神奇呀，神奇得让人叹为观止！谁能不称：此乃天下第一神药也！这"官"为何能有如此神力？个中秘密，当事者最为清楚，旁观者也不难看破。但有一点是可以肯定的，那就是这些为官者决不是为了人民的利益在"鞠躬尽瘁，死而后已"，而是借助官爵来大发、特发，为为官者个人捞取好处并乐此不疲，由此养育出一个个庸官、脏官、贪官。这岂不悲乎！应该说，世间有良药，理应是百姓的福份。不过，这种"官"药人民拒之、反之，这种"福份"百姓无法受用。愿天下为官者能以"官"为责任，以人民的利益为使命。为官一任，造福一方。

**（作者工作单位：中国人民解放军乌鲁木齐陆军分院）**



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

# 中国共产党治国理政的最新杰作

## ——关于"十一五"规划建议书

□叶笃初（中共中央党校教授 北京 100091）

摘要：从政治学的视野来考量中共中央提出的"十一五"规划建议具有重要的学术研究意义。对中国共产党而言，在数十年来治国理政的历程中，应用国家计划手段并不是新方法，而以成熟、规范地提出"建议书"方式，并遵照法定的程序，最终实现规划制度推陈出新，自觉使之成为巩固党的执政基础、完善党的执政方式、提高党的政能力的一部分，这肯定是一个具有现实意义和深远影响的政治举动。本文把国家经济和社会发展规划作为领导制度和政治制度来看待和思考，分别从"建议"的规范化、规划制度推陈出新、党的执政方式优化和执政能力经受检验等几方面进行了较深入的探讨。

关键词：中国共产党；"十一五"规划建议；规划制度；执政方式；执政能力

中图分类号：D2 文献标识码：A 文章编号：1003-854X（2006）01-0014-06

随着党的十六届五中全会帷幕落下，"十一五"规划建议书公开发表，带来了人们对于中国共产党治国方略和中国特色社会主义发展轨迹的新一轮思考研究的广阔空间。不同学科领域的学者都会从不同角度找到不同的关注点。以政治学（确切地是执政党政治）的视野观之，国民经济和社会发展的规划，何尝不是共产党执政的规划，或说执政规划的组成部分？！围绕"十一五"规划建议书，至少可以提出几个追问：为什么是"建议"？怎样评价"建议"以及它对规划的意义和影响？经过国家权力机关授权程序、即将依法而产生的规划纲要对于执政的党及其执政方式意味着什么？

### 一、规范化运作的"建议"制度

党和政府有计划地领导经济建设和推进社会全面进步，是社会主义新中国建立以来很重要的一个制度特征。从"七五"（1986—1990）开始，执政党以提出书面"建议"的方式，而不是像以前那样带有"包揽"性质地直接提出规划，这在当年从长期计划经济桎梏中摆脱出来，确是一个重大突破，经过五次（即"七五"到"十一五"）历练，至今已然形成定规。现在依然具有进一步完善党和国家领导制度的重要意义。

区别规划建议和规划本身决不是毫无意义的。早自上个世纪80年代开始，中国共产党就致力于党和国家领导制度的改革，特别是重视领导层决策过程完善化、科学化、民主化和程序化。以前，虽然也作过了不少努力（包括在制定计划问题上），但是没有被当作政治制度看待和确定。从此逐渐有所进步，以至取得决定性的重要进步。例如区分小范围内形成的日常决策和通过正式会议作出的重要决策，后者即指被认为必须作出决定的重大问题，都要通过会议和法定程序集体决策。属于党的路线、方针、政策和党务工作方面的决策，视其重要程度，分别由中央政治局常委会议、中央政治局会议、中央委员会全体会议、党的全国代表会议和全国代表大会作出。国家的立法和重大的管理事务由人大常委会和全国人民代表大会依法承担。国务院作为人大的执行机构，负责政府职权范围内的日常工作和行政事务的决策，或是总理办公会议，或是国务院常务会议、全体会议讨论制定。此外，政治协商作为一种重要决策的政治程序也趋于制度化。

在制定国家、地方计划方面，明确建议书的性质和特征，是1985年9月党的全国代表会议讨论"七五"计划首次提出来的①。"建议"不



© 1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

是计划本身，而是关于如何制定计划的建议性质的文件。它包括的主要内容是，经济工作乃至社会发展的指导思想和奋斗目标、发展战略及政策措施等。通常这些重要内容，是根据我国的实际情况和对国际形势的分析提出的，是我国社会主义建设和发展近期经验的总结，是党的全国代表大会精神及中央全会相关决议的具体化。一般来说，建议书并不列很多数字，但包含了关系经济和社会发展全局与方向的若干指标，着重点是研究战略、方针、政策问题。显然，这同“七五”之前历次经济计划大有不同，表现了建议书的指导地位和内涵特征。

如同提出立法（或修法）建议一样，提出规划建议乃至提出其他归属国家权力机关决定重大事项的相应建议，是执政党恪守宪法及党章的自觉表现。按照宪法，全国人民代表大会作为最高国家权力机关行使15项职权，其中第9项即为“审查和批准国民经济和社会发展计划和计划执行情况的报告”，而经全国人民代表大会授权的国务院，承担着行使“编制和执行国民经济和社会发展计划”的职权。同时，党章规定“党必须在宪法和法律的范围内活动”，“党必须保证国家的立法、司法、行政机关，经济、文化组织和人民团体积极主动地、独立负责地、协调一致地工作”。

当然，以规范化的运作提出规划建议，同时也为党实现正确而有效的领导保持了更加主动的地位。通过建议这种伸缩自如的形式，使党更加集中精力，把握方向，谋划全局，对关系全局的重大战略、方针政策作出科学抉择，解决好经济工作中大的矛盾、社会发展中的关键问题。如果“望文生义”，以为“建议”无足轻重，这是不正确的。事实上，在科学基础上形成的规划建议书决定着规划的本体，在很大程度上展示了一定时期党的治国理政方略，乃至勾勒出未来国家经济社会发展的走向与蓝图。

比较而言，“十一五”规划建议书更具纲领性的特色。在内容上集中了前四次规划建议的优点和特点，同时相对加重了有关党的战略的理论论证。画龙点睛地阐述了科学发展观的内涵、原则及其世界观和方法论基础，提示了包括发展观念、发展模式、发展质量等具有理性色彩的认识和实际问题，这是过去历次计划或建议书中所没有的。这从一个侧面说明，建议书相对规划书而言，比较超脱，进入更加宏观、前瞻和战略指导的层面；相对法律类或实务类文书而言，既不欠缺严谨，又不稍显琐细，为政府编制实施规划预留了适当的空间。同时，在运作上，又超越了前四次规划建议存在着的局限，增强了规范化、程序化的要求，例如吸引公众参与各种调查座谈，尤其是听取党代表的论证意见，政协委员专题协商等等，使建议书朝着并非一时行动而是长效机制方向，迈出了重要的一步。事实说明，努力用“十一五”规划建议书来昭告党的战略意向，统一思想认识，加强党和人民的凝聚，这是我们党的富有智慧的一个创造。

## 二、“十一五”规划的推陈出新

改计划为规划，实现推陈出新，最大限度释放规划所具有的能量和优势，这是“十一五”规划建议的显著特点，事实上揭开了我国经济社会发展计划史上的新的一页。

规划即是谋划或筹划。计划、规划，在我国通用语汇中经常是交互使用的，除特定语境下并无严格区分。所谓“先谋后事者逸，先事后图者失”。在习惯上，凡事都讲计划，但规划通常是指的大事或较长时期的重要事项。

中国实行有计划的经济建设由来已久。今年恰逢第一个五年计划编制完成50周年[②]。1955年3月，党的全国代表会议通过《关于发展国民经济的第一个五年计划》，毛泽东主席即席发表了重要讲话，号召全党为胜利地完成第一个五年计划而斗争。此后，周期性地每五年编制和实施一个五年计划，除个别时期由于各种原因有所调整之外，即将开始的2006—2010周期为“十一五”时期，按例自有相应计划。胡锦涛总书记指出“十一五”时期是我国发展的关键时期，深切希望在“十一五”时期我国经济社会发展迈上新的台阶，努力转入以人为本、全面协调可持续发展的科学发展轨道。

回溯我国计划发展历史，一般认为，我国经济计划制度沿袭前苏联的计划模式，这也符合实情，但往往又忽略了我们党在这方面所独有的不断自主创新精神。事实上是最初一个、二个计划中模仿印记较多，但不久即渐觉中国自己经验更为宝贵。毛泽东著名的《十年总结》一文中，即鲜明地表示照抄苏联经验所带来的窘境。他从原则上主张应该反映中国客观经济规律，找到自己的一条适合中国的路线。并稍显含蓄地提出指导国家发展计划工作中的三项注意：留余地、藏一手、实际可能性，这是我国经济计划工作最初显


© 1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

现的智慧和创造[3]。但毕竟囿于当时历史及经验的局限，党内占主流的认识还是较长期地误以为同政治体制高度集权相匹配的高度集中的指令性经济计划体制，是同社会主义本质紧相联系而不可改变的，似乎只有这样的计划就是社会主义，反之就不是社会主义乃至反社会主义。显然，这是一个严重的认识误区。1980 年代，邓小平首先捅破了这一层窗户纸。他明确地指出："计划和市场都是方法嘛。只要对发展生产力有好处，就可以利用。"[4]后来又说："计划多一点还是市场多一点，不是社会主义与资本主义的本质区别。计划经济不等于社会主义，资本主义也有计划；市场经济不等于资本主义，社会主义也有市场。计划和市场都是经济手段。"[5]其间，他亲自过问了计划工作，先后同有关部门负责人谈过"六五"计划以及后来的长远规划问题。同时，他在另外场合中，还从国家经济社会发展的角度，强调社会主义有一个优越性，这就是能做到全国一盘棋，集中力量，保证重点。所有这些，无疑都成为我国经济社会计划工作长期积累下来属于自己独创的宝贵财富。

随着新世纪的到来，国际国内形势变化特别是我国改革开放和市场经济的进一步发展，我们进入机遇与挑战并存、机遇大于挑战的重要时期。党中央高瞻远瞩、审时度势，以党的十六大精神为基准，通过三中、四中全会先后提出了科学发展观和构建社会主义和谐社会的战略思想，实施了包括转变经济增长方式、提高自主创新能力等一系列重要决策，使我国经济宏观调控获得了显著进展，保证了"十五"计划的胜利完成，同时，也为"十一五"规划的启动做了重要准备及奠基工作。一个新的规划时代已经到来。

十六届五中全会不失时机、恰到好处地以科学发展观为统领，审议通过了"十一五"规划建议。所以说是不失时机，因为经过近三年的认识积累与经验积累，在诸如资源、环境、部分区域和农村发展严重滞后等矛盾凸显的同时，也提供了解决这些矛盾的机会和条件，乃至蕴含着从科学理论上予以阐明、在实际解决上作好运筹的现实可能性。问题本身包含着问题解决的因素，抓住时机，迎刃而解，可收"举必有功"之效。所以说是恰到好处，因为紧接"十五"计划目标提前实现，一个令人向往与充满活力的"十一五"时期正向我们走来。"事生谋，谋生计"。规划好比一个平台。如果说在实现经济社会科学发展的问题上，以前一段时期还只能是零碎地、分散地解决，那么现在则是有了一个起跳平台，得以比较系统和完整地解决存在问题，或者说是在现时客观条件允许下实现总的解决。而不失时机和恰到好处给我们带来的正是承载着这种庄严使命和丰富内容的"十一五"规划建议。

不叫计划，而称规划，意在提高计划层次，增强战略性、宏观性、长远性、指导性，升级国家宏观调控机制，保证我国经济平稳快速发展，促进社会全面进步。同时借以完全消除原有计划制度所遗留的，诸如指标项目过多、过细乃至过死的弊端，以适应社会主义市场经济发展的新条件，更好地发挥市场在资源配置方面的基础性作用。

深而言之，改计划为规划，更是为了把科学发展观、构建和谐社会及一整套发展的理念和决策固化于"十一五"规划之中，使之成为指导我国"十一五"时期全面发展的总的蓝图，并对今后较长时期产生积极作用的最重要的基本文件。一个国家是否按照科学规律谋划发展大计，事关国家兴旺、人民福祉。如果我们把党的科学发展理念视作内核的话，那么"十一五"规划则是外貌。前者以后者为载体，后者以前者为根据，二者结合，相得益彰。我国传统政治的文献中常有"纲举目张"之类的话，我们不妨用在这里，把科学发展观比作是"纲"，那么"十一五"规划建议中的各项要求则可算是"目"。由于以科学发展观作统领，整个经济社会发展局面就会有序勃然兴起。正是在这个意义上，我们强调"十一五"规划是从整体上推陈出新的规划，是根本摆脱原来计划经济制度积弊、形成具有时代特征的国家宏观调控新姿的规划，是注重解决我国发展中存在的突出矛盾和问题、全面转到科学发展轨道上去的规划，是保证我国经济社会又快又好发展、从长远讲有利于在本世纪头20 年实现全面小康目标的规划。

## 三、执政方式的优化和提升

"十一五"规划的诞生，固然表示最后告别已实行了 50 余年的原来经济计划管理制度，同时更重要的是表示了一种富生命力的国家经济社会宏观调控模式——主要是指除日常管理事务、行政措施、法令规章之外的周期五年或更长时间的规划机制——日趋成熟定规，还表示了我们党的领导方式和执政方式获得显著的优化和提升。

中国共产党成为执政党，是近代中国社会发


© 1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

展的伟大成果。党执政就是领导和支持人民当家作主，最广泛地动员和组织人民群众依法管理国家和社会事务，管理经济和文化事业，维护和实现人民群众的根本利益。党的领导作用和组织作用，主要是通过制定大政方针、提出立法建议、推荐重要干部、进行思想宣传、发挥党组织和党员的作用来实现的。领导编制和实施国家经济社会发展的五年规划，是党的领导方式和执政方式重要构成之一。一如十六届三中全会审议通过《中共中央关于修改宪法部分内容的建议》，依照法定程序，把党的主张转化为国家的法律，五中全会审议通过关于"十一五"规划的建议，则是依照法定程序，把党的主张转化为国家的经济和社会发展规划。

经验证明，这种规划一旦在党内外达成共识、形成合力，就会变成巨大的物质力量，动员起亿万人民群众为实现我们党所提出的国家发展宏伟目标而奋斗。

然而，社会发展规划问题，本质上是对社会发展的科学认识问题，同时又是党的领导方式与执政方式自我完善问题。认识正确与否、领导水平与执政能力达到什么程度，规划的素质和效能也就达到什么程度，这里存在着决定与被决定的关系。胡锦涛总书记在谈到"十一五"时期我国经济社会发展任务时，明确指出："在指导思想上形成共识，在实际工作中形成合力。"[⑥]前者意蕴解决思想认识问题，后者意蕴解决组织实施问题。

党的十六大提出了进一步改革和完善党的领导方式和执政方式的任务。十六届三中、四中全会又郑重地指明，党的领导方式和执政方式、领导体制和工作机制还不完善，强调党领导经济和社会发展，主要是把握方向，谋划全局，提出战略，制定政策，推动立法，营造良好环境。特别是四中全会又鲜明地将民主执政与科学执政、依法执政一起，确立为党执政的基本方式，开启了中国共产党加强执政能力建设，提高执政水平的新阶段。

"十一五"规划的应运而生，除了因为计划周期性的来临之外，还因为它作为党的一种具体执政方式，在整体提高党的执政能力中具有独特的意义和优势。与党执政的其他各种方式相比而言，规划最重要的属性，是在全局或整体工作中最具总揽、协调、平衡功用。在我国传统政治观念中，计划或说规划等同"部署"一词，形象化的表述即是：博弈中的布局、商战中的盘算等等。我们党的经济领域元老、擅长国家发展计划工作的陈云曾经指出：计划带有控制数字性质、注重平衡、保持协调，避免出现抛物线[⑦]。撇开具体历史环境，单就一般意义而言，这同我们现在所关注的防止经济大起大落、加强统筹协调并无二致。事实上，规划总是解决全局问题或说全盘及全盘中的大的问题，亦即形成"成文的大盘子"，通常属于国家最高决策层、地方上层机关所要做的事情。陈云也有说法，叫做"瓜皮帽、水烟袋"，"有一种人专门考虑战略性问题"[⑧]。对于经济社会发展，哪是重点哪是轻点，哪些先办哪些后办，这都是要专门考虑的，规划编制实施工作其实就是做的这桩事情。

随着"十一五"规划建议的提出及规划纲要编制实施有序展开，又一次显示了党对坚持科学执政、民主执政、依法执政的重大努力。反转来说，又给科学执政、民主执政、依法执政充实了内容，提升了层次，增添了活力。

科学执政的核心问题，是探索和遵循客观规律，以科学的思想、科学的制度、科学的方法领导中国特色社会主义事业。"十一五"规划正是对于我国发展的科学认识的结果。包括准确认识国际国内的发展环境，准确认识我国发展的阶段性特征，准确认识我国经济社会发展面临的主要问题，准确认识实现我国经济社会又快又好发展的基本要求。以胡锦涛总书记为首的中央领导集体作出示范，有计划地周密进行系统调研，从农工兵学商中直接获得第一手材料，到"东西南北中"（含特区）验证信息与判断，其规模、层面、密度都是前所未有的，从而极大推动了各级干部深入基层、深入实际、深入调查，加强对影响我国经济社会发展重要问题的研究，确保决策建立在完全科学的基础之上。

民主执政的核心问题，是要坚持为人民执政、靠人民执政，支持和保证人民当家作主，坚持和完善人民民主专政，坚持和完善民主集中制，以发展党内民主带动人民民主，壮大最广泛的爱国统一战线。"十一五"规划建议形成过程，体现了我们党致力于决策科学化民主化的最新进程。建立社情民意反映制度，建立与群众利益密切相关的重大事项社会公示制度和社会听证制度，完善专家咨询制度，实行决策的论证制和责任制等等，都获得了较大进展。全国政协以及省市地方政协作为今年的首要任务，积极参与"十一五"规划编制的调查研究，取得了显著的成效。"十一五"规划编制，还首次尝试吸引公


© 1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

众参与，这在我国计划工作史上是一个重大突破。通过多种形式包括在互联网上征求意见，增加规划的透明度，吸引社会公众参与，不但使规划本身扩大了民主性，而且在广义上有利于健全民主制度，丰富民主形式，扩大公民有序的政治参与，为最广泛地动员和组织人民群众依法管理国家和社会事务，管理经济和文化事业，打开了又一条新的路径。

依法执政的核心问题，是党必须在宪法和法律的范围内活动。涉及国民经济和社会发展规划、重大方针政策、工作总体部署以及关系国计民生的重要问题，由党委集体讨论决定，经常性工作由政府及其工作部门按照职责权限决策和管理。党委支持政府依法充分履行职责，推动政府依法行政，加快转变职能，深化行政体制改革，真正实现政企分开、政资分开、政事分开，主要运用经济和法律手段管理经济活动，集中精力抓好经济调节、市场监督、社会管理和公共服务。按照五中全会精神，“十一五”规划的实施，要同我国法制建设紧密结合，把转变政府职能、改进管理方式、推行电子政务、提高行政效率、降低行政成本、形成行为规范融入其中，最后形成完整制度。

## 四、对规划实施的政治保证

“十一五”规划的贯彻实施，关系我们党的执政基础，检验我们党的执政能力，同时也是衡量党的各级组织和干部、党员队伍的创造力、凝聚力、战斗力的重要标尺。早在2004年底，尚在酝酿编制规划准备阶段，胡锦涛同志针对泛珠江三角区域的协调发展问题，强调‘注意搞好发展战略规划，务求实实在在的成效”。一是搞好规划，二是务求实效，这无疑是极重要的。实效问题既存在于规划编制完成之前，更存在于规划编制完成之后，亦即贯穿于规划实施的行动始终。规划最终是否成功，皆取决于规划的实施、推进和保障。因此，强调在党的统一领导下，维护规划的权威性、严肃性，加强对规划实施的领导与管理，防止和纠正规划实施中的偏差，确保规划全面实施，从多方面做好保障很有必要。

对于执政的中国共产党而言，规划的保障本是规划提出的题中应有之义。党素有先谋后事的优良传统，在战争年代精于作战的计划，在建国后精于管理经济和其他方面的计划，这可以说是党的好传统。但确实在若干局部、一些干部中也存在不好的即‘另类”传统，那就是对计划采取不严肃的态度，忽视科学，盲目从事，发展较严重的甚至是阳奉阴违，弄虚作假。实际生活中屡见不鲜的‘计划不如变化”，“变化不如领导人的电话”就是一例。所以，在‘十一五”规划预想设计时，就有意加进了实施保障的内容，考虑到以党的政治权威和政治影响为主导、以党的组织原则和纪律原则为后盾的必要的约束机制，以及各种可监督、可评价的机制，以避免一些规划虚空、得不到实施或实施不到位的现象。现在，规划纲要即将依法付诸实施，理所当然更要强调做好实施保障工作，包括从领导体制机制上形成对‘十一五”规划强有力的保障。

规划保障问题，根本上是党的政治、思想和组织领导问题。加强和改善党对经济社会发展工作的领导具有关键性的意义。随着规划的实施，保障成为现实任务，相应的一系列的要求必然提上日程，主要的是，以十六届五中全会精神为基准，更新发展观念、创新体制机制、转变政府职能、促进社会和谐、改进工作作风、完善政策措施等等。事实上，规划实施的过程，也就是解决上述问题的过程。对于各级党委和政府来说，领导实施‘十一五”规划，至关重要的是切实提高贯彻科学发展观的能力、驾驭全局的能力、处理利益关系的能力、务实创新的能力，做到把握全局，搞好统筹兼顾。强调统筹兼顾、协调各方面的利益关系，调动一切积极因素，有特别的重要性，这是我们党的一条重要历史经验，也是在新的历史条件下保证落实‘十一五”规划所必须坚持的重要战略方针。

规划实施涉及各种利益关系，表现在经济工作上的，例如速度和质量、付出和受益、供应和需求，在政治上、组织上和法律上的，例如民主和集中、地方和中央、权利和义务，乃至其他活动交往中的人与人之间的各种各样关系问题，说到底，根本上还是利益关系。必须重申党在利益关系问题上的基本原则：个人利益服从集体利益，局部利益服从整体利益，暂时利益服从长远利益。这叫小局服从大局、小道理服从大道理。邓小平在阐述党的利益关系原则时，曾经精辟地、辩证地做过解释。他说：“我们提倡和实行这些原则，决不是说可以不注意个人利益，不注意局部利益，不注意暂时利益，而是因为在社会主义制度之下，归根结底，个人利益和集体利益是统一的，局部利益和整体利益是统一的，暂时利益和长远利益是统一的。我们必须按照统筹兼


© 1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

顾的原则来调节各种利益的相互关系。如果相反，违反集体利益而追求个人利益，违反整体利益而追求局部利益，违反长远利益而追求暂时利益，那末，结果势必两头都受损失。”⑨这是很深刻的，是有思想震撼力的。事实上，“十一五”规划在一定意义上，正是各种利益关系的调节器，是坚持党和国家、人民利益第一，同时实行统筹兼顾、调节各种利益关系的完整体现。正确处理利益关系决定规划得失成败。“党内要严，党外要宽”。有关利益关系问题，共产党员（首先是各级党政领导干部）理所当然应该有更清醒的认识，更严格的要求与约束，在正确处理利益关系方面，自觉发挥先锋模范作用。如果说“十一五”规划的得失成败很大程度上是取决于调动各方面的积极性，调动一切积极因素，协调各种利益关系，那么，各级党的组织和广大党员、干部，就要十分注意利益关系问题，就要按照党纲党章、遵守党的决议和有关法规，个人利益服从党和人民的利益，吃苦在前，享受在后，克己奉公，多做贡献。为此，以下几个方面理应予以更多重视：

——切实统一到中央的认识、判断和决策上来。坚持树立和落实科学发展观，理论和实际相结合、主观符合客观。科学发展观揭示的是发展的普遍规律，对全国都有重要的指导意义，各地区各部门都要认真贯彻落实。同时，又要充分考虑各地区、各部门之间的发展差异和不同情况，坚持一切从实际出发，根据实际条件和发展需要，有重点、有步骤地采取措施，注重解决自身发展中存在的突出矛盾和问题。

——正确处理地方和中央的关系、局部和整体的关系，确保中央方针政策部署落到实处。按照中央、地方责权划分，属于全国性和跨省（自治区、直辖市）的事务，由中央管理，以保证国家法制统一、政令统一和市场统一。属于面向本行政区域的地方性事务，由地方管理，以提高效率、降低管理成本、增强行政活力。中央制定方针政策时，照顾不同地区的特点和利益，区别对待；地方充分发挥各自的积极性、创造性，因地制宜做好工作，但必须贯彻全国“一盘棋”的要求。

——认真解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题。尤为突出的是就业、社会保障、扶贫、教育、医疗、环保和安全等问题。从“以人为本”的科学发展观到“以人为本”的“十一五”规划，这是从观念到运筹的一次飞跃。然而规划还不等于现实，承诺解决问题还不等于实际解决问题，所以，我们还必须有再一次的飞跃，那就是变规划为行动，落实到解决人民需要的各种实际问题中去。什么事情都是干出来的，人民是最讲实际的，有了规划你不去干或没有去干好，就会失信于民。必须以对党对人民高度负责的态度，千方百计解决实际问题，要用行动来使群众感到党和政府的温暖，感到“十一五”规划是关注民生、真正使广大人民得到实惠的规划。

——党的自身建设工作，包括先进性教育活动、干部人才培养教育、党风廉政建设和反腐败斗争，都要贯彻党的为人民服务的根本宗旨、始终坚持群众路线精神。党员心里要始终装着群众，党的干部不论职务高低都要当好人民的公仆。要始终与人民群众同呼吸、共命运、心连心，牢记群众利益无小事的道理，时刻把群众的安危冷暖挂在心上，为群众诚心诚意办实事，尽心竭力解难事，坚持不懈做好事。在这个方面必须是高度自觉，表里如一，言行一致。这是检验一个党员是否合格的根本标尺，也是衡量一个党组织是否有战斗力或战斗力大小的重要标准。

注释：

① 参见《关于制定“七五”计划建议的说明（1985年9月18日）》，载于《十二大以来重要文献选编》（中），人民出版社1986年版，第785页。

② 中国共产党在执政后，把五年的时间作为一个计划的阶段，这在中国历史上是第一次。第一个五年计划的时间是从1953年到1957年。当时一面进行建设，一面编制计划。第一个五年计划在执行了两年以后，才大体编制完毕。

③《建国以来毛泽东文稿》第9册，中央文献出版社1996年版，第213-216页。

④⑤《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年版，第203、272页。

⑥《胡锦涛在河南江西湖北考察工作时的谈话》，《人民日报》2005年8月24日。

⑦ 参见《陈云文选》第2卷，人民出版社1984年版，第235、245页。

⑧ 陈云在1956年7月一次会议上讲到：“过去旧商人中有一种头戴瓜皮帽、手拿水烟袋的，他们专门考虑‘战略性问题’……我们也应该有踱方步专门考虑‘战略性问题’的人。”原出自《三中全会以来重要文献选集》（下），人民出版社1982年版，第1134页注。

⑨《邓小平文选》第2卷，人民出版社1994年版，第175-176页。

（责任编辑　刘龙伏）


© 1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

# 党对自身的认识、建设和提高占有重要地位

叶笃初

中国共产党历史是一部斑斓纷呈、气象万千的历史，而党对自己的认识、建设、提高乃至改造和完善的历史，在整个党史中占有重要地位。《中国共产党历史》第一卷的主要优点和特点之一，就是在原上卷的基础上，以新的高度、新的史料、新的论点，全面叙述党领导新民主主义革命28年历史的同时，通过在总体上充分反映，在各编中单独列节或目，阐述了党的组织发展壮大，不断加强自身建设的内容及其经验；并在全卷末尾，从总结基本经验的角度上，充实了论述党的先进性的内容，从而显著加重了党的自身建设历史的分量。这不但对全面、科学反映党的全部历史和揭示党的建设规律是必要的，而且有利于在新的历史发展阶段，全面推进党的建设新的伟大工程。把我们党建设得更好、更加坚强有力。

一、中国共产党的建设过程，实际是党不断认识自己、加强自己、提高自己，认真研究和解决自身建设遇到的新矛盾、新问题的过程。

要把我们党建设好，就要对党有一个正确的认识。这里说的是“正确的”，而不是错误的认识(包括主观性、片面性、绝对化的认识)。在这个问题上必须减少盲目性，提高自觉性。经验证明，做到正确认识，并非容易。例如，把党存在的思想、组织不纯问题估计过于严重，就产生了1948年以“三查三整”（查阶级、查思想、查作风，整顿组织、整顿思想、整顿作风）为内容的整党运动中的“左”的倾向；又如，把党在一段时间所取得的发展、进步估计过高，失之偏颇，就会出现1938年之后大量发展党员而思想教育未能跟上的一些问题。像张闻天在六届六中全会讲话中所批评的“平均发展”、“发展一倍党员”的口号等等。正是在六届六中全会，毛泽东作主旨讲话，提出：我们党“还有一个问题，这就是中国共产党在民族战争中处于何种地位的问题，这就是共产党员应该怎样认识自己、加强自己、团结自己，才能领导这次战争达到胜利而不致失败的问题”。自此以后，党对自己的认识、加强、提高，就成为党的建设的具有普遍意义的课题，在不同的历史条件、不同具体情况下被反复地提出，并多方面地加以展开、阐明。党不但要认识自己的现在，还要认识自己的过去和将来；不但要认识自己的地位、责任，还要认识自己的政治、思想、组织、作风状况，包括从整体到局部、从上级机关到基层组织等等。

当然，认识的目的，是为了改进、完善和提高，是要解决党的建设所遇到的不适应或者弱点、缺点及错误等。但是，要正确地解决，特别是形成完整、有效的一套机制，从指导思想、实际运作以及具体方式、方法的确很不容易。历史证明，党为加强自己、提高自己，所作各种各样努力是包罗万象的，大到制定正确政治路线、组织路线，小至健全基层组织活动、做好发展党员工作，无一不是为了解决党的先进性和战斗力问题。但这些方方面面问题的性质及影响并非是等同的，党必须在一定时期集中主要精力解决一个或几个最主要的问题，例如针对实际情况，在局势危急、敌我严重较量时刻，必须以主要精力保证党的思想行动统一，因而进行锄奸工作、清理组织不纯、解决党在军事上的安危成为当务之急，采取组织纪律手段自然成为主要方式。同时，在局势比较稳定、战斗间隙期间，有条件时集中时间进行理论和历史经验的学习、总结、讨论，着重端正思想路线、政治路线，解决干部世界观、人生观问题。因此，和风细雨、治病救人的思想教育活动也应运而生了。当然，实际生活非常复杂，思想问题和政治问题搅在一起，党内是非和敌我矛盾混淆不清，这样的情形的确是有过的。加上一段时间制度建设未能跟上，造成许多疏漏、弊端，在教育上或惩办上一时出现倚轻倚重很难避免。这都是党在过去数十年中的经验教训。事实表明，在党的发展的大部分时间里，党所采取的包括整风、整党或以其他名义开展的各种形式整顿活动，都是以维护党的先进性为根本目的，其区别只在于对党的先进性状况（或先进性逆转程度）的估计以及达到先进性理想的要求和方法，因而出现思路、方法和着重点不同，尽管付出了一些代价，但并没有根本伤害党的先进性本原，这是我们应为党而庆幸的。

二、保持和发展党的先进性，始终都是党的建设的中心内容。党的理论、纲领是不是马克思主义的，是不是代表社会发展的正确方向，是不是代表最广大人民的根本利益，应当成为主要的衡量



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

标准。

中国共产党是马克思主义与工人运动相结合的产物。党的先进性是以先进的科学理论和先进的工人阶级作为本原和基础的，从这个意义上说，党的先进性是与生俱来的，是不可或缺和改变的；但是，先进性又是具体的、历史的，作为过程而不断发展的。因此，党的先进性是同党在推动历史前进中的实际作用相联系的，不是一劳永逸和一成不变的。所以，毛泽东在六届六中全会上对于抗战时期共产党员先进性的表现作出精辟的概括和说明。江泽民在十四大报告中也对党员在改革发展新条件下先进性的表现提出要求。

先进性相对于落后性而存在，并且在一定条件下是互相转化的。党致力于巩固党的理论基础和阶级基础及群众基础，说到底，就是巩固和发扬自己的先进性。反之，如果党的理论基础动摇，阶级基础和群众基础遭到削弱，发展严重的话，先进性就会转化为落后性，甚至是腐朽性，最终党就会被历史和人民所唾弃。

他山之石，可以攻玉。前苏共及东欧国家几个执政的共产党（工人党、劳动党）的最终失败，说到底，是共产党自身先进性的完全丧失。固然，失败的原因是复杂多样的。撇开其他因素不论，就这些党自身来说，潜移默化，由微渐著，先进性荡然而不存，以及在危险的面前，坐失良机，束手无策，恢复和重振先进性已然回天无力，这确乎是我们应引以为戒的深刻教训。“与覆车同轨者未尝安也，与亡国同法者未尝存也”。我们当然不能无动于衷。

总之，先进性由可能变为现实，从生成到发展，或从顺势到逆转，凡此种种，都有一定的客观规律性。一个有强大生命力的党，不但能够正确认识、勇于提出先进性问题，而且更重要的，是善于科学地评估自身状况，吸取古今中外历史教训，高瞻远瞩，因势利导，确实找到解决先进性问题的正确思想和有效举措，使自己走出一条始终保持先进性、永远立于不败之地的路子，这就是江泽民提出“三个代表”重要思想作为立党之本、执政之基、力量之源的意义所在，也是我们中国共产党过去已经做的，现在正在做的，并且今后还要不断努力做的头等重要事情。

三、党在自身建设中保持与时俱进的精神状态，永远在改造客观世界的同时改造主观世界，永葆党的革命青春。

从毛泽东倡导改造我们的学习，邓小平提出党和国家领导制度的改革，到江泽民要求以改革的精神研究和解决党的建设所面临的问题，一脉相承，传续继替，体现了我们党的一以贯之的不断自我改造精神。“人人都要改造”，共产党人也不例外。作为马克思主义理论武装的工人阶级先进分子的集合体，党也要在实践中把改造客观世界和主观世界紧密结合起来，使自己通过不断改造达到净化、精炼和提升。

自我改造、不断前进精神是贯彻到党的各项建设中的一个基本精神，是我们党始终坚持工人阶级先锋队性质和马克思主义具有的与时俱进的理论品格所决定，是党所以由小变大、由弱变强，包括克服自己内部的黑暗面，对实际工作中存在的弊端进行坚决而彻底的改革等等，从而使党充满生机活力，成就为当代最大的马克思主义的执政党的奥秘所在。

自我改造精神，就其基本内涵来说，就是改造自己的认识能力、改造主观世界同客观世界的关系，一句话，就是不断认识和揭示真理并用真理来指导自己行动的精神。江泽民鉴于我国社会生活发生广泛而深刻的变化、给我们党执政和领导的各项工作提出新的更高要求，强调要善于掌握客观情况，及时察觉和研究前进中的新问题、新矛盾。“要牢记落实‘三个代表’的要求，看看我们所采取的措施、所做的工作是不是符合‘三个代表’的要求，符合的就毫不动摇地坚持，不完全符合需要调整补充的积极调整补充，不符合的就勇于实事求是地纠正，以利我们的改革和建设不断向前迈进，充分体现共产党人的先进性和时代精神。”

自我改造精神，表现在党的建设实践中，就是在党的领导方式、活动方式乃至具体制度方面进行改革和创新，这是一种属于自我完善性质的变革，既同对旧制度的改革，采取激烈阶级对抗和冲突的办法根本不同；又同世界上的一些长期执政的共产党拒绝改革，或在改革名义下把党引入歧途，改变党的性质，背离马克思主义基本原则，削弱党的执政基础完全不同，而是在党中央领导下，坚持马克思主义基本理论，紧紧围绕党的基本路线，依靠全党同志的共识和努力，有领导有步骤有秩序地进行。总的目的是要有利于巩固社会主义制度，有利于巩固党的领导和推进党的建设。邓小平曾经说，要用脑筋对待新事物。我们必须紧跟时代潮流，不断研究新情况，解决新问题，形成新认识，开辟新境界。



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

# 十四大对党章的主要修改

●叶笃初

党的十四大对原十二大通过、十三大修改部分条文的党章，作了修改。总体来说，对党章总纲的修改尤为重要，改动的幅度较大，增加了约有1000余字。总纲第三段以后（第4段未动），各段文字都有变动。整个总纲由原来19个自然段改为22段。党章条文部分仍保持10章50条的规模，但有些章节及文字有变动，减少了1000余字。综合而言，主要修改有如下20项：

（一）关于一般社会主义理论。由原来两段文字，603字浓缩成为一段276字。修改以后的特点是：依据马克思主义观点，从人类社会历史发展规律的高度，指出社会主义社会必然代替资本主义社会，最后必然发展为共产主义社会。肯定了科学社会主义理论的正确性，同时写进了邓小平的两个思想：（1）社会主义的本质，是解放生产力，发展生产力，消灭剥削，消除两极分化，最终达到共同富裕；（2）社会主义在发展过程中会有曲折和反复，但是社会主义必然代替资本主义是社会历史发展不可逆转的总趋势。

同时去掉了一些现阶段难以实现的口号，或并非完善的表述。例如，日益提高共产主义觉悟；不可比拟的优越性；社会主义在全世界取得胜利，等等。这样修改，既保留了马克思主义关于社会主义基本的核心的观点，又充实了中国共产党在总结社会主义发展历史经验基础上提出的新认识、新结论。

（二）关于中国共产党斗争历史的叙述。在原有内容的基础上，增加了十一届三中全会及其之后14年历史成就的内容，共写了207字。并以这段历史作为依据，肯定了十一届三中全会以来党的实践和理论的正确性、科学性、真理性，鲜明指出建设有中国特色社会主义理论的内涵、渊源及指导地位。

（三）关于中国社会主义初级阶段基本问题。从六个方面作了扼要、精当的回答，共520个字。这段文字全部是新增加的。原来党章只是讲了主要矛盾的变化和工作着重点的转移。新的党章根据建设有中国特色社会主义的理论，集中指明初级阶段的历史性质、主要矛盾、根本任务、经济特征、检验标准、阶段目标等六条要点。

（四）关于党在社会主义初级阶段的基本路线。第一次用党章语言正式写进党的纲领之中，共524字，并按照基本路线的内在逻辑顺序讲了经济中心、四项基本原则、改革开放三个小段落。此外，将建立市场经济和吸收外国经验作为基本路线具体内容的一部分，明确载入了党章。

（五）关于建设社会主义精神文明。依照十二大和十三大以来形成的有关文件的精神及语言，加以充实、发展、提高。新党章改变了原来用共产主义思想教育人民群众的提法，指



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.    http://www.cnki.net

出用党的基本路线和爱国主义、集体主义、社会主义思想教育党员和人民群众，增强民族自尊、自信和自强精神。同时提出对党员还要进行共产主义远大理想教育。在保持原有的抵御资本主义和封建主义腐朽思想侵蚀的要求外，又加进了扫除各种社会丑恶现象的任务，约加进了100余字。

（六）关于健全社会主义民主法制、巩固人民民主专政的任务。新党章加进了两个坚持的内容，即坚持人民代表大会制度，坚持共产党领导的多党合作和政治协商制度。同时补充了广开言路，建立健全民主决策、民主监督的制度和程序，使各项工作逐步走上法制化轨道等方面的要求。保障人民权利和打击各种犯罪这两方面内容都有了充实、加强。

（七）关于人民解放军的建设和巩固国防问题。新党章将此项内容单独列为一段。明确提出中国共产党坚持对人民解放军和其他人民武装力量的领导，并增加了发挥人民解放军在社会主义现代化建设中的作用的要求。

（八）关于完成祖国统一大业。新党章第一次将"一个国家、两种制度"的构想及方针写了进去。

（九）关于党对国际事务的方针。新党章正式宣告：中国共产党主张积极发展对外关系，努力为我国的改革开放和现代化建设争取有利的国际环境。不提坚持无产阶级国际主义、坚持同全世界无产阶级、被压迫民族、被压迫人民，以及一些爱好和平、主持正义的组织和人士……共同反对帝国主义、殖民主义的口号，也不提在马克思主义基础上发展同各国共产党和其他工人阶级政党的关系的口号，代之以维护我国的独立和主权，反对霸权主义和强权政治的口号。同时实行国与国关系的五项原则，以及我党同各国共产党和其他政党的关系的四项原则。

（十）关于加强党的建设。新党章明确规定，紧密围绕党的基本路线加强党的建设。写进坚持从严治党，发扬优良传统和作风，把党建设成为领导全国人民沿着有中国特色社会主义道路不断前进的坚强核心等内容。新党章将上述要求作为党的建设目标，同时将原来的三项基本要求改为四项基本要求。突出了贯彻执行党的基本路线；突出了要警惕右，但主要是防止"左"；突出了领导班子建设，从组织上保证基本路线；突出了解放思想，实事求是的思想路线以及党风问题，第一次正式将反对腐败的语言写进了党章。

（十一）关于民主集中制。新党章用民主基础上的集中和集中指导下的民主相结合，取代了原来党章中的高度民主基础上的高度集中的表述。讲民主与集中两方面的结合，讲又要民主、又要集中，讲民主集中制是群众路线在党的生活中的运用。

（十二）关于党的领导。根据历史发展新阶段的要求，新党章规定党要适应改革开放和社会主义现代化建设的要求，加强和改善党的领导。同时，将原来党章中提出的五个"必须"，扩展为七个"必须"，强调集中精力领导经济建设，强调民主的科学的决策，强调改进领导方式和方法，提高领导水平。

（十三）关于党员义务。这次修改对党员义务条文作了较大的充实和变动。把学习建设有中国特色社会主义理论、带头参加改革开放和社会主义现代化建设、坚决同消极腐败现象作斗争等项列为党员必须履行的义务。

（十四）关于顾问委员会。新党章删去了中央、省、自治区和直辖市有关设立顾问委员会的条文。

（十五）关于县及基层党委、总支和支部委员会任期的改动。县(旗)、自治县、不设区



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.    http://www.cnki.net

的市和市辖区的代表大会由原来规定每届任期三年，改为五年。基层党委、总支和支部委员会由原来规定分别任期为三年和两年，改为三年或四年和两年或三年。

（十六）关于党的基层组织职责。仍维持八项职责，但内容上有补充，形成新的具体规范，特别是增加了要增强党员党性，提高党员素质的内容。同时还将基层组织按不同行业、不同体制、不同情况分为四种，即街道、乡、镇、村的支部；全民所有制企业中的基层组织；实行行政领导人负责制和实行党委领导下的行政领导人负责制的事业单位；党和国家机关中党的基层组织。对各类基层组织的职责相应作了具体规定。

（十七）关于党的干部。新党章对党的干部提出了更高的要求。指出党的干部不仅是群众信任的人，而且能够具有开拓创新、艰苦创业精神，具有坚持实事求是，讲实话、办实事、求实效的优良作风。特别还要求掌握建设有中国特色社会主义的理论，努力用马克思主义立场、观点、方法分析和解决实际问题的能力。在新党章第一章第八条内还规定党员领导干部必须参加党委、党组的民主生活会，这是第一次在党章中确立这项制度规定。

（十八）关于党的纪律。新党章第七章增写了一条关于纪律内涵的文字，这样就使党的纪律有了明确的界定。

（十九）关于追认制度。新党章第四十条规定：对党的中央委员会和地方各级委员会的委员、后补委员，给以撤销党内职务、留党察看或开除党籍的处分，在特殊情况下，可以先由中央政治局和地方各级委员会常务委员会作出处理决定，待召开委员会全体会议时予以追认。此外，还规定各级纪委发现同级党委委员有违纪行为，可以先进行初步核实，如果需要立案检查的，再报同级党委批准。

（二十）关于党组问题。新党章恢复了十二大党章关于在政府机关，经济组织和文化组织中设立党组的规定（此项规定在十三大党章部分条文修正案中曾经取消掉了），根据实际情况，又对党组的任务，增写了讨论和决定本部门的重大问题和指导直属单位党组织的内容。

（本文作者：中央党校党建教研部教授）

责任编辑　刘炎

---

（上接第19页）

放后与国际市场无法接轨。因此，后开放地区在经济体制改革方面必须迈出超常规的步伐，使经济机制有一个跳跃式的转换，以适应开放的需要。一是要转换政府职能，加快宏观管理体制的改革。使行政管理向“小政府、大服务”的方向转变，建立起精干、高效的宏观管理体制。二是要把企业经营机制的转换作为经济运行机制的突破口来抓。对新办企业要按照新机制的要求来组建，要以非国有制经济为新的增长源。对现有的国营企业，要按照股份制的要求进行改造，实现国有资产的股份化。

**（六）在人才使用上要体现超常规**。现代经济的竞争主要是科学与技术的竞争，而科技的竞争说到底是人才的竞争。后开放地区之所以落后，很大程度上与缺乏管理和技术人才有关。而人才匮乏则又是常规的用人政策所至。所以，后开放地区要发展首先必须在用人上拿出超常规的办法来。一方面，要打破论资排辈的传统框框，建立起能者上庸者下的竞争机制，对能人要敢于大胆地破格使用；另一方面，要采取甚至比沿海更优惠的政策，广揽人才，为我所用。

（作者单位：江西省九江市委政研室）

责任编辑　周为民



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

北京日报/ 2002 年/ 08 月/ 12 日/

## 怎样使党章成为增强团结、显示活力、有原则、有希望的文件

# 党章修改的历史经验

叶笃初

1922 年 7 月党的二大通过《关于共产党的组织章程决议案》，宣告第一部《中国共产党章程》的正式诞生。适应不同时期情况及党自身经验的积累，到党的十五大止，“修法”已有 13 次之多，形成我们现在实行着的比较好、比较完善的党章。今年是第一部党章诞生八十周年，又逢党的十六大即将召开，回顾党章修改的历史，具有重要的现实意义。——编者

1922 年 7 月党的二大通过《关于共产党的组织章程决议案》，宣告第一部《中国共产党章程》的正式诞生。今年是第一部党章诞生八十周年，又逢党的十六大即将召开，这是具有双重纪念意义的日子。中国共产党章程是以全党名义所确认的、包括纲领和章程的基本文献。它对我们党的内部来说是团结和统一的法权基础，而对外部则是据以判断党的活动的主要根据，理所当然地受到党内外的特别关注。

在马克思主义正确原则指导下，党章的周期性修改、完善是不可移易的客观规律。

如同任何一种法规定制一样，党章法并非是孤立自在、一成不变的，随着党所处的环境、任务及内部状况的变化，也相应的要有所变动、更改，借用法学用语就是进行“修法”。在马克思主义正确原则指导下，党章的周期性修改、完善是不可移易的客观规律。中国共产党章程的八十年，事实上是从一个侧面上反映了党的风云激荡的伟大历程，也是以法规特有的浓缩和凝炼的形式，体现了马克思主义中国化的伟大历程。党的状况怎样，党章就会怎样；党在理论、政治、组织上成熟到什么程度，党章也就会成熟到什么程度。我们党自最初的党章起，适应不同时期情况及党自身经验的积累，包括部分和全部、小动和大动等不同层面、不同程度进行修改、完善，到党的十五大止，“修法”已有 13 次之多，形成我们现在实行着的比较好、比较完善的党章。

中国共产党修改党章的历史证明，我们党作为具有创造性的马克思主义政党，坚持马克思主义的科学创造精神和实事求是态度，表现在党章法上既不是墨守成规，把一切都看作是不可改变的死的公式，又以科学的严谨的态度保证党章原则内容的稳定，除了个别情况（如“文化大革命”）外，从不折腾、添乱，更没有出现像有的共产党那样，因为修改党章引起争论、分歧乃至出现混乱和分裂的危险。党不限制正常讨论，允许通过正常渠道对党章的立法和施行，提出意见或建议，但从指导角度讲，总是审时度势，趋利避害，严格遵循党内法规程序，正确指导和组织党章修改、完善的工作。

中国共产党修改党章的历史证明，党章修改既是一项政治性很强的工作，又是科学性很强的工作，必须把政治要求同科学要求紧密结合起来，从实体性内容到程序性规定都要体现这个精神。如果把我们的党章作为一种动态过程来把握，总结它的长期发展规律，至少可以形成以下几点认识。

教育在先，保证党章具有坚实的思想基础和群众基础。

党章是党的根本大法，它的性质和功能决定了必须以全党的意志为牢固基础。党章的创制、补充或修改完善，实际都是党内总结经验、达成共识的过程，也是不断用正确思想克服错误思想，以正确的理论与规范武装全体党员思想的过程。经验证明，要成就一部有效力的党章，重在作好统一思

?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

想工作，首先是统一对基本理论和基本经验的认识。党历来是教育在先，使党章的修改具有坚实的思想基础和群众基础，中国共产党历史上最著名的“修法”行动，都是以此为特征而载入史册的。一次是1945年党的七大，经过历时三年的延安整风（其他根据地的时间不一）和在高级干部中讨论党的若干历史问题，并经六届七中全会通过《关于若干历史问题的决议》，从而实现了全党在毛泽东思想基础上的高度统一。七大制定新党章正式确立毛泽东思想在全党的指导地位，可说已是水到渠成、瓜熟蒂落了。一次是1982年党的十二大，此前，由邓小平创议，正本清源，拨乱反正，纠正“文化大革命”及其以前“左”的错误，总结建国以来党的历史经验教训，形成《关于建国以来党的若干历史问题的决议》，并在党内特别是高级干部中深入进行理论、历史教育，从而达到党在正确的思想路线和政治路线基础上的统一，保证了十二大通过的党章具有全新面目，以党法的权威形式确认党的工作重点转为经济建设，制定了党的现阶段总任务及各项大政方针。

始终都以党的团结统一为立足点，从团结的愿望出发达到团结的目的。党章从创制、修改、施行到保障，说到底是为了保证党作为整体而行动，为了党的团结统一，为了党的事业胜利。

人所共知，党章作为党的最高法规文件，有相当的政治敏感性。历史证明，每当客观形势发展，需要运用党章从法的层次上来推进党的建设和党的事业，就会出现环绕党章问题的这样或那样的纷纷议论，有积极的，也有消极的，甚至出现干扰，不利于党章凝聚力与稳固力作用的发挥。所以，每一次涉及到党章修改，无论是大改、中改、小改，也无论是基本修改或部分修改，党都是以高度严肃、负责态度，在保证党的团结统一的前提下，采取领导和群众相结合、领导和广大积极分子相结合的方法，从容进行，审慎处之。1992年党的十四大修改党章，仅中央政治局常委会就讨论了两次，六易其稿。1997年党的十五大修改党章，也是发扬民主，组织讨论，征求意见，取得共识。正是这样，我们就能得到从内容到效力都比较好的、比较完全的党章，就能把领导机关和广大党员的积极性充分调动起来，自觉地以新党章为基准，实现党的高度团结和统一。

通过党章立法形式，体现继往开来、与时俱进的精神。

我们党在几十年奋斗中，曾取得了两大理论成果，即毛泽东思想和邓小平理论。党的七大党章是以贯穿毛泽东思想为特征而载入史册的。党的十五大继十四大之后，最终以党章形式完成了确立邓小平理论为党的指导思想、并与马克思列宁主义、毛泽东思想并列的根本立法，从而标志着马克思主义中国化的又一成果在党章中得到正式反映。思想理论的与时俱进，转化为法规制度的与时俱进。江泽民提出“三个代表”重要思想同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论一脉相承，反映了当代世界和中国的发展变化对党和国家工作的新要求，是我们党的立党之本、执政之基、力量之源，是加强和改进党的建设、推进我国社会主义制度自我完善和发展的强大理论武器。在党章中载明“三个代表”基本要求，必将更好地团结和动员全党为实现时代赋予我们党的庄严使命而努力奋斗。

诚然，在党章中体现理论创新、与时俱进是以党章所特有的形态、方式乃至语言表述而出现的。理论的新结论并不直接等同于法规的新结论，相对而言，后者更显稳定，甚至在一定时间内还有某种延后。

经验证明，中国共产党章程的与时俱进，主要是表现为以下三种形态：一是，以新的论断（或表述）和新的规定来取代原来的，或是已经过时、或是并非准确、完善（含错误或根本错误）的论断和规定。二是，针对新的、变化了的情况，在总结新的经验，形成新的认识的基础上作出相应的新规定或是提出新要求。三是，原来没有确认或没有规定，现在增加或作补充。

党章要集中于确立事关全局及党的前途的基本准则，无须事无巨细、分散精力。

党章作为最高法规，主要是对党的政治、思想、组织等方面的基本问题作出明确规定，但不必事

?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.    http://www.cnki.n

无巨细，在结构及用语上必须繁简适当、清晰明确。我们党在党章历史上过于简化的例子，如“文化大革命”中的九大党章，连党员的义务与权力规定都改掉了，搞得不像一部党章。但党章中的有些条文，本不需要搞得过细，后来证明有的规定在实践中是多余的，这又说明党章规定过于繁琐也不是可取的。事实上，经过数十年的不断建设积累，中国共产党党内法规迄今已形成了包含党章、准则、规定、条例和实施细则等一套科学完整系统。许多具体方面或属于运行、操作性的问题，无须动用党章而径由具体法来作出规定。不能认为所有问题写进党章才是出路，也不应把党章搞成无所不包而使党的建设基本原则减色的文件。

坚持原则的不可破坏性，严肃性与灵活性的辩证统一。

我们党的工人阶级先锋队性质、马克思主义的世界观和科学社会主义理论、为最大多数人民的最大利益而奋斗，以及民主集中制的原则和纪律，都是不可改变的。这就是讲的原则上的严肃性。同时，在我们这样一个幅员辽阔的正在进行重大变革的大国，在党员人数、基层组织分布堪称世界第一的大党中，情况千差万别，不照顾行动上、工作中的灵活性，就难以正确而有效地坚持原则的严肃性。

以事实为基础，现在能实行的就写，使党内外有目标、有信心、有希望。先有事实，后有概念；先有经验、后作定规。我们的党章是以历史、事实和经验为根据的。这些根据用一句话来作归结，那就是党几十年的奋斗历程，几十年自身建设的丰硕成果。

历史是对党章的最好说明。正是从历史事实出发，我们所制定的党章，只能是马克思列宁主义与中国共产党具体实践相结合的党章，是建立在相对成熟的经验基础上的党章，包括了党的历史经验，也包括了党的现实的新鲜经验。例如，党的基层组织工作，历来是党章的重要内容之一，特别是在客观环境变动，党的任务出现新情况、新要求时，比较成熟的可作规定，欠成熟乃至不成熟的就只能“等待经验的指示”。党的十四大时，鉴于建立社会主义市场经济的新情况，对于乡镇企业、三资企业、私营企业、企业集团中的党的基层工作，党章就未能作出具体的规定。对此，中共中央关于《中国共产党章程（修正案）》的说明中曾有过以下解释：“还需要在实践中探索，目前写入党章的时机尚不成熟，建议以后另行规定”。

事实说明，中国共产党八十年来一以贯之采取高度严肃态度对待党章，是完全正确的、十分必要的。以党章这种最根本的党规党法形式，把经过实践检验正确的政治、思想、组织、作风原则和对党员、干部的严格要求固定下来，使我们党有一条清楚的轨道，使全党同志感到有一条清楚的、明确的和正确的道路可走，这就会提高全党同志的积极性，也提高全国人民的积极性，使党内外形成一往无前的高昂斗志和蓬勃朝气。

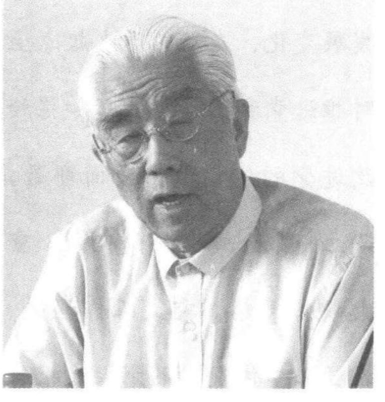
?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.n

# 十七大党章的继承与创新

叶笃初

修改党章是形势发展和党自身的需要，理论创新和实践发展为修改党章创造了前提。十七大党章体现十七大报告确立的重大理论观点、战略思想、工作部署，对党的领导和党的建设提出新要求。广大党员要更好学习贯彻党章，使党始终沿着正确政治方向前进、始终成为中国特色社会主义事业领导核心。

党章总纲部分修改集中在写入科学发展观和有关中国特色社会主义论断。增写第七、八自然段，提出坚持和发展中国特色社会主义。增写十四、十七自然段，阐明中国特色社会主义事业四位一体整体布局。补充完善若干重大方针政策规定。



**叶笃初**：中央党校教授，我国著名的党章研究学者。

党章条文部分增加了党员义务条款内容。党章第三条：学习科学发展观；学习法律知识；带头实践社会主义荣辱观。

对干部条件规定内容的增加在党章第三十四条：带头贯彻落实科学发展观；树立正确政绩观，做出经得起实践、人民和历史检验的实绩；加强道德修养。

对党的基层工作做了新的规定。党章第三十一条。对党员进行教育、管理、监督和服务，提高党员素质，增强党性，严格党的组织生活，开展批评和自我批评，维护和执行党的纪律，监督党员切实履行义务，保障党员的权利不受侵犯。加强和改进流动党员管理。——实行党务公开、党代表任期制和巡视制。党章第十条党的各级组织要按规定实行党务公开。党章第十一条党的各级代表大会代表实行任期制。党章第十三条党的中央和省、自治区、直辖市党委会实行巡视制度。



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

**学习点评：**

现行党章是在全面总结我们党的历史经验的基础上，根据社会主义现代化建设以及党的组织和队伍的实际情况制定的，经过党的十三大以来历次代表大会的适当修改完善，总体上适应指导党的工作和党的建设的需要。因此，这次对党章只作适当修改，而不作大改。不成熟的不改，可改可不改的原则上不改。通过适当修改，重点反映党的十六大以来党的理论创新成果、党和国家事业发展的新要求，根据新形势新任务充实对党员、党的干部和党的各级组织的要求，完善党内有关制度。这样做，既有利于维护党章的权威性和保持党章基本内容的稳定性和连续性，又能够使党章及时反映党的理论创新和实践发展的成果，适应新形势新任务的需要，更好地规范和指导当前和今后一个时期党的工作和党的建设。

同时考虑到，党的十七大报告将根据当前国内外形势的发展变化，在新的历史起点上对推进党和国家事业、加强和改进党的建设做出全面部署，确立一系列重大理论观点、重大战略思想、重大工作部署。在党章中体现党的十七大报告的重要内容，有利于更好地把学习党章与学习党的十七大报告有机结合起来，扎扎实实学习领会和贯彻落实党的十七大精神。

党的十七大修改党章遵循的原则是：坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，体现科学发展观等党的十六大以来党中央提出的一系列重大战略思想，把党的十七大报告确立的重大理论观点、重大战略思想、重大工作部署写入党章；坚持发扬党内民主，集中全党智慧；保持党章的总体稳定，只修改那些必须改的、在党内已经形成共识的内容，努力使修改后的党章充分体现马克思主义中国化最新成果，充分体现党的工作和党的建设的新鲜经验，以适应新形势新任务对党的工作和党的建设提出的新要求。

（教学部供稿）

[收稿日期]2008-06-16
[责任编辑]方广江



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

# 试论完备的党内法制

# A Preliminary Commentary on the Perfect Legality within the Party

叶笃初
(中共中央党校,教授　北京　100091)
陈绪群
(中共湖北省委组织部,副研究员　武汉　430071)

读李乐刚同志《什么是以及为什么是党内法制》(见《江汉论坛》1995年第12期)一文,感到言犹未尽。我们认为,不仅应该是党内法制,而且应该是完备的党内法制。法制,唯其完备,才能充分发挥功效,党内法制也是如此。在我们党的历史上,应该说,历来都有党内法制,而所缺的,正是完备的党内法制。本文试从建立完备的党内法制的必要性、内容、途径等方面,来谈一谈这个问题。

## 一、建立完备的党内法制的必要性

从根本上说,建立完备的党内法制,是为了使党永远保持工人阶级先锋队的性质,从党内制度上巩固和加强党的执政地位,充分发挥党的领导作用。

**(一)建立完备的党内法制,是总结历史经验教训得出的重要结论,是关系到党和国家前途命运的重要问题。**

对于党内必须有章程,有法规制度的问题,我们党很早就有了明确认识。但是,对党内法制必须完备,则主要是在总结了建国以后的历史经验教训,特别是总结了"文化大革命"的经验教训后提出来的。邓小平同志1980年8月在《党和国家领导制度的改革》这篇党内法制建设的纲领性论著中,系统地阐明了建立完备的党内法制具有根本性和全局性,事关党和国家前途命运的思想。他不仅强调了党内法规制度要完整配套,而且强调党内法规制度制定后要严格执行,要教育党员干部切实遵守,要健全监督制度,加强监督制约,对违反的要进行处罚。回顾党的历史,可以看到,我们党历来是有党内法制的,但直到十一届三中全会之前,都没有形成完备的党内法制,以致发生了"文化大革命"那样全局性、根本性的错误,使党和国家到达了崩溃的边缘。教训是极其深刻的。没有完备的党内法制,党内生活就不正常,党员权利就无法保障,党的领导作用就要受到严重影响,最终会逐步削弱党的执政地位,带来的直接后果是国家的政治生活、经济生活、社会生活不正常,从而影响党和国家的安危。值得庆幸的是,十一届三中全会之后,我们党重新拿起了党内法制和社会主义法制这个武器,在着力健全社会主义法制的同时,不断完善着党内法制,不仅建立健全了一系列党内法规制度,而且加强了党内立法、执法机构建设,加强了对党员、干部的党内法规制度教育,并正在逐步完善监督体系。

**(二)建立完备的党内法制,是党在改革开放条件下执好政的根本保证。**

在改革开放的新形势下,我们党面临着执政、改革开放和反和平演变等多重重大考验,每一重考验,都关系着党的兴衰荣辱和生死存亡。党能不能经受住考验,不仅在于党的理论和指导思想是不是正确,党的政治路线、组织路线是不是正确和是否得到了全面的执行,而且在于党内法制是否健全完善,在党内生活中是否真正实现了有法可依,有法必依,违法必究,执法必严。我们党有正确的理论,即邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论作指导,有正确的政治路线,即党在社会主义初级阶段的基本路线,并坚持执行不动摇,有正确的组织路线,各级党组织和领导班子建设得坚强有力,如果还有完备的党内法制,那样,我们党就会坚如磐石,就经得起任何风浪考验。

完备的党内法制,是加强党的各方面建设的可靠保证,同治国需要依据法律一样,治党必须依据党内法规制度。依靠党内法规制度的健全完善而不是依靠政治运动来加强党的建设,是党成熟的一个重要标志。邓小平同志提出的用党内法规治党的思想,为新形势下党的建设指明了一条正确的道路。我们党是拥有5000多万党员和70多年历史的成熟的大党,在长期的



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

革命和建设中党形成了一整套优良的传统和作风。进入新的历史时期以后，党又积累了在改革开放形势下建设党的新鲜经验，这是我们党的十分宝贵的财富。及时把这些财富转化为党内法规，使之固定下来，对党的建设长期稳定地发挥作用，是党的建设具有深远意义而又刻不容缓的重要任务。特别在当前，我们党担负着领导人民进行社会主义现代化建设的历史任务，党的建设面临着许多新情况和新问题。要切实加强和改善党的领导，发挥党的领导核心作用，有效地指导、调节、约束党组织和党员的行为，防止党内各种不良倾向、腐败行为和违纪现象发生，保证党的先进性、纯洁性，就必须及时把党在前进过程中创造和积累的新鲜经验上升为党内法规，就要不断地健全、完善党内法制，逐步建立起完备的党内法制。

**(三)建立完备的党内法制，是党制定和执行正确的路线、领导好社会主义现代化建设的需要。**

党要领导好社会主义现代化建设，必须有一条正确的路线，而党能否制定和执行正确的路线，又是与党的建设，包括党内法制是否完备密切相关的。一方面，完备的党内法制是党形成正确路线的可靠基础。党的正确路线是对中国国情正确认识的产物，是在全党全国人民实践基础上充分发挥党的集体智慧的产物。为了制定和不断完善党的正确路线和相应的方针政策，就必须在党内外充分发扬民主。而完备的党内法制，是党内民主的保障。没有完备的党内法制，就没有健全的党内民主。没有健全的党内民主，党的正确路线及其方针政策也难以制定出来，发生了错误也难以得到及时纠正。

另一方面，完备的党内法制也是贯彻正确路线的重要保证。党内法制，对党员、各级党组织执行党的指示、决议作出明确规定，保证全党步调一致、令行禁止，对不执行党的决议的组织和个人进行惩处。坚持党的基本路线一百年不动摇，不仅要有领导人的权威，有领导集体的连续性，而且要有完备的党内法制作保证。另外，党要领导好社会主义现代化建设，还要有各级领导班子决策的科学化、民主化，有全党积极性、创造性的充分调动和发挥，在这些方面，党内法制都有不可替代的作用。

**(四)建立完备的党内法制，是健全社会主义法制的必然要求。**

我们党是执政党，实行的是共产党领导的多党合作的政治体制和政治制度，党的各级组织从中央到地方和基层都处于领导核心地位，发挥核心领导作用。这就决定了党内法制对社会主义法制的重要作用和影响。十一届三中全会以来，我们党致力于社会主义法制建设，把建立完备的社会主义法制作为党的重要政治任务之一。而实践说明，只有建立完备的党内法制，才有助于完备的社会主义法制的最终形成。关于这个问题，邓小平同志就曾明确指出："没有党规党法，国法就很难保障。"[①]因此，建立完备的党内法制，不仅仅是党本身的事情，而且是关系到社会主义国家法律制度健全、完善和巩固，关系到整个国家和民族兴旺发达的大事情。完备的党内法制，对健全社会主义法制具有重要意义，主要体现在以下方面：

第一，执政党作为国家的政治领导力量，自身的政治生活、道德状况和精神风貌，对整个国家和社会的政治生活，对全体人民的道德状况和精神风貌，都有着巨大的影响。因此，执政党的党章、党内法规、制度的作用，必然影响社会各种利益关系的调整和规定，影响宪法、法律的制定和执行。党的路线方针政策，党内法制的基本理论、原则，毫无疑问要在国法的立法意图和内容中体现出来。

第二，我们国家法制传统比较薄弱，历来注重道德甚于注重法律。党作为整个社会最先进的力量，共产党员作为人群中最优秀、最先进的分子，必须带头实践社会主义法制。通过健全党内法制，使党员、党的干部和各级党组织在党内受到法规制度约束，养成良好的遵纪守法习惯，必然有利于实现党在宪法和法律范围内活动，有利于党员及领导干部带头遵守国法政纪，并对人民群众起到带头作用，最终有利于社会主义法制的健全、完善。历史的教训告诫我们，如果不对党的各级干部加以严格的监督约束，就有可能出现"以言代法"，以个人意志破坏法律的严重后果。因此，通过健全的党内法制制约、监督党员领导干部和全体党员，保证他们遵守国家法律，才有利于维护国家权力机关、行政机关、司法机关和监督检查机关的权威，保证我们国家走上健康的法制轨道。

## 二、党内法制的结构体系

党内法制，是由一系列党内法规，以及党内法规从制定、实施、遵守到监督保障、违章处置的一系列规程、办法、制度所构成的体系或系统。所谓完备的党内法制，必须完整地具备这个体系或系统，形成稳定的、完整的结构体系。只有这样，党内法制才能有完整的外部形态，看得见，摸得着，才能充分发挥其效能。根据我们



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

对党内法制的理解，完备的党内法制应具有以下内部结构体系：

**(一)以党章为主体、以一系列党内条例、规定、办法等共同构成的党内法规体系。**

党内法规体系是党内法制的基本组成部分之一。它是由党章和党内其他具体法规共同构成的。党章是党的根本法。但是，一部党章，只能规定党内生活和活动的基本问题，不可能详细规定党内生活和活动的一切问题。所以，一个成熟的、健康的党，一般都是在有了较完善的党章之后，还要依据党章逐步制定各种具体法规、条例或细则，形成党内法规体系。与党内其他法规相比，党章在党内法规体系中具有最重要和最突出的地位和作用。它有三大特点。首先，党章的内容是规定党的纲领性目标、指导思想、领导制度和组织制度、生活制度、工作制度的根本原则。其次，党章在党内具有最高的法律效力。党内其他所有法规的效力都要受党章效力的制约。党内的其他任何立法都要以党章为基础和依据。再次，党章的制定和修改程序不同于党内其他法规。简单地说，党章的制定和修改程序，比党内其他任何法规的制定和修改程序都更为严格。所以，党章是党内法规体系的主体。

党内其他具体法规包含两个层次的法规。一是由党的中央机关及其部门制定的(经中央权力机关批准)、对全党有约束力的各种单项法规和法规性决议。如党员守则、支部工作条例、党内生活准则、组织工作细则、选举规则等等。这些法规，一般是党章某一方面内容或规定的延伸、扩展或具体化，其内容一般比党章规定得更具体，并具有更大的灵活性。另一层次是党的各级领导机关及其部门的工作条例、党的中央以下各级组织制定的法规等等。这些法规，一般只在一定范围内有约束力，它们不仅要与党章相一致，而且要与中央及其部门制定(经中央权力机关批准)的单项法规相一致。

党内法规体系是随党的发展而不断发展和完善的。随着党的队伍的扩大、组织的发展、地位和任务的变化，党章规定越要全面和精确，党内其他具体法规越要健全和完善。

**(二)以健全的党代表大会制度、各种会议制度和程序性规定为基本要素的党内立法体系。**

党内立法，是指党内具有立法权的机关按照一定程序制定、修改或废止党内法规的活动，是充分发扬党内民主，正确地集中党员的意志和集体的智慧，总结党的建设和活动经验，以形成党内规范性文件的过程。我们所说的党内立法体系，主要包括党内立法机关、立法程序和立法权限。党内立法机关，主要是指党的代表大会、代表会议及委员会。在党内，最高立法机关是全党代表大会，其他各级代表大会、代表会议及党的各级委员会也有相应的立法权。共产主义者同盟章程就曾规定，“代表大会是全盟的立法机关”[②]。列宁指出：“能够修改党章的，只有社会民主党的唯一立法者——党的代表大会；因为它，而且只有它能够颁布人人必须遵守的准则，任何代表会议、任何局部协定都不能够规定这样的准则。”[③]我们党规定，由党的全国代表大会修改党章。因此，健全代表大会及其他各种会议制度，严格按期举行代表大会及各种会议，在党的代表大会和各种会议上充分发扬民主，实行正确的集中，是完善党内立法体系的关键。否则，党内立法就无从谈起。

在党内立法权的划分上，全党代表大会、中央委员会有权制定对全党有约束力的法规；地方各级代表大会和委员会，有权制定在本组织范围内有约束力的法规；党的各种机构，有权制定自己内部遵循的工作条例。

党内立法程序，实际上是一个发扬党内民主，进行正确的集中的反复过程，其中包括一人一票的原则，少数服从多数的原则，以及民主集中制的具体制度和程序、手续等。

**(三)以党性和党规党法教育为思想基础的党内守法体系。**

党内守法，主要是指全体党员、党的干部和各级党组织严格按党内法规办事。由于各级党组织都是由党员和干部构成的，所以各级党组织的守法实际上就是党员和干部的守法。全体党员遵守党规党法是党内守法的基础，而党的干部尤其是党的领导干部带头严格遵守党规党法具有更大的重要性。要使全体党员和干部都自觉地严格遵守党规党法，就必须在党内普及党章及党规党法知识，增强全党的党规党法观念，建立守法的思想基础，解决守法者——党员和干部的思想认识问题。

随着党内法规越来越复杂化，对党员和干部的要求越来越高，加强对党员和干部的党性、党规党法教育，建立正规化的党员教育和干部教育网，是完善守法体系，奠定守法的思想基础的势所必然。这就要求建立健全党校教育系统，配备专职师资，编出规范的教材，制定完整的教育计划，对党员、干部分期分批进行有计划的轮训和培训。也要求加强经常性的党员、干部教育和业余自学，如健全党课制度和组织生活制度，开办定期讲座，进行短期集训等等。此外，有计划地进行经常性的党性锻炼和优良作



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

风的培养，在实践中增强党员、干部的党性和党规党法观念，使之养成自觉遵守党规党法的习惯和作风，也是守法体系中的重要环节。

**（四）以党的各级组织包括专设的纪检机构和完善的处罚、申诉制度为组织保证的党内执法和保障体系。**

党内法规要得到贯彻，不仅要有思想上的基础，而且还要有组织上和制度上的保障。党的各级组织的经常性任务之一，就是执行党内法规和保障党内法规不受侵犯、破坏。在党的各级组织中，最关键的是党的基层组织，尤其是基层党支部。基层党组织直接接触党员，担负着对党员进行经常性教育和管理的重要任务。基层党组织的各种会议，特别是组织生活会（包括支部大会和小组会），是实现党组织对党员的监督和党员互相监督，发扬党内民主，开展批评与自我批评的主要场所。因此，要健全党支部和党小组的组织生活会，领导干部除参加党组（领导班子）民主生活会外，要坚持参加党支部或党小组的生活会，以普通党员身份开展批评与自我批评，接受监督。要加强对流动党员的管理和监督，制定有效措施，使他们有可能参加党支部或党小组的生活会，接受党组织的教育和监督。

党内专门的纪律检查机构，是党内执法和保障体系的重要环节，也是现代马克思主义政党组织结构的一个特征。它通过对党内法规的遵守执行过程进行全面的监督检查，通过受理申诉和控诉，通过运用组织处分这一武器，维护、保障党内法规。在目前，我们党设立了各级纪律检查委员会，具体承担这一任务。为保证纪检机构有相应的权威和完善的内部结构，我们党规定各级纪律检查委员会由各级党的代表大会产生，向同级代表大会和上级纪律检查委员会负责并报告工作，享有监督检查同级代表大会以下的各级党组织及其部门、一切党员包括党的领导干部的职权，并相对独立于党的执行机构行使这种权利，各级纪律检查委员会的内部结构、人数及其构成，也根据有利于高效率地开展工作的要求设置，形成有权威的、上下贯通的监督保障网络，切实保障党内法规得到遵守执行。

执行和保障党内法规，离不开必要的组织措施和组织手段。这主要是指对违反党内法规的行为的处分办法、处分程序、处分手续及实施处分的权限规定，也包括处分实施过程中的申辩、申诉制度。健全并严格实行这些制度，是党内法规得到正确施行的重要保证。

**（五）以全体党员和人民群众的民主监督及健康的批评与自我批评为可靠依托的监督体系。**

完善党内监督体系，必须健全“自下而上和自上而下相结合，党内和党外相结合”的监督。这种监督的基础和力量源泉在于全体党员和人民群众的民主监督，这是由一系列制度和措施保证实现的。党员群众的民主监督，主要是通过党内民主生活制度，如代表大会制度、报告工作制度、民主选举制度、民主评议党员和干部制度、申诉制度等等来实现的。人民群众的民主监督，有赖于党发扬密切联系群众的优良作风。同时，也要通过群众来信来访，公开党的某些会议和活动，向民主党派和党外人士通报情况及征求意见，党的领导干部深入群众调查研究及联系群众的其他制度来实现。而实现这些监督，最基本的方法和最重要的措施，就是健全批评制度，疏通批评和自我批评的各种渠道，切实开展认真的、健康的和经常性的批评与自我批评。

上述五个方面的概括，粗线条地勾划出了党内法制内部结构的大致框架，至于每个方面的内部构造，有待于在深入研究的基础上进一步具体化。衡量一个党的党内法制是否完备，除了看它是否具备上述基本方面外，更重要的可能还在于这几个基本方面是否高度协调地、有效地发挥作用。为此，要把握两个关键环节：

一是要正确集中全党意志，科学制定党章和其他党内法规。一般而言，所谓章程、法规、制度等等规范，对于人们的行为来说，都是一定程度的外在约束，具有一定的强制性。但是，不同的规范，对不同的人，这种外在性和强制性又有区别。剥削阶级制定的、体现他们自己意志的法律、制度等规范，对剥削阶级来说，本质上并不具有外在性，而对劳动人民来说，却是与他们的内在需求相背离的、外在的东西。我们党的章程、法规，与剥削阶级所确立的秩序、规范具有本质的区别，它是党的整体意志与党员个人意志的统一，是党员内在愿望和需求的外在表现。因此，我们党的章程、法规本质上来说是可以化为党员的自觉认识和行动的。要使党内法规能够化为党员的自觉意识和自觉行动，就要使这些规范体现党员的意志。这是通过正确地制定（包括修改、补充）党章、法规等来实现的。建立完善的、体现民主集中制原则的党内立法体系，是至关重要的。在完善的党内立法体系的保证下，就能使党员个人的意志充分地、正确地表达出来，集中统一为党的整体意志（多数人的意志），形成为章程、法规等共同规范。这样形成的共同规范就其实质而论，对党员并



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

不是纯粹外在的东西，而只是党员意志和愿望的提炼、归纳和升华。

二是要加强教育、监督并对违反党章和其他党内法规的行为及时制裁，提高党员遵守党内法制的自觉性。即使是严格按照科学的立法程序形成的规范，也不会自然而然地得到遵守执行，而要通过一系列工作，才会被自觉地、彻底地遵守。这是由于：首先，这种规范是按少数服从多数的原则制定的，只能体现多数人或大多数人的意志，难于做到使百分之百的人赞成。其次，即使这种规范体现了所有党员的意志，但是这种规范并不等于全体党员意志的简单相加，更不等于每个党员的个人意志，而是高度集中、统一和升华了的整体意志，是通过严格的程序和手续，以法规条文的形式科学地表达出来的。再次，由于认识水平、理论素养和所处的环境、条件及地位的局限，党员个人有时并不能完全认识到严格遵守这些规范是与实现自身利益和党的整体利益相一致的。因此，必须大力加强党性和党规党法教育，把党内教育制度化、经常化和系统化，开拓党性和党规党法教育的多种途径和形式，完善党内守法体系。这是使党章和其他党内法规等共同规范化为党员的自觉意识和认识，使遵守党章和其他党内法规等共同规范成为党员在日常生活中的一种内在需要的关键环节。除正面教育外，对违章行为进行制裁也是一种特殊形式的教育。经常的监督检查，也是重要环节。通过监督检查，把党员的具体行为与党规党法规定的条文直接对照，批评指出偏离共同规范的行为，鼓励符合共同规范的行为，树立供党员遵循的行为典范，从而直观地告诉党员应该怎样做，不准怎么做。通过监督检查，还可以促进党员的自省和反思，更深地发掘党员内在的自觉意识，使他们按照共同规范的要求来改造自己思想上的不适应部分，把自己的思想和行为都提高到共同规范所要求的水平上来。

## 三、为建立完备的党内法制而努力

中国共产党作为执政的党，在改革开放的新形势下，肩负着领导社会主义现代化建设的重任和自身建设的繁重任务。要实现这些任务，就必须改革并完善党和国家各方面的制度。改革是为了完善，完善就包含着改革。现在，党和国家的各项制度改革正在有步骤地进行。进一步完善党内法制，实际上也是党和国家制度改革的一部分，具有现实的重要性。

十一届三中全会以来，我们党在社会主义现代化建设的各个方面，在自身建设包括党内法制建设的各个方面，都取得了很大成就，为进一步完善党内法制创造了基础，提供了必要的环境条件和前提。因此，进一步完善党内法制，不仅具有现实的必要性和迫切性，而且也具有充分的可能。为了使党内法制进一步完善起来，以适应党的政治任务与自身建设任务的需要，亟需做好以下工作：

**(一)继续肃清思想障碍，健全党内民主生活。**

党内民主与党内法制是互为保障和互相促进的。没有充分的、正确的党内民主，就不可能建立完备的党内法制。从我们党的历史上看，长期以来，阻碍和干扰我们党充分发扬党内民主和健全党内法制主要有两方面的思想障碍，一是封建专制主义的遗毒；一是无政府主义影响和资产阶级自由化倾向。它们是党内生活中的两种极端现象，都是与正常的党内民主生活不相容的。封建专制主义在党内的影响的特点，是完全否认党的民主，用个人的意志代替党的整体意志，实行个人专断和独裁，因而也就否认体现党的整体意志和民主集中制原则的党规党法，把个人置于党规党法的约束之外或者党的整体意志之上。而无政府主义和资产阶级自由化倾向，却否认一切权威和集中，否认法规、制度和纪律，否认整体意志，追求个人的所谓绝对“民主”和“自由”。因此，“现在应该明确提出继续肃清思想政治方面封建主义残余影响的任务，并在制度上做一系列切实的改革”，同时，“决不能丝毫放松对资产阶级思想和小资产阶级思想的批判，对极端个人主义和无政府主义的批判”[④]。只有这样，才能不断增强党内法制观念，为进一步完善党内法制确立牢固的思想基础。

**(二)进一步健全党规党法，使党内生活的各个方面都确实做到有章可循，有法可依。**

经过十一届三中全会以来的努力，我们党在党内法规和制度建设方面已经建立了一定的基础。当前，除应继续适应新的情况及时制定一些具体法规外，主要应该做好党内法规系统化、配套化的工作，以逐渐形成新的历史条件下完善的党内法规体系。例如，有必要在总结过去党内立法经验的基础上，继续有计划地建立一些必要的基本法规，如党员守则、干部守则、党内会议规则、选举规则、各种类型基层党组织工作条例等等。也有必要进行一些“法典编纂”工作。把党内某一方面或某一部门工作在历史上形成的所有规范性文件清理出来，通过增补、删减、整理汇集，然后经过一定的立法程序和手



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

续，形成“法典”。这样做，有利于加速党内法规系统化、完善化的步伐，也是党的实际工作的迫切需要。近些年来，有关部门编辑了《党的组织工作问答》、《党的纪律检查工作问答》等问题汇编，可以看作是在这方面所作的有益尝试，对党的实际工作起到了一定的指导作用。但是，严格地说，这些问答汇编还不是“法典”，因为没有经过一定的立法程序和手续，所以没有充分的党内法律效力。要根据建立社会主义市场经济体制，进一步推进社会主义现代化建设的客观要求，对党的领导制度和党的建设中的一些不适应的方面继续进行改革，有破有立，改革一些已不适应的规范，重新制定一些规范。党的各级组织都要树立“党的自身建设也要改革”的思想，加强调查研究，摸清情况，找准问题，及时建立制度和规范，使各级党组织都有健全的自身建设制度、工作制度，使自身建设和各项工作都有章可循、有法可依。

**(三)、贯彻从严治党的方针，完善守法、执法的保障体系，确实做到有章可循，有法必依。**

贯彻治党要严的精神，就要严格按党内法规办事，严肃处理违反党内法规的行为。每一个党员，不论职位高低，都没有超越党内法规的特权，都必须受到党内法规的约束，违反了党内法规，都要按照党内法规的规定严肃处理。要做到这些，必须加强教育，更需要加强监督。要把党规党法和党性教育经常化、制度化、系统化和规范化，使每个党员树立起牢固的党内法制观念。要把专门机构的监督与党组织的日常监督结合起来，把自上而下和自下而上的监督结合起来，把党内监督与党外监督结合起来，形成完整的监督保障网，使全党的每个组织、所有党员都参与监督并受到监督。要保持监督的经常性、普遍性，并建立必要的监督制度。例如，实行党规党法遵守执行情况的定期报告和通报制度。各级党组织和纪律检查机构，定期向上级纪委和同级党委报告党规党法遵守执行情况；在党的各级代表大会上作同样内容的工作报告；定期向全党或在本组织内通报党规党法执行情况等等。进一步健全党的纪律检查机构及纪律检查工作，提高纪检工作水平，也是确保监督有效的关键环节。

**(四)把建立完备的党内法制作为一项长期的任务。**

需要指出的是，所谓完备并不是绝对的，不是无所不包、尽善尽美和完满无缺。恰恰相反，由于党的建设、党的事业是发展的，党内法制的完备只是在一定时期和特定的条件下具有相对的意义。所谓完备，更主要的是指一种发展状态和趋势，即适应党的建设和发展需要而不断发展的状态和趋势，它表现为一个由不完备到逐渐完备，由不够完备到较为完备的动态过程。只要党的生命没有终止，只要党的事业继续发展，党内法制就永远处于运动和发展的状态之中，就有继续完备的必要。正如邓小平同志指出的，“改革并完善党和国家各方面的制度，是一项艰巨的长期的任务”⑤。健全党内法制也是一样，既是我们当前迫切的任务，也是我们应该为之长期奋斗的目标。

**注释：**

① 《邓小平文选》第2卷，第147页。
② 《马克思恩格斯全集》第4卷，第575页。
③ 《列宁全集》第8卷，第307页。
④ 《邓小平文选》第2卷，第335页、第336页。
⑤ 《邓小平文选》第2卷，第301页。

**(责任编辑　夏雨人)**



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

# 应时之举 有力之举 创新之举

□ 叶笃初

在全党开展保持共产党员先进性教育活动，是今年我们党和国家政治生活中的一件大事，是切实贯彻四中全会决定的应时之举、有力之举、创新之举。

## 审时度势 把握有利时机之举

所以说是应时之举，因为无论从党所处的大的时代社会环境乃至党的自身建设具体环境而言，开展先进性教育都是顺应了时势的发展和自身的需要。随着党的十六届四中全会的召开，全党上下热议执政能力建设，执政使命更加明确，执政意识显著增强。党内思想境界、舆论环境、领导准备都达到了相对成熟，正是在这种有利的氛围和条件下，在过去数年较充分的调查研究及积累试点经验的基础上，党中央审时度势，权衡利弊，以学习贯彻四中全会决定作为契机，以县及县以上各级领导机关（含部分事业单位、企业的总部机关）、城乡党的基层组织和广大党员为着力点，周密部署全党性的保持先进性教育，这无疑是抓住有利时机而做出的明智决策。

十六届四中全会把加强党的执政能力建设提到关系党的兴衰和国家民族前途命运的全局高度，首次对于加强执政能力建设作出全面部署，并在正确估计党的执政能力同党肩负的重任和使命总体是适应的同时，严肃指出，现在我们一些领导干部在素质、能力方面有许多不适应乃至不符合的方面，而一些基层组织软弱涣散，一些党员不能发挥先锋模范作用，这就必然影响党的执政成效，乃至酿成严重后果。为此，把党的执政能力同党员先锋模范作用紧密联系起来，这是我们党在执政党建设规律认识上的一个跃升，是对于治国与治党、党内教育与执政使命关系处理上的突破。如果把四中全会决定和中央关于开展先进性教育活动部署加以贯通认识，我们就会明白：前者对于后者具有方向指导意义，后者对于前者具有尺度检测意义。先进性教育活动的有效开展，必定在很大程度上保证党的执政能力的增强和执政成效的提高。

## 真知灼见 落实执政使命之举

所以说是有力之举，因为党积累55年执政经验，深刻认识党的基层组织和广大党员队伍是党执政的组织基础，党的各级组织包括党的基层组织状况如何、党员队伍状况如何在很大程度上决定党的整体状况，关系党的执政能力的提高和执政地位的巩固。2004年10月21日召开的中共中央政治局会议在讨论决定开展先进性教育活动时，明确指出：“党的先进性要通过广大党员模范行动来体现”。这是一个很重要的观点，深刻揭示了我们党的先进性与党员先进性的关系，指明了党员先锋模范作用对于保持党的先进性的重要意义，以及开展保持共产党员先进性教育的必要性和紧迫性。

马克思、恩格斯在《共产党宣言》中，首次揭示党的先进性的基本内涵，主要是从无产阶级的先进性及其历史使命角度，集中提出党在理论和实践方面都代表了社会发展要求和时代前进步伐，因而既同资产阶级政党根本不同，又有别于一般工人阶级组织和其他群众组织，是阶级性与先进性的统一。中国共产党从诞生之日起，就遵循党是工人阶级先进政党的原则，并结合中国社会和中国革命的具体实践，宣布党代表中华民族与中国人民的利益，首先为民主革命和社会主义革命而奋斗，最终目的是在中国实现共产主义社会制度。党的先进性总是具体的历史的，其具体内容随着时代发展、环境和任务的变化也将发展变化。而落实到党的各级组织和每一个党员、干部身上，又因为各自所处具体环境、职责不同，而在若干具体方面形成千差万别。在我国全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的新的发展阶段，共产党员保持先进性，就是要自觉学习实践邓小平理论和“三个代表”重要思想，坚定共产主义理想和中国特色社会主义信念，胸怀全局、心系群众，奋发进取、开拓创新，立足岗位、无私奉献，充分发挥先锋模范作用，团结带领广大群众前进，不断为改革开放和社会主义现代化建设作出贡献。



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

按照党中央的部署，开展先进性教育活动，就是要使广大共产党员，通过学习教育、提高思想认识，在建设中国特色社会主义的伟大实践中更好地发挥先锋模范作用，最终体现到提高党的执政能力和完成党的执政使命上。为此，要深化对邓小平理论、“三个代表”重要思想以及党中央一系列指示精神的理解，要提高对加强党的执政能力建设的认识，要明确新时期保持共产党员先进性的基本要求，要解决自己身上存在着的同先进性要求不相适应，特别是理想信念动摇、党员意识和执政意识淡薄等等问题。

开展先进性教育同落实党的执政使命相结合，这是贯穿于先进性教育活动的显著特点。人所共知，中国共产党是有党内教育优良传统的党，但鲜明地把内部教育同执政使命紧密结合，这还是第一次。党在执政后以整风整党或其他名义、方式所进行的内部教育整顿工作有过多次，但多是同搞政治运动结合。经验证明，对于一个执政的党来说，同党的中心任务完全脱节、关起门来整顿自己是不可取的，同样，同广大人民群众的利益、愿望、要求脱节，把内部教育隔离于联系群众、服务群众的工作之外，也是不可取的。十一届三中全会后，鉴于历史经验教训，以邓小平为核心的党中央，明确指示，不搞政治运动，更不允许搞那种破坏党内正常政治生活、破坏社会主义国家民主秩序的“大民主”，严禁揪斗、严禁人身侮辱和人身迫害。党的十三大又郑重提出：在新的历史条件下，在党的建设上走出一条不搞政治运动，而靠改革和制度建设的新路子，从而保证了近 20 年来我们党内教育沿着健康轨道发展。中央关于保持先进性教育活动的最新部署，体现了上述正确原则和做法，并进一步有所发展，这就是明确地把开展先进性教育同履行执政使命相结合，也就是同为人民理好政、用好权相结合，同带领全国各族人民实现国家富强、民族振兴、社会和谐、人民幸福的任务相结合。部署中从指导思想、目标要求和具体步骤方面，都凸显了履行执政使命的要求。规定了提高党员素质、加强基层组织、服务人民群众、促进各项工作等四项目标，强调了学习教育和推动工作两不误、两促进，最重要的是把先进性教育活动成效同执政成效统一起来，即以是否解决了群众反映强烈、通过努力能够解决的问题和群众是否满意作为重要标准。从而使先进性教育具有了鲜明的时代特点和创新精神。

## 开拓创新　书写教育新篇之举

所以说是创新之举，因为我们党以党内思想教育著称，不但积有丰富经验，而且更重要的是善于应用原有经验，不断创新经验，努力开拓教育新路。在这次先进性教育活动中，当然一如既往贯彻党内教育优良传统，但又清醒地意识到，这次教育生成于一个新的特定历史条件与特定社会使命之中，而且作为接受教育主体的广大党员、干部队伍，其规模之宏大，其构成之纷繁多样，均是前所未有。整体上说，同建国以来各个时期甚至同改革起步时的 21 世纪 80 年代党员、干部状况迥然不同，无论是在政治阅历、生活感受、思维方式、工作经验等等方面无不烙有时代印记，具有显著的特殊性，这就决定了必须在实施教育的指导思想、目标要求及方式方法上，形成符合新的实际的新特点。如果说，把党内教育同执政使命相结合，是在教育内容上的创新，那么，把党内开展批评与自我批评同吸引群众参与、监督和评议相结合，则是我们在教育制度上的又一创新。

按照党中央的部署，坚持从群众中来，到群众中去，接受群众评议监督是作为指导原则提出来的。先进性教育活动的有关情况要及时向群众公布，广泛征求和听取群众意见，充分吸取群众参与，主动接受群众监督。在先进性教育活动结束前，采取群众代表评议和在群众中随机抽样调查等形式，由上级党组织对下一级的先进性教育活动进行群众满意度测评。多数群众不满意的，必须及时“补课”。

在先进性教育活动中，明确规定建立群众监督评判制度，并且作为一项制度成果，在今后党内生活中形成常抓不懈的工作机制，这是党内教育制度建设的又一进步。回溯党的历史，在党内教育中注重党外群众反映、意见，也并非今日始，但在制度层面上作出明确规定，把党的内部教育活动置于人民群众监督之下，这决不是细枝末节，而是涉及以党内民主来带动人民民主，以人民民主促进党内民主，它的意义远远超出单纯党内事务范围。

按照党中央的部署，必须保证先进性教育覆盖到全党所有的基层组织，力争使每个党员都参加活动，受到教育，因而充分照顾各地区各部门各单位的实际情况是必要的，乃至像新的经济组织和社会组织中的党员、流动人员中的党员、下岗失业人员中的党员、离退休职工中的党员等等较为特殊的情况和问题，理所当然采取相应的有效的方式、方法，包括解决他们困难、给予物质支持。有鉴于此，在部署中，除统一的要求和规定外，留有适当的伸缩性，特别是在具体方式方法方面留有较多的创新空间，鼓励积极探索。●



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

# 一系列 重大战略思想的提出

十六大以来，中央提出一系列重要战略思想，构成了我们党在新世纪新阶段的伟大实践中进行理论创新的最新成果

文/叶笃初

加强党的先进性建设问题，从来没有像今天这样突出地提到全党同志面前。党的先进性建设首先表现在党的理论和路线方针政策，顺应时代发展的潮流和我国社会发展进步的要求、反映全国各族人民的利益和愿望。

而执政党建设本身，包含着治国理政安民的含义。广义上的党的建设，除了党的自身建设各方面，还包括对国家社会的责任与使命以及纲领、路线等。

十六大以来，中央提出加强党的先进性建设等一系列重要战略思想，构成了我们党在新世纪新阶段的伟大实践中进行理论创新的最新成果。在建党85周年之际，认真研究、思考、理解、贯彻、落实这些重大战略思想，对更好地承担起全面建设小康社会与民族复兴的伟大使命，非常重要。

## 理论创新是显著特色

中国共产党以每年七月一日为党的成立纪念日，通常都是以总结过去、展望未来作为各项庆祝活动主题。在有些情况下，也借此向党内外宣示党的主张、提出口号、发布指示。

三年前即2003年7月1日，在中国共产党成立82周年之际，胡锦涛总书记发表旨在学习贯彻“三个代表”重要思想的长篇讲话。其精彩内容之一，就是从总结抗击非典的精神引发出全党、全国人民不畏艰险、敢于胜利的战斗精神。

2003年正是党的十六大后实现党在新世纪新阶段伟大任务的第一年，也是全面建设小康社会的开局之年。非典疫情的袭扰，使我们党经受了前所未有的考验和锻炼。胡锦涛同志总结说：“实践再一次证明，只要我们认真实践‘三个代表’重要思想，始终把最广大人民的根本利益放在第一位，切实把关心群众的工作做好、做细、做实，我们就能积聚起强大的力量，战胜一切艰难险阻，不断把改革开放和现代化建设推向前进。”

自此之后的三年，是本着十六大决议精神，从理论和实践的结合上，研究新情况，解决新问题，努力进行新的实践和新的探索，不断把改革开放和现代化建设推向前进的三年。

人们注意到，以胡锦涛为总书记的中央领导集体，严格遵守党章和相关制度规定，带头执行包括重要情况通报、述职述廉等制度，已经连续三年在三中、四中、五中全会上报告工作接受监督，或在其他场合发表许多重要讲话。

逐一研究这些述职报告、工作通报以及包括胡锦涛同志及其他中央常委关于科学发展观、构建和谐社会、先进性教育、学习贯彻党章讲话等文件（这些报告已打破陈规，以最快时间向党内外正式公布，显现了党中央发展民主的新努力）就会发现，党的十六大以来，我们党努力把“三个代表”重要思想学习好、贯彻好、落实好，在武装思想和指导实践方面都取得了巨大成效。

坚持学习理论和指导实践相结合，坚持改造客观世界和改造主观世界相结合，坚持运用理论和发展理论相结合，使我们党得以在过去几年中，在新的生动实践的基础上进行理论创新，成绩斐然，提出的一系列治国理政重要战略思想日臻成熟。这主要是：加强党的先进性建设，加强党的执政能力建设，树立和落实科学发展观，构建社会主义和谐社会，建设创新型国家，建设社会主义新农村，树立社会主义荣辱观，坚持走和平发展道路、建设和谐世界等等。所有这些作为一个有机整体，构成了十六大后党的活动的显著特色。

理论创新是最重要的创新，是党保证先进性、不断推进事业发展的根本保证。

### 十六大以来党中央理论创新的资料来源

十六大以来，由中央主办的省部级主要领导干部专题研究班，在中央党校举行的已有四次，主题是研究学习“三个代表”重要思想和贯彻十六大精神、树立和落实科学发展观、提高构建社会主义和谐社会能力、建设社会主义新农村等重大战略。中央常委多人参加、胡锦涛总书记也曾发表讲话。

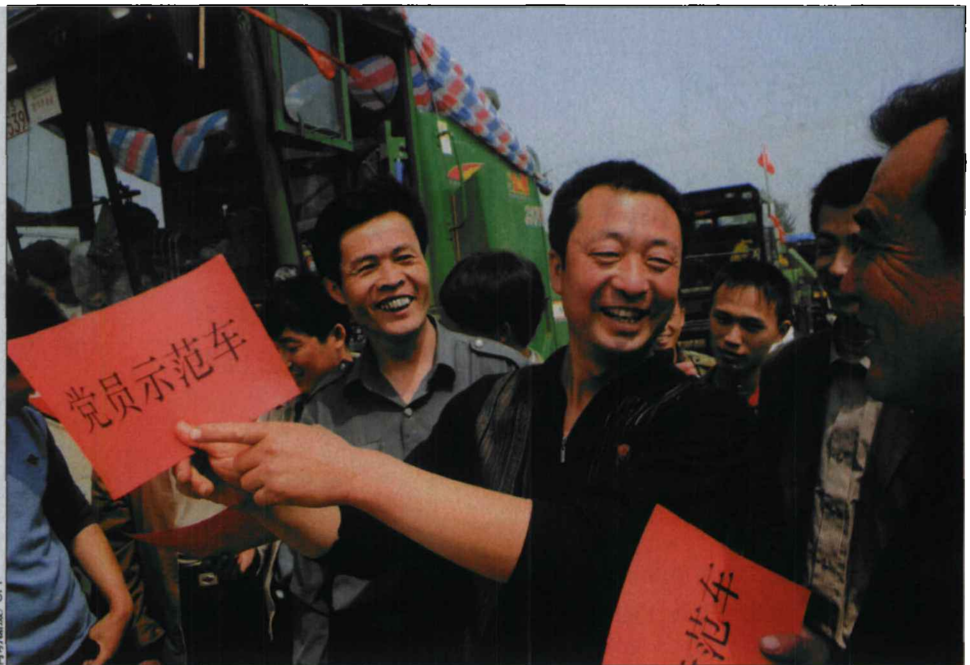
按规定每月发出一期的《中共中央办公厅通讯》，自2005年1月至今，已刊出的归于中国特色社会主义建设战略方面诸问题的重点文件（含胡锦涛总书记和其他中央常委讲话）至少已有10篇之多。而作为配属的具体的相关文件则更多了。这里是说中央和中央部门的文件，当然不包括地方、部门的相应文件。

《十六大以来重要文献选编》系经中共中央批准，由中共中央文献出版社出版的系列文件汇集之一。该书上册早已出版，中册在2006年3月印行，收有文献51篇。据专门研究者介绍，其中归属中国特色社会主义建设战略诸问题的基本文献，加上上册所载重要文献，20件以上。（有关工作意见、具体政策、例行讲话等一般性文件不在此列）□



© 1994-2012 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

江泽民同志说："要使党和国家的事业不停顿，首先理论上不能停顿"。"我们一定要适应实践的发展，以实践来检验一切，用发展着的马克思主义指导新的实践"。一系列治国理政重要战略思想的提出和应用，正是把马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和"三个代表"重要思想运用于新的实践的最新成果。



肖明磊摄/CFP
山东省阳谷县党员示范车跨区麦收

## 新战略思考具有划时代意义

理论、战略都属思想范畴。也有人把战略解释为指导客观事物发展全局的计划和策略等。不过，理论和战略又确有不同。理论更多的是"科学的抽象"，是概念或论断式的结晶。相对而言，战略则有强烈"实战性质"、它包括方向、目标、布局、安排等诸多内容。所以，我们党的文献中有"战略方面的诸问题"用语。

重视战略思考和战略布局，是我们党的优良传统，是自毛泽东以来几代中央领导集体所孜孜不倦、从未间断的课题。

毛泽东在陕北红军大学的著名的《中国革命战争的战略问题》讲演中指出，战略问题是研究全局的规律的东西。在毛泽东看来，全局性的东西是更高级的，涉及整体利害得失、照顾各方面关系的东西，因而会"牵一发而动全身"。

我们现在讲的一系列战略是指我们党和国家全局的根本指导思想、指导方针等等，是有关中国特色社会主义建设战略方面的诸问题，就像七十年前我们党内达到高度共识的有关中国革命战争战略方面的诸问题一样，其重要性是显而易见的。

以胡锦涛为总书记的中共中央常委、中共中央政治局，早在2003年2月26日，即十六大和一中全会三个月后首次向二中全会通报中央工作时，就强调落实十六大提出的战略部署和各项任务。随后在一系列会议上和文件中明确表示，要进一步注重解决各方面深层次的矛盾，加强对重大战略性问题的研究，并在中央决策层中和中央领导机关中以"两化"、"三好"来相互砥砺和改进工作。

"两化"即决策的科学化、民主化，"三好"即把最广大人民群众的根本利益实现好、维护好、发展好。胡锦涛同志说："中国特色社会主义是不断发展的事业，我们在前进中还会遇到这样那样的新情况新课题，还要应对各种可以预料和难以预料的风险和挑战。""全党同志必须认识到，我国社会主义的自我完善和发展还有许多重大课题需要进一步探索和回答，还有大量工作需要去做"。

为此，胡锦涛同志先后多次在不同场合列出思考问题清单，最多时有14个，如建成完善的社会主义市场经济体制、统筹城乡经济社会发展、深化收入分配制度改革、推动整个社会走上文明发展道路等诸多全局性的战略问题，从而揭开了十六大后新一轮的战略研究、战略决策的帷幕。

2005年10月8日在党的五中全会上，胡锦涛同志代表中央政治局作工作报告。再次表态，集思广益，作出努力。他说："大家提出，在今后的工作中，我们要更加注重对重大问题的战略性、前瞻性、系统性思考和研究，更加注重因地制宜、区别对待、分类指导，更加注重工作的深入和落实，更加注重关心广大基层干部和群众。"

历史证明，战略问题具全局性。研究战略决不是一蹴而就的，它是一个认识过程、是在认识－实践－再认识的循环反复中才得到成功的。研究战略也不只是一个问题或几个问题的叠加或堆砌，而是形成互为因果的若干问题或说是诸问题系列。研究战略还要注意由党的战略化为国家战略以及在战略指导下形成的法律、法规、行政措施和道德规范，最终作为国家意志，实现依法治国和以德治国相结合。

如果说，解决中国革命战争战略方面的诸问题，花了大约从20世纪30年代初到40年代末约20年的时间，那么，我们或可期待较好解决中国特色社会主义建设战略方面诸问题，从邓小平最初提出走中国特色社会主义道路算起，已经过去20多年，再有10年或稍长一点，就能得到进一步的完全解决。正是在这个意义上，我们或可以说，以胡锦涛为总书记的党中央，承前启后，继往开来，提出包括科学发展观等一系列重大战略，在我们党和社会主义事业发展史上具有划阶段的历史意义与现实意义。

## 推动伟大战略的落实

理论的正确决定了战略的正确。在实际生活中，通常是把路线问题同时视作战略问题，而战略有基本战略和从属基本战略的一般或具体战略之分。常说方针政策等等，有战略性的，也有次于或低于战略层次的，即管某个局部或是指导一个阶段或几个阶段的，后者在军事学中称为战役、



© 1994-2012 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net



西藏林芝县加丁嘎村主任兼党支部书记尼玛（左一）带领全村人发展蔬菜种植和养猪业，组织全村20多辆翻斗车、装载机和挖掘机搞包工运输，每年获得100多万元的现金纯收入

索朗罗布摄/本刊

战术问题，乃至归为战斗动作等等。人们所关注的是决定党和国家全局的最要紧的战略原则方针等等。

今年纪念七·一，意义并不限于节日纪念，更重要的是动员全党把一系列战略举措进一步落实到各项工作中去，落实到广大党员行动中去。

我们在党庆节日前后大力宣传党史，正如胡乔木在世时曾说，一是实事求是地讲出历史的本然，二是实事求是地讲出历史的所以然，使党内外从中可以吸取营养，引发思考。

同样，我们现在坚持严肃负责态度，以正式文献和可靠信息作为依据，力求对党中央战略抉择的来龙去脉作出说明，其本意在于揭示它之所以生成的历史必然性和重要性，用党的一系列战略思想，武装我们头脑、指导实践、服务人民、推动工作。

人所共知，中国特色社会主义建设，是全无经验可资借鉴、依靠自身努力创造的伟大事业，在漫长的发展道路上已经遇到并将继续遇到无数艰难险阻。尽管我们现在可以自豪地宣布取得的成就，但同时还存在许多问题。我们必须从战略高度作出回答，以获得通盘的正确的有效的解决。党中央在近三年中提出的一系列重要战略思想，正是在充分知晓实情和善解民意的前提下，经过缜密分析与妥当筹措而作出的极为重要的政治判断，是经得起实践检验的、科学的、民主的政治选择。

提出树立和落实科学发展观具有重大意义。它为我们解决前进道路上面临的矛盾和问题，顺利推进全面建设小康社会和整个现代化建设事业，提供了正确的指导思想和根本指针。

加强党的先进性建设和执政能力建设是我们党的基础性建设。尤其是在党执政后，党的各方面建设成效最终都体现到提高党的执政能力、完成党的执政使命上面。党的建设新的伟大工程是同中国特色社会主义伟大事业紧密联系在一起的，必须更加自觉地加强党的先进性建设和执政能力建设，始终为人民执好政、掌好权，这是中国特色社会主义事业和中华振兴的最重要的政治保证。

把构建社会主义和谐社会明确作为我们党要为之奋斗的重要目标，这是广大人民群众的根本利益和共同愿望，也是巩固党执政的社会基础、实现党执政历史使命的必然要求。与此相联系的提出建设社会主义新农村、树立社会主义荣辱观和建设创新型国家等等，都是推进和谐社会建设的不可缺少的内容和必要条件。既要积极主动、又要扎实稳妥做好构建社会主义和谐社会的各项工作，这是我们党的各级组织和广大党员的庄严使命。

坚持走和平发展道路、建设和谐世界的战略思想的提出，是我们党和国家在新世纪新阶段处理国际问题和外部关系的根本标志。胡锦涛同志在联合国成立六十周年首脑会议上庄严宣布：中华民族是热爱和平的民族，中国的发展不会妨碍任何人，也不会威胁任何人。中国始终不渝地把自身的发展与人类共同进步联系在一起，既充分利用世界和平发展带来的机遇发展自己，又以自身的发展更好地维护世界和平，促进共同发展。

无疑，中国特色社会主义建设诸战略的提出，是我们党的历史性的重大进步。然而战略的提出不等于战略的实施。相对而言，后者是更重要的。胡锦涛同志在五中全会上作结束讲话时，两次提到大局问题。明确要求全党同志特别是各级领导干部，都要增强机遇意识、发展意识、大局意识、责任意识、忧患意识，坚持讲政治、讲党性、讲大局，做到为了党和人民的事业心往一处想、劲往一处使。大局意识就其实质内涵而言同时也是战略意识。这不只是思想境界问题，也是政治境界问题。

毛泽东曾经提出从战争中学习战争。同理，我们也应懂得在战略实施中提高战略意识，加深对战略的学习理解，更自觉地推进和保证战略的实施。强调战略的重要，强调用中央提出的重大战略思想武装头脑，就是要使我们的干部特别是主要负责人把自己的注意力集中在中国特色社会主义建设的全局上面，不要丢了这个去忙一些次要问题。

中国人的一句老话，“世上无难事，只怕有心人”，也是讲的一个“用心”。我们现在最重要的任务是深刻领会、自觉实践党中央所提出的一系列重大战略，在实践中检验、丰富和发展战略。事实已经证明，我们党的各项重大战略正在显示出强大威力。科学发展观日益深入人心，党员先进性教育活动卓有成效，改革方向坚定不移，以改革促发展已呈破竹之势，构建和谐社会已成为我们各项工作的主旋律，所有这些正大幅度地改变着中国经济社会发展景象。□



© 1994-2012 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net



# “齐合天地”与循环经济学

叶笃初

从浙江天台山下来。

大约是去了隋代遗存国清寺—佛门天台宗的祖庭—的佛音缭绕气氛所致，当我走进这家金属回收再生公司，只见大门里的亮壁上书写着“齐合天地”四个大字，陡觉如此取名是否同中国传统文化“天人合一”观念有某种暗合之深意。所以见到了接待我们的公司老总，我第一个提问就是：“为什么叫‘齐合天地’？”他的解释出我意外。原来是中国—荷兰二字英文的字头缩写，加上习惯上的天地自然之大意思，即称chiho—tiande，语焉不详。原来，这是一家在浙江台州颇有名气、尝试在废旧金属回收再利用中相对减少“三废”污染、实现循环经济发展、初见成效的中型企业。

把人们习惯上称为“工业垃圾”的东西，经过拆解、加工，在尽可能减少污染的前提下，化废为宝为再生资源，这就是“齐合天地”正在努力化解的难题。其实这也是我们国家不断关注、力求解决的一个难题。即是以可持续发展思想为指导，按照清洁生产方式，对能源及各种废弃物实行综合利用，形成资源—产品—再生资源的生产活动链，从而走出一条发展循环经济新路。

专门的研究者告诉我们：关于循环经济观念说来话长。18世纪60年代工业革命以来，人类对自然的开发能力达到空前水平，资源环境问题日益突出，迫使人类重新审视发展历程。20世纪60年代，美国波尔丁首次对传统工业经济“资源—产品—排放”的“开环”模式提出了批评。几乎同时，生物学家卡逊出版《寂静的春天》一书，对“杀虫剂”等化学农药破坏食物链和生物链的恶果进行了声讨。循环经济理念应运而生，其核心观点是以资源的高效利用和循环利用为主旨，以“减量化、再利用、再循环”为原则，以尽可能少的资源消耗和尽可能小的环境代价实现最大发展效益。

实践证明，循环经济的具体运行方式和范围可以归纳为：减量化、再利用、再循环与再制造、国际大循环四类。由于当今各国经济发展阶段不同，资源需求强度不同，劳动力价格又有较大差距，在经济全球化的大背景下，可用作原料的固体废物跨国进行再生利用是必然的趋势。这种在全球范围内的再循环，就称之为国际大循环。

研究者们还说，如果把原生资源经过加工生产出产品的相关产业称为动脉产业，那么，由可用作原料的固体废物生产出的再生资源的相关产业，就可以称为静脉产业，只有动脉产业与静脉产业的发展相协调，循环经济才能真正建立起来，走上健康发展之路。所以，我国一个名叫物资再生协会进口再生资源工作委员会，向中央政府有关部门建议，大力扶持和加快发展静脉产业。

想起了2000余年之前我国的大学问家、同时又是官至高位的政治家、经济社会事务专家荀况习称荀子的一段妙言：

“思物而物之，孰与理物而勿失之也！愿与物之所以生，孰与有物之所以成！”意思是说，一心想着万物为自己所利用，哪里比得上合理利用万物，不造成浪费呢？仰慕万物怎样产生，哪里比得上促进万物更好地成长呢？这位活到80多岁的老先生还提出过“王者富民”的政治方略，主张在生产发展的基础上实现“上下俱富”。

由此，联系到“齐合天地”虽是企业的名称，但确也可算是一句妙言。不过不是老总自诩夸耀，而是我给予了另种诠释。我之所以对它表现热心、认同，就是因为它从大方向上体现了当代世界经济和中国经济发展的最新趋势。同时又广泛包容着中华传统中的文脉精华和积极元素。本来，在汉语中“齐”与“合”都是带有吉祥含意的字眼。“齐”有“整齐”、“相同”的意思，“合”有“同心”、“合作”的意思，所以常说“齐心合力”。

荀子是唯物论者，所以，他认为上天没有意志，自然界有它自己的运行规律，重要的是我们人要认识和应用客观规律，来努力创造我们的美好生活。他有一段经典就是：“天地合而万物生，阴阳接而变化起，性为合而天下治。”大意是说，天与地相结合便生长万物，阴阳二气相交接，变化便由此发生，人的本性与人之努力相结合，天下就得到治理。这同我们现在大力倡导的人与自然和谐相处的精神不是有许多相通或相同之处吗？

显然，一个地方企业的招牌使我同发展循环经济的科学命题联想起来，这当然并非是偶然。只因党的十六届六中全会作出了前所未有的构建社会主义和谐社会的全面决定。《决定》强调：“社会要和谐，首先要发展。”而发展应是节约发展、清洁发展、安全发展、经济社会全面协调可持续发展。这就在正面阐明党的方针的同时，从反面提示了不要因为发展而牺牲环境、破坏资源、丧失可持续发展的前景。在这看似确乎“两难”的问题上，我们的同志必须要作出正确抉择，矢志不移地走循环经济的道路。

## 编　后

“笃初心语”栏目在我国著名政治学家、中央党校教授叶笃初先生的鼎力支持下，从去年第10期开栏，共刊发文章15篇，受到了广大读者的好评和喜爱。在此，我们对笃初先生多年来对本刊的关心和厚爱表示衷心的感谢和敬意。

题图　莫晓松



© 1994-2012 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

重自己政绩，轻百姓疾苦，是现时一些干部中的通病。不端正政绩观，不实行新“六实”，不能取信于民 难以共克时艰。

# 政绩观的解惑之法

中共中央党校 叶笃初

胡锦涛总书记在党的十七届中央纪委第三次全体会议上讲话，强调要着力树立正确政绩观，切实按照客观规律谋划发展，提出“察实情、讲实话、鼓实劲、出实招、办实事、求实效”的“六实”要求。

这是自2003年10月首次向党政各级领导干部提出：正确看待政绩、科学衡量政绩以来，其间曾有多次阐述树立正确政绩观的必要性与重要性之后，最新一次为消除部分干部在政绩观上的迷失、误解的重大努力，同时，又是坚决战胜党内存在着的错误政绩观，纠正极少数人依然故我、拒不改正的积极行动。

## 政绩观问题决不是老生常谈

政绩之说，古已有之。所谓“政绩虽殊道且同，无辞买石纪前功”。中国共产党在执政后尤其是在改革开放启动初期，正当大批提拔年轻干部时刻，邓小平最先为打破固有成规和传统思维，以明确的语言力主把群众公认、确有实绩的人选任重要领导职务。1989年夏秋之交，他同中央领导同志谈话，鼓励他们“取信于民，干出实绩”，并再一次着重地把选人问题提出来了，指出要把人民公认、坚持改革开放路线并有实绩的人选进各级领导班子。正是在这次谈话中，以前所未有的方式，郑重表示这是重要政治交代。嗣后，在1992年春天，邓小平巡视南方发表谈话，重申要选人民公认是坚持改革开放路线并有政绩的人，大胆地放进新的领导机构里。中共中央随即将这次谈话要点作为1992年第二号文件下发。一是公认、二是政绩，从此既是选拔干部标准，又是考核干部标准，同时也就成为一种政治导向，在一代干部队伍成长中成为取之不竭精神动力。1992年12月，党的十四大修改党章，在第六章第三十四条第二款具文载明干部基本条件之一，就是“坚决执行党的基本路线和各项方针、政策，立志改革开放，献身现代化事业，在社会主义建设中艰苦创业，开拓创新，做出实绩。”2007年党的十七大修改党章，又进一步加以规范，在干部必须具备要求中，写进了“树立正确政绩观”视为思想前提，并在“实绩”二字前面给予了“作出经得起实践、人民、历史检验”的性状定语。这在中国共产党党章史上是第一次。

众所周知，尽管有了如此规定，但在实际生活中，何谓政绩，依然存在认识差异、误解甚至混乱，在一部分干部中，政绩观不正确，好大喜功、急功近利，一时所谓“政绩工程”、“形象工程”流行，被媒体称谓的盲目的GDP主义成风，以致劳民伤财、破坏生态环境、危及生命安全事件时有发生。重自己政绩，轻百姓疾苦，引起了人民群众的严重不满。显然，除了从国家行政管理法规方面采取措施外，很重要的是，提高对党执政的本质认识，端正干部思想作风，提高干部品行操守。旗帜鲜明地提出树立正确政绩观，纠正错误政绩观，有利于干部从思想理论方面划清是非界限，而在干部管理监督方面获得确实有效保证。

以胡锦涛同志为总书记的党中央在历史发展的新阶段，面对复杂多变的国际局势和艰巨繁重的国内改革发展任务，把落实科学发展观同树立正确政绩观紧密相结合，要求各级领导干部突出按照客观规律谋划发展，贯彻求真务实精神履行职责。这是我们党适应时代需要和人民心愿的具有深远意义的实践创新与理论创新，是党决心更进一步完善执政使命和努力保持自身活力的正确抉择。

## 党执政的根本理念不能动摇

党所提出的正确政绩观根源于我们党执政的基本理念，那就是共产党执政是领导和支持人民当家作主，最广泛地动员和组织人民群众依法管理国家和社会事务，管理经济和文化事务，维护和实现人民群众的根本利益。因此，党的干部既是党的事业的骨干，又是人民的公仆。由此产生的高度自觉的公仆意识、服务意识、责任意识就构成了正确的权力观、事业观、工作观的思想基础。说到底，是正确政绩观的思想基础。在这个意义上，正确的政绩观，即为公仆政绩观、服务政绩观、责任政绩观。胡锦涛总书记指出，秉持什么样的政绩观，是衡量领导干部的试金石，必须正确对待群众、对待组织、对待自己。又说，正确的政绩观，必须坚



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

持一切从实际出发，尊重客观规律，立足当前，着眼长远，积极进取，量力而行。

在我们党的历史上，首先提出实事求是思想路线和工作路线的是毛泽东，他把我国古籍中的“实事求是”用语，作出了全新的科学解释：“‘实事’，就是客观存在着的一切事物，‘是’就是客观事物的内部联系，即规律性，‘求’就是去研究。我们要从国内外的实际情况出发，从其中引出其规律性，作为我们行动的向导。一句话，也就是从实际出发，理论联系实际，把马克思主义普遍原理同中国革命和建设实践相结合。他的战友们如周恩来、陈云等都是坚定的实事求是者。周恩来曾撰文，标题即是《说真话，鼓真劲、做实事，收实效》，而陈云还提出了“只唯实”的主张和“全面、比较、反复”六字箴言，教育干部使自己的思想、行动更正确些、更加符合实际情况。邓小平同志更有一次出人意料地正面回答外国访问者说：国际上一些人猜测我是哪一派？我是实事求是派，坚持改革开放政策，坚持党的领导和社会主义道路。由此说明，在我国改革开放和社会主义现代化发展的重要阶段，在面对国际环境骤变、紧急动员全党团结人民共克时艰的特殊时刻，胡锦涛总书记代表党中央向全党首先是各级领导干部，提出“六实”的新要求，是我们党的以一贯之的做实事求是派精神的继续。

需要指出的是，“六实”的新表述，一方面是强化了正确政绩观所蕴含的不可须臾离开的实事求是精神，另一方面又充实和细化了正确政绩观所具有的实践性质或说行动特点，“六实”的“易识别性”和“可操作性”是很大的优点。

事实上“六实”构筑了一个全新的重要的从政规则。所以说是从政规则，因为它覆盖了从政事务，从调查、验证、决策、实施、推广到检查的各个环节；因为它贯穿着始终如一的求真务实、真抓实干的意旨；因为它鲜明地斥责背离以人为本、科学发展和社会和谐的形形色色弄虚作假、沽名钓誉的腐朽作风，高举立党为公、执政为民和权为民所用、情为民所系、利为民所谋的宗旨和原则。从这个意义上说，保持我们共产党人政治本色、保证权力正确行使的这六个“实”，同我们坚持改革开放、坚定不移地走中国特色社会主义道路的三个“不”（不动摇、不懈怠、不折腾）真可谓有异曲同工之妙。我们有充分的理由相信，被许多人视为近乎积重难返的错误政绩观及其延伸的许多弊端，我们已经获得或将进一步获得一剂消惑解困良方。

## 用行动来证明比什么都重要

“六实”要求的每一项都离开不了“实”，其要义和核心为两个字：诚实。言行一致，表里如一，这对一个共产党人来说，应该是最起码的要求，但又确乎不是那么容易。在中国共产党历史上，在白色恐怖和战争年代里，党内盛行“无事不可对党言”，这是真实的确有其事的，现在健在的大约数十万老干部老党员都可理直气壮出来证明。现在我们所提出的诚实，主要的是指事关原则、事关大局，事关国家兴亡、人民利益，事关党的政治信誉和群众满意程度上的诚实，这难道是过分、过苛、过高的吗？！在这个问题上把是非弄清楚了，“六实”的新要求也就可以化为行动，成为有益于人民和社会的实事，而不是中看不中用的花拳绣腿。以下我们就可以对“六实”作一个简要的解读。

*察实情，是前提，是基础，是一切政务活动的起点。*对于中国共产党人而言，没有调查就没有发言权，就没有最起码的政治主动，这是一个无可置疑的真理。然而是不是现在时尚的所谓“沉下去”（过去称“蹲点”），走走看看，找人谈话、开座谈会，就可以做到察实情了呢？答复是：不见得！“万事不可以耳目察，惟虚心应之；万方不可以智力服，惟诚心以待之”。经验证明，真正掌握实情是比较困难的，没有虚心诚意依然会是一眼抹黑，只有片面的、零碎的而非全面地、系统的“实情”。

*讲实话。这是察实情的自然延伸。*讲实话不容易，对上级、对同级以至对下级实情相告，往往多少涉及利益问题。有私心杂念的人，碍于情面和利害，实话就会打了折扣。如果是很多人不讲实话，就会成为一种风气，少数人或个别人讲实话会感到孤立，败兴而去，其结果是真话、实话越来越少，这在我们党的历史上就曾酿成为“悲剧”或灾难。从长远和全局看，讲假话危险，讲实话保险。

*鼓实劲。这是精神状态问题。*虚和实相对。不鼓实劲，没有实干精神，只有空洞口号、或是敷衍应酬，无异于“天桥”的把式，只说不练。为什么强调实劲呢？因为现在唱高调、喊口号的多了些。中国人有一句“精诚所至，金石为开”的话。我们相信大家都鼓实劲，眼前许多困难就会得到克服，至少是较容易克服。

*出实招。这是讲的一种智慧、能力，一种在科学基础上的真实本领。*“天下难事，必作于易；天下大事，必作于细”。蛮干同实招是大相径庭的。把主观与客观、必要与可能统一起来，这种招数就是可行的，就会得到相应的效果。

*办实事。最大的实事，就是解决最突出或最实际的问题。*党中央关注保发展、保民生、保稳定，推动经济平稳较快发展和群众生活安定，那么全国各地方各部门各单位就应当在这方面下功夫，事无巨细、不分轻重是办不了事情的。党中央关注民生包括住房、医疗、教育等等，办实事就要从这些事情乃至更具体的、细微的做起，脚踏实地，负责到底。

*求实效。这是讲的结果。*结果通常分成败、好坏。在政绩范畴里，实效指的正面、积极效果。例如发展经济、公平分配、稳定社会，就要确有实效。实效有大小之分，无有无之分。没有积极正面的效果等于无效，无效就不属于政绩范畴，而归于失职乃至渎职性质，这是我们需弄清楚的。■

责任编辑／朱 慧



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

# 党章的修改与完善

■中共中央党校教授 叶笃初

在1922年7月党的二大通过《关于共产党的组织章程决议案》，宣告第一部《中国共产党章程》的正式诞生。适应不同时期情况及党自身经验的积累，到党的十五大止，党章包括部分和全部、小动和大动等不同层面、不同程度进行修改、完善已有13次之多，形成现在实行的比较完善的党章。

中国共产党章程是以全党名义所确认的、包括纲领和章程的基本文献。它对我们党的内部来说是团结和统一的法权基础，而对外部则是据以判断党的活动的主要根据，自然受到党内外的特别关注。

**在马克思主义正确原则指导下，党章的周期性修改、完善是客观规律**

如同任何一种法规定制一样，党章法并非是孤立自在、一成不变的，随着党所处的环境、任务及内部状况的变化，也相应的要有所变动、更改，借用法学用语就是进行“修法”。中国共产党章程的80年，是从一个侧面上反映了党的风云激荡的伟大历程，也是以法规特有的浓缩和凝炼的形式，体现了马克思主义中国化的伟大历程。党的状况怎样，党章就会怎样；党在理论、政治、组织上成熟到什么程度，党章也就会成熟到什么程度。

中国共产党修改党章的历史证明，我们党坚持马克思主义的科学创造精神和实事求是态度，表现在党章法上既不是墨守成规，把一切都看作是不可改变的死的公式，又以科学的严谨的态度保证党章原则内容的稳定，除了个别情况（如“文化大革命”）外，从不折腾、添乱，更没有出现像有的共产党那样，因为修改党章引起争论、分歧乃至出现混乱和分裂的危险。党不限制正常讨论，允许通过正常渠道对党章的立法和施行，提出意见或建议，但从指导角度讲，总是审时度势，趋利避害，严格遵循党内法规程序，正确指导和组织党章修改、完善的工作。

中国共产党修改党章的历史证明，党章修改既是一项政治性很强的工作，又是科学性很强的工作，必须把政治要求同科学要求紧密结合起来，从实体性内容到程序性规定都要体现这个精神。党章在广大党员及关心党的各个社会层面人民群众的心目中，占有相当重要的分量，必须使党章得人心，而不能失人心。

中国共产党修改党章的历史证明，我们党的三代领导人毛泽东、邓小平、江泽民和老一辈革命家如周恩来、刘少奇、彭真、薄一波等，都一贯重视党章建设，先后对党章立法、修改和保障执行，提出了一系列正确指导思想，为完善我们党的党章制度，作出了重大的贡献。特别是邓小平同志提出党法是国法的保障，制度是党长期、稳定之本的思想；江泽民同志直接指导党的十四大、十五大对党章的修改，使党章顺应新的历史时期需要，达到了前所未有的完备和成熟，同时也进一步积累了修改、完善党章的经验，丰富了具有深远意义的“修法”优良传统。

**教育在先，保证党章具有坚实的思想基础和群众基础**

党章是党的根本大法，它的性质和功能决定了必须以全党的意志为牢固基础。离开了党员的共同愿望和统一识见，党章岂不成为空中楼阁。没有广大党员的广泛认同和普遍遵守，党章也只能是毫无意义的一纸空文。

党章的创制、补充或修改完善，实际都是党内总结经验、达成共识的过程，也是不断用正确思想克服错误思想，以正确的理论与规范武装全体党员思想的过程。经验证明，要成就一部有效力的党章，重在做好统一思想工作，首先是统一对基本理论和基本经验的认识。党历来是教育在先，使党章的修改具有坚实的思想基础和群众基础，党史上最著名的“修法”行动，都是以此为特征而载入史册的。一次是1945年党的七大，经过历时三年的延安整风和在高级干部中讨论党的若干历史问题，并经六届七中全会通过《关于若干历史问题的决议》，从而实现了全党在毛泽东思想基础上的高度统一。七大制定新党章正式确立毛泽东思想在全党的指导地位，可说已是水到渠成、瓜熟蒂落了。一次是1982年党的十二大，此前，由邓小平创议，正本清源，拨乱反正，纠正“文化大革命”及其以前“左”的错误，总结建国以来党的历史经验教训，形成《关于建国以来党的若干历史问题的决议》，并在党内特别是高级干部中深入进行理论、历史教育，从而达到党在正确的思想路线和政治路线基础上的统一，保证了十二大通过的党章具有全新面目。以党法的权威形式确认党的工作重点转为经济建设，制定了党的现阶段总任务及各项大政方针。

教育在先，一是学习理论，二是学习历史，三是学习马克思主义在新的历史条件下的具体运用，并把这种学习作为准备和前提，这就是我们党历次修改党章的重要经验之一。这个学习的过程，同时也是集中全党意志，从群众中来到群众中去，实行领导与群众相结合的过程。一旦按照程序完成党内立法，党的全国代表大会宣布经修改后的党章生效，在全党范围内的学习党章、实践党章也就提上日程。这样不但在思想上而且在行动上，保证了全党统一到党章这个基准上来。

**始终以党的团结统一为立足点，从团结的愿望出**



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

**发达到团结的目的**

党章从创制、修改、施行到保障,说到底是为了保证党作为整体而行动,为了党的团结统一,为了党的事业胜利。马克思主义政党的章程,是党的高度政治化和组织化的产物,反转来又以党法的权威及手段极大巩固与加强了这种政治化、组织化。

中国共产党历来十分重视党在政治、理论上的成熟,同时,十分重视党在组织上、制度上的成熟。党把党章制度建设包括党章修改机制的建立与完善,始终放在党的建设的重要位置。经由党的最高领导机关——党的全国代表大会,每五年一次对党章的修改或确认,是党的生活中的一件大事。从职权和程序来说这是党的全国代表大会的事;而从事情性质及其影响来说,又是全党利益攸关的事,并且同全国人民的命运相关联。所以在党章问题上要对全党、全体人民负责。正确的就坚持,欠周的就改善,以至进行必要纠正或加以摒弃。那些经过实践证明是科学的、正确和有效的论断、规定,就能巩固党的团结统一,就是对党和人民有利益的。正确还是错误,马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想是衡量标准,党员的愿望、人民的利益同样也是衡量标准。

人所共知,党章作为党的最高法规文件,有相当的政治敏感性。历史证明,每当客观形势发展,需要运用党章从法的层次上来推进党的建设和党的事业,就会出现环绕党章问题的这样或那样的纷纷议论,有积极的,也有消极的,甚至出现干扰,不利于党章凝聚力与稳固力作用的发挥。所以,每一次涉及到党章修改,无论是大改、中改、小改,也无论是基本修改或部分修改,党都是以高度严肃、负责态度,在保证党的团结统一的前提下,采取领导和群众相结合、领导和广大积极分子相结合的方法,从容进行,审慎处之。仅以近20年为例,1982年党的十二大修改党章,历经三年准备,先后提出四稿修改草案。1992年党的十四大修改党章,仅中央政治局常委会就讨论了两次,六易其稿。1997年党的十五大修改党章,也是发扬民主,组织讨论,征求意见,取得共识。当然,三次修改所以成功,最主要的是在中央意见与全党意见统一基础上形成的指导思想是正确的,对于为什么要修改,改什么及不改什么的基本考虑是妥当的。

**通过党章立法形式,体现继往开来、与时俱进的精神**

我们党在几十年奋斗中,曾取得了两大理论成果,即毛泽东思想和邓小平理论。党的七大党章是以贯穿毛泽东思想为特征而载入史册的。党的十五大继十四大之后,最终以党章形式完成了确立邓小平理论为党的指导思想、并与马克思列宁主义、毛泽东思想并列的根本立法,从而标志着马克思主义中国化的又一成果在党章中得到正式反映。思想理论的与时俱进,转化为法规制度的与时俱进。江泽民同志提出“三个代表”重要思想同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论一脉相承,反映了当代世界和中国的发展变化对党和国家工作的新要求,是我们党的立党之本、执政之基、力量之源,是加强和改进党的建设、推进我国社会主义制度自我完善和发展的强大理论武器。在党章中载明“三个代表”基本要求,必将更好地团结和动员全党为实现时代赋予我们党的庄严使命而努力奋斗。

在党章中体现理论创新、与时俱进,是以党章所特有的形态、方式乃至语言表述而出现的。理论的新结论并不直接等同于法规的新结论,相对而言,后者更显稳定,甚至在一定时间内还有某种延后。

经验证明,中国共产党章程的与时俱进,主要是表现为以下三种形态:一是以新的论断(或表述)和新的规定取代原来的或是已经过时或是并非准确、完善(含错误或根本错误)的论断和规定。二是针对新的、变化了的情况,在总结新的经验、形成新的认识的基础上作出相应的新规定或是提出新要求。三是原来没有确认或没有规定,现在增加或作补充。对于上述处理,党章研究专业人员常以口语方式,表达为“写进去”和“拿下来”。一切都是以需要和可能为前提,前者是把党在实践中形成的新结论、新经验、新规定以法规条文的形式写进党章(其中总纲部分通常是论断性的语言);后者是把过时的、错误的或存在某些不切实际的、难以执行的内容、表述删掉。写上去容易,拿下来很难。这是因为一旦定规了的东西或者人们习以为常的语言要变,在没有足够思想准备的情况下,就会有认识不一致,甚至出现猜疑、误解,个别情况下有人会认为是“废法”、“削法”而不认同。显然,在修改党章时,这是不能不加以注意的。

当然,实际修改的情况是复杂多样的,除了增删之外,兼有补充、调整以及润色文字等等,即使上述“写上去”、“拿下来”,往往也是重合或交叉的。

**党章要集中于确立事关全局及党的前途的基本准则,无须事无巨细、分散精力**

在马克思主义建党理论和建党实践中,党章是根本法,是高于和大于党内一切具体法规或单项法规的。前者是后者的根据,后者是前者的衍生、展开和具体化。党章作为最高法规,主要是对党的政治、思想、组织等方面的基本问题作出明确规定,但不必事无巨细,在结构及用语上必须繁简适当、清晰明确。

我们党在党章历史上过于简化的例子,如“文化大革命”中的九大党章,连党员的义务与权利规定都改掉了,搞得不像一部党章,造成了很不好的影响。党的五大党章首次载明党的组织原则是民主集中制,并作出了具体规范,这是一件大事、好事。但党章中的有些条文,本不需要搞得过细,后来证明有的规定在实践中是多余的,这又说明党章规定过于繁琐也不是可取的。



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

事实上，经过数十年的不断建设积累，中国共产党党内法规迄今已形成了包含党章、准则、规定、条例和实施细则等一套科学完整系统。许多具体方面或属于运行、操作性的问题，无须动用党章而可由具体法来作出规定。不能认为所有问题写进党章才是出路，也不应把党章搞成无所不包而使党的建设基本原则减色的文件。

我们党的现行党章基本内容结构，是在党的七大、八大党章基础上由党的十二大党章所确立的。嗣后，十四大党章有局部的调整，但总体框架沿袭至今，并没有大变化。党的十五大对党章的修改，集中在一个重大问题上，即在党章中明确规定，把邓小平理论确立为党的指导思想。这是事关全局的理论旗帜问题，党章总纲及有关条文上高举邓小平理论旗帜，并提出学习邓小平理论、宣传邓小平理论、遵循邓小平理论去进行工作和活动，虽然整个改动并未超过7处、160个字，而其意义却是特别重大和非常深远的，写进了党章就具有了党内最高法律的地位，具有了基本规范的性质。

经验证明，要使党章集中解决重大问题，就要在党中央领导下，立足对党所处政治形势及全局工作的科学判断，正确权衡轻重利害得失，区分党章中实体性与程序性、原则性与技术性乃至纯粹文字表述问题，不要分散精力，更不应本末倒置，造成事倍功半乃至出现许多困扰麻烦。我们党自十二大以来三次修改党章，都是集中解决主要问题，不作大改，除必要修改外，可改可不改的不改，属于纯粹文字技术问题的不改。做到既有利于维护和保持党章的权威性及党章内容的连续性，又有利于适应形势的新发展，使党章更好地指导当前和今后一个时期党的工作和党的建设。

**坚持原则的不可破坏性，严肃性与灵活性的辩证统一**

在党章上强调原则上的严肃性，同时又照顾到行动上和工作上的灵活性，这是我们党的党章建设一以贯之的成功经验和优良传统。党的马克思主义的政治原则和组织原则是不可破坏的。在原则上的严肃性同实施原则中的灵活性是统一的。

我们党的工人阶级先锋队性质、马克思主义的世界观和科学社会主义理论、为最大多数人民的最大利益而奋斗，以及民主集中制的原则和纪律，都是不可改变的。这就是讲的原则上的严肃性。同时，在一定原则之下有灵活性，在实施原则中具体活动方式、具体组织形式乃至某些具体规程，又是因时因地因条件不同而灵活地执行。在我们这样一个幅员辽阔的正在进行重大变革的大国，在党员人数 基层组织分布堪称世界第一的大党中，情况千差万别，不照顾行动上、工作中的灵活性，就难以正确而有效地坚持原则的严肃性。

党在原则上的严肃性决定了党章的严肃性，亦即党章的基本原则、规定不可改变。在党章史上，继七大党章后，党的八大对七大党章并没有根本原则上的修改，十二大则是本着拨乱反正精神，恢复七大、八大党章正确原则，把九大、十大党章对党的原则的破坏改正过来。党的十四大前，在做准备工作阶段，党中央就确认十二大党章是一部好党章，党章所规定的党的性质、指导思想、最终目标、组织原则等都是正确的，关于党的工作和党内生活的规定也是可行的，因此，十四大不须也不应对此改动，这也就是当时党内多数人达到共识的五个“不能动”。

党章原则的严肃性，不只是表现在“不能动”上，也表现在“写进去”上。不能动是指基本原理、原则的根本方面、实质方面不能破坏，不能违背；而写进去则是在不破坏、不背弃原理、原则的前提下，对其若干具体内容赋予新的时代涵义，作出新的解释说明，以新的经验和认识来充实、丰富和增强这些基本原理、原则。

灵活性，也就是照顾实际情况。因此，历次党章都在确认基本原则、规定的同时，在一些具体方面留有适当活动空间，作有伸缩性规定，或者不作规定，以留待通过实践经验或经试行、试点之后再作明文规定。比较而言，在党章的诸多方面，组织方面的灵活性较多一些，其中不属原则性、结构性即根本组织制度、体制问题的具体组织形式、工作方法的灵活性又更多一些。这是因为党作为马克思主义的政治组织，政治任务决定组织任务，随着政治任务变化，组织任务也将发生变化，并相宜地不断改进组织形式与工作方法，以适应党的政治任务要求。建立在民主集中制基本原则基础上的党的代表大会制度和委员会制度是载于党章的根本组织制度，但各级代表大会的存在形式即年会制或定期制，以及是否常任制度并非一成不变。早期，党的全国代表大会实行年会制，后来改为定期制，即使作了定期规定，也由于环境的异常变动难以完全坚持实行。全国的、省一级的和县一级的大会常任制也曾有过规定，又有几次搁置不议。再如，纪律检查工作问题（在历史上也称监察工作）有关职责权限、领导关系规定，也由于经验和认识的关系，党章规定不尽相同。总的来说，在党章中坚持严肃性与灵活性的统一，换一个说法，也就是普遍真理与具体实际的结合，基本规定与实践形式的结合。讲原则的严肃性，是为了党的团结统一，讲具体工作中的灵活性，同样也是为了党的团结统一。

以事实为基础，现在能实行的就写，使党内外有目标、有信心、有希望。先有事实，后有概念；先有经验、后作定规。我们的党章是以历史、事实和经验为根据的。这些根据用一句话来作归结，那就是党几十年的奋斗历程，几十年自身建设的丰硕成果。

历史是对党章的最好说明。正是从历史事实出发，我们所制定的党章，只能是马克思列宁主义与中国共产党具体实践相结合的党章，是建立在相对成熟的经验基础上的党章，包括了党的历史经验，也包括了党的



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

# 中国共产党历次党章的制定及修正简况

中国共产党在新民主主义时期制定过七部党章。其中一大到六大制定的六部党章，都是在共产国际直接指导帮助下制定的，反映出中国共产党幼年时期党的建设的一些特点。1945年七大制定的党章，则是在1943年共产国际解散后由中国共产党独立自主制定的，标志着中国共产党在政治上和党的建设上的完全成熟。新中国成立后，中国共产党先后制定及修正过九次党章。

## 一大党纲

1921年7月在上海召开的中国共产党第一次全国代表大会，讨论和通过了《中国共产党纲领》。这是党的历史上关于党的建设的第一个马克思主义的光辉文献。

《纲领》共十五条，规定了党的名称、性质和纲领，提出了党的最终奋斗目标。《纲领》宣布"我党定名为'中国共产党'"；规定了党的纲领是"以无产阶级革命军队推翻资产阶级，由劳动阶级重建国家，直至消灭阶级差别；采用无产阶级专政，以达到阶级斗争的目的——消灭阶级；废除资本私有制，没收一切生产资料，如机器、土地、厂房、半成品等，归社会所有；联合第三国际"。《纲领》也对党的组织章程、党的组织原则、组织机构和发展党员作了明确的规定。（这个纲领现仅有第三国际保存的《中国共产党第一个纲领》俄文版和美国哥伦比亚大学保存的C·M·维尔巴编的陈公博《中国的共产主义运动》附录《中国共产党的第一个纲领》英文版。两种外文本均缺第十一条。两个版本由中共中央马恩列斯著作编译局译成中文。中国人民解放军政治学院党史教研室编辑的《中共党史参考资料》第二册第197至199页收录了这两个版本的译文。）

## 二大党章

1922年7月在上海召开的中国共产党第二次全国代表大会，讨论和通过了《中国共产党章程》。这部章程是中国共产党第一部比较完整的章程，共六章，二十九条。章程第一次明确提出了彻底地反对帝国主义和反对封建主义的民主革命纲领，即党的最低纲领；第一次详尽地规定了党员条件和入党手续，对党的组织原则、组织机构、党的纪律和制度，也都作了具体的规定。（全文收录于《中共党史参考资料》第二册第508至510页）

## 三大修正党章

1923年6月在广州召开的中国共产党第三次全国代表大会，通过了《中国共产党第一次修正章程》。章程共六章，三十条。它和二大通过的党章相比较，基本是二大党章原来的结构的内容，只是个别条文的改动。如在关于党员入党手续方面，第一次规定了新党员候补期（劳动者三个月，非劳动者六个月）。党章还分别规定了候补党员和正式党员的权利和义务。（全文收录于

---

现实的新鲜经验。例如党的八大所制定的党章，既体现了党在民主革命时期的经验，也体现了党在全国执政之后的新的经验。十二大所制定的党章，既承传了包括毛泽东在刚刚进行社会主义建设探索的经验，也概括了邓小平领导建设有中国特色社会主义建设的新的经验。原则上是：凡成熟的、经过实践检验证明是正确的，或者以暂行、试行等形式的具体法规施行确实有一定成效的，才能正式写进党章。成熟一条，写进一条。做不到的就不要写，未经实践检验证明是正确、有效的，或似是而非的也不要写。这可以说是我们党历次修改党章的定则。我们决不能使党章成为一切善良愿望的汇集，更不能把党章建立在空洞口号和毫无用处的大话的基础之上。

以事实为根据，最具有说服力。这样，党章就立得住，就会为多数人认同并且自觉地遵守和执行，从而使党章成为有权威、有实效的文件。在党章历史上，曾经无数次地由于经验和认识的关系，不得不在有些个别方面只作伸缩性（不是硬性）规定，甚至搁置起来，等待有了成熟经验再作正式规定。例如，党的基层组织工作，历来是党章的重要内容之一，特别是在客观环境变化，党的任务出现新情况、新要求时，比较成熟的可作规定，欠成熟乃至不成熟的就只能"等待经验的指示"。党的十四大时，鉴于建立社会主义市场经济的新情况，对于乡镇企业、三资企业、私营企业、企业集团中的党的基层工作，党章就未能作出具体的规定。对此，中共中央关于中国共产党章程（修正案）的说明中曾有过以下解释："还需要在实践中探索，目前写入党章的时机尚不成熟，建议以后另行规定。"

事实说明，中国共产党80年来一以贯之采取高度严肃态度对待党章，是完全正确的、十分必要的。以党章这种最根本的党规党法形式，把经过实践检验正确的政治、思想、组织、作风原则和对党员、干部的严格要求固定下来，使我们党有一条清楚的轨道，使全党同志感到有一条清楚的、明确的和正确的道路可走，这就会提高全党同志的积极性，也会提高全国人民的积极性，使党内外形成一往无前的高昂斗志和蓬勃朝气。□



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.    http://www.cnki.net

# 深入总结和认识共产党执政的经验

叶笃初

（中共中央党校，北京　100091）

[摘　要]深入总结和认识共产党执政的经验在当前显得尤为重要。“立党为公，执政为民”，最集中地体现了共产党执政的本质和目的，也是第一重要的经验。马克思主义执政党最容易犯的错误是脱离群众，最大的危险也是脱离群众。

[关键词]共产党执政经验；最大优势；最大危险

[中图分类号]D251　[文献标识码]A　[文章编号]21--1254(2002)04—0007—02

今年是我们党和国家非同寻常的一年。预定下半年举行的党的十六大，是继往开来，与时俱进，开创建设有中国特色社会主义事业新局面的一次重要会议，将对我国政治生活产生巨大而深远的影响。江泽民同志提出精心做好各项准备工作，就包括了深入推进“三个代表”思想的学习研究宣传，回答人民群众和现实生活所提出的重大理论问题和实际问题。本文仅就深化对共产党执政规律的认识，提出几点看法。

## 一、现在尤其需要从经验中形成科学认识

从 20 世纪初到 21 世纪初，是共产党执政实现与成熟的一百年。正如巴黎公社失败的经验教训成为马克思主义无产阶级专政理论发展的新源泉一样，苏联共产党由兴到衰、最终导致丧失政权的经验教训，使世界共产党执政的历史进程获得了前所未有的新的动力，从理论到实践达到了新的成熟。众所周知，中国共产党以自己的独特方式，实现了夺取和执掌全国政权。它不但是以排山倒海、雷霆万钧的高昂序曲开始，而且至今正以如日中天、磅礴于世的美妙乐章渐次展开。曾被西方预言家们所鼓噪一时的“共产主义大失败”，已经像“世纪末日”之类的胡言乱语一样，在中国共产党执政完全成功的事实面前，不攻自破。

共产党执政的创造者马克思曾经说：“对人类生活形式的思索，从而对它的科学分析，总是采取同实际发展的相反的道路。这种思索是从事后开始的，就是说，从发展过程的完成的结果开始的”[1]。由此，我们以为，现在或许是比过去任何时候，都更加有条件、有实证地把共产党执政的基本规律这个课题郑重地提到人们面前，正确回答诸如什么是共产党执政、共产党怎样执政和使执政长期巩固下去等等问题，从而深刻揭示共产党执政的本质、使命、特征及其巩固、完善的客观规律，推动社会主义社会乃至整个人类社会的发展与进步。

当前，适逢迎接党的十六大胜利召开前夕，深入总结和认识共产党执政的经验尤有必要。认真研究共产党执政经验，能使我们深刻领会随着实践而发展的马克思主义关于共产党执政的原理、原则，特别是江泽民同志提出的“三个代表”的系统观点和学说，准确把握和自觉运用共产党执政的规律和社会主义建设的规律；能使我们历史地考察共产党执政的发展，总结基本经验教训，不断提高执政水平。所谓“与覆车同轨者未尝安也，与亡国同法者未尝存也”[2]，善于从共产党执政特别是政权转危为安或得而复失的变动中获得教益，这对我们党和国家的长治久安是具有极其重大而现实的意义的；能使我们据以教育全体党员特别是各级领导干部，并且通过他们教育各民族、各阶层广大人民，坚定共产党执政的信念和信心，统一认识，增强团结，自觉纠正各种错误思想，抵制和反对形形色色的动摇共产党执政的奇谈谬论，不断把建设有中国特色社会主义事业向着未来推进。

## 二、坚持执政为民是第一重要经验

共产党执政是 20 世纪人类社会发展最重要的现象。先是俄国，后是中国和东欧、北亚诸国，由一国共产党执政到十余国共产党执政，这是各国人民自己所作出的选择，是各国社会深刻变革和整个世界发展进步的结果。共产党执政一反过去由少数人对多数人专政，而变为由多数人专政。它从一开始就显现了同以往的资产阶级政党执政——无论是通过议会选举或是总统直接选举产生——乃至封建帝王君权神授、世袭罔替根本不同，而是以人民的信任和拥戴为前提，体现最大多数人意志，代表最大多数人利益、为最大多数人服务。“立党为公，执政为民”，最正确也最集中地体现了共产党执政的本质和目的。这也就决定了共产党执政的合法性、正义性及其无比的生命力。

正如任何一种新生事物一样，作为史无前例的共产党执政这种新的政治制度，它一方面充满了生机活力，另一方面又存在着不可避免的某些弱点。它的根本优势在于以人民的高度信任和完全支持作为牢固基础，坚持马克思主义对国家和社会生活无可争议的指导地位，始终遵循包括公有制和按劳分配在内的社会基本原则，不断自我改革、完善社会主义社会制度，把广大人民的根本利益实现好、维护好、发展好。它的弱点实际是与生俱来的历史局限，共产党执政的国家都产生于世界资本主义链条中的薄弱环节，处在相对不发达的经济文化落后状态，殖民主义、封建主义影响根深蒂固，是社会矛盾和民族矛盾集聚的焦点。因而由共产党执政的这些国家，注定是长期处在资本主义包围之中，不断受到来自外部敌对力量的遏制、破坏、侵略，以及由于经济文化相对

[作者简介]叶笃初(1933—)，男，湖北武汉人，中共中央党校教授，从事马克思主义政党理论研究。



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

落后所造成的内部困扰与生存压力，这就带来了共产党执政的稚嫩性、脆弱性和政权得而复失的严重危险。正是因为它根本上是代表人民利益、受到人民信任和拥戴的，这就决定了它的巩固性的一面；因为它存在着由于外部和内部原因而被破坏、被腐蚀的一面，这就决定了它相对脆弱的一面。事实上，已有共产党执政自毁或被颠覆的事例。

问题存在的本身就孕育着问题解决的因素，不利方面或说出现坏事就包含着转化为有利方面、成为好事的可能。我们的任务是，扬长制短，趋利避害，充分发挥最大优势，防止和减少最大危险。纵观共产党执政的历史演变，具有决定性意义的是始终坚持执政为民的宗旨，党在任何时候任何情况下都不能脱离人民、违背人民根本利益。中国共产党积80年奋斗经验，特别是连续执政50余年的经验证明，执政为民是我们党和国家性质所决定的，也是党和国家长治久安、兴旺发达的根本保证。要说共产党执政经验，这是第一重要的经验。我们总结经验首先就是总结执政为民的经验，就是总结如何避免脱离人民群众这个最大危险，而始终保持同人民群众血肉联系的经验。不抓住这一点，就得不到要领，也就难免失去根本。

江泽民同志在回顾中国共产党执政经验时，饱含深情地谈到毛泽东、邓小平等老一辈革命家的教海：毛泽东把掌握全国政权比作进京“赶考”，希望考个好成绩，决不当李自成，从北京退回去，退回去就失败了。在党的八大时，还要求全党同志正确运用手中权力、防止脱离人民群众、经得起执政的考验；邓小平同志强调要把党管好，不惩治腐败，确实有失败的危险。江泽民同志还特别着重地说明：“毛泽东、邓小平同志和党中央之所以在这个问题上一而再、再而三地提醒全党同志，就是要全党同志始终十分警惕党执政后地位的变化可能带来的影响，始终坚持党的性质和宗旨，始终不脱离群众，始终保持蓬勃的生机和旺盛的生命力。”

历史教训不可忘记。成为执政党特别是长期执政以后，要做到永远不脱离群众，永远立于不败之地，是很不容易的。有些在原社会主义国家执政的共产党垮掉了，丧失了政权，以至造成红旗落地、人头落地的灾难性后果，这是为什么？原因当然是多方面的，但根本的一条是：人民不再相信和拥护共产党了。“善始者实繁，克终者盖寡”[3]。在那些国家里，过去共产党代表人民的利益，人民就拥护共产党执政；现在，共产党违背和损害了人民的利益，人民就改变了态度，以至于抛弃了共产党。

## 三、努力减少脱离群众这个最大危险

马克思主义执政党的最大危险就是脱离群众，最容易犯的错误也是脱离群众。《中共中央关于加强和改进党的作风建设的决定》指出：“人民群众是我们党的力量源泉和胜利之本。失去了人民群众的拥护和支持，党的事业和一切工作就无从谈起。党要经受住长期执政、改革开放和发展社会主义市场经济的考验，就必须始终密切联系群众。在任何时候任何情况下，与人民群众同呼吸共命运的立场不能变，全心全意为人民服务的宗旨不能忘，坚信群众是真正英雄的历史唯物主义观点不能丢。”《决定》还鲜明提出了“八个坚持、八个反对”的政治要求和行为规范，以减少脱离群众的危险，并把这种危险后果缩小到最低的程度。

防止脱离群众的，最根本的当然是党的理论、路线、纲领、方针、政策和各项工作，都必须把坚持人民的根本利益作为出发点和归宿，充分发挥人民群众的积极性、主动性、创造性，并把尊重社会发展规律与尊重人民历史主体地位的统一，为崇高理想奋斗与最广大人民谋利益的统一，完成党的各项工作与实现人民利益的统一，贯彻于共产党执政的全过程中。尤其是在面对国内外的复杂环境，越是改革开放和市场经济发展，越要防止脱离群众危险的日益增加，必须有针对性地解决影响党群关系、干群关系的突出问题，做到防患于未然，有效保持党同人民群众的血肉联系。

防止脱离群众的危险，就要持续有力地教育共产党员，主要是党的各级干部，正确处理权力与利益的关系，确实树立正确的利益观，坚决纠正以权谋私，严惩各种腐败行为。党章规定：坚持党和人民的利益高于一切，个人利益服从党和人民的利益，吃苦在前，享受在后，克己奉公，多做贡献。这是共产党员的最重要的义务和标准。当然，共产党人不是清教徒，也有正常的家庭生活，也有正常的社会交往，党员和干部要开展工作，也需要赋予一定的职权。随着经济的发展，党员和干部的物质待遇和工作、生活条件也应该逐步得到改善。这些在法律和政策规定范围内的个人利益和工作职权是正当的。但是必须警惕把这种事实上存在着的待遇差别扩大到不合理的程度并固化为某种特权制度，这是不允许的，也是很危险的。正如江泽民同志所指出的：“我们还要特别警惕人们所说的‘既得利益’问题”，“我们党是中国工人阶级的先锋队，是全心全意为人民服务的，绝不允许搞剥削阶级政党及其统治集团所追求的那种既得利益，也决不能成为那样的既得利益集团。如果走到了那一步，我们党就必然要失败。”

防止脱离群众的危险，就要千方百计地努力满足人民群众不断增长的经济、政治和文化生活需求。人民利益是具体的，需求也是多方面的，而且是由低层次到较高层次不断发展着的。这对执政的共产党来说，无疑是又一种新的考验。当人民群众基本生存需求得到满足以后，自然会产生更高层次的各方面利益需求：物质上从温饱过渡到小康及更加富裕的生活，政治上享有更多民主权利，文化上要获得更高教育及精神生活享受。按照马克思主义所揭示的社会发展规律，社会主义应该比资本主义在经济上更发达、在政治上更民主、在文化上更先进。尽管现实中我们同西方发达国家有较大差距，但党必须使人民得到“看得见、摸得着”的利益，一年、几年总要有些变化，否则人民群众就会对共产党执政的能力产生怀疑，对社会主义前途失去信心。发展是硬道理，以经济建设为中心、不断解放和发展生产力，不断满足人民生活需要，这是坚定不移的。正是由于我们党自十一届三中全会以来，在马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论的指导下，开始了建设有中国特色社会主义的新的伟大征程，制定和坚定地实施了“三步走”的现代化发展战略，人民经济、政治和文化生活水平逐年提高，因而获得了亿万人民群众的拥护。这是中国共产党能够成功地经受住20世纪最后20年中改革开放的考验、成功地经受自然风险、经济风险乃至包括苏东剧变在内的政治风险严峻考验的根本原因之一。

**参考文献：**

[1]马克思《资本论》（1）[M].人民出版社，1975.

[2]引自《晋书·段灼传》[M].

[3]魏征.谏太宗十思疏.

责任编辑 魏子扬



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

■自学党课■

# 为什么把干部作风建设放在突出位置

文 | 叶笃初

2007 新年伊始，胡锦涛总书记在中共中央纪委全体会议上发表了重要讲话，集中、突出、鲜明地提出了新形势下执政党的干部作风建设任务。这次讲话既是对纪律检查工作的专门指导，同时又具有推动党和国家工作全局的意义。他强调说，我们要从党和人民事业兴衰成败的高度，从全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会的全局出发，充分认识加强领导干部作风建设的极端重要性和紧迫性，切实将领导干部作风建设放在更加突出的位置，下决心抓紧、抓实、抓出成效。

## 为了和谐前行

此前，中共中央六次全会通过《关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》中，已经提出构建社会主义和谐社会的紧迫性，同一文件中还提出了反腐倡廉工作的紧迫性，现在进而提出领导干部作风建设的紧迫性。三提紧迫，一鼓作气，势不可挡，功到事成，再次显示了以胡锦涛为总书记的党中央从全局的战略高度，大力弘扬新风正气、坚决抵制歪风邪气的恢宏气概和卓越努力。

胡锦涛同志说，领导干部作风建设是党的建设的一项战略任务。只有不断教育和引导干部自觉发扬党的光荣传统和优良作风，自觉抵御各种腐朽思想观念的侵蚀，才能推动经济社会又好又快发展，才能形成共同构建社会主义和谐社会的强大力量，才能永葆党的先进性，才能切实把反腐倡廉工作引向深入。为此，他以富有原则性、战斗性和针对性的充分展开方式，鲜明提出干部作风八项要求：勤奋好学，学以致用；心系群众，服务人民；真抓实干，务求实效；艰苦奋斗，勤俭节约；顾全大局，令行禁止；发扬民主，团结共事；秉公用权，廉洁从政；生活正派，情趣健康。

现在，八项要求已被人们称为领导干部迎接十七大的“八门功课”。现代汉语习惯视功课为学生专用的作业。其实，在古代是把用于考察官吏政绩称为功课。《汉书·薛宣传》有“宣考绩功课，简在两府”。所以我们提出作为“功课”倒是十分贴切而兼有古风的。再说作风要领分列八个方面，包含思想作风、学风、工作作风、领导作风、生活作风等，意示从学习到生活，大至治国理政，小至待人接物，乃至带有私人性质的交友游乐，无不需作风规范。事实上在中国共产党的文献中，历来有关作风的谈论，用语多有交叉重合，或有狭义广义之分。例如，学风，说大一些是对马克思主义的根本态度问题，学用一致是最重要的；说小一些是学习的具体方法，或是浅尝辄止，或是刻苦钻研。又如，工作作风、领导作风，在不同环境或不同意义上各有侧重，并无严格划分。大体上说，领导作风很重要的是讲民主作风，讲兼听则明。说工作作风，则偏重于讲态度认真，讲求真务实。总之，党的作风状况如何，关系党的执政地位，关系党同人民群众的血肉联系，关系党领导的多党合作和政治协商，以至关系社会主义民主政治建设和我国社会主义根本制度的发展和巩固。

## 权力观的检验

作风是什么？作风是人的内在思想、品性、气质的自然而然的流露和外化，是最鲜明而集中地反映人的基本精神状态乃至心理特点的外部表征。所谓“诚于中形于外”，思想是本质，作风是表现。自毛泽东最初提出具有中国共产党特色的党风概念，就认为党和党员的思想、政治、工作、生活等方面的作风都是党风，一个党员的作风正不正，是有无党性或党性纯不纯的表现。于是，随后就有一次史称延安整风的学习与实践马克思主义，并用以指导改造、提高和修养自己的运动。

今年正逢延安整风65周年，又是党以中央全会决定形式庄严宣布“和谐凝聚力量，和谐成就伟业，为把我国建设成为富强民主文明和谐的社会主义现代化国家而奋斗”的重要时刻。胡锦涛总书记在新的历史环境与新的政治使命下，明确提出领导干部作风建设规范，深蕴改造客观世界的同时改造主观世界的精神。无论是为了使领导干部个人养成同和谐


?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

社会要求相符合的良好作风，还是为了实现社会和谐目的本身，我们都必须首先使成千上万的领导干部普遍地出现思想、作风转变与重大进步，进而影响广大人民。只有在这种转变和进步中，才能逐步减少社会不和谐的因素，才能打牢我国社会主义和谐社会的基础。

必须指出：一般谈论作风建设是一回事，而特指执政党领导干部作风建设则又是一回事。对于执政党的领导干部而言，由于他们拥有一定职权，因此在他们身上的作风问题，本质上或说核心内容是权力的行使与运用问题。即以权谋私还是秉公用权的问题。我们常说"权为民所用、情为民所系、利为民所谋"，这从一个侧面深刻揭示了领导干部作风的性质和意义。这是作为执政的共产党数十年来执政经验与干部管理所作出的既深刻又生动的总结。

众所周知，党的各级领导干部作为公权的承载者、执行者，由于各种原因，把公权化成私权，这并不是少有的事。即使是在比较带有私人性质的生活方面，也会对履行公务产生影响。中央有关纪律监察部门为什么提出对干部监督管理，不但是在八小时以内，还应有八小时以外？事实上，许多违纪犯罪案件，总是同所谓应酬、接待以及度假、出访等看似生活性质的事夹杂着的。正是在这个角度上强调提出干部生活作风问题。一段时间以来，我们低估了领导干部作风方面尤其是生活作风的严重风险和危害，放松了严格的监督管理（顺便提醒一下，战争年代和在白区秘密工作条件下都是很注意干部生活作风问题的）。这是我们在干部队伍建设方面很重要的一个教训。

软约束　硬功夫

艰难困苦，玉汝于成。中国共产党的成功，不只是从马克思主义基本理论中获得了无穷的精神动力，同时又得益于中国数千年优秀传统文化的积淀与养育。在中国优秀传统思想宝藏中，素有做人、理事、治国存在互济共融之通理，所以很早就提出了修身、齐家、治国、平天下以及德治、仁政等等，于是就有修齐平治、启德培元之说。如果我们把对领导干部作风建设的要求，同此前关于社会主义荣辱观及建立社会主义核心价值体系联系起来，同本次纪委会议所部署的深入开展党风廉政建设和反腐败斗争的任务联系起来，包括查办官商勾结、权钱交易案件，尤其是坚决纠正领导干部利用职权和职务影响谋取各种利益。例如，在商品房买卖置换中以明显低于市场价格购置或以劣换优谋取不正当利益的；以借为名占用他人住房、汽车的；参与赌博或以变相赌博等形式收钱敛财的；借委托他人投资证券或其他委托理财的名义获取不正当利益的；为本人谋取预期的不正当利益或以各种方式为配偶、子女和其他亲友谋取不正当利益的等等，就会发现要求干部做好"八门功课"，其内涵远远超出它的字面意义，不妨说是更深藏着"启德培元"的丰富含义。



同时，我们再看党章规定的党员义务："发扬社会主义新风尚，提倡共产主义道德"同十六大以来中央一系列制止浪费、反腐倡廉的规章制度以及中央纪委有关干部廉政纪律种种规定联系起来就会发现，领导干部作风建设乃至整个干部队伍建设，始终都是抓住正确行使权力这个关键，从长远讲，就是建立健全结构合理、配置科学、程序严密、制约有效的权力运行机制。如果说，我们已经在法规和机制、体制方面，努力筑成了许多"硬约束"的话，那么同时我们又致力于筑成道德风范的"软约束"。当然，"软约束"是相对而言的。实际上养成真正优良作风是需要硬功夫的。一个领导干部没有内在的扎实的努力，也就不会有过得硬、冲不掉的好作风。我们日常讲的所谓刚性的成文法规同柔性的道德熏染，二者是互补和融通的，相辅相成，齐头并举，从而构成党风廉政建设整体。

说到底一句话：防微杜渐，本固枝荣。我们有信心、有能力、有办法，使我们的党和各级干部、广大党员并通过他们影响全体人民，加强凝聚，齐心协力，团结一致，各尽所能，实现共建、共享社会主义和谐社会的伟大目标。■

责任编辑/ 谭梦


?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

# 论中国共产党先进性的党法保障

## ——纪念《中国共产党章程》问世八十周年兼为迎接党的十六大而作

□ 叶笃初（中共中央党校教授 北京 100091）

摘要：党在理论上的与时俱进，必然伴随着法规上的与时俱进。党章作为党的根本大法，它本能地是党的先进性的体现和保障。通过写入党章和其他党内法规，从而使理论成果具有了高度权威性、稳定性和连续性，有利于根本地、长远地发生效力。党的十六大的召开，正是完善党法的重要机遇，也是通过修改党章来发展和保障党的先进性的重要机遇。将"三个代表"重要思想正式引入党章，理所当然地使党章具有了新的历史特色。这不但是马克思主义与时俱进的理论品格的体现，也是党章作为约法定制与时俱进的生机活力所在。无疑将使我们党在新的世纪的统一和团结再次获得新的强大的组织武器，同时也必将成为进一步增强党的先进性和战斗力的新的动力。

关键词：中国共产党先进性；完善党规党法；党法保障；"三个代表"

中图分类号：D21 文献标识码：A 文章编号：1003-854X（2002）09-0005-06

中国共产党即将举行第十六次全国代表大会，这是在新世纪我国进入全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的新的发展阶段一次极为重要的会议。按照传统、惯例和党章规定，大会的职权之一是修改党的章程。党章是以全党名义所确认的、包括纲领和章程的根本大法，它对我们党的内部来说，是高度团结和统一的法权基础，而对外部来说，则是人们得以准确判断党是一个什么样的党的主要根据，理所当然地受到党内外的特别关注。

毛泽东曾经比喻说，党像一个人一样，党已经不是小孩子，也不是十几岁的年青小伙子，而是一个大人。所谓"三十而立"、"四十而不惑"、"五十而知天命"。我们党历经80余年风风雨雨，善于从学习与实践中保持自己的生机与活力，早已经是完全成熟"不逾矩"了。建立在马克思主义科学理论基础上的党章及其衍生的准则、规定、条例、实施细则等等具体法规，就是我们党的"矩"，就是保证我们全党思想统一、步调一致的法规武器。

如同任何一种成规定制，党章并非是孤立自在、一成不变的。随着党所处的环境、任务及内部情况的变化，随着经验的积累及认识与实践的向前发展，也会有所变动、更改，借用法学用语就是进行"修法"。本来，一个马克思主义政党的强大生命力，不只表现在思想上理论上的与时俱进，还表现在法规上的"随时改变"、"善于在自己的活的、经常变化的需要中去寻找自己的法规"①。中国共产党作为创造性的马克思主义政党，深刻理解党的法规对于党的巩固和发展的巨大能动作用，善于运用从党章到其他党内法规的各种法规武器，实现党的建设和社会主义建设的目标与任务。结合新的实际需要，深入总结、研究我们党的党法建设基本规律，主要是在长期执政条件下如何运用党法使党保持先进性和战斗力的规律，这是一项具有重大现实性和前瞻性的任务。

## 一

共产党的先进性是党的本质所在，是党的觉悟性、纪律性和高度统一性等优点、活力和表现的集中概括。马克思、恩格斯在创建共产党之初，就以实践上的最坚决果敢和理论上的最通达成熟，来形容他们所亲手培育和特殊珍爱的、既不同于资产阶级政党又有别于无产阶级其他政派的新型无产阶级革命政党②。列宁着眼于直接革命行动，而径呼党应该是有觉悟有纪律的司令部、指挥者和先锋队。中国共产党领导人一开始就把与"落后"相对的"先进"用语以及先进分子或先进部队赋予我们党的本质特征之中。党的早期文献如



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

《关于共产党的组织章程决议案》(1922年7月)就规定党应"为无产阶级做革命运动的急先锋"[③]。从此,承先启后,继往开来,我们党自毛泽东以来历任领导人,都把保持和发展党的先进性作为一以贯之、不懈奋斗的头等重要任务。

共产党是马克思主义与工人运动相结合的产物。党的先进性是以先进的科学理论和先进的工人阶级作为本原和基础的,正是在这个意义上,我们说党的先进性是与生俱来的,是不可或缺和改变的。但是,先进性又是具体的、历史的,作为过程而不断发展的,正是在这个意义上,我们说党的先进性是同党在推动历史前进中的实际作用相联系的,不是一劳永逸和一成不变的。对先进性抽象化、绝对化的理解,在认识上是错误的,在实践上是有害的。先进性相对于落后性而存在,并且在一定条件下先进性和落后性是互相转化的。党致力于巩固党的理论基础、阶级基础和群众基础,说到底,就是巩固和发扬自己的先进性。反之,如果党的理论基础动摇,阶级基础和群众基础遭到削弱,发展严重的话,先进性就会转化为落后性,甚至是腐朽性,最终党就会被历史和人民所唾弃。

以江泽民同志为核心的党中央,在新的历史条件下,秉承邓小平提出"中国要出问题,还是出在共产党内部"、"关键是我们共产党内部要搞好,不出事"的精神,把保持和发扬党的先进性的要求突出地提到全党面前,这是深刻认识共产党建设规律和共产党执政规律所得出的最新结论,是马克思主义中国化发展史上的重大成果之一,在马克思主义建党理论与建党实践中具有重大现实意义和深远历史意义。现在所以强调巩固和发展党的先进性,是因为自世界上第一个共产党诞生,积150余年的经验,自世界上第一个由共产党执政的国家建成,积80余年的经验,自世界上第一个由共产党成功地领导社会主义制度自我完善和改革,积20余年的经验,深知共产党在长期发展和长期执政之后,在社会主义市场经济和深入改革、全面开放的条件下,党的先进性问题遇到了前所未有的检验和撞击,在党的生活及党的肌体中出现了有损或有碍先进性发挥的这样或那样的问题,甚至可以说是出现了某些危险。例如,由于长期执政,在一部分党员特别是领导干部中,产生了惰性、消极和其他不健康现象,官僚主义、脱离群众,墨守成规、不思进取的作风严重滋长;由于改革和市场经济发展所带来的负面影响,违背党的性质、宗旨的错误思想和腐败行为蔓延开来,许多干部违法犯罪,引起人民群众不满;由于实行对外开放,西方国家形形色色的政治思潮、意识形态和腐朽生活方式的影响接踵而来,使党的政治、思想和组织纯洁性及党的整体形象受到了不可忽视的侵扰。

事实上,前苏共及东欧国家几个执政的共产党(工人党、劳动党)的最终失败,说到底,正是违背了社会先进生产力发展要求,违背了先进文化的前进方向,违背了广大人民的根本利益,一句话,是共产党自身先进性的完全丧失。固然,失败的具体原因是复杂多样的。撇开其他因素不论,就这些党自身来说,潜移默化,由微渐著,先进性荡然而不存,以及在危险的面前,坐失良机,束手无策,恢复和重振先进性已然回天无力,这确乎是我们应引以为戒的深刻教训。"与覆车同轨者未尝安也,与亡国同法者未尝存也"[④]。我们当然不能无动于衷。

江泽民同志早在1989年担任总书记之初,就鲜明地提出:明确坚持党的工人阶级先锋队性质,我们才能更好地理解党所处的历史地位和所肩负的崇高使命,把握马克思主义建党学说的精髓,保证党的建设工作沿着正确的轨道前进。尔后又多次强调,全党同志要坚持从新的实际出发,以改革的精神研究和解决党的建设面临的重大理论和现实问题,使党始终保持先进性和纯洁性,充满创造力、凝聚力和战斗力。他在庆祝中国共产党成立八十周年大会上的讲话中,鲜明地提出党的先进性标准,即"三个是不是":"看一个政党是否先进,是不是工人阶级先锋队,主要应看它的理论和纲领是不是马克思主义的,是不是代表社会发展的正确方向,是不是代表最广大人民的根本利益"。在此前和后来的一系列重要讲话中,他反复地说明:代表中国先进生产力的发展要求,代表中国先进文化的前进方向,代表中国最广大人民的的根本利益,是我们党保持先进性,始终成为建设有中国特色社会主义坚强领导核心的基本要求。直到党的十六大前夕,他在"5·31"讲话中,又进一步深入展开地按照"三个代表"根本要求,对党在历史发展新阶段保持先进性提出了明确任务,从而对于党的先进性的实质、目标和努力方向,作出了迄今为止的最科学的回答。

总之,先进性由可能变为现实,从生成到发展,或从顺势到逆转,凡此种种,都有一定的客观规律性。一个有强大生命力的党,不但能够正确认识、勇于提出先进性问题,而且更重要的,是善于科学地评估自身状况,吸取古今中外历史教训,高瞻远瞩,因势利导,确实找到解决先进性问题的正



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

确思路和有效举措，使自己走出一条始终保持先进性、永远立于不败之地的路子，这就是中国共产党现在正在做并且今后还要不断努力做的事情。

## 二

党的建设过程，就其实质而言，就是保持和发扬党的先进性的过程。诚然，先进性的生成、发展和保障，是环境和自身、主观和客观、精神和物质等多种条件及因素综合作用的结果，无疑，起决定作用的应是我们党的自身努力，即党对客观环境的认识、因应和能动作用。

对于中国共产党的这种努力，我们甚至可以追溯到党的创建最初年代。早在80年前，党的二大议决的首部《中国共产党章程》，就明确以党法的规范形式力求阻挡投机分子、阴谋分子混入党内，避免种种不良现象侵入党的健康肌体。"营营青蝇，止于樊"。党的创始者和先辈们意在造成一道党法"樊篱"，以确保我们党的先进性和纯洁性。作为这部党章事实上的总则和前言[5]《关于共产党的组织章程决议案》载明：党要成为一个做革命运动的党，必须是深入到广大群众中去，必须有适应于革命的组织与训练。明文规定了"严密的、集权的、有纪律的"七条原则：

（一）自中央机关以至小团体的基本组织要有严密系统才免得乌合的状态；要有集权精神与铁似的纪律，才免得安那其（案：Anarchy 的译音，即无政府）的状态。

（二）个个党员都要在行动上受党中军队式的训练。

（三）个个党员不应只是在言论上表示是共产主义者，重在行动上表现出来是共产主义者。

（四）个个党员须牺牲个人的感情意见及利益关系以拥护党的一致。

（五）个个党员须记牢，一日不为共产党活动，在这一日便是破坏共产主义者。

（六）无论何时何地，个个党员的言论，必须是党的言论，个个党员的活动，必须是党的活动；不可有离党的个人的或地方的意味。离开党的支配而做共产主义的活动，这完全是个人的活动，不是党的活动，这完全是安那其的共产主义。

（七）个个党员须了解，共产党施行集权与训练时，不应以资产阶级的法律秩序等观念施行之，乃应以共产革命在事实上所需要的观念施行之。[6]

此外，在党章条文中，还严格规定了党的组织系统、会议制度、纪律处分以及党员标准等等。其中规定："凡党员若不经中央执行委员会之特许，不得加入一切政治的党派"；"不得为任何资本阶级的国家之政务官"。凡"言论行动有违背本党宣言章程及大会各执行委员会之决议案"者，"必须开除之"[7]。在首部党章中如此鲜明、准确地规定，以我们现在之眼光看确属极其难能可贵，足见中国共产党从一开始对自身健康之清醒态度，也是我们今日应该作为特别纪念的原因之一。

然而，党的先进性建设毕竟是复杂多样的，不同时期、不同情况所遇到的问题迥然不同，所应对的方略和措施办法也非千篇一律。党为维护和保障自己的先进性走过了漫长的道路。众所周知，中国共产党先进性的千锤百炼，主要成就于20余年的战火之中，延续于和平建设的最初年代。"艰难困苦，玉汝于成"。那个时候，那种条件，不但使我们党的整体，从理论、路线、政策、办法都经受了先进性的严峻磨练，而且使数以十万、百万计的共产党员（其中有工人、农民、知识分子和其他非无产者出身）在实际斗争中从思想、组织、作风等多方面熏陶养成了先进分子的特质。正像刘少奇、陈云所说，那个时候有"一种自然的客观的限制"，甚至还面临着"遭受反动派迫害的危险"；"想腐化也很难"。然而，随着后来全国革命胜利和建国成功，又是鼓掌，又是鲜花，物质享受条件具备；"有人就只想做官，不想革命了，把革命忘光了"[8]，此外还有来自外部的敌对力量的种种纷扰、袭击。毫无疑问，执政党的建设和管理，比没有执政的党要难得多。对此，以毛泽东为代表的老一辈革命家是有相当准备的，他们曾经用"进京赶考"；"都能考试合格，可不要退回来"来勉励全党。"凡事豫则立，不豫则废"。有准备和没有准备是大不一样的。中国共产党在执政以后所作的保持先进性的种种探索和努力，真可谓千辛万苦；"吹尽狂沙始到金"。虽非几句话所能完全说明，但归结起来而论之，集中在解决党同人民群众的关系问题，集中在关系人心向背的党的思想、政治、组织和作风问题。

综观党的80余年奋斗历程，不断克服自身的缺点、弱点和不足，不断保持、发扬和发展自己的先进性，所做各种各样努力当然是包罗万象的，大至制定正确的政治路线、组织路线，小至作好发展党员工作，无一不是为了解决党的先进性、纯洁性问题。但这些具体问题的性质及影响并非是等同



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

的。党必须在一定时期以主要精力集中解决一个或几个最主要的问题，例如针对实际情况，在局势危急、敌我严重较量时刻，必须以主要精力保证党的思想行动统一，因而进行锄奸工作、清理组织不纯、解决军事路线问题成为当务之急，严格组织纪律自然成为主要手段。同理，在局势稳定、战斗间隙期间，有条件集中时间进行理论和历史经验的学习、讨论，着重端正思想路线、政治路线，解决干部世界观、人生观问题，因此，和风细雨、治病救人的思想教育活动也应运而生了。当然，实际生活是非常复杂的，有时思想问题和政治问题搅在一起，党内是非和敌我矛盾混淆不清，加上一段时间制度建设未能跟上，造成许多疏漏、弊端，在教育上或惩办上一时出现倚轻倚重很难避免。这都是我们党在过去数十年中的经验教训。

总的来说，除了以王明为代表的第三次“左”倾路线错误及“文化大革命”所造成的“乱子”事属非常，归于特例之外，党为实现自己的先进性的努力是完全成功的。既承续了马克思、恩格斯及列宁所创建的先进的无产阶级革命政党的优良品质，又同中国传统政治中的密谋组织、江湖会党以及文人学社划清了界限，基本上是在党的坚强领导下，实行思想教育和组织纪律并重的方略与举措。但是由于所处环境及主观认识、经验等原因，比较而言，在党的发展早期，由于战争环境，对于内部错误行为或不良现象更多采取纪律手段，包括有组织的清理整顿“洗党”，个别情况下在前线红军及白区活动中对有重大内奸嫌疑者实行肉体消灭；在党达到成熟阶段以及建国之后主要进行和平建设期间，先在部分根据地中，后在全国范围，更多注重思想教育，即使在政治运动频繁不断的时候，也注意到正确处理党内矛盾。事实表明，在党的发展的大部分时期，党所采取的包括整风、整党或以其他名义开展的各种形式的整顿活动，都是以维护党的先进性为根本目的，其区别只在于对党的先进性状况（或先进性逆转程度）的估计以及达到先进性理想的要求和方法，因而出现思路、方法和着重点不同，尽管付出了一些代价，但并没有根本伤害党的先进性本原，这是我们应为党而庆幸的。

## 三

如前所述，在中国共产党始终如一保持自身先进性的不懈努力中，如果我们说毛泽东在上个世纪 40 年代初首创了整风方法——马克思主义理论和正确路线教育的一种新形式——一反过去党内曾经出现过的单纯纪律手段，乃至惩办主义（通常伴随放任主义）直至“左”的“残酷斗争，无情打击”的错误做法，而使我们党走上了在革命战争年代保持先进性的正确道路，获得了空前的进步与提高，那么，邓小平在上个世纪 70 年代末，则是开辟了靠改革和制度建设解决党内各种问题的新路子，一反以前靠搞政治运动，特别是“以言代法”、“言大于法”的“人治”传统影响，使党和国家走上了在改革开放和社会主义建设条件下保持党的先进性和社会主义优越性的正确道路，在十分复杂的内外环境下卓有成效地提高了党的拒腐防变和抵御风险的能力。事实证明这是一条成功的健康的道路。

早在 1956 年党的八大时，邓小平就富有远见地提出，党在加强对党内各种错误倾向的斗争中，除了加强思想教育之外，更重要的还在于从各方面加强党的领导作用，并且从制度上作出适当规定。他在总结我们党执政最初七年的经验时说，执政党的地位，很容易使我们的同志沾染上官僚主义的习气。脱离实际和脱离群众的危险，对于党的组织和党员来说，不是比过去减少而是比过去增加了。而脱离实际和脱离群众的结果，必然发展为主观主义即教条主义和经验主义的错误。执政党的地位，还很容易在共产党员身上滋长一种骄傲自满的情绪，一些党员自以为了不起，就看不起别人，看不起群众，看不起党外人士，似乎当了共产党员，就比非党群众高出一头，有人喜欢以领导者自居，喜欢站在群众之上发号施令，遇事不愿意同群众商量。这实际上是一种狭隘的宗派主义倾向，也是一种最脱离群众的危险倾向。为此，邓小平提出对原有党章作适当的修改，从制度上规定对党员和党的组织实行严格监督。

1978 年和 1980 年，邓小平先后提出：“国要有国法，党要有党规党法。党章是最根本的党规党法”[9]。“领导制度、组织制度问题更带有根本性、全局性、稳定性和长期性”；“制度好可以使坏人无法任意横行，制度不好可以使好人无法充分做好事”[10]。如同毛泽东当年鉴于党内出现“残酷斗争，无情打击”的历史教训，而主张把思想教育放在第一位，实行“团结——批评——团结”的公式、“一看、二帮”一样，邓小平鉴于“文化大革命”的十年浩劫，民主集中制和集体领导制度被破坏、被践踏的历史教训，而强调加强党的制度建设，切实改革并完善党和国家的制度，从制度上保证党和国家的民主化、经济管理的民主化、整个社会生活


?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

的民主化，促进现代化建设事业的顺利发展。

“前事不忘，后事之师”。邓小平在解放思想、实事求是思想路线的基础上，通过历史总结和比较研究，明确提出进行党的领导制度改革、完善党规党法、实现党内生活民主化制度化，极大地拓展了我们党进一步加强自身建设、保持先进性和战斗力的道路，揭开了中国共产党建设史的又一新的篇章。它的重大意义在于从治党的根本方略上确立包括从根本法到具体法的党法权威地位，而同人们多年习以为常的“人治”传统影响彻底决裂。“依法治国”、“按照党章办事”，使我们党完全摆脱了“因领导人改变而改变”、“因领导人的看法和注意力改变而改变”的治国治党方式。这就从制度上不但能使那种要么惩办主义、要么放任主义，从一个极端走向另一个极端的现象不再出现，而且也使个人迷信、“家长制”或家长作风以及像“文化大革命”那样的事情难以重新发生。正是在这个意义上，我们说“从制度上解决问题”，“制度靠得住些”，这是党的长治久安百年大计。同时，“依法治国”、“按照党章办事”，也使我们党能有效地把从严治党的要求真正落到实处，防止和纠正一部分领导干部的特权现象发生。正如江泽民同志所说，党除了工人阶级和最广大人民群众的利益，没有自己的特殊利益。绝不允许搞剥削阶级政党及其统治集团所追求的那种既得利益，也绝不能成为那样的既得利益集团。又说，从严治党，严肃党纪，最根本的就是全党各级组织和全体党员、干部，都要做到严格按照党章办事，按照党内政治生活准则和党的各项规定办事；就要严格执行党的纪律，坚持在纪律面前人人平等。全党纪律严明，朝气蓬勃，我们党就能够从胜利走向新的胜利。

按照邓小平的思想，党规党法应是党的治理的长期稳定之本，在保障党的先进性和战斗力上有不可替代的重要作用。当然，这并不是贬低或抹杀其他举措和办法的作用，例如理论创造、思想教育、榜样示范、纪律处分等等，相反，而是给予党法作用以科学定位的同时，对其他可供选择并证明是有效的举措加以充分肯定，使之各得其所，相辅相成，共同促进党的先进性的巩固和发展。

无须赘言，党章作为根本大法，在整个党法体系中占有特殊地位。党章经由党的全国代表大会通过、颁布实行，这就表示以全党名义所确认的党章作为党内“共同法律”、“最高法典”（马克思、恩格斯语）的最高法权地位，对全党各级组织及每一个党员都无一例外地有约束力、强制力。党的实际生活证明，党章并不是“纸上的手段”。它不是消极的无足轻重的东西，而是在很大程度上关系着党的前进与后退、壮大与缩小、胜利与挫折……。在党执掌政权之后，它还关系着整个国家政治制度和法律制度的创立、实施及其不断自我完善。任何一部经过党的全国代表大会确认并对实际生活产生效力的党章，都将有效构筑党的组织，实施党的政治主张，维持党内一定生活、工作秩序，并对整个国家政治和社会生活产生重大影响。

党章作为党的先进性的体现，它本能地是先进性的保障。党章（并通过具体法乃至习惯法）规制到哪里，其维护、保障和发展先进性的功能也就达到哪里。党章主要是通过党章所载明的一系列政治理念、基本制度、事项规定及其实施运用，以及对违反和不符合党章的行为予以惩戒，而显现自己的法的保障作用。首先是对作为立党之本的党的理论基础、政治基础和组织基础的保障。其次是对党内关系和党的活动的准则，包括职权划分、党员标准、干部条件以及有关义务与权利的保障。再次是对违犯党规及国家法律行为有权惩戒的保障。以上三个方面保障，紧密联系，互相依存，缺一不可。

所有这些保障作用，在党章总纲及条文部分，主要是通过法的语言，即：是什么、干什么、应该怎样、不应该怎样（或禁止、不准），而明确是与非、利与害、功与过的标准，形成义务性、禁止性和授权性的规定，从而起到捍卫、规范、教育、惩戒的作用。

第一种，捍卫的作用表现为不可违背或不可侵犯性。例如，党的工人阶级先锋队的性质和社会主义事业领导核心的地位，是不可动摇和改变的。维护党的先进性，就要坚持党章关于党的性质、目标、领导地位的规定，等等。

第二种，规范的作用表现为普适性、同一性（即统一性）。例如，党的民主集中制的基本原则，包括“四个服从”及党委集体领导和个人分工负责相结合制度，这是基于全党整体利益和整体意志而形成的普遍适用的统一规范，任何党的组织、党员都无例外地必须遵从执行。共产党实行的是同一性规范而不是差别性规范，不允许存在一部分人可以遵守而另一部分人可以不遵守的纪律。

第三种，教育的作用表现为指导性、动员性。例如，党的最终目标是实现共产主义的社会制度，党员要为共产主义奋斗终身，随时准备为党和人民牺牲一切。这既是规范和准则，又是教育和动员。不只“禁于已然之后”，而且“禁于将然之



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

前”。这是党章同一般意义上的 法”的作用有所不同之处。

第四种,惩戒的作用表现为权威性、强制性。例如,党组织必须严格执行和维护党的纪律,共产党员必须自觉接受党的纪律的约束。依照党章及有关规定,对违犯党的纪律的党员给予批评教育直至包括开除党籍在内的五种处分。

必须指出,所有这些作用都是从党法的创制、施行到监督保证的各个环节上,在党法和党的建设实践的互动中、有时甚至是碰撞中才实现的。“ 徒法不足以自行”,不能认为党法会自然而然地产生效力。党法效力的实现,必须是通过千千万万有实践力量的人,尊崇党法权威,履行党法规制,坚决同违法乱纪的现象进行毫不留情的斗争。

## 四

党的十六大的胜利召开,正是完善党规的重要机遇,也是用党法来保障和发展党的先进性的重要机遇。把 三个代表”理念引入党法规制之中,必将成为进一步增强党的先进性和战斗力的的新的动力。

“ 三个代表”同马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平理论一脉相承,反映了当代世界和中国的发展变化对党和国家工作的新的要求。在党章中载明 三个代表”要求,理所当然地使党章具有了新的历史特色,在原有结论和成规的基础上使我们党的性质、目标、纲领、组织以及权利义务规定等等,得到了进一步的补充、丰富和新的阐明。这不但是马克思主义与时俱进的理论品格的体现,也是党章作为约法定制与时俱进的生机活力所在。

回顾我们党的发展历史,党在理论上的与时俱进,必然伴随着法规上的与时俱进,前者决定后者,而后者以法的特有凝炼形式支撑并巩固前者。通过写进党章和其他党内法规,从而使理论成果具有了高度权威性、稳定性和连续性,有利于根本地长远地发生效力。1945 年党的七大在党章中完成了确立毛泽东思想为党的指导思想的根本立法,保证了全党在毛泽东思想基础上的高度统一和团结。1997 年党的十五大完成了确立邓小平理论为党的指导思想,并与马克思列宁主义、毛泽东思想并列的根本立法,保证了全党在毛泽东思想、邓小平理论基础上的新的高度统一和团结。党的十六大把贯彻 三个代表”要求正式规制在党章中,无疑将使我们党在新的世纪的统一和团结再次获得新的强大的组织武器。对于党的各级组织和每一个党员来说,是否贯彻 三个代表”要求,当然也就不只是单纯的思想认识问题,同时还是一个严肃的政治纪律问题,是能不能按照党性要求恪守党法规制的问题。

由此说明,把 三个代表”的基本要求,正式引入党法规制首先是党的大法即党章中,一是由于它本身所具有的真理性,以及它与党章内容的本质一致性及连续发展关系。二是,思想准备和法规准备条件成熟;三个代表”已在党内普遍认知并在实践的基础上形成高度共识。新近以中共中央名义颁布的《党政领导干部选拔任用工作条例》(2002 年 7 月 9 日)载明 认真实践 三个代表”。这是第一次进入了党法系列(此前,在中共中央有关文件如决定和通知中已有出现)。由具体法提升到根本法,本属自然。三是,在党章中 引理入法”,早有成功先例可援,就像七大、十四大和十五大一样,把作为我们党的集体智慧的领袖思想正式写进党纲党章,进而贯穿于全部的党法体系,从立法、执法、守法、护法等各个环节中发挥作用,就会对加强党的团结和统一,保证党的先进性和纯洁性产生深远影响。

注释:

①《马克思恩格斯全集》第 34 卷,人民出版社 1972 年版,第 396 页。

② 参见《共产党宣言》。

③⑥《中国共产党文件选集》(1921—1925 年)第 1 册,中共中央党校出版社 1982 年版,第 58、57—64 页。

④《晋书·段灼传》。

⑤ 1922 年 7 月中国共产党第二次全国代表大会议决的《中国共产党章程》是中共历史上的第一部党章,这部党章只设有党员、组织、会议、纪律、经费、附则等共六章,没有对党的纲领的论述。这种情况,一直延续到党的六大。从党的七大以后,历次党的代表大会通过的党章都在各章之前专门设置 总纲”部分,以对党的性质、地位、作用、任务、宗旨、奋斗目标和政治路线等进行集中论述。由于党的二大作出的《关于共产党的组织章程决议案》实际起到了对党的纲领进行论述的作用,故作者认为该决议案是 这部党章事实上的总则和前言”。参见中国革命博物馆编《中国共产党党章汇编》,人民出版社 1979 年版《中国共产党文件选集》(1921—1925)年第 1 册,中共中央党校出版社 1982 年版。——编者注。

⑦ 中国革命博物馆编《中国共产党章程汇编》,人民出版社 1979 年版,第 8 页。

⑧《刘少奇选集》下卷,第 68 页《陈云文选》第 2 卷,第 217 页。

⑨⑩《邓小平文选》第 2 卷,第 147、333 页。

(责任编辑 刘龙伏)



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net



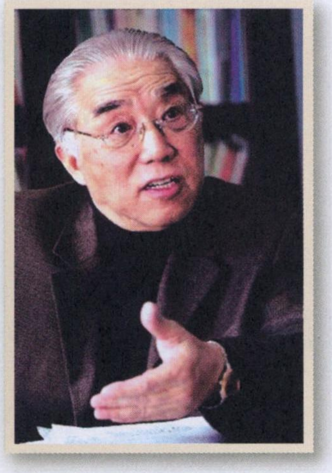

因为这次是接力棒，此前跑的速度已经很快了，速度、实力、体力都显得很充沛，我们现在只是说向更高的境界努力。

# 改革开放：第三次革命

■ 叶笃初（中央党校资深党建专家、教授）

**新闻背景：**

30年改革开放波澜壮阔，30年中华大地沧桑巨变。纪念党的十一届三中全会召开30周年大会18日上午在人民大会堂隆重举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席胡锦涛在会上发表重要讲话。他强调，实践充分证明，党的十一届三中全会以来我们党团结带领人民开辟的中国特色社会主义道路、形成的理论和路线方针政策是完全正确的。党的十一届三中全会的伟大意义和深远影响，已经、正在并将进一步在党和国家事业蓬勃发展的进程中充分显现出来。我们要充分认识改革开放的重大意义和伟大成就，深刻总结改革开放的伟大历程和宝贵经验，坚持党的十一届三中全会精神，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，在中国特色社会主义道路上，继续把改革开放伟大事业推向前进。



12月18日上午10时，纪念党的十一届三中全会召开30周年大会在京隆重举行，现任以及前任中共中央政治局常委悉数到场。与以往不同的是，坐在人民大会堂内的与会者，有众多白发苍苍的老者。无疑，他们是这场被称为一个世纪以来中国三次伟大革命之一的改革开放的参与者与见证人。

1933年出生的中央党校资深党建专家叶笃初老人，在感叹三十年改革的“特殊意义”之余，他将胡锦涛的总结发言看作是中国迈向新的历史发展阶段的“一场接力比赛”。

**“3次伟大革命”说：意指改革开放是个长期任务**

胡锦涛这个讲话紧扣改革开放三十年的回顾与前瞻，从一个很高的境界上做出一个总结，并且描绘出我们未来改革的方向和途径。其中的一些内容，都是在宪法和党章上做出论定的，比如说四项基本原则和改革开放的结合等等。这里面提到的“十个结合”，是对我们改革开放以来取得的成就做出了正式总结，且时间跨度三十年，是改革以来跨度最长的一次总结，带有一个时代的烙印。

在过去中共中央的历史论述中，包括邓小平同志的讲话中，都有“改革是一次新的革命”这样的表述。现在，将改革开放放在这样一个高度，与前两次革命相提并论，实


© 1994-2011 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

际上是把改革开放视作了社会主义现代化建设的一个长期任务了，具有标志性的意义。

现在我们的建设又进入到一个新的时期，要求在科学发展观的轨道上进行，要处理好人与社会、人与自然、人与人之间的关系。这三个关系，都要全面的建设、解决好，这是一种更高的发展境界。

我个人曾经经历过后面两次革命，从个人感受来说，这次改革开放三十年的总结与上次我们党进行的历史总结截然不同。当时"文化大革命"刚刚结束，人们的精神状态、认识乃至情感上都陷入到一个低潮，好像一个人跑步跌了跤，刚刚爬起来，衣服上都是灰土，身上还受了伤，要拍一怕灰土，揉一揉伤口，才能继续走路。这次的总结，跟上次截然不同，领导人具有了高度的信心。因为这次是接力棒，此前跑的速度已经很快了，速度、实力、体力都显得很充沛，我们现在只是说向更高的境界努力。

**"不折腾"说：就是不希望改革大起大落**

胡锦涛在讲话中说，"到我们党成立100年时建成惠及十几亿人口的更高水平的小康社会，到新中国成立100年时基本实现现代化，建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家"，其实，这个提法过去已经有所表述，邓小平在世时曾表示，要在下一个世纪中叶基本实现社会主义现代化。这里"中叶"的概念，大致就是在这一时间段。之所以，现在要再一次重申这个目标，是因为党内涌现出新的一代年轻人，需要向他们重申一下我们党的奋斗目标是什么。

其实，实现这个目标的速度和进程，比大多数人的预料都要快一些。前人不是算命先生，他们只是大致描绘了一个发展的方向和时间。历史的现实证明，在一些新的历史因素的作用下，我们实现这个目标会更快一些。当时邓小平做出上述预测时，很多有利于目标实现的条件都没有出现。比如，目前经济全球化格局的基本形成，各个国家之间的协作越来越多，建立战略伙伴关系的紧密性也远胜于当年，这次金融风暴就是一个很好的例子。

胡锦涛强调"不动摇、不懈怠、不折腾"，这个提法非常重要，尤其是最后一句，"不折腾"。其实在改革开放初期，在不同的场合里面，党和国家领导人就有过类似的表述。邓小平在正式讲话中没有用过这个"不折腾"，但他在小范围谈话中，曾经明确表达了相似的意思。他希望改革进程"不要大起大落，要相对稳定有序"。为什么当年改革开放要强调试点，只是在四个特区小范围的开展改革开放的试点。

大的政治家，他一方面必须具有战略家的眼光，必须要看得非常远。因此，在倡导改革的时候，是非常大胆的。但是实际做的时候，又常常要强调试点，强调逐步推开，不要搞乱。他当年说改革要"杀出一条血路来"，说的是在深圳这个地方，最多不过全国的四个特区，他并没有说全国都要改。现在，胡锦涛同志提出"不折腾"，与邓小平同志当年的想法类似，就是不希望改革大起大落。

另外，之所以这样提，我个人觉得有一定的现实意义。现在，正面临全球的大的金融危机，如何应对，学者、官员以及社会各个层面之间有不同的声音，有的认为政策应该进一步放开，比如加大减税力度，进一步加大基础设施投入；有的人认为还是要谨慎行事。实际上，中央的决策是要考虑到留有余地。要一边看一边做，慎之又慎的处理当前的危机。

**"发展共享"说：激起了很多人的希望**

我注意到，当胡锦涛谈到"民生"与"共享"，会场里响起了热烈的掌声，这说明人们很认同中央的做法。"文革"刚刚结束，中央希望恢复元气，重新振作起来，当时权衡轻重，就提出来"让一部分人先富起来 "，但是对多数人有所改善。现在，群众收入差距还是有的，比如农村与城市之间的城乡差距，但是我们明确地讲，是希望共同富裕。重心适当要转到照顾困难群众上来，放在发展农村上来，这样的政策转向是符合社会心理需求的。发展共享这个口号很激励人心，唤起了人们的很多希望。



**■ 声 音**

□ 我们要始终坚持党的基本路线不动摇，做到思想上坚信不疑、行动上坚定不移，决不走封闭僵化的老路，也决不走改旗易帜的邪路，而是坚定不移地走中国特色社会主义道路。

□ 只要我们不动摇、不懈怠、不折腾，坚定不移地推进改革开放，坚定不移地走中国特色社会主义道路，就一定能够胜利实现这一宏伟蓝图和奋斗目标。

□ 改革开放成效和功绩不容否定，停顿和倒退没有出路。

□ 我们把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为制定各项方针政策的出发点和落脚点，一切以是否有利于发展社会主义社会生产力、有利于增强社会主义国家综合国力、有利于提高人民生活水平这"三个有利于"为根本判断标准，坚持问政于民、问需于民、问计于民。

□ 党的先进性和党的执政地位都不是一劳永逸、一成不变的，过去先进不等于现在先进，现在先进不等于永远先进；过去拥有不等于现在拥有，现在拥有不等于永远拥有。

□ 30年来，我们取得了伟大成就，但同我们的远大目标相比，同人民群众对美好生活的期待相比，我们没有任何理由骄傲自满、固步自封。



© 1994-2011 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

# 把党章作为一门学问来研究

本校党建教研室教授　叶笃初

现在大家比较重视谈论党章问题。因为，党章是党的各项制度规范的总揽，是党的日常治理和活动的总根据，是党在一定阶段自身建设和发展的总蓝图。因此，认真地深入地研究党章，对于加强党的建设的重要性，是不言而喻的。过去对党章也有人作过研究，但作为一门科学来研究，是相当不够的，甚至可说是没有的。

为什么提出把党章作为一门学问来研究呢？

一、它是不是一门学问？党章有些什么可以称作"学问"的东西？回答是肯定的。不但是门学门，而且是一门大学问。

一般来说，人们对于党章的认识，无非是以下三种情况：

第一种，比较简单，看作是单纯的一个文件。尽管认为不是一般性文件，但总还是停留于文件形态或只从文件角度上来理解和研究它。

第二种，稍复杂些，看作是一种实际活动，是同人和组织联系并由他们来运作——创制、施行、保障、修改或废除——的过程。

第三种，更广阔也更深刻些，把党章实践看作是党的整体活动的一部分，是同党的政治和组织任务相联系的，乃至是同社会主义国家的政治体制和法律体制相联系的。它不只是对党内生活有意义，而且对整个社会主义国家的经济建设、政治安定、法制建设和社会风气等多方面都有重大关系。

上述三种情况，反映了三种不同的认识层次或认识角度。然而，不论从哪个层位或角度来讲，党章都是一门学问。

从单纯的文件形态看，党章本身就是一种科学结晶。它是在马克思列宁主义理论指导下，对于党的建设实际情况的能动的反映；又是以党内法规形式，使党的建设原理、原则固定下来，成为全党统一行动的准绳和规范。一般来说，一部完备或较完备的党章，总是包含有党的目标、指导思想、组织原则以及党员权利和义务等内容，构成有缜密思想及严谨结构的条律体系。可见，它是一种"正式规定的整体意志"，"党组织的形式和规范的总的决议"（《列宁全集》第8卷第40页）马克思曾经深刻指出："同一个国家的工人的各种队伍和不同国家的工人阶级的发展水平必然是极不相同的，所以，实际运动也必然以十分不同的理论形式反映出来"。（《马克思恩格斯全集》第32卷第255页）同理，也必然以十分不同的法规形式表现出来。由低到高、由不够完善到比较完善，这是共产党党章发展的共同规律。不但不同国家的党章不同，同一个国家不同时期的党章也有不同。中国共产党建设70年中，先后有过12部党章（含党的一大通过的党纲），其中，具有划阶段意义的"七大"党章，就是以毛泽东思想为基础，概括了党的全部经验，并吸取世界工人运



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

动经验的科学结晶。刘少奇强调说，确定以毛泽东思想作为我们党一切工作的指针，这是“七大”党章的特点，也是党所处时代与环境的最重要特点。

从创制、施行到保障的复杂过程看，党章活动（包括与党章相配套的具体法规）有它固有的规律性。创制有创制的学问，施行有施行的学问，监督和保障同样也有自己的学问。不仅如此，三者之间的联系和制约，也有学问，从而构成党章全部活动的一个“连锁链”。试想，如果创制党章本身就缺少科学性，施行、保障就不能不打折扣，严重的话，会使党章成为一张废纸；反之，创制了很好的党章，但是并不认真执行，有人违背、践踏党章，也得不到应有的处置，这种党章又有何用？经验证明，党章创制是一回事，党章的施行又是一回事。党的实际生活状况（或是局部，或是整体）同党章规范的要求并非是一致的，出现脱节甚至背离的现象是常有的。这就涉及党章运转中各个环节的状况及其制约因素，以及在这些现象背后的政治斗争、法制意识、历史沿革、人的素质等更深层的问题。在我们党的历史上，曾经有过闪烁真理光芒的“七大”、“八大”党章，而在“文化大革命”中产生的“九大”、“十大”党章，无论在内容及结构上，都是党章史上的严重倒退。凡此种种说明，不把党章作为一门学问来研究，就不可能真正了解党章，不可能真正了解围绕党章所出现的党内复杂生活现象。

从党章与党和社会主义国家整体活动的关系看，党章更是一门很大的学问。首先，党章的成熟同党的整体成熟是密切相关的。一般来说，早期的党、在各方面（尤其是领袖集团）比较欠成熟的党，党章内容往往显得粗疏、稚嫩，党章的实际规范、制约作用也比较薄弱或无力；那些饱经胜利、挫折考验，相对成熟乃至完全成熟的党，党章无论从内容、结构以至语言表达方面，就显得周密和深刻一些，有较健全的保障机制，从而使党章不是“纸上的手段”，而是富有生命力的。其次，在社会主义国家中，作为执政党的共产党党章，事实上是国家基本政治规范的一部分，虽然它不具有国家法令性质，但的确影响和制约着数量巨大的担任社会公职的党员的政治行为。仅以为政清廉来说，党章的规定显然是同国家的法律、道德规范相互交织，共同发挥作用的。同时，党章还同国家宪法、法律的制定、保障紧密相连。邓小平同志说：“国要有国法，党要有党规党法，党章是最根本的党规党法，没有党规党法，国法就很难保障”。（《邓小平文选》（一九七五——一九八二年）第137页）再次，如同一切规章制度一样，党章也是一定观念、传统和惯例的凝结物。它的功能与效力是受党内外的、历史与现实的多种因素影响的。从这个意义上看，党章现象岂止是种政治、组织现象，何尝不是一种文化现象！？假如我们党员中有许多人没有现代政治观念，不知组织的“合力”为何物？那么，要把党章的规定变成党员的自觉行动，无疑是很难的。

可见，提出把党章作为学问来研究，是它本身的丰富内涵所决定的，是它同党和社会生活各个方面广泛深刻联系的性质所决定的。所以，我们不应满足于一般的、浅表的认识，而要寻求对于党章及其所生成的党章现象的本质的、全局的、有内在联系的规律性认识，要确立对党章的严谨科学态度，从理论、历史到现实，努力把有关党章的知识系统化，逐步形成党章理论科学体系。

**二、提出把党章作为学问来研究的意义是什么？**



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

主要出于以下考虑：

一是鉴于党内一些人对党章的认识简单化和自由主义态度。如前所述，党章并非是简单的、孤立的现象。认为党章只是一个文件、没有什么科学道理，是片面的、浅薄的；同样，认为党章只须少数领导者关心，或者只是管束那些违法乱纪的人的，抱着“事不关己，高高挂起”的态度，也是很错误的。马克思、恩格斯最初提出党章是党的各个部分“共同法律”的命题，就包含着全体党员对于党章负有共同责任的深刻思想。（《马克思恩格斯全集》第18卷第79—80页）自觉不自觉地否认这一点，无异于否认党组织的整体性与统一性，从而也就否认了党的自身存在和活动的起码条件。所以，马克思、恩格斯和后来的列宁，以及中国共产党的领导人，无不在党章问题上表现出特别的关注和严肃态度。刘少奇说，中国共产党是一个严肃的党，党要提高自己的严肃性，包括制定一部高度严肃的党章，“才能实现我们在中国人民革命中今后更加伟大而复杂的任务”。（《论党》单行本第140—141页）必须使我们的同志在科学认识、理解党章原则及其具体条文的基础上，牢固确立党章观念，特别是权利与义务统一的观念，自觉贯彻执行党章，维护党章的严肃性与权威性，不断同自己和别人违反党章的言行进行斗争。

二是鉴于提高党的建设工作水平，除了加强马克思主义建党理论的指导之外，尤其需要充分发挥党章的规范作用和制约作用。按照马克思主义的观点：“思想根本不能实现什么东西。为了实现思想，就要有使用实践力量的人”。（《马克思恩格斯全集》第2卷第152页）党章作为从思想到行动的中介，正是引导、规范人们行动，使之更有效地使用实践力量的组织武器与法规武器。锤炼好我们的党章武器，无疑对现时党的建设有极大的重要性。党中央和江泽民同志多次指出：要按照党章从严治党，要健全民主集中制及党的各项具体制度。毋庸讳言，近几年来，我们党内在思想，组织、作风方面都存在较严重问题，突出的是资产阶级自由化思潮的影响和腐败现象的滋长。这在很大程度上是同党内民主生活、纪律、监督等等制度不健全有关，同贯彻执行党章、准则不严格，缺少与党章相衔接、配套的具体法规有关。党的建设经验证明，要使党内不健康的或违反纪律的现象减少：第一，在规章制度上，什么是许可做的，什么是不许可做的，有明确的界限；第二，对规章制度作系统的说明，并在广大党员中进行反复的宣传教育，做到深入人心。在改革开放的新形势下，原有的认识、规章和办法已经是不够了，必须按照新的情况，以党章为根据，形成配套的具体法规和有效的监督保障机制。经过一段时期经验积累之后，再进一步改善、充实和完善我们的党章制度。

三是鉴于世界各国共产党党章的多样化发展和西方敌对势力对党章的诋毁，必须警惕资产阶级政治理论和各种错误思潮对党章的冲击，从科学上捍卫马克思列宁主义的党章原则。从世界范围看，党章问题逐渐变成人们关注热点之一，是同60年代以来，社会主义各国相继实行体制改革有关。由于各国党的领导原则、组织制度和活动方式的变化，以往那种仿效苏共党章、比较单一模式不见了，出现了使人眼花缭乱的多样化党章进程。有些国家的党，甚至以同过去党章“传统”决裂为标榜，对党章的指导思想、内容结构等，进行了与马列主义大相径庭的修改。西方学者和政治家们趁此也提出了所谓“党章改革”，要求“取消对列宁主义和民主集中制的信奉”，兜售资产阶级政党的一套货色。此



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

外，还有苏东国家中一些持不同政见者、反马克思主义分子，竭力反对党章的法权地位及作用。

列宁以他特有的洞察力，早就告戒人们："确定党的观点和反党观点的界限的，是党纲，是党的策略决议和党章"。还说围绕党章原则和条文的斗争，实际是"拥护资产阶级知识分子个人主义的人与拥护无产阶级组织性和纪律性的人发生冲突"。（《列宁全集》第1卷第649、466页）对此，我们应有高度的警惕。

四是鉴于党章科学本身发展的需要。随着党的建设实践发展，加强党建理论建设任务日益提到重要地位。仅以我们自己经验来说，80年代以来，党建学科纵横展开，出现了可喜的态势。党的建设整体研究和各个具体领域（例如思想建设，组织制度）的分类研究，大大拓宽和深化了党建理论的科学内容。党章问题，是党的建设总体水准的集中表现，又是党的规章制度建设的核心内容。现在，以党章及其相关制度作为研究对象的党章科学初显端倪，体现了马克思主义党的建设理论科学的发展趋势；也是人们对于党的建设，尤其是组织和制度方面认识深化的必然要求。如同党的思想政治工作科学、党的领导决策科学受到人们重视一样，党章科学也受到了人们重视，这不是偶然的。如果把这三个分支联系起来思索和认识，我们或可认为这是党的建设科学大厦中的三个主要支柱：即思想（理论）方面的、物质（组织、制度）方面的和策略方面的。这同马克思列宁主义创始人对于新型革命政党的基本构筑设想是完全一致的。当然，党章科学的建设、发展，还要走很长的路程，需要许多人从实践和理论上进行艰辛的劳作。

综上所述，无论是从科学发展或是实际工作进步，无论是从增强党员党章观念或是捍卫马克思主义党章原则来说，提出把党章作为学问来研究都是必要的，都是新颖而具有现实意义的重大课题。

## 三、怎样作为一门学问进行研究

读者可以看出，前面我们首先是把党章作为客体即客观存在着的东西来讨论的；随后又从人的主体认识与客体之间相互联系和作用的角度进行了讨论，到此似可小结一下，把党章作为一门学问研究，其内涵至少包括以下几条：

1．党章指导理论（哲学的、政治的、社会的）的研究；

2．党章及其衍生的具体法规和配套化的研究；

3．党章孕育、发展一般背景及条件的研究；

4．党章作为党内最高法规实际施行及效力的研究；

5．党章历史发展轨迹的研究；

6．党章在不同国家或不同时期表现形态及水平的比较研究；

7．（执政后）党章在社会主义国家政治体制、法律体制中的地位与作用的研究；

8．党章与社会生活（政治、经济、道德、风尚等）关系的研究。

以上问题的提出就包含了问题解决的因素。这就是要求我们进行理论的、历史的、现实的、比较的综合研究。四十年前，毛泽东同志在他题为《如何研究中共党史》的一次讲话中，曾经提出了著名的"古今中外法"。"所谓'古今'就是历史的发展，所谓'中外'就是中国和外国，就是己方和彼方"。毛泽东同志强调说：在研究中必须"弄清楚所研究的问题发生的一定的时间和一定的空间，把问题当作一定历史条件下的历史过程去研究"。显然，这对我们进行党章研究是同样适



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.    http://www.cnki.net

用的。

对于围绕党章所出现的问题，除了从理论上阐明之外，尤其要从实践上加以说明，如果说，各种科学都需要在实践中（生产斗争、阶级斗争和科学实验）验证的话，那么，党章科学尤其需要通过实践加以检验、校正、充实和发展。这是党章本身所具有的强烈实践性质所决定的。

党章研究离开实践就会寸步难行。党章研究更要讲求实事求是的科学态度和科学方法。因此，不要回避矛盾，不要讳疾忌医，不要害怕党章实践中存在的弱点、缺点和阴暗面，譬如，一些党员包括部分领导干部违反党章，以及违反党章后未受到处置，依然我行我素的现象，就是很需要认真解决的问题。

总之，把党章作为一门学问来研究，是为了从理论上和实践上完善我们党的党章制度，以及各项具体法规制度。最终是为了促进党的建设，使我们的党真正成为领导社会主义现代化事业的坚强核心。这是我们的基本出发点，也是基本落脚点。

（本文责任编辑　刘鹏）

---

# 上海市人大代表的“暗查”

上海市部分市人大代表自带干粮，于今年８月29日、９月14日两次到黄浦江上游的22个单位进行暗查，以了解《上海市黄浦江上游保护水源条例》执行情况。一些人大代表说，不看不知道，一看吓一跳。在暗查中，他们亲眼目睹了“五颜六色”的废水污染上海市民饮水水源的状况。

８月29日在一家袜厂暗查时，发现了该厂８月30日、31日的污水处理原始记录都已填上了“正常运行”，该厂在人大代表追问下，承认原始记录是“伪造”的。生产“雪碧”、“芬达”的饮料有限公司废水处理装置中的生物转盘已坏，曝气池是在代表们到达后才匆匆开车的。一家造纸厂的废水处置工作区中空无一人，代表们到达10分钟后才开机。经查，该厂废水不经处理就直排黄浦江。市人大代表在一家电厂暗查时，一职工当面骂人大代表“吃饱了……”。某针织总厂一操作工如实回答市人大代表的提问时，当场遭到该厂厂长的训斥。在被暗查的22个单位中，市人大代表只对个别单位的环保工作表示基本满意，对绝大多数单位不满意或极不满意。

市人大代表根据暗查中发现的问题，向市政府和有关部门提出了意见，并对环保部门在黄浦江上游水源保护中监督不力、执法不严提出了尖锐批评。现在，市环保局对人大代表提出的问题已作出了相应的处理。

（摘自《解放日报》1990年９月22日）



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

# 民主生活会
# 影响先进性教育全局

**中共中央政治局常委将围绕保持共产党员先进性这个主题召开民主生活会，顿使这个中国共产党内常见的民主生活会制度极大增加了政治分量。预计在今后两三周内，数以千计的县以上的党政机关单位、部门的党委、党组都将先后召开民主生活会，以贯彻中共中央的指示精神。**

文／叶笃初

领导干部民主生活会制度，本为我们党已实行多年的一种成熟的互律机制，以胡锦涛为总书记的中共中央政治局常委，日前向党内外公开宣布召开民主生活会，这就以一种令人瞩目的方式，赋予了这种制度以透明、平和和谦逊自觉的宝贵品质，具有很重要的政治示范意义。

新华社发布的消息称：中共中央政治局常委为搞好自身以实践“三个代表”重要思想为主要内容的保持共产党员先进性教育活动，将围绕保持共产党员先进性这个主题召开民主生活会，认真总结和分析党的十六大以来中共中央政治局常委会的工作，进一步明确今后工作的思路和努力方向，以更好地团结带领全党全国各族人民深入贯彻党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验，为全面建设小康社会、开创中国特色社会主义事业新局面而奋斗。消息还说，党中央为此已举行了一系列包括各省、自治区、直辖市党委书记，中央和国家机关有关部门主要负责同志和党外人士参加的座谈会，听取对中央工作的意见和建议，发言者近120人。

民主生活会是党已实行多年的一种互律机制


刘广铭摄

自从今年1月上旬，全党启动保持先进性教育活动以来，先是中央常委集体对外宣布自己作为第一批参加者（全党将分三批开展），以身作则，率先示范。胡锦涛同志先后于1月14日、24日发表讲话，其他常委在不同地方、场合也发表了相应讲话。随后，即距宣布作为第一批参加者之后第34天，又出人意料以召开座谈会征询意见的方式，通报中央常委即将由先进性教育活动的第一阶段——学习动员阶段转入第二阶段——分析评议，（现在人们在习惯上称为“转段”），并采取多渠道多层次征求有关方面意见、按照既定安排分别到先进性教育活动联系点、积极准备开好民主生活会等作为“转段”的主要标志及基本内容，从而给全党作出了影响重大和意义深远的榜样，使党内外对先进性教育的认识和热情显著提升，认同率与信任度都比前一阶段有了更大提高。

## 党所特有的领导干部自律机制

在中国共产党内，特别是在各级领导干部中，建立一个自律与他律紧密结合的互动机制，以始终保持党的先进性和纯洁性，这是有党以来即为



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

## 先进性教育分析评议阶段的关键

**中共中央政治局委员、中央书记处书记、中央组织部部长、中央先进性教育活动领导小组组长贺国强**在近日召开的中央先进性教育活动领导小组第三次会议上强调，分析评议阶段是一个承前启后的阶段，它既是对学习动员阶段工作效果的检验，又是搞好整改提高阶段工作的基础，分析评议的深度和广度决定着整改提高的方向和力度。

贺国强强调，分析评议阶段的工作要取得实效，关键是要找准并抓住存在的突出问题。要摒弃私心杂念，诚心诚意地听取群众的意见，从维护党和人民的利益出发，勇于正视和深刻剖析存在的问题，实事求是地认识自己、估价自己。要从团结的愿望出发，认真开展批评与自我批评，坚持原则，讲究方式方法，既不回避矛盾，也不搞无原则纠纷，达到增进团结、解决问题和促进共同进步的目的。不仅要在专题组织生活会和民主生活会上开展批评与自我批评，更要在谈心活动中开展批评与自我批评。把功夫下在会前，效果会更好。要坚持边议边改，务求实效。对查找出来的突出问题，具备条件的要抓紧整改，让群众看到先进性教育活动带来的新变化。

全党上下所孜孜以求的目标。毛泽东的伟大贡献就是大力提倡批评与自我批评，使之成为我们党的统一的作风规范。而在党内领导干部中形成以开展批评为实质内容的民主生活会这样一种互相监督的有效机制，其首创者则是邓小平同志。

上个世纪50年代末和60年代初，先是由于党对社会主义建设经验不足，在若干认识及决策上出现重大失误，接着遭遇自然灾害，加上当时苏联政府背信弃义撕毁合同，所谓天灾人祸接踵而来，致使国家、人民受到重大损失。为了总结经验、开展批评和自我批评，实现在新的历史条件下的团结进步，党中央于1962年初召开了史无前例的有7000人参加的扩大的中央工作会议。这次大会从一开始就贯彻了发扬党内民主、开展批评和自我批评的精神，包括毛泽东、刘少奇、邓小平等领导人先后都作了自我批评。周恩来还深入分析了几年中政府工作中的缺点错误。会议最后以统一思想、纠正错误、克服困难的显著成果而载入了党的史册。

就在这一次会议上，邓小平首次鲜明提出："对于我们党的各级领导人（包括党委会的所有成员）应该有监督。这种监督是来自几方面的，来自上面，来自下面（下级），来自群众，也来自党小组生活"。他强调说，我觉得，对领导人最重要的监督是来自党委会本身，或者书记处本身，或者常委会本身。当然，根据党章规定，人人要过支部生活。我想，我们是不是可以这样，就是把领导人的主要的小组生活，放到党委会去，或者放到书记处去，或者放到常委会去。应该有那么一段时间交交心，真正造成一个好的批评和自我批评的空气。同等水平、共同工作的同志在一起交心，这个监督作用可能更好一些。

这个提议一经提出，当时就得到了毛泽东、刘少奇等中央领导和各级领导的支持与认同。这就是后来党内习惯称为领导干部双重生活或说两种生活制度的最初发源，也是党在全国执政的背景下，对于发扬党内民主和人民民主的觉醒、探索和又一次的努力。

人们现在的习惯，或说组织生活，或说民主生活，其实两者是有一定区别的。前者是指党章规定：每个党员，不论职务高低，都必须编入党的一个支部、小组或其他特定组织，参加党的组织生活，接受党内外群众的监督。后者是指专为担任一定职务的领导干部所设置的，即领导干部在参加党的支部、小组生活之外，还必须定期参加党委、党组的民主生活会。故确切的称呼应是领导干部民主生活会。20世纪80年代，中央首次以成文规定的形式建立全党统一制度。1992年10月经党的十四大通过，在党章中首次载明领导干部必须参加党委（党组）的民主生活会。从此，这种制度实施多年。

但近年来病象滋生，在党内干部尤其是较知情的干部乃至属于领导班子成员中对此颇多针砭，有的担心"渐流形式"危险。1997年1月和2004年4月，中纪委、中组部两次发文，批评有一些民主生活会质量不高、收效不大。要求坚决克服和纠正那种只谈工作不谈思想，只讲成绩不讲缺点，只讲集体不讲个人，或者就事论事、敷衍了事的做法，以切实增强民主生活会的思想性和原则性。

2004年11月中共中央关于开展先进性教育活动的指导意见，对于领导班子召开党员领导干部民主生活会作出专门规定，明确把领导干部带头参加学习、带头查找问题、带头制定和落实整改措施，作为指导原则之一，给予了事关全局的作用定位，再一次表明了党对领导干部民主生活会制度的高度重视和严格要求。

历史证明，在党长期执政的背景下，在成功与挫折交替、机遇和困难并存的环境中产生的民主生活会制度，根源于党的先进性建设的内在要求，又服务于先进性建设的目标任务。它的本质是在党的各级领导班子和领导干部中形成一种自律互律有机结合的强有力的有效机制，具有基础性、稳定性、长期性的作用。随着党的进步，党的法规制度日趋完善配



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

套，包括近几年来党内监督条例公布和领导干部廉洁自律以及报告个人重大事项等各项制度的确立，都极大增强了民主生活会制度的活力。现在，从实体到程序、从应用到保障，已然更加全面、充实、具体明晰。从而使这种制度既具高度政治原则性，同时又饱含着党内民主团结精神。

由于我们党是执政的党，因而党员领导干部民主生活会制度的意义，已远远超出了党的本身，而对人民民主、依法执政产生广泛影响。正是在这个意义上，可以认为，领导干部民主生活会制度还是我国社会民主体制框架中的一个重要的支撑点。没有党法，国法就很难保障。只有发扬党内民主，才能带动人民民主。

## 能否开好民主生活会关系全局

在当前正在兴起的先进性教育活动中，能否开好党员领导干部民主生活会，不但关系到先进性教育活动的顺利发展，而且关系到党内外对先进性教育活动的坚定信心，乃至对党所作的政治承诺的信任与拥护。努力提高民主生活会的质量，坚持实行正确而不是歪曲、认真而不是敷衍地批评与自我批评，坚持实行包括“与人为善”、“治病救人”、“团结——批评——团结”等一整套方针政策，卓著成效地发挥民主生活会在整个先进性教育活动中的关键作用，这是一项极为现实而重大的任务。

毋庸讳言，先进性教育活动的发展过程，无论对一个党员或一个领导干部来说，都是一个从认识到行动，由浅入深、由表及里的过程。如果说，在学习动员阶段，比较而言，主要的困扰是有些人停留在书本上或口头上，不求甚解，坐而论道；那么，在分析评议阶段，比较而言，主要的矛盾很可能是较多的人不能充分展开自我批评和相互批评，例如讳疾忌医，言不由衷等等。从这个意义上说，在一些党员干部身上，在一些单位部门中民主评议“走了过场”，或许是一种现实的危险。我们必须在这个方面有所警醒。党员领导干部一定要从我做起，从开好民主生活会做起，言行一致，表里如一，带头征求意见，带头进行谈心活动，带头开展批评与自我批评，带头边议边改，只有这样才能使党员和广大群众消除顾虑，敞开思想，畅所欲言，才能从本单位实际出发，及时发现和解决问题，保证实现先进性教育活动所要达到的目标要求。

先进性教育要诚心诚意听取群众意见。图为济南铁路临清车站派出所民警在旅客中征求意见



尹建忠 闫冠军摄

经验证明，开好民主生活会，必须一如既往地贯彻党中央关于提高县以上党和国家机关党员领导干部民主生活会的质量的指示精神，同时紧密结合先进性教育活动的有关规定及本单位、本部门的具体实际，讲求实效，做好工作。我们曾经以民主生活会“不好开”、“开不好”、“不开好”为题，请教老一辈的同志和富有经验的现任领导干部，他们一致认为，问题还是在思想上，既怕得罪别人，又怕委屈自己，所谓“患得患失”而已。他们还出了些主意，综合起来是6个“有”：

**有准备**。认真做好准备，是开好民主生活会的前提。包括思想、材料及征询各方面意见的准备。学习党的理论、路线、方针、政策和上级有关指示，形成统一思想和统一语言，无疑是最重要的一项准备。不应开无准备的生活会。如没有准备好，宁可再作进一步的准备。

**有主题**。也就是说有一个中心内容或者重点。专门讨论工作的会议和民主生活会的区别，主要是在后者应以解决党性党风党纪方面存在突出问题为主。在先进性教育活动中的民主评议阶段，领导干部民主生活会的主题，当然应该按照中央规定，围绕保持共产党员先进性的要求，尤其要解决理想信念、廉洁从政、求真务实、联系群众等方面存在的问题。经验证明，采取“群众提、自己找、上级点、互相帮”的方法，来查找班子成员乃至整个班子共同存在的突出问题，才能做到有的放矢，对症下药。在这个方面，广泛征询群众意见，有特别的重要性。要在一定范围内向党内外通报民主生活会的时间和主题，广泛听取下级组织、党员和群众的意见。

**有交锋**。这是一个比喻，“交锋”也就是思想的交流和沟通。当然也包括必要的批评和自我批评。如果



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

都是“王顾左右而言其他”，各说各，或者“一个调”，岂不索然无味？这样的生活会，自然是无质量可言，我们也就无从通过沟通达到共同提高，通过比较归于相对正确或完全正确。毛泽东还曾说“互通情报”，告诫人们警惕“鸡犬之声相闻，老死不相往来”。

**有友谊**。“一人向隅，满坐为之不欢”。我们党从来是重视团结和睦的，这同党的高度政治化和组织化并不冲突。为了共同目标走到一起来了，我们理应把谅解、支援和友谊，看得比什么都重要。这个传统自党的七大包括后来的七届二中全会，达到了集中的体现、丰富和提升。在先进性教育活动中，重申这种传统和惯例是必要的。

**有方法**。除了那些必须作好安排的属于纯粹技术、程序层面的具体方法之外，最根本的方法是分析的方法。毛泽东早年所讲的党委会工作方法，强调划清正确与错误、成绩与缺点、主要与次要的界限，其精神实质就是对事对人都要采取正确的分析研究的态度。

**有保障**。民主生活会的确实保障，只有规章制度才是靠得住的。必须在形成共识的基础上，定出若干条来共同遵守，不得违反。例如民主生活会应该有记录，包括出席人员名单、请病假事假等，均应以书为证。这个具体规定是早就有了的。在先进性教育活动的分析评议阶段，按照中央规定，领导干部还要撰写党性分析材料，对自己存在的思想、工作、作风问题进行检查，而且要从世界观、权力观等方面进行剖析。有同志对为什么一定要写党性分析表示不大理解，如果知悉党的历史传统和成功经验，就不会提这个问题了。毛泽东曾经说：口说无凭。这当然是带玩笑的口吻，其实道出了一个很重要的道理，那就是我们党历来认为：对同志、对组织、对工作都应是严肃的、负责的态度。撰写党性分析材料就是对自己负责也是对组织负责。

## 对第一责任人的热切期待

我国民间素有俗语：村看村，户看户，群众看党员，党员看干部。正当全国范围的县以上党政机关先进性教育活动进入分析评议阶段的重要时刻，人们理所当然地迅速把视线集中到领导机关、领导干部身上，对于领导班子成员尤其是“一把手”更有较高的要求和期待，这本没有什么奇怪。但确有一些领导干部包括主要领导干部思想准备不够，甚至出现委屈、抱怨等消极情绪，造成了不好影响。

党一贯地认为开好民主生活会，必须运用批评和自我批评的武器，开展正确的积极的思想斗争。每个同志都要严以律己，襟怀坦白，认真按照党章有关规定以及包括廉政准则等具体法规的要求，进行自我检查剖析。正如古人常说“持衡留藻鉴”（衡即衡量，藻鉴同藻镜，意为评量和鉴别），从中找到自己的努力方向。而一个党委（党组）的主要领导人即民主生活会第一责任人，更要严以律己，以模范的行动带动其他同志，提高民主生活会的质量。

民主生活会开得好不好，在很大程度上取决于主要领导同志的努力。会前要根据上级党组织和群众反映的意见，同其他领导成员交心通气，了解他们的思想、工作和廉洁自律情况，听取他们的意见。做到对领导班子基本状况及存在的主要问题心中有数。会上要带头开展批评和自我批评，勇于承担工作中发生失误的领导责任，诚心鼓励大家对自己提出批评意见。正确引导其他成员的发言，正确引导成员之间开展相互批评。会议结束时，要对民主生活会情况作出评价和总结，指出不足，提出要求。按照中央规定，在民主生活会上，如果有的班子成员存在违纪问题，本人不自查，主要负责同志了解情况又不提出、不批评的，一经发现还要追究主要负责同志的责任。

一段时期以来，社会上热议“一把手”成为风气，其中难免有一些过分的指责或苛求，这当然不能说是公平的。事实上，绝大多数的“一把手”是可以信赖的，理应给予应有的敬重和爱护。邓小平作为我们党的老一辈的富有政治阅历和久经患难的革命家，他曾经语重心长地表示，当“班长”是很不容易的。（在党内习惯语言中，人们通常是把班长、一把手、第一责任人依语境的不同交互使用）。他说：“不要以为当‘班长’很舒服。我知道好多‘班长’也是叫苦的。班长的事情很多，谁也不能说样样的事情就处理得那么周到。看来，有一些事情，不原谅也是不行的，而班长本人既然知道不容易当，那就要照毛泽东同志在七届二中全会上所讲的，要学会弹钢琴。”还说：“班长”不勇于负责是不行的，有些事情，你不出面处理，推到哪里去呢?

由此，联系到我们现在所讨论的开好民主生活会问题，作为第一责任人，要以高度的政治责任心和纯粹的党性精神，勇敢肩负起领导开好民主生活会的重任，清除任何私心杂念，排除包括“小广播”一类自由主义以及其他各种干扰影响。学会开好民主生活会，本身也是一种锻炼。当然，需要有特别的承重力。这里所说承重，既有大量来自工作方面的压力，又有来自班子内部由于各种原因所形成的人与人关系的压力。承受后一种压力，往往比承受前一种压力更觉难些、重些。正确面对各种压力，变压力为动力，使领导班子形成各在其位、各负其责的整体合力，这无疑是对第一责任人的重要考验。

总之，一不要走过场，二不要出偏差。诚望党员领导干部民主生活会卓有成效，诚望先进性教育活动的民主评议阶段，有声有色，富有生气，这可以说是党内之众望，人民之同心。□



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

# 母亲节与孝道

叶笃初

随着整个社会人性关怀氛围趋浓，冀求和谐行动犹如春风阵阵，今年的“母亲节”要比往年显得热闹许多。诗人、作家纷纷撰文，甚至主流媒体也刊出了政界要人写的“我的母亲”应时文章。“我拿什么奉献给你，妈妈”，一时成热点话题，除了通行的一束“康乃馨”之外，娱乐圈和商界的朋友们更不失时机地以“温馨提醒”为号召，分别从300元到3000元开出礼品清单和酒宴菜名。当然，就大众而言，更多的是采取“不花钱也能表心意”的种种方式。正如一位记者所言，母亲节的原旨本是唤醒人们对母亲的关注和感恩，体现人们对母亲的尊重与钟爱。

现在，被视为国际性的节日——母亲节，循例统一定为每年5月的第二个星期日。这同当年美国妇女安娜·贾薇丝(Amanm Jarvis)提议的日期契合。贾薇丝的母亲是个教师，在讲解儿女应孝敬父母时，她表示希望学生中有人能想出办法来纪念母亲的爱。安娜在她母亲去世时悲伤至极想起母亲的话，决心实现母亲的遗愿，发起创立母亲节，并很快得到美国各州民众的支持。1914年，当时的美国总统威尔逊正式宣布：每年5月第二周的星期日，也就是安娜母亲去世的那天为母亲节。总统还规定，母亲节那天，家家户户应悬挂国旗以示对母亲的尊敬。世界上已有四十多个国家把母亲节确立为节日。由于安娜母亲生前酷爱石竹花，母亲节时就用石竹花作为母亲的象征。在母亲节那天，美国人在衣服上佩戴一朵红色石竹花；而母亲已去世的人则佩戴一朵白色石竹花。

附带的说，美国人还创立并被许多国家采用，以每年6月第三个星期日为父亲节。首创者为杜德夫人(Sonora louise Smart Dodd)，1909年，她在一次参加教会主办的母亲节主日崇拜之后，心中产生一个念头：何不有一个纪念父亲的节日呢？而她深深怀念着已经辞世的父亲，在几十年中独立支撑七口之家(他的妻子即杜德夫人之母已过世)，并集养育儿女于一身，这种辛劳比起一个母亲来说，只有过之而无不及。于是她向教会并市、州政府创议，以法定形式纪念全天下的伟大父亲。1924年起，美国三届总统先后颁布法令，确定了全美国的父亲节。根据杜德夫人建议：节日当天，年轻人佩戴红玫瑰以对健在的父亲表示钟爱，佩戴白玫瑰则为纪念故去的父亲。

比起以各国移民为主体的多元文化的美国而言，我们泱泱中国积数千余年的文化底蕴，素有孝敬父母的传统。虽然过去没有专门的母亲节和



父亲节，但无论贫富或家族大小，都竖有“天地亲君师”的牌位。亲者，父母和祖宗也。逢年过节或择出生、丧葬之日，行祭祀膜拜之大礼。以笔者数十年耳闻目睹和亲身经历论之，所谓“天为父，地为母”。“父兮生我，母兮鞠我，欲报之法，昊天罔极”。中国人所讲的孝道，是贯穿在日常生活及细腻情感之中，其内涵和影响比起一个母亲节或父亲节要丰富得多、深刻得多。

据有专门研究的学者告诉我们：早在我国先民中就已经有“孝”的观念，指子女对父母应尽的义务，包括尊敬、抚养、送终等等。距今3300年前的商代后期的甲骨文中曾有“孝”字的出现。到春秋时期儒家学派创始人孔丘及其学生著有《论语》、《孝经》等，则系统地阐述了孝的理论。提出“夫孝，天之经也，地之义也，民之行也。”在他们看来，作为人之子女，孝敬父母是天经地义的法则，是人们应普遍身体力行的道德要求。

事实上，这种人伦关系源于血缘关系，子女们对父母本有一种与生俱来的依恋，而哺育之恩德，又浓聚了亲近之情。中国人对此常以“跪乳反哺”作为比喻。这种将“羊羔跪乳”、“乌鸦反哺”拟人化的描述，生动地揭示了父母子女间的深情厚意。“马驰未觉西南远，鸟哺何辞日夜飞”。《本草纲目》称乌鸦为慈鸟：“此鸟出生，母哺60日，长者反哺60日，可谓慈孝矣。”如果说禽兽尚且如此，而人难道就不能做到吗？

我不十分清楚包括美国在内的西方人，是不是有我们中国这样淋漓尽致地对孝敬含义的完美解读，但偶尔翻书刊，得知比尔·盖茨在一次接受媒体采访时，依次回答了三个问题：1.你认为最不能等待的是什么？2.你认为谁不会第二次来敲门？3.你认为现在最需要抓住的是什么？除了第二个问题，他回答的是“初恋”外，使我大感意外的是，他认为最不能等待的是“孝亲”，最需要抓住的是“行善”。真可谓“人心都是肉长的”，原来，人的道德操守品行，古今中外莫不如是。

本来，在我国传统文化中，孝是一种精神、一种行动，在广义上还是一种社会性的行为。能够爱护自己父母的人，就不会厌恶别人的父母；能够孝敬自己父母的人，也不会怠慢别人的父母。进一步说，在社会上任事乃至从政、创业的人，始终保持这种爱敬父母心态，也会同样以爱敬之心对待自己的事业，履行自己所承担的责任。事实上，在称为儒家经典的《孝经》中，强调的是人作为社会中的一员，都要站在自己的社会角色上，尽自己的社会道义责任。大的方面是为国为民，小的方面是保全自身，都算是尽了孝道。“居上不骄，为下不乱，在丑不争”，意思是说，身居高位的人，不要骄傲蛮横；身居下层的人，不要悖违法纪；作为普通的人群中的一分子，一定要和别人和谐相处，不要发生无味争斗。所有这些，无疑对于我们现实生活发展进步也是有启迪意义的。

(作者系中央党校教授、学者，北京画院莫晓松配画)



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

# 伟大工程与伟大事业

叶笃初

“三个代表”重要思想在治党方面的理论成果，集中体现在根据党的建设新的伟大工程同党领导的中国特色社会主义伟大事业紧密结合、相互促进的基本原理，创造性地回答了建设一个什么样的党、怎样建设党的问题，明确了新世纪新阶段党的建设的总目标、总任务和总体部署，揭开了我们党的建设史上的新篇章。深刻领会伟大工程与伟大事业二者之间的内在联系，把“三个代表”重要思想贯彻到社会主义现代化建设的各个领域，体现在党的建设的各个方面，既促进伟大事业又推进伟大工程，这无疑是有重要意义的。

马克思主义告诉我们，既要革命，就要有一个革命的党。党的建设同党的事业的紧密联系，从根本上讲，是由社会历史发展规律和党的性质与历史使命所决定的。这种紧密联系，一方面是党与生俱来的，反映了党的建设同党的事业内在关系；另一方面又是同实践紧密结合的，是历史的具体的。在不同国家和同一国家的革命发展的不同阶段，其联系的具体形式与内容又会有所不同。

中国共产党人深知，要担负起领导中国革命和建设的重任，就必须不断加强党的自身建设。毛泽东同志在中国的特殊环境里，着眼于中国革命的特点和任务，首次提出把我们党建设成为一个全国范围的、广大群众性的、思想上政治上组织上完全巩固的革命的党，并且称之为“伟大的工程”，从而指引中国革命取得了举世瞩目的伟大胜利，同时也锻炼和造就了我们的党。

在我国社会主义建设的新阶段，江泽民同志郑重地说明，党中央和邓小平同志领导全党开始了党的建设新的伟大工程，因此倡议以十四届四中全会决议的方式，把党的建设提到“新的伟大的工程”的高度，赋予其具有同中国特色社会主义事业紧密联系的时代特色和具体任务，使我们党的建设步入了一个崭新境界。此后，党的十五大和十六大又以党章的形式正式载明：中国共产党要领导全国各族人民实现社会主义现代化的宏伟目标，必须紧密围绕党的基本路线加强和改进党的建设，必须坚持党要管党、从严治党，发扬党的优良传统和作风，不断提高党的领导水平和执政水平，提高拒腐防变和抵御风险的能力，不断增强党的阶级基础和扩大党的群众基础，不断提高党的创造力、凝聚力、战斗力，使我们党始终走在时代前列，成为领导全国人民沿着中国特色社会主义道路不断前进的坚强核心。

党的建设同党的事业紧密联系，是一条不可移易的客观规律。党的建设实践是不断发展的，党领导的革命和建设事业也是不断发展的，因而我们对于二者的具体联系及其相互作用的认识也不会一劳


?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.    http://www.cnki.net

永逸，要不断在实践中积累经验，进一步探求规律性的认识。中国共产党的历史证明，在怎样解决不同时期不同情况下的党的建设问题上，历来存在主观与客观、认识与实践相结合，还是主观与客观、认识与实践相分裂的不同观点和方法。如何使马克思主义普遍真理与我国各个时期的具体情况结合，是一个需要不断解决的问题。在全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化新的历史条件下，强调正确认识和具体运用党的建设与党的事业紧密联系的规律，这实际上是对过去几十年我们党不断探索党的建设和社会主义建设规律的继续、发展和深化。

我们现在所处的时代，同过去有很大的不同，党的建设和党的事业的具体联系，无论在内容还是形式上都有许多不同特点，因此我们要具体地而不是抽象地、科学地而不是臆想地把党的建设新的伟大工程同中国特色社会主义伟大事业紧密联系起来，在解决建设什么样的党、怎样建设党的问题上，自觉地同当今世界和当代中国的发展趋势，同我国社会主义的自我完善和发展，同实现中国特色社会主义现代化建设的宏伟目标和各项任务联系起来。这“三个联系”，包容了“世情”、“国情”、“党情”，涵盖了“大势”、“大局”、“大任”。显然，这是最重要的理论联系实际，也是最具体的理论联系实际。只有实现了主观和客观、理论和实践、知和行的具体的历史的统一，党的建设和党的事业才能在紧密联系、相互促进中共同发展。

把党的建设新的伟大工程同中国特色社会主义伟大事业紧密联系，既是一个理论问题，更是一个实践问题。胡锦涛同志指出，我们党领导的伟大事业，从来都是同党的建设伟大工程紧密联系在一起的。伟大事业不断为伟大工程注入新的生机和活力、开辟广阔的前景，伟大工程紧紧围绕伟大事业来进行，确保其蓬勃发展。这是对伟大工程和伟大事业二者之间关系及其互动作用的深刻阐明，具有重要的指导意义。

要实现伟大工程同伟大事业密切结合、相互促进，必须进一步把学习贯彻“三个代表”重要思想的新高潮不断引向深入。立党为公、执政为民，是“三个代表”重要思想的本质所在，也是伟大工程同伟大事业紧密结合、相互推进的重要途径。只有一心为公，立党才能立得稳；只有一心为民，执政才能执得好。真正做到立党为公、执政为民，我们党才能卓有成效地把保持党的先进性同发挥社会主义制度的优越性结合起来，把治党同治国结合起来。“三个代表”重要思想反映了当代世界和中国的发展变化对党和国家工作的新要求，是加强和改进党的建设、推进我国社会主义自我完善和发展的强大理论武器。所以说“三个代表”重要思想是加强和改进党的建设的强大理论武器，是因为它的核心是保持党的先进性。而党的先进性则是具体的历史的，必须放到推动当代中国先进生产力和先进文化的发展中去考察，放到实现、维护和发展最广大人民根本利益的奋斗中去考察。归根到底，要看党在推动历史前进中的作用。所以说“三个代表”重要思想是推进我国社会主义自我完善和发展的强大理论武器，是因为它的主题是建设中国特色社会主义。发挥社会主义制度的优越性，也必须是具体的历史的，必须放到建设中国特色社会主义经济、政治、文化中去估量。要把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家，就必须全面建设社会主义物质文明、政治文明、精神文明。总之，把“三个代表”重要思想贯彻到党和国家的各项工作中去，既是推进伟大工程，又是促进伟大事业。

要实现伟大工程同伟大事业密切结合、相互促进，必须按照党的十六大确定的党的建设的总体部署，以加强执政能力建设为重点，从思想上、组织上、作风上和制度上全面推进党的建设。保证我们党始终是中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队，始终坚强有力地发挥好领导核心作用，这是党的建设必须解决好的重大课题，也是建设中国特色社会主义中的根本性问题。党必须适应形势的发展和情况的变化，完善领导体制，改进领导方式，增强执政能力。立足全党全国工作大局，不断提高党总揽全局的能力，发挥党在各种



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.    http://www.cnki.net

社会组织中的领导核心作用，对于推进伟大工程和伟大事业的发展，有着特别重要的意义。党的领导主要是政治、思想和组织领导，即通过制定大政方针，提出立法建议，推荐重要干部，进行思想宣传，发挥党组织和党员的作用，坚持依法执政，实施党对国家和社会的领导。十六届三中全会强调，要自觉适应社会主义市场经济发展的新形势，改革和完善党的领导方式和执政方式，继续探索社会主义制度和市场经济有机结合的途径和方式；要切实加强和改进党风廉政建设，为完善社会主义市场经济体制营造良好的社会氛围；要积极稳妥地推进政治体制改革，加强思想政治工作，为发展社会主义市场经济提供强有力的政治保证，所有这些，都是对党的建设提出的新的具体的要求。

要实现伟大工程同伟大事业密切结合、相互促进，必须坚定不移地贯彻落实党的十六大和十六届三中全会确定的历史任务，紧紧抓住本世纪头20年的重要战略机遇期，集中力量全面建设小康社会，开创中国特色社会主义事业的新局面。中国特色社会主义是亘古未有的创造性的事业，是凝聚我国亿万人民的愿望和力量的伟大事业。现在，广大人民群众要求发展经济、提高生活水平的愿望十分迫切，促进发展的任务紧迫地摆在我们党面前。党中央适时地作出各项决策，顺民意、谋民利、得民心，不断使人民群众从经济社会发展中得到更多的实惠。事实说明，伟大的事业不但为我们党创造了无比广阔的活动空间和光辉的奋斗前景，而且极大地促使我们党从人民群众的实践中汲取宝贵经验和无穷智慧，不断完善、加强和提高自己，推动我们党把加强自身建设同做好群众工作、赢得人民群众的支持和拥护，推进中国特色社会主义事业结合起来。党的历史证明，关起门来建设党是不会成功的，只有大力加强党与群众的密切联系，在学习群众、依靠群众、服务群众的实践中，推进党的建设工作，党的建设和党领导的事业才能蓬勃发展。

学习贯彻好“三个代表”重要思想，把伟大工程与伟大事业紧密结合起来并使之相互促进，要求共产党员特别是领导干部必须坚持改造客观世界和改造主观世界相结合。在改造客观世界的进程中，推动全党同志加强主观世界改造，坚定理想信念，提高思想水平，加强道德修养，是我们党的优良传统和成功实践。在新世纪新阶段，共产党员要加强主观世界改造，这既是推进伟大事业发展的必然要求，也是加强和改进党的建设的必然要求。面对改革开放和发展社会主义市场经济的新条件，面对我国社会经济成分、组织形式、就业形式、利益关系和分配方式日益多样化的新环境，面对党员干部队伍思想状况的新变化，胡锦涛总书记2003年9月3日在中央党校省部级主要领导干部学习贯彻“三个代表”重要思想专题研讨班开班式暨2003年秋季开学典礼上的讲话中明确提出：“领导干部加强主观世界改造，最重要的就是要牢固树立马克思主义的世界观、人生观、价值观，牢固树立正确的权力观、地位观、利益观。”他还强调指出，现在有些领导干部思想空虚、意志衰退，抵御不住拜金主义、享乐主义、极端个人主义的诱惑；有些地方和部门存在严重的形式主义、官僚主义作风和弄虚作假、铺张浪费行为以及种种消极腐败现象。产生这些问题的原因很多，但从根本上说，是一些领导干部没有解决好这“六观”问题。而要解决好这“六观”问题，首先要自觉加强对马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想的学习，掌握马克思主义的世界观和方法论，树立共产主义远大理想和中国特色社会主义坚定信念。有了坚定的理想信念、正确的思想认识、高尚的道德情操，才能自觉地为党和国家事业艰苦奋斗，才能经受住各种风险和困难的考验，才能抵御各种腐朽思想的侵蚀，永葆共产党人的本色。只有广大党员特别是领导干部的思想和行动切实体现了先进性，我们才能说党的建设新的伟大工程和中国特色社会主义伟大事业有了完全可靠的组织保证和思想保证。

（作者 :中共中央党校党建教研部教授）

责任编辑：常光民



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

# 专家学者解读三中全会




10月11日到14日，中共十六届三中全会在北京隆重举行 兰红光 摄

# 集体决策的新跨越

●叶笃初

举世瞩目的中共十六届三中全会，在圆满完成三项议程后宣告胜利闭幕，并以最快的时间和最好的方式发表了全会公报。公报全文近4000字，言深旨远，清澈大方，科学、民主、务实、开放精神贯穿其中，这在历次中央全会公报文献史上并不是多见的。

## 完善中央会议决策制度和决策程序

中国共产党是一个高度严肃认真和负责任的党。除了日常事务性质问题之外，通过正式会议作出集体决策是最重要、最根本的制度。党历来有固定的会议制度，凡属党的路线、方针、政策和党务工作方面的决策，视其重要程度，分别由中央政治局常委会议、中央政治局会议、中央工作会议、中央委员会全体会议、党的全国代表会议和全国代表大会作出，特别重大问题的决策在必要时还在“扩大”的范围中讨论，例如（扩大）中央工作会议或（扩大）中央全会。



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

# 中全会

个最新例证。国内外观察家们都注意到了全会以举手表决的方式通过有关重要事项。中央政治局常委九人一齐举手的照片记录了这重要历史的一瞬间。

需要指出的是，比较全国代表大会而言，中央委员会全体会议由于其会期间隔较短，与会人数较少却有广泛代表性，相对集中智力资源，形成便利、管用、有约束力的机制特点，因而，在党的中央领导制度中占有相当重要地位。

历史证明，为了完善中央会议决策制度和决策程序，党在几十年中作了持续不懈努力。自党的十一届三中全会后，在邓小平等老一辈革命家的大力倡导下，进一步把领导决策明确作为政治制度来看待和规范，努力使决策过程完善化、科学化、民主化和程序化。嗣后，又经过了近二十年努力，十六届三中全会事实上是在领导决策科学化、民主化上迈出了决定性的重要一步。

## 实现党的决策科学化、民主化的两个条件

积数十年的经验和对党的领导科学研究证明，实现党的决策科学化、民主化，需要满足两个条件：

**第一，必须有健全的会议制度。**十六届三中全会议程安排，增列由胡锦涛总书记受委托代表中央政治局作工作报告，受到了全会和全党的热烈欢迎和高度评价。全会并对中央政治局自2002年11月以来工作，作出了积极与肯定的正式评价，极大增强了我们党的向心力、内聚力和战斗力，这可以说是对于健全中央全会制度必要性的一个最新例证。

**第二，必须在会议讨论中实行科学、民主决策。**前一个条件作为一种法定程序是必不可少的，但仅有前者而无后者，还不足以保证作出正确有效决策。

> ●对于党的十六届三中全会的意义和影响的完全、深刻认识，将是一个渐进过程；往往随着时间推移，我们的认识会更加正确。
>
> ●深藏在会议决策表面之后的是决策过程的科学化和民主化。发展社会主义民主，首先是发展党内民主，特别是不断完善民主集中制，加强领导班子内部监督，发挥党员和党组织的监督作用。
>
> ●以党内民主促进人民民主的发展，进一步扩大基层民主，改革和完善办事公开、民主评议、信访举报等制度。胡锦涛总书记提出：紧密联系社会主义民主法制建设的实践，研究新情况、积累新经验，探索新机制。

中国共产党人深知，正确的决策决定于对情况有正确的判断，决定于采取的措施有切实的可行性，决定于在全党（首先是各级干部）乃至全国范围内获得广泛的认同和接受。所有这些，用一句话来概括，那就是最终决定于决策过程中的科学和民主的程度。

由此说明，任何一种会议决策制度，总是包括形式上的和内容上的（即实质上的）两个层面。内容决定形式，形式表现内容。比较而言，我们当然更要重视内容，不能也不应满足于形式上的制度规定，而忽视了制度规定的实际施行和效力。

## 在制度建设和制度创新方面的努力

十六届三中全会所作出的制度建设和制度创新的努力，不只是表现在制度的规定上，还表现在制度的运作上，着力于推进决策科学化、民主化的进程。全会公报除开始处简要说明会议进程之外，通篇计14节，均是很醒目地以全会名义向国内外宣示党所作出的正确判断和正确决策。全会所通过的几项决议，主要是《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》，本身就是实施决策科学化、民主化的重大成果。这个文件作到了“为之于未有，治之于未乱”，体现了忧民之忧、乐民之乐的精神，其要义是按照党章法定程序作出会议集体决定，同时更为重要的是在决策形成进程中坚持民主、科学决策。这表现在以下七个方面：

●以正确的理论作为指导。全党兴起学习贯彻“三个代表”重要思想的新高潮。这件大事既是党的建设基础性的长久之计，又是为十六届三中全会做好重要思想准备。胡锦涛总书记先后于7月1日和9月3日发表重要讲话，强调“三个代表”重要思想的本质是立党为公、执政为民。党的理论路线和方针政策以及全部工作，只有顺民意、谋民利、得民心，才能得到人民群众的支持和拥护，才能永远立于不败之地。并且提出把广大人民的根本利益实现好、维护好、发展好作为出发点和落脚点，抓紧研究解决改革发展稳定中的重大问题、群众生产生活中的迫切问题、党的建设中存在的突出问题。在干部和群众中，后来就把这个意思简化为解决“重、迫、突”问题。无疑，这就为全会的顺利召开和在全党形成统一的思想行动打下了良好的基础。

●展开大量调查、统计、信息收集和科学预测工作，包括党政有关部门、国家咨询机构、中国社会科学院、中央党校等，对大量的事实、数据材料进行分析研究，为中



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

央全会决策提供依据和建议。据知，由有关部门专家写出的科学预测分析报告达数千件。此外，还通过媒体和人民信访等多种渠道，获得数以百万计的大量信息、动向，也对作出决策起到重要作用。

●组成包括党政各有关单位、研究中心的领导干部、工作人员等参加的专门工作班子，提出预案、草案或征求意见稿。在一定范围内征求意见，反复修改，遇有争论或不同意见时，更要采取慎重态度，力求科学、全面，分出轻重缓急，符合实际需要。坚持一切从实际出发，反对主观主义、脱离实际，以感情代替政策。所谓“察其小，忽其大，先其所后，后其所先”，这都不是中央决策的思路和方法。

●在有些问题上先试点、后决策。毛泽东很早以前就提出：一切经过实验。这种重视决策试验的传统正以新的特点、样式得到发扬光大。迄今为止，现在全国正在进行的较大的政务、党务试点不下十余种，凡经过试点证明是可行的或部分可行的，才逐步地付诸实行。例如，实行党代会常任制，在若干地方进行试点多年，先是小范围的，然后扩大范围，至今还在等待经验证明。而发挥地方党的委员会全体会议的作用，相对而言，经试点后经验趋于成熟，形成正式法规已不需要很长时间了。

●协商。中国共产党所独创的协商，已经作为一种重要决策的政治程序步入制度化的轨道。中共中央定期向民主党派中央通报情况，或就国家和社会发展重大事项征询意见，进行协商。包括这一次全会的《决定（讨论稿）》、《建设（讨论稿）》也在会前专门听取各方意见。政协全国委员会和地方委员会依照有关规范及经验，已使政治协商具有了经常化、规范化的特点。

●吸收有关专家参与论证，包括吸收外国经验和世界级专家的建议，特别是涉及与国际接轨及相关的事项。

●此外，还需要着重提出的是，以胡锦涛为总书记的中央常委、政治局委员，牢记“两个务必”，发扬党的优良作风，身体力行，以身作则，轻车简从，深入一线，包括重灾区、有困难的地方乃至可能有重大危险的区域，直接进行调查研究，在田间地头、工厂车间、学校、医院直接听取群众意见，获得第一手的信息。以十六届三中全会召开前夕的数天为例，9月29日政治局会议讨论通过拟提请全会审议的文件，30日政治局集体学习，10月1日起，除了必要外事活动和值班工作外，中央常委和部分政治局委员、书记处书记，分别到了各地继续调查了解情况，征询听取各方意见。胡锦涛总书记到了湖南、温家宝总理到了陕西，为全会召开作最后的准备。

由上说明，中央会议和中央决策作为一种政治制度，以十六届三中全会为标志正向决策进一步科学化、民主化、程序化、完善化，迈出了具有深远意义的重大一步。这种进步不但为会议过程本身事实所证明，也为党内外广大群众所普遍认同，甚至在国际社会中一些有识之士也表示了赞赏之意。其辐射作用和惯性力量，必将推动党的各级组织和影响社会各个层面，为实现社会主义民主政治的制度化，巩固和发展民主团结、生动活泼、安定和谐的政治局面作出贡献。当然，对于中国共产党人来说，我们完全懂得任重道远。以党内民主促进人民民主的发展，推进社会主义政治文明建设，是一个内容广泛的系统工程，需要我们进行长期努力。必须坚持四项基本原则，立足我国国情，严格依法办事，按照十六大和十六届三中全会的战略部署，有序进行，协调发展。做到有利于加强和改善党的领导，有利于发挥社会主义制度的优越性，有利于调动广大人民群众的积极性，有利于促进经济发展和社会全面进步。□

（作者为中共中央党校教授）

中共中央党校教育长李兴山：

# 《决定》的

**《关于完善社会主义市场经济若干问题的决定》的背景和意义是什么？**

十四大提出建立社会主义市场经济，这是20世纪中国共产党最伟大的创举之一，一年后召开十四届三中全会，通过了《关于建立社会主义市场经济若干问题的决定》，提出了建立社会主义市场经济的基本框架；事隔十年之后，十六届三中全会提出《关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》。

总的来看，这10年来（1993~2003）我们在建立社会主义市场经济体制方面取得了举世瞩目的成就：

市场化程度有很大提高。社会主义市场经济最基本的一点是，要以市场配置资源为基础。过去在计划经济条件下，以行政命令配置资源，这些年来市场化的进程有很大的进展。目前，一般商品已基本市场化，各种要素市场的市场化程度大都超过一半以上，政府职能也有很大转变。

调整所有制结构取得很大进展。社会主义市场经济要解决的关键问题是，市场机制如何和公有制相结合。过去资本主义搞了几百年都是和私有制相结合，而社会主义最重要的特点是和公有制相结合。过去我们的所有制结构叫“一大二公三纯”，即单一公有制结构，而单一公有制结构不可能和市场相结合。这些年来基本上形成了以公有制为主体，多种所有制经济共同发



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

# 制度建设是改革开放条件下加强党的建设的重要途径

叶笃初　张连月

赵紫阳同志在十三大报告中指出："切实加强党的制度建设，对于党的路线的巩固和发展，对于党的决策的民主化和科学化，对于充分发挥各级党组织和党员的积极性、创造性，十分重要。"在改革开放的新的历史条件下，如何探索"在党的建设上走出一条不搞政治运动，而靠改革和制度建设的新路子，"是摆在理论工作者面前的重大课题。

## 一、关于党的制度

所谓"党的制度"，概括地说，就是党内各种行为规范的总合。它具有以下几个特点：

1、制度是整体意志的集中表现，它一般以条律或规章的形式表现出来的；2、制度要经过一定的授权机关，通过法定手续产生，从而具有权威性。制度一经通过和决定，对全体党员都具有同等的强制力；3、制度基本上是成文法，大多采用条律文字形式。我们党内有过一些不成文法，但一般都经过一定手续认可；4、制度具有相对稳定、长期有效的特点。因此，从本质上说，党的制度反映了党的内部关系，党组织及其党员的上下级之间、同级之间的关系，它是同一性的规范，而不是差别性的规范。

制度是个总称，具体地讲，它是由实体性制度和程序性制度两部分构成。实体性制度——一般规定着党的各级机关、各级党组织和它的成员的职责、权限，规定权利和义务的关系。比如，我们党的历史上曾规定，中央政治局在两次中央全会期间代表党，领导全党的工作；书记处是办事机关，只能决定日常性问题，必须定期向中央政治局报告工作，即属此类。程序性制度——规定怎样实现职责、权限，怎样保证权利、义务。比如，规定政治局每月开两次例会，会前要把文件发到手，表决要有三分之二多数才能通过等等。此外，制度从主体上可分为不同层次，有的是以中央为主体，有的则是地方或部门性的。从内容上可大体划分为组织制度、领导制度、工作制度、生活制度等。这里的组织制度，主要指党组织机构的设置、接收党员、干部任免的规章和办法。它体现党的组织结合方式的规律。领导制度，指关于党内上下级关系，中央和地方关系，党委整体和职能部门之间关系的规章，此外还有党与政府、军队的关系；党在企业、事业中活动的规章。它基本体现党内领导与被领导关系的规律，体现与党外统一和协调、配合关系的规律。工作制度，是指党的日常工作的规章。它反应各个职能部门发挥作用和运行的程序。生活制度，主要包括党内选举、开展批评与自我批评等规则要求。它反映党员按照党章行使自己的权利并履行义务的关系。这几种制度有时候也表现为互相包容、互相重合的关系。



© 1994-2013 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

## 二、加强党的制度建设，是改革开放新形势的客观要求

1、改革呼唤制度开路、导向。随着经济体制、政治体制改革的不断深化，迫切需要以各种适应改革需要的规章制度来赋予它在党内的法权地位，需要有一系列的制度作保证。邓小平同志深刻指出，整个改革，包括党的改革，自上而下地搞，先把上边管起来，用制度来管。十一届三中全会以来，直到十三大，我们已经制定了很多规章制度。象赵紫阳在十三大报告中提出的集体领导制度、民主集中制、定期报告工作制、工作规则、生活会制度、议事规则、表决制度、选举制度等，以及《中国共产党章程部分条文修正案》的十条，既有根本性的、实体性的制度，也有具体性的制度。这些制度新增的不少内容，既适应了改革开放条件下客观需要，也为改革开放开路、导向。

2、改革呼唤制度提供保护，扫除障碍。古人云："赏罚者治乱之具"。意思是赏功罚过是治乱世的工具之一。制度就是这样一种工具。在改革开放的变革时期，难免有人要钻空子，所以更需要有制度来作工具和保障，从严治党。现在讲民主化、讲参与、讲透明、讲开放，这些都需要有相应的制度予以明确才能付诸实施。比如说参与，参与到什么程度？过分了行不行？变革时期，不可能没有障碍，障碍的东西出来了，保障的东西没有，怎么能行？许多实际工作者，已急迫地要求建立和完善种种制度。如租赁、承包者，他对国家负责，同时又是总支书记，他和党员的关系怎么处理？按普通的支部工作条例显然是不行了，这些都需要定个规章，建立新的制度。

3、改革呼唤制度为巩固改革成果服务。我国长期以来有一种观念，总盼着出个圣人，地方上出个清官，单位里有个好书记、好厂长，寄厚望于清官政治，以至影响到党内，把注意力只放在寻找一个好的接班人上。班子工作不顺，换！书记表现不佳，换！这些固然重要，但把注意力放在这里根本靠不住。现代条件下，如果没有健全的制度，势必事事请示，层层报告，一事一法，随意性很大。轻则影响工作效率，重则形成以人代法、以言代法、个人权力极度膨胀。这些都必须从制度上予以解决。邓小平同志说，"制度好可以使坏人无法任意横行，制度不好可以使好人无法充分做好事，甚至会走向反面。"我们现在进行的改革，是亿万人民的共同事业，要不断推动、深化改革，必须及时地把改革的措施、行之有效的经验和方法等改革的成果从制度上予以规范，使之制度化，稳定下来，推广开去。用党的制度为巩固改革成果服务。

## 三、党的制度建设的历史和当前应有的几个转变

建党六十多年来，在党的制度建设方面大体经历了以下四个阶段：

一是早期制度建设。从1921年建党开始，到1935年遵义会议之前。这个时期的制度建设主要表现在党章这一党的根本法规等实体性制度建设方面。就当时的条件和党的成熟状况，还不可能制订出较完善的规章制度。二是成熟时期的制度建设。这一阶段从遵义会议以后到执政以前。这个时期，随着党逐步壮大，党内关系的成熟，形成了一套适应战争年代、民主革命的制度。从基本制度（实体性制度）到具体性制度、程序性制度都基本具备了。为党的制度建设奠定了基础，并有了一个较好的框架。三是执政后的制度建设。这一阶段从建国到1956年底社会主义改造基本完成以后。这个时期我们党的制



© 1994-2013 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.    http://www.cnki.net

度建设基本上是老传统、老章程的继续，有些方面具体了、展开了，但总体上没有改变。四是社会主义初级阶段的制度建设。这个阶段可分为准备阶段，即从1957年起到十一届三中全会，其中有十年“文化大革命”，使党的制度建设遭到了空前的破坏。二十多年间，有正反两方面的经验、教训。但这些经验和教训，还不能说是我们现在意义的制度建设，因此只能说是准备阶段。社会主义初级阶段党的制度建设时期是从十一届三中全会开始的。这个时期的特点是突破了战争年代框架，适应现代化建设和有计划商品经济发展的需要，突破了封闭体系，适应开放条件，取得了一些明显的进展。

简要回顾党的制度建设的历史，我们可以得出这样几点认识：1、我们党有着制度建设的优良传统。说中国共产党历来没有制度，只有人治，是不对的。实际上，中国共产党领导革命成功，党的制度建设起了重要作用的。2、一般制度的形成发展，是先从习惯开始，即先有事实后有结论，先有经验后有规章，先有习惯后有制度。不少制度的形成过程都是先有习惯法（大家公认的原则和办法）；其次是章程法（配套法）；最后形成一个体系。这个过程是同认识过程和党的成熟程度紧密相关的。3、制度是发展的，“行于百事而不悖”的制度是没有的。当然，它相对人的思想上来说是比较稳定的。

基于上述认识，我们可以对目前党的制度建设做一简单的推测和判断。根据规律和需要，党的制度建设当前可能实现以下几个转变：

一是，从过去主要是管下面，不是制约上面，监督领导，转为重点监督制约党的各级领导，特别是中央领导。现在所谓的民主、开放、参与，实质都是对各级干部、领导的监督、制约，从制度上把上面管起来、管好尤为重要。二是，要搞些长期的、根本性的制度。不成熟的可以先搞暂行规定，然后逐步完善，不能再搞权宜性的。三是，整体的配套性的制度将逐步增多，单独的，分散的要改变。四是，程序性的制度要多一些。由于实体性的制度、基本制度，我们党已基本具备了。现在主要是程序性制度薄弱。无程序就缺乏中介，无中间环节就失去保证。所以，健全程序性制度已成为当务之急。

（本文作者叶笃初为中共中央党校副教授，张连月为我校党建教研室讲师）

（上接第9页）才能的机遇和舞台，并取得与贡献相适应的劳动报酬与社会承认。而现存体制的问题恰恰就出在这里。僵化的劳动体制，平均主义的分配制度，徒具形式的民主管理，以及企业领导人的不正之风等，无不在限制和压抑着职工积极性和创造性的发挥。

要充分调动公有企业职工的积极性和创造性，使企业焕发出生机和活力，根本途径就是在大力推行和完善厂长（经理）负责制和各种形式的经营责任制的同时，重点围绕企业内部运行机制的改革，配套地解决好以下三个方面的问题。一是要加快劳动体制的改革，普遍推行合同工制度，进一步开发和完善劳动力市场，努力实现企业与劳动者之间的相互选择。同时在企业内部，全面实行竞争性的聘用制和岗位合同制，合理实行劳动组合，为劳动者自由择业和充分发挥自己的聪明才智提供一个平等的机遇和环境。二是切实推行和完善企业内部的经济责任制，相应地改革工资与奖金分配制度，适当拉开收入差距，把按劳分配原则落到实处。三是在确立经营者的独立地位和合法权益的同时，要注意协调经营者与职工在收入差距上的矛盾，同时进一步改进和完善企业内部的民主管理与民主监督制度，以便有效地防范经营者滥用权力，维护广大职工的合法权益。



© 1994-2013 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

# 中国民主发展进行时

□ 叶笃初

中国民主政治，最重要的就体现在“人民当家做主”六个字上。民主在行进中，也即人民当家做主在行进中。以往对中国民主道路的讨论中，有些人往往忽略了一个本质，那就是“人民当家做主”。

中国走自己的路，使自己强大起来，实现社会稳定，经济发展，文化进步，这很重要。要是政治动荡，恰好证明这个国家的民主有问题。中国民主政治是成功的，是经过了60年经验检验的。至于当中有曲折甚至失误，在民主的行进过程中是很难避免的。

没有离开民生的民主，也没有离开民主的民生

民生和民主存在着相互渗透和互为作用的关系。没有离开民生的民主，也没有离开民主的民生。民生问题解决好，需要民主来保证、来推动，不能没有民主的监督；反过来，保障了民生，民主也会不断前进。

我们面对的改革发展中的诸多现实问题，应该看成行进中的民主要解决的问题。

民主不是扔鞋子扔出来的

回顾60年中国民主行进过程，有一个很重要的经验教训，那就是：民主是一个过程，总是有所创造、有所提升，不断在行进中。人们需要学习民主，我们提“人民当家做主”，同时是学习的一个过程。中国的制度已经决定是“人民当家做主”的国家，实行民主选举、民主决策、民主管理、民主监督，现在为止还不能说尽如人意，民主监督缺口还很大，民主选举还只是从基层范围开始。这些只能作为阶段性成果。民主发展不能破坏民主本身的基础。在民主政治建设过程中，必须注意前人的经验教训，必须有序、持续、稳妥，其中有个底线，那就是保持社会的安定，避免发生社会的动荡。民主的行进中要不断提高文明、稳定的程度，提高各个方面心理承受的程度，需要从思想、经验到制度各个方面有所准备。何谓基础，就是基本的法规、制度、心态趋向要一致。

从一些微观的方面说，我并不赞成简单地学西方，例如一讲民主，似乎是扔鞋子，或者扔臭鸡蛋、西红柿之类。从政治文明的角度来说，我认为不值得提倡。中国不会选择那样的“民主”，这大约与以礼仪著称的中国传统文化有关，何况民主不是扔鞋子扔出来的。我们国家是文明古国，在现代潮流推动下渴求民主、渴求发达，渴求民主也不希望变成扔鞋子、肢体接触的民主。中国民主文明既是社会主义的根本制度所决定的“人民当家做主”，还有中国深刻的优良传统文化的烙印与积淀。这是符合中国国情的。

中国民主如何走，最有发言权的是中国人民自己

中国民主要如何走?现在走哪一步?如同中国经济发展，最有发言权的是中国人民自己，最了解国情的，也是我们自己。

一个国家在划时代的社会发展中，一个大的思想潮流到来，通常只有少数或一部分人相对冷静，既学习了人家进步的东西，同时又不忘注意到本国的实际情况。中国共产党人60年执政，一方面，取得了举世瞩目的进步，学习了包括西方及世界各国的有益的文明成果，又考虑了中国的历史和现实情况，力求使之符合中国实际，形成了有中国特色的社会主义道路。需要强调的是，中国共产党当今最高决策层是充满睿智的，对世情、国情、党情有清醒的认识，同时，总是提醒各级干部尤其是高级干部注意保持清醒头脑。

民主发展既不能着急、求快，也不能犯“慢性病”，无所作为

新中国成立60周年，能说明很多问题。中国特色社会主义道路经过了前人的艰辛探索，包括出现一时弯路或说“折腾”等等，我们现在还在继续努力。但就阶段性发展而言，60年是交卷的时候了。以大的范围来说，国体、政体、政治制度的大框架都没问题。根本方向是党的领导不能动摇，全国人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度不能动摇。在此前提下进行完善，发展趋势是进一步扩大民主、群众参与和加强政务公开、网络监督等等。

总的来说，要保持清醒的头脑，不断创新，但也不能犯“慢性病”或犯“头脑僵化”的毛病。这需要一代一代人不懈努力，走出中国民主发展的健康道路。

（摘自《人民论坛》2009年第4期）



© 1994-2012 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

# 穷人的经济学

叶笃初

外国的、中国的，现实的、古时的……一股脑儿在我的思绪中涌起。

对于有关穷人的关注和议论越来越多。差不多在70年前，我从记事时起，就朦胧地知道人有“穷富之分”。以后，耳闻目睹社会变革发展，先是看到“穷人少了”，后来又见“富人增多了”，直到近年又觉贫富分化、差距加大。2005年3月14日温家宝总理的一次讲话，提到了关于穷人的经济学的问题，让社会各界人群感到新鲜、兴奋（经济学家们或有关的学者除外，因为他们多已熟知）。据说几个月里，以“穷人经济学”为关键词的网络信息，已达35万条以上。

总理的原话是这样说的：“我想起了诺贝尔奖金获得者，一位叫舒尔茨的经济学家的一句话。他说世界大多数是贫困人口，如果你懂得了穷人的经济学，那么你就会懂得经济学当中许多重要的原理。世界大多数贫穷人当中，又主要是以农业为生计的。如果你懂得了农业，那你就真正懂得了穷人的经济学。”这里，言而未尽，但关切“三农”的意向是一清二楚的。

西奥多·威廉·舒尔茨是诺贝尔经济学奖获得者。1902年生于美国南达科他州阿灵顿郡的一个德国移民家庭，父亲是小农场主。他受教于威斯康星大学，毕业后先在衣阿华州立大学任教，40年代后转至芝加哥大学任教，一直到1972年退休。其间，还曾先后在美国政府农业部、商务部、联邦储备委员会、联合国粮农组织、世界银行等机构兼职。舒尔茨青少年时期，目睹了农民在二次世界大战后生活的艰辛。他在自传中曾经描述说：“农产品价格跌幅超过一半，银行破产，农户难以为继。”作为一名学者，他在研究中始终与现实保持接近，密切关注农业和农民生活问题，只要一有机会，就会走到田间，与人们交谈，观察他们遇到的问题和怎么去解决问题。他的名言是：一个社会的消费者中穷人太多，富人太富，迟早要出问题。1979年，他获奖时发表演说，又一次的提醒人们要重视农业和农民。

既然有穷人的经济学，那么是不是有富人的经济学，前者研究穷人致富，后者又是研究什么？ 现在经济学界众说纷纭，对我们这样的门外汉来说，简直不知所以，大可不必“以己昏昏、使人昏昏”。但我们的确知道中央政府和地方各级政府正从“穷人的经济学”中得到重大启示，并且以极大精力在进行“穷人的经济学”实践。例如，进行许多政策调整，采取包括调整农业增长结构、提高农民收入水平，乃至让农民喝放心水、吃放心粮、及时治病、孩子上学等等各种有力措施，这使人们大为宽心。

其实，中国的政治与文化遗存中有很多富民、惠民、安民的精神财富和宝贵经验。所谓“足寒伤心，民寒伤国”。当然这里的“民”，主要是指农民，中国政治家、学问家们是深知其理的。事实上，在长达数千余年发展中，中华民族子孙繁衍，日益昌盛，除若干阶段中战乱不止、民生凋蔽外，就总体、长期而言，我们还是感到很庆幸和自豪的。今天，中国人口达13个亿，我们岂不都是靠自己来养活，靠自己的智慧和勤劳，向着现代化的繁荣兴旺目标奋进吗!

如果，要讲中国经济思想，大约管子（管仲，?年——公元前645年）值得一提。他的名言之一是“治国之道，必先富民”，“天下不患无财，患无人以分之”。他很重视妥善分配，强调仓廪实知礼节，衣食足知荣辱。

据郭沫若、闻一多在《管子集校》中的研究，认为他是肯定享乐而反对节约的，是重视流通而反对轻视商业的，是主张全面就业而反对消极赈济的。为了能够全面就业，他主张大量消费，甚至主张厚葬。他的重点是放在大量消费可以促进大量生产这一面。因而在生产方面该如何进行，如何改进技术之类的话，他说得很少，几乎可以说没有。他在原则上是把农业生产作为本案，他虽然重商，但并不敢轻农。尽管主张大量消费，极力奢侈，但他却是有一层不可忽略的限制的，那就是最上层的统治者不好马马虎虎地跟着奢侈。这是一层很重要的限制，我们不能把它轻略看过，也不能看作是作者的自相矛盾。他的主要目的是想使下层的民众富庶，而使中层的士大夫之家（也就是地主）不能积累资金以从事兼并，但对于商贾则不加以限制。

我们当然不能把两千多年前的管子同现代的凯恩斯和舒尔茨简单对比，也更不必符会牵强，但要穷人变富，而富人则关注穷人，乐善好施，力戒奢靡，促进和谐，这在古今中外智者贤人之间，似也有相同的道理所在。

笔者少年时代读杜甫诗：“朱门酒肉臭，路有冻死骨。”感叹不止，正义之感勃然而起。如今步入暮年，闻有“穷人的经济学”之声呼唤，自然产生共鸣响应。中国古人的惠人政策“九惠之教”①，即政府设置官员对老人、孤寡、残疾、贫困、死难家属进行管理照顾，努力创造老有所养、幼有所抚、扶贫济困、有难共助的融洽的人际关系和良好的社会环境，我们今人尤其是共产党人，怀有崇高理想壮志，理所当然承先继后，确实把这种顺时势、得民心的大事办好、办细、办实。让更多的人记着穷人的经济学。

**注：**“九惠之教”出自《管子》，其具体内容是：“一曰老老；二曰慈幼；三曰恤孤；四曰养疾；五曰合独；六曰问病；七曰通穷；八曰赈困；九曰接绝。”“九惠之教”的一、四、五、六，都是有关对老年人的优抚政令，表现出当时齐国蔚然成风的敬老、爱老社会风尚。其中“合独”，就是国家在城邑中设“掌媒”的官，使“鳏寡而合和之”，促使他们相配合婚，国家为此还给予田宅安家，并免除三年的职役，“接绝”是指死于国事或战争的烈士的关照救助、祭祀抚恤的规定。



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

# 保持先进性 团结向前进

◉ 叶笃初

新年伊始，中央保持共产党员先进性教育活动工作会议在北京召开。在全党开展保持共产党员先进性教育活动，是党中央作出的一项重大决策，是推进党的建设新的伟大工程的一项基础性工程。这一覆盖全党340多万个基层组织、6800多万名党员的规模宏大的教育活动，必将对党的建设和发展产生深远的影响。

今年恰逢中国共产党历史上具有特别重大意义的党的七大召开60周年。按中央对全党先进性教育活动的总体安排，从2005年1月开始，至2006年上半年教育活动结束时，正是党诞生85周年。届时，中央将隆重召开纪念大会，表彰一批全国优秀共产党员和先进基层党组织。这种历史的承续和延伸，无疑是一种巨大的精神力量，将鼓舞全党和全国人民把中国特色社会主义事业不断推向前进。

中国共产党是把马克思主义科学理论同中国具体实际紧密结合，富有朝气和活力的党。我们党历来重视党内思想教育，着重从思想上建党是我们党的建设的基本经验和优良传统。通过思想教育提高广大党员的思想政治觉悟和素质，是保持党的先进性的重要手段。在实践中，我们党把经常性教育同适当的集中教育有机结合起来，互为补充，交互使用，根据形势和任务的需要，或从经常性教育转变为集中教育，或从集中教育过渡到经常性教育。实践证明，这种方式是行之有效的。




我们党内的思想教育工作是建立在以下基本观念之上的。一是承认党内的思想有正确的，也有错误的，或虽然不是错误的，但对同一个问题有不同的认识，认识有先有后。一句话，思想不一致、步伐不整齐是常有的。怎么办？那就要通过切实有效的思想教育来解决。二是坚信马克思主义真理的力量。马克思主义是科学的世界观和方法论，是共产党人认识和改造世界最强大的精神武器。用发展着的马克思主义不断武装党员，教育干部，就能保证全党的思想一致，步伐整齐，加强党的团结统一，增强党的创造力、凝聚力和战斗力。三是按照理论与实际相结合的原则，把思想教育作为团结全党进行伟大政治斗争的中心环节，根据不同的环境、条件和任务，提出要求、步骤和办法，不搞千篇一律，务求取得实效。总之，在科学理论的指导下，用正确的思想纠正错误的思想，用先进的思想取代落后的思想。正如毛泽东同志所说的，一个队伍经常是不大整齐的，所以要常常喊看齐，向左看齐，向右看齐，向中看齐，向中央基准看齐。统一思想，团结前进，在党的旗帜下不断开创新局面，夺取新胜利，这是我们党永葆生机活力，党的事业兴旺发达的根本保障。

众所周知，毛泽东同志不仅为我们党留下了《关于纠正党内的错误思想》这样的党内经常性教育的经典文献，而且领导全党开展了著名的延安整风运动，开创了我们党历史上以正确的思想政治路线为指导的集中教育这一功效卓著的范例。我们党80多年始终不渝地保持先进性的历程，从一定意义上也可以说是不断教育党员保持先进性的历程。党的先进性是具体的历史的，因而保持共产党员先进性教育也必然是具体的历史的。一定时期的共产党员先进性教育，包括



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

指导思想、原则要求、具体内容以及方式方法等，是由特定的历史背景和社会条件决定的。历史证明，在正确的路线方针指引下，以广大党员为对象的党内各种教育活动，就其实质而言，都是保持共产党员先进性教育的活动，因而也是把党不断推向前进的活动。

笔者有幸亲身经历了50余年前的一次大规模的党内教育活动。新中国成立前夕，我们党清醒地认识到，如何使全党同志在伟大的胜利面前保持清醒的头脑，在夺取全国政权后经受住执政的考验，始终坚持党的性质和宗旨，防止出现骄傲自满、贪图享乐、脱离群众而导致人亡政息的危险，是我们党面临的全新的历史性课题，必须及时地、郑重地向全党提出这个问题，使全党同志保持高度的警觉，做好充分的思想准备。1949年3月，党的七届二中全会提出了“两个务必”并作出了防止资产阶级腐蚀和反对突出个人的“六条措施”。随后于1950年起，先在领导干部中进行整风，接着在全体党员（新党员占当时500余万党员总数的70%）中开展怎样做一个共产党员的教育。这是党在执政后第一次大规模的党内集中教育活动。事实证明，这次教育活动对于党在执政初期各项工作的顺利开展起到了重要作用。

在执政55年后，我们党对共产党执政规律和社会主义建设规律的认识大大深化了。鉴于国际形势的深刻变化及国内改革发展和党的自身建设的需要，党的十六届四中全会告诫全党同志：党的执政地位不是与生俱来的，也不是一劳永逸的，必须居安思危，增强忧患意识，更加自觉地加强执政能力建设，始终为人民执好政，掌好权。我们党强调，党的先进性要通过广大党员的模范行动来体现。全党同志要通过学习教育，在建设中国特色社会主义的伟大实践中更好地发挥先锋模范作用。随后中央发出指导性文件，决定在全党开展以实践‘三个代表’重要思想为主要内容的保持共产党员先进性教育活动，并作出具体部署。这清楚地表明，我们党按照十六大和十六届三中、四中全会精神，把加强党的执政能力建设同保持共产党员先进性紧密相联，化为全党的实际行动，使提高党的执政能力、增强执政成效迈出了决定性的一步，是我们党为进一步加强自己、完善自己作出的又一次重大的努力。

回顾和对比历史与现实的这两次大的教育活动可以发现，它们之间存在着某些相似之处：同样是历史发展的重要时刻，同样是两个会议、两个决定、两项行动。七届二中全会提出的“两个务必”及有关措施要求，促进了建国后的第一次整党学习教育；十六届四中全会通过的《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》，带来了业已启动的关系党的执政地位巩固、党和国家兴旺发达的党员先进性教育活动。通过历史的比照，有助于我们进一步提高对这次先进性教育活动意义的认识。以胡锦涛同志为总书记的党中央继承和发展了我们党思想教育的优良传统，根据新的历史条件和党自身的变化，以敏锐的洞察力和坚定的决心，把开展先进性教育提到全党面前。2005年1月5日党中央召开动员大会，标志着教育活动进入了全面实施阶段。

要确保整个教育活动积极稳妥地进行并取得预期的成效，全党同志需要认真学习和深刻领会中央精神，把思想统一到中央的决策上来。

——按照中央的要求，把不断提高党员的思想认识贯穿始终。在广大党员中加强理想信念、宗旨意识、党的观念和优良传统的教育，必将进一步激发广大党员的积极性、主动性、创造性，更好地发挥先锋模范作用，团结广大群众共同前进，为改革开放和社会主义现代化建设做出更大贡献。要引导党员对“三个代表”重要思想真学真信真用，认真学好先进性教育活动的有关文件，深化对党章关于党员义务和干部条件规定的认识，明确新时期保持共产党员先进性的基本要求。党员领导干部尤其要认真解决理想信念、廉洁从政、求真务实、联系群众等方面存在的问题，发挥表率作用。

——按照中央的要求，在解决实际问题上下功夫。要把是否解决群众反映强烈、通过努力能够解决的突出问题和群众是否满意，作为衡量先进性教育活动成效的重要标准。对应当解决而没有解决的问题，要集中力量切实解决；对暂时解决不了的问题，要向群众作出说明；整改效果不好、多数群众不满意的，要在上级党组织的监督下重新进行整改。这样将使先进性教育与执政成效联系起来，抓落实，求实效，使我们党在为人民执好政、掌好权方面取得切实的显著的进步，党群、干群关系进一步密切，服务人民群众的本领进一步提高。

——按照中央的要求，真正把建立（下转第31页）



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

杰出人才，更好地用人才这个“第一资源”来推动科学技术这个“第一生产力”，用科学技术这个“第一生产力”来落实发展这个“第一要务”。

加大人才工作改革创新的力度，切实解决人才工作中存在的突出问题。各级党组织要坚持党管人才原则，树立强烈的人才意识，善于发现人才、培养人才、集聚人才、服务人才，做到知人善任，唯才是举，用当其时，广纳群贤。在人才使用上，要破除不利于人才成长的观念，改革不利于人才施展才华的机制，调整不利于人才创业的政策，建立健全有利于人才成长的培养机制，有利于人才发挥作用的使用机制，有利于调动人才积极性的激励机制，有利于人才脱颖而出的竞争机制，确立“选人和用人失误是过错，埋没和耽误人才也是过错”的观念，纠正论资排辈的陋习，破除求全责备的思想方法，着力营造有利于优秀人才大量涌现、健康成长的良好氛围。要广交朋友，交好朋友，满腔热情地关心知识分子和各种人才的工作、学习和生活，真心诚意地听取他们的意见和建议，积极调动各类人才的积极性和创造性，鼓励人才干事业、支持人才干成事业、帮助人才干好事业，切实把各类优秀人才聚集到党和国家各项事业中来，充分发挥知识分子及各种人才在改革和建设中的作用。

大力营造“四个尊重”的社会氛围，开创人人竞相成才的新局面。人才的活力取决于机制和环境。我们不仅要坚持市场配置人才资源的改革取向，遵循人才资源开发规律，建立充满生机和活力的人才工作机制，而且要坚持正确的舆论导向，在全社会形成“四个尊重”的风尚，动员社会各方面力量关心人才工作、支持人才工作、参与人才工作、促进人才工作。在全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化的历史进程中，不仅要充分发挥知识分子及各种人才在改革和建设中的作用，而且要使广大干部群众努力提高自己的知识水平，鼓励人人都作贡献，人人都能成才，放手让一切创造社会财富的源泉充分涌流，以造福于人民，共同创造我们的幸福生活和美好未来。

治国兴邦，人才为急；执政兴国，惟在得人。时代呼唤人才，人才推进事业。我们要认真学习贯彻《中共中央国务院关于进一步加强人才工作的决定》精神，大力实施人才强国战略，用事业凝聚人才，用环境造就人才，用机制激励人才，用法制保障人才，努力营造“四个尊重”的良好氛围，努力使我国由人口大国转化为人才资源强国。

（作者单位：中共中央宣传部理论局）

责任编辑：杨绍华

---

（上接第35页）领导责任制、党员领导干部联系点制度、督查制度、群众监督评价制度放在重要位置。这是这次先进性教育活动的显著特点之一。特别是将先进性教育活动的有关情况及时向群众公布、充分动员群众参与，主动接受群众监督，这在党内教育发展史上是一项重要的突破，它不仅有利于党内教育的健康发展，从长远讲还将有利于党务公开逐步规范化制度化，以党内民主带动社会民主，推动社会主义民主政治建设。

——按照中央的要求，坚持正面教育为主，认真开展批评与自我批评。要引导党员自觉查找和切实解决自身存在的问题，同时互相帮助，共同进步。先进性教育活动要充分体现时代性和创造性，运用行之有效的活动方式和载体，丰富活动内容，强化活动效果。

历史将证明，21世纪的头五年中，中国共产党经过长达数年的认真调查和精心准备，先进行试点、后全面铺开的保持共产党员先进性教育，是一次努力解决自身问题、切实加强自身建设的伟大实践。它将进一步增强党的团结统一，极大地调动广大党员建设中国特色社会主义的积极性；它将维护党的伟大政治形象，洗涤和清除沾染于身的尘土污泥；它将进一步拓宽人民群众对党员、干部和党组织的监督，进一步密切党同人民群众的血肉联系；它将进一步健全和规范新的历史条件下党内教育的体制机制，开启党内教育的新篇章；它将进一步丰富党的执政实践，有力地推动执政成效的提高、执政基础的巩固；它将进一步显示以胡锦涛同志为总书记的新一届中央领导集体的高度执政智慧和娴熟驾驭党和国家事务的执政能力，使全党更加紧密地团结在党中央的周围。

（作者：中共中央党校教授）

责任编辑：杨绍华



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net




# 党的领导核心地位任何时候都不能动摇

## ——"改革开放30年与浙江党建"专家谈

12月12日上午，"改革开放30年与浙江党建"研讨会在党的诞生地嘉兴市召开。

参加会议的有中央组织部、中央政策研究室、全国党建研究会、中央党校、中国社科院等有关部门的负责人和党建工作专家学者，中共浙江省委办公厅、中共浙江省委组织部和浙江省党建研究会有关负责同志，浙江省内有关党建专家学者和各市党建研究会负责人。

会议由浙江省党建研究会常务副会长洪复初主持。会议认为，改革开放以来浙江经济社会发展取得的巨大成就，浙江大地发生的翻天覆地的变化，离不开党的坚强领导。30年来，浙江各级党组织和广大党员干部与时俱进，开拓进取，始终坚持以改革创新精神加强党的建设，提高党的执政能力、增强党的先进性，充分发挥党组织的战斗堡垒作用和共产党员的先锋模范作用，不断加强党的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设和制度建设，为浙江改革开放和经济社会发展提供了坚强的政治保证。在推进党的建设的探索实践中，浙江涌现了一大批先进典型，积累了许多成功经验，为全国党建工作的开展发挥了一定的示范作用。

会议根据党的十七大关于党的建设和改革开放等方面的有关论述，从理论和实践的结合上，多角度、多层面、较系统地总结了改革开放以来浙江党建工作探索创新所取得的成就和经验，宣传介绍了浙江各地党建工作的创新典型，并对今后浙江党建工作的创新发展提出了建设性的意见建议。

本次研讨会由浙江省党建研究会、《今日浙江》杂志社主办，由中共嘉兴市委组织部、中共秀洲区委承办。（吴弋




### 我们纪念改革开放30年，更重要的是要面向未来，立足于把我们正在做的和今后要做的事情做好

□ 全国党建研究会副会长、中央党校教授 蔡长水

改革开放30年是一个伟大的变革时期。30年来，浙江经济社会发生了巨大的变化，取得了辉煌的成就，在此同时，党的建设方面也取得了许多新的经验。这次理论研讨会征集了200多篇论文，其中获奖的有30多篇，这些论文是浙江省改革开放以来党的建设的先进经验的总结，也是我们党的建设


© 1994-2012 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

在理论上和实践上的成就展示。

改革开放 30 年来，我国经济、政治、文化和社会等方方面面都取得了世人瞩目的成就，从党的建设方面来说，这 30 年当中，始终坚持围绕中心服务大局，以改革创新精神推进党的建设伟大工程，把伟大工程和伟大事业紧密地联系起来，保证和促进了我国经济发展和社会和谐。改革开放 30 年来党的建设，无论从理论层面，还是从实践层面都取得了很大的进展，有很多的创新，有很多的经验。

我们纪念改革开放 30 年这段伟大的历史固然要认真总结过去，肯定成绩，以增强我们的信心。但同时我认为我们肩负着伟大的历史使命，更重要是要展望未来，要促进工作，推进我们的事业。我们在纪念的时候也需要回顾一下我们还有哪些不足，还有哪些问题我们虽然是认识到了，但是还没有做好，没有落实，还有哪些在实践当中需要我们进一步加以探索等等。所以总结历史经验，推进工作我觉得这是最好的纪念。

我觉得我们纪念改革开放 30 周年同贯彻落实科学发展观是一致的。贯彻落实科学发展观，我们要重在实践，重在落实。我们需要总结、回顾，检查一下我们的工作当中还有哪些不符合科学发展观的要求。因此我认为纪念改革开放 30 年和正在进行的深入学习实践科学发展观活动，其目的和意义是相统一的。从展望未来，推进工作过程中，我觉得我们还有许多事情要做。比如说我们如何将科学发展观真正落到实处，对全球性的金融危机该如何应对？如何在党的建设、在民主政治建设方面进一步加以推进。比如怎么样来建立完善民主制度等，再比如我们如何从源头上来建立一套反腐制度和机制，进一步从根本上去遏制腐败，转变我们的作风。总之，我们纪念改革开放 30 年这段伟大历史，更重要的是要面向未来，立足于把我们正在做的和今后要做的事情做好。我相信浙江在现有的经济、政治、文化和社会建设以及党的建设取得巨大成就的基础上能够取得更大的成绩，对人民做出更大的贡献，给人民带来更大的利益。用我们的实际行动和成效取信于民，从而让人民群众更加相信我们的党，相信我们的社会主义制度，相信我们的改革开放政策。

## 浙江是一个经济大省，也是一个党建强省

□中央政研室党建研究局副局长　唐方裕



浏览了这次会议上编发的 30 多篇浙江党建工作交流材料，应该说这些材料研究问题、探索对策的面是宽的，信息量比较大，创新点也比较多，很多文章都有相当的深度，我是深受启发。

我已多次来浙江。1999 年，我到玉环县参加一个党建创新的研讨会；2003 年，又到金华联系落实中央党建工作领导小组秘书组联系点的事宜，这几年对金华的情况跟踪了解相对多一些。这一次我到嘉善已经待了两个多月，所以对浙江全省、嘉兴市的党建工作氛围，工作情况都有一些了解。综合这些情况，我想可不可以这样讲，浙江是一个经济大省，也是一个党建强省。作出这个基本判断，主要有这么 3 条：

一是浙江属我国改革开放的前沿阵地，经济发展处于领跑的位置。处在领跑前沿，就有很多先发优势，也率先出现一些新情况、新问题，需要党的建设来回答和研究的问题也比较多。因此，浙江党建领域创新的素材，创新的资源比较丰富。

二是浙江有比较高的经济发展水平，党建工作的物质基础比较雄厚。这在一定程度上推动了党建工作。党建工作也有一个投入的问题。在一定程度上，党建工作的物质投入与党建工作的效果之间的关联越来越密切。在过去计划经济时代，主要是通过强大的思想政治工作去推动，物质投入不是太明显。在新时期，党建工作需要投入这一点，谁都不可否认，比如农村的党支部活动场所、城市社区的党员服务中心建设等。浙江物质基础比较雄厚，也在一定程度上推动了党建工作。

三是我认为新时期以来浙江全省上下党建工作的氛围很浓厚。浙江有一批热心于党建研究，并且有较高的研究水平的党建研究理论工作者和实践工作者，有一大批善于两手抓，高度重视和大力支持党建工作，能够及时把党建工作调研成果转化为党的建设决策的领导干部。这是最根本的一点。

既然这个会叫研讨会，我也就借这个机会，谈一谈深入学习实践科学发展观与党的建设的关系。我们怎么来看这个关系？我想到了 3 句话：第一句话，就是科学发展观作为马克思主义中国化的最新成果，既是对经济社会发展提出了新的要求，也是对党的建设提出了新的要求。这次研讨会中的许多文章论及这个问题，我就不展开了。第二句话，就是科学发展观贯彻落实的实践，既拓展了经济社会发展的平台，也拓展了党的建设的平台。第三句话，开展深入学习实践科学发展观活动，既是促进经济社会发展的重大机遇，也是全面推进党的建设新的伟大工程的重大机遇。我简单点这么一个题，也是看到这些文章受到的启发。



© 1994-2012 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net



## 研究前沿性问题不能不到浙江来

□中组部研究室部刊处处长 邹自景

浙江是一个创业创新、充满活力的地方。改革开放以来,浙江经济发展的成就令全国和世界瞩目。同时,从全国层面来看,我觉得浙江产业结构、所有制结构应该说是最合理的地方,经济社会发展最协调的地方,城乡差距最小的地方,也是体现科学发展观最充分的地方。同时,在经济社会发展取得巨大成就的同时,浙江党的建设和组织工作在服务党的中心工作,完成党的工作任务过程中,解放思想、改革创新,创造了很多很好的经验。

我在中央组织部研究室主要负责《组工通讯》工作。《组工通讯》是中央组织部的部刊,是中央组织部部委会指导组织工作的主渠道。我们总结推广的各地经验做法,浙江一直都是一个重点。这几年,《组工通讯》刊发了大量浙江的组织工作的经验,包括浙江怎样完善综合考核评价体系的做法,浙江开展"树新形象,创新业绩"主题实践活动的做法,浙江从优秀村干部中招考公务员的做法,浙江省委全委会推荐重要干部的做法,开展竞争性选拔干部工作的经验等等。去年,李源潮同志对嘉兴开展农村党员创业扶持工作给予充分肯定,所以说浙江是一个充满创造活力的地方。

同时,浙江也是一个令我非常神往的地方。这些年来,我多次来浙江,为什么来?我觉得第一,浙江创新的氛围非常好,经验非常多,我们需要总结经验。第二,浙江是改革开放的前沿阵地,很多问题先在浙江出现,浙江的同志先思考、先解决,那么作为中央组织部的同志在思考我们组织工作一些前沿性问题时,那就要到浙江来。今年上半年我们一直在思考的问题,就是金融危机给我们经济冲击带来了什么,我们党的建设怎么样在这个时候有所作为。9月份,我们很高兴看到《浙江基层组织建设情况通报》的材料,浙江帮助企业渡过难关,当时看到后可以说如获至宝,只用半天时间就把材料整理出来报李源潮同志。所以说,我们需要来浙江研究组织工作一些前沿性问题。第三,浙江文化底蕴深厚,人的素质高。浙江组工系统有一大批实践经验丰富、理论素养高的干部。所以,我们要进行组织工作一些重要问题的研究,也必须到浙江来,和浙江同志一起探讨。像今年上半年,中央组织部进行深入学习实践科学发展观实践活动,部委会成员就组织工作怎么贯彻科学发展观开展调研,当时我们陪同李源潮部长就是到浙江来。所以浙江是每年必来的地方,每次来感觉收获很大,特别是这一次,虽然时间不长,因为这次是研讨活动,印发了很多材料,我感觉收获很大。



## 经济发展方式要转变,社会管理的观念和方式也要转变

□中国社科院马克思主义研究院"三个代表"重要思想研究室主任 桁 林

改革开放以来,浙江在经济得到快速发展的同时,党的建设也在同步得到推进,切实实现了两手都要抓、两手都要硬的方针,创造了许多经验。我们要充分肯定这些经验,但对问题也要保持清醒头脑,要把更多的精力放在解决问题上。如果没有问题,我们就不需要理论创新了,因为我们发现问题、解决问题,我们的理论创新才会大踏步地前进,所以创新意味着方法的创新、思维方式的创新以及指导思想的创新。党的理论创新是实践的需要,实践发展的每一步都需要强大的理论支撑。现在我们党在总结过去经验教训的基础上,更加重视党的建设,尤其是在浙江这个市场经济发展比较充分的条件下,能够保持党的建设理论创新旺盛的能力,这种现象是很让人欣慰的。

对于当前存在的问题我不作具体的展开了,我就讲最直观的、最大众化的问题,那就是党的形象和党的执政能力问题。能力是可以决定形象的,另外形象本身也是相当重要的,这两方面既有联系也有区别。能力没有与经济发展的水平和经济发展的程度相适应,就会影响形象。所以在新时期我们要加强党的执政能力建设,要树立形象,增强能力。经济发展的水平越高,对党的形象和执政能力的要求也越高。

提高党的执政能力,更好地树立党的形象,在这个经济加快发展的新时期里,要高度重视加强社会管理。我觉得经


© 1994-2012 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

济发展增长方式要转变，管理社会的观念和方式也要进一步转变。这方面的经验是有很多的，有正面的，也有反面的。正面的就是香港、新加坡和美国，他们所提倡的就是社会改革和公平，跟我们现在一些提法有些类似。反面的就是我们经常提到的拉美模式，两极分化越来越严重。所以说和谐应该是全方位的。从十四大到十五大，再到十七大所提到的以改革创新精神全面推进党的建设，这个提法和定位是非常准确而深刻的。党的建设应该是全面的系统的工程，我们千万不能够就党建论党建。当前最重要的是公共领域的规范化建设，切实提高社会管理的能力。如果我们像管交通那样去管社会，把许多社会问题解决好，我觉得党建的一些问题也就能迎刃而解。



## 党的领导核心地位任何时候都不能动摇

□中央党校教授 叶笃初

回顾改革开放30周年的历程，我认为一条重要的体会，就是党的建设是关键。党的建设决定整个国家的命运和民族的前途。中国共产党的领导地位和核心作用不能动摇。虽然我们现在还存在这样那样的问题，但坚持党的领导这一条绝对不能动摇，加强党的建设绝对不能放松。

在新的历史条件下，我们党治党管党的任务比过去任何时候都繁重得多，为什么呢？因为这个党很大，有7500万党员，这其中有不少是80后的新党员。建国前期是400万党员，400万当中将近300多万是军队里，那时候绝大部分都是老红军、老八路，还有部分是在地方做基层工作的干部。十一届三中全会时只有3000万，到现在翻了一番半。虽然都是党员，都承认党的章程，但不能否认我们的党员之间存在着差异性，甚至包括思想上的差异性。所以，我们党要高度重视思想政治工作，高度重视党员队伍的教育和管理。比如，现在正在抓的深入学习实践科学发展观活动，我觉得是非常重要、非常必要的。

针对党的队伍差异性的状况，该采取什么办法呢？没有其他，就是创新。创新是我们党的生命。当前，浙江省直机关正在开展学习实践活动。这一活动的第三阶段，就是分析检查，把问题找准，找到问题才能找到办法。浙江无论是经济社会发展方面，还是党的建设方面，都有许多的创新。从浙江的角度来讲，创新要系统化要配套化，原来的办法继续有用，另外有的要补充新办法，这样我们才能有整体的提高。自从党的十七大提出以改革创新精神全面推进党的建设以来，各地党建工作创新的热情高涨。浙江就有不少的创新成果，如嘉兴秀洲等地方的党员服务中心就搞得非常好。衷心希望浙江在党员队伍的教育和管理方面，创造更多更好的经验。



## 浙江确实是一片创新的天地

□中央党校《理论动态》副总编 殷 真

这次来参加这个会，我最大的感觉就是 浙江确实是一片创新的天地。

第一，真正看到了怎么坚持党的思想路线，确实看到党的思想路线执行范例。就是不断地在解决新问题，有什么问题就解决什么问题。这种探索的精神，非常值得敬佩。

第二，在这种创新探索中，我感觉出一种很可贵的品质，就是使命感和责任心。没有这种责任心就不可能正确地执行党的思想路线，而且我们党实事求是的思想路线，也只有在推进党的事业、推进社会主义、为人民群众谋福利这样的责任心事业心的驱使之下，才有可能得到贯彻。所以，有正确的思想路线的指导，又有使命感和责任心，我觉得这两者是相辅相成的。有的时候，光是单纯地谈到思想路线，可是没有这份责任感，我看这思想路线，确实就是空谈。

第三，我深感浙江的同志非常勤于探索。浙江的同志不等不靠，主动地探索、积极地探索、不停地探索。我在翻阅《嘉兴日报》时，有一个标题，我印象特深，《是躺着等天亮，还是干着等天亮》，主要讲的是如何面对金融危机的。我觉得这一个标题就体现出浙江的精神，躺着等天也亮，可是我不躺着等，我要去干，用积极主动的创造精神，争取干得更好。为什么浙江的工作总是能走在前面？刚才我讲的都是精神的东西，这种精神的力量推动了经济社会的发展，为全面建设小康社会奠定了较雄厚的物质基础。精神力量与物质条件结合起来，才可能形成浙江这种创新的条件，才能有创新的成效。



© 1994-2012 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

# 如何看待党的代际继替

20问

七一讲话强调："我们党从成立之日起，就始终代表广大青年、赢得广大青年、依靠广大青年。""全党都要关注青年、关心青年、关爱青年，倾听青年心声，鼓励青年成长，支持青年创业。"当前，要突出强调党的青年特质，蕴含着什么？

**访谈嘉宾：**
**中共中央党校教授、党建专家 叶笃初**

**人民论坛记者：**"七一"讲话中指出"我们党从成立之日起，就始终代表广大青年、赢得广大青年、依靠广大青年"。怎样理解其中的深刻内涵？

**叶笃初：**强调薪火相传，强调继承发展，一代代新人的成长，这是全党，特别是许多老同志多年的心愿。党也是有生命力的，党的整体中的一部分也是要老化的，需要不断地吸收新鲜血液才能进步。毛泽东在1949年纪念建党二十八周年的时候发表了一篇很重要的文章——《论人民民主专政》，提到我们的党"像一个人一样，有他的幼年、青年、壮年和老年。中国共产党已经不是小孩子，也不是十几岁的年青小伙子，而是一个大人了"。我读了这篇文章非常感动，在我参加党的时候，党已经不是幼年，不是儿童，甚至不是一个少年，已经宣布是大人了。人在幼年的时候容易摔跤，容易出毛病、犯错误，而我们的党已经成熟地取得了政权，是我们的先辈流血牺牲让我们获得了更好的条件。那时候，我们这些年轻的知识分子干部特别受到老同志老前辈的欢迎，战争和一些客观的历史条件让很多老前辈错失学习文化的机会，所以他们将年轻的知识分子看作是党的希望，特别地关爱和照顾。在我们党庆祝90年生日的时候，我们的党已经很壮大了，已经有八千多万成员了。当年的革命先辈很多都已是高龄，党还要前进，需要靠一代又一代的新干部，更新血液。我们的党始终朝前看，现在的党员中，青年党员和中年党员占到了60%以上的比例。有了年轻人就有了活力，有了年轻的党员就有年轻的干部。胡锦涛总书记在讲话中提到"青年是我们党的未来和希望"，"党对青年寄予厚望"，对年轻人、年轻党员和年轻干部提出要求和希望，意义非常重大。在我印象中，纪念建党30周年的时候，50周年的时候，60周年的时候都没有把这作为一个特殊话题。而在90周年的大会上，已经不能不说这件事了，否则就会晚了，因为我们的代际继替越来越迫切了，薪火相传的问题越来越迫切了。

**人民论坛记者：**西方部分势力从未放弃"和平演变"的图谋，并瞄准了青年群体作为重点渗透对象。在当前各种社会思潮的冲击下，青年如何承担代际继替重任？

**叶笃初：**纪念90周年的时候我有个特殊的感慨，我们党很壮大，薪火相传，代际继替的条件更加充足和完备。我们的大批年轻干部虽然都还在成长，但是他们的有良好的基础，知识面也很广，他们也已经有了更多更好的条件进行学习。过去提倡年轻人要到农村，到基层，到连队去锻炼，不仅提高了能力和增加了知识，也能够承担起责任了。现在，数以十万计的村官干部中，有许多的大学生、硕士生甚至博士生，他们要在基层的实践中学习和成长，担当起国家和党未来发展的责任。要搞改革开放，搞市场经济，要走向世界，党和国家需要各种各样的人才。党中央对青年提出了关怀和希望，就是要通过正确引导，使得广大青年积极投身到党和人民的事业中去，充分发挥才干，为人民服务。青年作为社会的重要组成部分，是应该被党和人民寄予希望、能够依靠的群体。党的事业，需要青年的参与；青年需要投入到党的事业中体现人生价值。只有广大青年热衷于参与改革开放和中国特色社会主义事业，国家的前途和命运才是一片光明。

**（采访整理：人民论坛记者肖楠）**

■（责编/刘建 美编/叶锐）

© 1994-2013 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

# 进一步加强党的建设是挫败和平演变的关键

叶 笃 初

## 党的情况如何具有决定意义

我们现在进行抵御和反对和平演变的斗争，是一场关系党和国家命运、前途的你死我活的斗争。这场斗争的结果，在很大程度上取决于党的状况。国际共产主义运动的历史和现实已经证明：在和平演变与反和平演变斗争中，党的马克思主义原则的坚定性、巩固性、纯洁性和策略水平受到了从来没有过的严峻检验。只有在以下情况下，党才能使自己立于不败之地，保证反对和平演变斗争的胜利。

第一，党始终如一地坚持自己的理想和宗旨，旗帜鲜明地捍卫工人阶级先锋队的性质，以马克思主义为指导思想，同形形色色的机会主义理论、主张划清界限，在原则问题上不含糊、不动摇。第二，党在政治风云急剧变化时刻，能够稳住阵脚，沉着应付，团结全党和人民有条不紊地把党和社会主义事业引向前进。第三，党作为一个有组织的整体，有充分的自我净化能力，防微杜渐，因势利导，不断消除自身的不健康因素，克服消极腐败现象及阴暗面，使党更加坚强有力，从思想、政治、组织、作风上筑成抵御和平演变的长城。第四，党的中央领导核心高瞻远瞩、审时度势，正确制定和有效实施挫败和平演变的战略与策略，保证全党协力同心、步调一致、胜任愉快地领导反和平演变的斗争。

反对和平演变，也是一场"战争"。毛泽东说："'一着不慎，满盘皆输'，乃是说的带全局性的，即对全局有决定意义的一着。"（《毛泽东选集》第1卷，第175页）无疑，党的问题就是这种有决定意义的一着，关系反和平演变斗争的成败。在当代中国，没有一种政治力量能象中国共产党这样，成为中国社会发展的不可须臾离开的领导核心，成为凝聚亿万人民的精神支柱。中国不能没有共产党的领导和党的充满生机活力的存在，否则，社会主义中国就会不复存在了，具有举世无双的威力的中国各族人民又会成为一盘散沙，任人践踏。

正是因为党的举足轻重的地位和作用，国内外敌对势力加紧和平演变攻势，首要目标就是破坏党、削弱党、搅乱党。

以美国大垄断资产阶级为代表的国际敌对势力，从不掩饰他们对中国共产党的祸



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

心。早在50年代，美国国务卿杜勒斯就明确地提出："中国共产党是一个致命的危险"，要用"和平方法，使全中国得到自由"（1958年8月24日 杜勒斯在白宫发表声明）。70年代，随着中美两国建交，美国政府加强了企图使中国资本主义化的战略。这种以中国共产党为主要攻击对象，从思想、组织到干部队伍进行全面侵蚀、渗透到颠覆的战略，发展到了80年代末期，更达到了穷凶极恶和淋漓尽致的程度，并且造成某种理论系统，藉以从深层次摧毁、动摇党的存在的理论根基。包括美国、法国、联邦德国在内的一批西方谋士纷纷立论，主张使西方的演变活动具有"更为清晰的政治性"。有人还叫嚷说："共产主义除了一党一统天下之外还能有什么含义呢？""现在一党一统天下的堡垒在崩溃"，并要"对中国的行动提出告诫"，"敦促它走向民主"（见《西方和平演变社会主义国家的战略策略手法》湖北人民出版社 第267、347、364页）。

1989年，布热津斯基出版了《大失败》一书，鲜明表示他对中国政治最关心的四个问题：(1)"党的作用"，(2)"党对大众传播媒介的控制"，(3)"党对政策制定工作的垄断"，(4)所谓"压制不同政见"问题。（见《大失败》第214—215页）在此之前，他在《共产主义的危机：公民参政的矛盾》长篇文章中，点名指责中国共产党，鼓吹"党的性质发生变化或者党消失"。

布热津斯基认为："现代共产主义正在变成一种越来越无效的制度。在这种制度下，执政党被整个社会视为阻碍社会进步和社会福利的主要障碍"。并且提出，在中国"对党的领导作用提出某种挑战"不过是个时间问题。值得我们注意的是，他还提出了所谓"公民参政"的概念。他说，"真正的参政同列宁主义党的统治是互不相容的"，"这个问题的核心是存在这样一种概念，即有一个由优秀分子组成的党，而这个党对真理有一种教条主义的认识"。这样，他就从攻击党的领导地位进而攻击党所赖以存在的基础——马克思主义党的学说。因此，他的结论是：这种执政党同一个更现代化、更复杂的社会中公民真正自发地参加政治、经济和社会领域活动的观念是格格不入的。要么是使"党的性质发生变化"，要么是使"党消失"，这就一语道破了西方敌对势力对中国共产党的基本态度和战略目标。

同来自国外的和平演变攻势相呼应，国内的资产阶级自由化势力（其中一些人已跑到国外）从一开始就把矛头集中对准党和党的执政地位。这一点，通过与他们勾连的台湾国民党的口已经明白表示出来：现在海外大陆民运组织已有860个，它们组织虽然纷杂，但宗旨却极为相近，都是"反对中共的一党专政，要求中共放弃'四个坚持'"。方励之、万润南等人也不止一次地宣称："应走入中共体制中的上层"，"要在党内培养'未来的戈尔巴乔夫'"，"只批共产党是不够的，还应批判共产主义理论"。（转引自《"民主中国战线"在干什么？》载《当代思潮》1990年第3—6期）。

可见，面对这种咄咄逼人的态势，我们共产党人当然应该百倍、千倍地作好戒备。在事关党和社会主义事业命运的问题上，不是东风压倒西风，就是西风压倒东风，这里，是没有任何调和余地的。

## 在斗争中捍卫党的性质



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

坚持党的工人阶级先锋队性质，是党的建设的根本问题，也是首要问题，这是马克思主义政党的突出特点；而一切敌视马克思主义的力量，包括形形色色的机会主义、修正主义在内，总是千方百计地攻击、否定和妄图改变这种性质。围绕性质问题的斗争从来没有停止。民主社会主义者反对马克思主义关于党的性质的理论，鼓吹改变党的工人阶级先锋队性质，实质上是使党"资产阶级化"，或变成"资产阶级工人政党"(《列宁选集》第2卷第896页)。其手法是：第一，主张党是全体人民的党、全民族的党；第二，主张党同工会及其工人群众组织是"伙伴和同志的关系"；第三，主张党放弃政治上的"垄断主义"，参与"各政治组织和派别间的自由竞争"。显然，这是赤裸裸地对马克思主义的背叛，特别是对阶级学说、党的学说和国家学说的背叛。

按照马克思主义的建党原理，党是阶级的组织，是一定阶级的政治代表。非阶级的、超阶级的政党是没有的。鼓吹什么全体人民的党是完全骗人的、有害的。说它骗人，是因为我们现在仍处在资本主义同社会主义两种制度并存和对立的时代，无产阶级同资产阶级的阶级斗争一刻也没有停止，帝国主义对社会主义国家的颠覆、渗透、和平演变的活动一刻也没有停止。即使在那些社会主义国家中，剥削阶级的经济基础已经基本铲除，但阶级斗争在一定范围内继续存在，有时还会激化。说它有害，是因为这种主张抹煞阶级和阶级斗争存在的事实，用所谓"全人类的利益高于一切"来麻痹人们的意志，让党在资产阶级进攻面前完全解除武装，束手就擒，最终是让资产阶级、地主、贵族还乡团回来向工人、农民反攻倒算，象东欧的一些国家那样，实现资本主义复辟。

按照马克思主义的建党原理，由无产阶级先进分子所组成的党是阶级的先锋队，是阶级组织的最高形式，它不能也不应当放弃对工会等其他工人组织、群众组织的领导，更不能变成同其他组织一样的所谓"共同参与"的组织。列宁说过：绝对不能把作为工人阶级先进部队的党和整个阶级混淆起来，不能把党和阶级等量齐观；相反，应是"阶级的领导者和组织者，是整个运动及其根本和主要目的的代表"(《列宁全集》第8卷，第247页）。鼓吹党同工会以及其他组织是伙伴和同志的关系，实际上就是否认党作为先锋队的领导作用，任工人运动和其他群众运动自流发展，其结果必然是资产阶级影响的加强，党的阶级基础和活动阵地遭到削弱，这种教训在国际共产主义历史中是相当多的。

按照马克思主义的建党原理，共产党是社会主义国家的执政党，是社会主义事业的当然领导核心。党决不放弃自己的执政地位，更不能变成西方式的议会党或竞选团体。党的工人阶级先锋队性质决定了党对革命和建设的领导作用。党领导革命建立了无产阶级专政（人民民主专政）的国家政权，同时，又要凭借对这个政权的领导来实现自己的建设新社会的使命。"党的领导要通过执政来体现"，失去了执政地位，也就失去了领导资格；反转来说，没有党的领导，也就不可能有任何巩固和发展的无产阶级专政。东欧一些国家的惨痛教训，就是这方面的一个例证。

由上可见，在共产党和机会主义政党之间，围绕党的性质问题主要存在三点分歧，也就是三条分界线，即党是不是阶级的政党，共产党是不是工人阶级的先锋队和阶级组织的最高形式，社会主义国家中的共产党要不要坚持自己的执政地位和领导作用。事实说明，如同历史上每一种机会主义产生和泛滥一样，现代民主社会主义思潮的出现，也是"工人运动'和平'发展时代的产物"（《列宁全集》第21卷，第139页）。民主社



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

会主义者“客观上是资产阶级的政治队伍，是资产阶级影响的传播者，是资产阶级在工人运动中的代理人”（《列宁选集》第2卷，第653页）。

## 坚持正确路线　把党建设得更坚强

中国共产党从来就是而现在尤其是工人阶级的先锋队。党的这种性质是由下述条件所决定的：党接受了马克思列宁主义的优良传统，在中国革命工人运动的基础上产生和发展起来；党一贯遵循毛泽东思想，把马克思列宁主义的普遍真理同中国革命和建设的具体实践结合起来，坚持正确的政治路线和组织路线；党的无产阶级的纲领和政策，始终不渝地以社会主义与共产主义为自己的最终目标；党的无产阶级的铁的纪律；党经受了长期锻炼，在斗争中不断淘汰动摇分子和其他不合格分子；通过马克思列宁主义的教育，使广大党员具有无产阶级先进战士的性格。在新的形势下，党必须适应新的变化了的情况，保证并充实这些条件，自觉捍卫党的阶级性和先进性，用工人阶级先锋队的标准来提高党的建设水平。

江泽民同志说：“当前最根本、最重要的，就是一定要坚持把我们党建设成为马列主义、毛泽东思想武装的中国工人阶级的先锋队。这样的先锋队，必须理论上更加成熟，思想上更加统一，政治上更加坚强，内部更加团结，同群众的关系更加密切，真正是领导全国各族人民建设有中国特色的社会主义的坚强核心。”（载1990年7月1日《人民日报》）这是一个很高要求。为了实现这个要求，确保党的性质，就要坚持正确建党路线，就要把思想建设放在首位，就要正确处理组织成分、同群众联系等事关党的性质的一系列问题，就要不断纠正右的或“左”的错误倾向对党的建设的干扰。

党的历史经验证明：坚持正确建党路线，对于保证党的性质具有决定性的意义。刘少奇在回顾党的建设历史时曾经说，党的建设和党的组织上的右倾机会主义路线，就是党内某些同志的自由主义路线。这些同志企图使我们党变成小资产阶级自由主义的党，反对与废弃在思想、组织上的严肃性，破坏民主集中制与党的纪律，听任各种错误思想在党内发展而不加以纠正，对党的敌人及暗害分子丧失警戒。党的建设和党的组织上的左倾机会主义路线，表现在某些同志无视中国的特点，片面地强调党内的集中制与党内斗争，在党内实行命令主义、家长式的统治，大批处罚、开除与清洗党员，造成党内机械的纪律与封建的秩序，使党内生活死气沉沉。与上述的错误路线相反，毛泽东提出了正确的建党路线，即首先着重在思想上、政治上建设党，同时也在组织上建设党的路线。我们党正是实行了正确的建党路线，克服了错误的建党路线，才使党获得了极大的进步与成功。

由此说明，党的建设成败得失的关键是思想领导和政治领导问题，说到底，是保障无产阶级的正确的思想和路线在党内占统治地位的问题。为此，任何时候都要把思想建设放在第一位，用马克思列宁主义——无产阶级的科学思想去战胜各种非无产阶级思想，通过学习、宣传和思想改造，使广大党员成为忠于马克思主义的无产阶级战士，把思想宣传阵地牢牢掌握在党的手中。

（作者工作单位及职称　中共中央党校党建教研部教授）　（责任编辑　徐世杰）



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

两会闭幕，中国最高层权力更替圆满完成。作为世界第二大经济体、第一大执政党，中共高层的平稳交接班，引发世界舆论广泛关注。将本届高层权力交接班放到中共党史、世界政党史发展的历史维度上，该如何看待和评价其意义和价值？人民论坛杂志专访了中共中央党校教授、资深党建研究专家叶笃初。

# 中央领导层有序更替的中国模式

叶笃初

● 中国共产党一直都在吸取精粹、抛弃糟粕。在中共的制度建设史上历来就有这样的传统，就是承继优秀的——包括中国的，也包括国外的经验，同时也不断创新。

● 衡量制度好差优劣最好的办法，一是看是否符合本国国情，二是看是否符合时代要求。中央领导层有序更替做到了这两点。

● 我们肯定这届领导人的有序更替是个重大的成果，但必须把握“进程中”这个词。既然在进行当中，就还有发展。

## 实施领导干部有序更替大计的源头

引用邓小平同志的《党和国家领导制度的改革》讲话中的概念，从“党和国家领导制度”这一标准的提法出发，考虑到名字太长，我们可以简化为党和国家领导层有序更替，或者叫做中央领导层的有序更替。更替比交班这个词要好，因为交班有一次性的意思，更替的意思是不断循环。

“桐花万里丹山路，雏凤清于老凤声”。我们党的元勋叶剑英同志在1982年9月党的十二大的讲话中，引用了唐朝诗人李商隐的“七绝”两句，他解释诗句的意思是：“后来者居上，年轻的会超过年老的，可以说，这是历史发展和社会进步的一个基本规律。”这时，叶帅已是85岁的高龄，如此情真意切之言，在会场内外引起了热烈的反响。

事实上，这一股新老交替热源起于党的十一届三中全会前后，亦即上个世纪70年代末期到80年代初期。首先提出青黄不接问题的是党的老一辈革命家及为他们当助手或做具体工作的一班人。事实上，后者要切实作好准备，启动年轻干部锻炼成长工程，并且要吸收大量年轻人入党，没有大批年轻党员，哪有大批年轻干部、哪有承担各种重责、好学上进的干部，从发现、培养、历练进而起用，这似乎是个常识问题，但要有先想、先谈、先拿办法的人，然后再出办法、机构、乃至制度或说制度化。

最懂得紧迫性的是陈云（他是延安时期任职最长的组织部长），他在十一届六中全会上提出“提拔、培养中青年干部是当务之急”。大意是说省地市委、政府各部委干部都五、六十岁了，还有七十多岁的。他们日夜操劳，身负重任。“这种状态显然不适应我国十亿人口的大国的繁重的领导工作。他们已经不能持久地工作，并且常常带病工作，时常因病住院。因积劳成疾而死亡的人越来越多，开追悼会的消息几乎每天都有几起”。他还提出必须迅速果断



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.    http://www.cnki.net

### 叶笃初教授受访感言

● 这个策划提的问题有相当强的政治敏感性。我很感兴趣，作为中央历次高层权力交接班的亲历者和近距离观察者，非常愿意做点工作。

● 在我看来，外媒低估了本届权力交接的意义。某种程度上可以说还没有完全了解我们，所以我们要多宣传多介绍。另外外媒也是带着有色眼镜来看我们。允许你说，也允许我说，这就是讨论问题了。

● 对这个问题的看法科学性要求比较高，语言表述上一定要注意这一点。必须要使用比较明确的、具有科学涵义的用语。这是个定调，关键词很重要。

● 依据十八大的决议，需要严谨表述，但可以稍变。照搬文件的现象，在中央党校早几代学者身上表现得可能比较明显，到了我这一代身上已经有所改变，但还是比较拘谨、沉闷。我学的是专业（联共布）党史。年轻一代视野比较开阔，也会引用外媒的评论和观点，但毕竟要注意发扬优良传统。

● 对于过去几十年中党的发展和进步，青出于蓝而胜于蓝。这让我想起了当年十二大的时候叶帅专门引用的一句诗词——“桐花万里丹山路，雏凤清于老凤声”，现在已经成为现实了。

采取措施解决“青黄不接”的问题，成千上万地提拔培养中青年干部。

这一席话到邓小平同志那里，一个坚定鲜明态度就是“我双手拥护”。接班问题也是形势所迫，青黄不接是很危险的！这就是中国共产党自上个世纪末期着手实施领导干部有序更替大计的源头。

这次十八大中特别强调指出，“干部重在教育”，这是因为现在我们每年发展200多万党员，基本上都是年轻党员。现在已经不愁选拔干部了，而培养和教育干部的问题更加凸显。有序更替是个大的工程。党的兴旺发达的重要标志就在于干部更替的有序进行，这也永远都是国家和民族兴旺发达的标志。不是这样的有序交替就可能引发社会的动荡，出现各种各样的困境。

小平同志说的从长远着想，解决好交接班的问题，那是1980年，而这一次的交替是2013年，我们考虑这个问题不宜单独就事论事和非历史地讨论。而要有一个历史的视角，不宜孤立地、非历史、非科学地看问题。对领导层的更替我的态度是肯定的，但我也没有觉得已十全十美。

### 关于有序更替的顶层设计

邓小平曾经说，从十一届三中全会起，就要废除终身制，这不但是党的制度，也应该是国家的制度。还说，我们的国家也好、党也好，最根本的制度应该是建立退休制度。不建立退休制度不行，这个问题不解决，我们的国家、党就缺乏活力。这可以说“一语中的”，触及到领导权力有序更替的本质内涵。这关乎大局、关乎未来。所以，我们说这属于中国梦的一部分，是战略全局的问题。

如谈到顶层设计，从理论层面上，“八 · 一八”讲话，即邓小平的《党和国家领导制度的改革》讲话，无疑是具有基础性质的指导文献，由此揭开了党内各项制度的改革，尤其是领导制度包括领导权力有序交接的篇章。从实践层面上，首先则是尝试“顾问委员会”制度，以此作为一种“过渡”或“缓冲”的运转环节。党的十二大党章第六章第二十二条和第二十八条分别规定：中央和省、自治区、直辖市设立顾问委员会。顾问委员会具有政治上的助手和参谋的性质。中央一级要求有40年以上党龄、有较大历史贡献、有丰富领导工作经验的人出任。由此产生了一项可操作、可尝试的运转机制。无疑，这为新老交替有效提速找到了着手点。当年，邓小平就任中央顾问委员会主任，在第一次讲话中就说，顾问委员会是一个新东西，其他国家的共产党有类似的组织，但不像我们这样依据中国情况建立起来的。他肯定说，这是解决我们这个老党、老人实现新老交替的一种组织形式。他特别强调，这比较合乎我们自己的实际情况，比较稳妥、比较顺当。稍使人们感到意外的是，他强调说，准备花两个五年的时间，来解决新老交替问题。十年以后或早或晚还要取消这个组织。



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

从此，我们就开始了党和国家领导有序更替的进程。

重在合乎中国实际，一是稳妥，二是顺当。中国领导层的有序更替的要诀就在这里。现在时兴说“顶层设计”一类，当年的重要讲话和中顾委由生而消就是这种最顶层也是最重要的设计。由此衍生的种种规章、方式、方法良多，都可以从这里得到解释。

## 中共抛弃禅让制和世袭制，一直在吸取精粹

中国共产党从诞生之初就抛弃了禅让制和世袭制，这一点是很不容易的，也是值得我们为此骄傲的。因为中国毕竟是从禅让制，是从漫长的世袭制走过来的。中国共产党一直都在吸取精粹、抛弃糟粕。在中共的制度建设史上历来就有这样的传统，就是承继优秀的——包括中国的，也包括国外的经验，同时也不断创新。

就中国来说，以后人的眼光来看禅让制也有值得肯定的地方。所有的制度都是时代所赐。当年能够维持下去，就有它的合理之处，是存在决定了意识。后来时代变了，最终评价制度的好坏就看它有没有促进社会的进步。这是一个标准。比较起来，过去旧的时代多少都注意到了选优，这也是一个起码的条件。选优就要从年轻人开始培养。中国传统文化强调修身、齐家、治国、平天下。我们并不轻视这些文化，中国化的成果（民选、推选）我们一直也在遵循着。从共产党的诞生，确切地说是从第一部党章的诞生时就已经有了这样的特点。比如说小组推举，推举一个小组负责人。公推制与互推制，这些都是可以汲取的东西。

战争年代我们的党员队伍比较小，而且牺牲很大，通常都是指定接班人。一代人所处的社会条件，都受历史环境以及其他各种条件的影响。不要太多责备前人，要有历史观。

中国有自己的特点，是由我们自己的国情、文化、社会环境所决定。衡量制度好差优劣的最好办法，一是看是否符合本国国情，二是看是否符合时代要求。比如说现在网络这么发达，我们很多制度建设不需要像过去那么烦琐。中共的干部制度是一个系列，不是一个简单的遴选概念，整个干部从培养到选拔到任用到任期规定再到接受监督等是个系列，相对比较完整。永远都有不合格的干部，也会有违法乱纪和表里不一的干部。对腐败现象，党本身从总体上有这个自洁能力，这个自洁能力是世界上其他政党无法比拟的。我们有8000多万党员，我们每一代经历的环境是很不一样的。比如过去有大量的文盲，接受的教育比较单一，我们以前的书架上都是马列的书，对西方的东西有排斥感，而现在包罗万象的书都可以看。这就叫做时代变化、环境变化。我们是靠真理的力量，靠实践和人民的支持，才能走到今天。简单得比较是没有意义的。

## 中央领导层有序更替的规制与约束

1982年党的十二大制定了新党章，揭开了我们党的党章历史新的一页，其中一大亮点即是增加了第六章干部章，其下列又有四项条款，其中第四条（党章排序为第三十七条）载明：党的各级干部无论是由民主选举产生的，或由领导任命的，他们的职务都不是终身的，都可以变动或解除。年龄和健康状况不适宜于继续担任工作的，应当按照国家的规定，或者离职休养，或者退休。对此，时任中共中央政治局委员、主持新党章起草工作的胡乔木解释说，这条规定正式宣告，废除过去实际上存在的党的领导干部职务终身制。无疑，从此揭开了党的领导制度、干部制度以及党的自身建设各个方面改革完善的新篇章。这项工作启动当时涉及至少240余万党员干部，他们中的绝大多数是在战火硝烟中历练出来的英雄好汉，为党和中国人民解放立下了不朽功绩。其中有相当数量为元勋代或老红军、老八路一代。党对自己的改革和完善，迅速带动了一系列的国家政治、经济、社会改革。

此后，可说既合情又合理的党内干部制度改革，包括实行任期制、选举制，特别是干部任职选人、问责、罢免……都一个一个解开了“结”，找到了“路”。

我感到特别欣慰的是我们党特别重视任期制。中共的领导干部早已抛弃了终身制，尽管在过去那种艰苦卓绝的斗争环境中，党内是提倡革命终身、革命到底，也就是革命到死的，这在当时的环境中是很豪壮的。但是后来很多干部已经年老体衰了，职务还在，为了“革命到底”，就没有准备退，甚至不能理解“退”。这种感情在老一辈干部中是很深的。你忽然叫他不干了，他有点接受不了，现在的人可能不理解，但当时是情有可原的。至今还有十多万当年的老八路，身体还好，给予适当的照顾，是可以理解的。我在山东、山西的革命老区调研时有很深的感受，对这些老干部的心情很能理解，所以有时候也不要太责备他们。

党章作为根本法，主要是从权责授予方面作出规定，包括十三大到十八大


?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.    http://www.cnki.net

的历次党章在有关干部方面都适当补充、修改、完善。如十八大党章对于干部接受民主监督以及要求讲党性的规定等。但具有程序意义和操作层面特点的，则更多有赖于具体法规制定、施行。

据查，有关干部、有关权责交替等具体规章至今已达30余件。

### 本届权力交接的政治新气象

中共历史上多次选拔高层领导都没有这届这样为世人所瞩目。观景、猜测、预判，甚至议论，现在都是允许的，而过去是不开放的，比较封闭。通过电视、手机、网络等渠道，党的全国代表大会如此贴近全国人民的生活，我感到特别欣慰。这跟现在网络技术的发展、传媒的进步，最重要的是党务的公开是密切相关的。现在接受群众的监督，允许议论，大家叫“习大大”也是可以的，这是一种政治新气象，是中共日益深入人心的必然结果 。

看待领导人的有序更替的问题，既要看上游，也要看下游。上游的因素，也就是宏观、大局，如它是中国梦的一部分、保持社会的稳定，还有就是政治上的平衡等。从上游、从宏观上来看，我们需要全党形成一股凝聚力量，保持社会稳定。在党的历次代表大会报告中都强调，保持稳定，加强凝聚力。

下游的问题，主要就是提前物色、培养以及遴选年轻干部的问题。比如进常委，需经过多轮比选、筛选，官方语言就是经过考察，有群众基础，挑选群众拥戴比较多的人。以前叫做群众基础怎么样，现在叫做社会基础，或者是群众信任度，这些虽然是现代语言，但意思都是一样的。都提拔自己的亲信，这样真的可行么？不要觉得只有像西方那样搞宣传、做演讲才叫做比选和筛选，三十年前我们就实行了差额选举和注重群众信任度。




党的十八届一中全会选举产生了新一届中央领导机构，实现了又一轮具有历史意义的新老交替。随着换届工作的顺利完成，一批具有时代特色的新的面孔已经登上中国政治舞台，肩负起治国理政的历史重任。这对全中国乃至全世界发出一个清晰信号：中国共产党在实现从革命党向执政党转变过程中，达到了一个新的高度，人事交替日益制度化、规范化和程序化；这也说明我们党的内部十分稳定团结，这是未来中国共产党兴旺发达的重要政治保障。

先是实践，后有概念；先获经验，后作定规。是否存在一种模式，并命名为中国模式，这是可以讨论的问题，但是历史和现实已为我们作出了有说服力的证明。我们肯定这次领导人的有序更替是个重大的成果，但必须把握“进程中” 这个词。既然在进行当中，就还有发展。从制度上保持、引导党内领导层有序交替是一项长期、可持续、可提升的使命。自党的十二大建章立制新老交替，到十八大完成新一轮中央领导层有序更替。这可说是时达30年的持续接力传递过程。我们应遵循一个标准，即，一是符合中国国情，二是符合时代要求。我们不拒绝有益于我们的他国经验，但我们也不需要妄自菲薄。

**（本文为人民论坛杂志之约访；编辑部主任魏爱云、编辑袁静记录整理，对此文亦有贡献）**

责编/艾芸　美编/李祥峰



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

# 中国共产党党内约法研究的重大进步
## ——评《党内法制概论》

A Great Move forward of the Research of Legal Institution within the c.c.p.:Review on An Introduction to the Legal Institution inside the Party

叶笃初
(中共中央党校,教授　　北京　100091)

历史已揭开了新的篇章。

中国共产党正以近6000万党员之众,团结和组织占世界人口五分之一以上的亿万人民,努力把一个经济持续发展、社会全面进步、充满生机和希望的中国带入二十一世纪。

"荷天下之重任,系万民之嘱托"。中国共产党深知自己的责任重大,对于自身建设从未有丝毫的懈怠,在注重思想教育的同时,不断加强内部约法,以保证自己的先进性质和优良品格。显然,这是一个明智和深具远见的抉择。

由柳亚东、陈本立、李乐刚、陈绪群、吴琦等同志著述的《党内法制概论》一书,正是作为执政党的中国共产党努力加强党内法制建设实践的一种反映,同时又是同这个实践相适应的一个理论研究成果。我为该书撰写的这篇文字,旨在阐述这种研究的重要性。首先,我从党内法规发展的历史与现实说明党内法制的研究任务;其次,讨论党内法制研究的思想来源和理论根据;第三,说明该书的科学建树及其对我们的若干启示。

## 一、党内法制的存在及对它的研究

中国共产党在世人的心目中,是以对旧的腐朽社会制度"造反"而著称的。然而,它从一开始就表明自己绝非"草寇"和"帮会"的乌合之众,而是以先进政治主张和科学组织理论为基础而团结起来的战斗先锋。因此,它有自己的从根本大法到具体规则的成规定制。尽管过去由于"兵荒马乱"以及政治运动频繁等原因的影响及制约,这种法规远非完备,党在内部约法方面走过了漫长的道路。但随着认识和经验的积累,随着党的组织由小到大,随着全国革命的胜利及国家长治久安的需要,党内法制建设日益趋于成熟。借用一位外国学者的话,就是成为"羽翼已丰的政治法律现象"。如果把党内法规制度的历程分为若干阶段的话,那么,自从改革开放以来特别是80年代最后几年直到现在,则是党内法规制度建设达到相对成熟的重要阶段,是有党以来党内法制最为完备和最具威力的时期之一。这样也就为包括《党内法制概论》在内的许多相同或相近课题研究成果的产生准备了重要的经验材料和法规材料。

在我看来,进行党内法制科学研究的理由是完全能成立的。尽管人们有这样或那样的不同看法,甚至对党内法制这个命题本身还有争议——对此,本书作者用了较多篇幅回答了关于党内法制的诘问——然而,具有决定意义的实质的问题是,存不存在党内法规现象?

遵照"先有实践,后有概念;先有事实,后有理论"的定律,我们先来讲讲党内法规的存在,然后讲讲对它的研究及前景展望。

中国共产党重视在党内"以法令相约束",所谓"制礼约法于四方"、"约法三章"(这里的"三"泛指多数)早已有之。在我看来,党的历史文献及现实活动中屡屡出现的纪律、法规、制度一类概念,就其内涵来说,都是讲的内部约法或内部规则。仅以这种属于内部约法性质、由党中央颁布的见诸文件形态的就不下数千余种,而地方、部门性质的或非正式的习惯法之类的则更是不计其数。至于由此而产生和繁衍的党内法规现象则每日每时存在于我们党的生活之中,并且折射波及国家政治法律生活。

对于党内约法的研究,或许可以追溯到党的创建伊始,例如蔡和森同毛泽东的书信讨论。诚然,我们现在很难精确说明党内约法的理论研究(请注意,不是指实践性质的或经验性质的研究)起于何时、何种形式。但确实有根据可以



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

说明，这种研究已进行了较长时间而且发展前景看好。不妨把这种研究的第一阶段简称为单纯的党章研究或说党规研究。它的特点是单一的或单项的主要对党章或党的某项纪律及某项规则的文件形态进行研究，尽管达到一定深度，但视野窄，也不具系统性。第二阶段简称为全面的法规研究或说制度研究。它的特点是综合的或多项的主要对党内各项法规制度进行研究，包括文件形态和效力形态的研究，并且触及监督保障问题，从思路和系统性上已比第一阶段有所前进。第三阶段，是我们现在许多人正在努力的阶段或许可以采用柳亚东、陈本立、李乐刚、陈绪群、吴琦等同志在书中所提出的命题，即称之为党内法制研究。这种研究，是以党章——党的根本法——为核心的党内各种约法，从立法、执法、守法到护法的全盘约束机制的系统研究。从对象来说，它是全部的党内约法，从党章、准则到具体规则以及由此而产生的一切法规现象；从范围来说，它将党法与国法、经济发展、文化传统、政治环境等党内外各种因素联系起来造成一个广阔空间；从方法来说，它把党内法规现象看作一个历史过程，实行动态与静态相结合，展开多维的、立体的研究。这种研究已同我们许多人多年以来习惯了的静态的、平面的、较少现实感的研究大有不同，从而开拓了党内约法研究的广阔天地。

正如刘少奇早年回答为何要党规党法的问题时所解释的，党规党法存在和发展是党的本身存在和发展的结果。“要保证党的团结与统一，除政治上思想上之统一外，条文上亦应规定法律上非团结不可，以避免个别人破坏党的团结与统一。并以此党规与党法去教育同志”。这则迄今为止殊为少见的有关党内法规史料给我们提供的启示是，如同党的本身是个客观存在一样，党内法规也是一个客观存在，同样，党内法制理论研究也是一个客观存在。只是党内法规成熟与对它的研究是成正比的。党内法规成熟到什么程度，人们对它的研究就能（也仅仅能）成熟到什么程度。因此，我们大可不必过分拘泥于某种用语或遣词的讨论，因而影响人们对更为重要的实质内容的科学探讨。事实上，使用党内法制这个概念，除了包容原有的纪律、法规、制度等涵义之外，还增加了具有时代特色的新的蕴含，这就是脱出了单纯文件形态观念，而把党内约法变成了富有动态感和立体感的存在，同时又易于同国家法制联系起来，加强党内约法的严肃性、权威性和不可破坏性。我们相信，经过一批又一批富有才华、深谙党的生活规律并熟练掌握科学方法的人的努力，在充分应用前人已有科学成果及党内法制新鲜经验的基础上，去粗取精，去伪存真，由此及彼，由表及里，一定能把党内法制建设研究提到科学的水平，从而最终筑成能够满足现实需要的党内法制科学理论。

## 二、约法定制为治党之长期、稳定之本

党内生活及秩序的治理，归结起来，无非是：一为教育，二为约法。要正确和有效地使用约法手段，当然就必须对约法有充分的了解。如同工匠必须了解所使用的材料性质及工具的功能和局限一样，党内所有的党员——作为立法、执法、守法或是护法者——就必须了解全部党内法规制度，从制定、施行到保障，以及如何发挥最大效力的办法。感觉只能解决现象问题，理论才能解决本质问题。对于党内约法的科学研究，最终是为了获得规律性的认识，用以指导党内法制建设实践，并教育干部和党员。

滥觞于80年代初并延续至今而方兴未艾的党内法规制度研究，其根本动因，除了社会经济政治深刻变动之外，就是邓小平同志以他特有的关于健全社会主义法制和党内法规的真知灼见，重新激励和武装了人们的思想，从而为当代中国共产党人加强党内法制建设的实践以及开展科学理论研究提供了丰富的思想源泉。

人所共知，中国共产党是在这样一个环境下活动和走过来的：长期封建社会的影响，历来只有“人治”的习惯，而缺乏“法治”的观念；我们党在长期的革命战争中，又主要是依靠政策办事；建国以后，本来应该充分发挥法制的作用来治理国家，但由于长期受“左”的思想和习惯势力的影响，轻视法律的思想没有得到克服，以至在“文化大革命”时期，发展到了“无法无天”的地步，把宪法、法律的尊严破坏殆尽，党内生活遭到了前所未有的严重伤害。这种情况固然使得我们党和国家的法规制度显得软弱乏力，同时也使我们在这方面的理论研究被禁锢在狭小的范围，以至陷于某种迷误之中。

邓小平同志在解放思想、实事求是思想路线基础上提出的进行党的领导制度改革、完善党规党法、实现党内生活民主化制度化的全新观念的整体思想，确乎使我们党内许多同志大有顿开茅塞、豁然开朗之感。

一般来说，法规、制度等等，从大概念来说，同属于约法定制的范围，只是在不同角度或不同语境条件下，具体使用有所不同。例如，说到法规，通常指的明文规定，或是条律化的包含禁止性、义务性和授权性内容的有强制力的规范；



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

说到制度,除了同法规相重合的含义之外,还包括传统、习惯和惯例,其中有不少是约定俗成的或事实上存在的规范。所谓干部领导职务终身制就属于后一种。邓小平同志所说进行领导制度改革、完善党规党法、实现党内生活民主化制度化这三方面,实际是一个有内在联系的统一整体,而每一方面又各有侧重,共同突出了改革和完善法规制度,依靠党内法制来治理党、建设党的思想。

同以往的观念不同,邓小平同志对于法规制度的属性作了新的概括。除了人们通常所注意到的法规制度所具有的强制性、规范性之外,他还强调领导制度以及其他重要制度更带有根本性、全局性、稳定性和长期性。"制度好可以使坏人无法任意横行,制度不好可以使好人无法充分做好事,甚至会走向反面"。

同以往的观念不同,邓小平同志更加强调制度问题的重要意义。他科学地说明了制度问题与思想作风、制度与政策的关系。他说:"我们过去发生的各种错误,固然与某些领导人的思想、作风有关,但是组织制度、工作制度方面的问题更重要。"许多事情"要解决思想问题,也要解决制度问题","制度问题不解决,思想作风问题也解决不了"。他还希望我们党和国家经过几十年的努力,"在各方面形成一整套更加成熟、更加定型的制度。在这个制度下的方针、政策,也将更加定型化"。

同以往的观念不同,邓小平同志把加强制度建设提到一个新的高度。他批评多年来党内轻视制度,以言代法的习惯,要把健全、完善党内制度作为加强党的建设根本方略的一部分。他还明确要求:"从制度上保证党和国家政治生活的民主化、经济管理的民主化、整个社会生活的民主化,促进现代化建设事业的顺利发展"。

同以往的观念不同,邓小平同志特别重视运用法规手段来消除党和国家生活中存在的弊端,把党内法规由主要是维护现行体制的作用,提升为兴利除弊的重要手段。他强调说:"用扎扎实实、稳步前进的办法,去解决现行制度的改革和新制度的建立问题"。这是对法规的功能和作用认识上的一大进步。

同以往的观念不同,邓小平同志还把党和国家法制看作是有生命力的存在,强调制度本身也要改革、完善。要健全党的各级代表大会制度、党内选举制度、党的组织生活制度、集体领导和个人分工负责相结合的制度,保证党内生活的民主化。健全干部选举、招考、任免、考核、弹劾、轮换、职务任期以及离休、退休等一整套制度,逐步形成优秀人才能够脱颖而出、富有生机与活力的用人机制。完善党内监督制度,把党内监督同群众监督、舆论监督、民主党派和无党派人士的监督结合起来,把自上而下和自下而上的监督结合起来,逐步形成强有力的监督体系。

同以往的观念不同,邓小平同志认为:党领导人民制定了宪法和法律,党必须在宪法和法律的范围内活动;党要完善党规党法;党章是最根本的党规党法,各级党组织和每个党员都要按党章办事;党法要成为国法的保障。

邓小平同志对于党和国家制度的关注,是理所当然的。他以自己对党的特别深厚的情意和饱尝忧患的阅历,深感我们党"没有把过去良好的作风,比如说民主集中制、群众路线,很好地贯彻下去,没有制定也没有形成良好的制度"。在一些具体方面还"沿用了一种封建主义的做法",使"民主集中制被破坏了,集体领导被破坏了"。因此他明确地提出:"要从制度方面解决问题"。"准备从改革制度着手","认真建立社会主义的民主制度和社会主义法制",使"文化大革命"那样的情况不会重演。他还确信:"现在走的路子是对的","人民是拥护的"。这样,邓小平同志就在我们党的历史上第一个完整、系统地提出解决制度问题,建立健全法制,以保证党和国家的长治久安。这是具有划阶段意义的重大贡献。从理论研究的角度讲,邓小平同志首创约法定制为治党之长期、稳定之本说,以及在此基础上提出的以改革制度为动力,以完善党法为中心,以实现民主化、制度化为目标的三位一体的党内法制建设思想,极大推动了党内法制理论研究,为我国党内法制科学奠定了重要的理论基础,指明了正确的研究方向。事实表明,一切有志于党内法制和我国社会主义法制研究的人,都已经并将继续从这里获得巨大的精神力量。

## 三、现实呼唤对党内法制的新的科学研究

在当代的中国,共产党党内约法的研究,既归属于政治学范围,又归属于法学范围。从政治学角度来讲,党内约法是党内关系 职能划分及生活和秩序的表现;从法学角度来讲,党内约法不能离开国家法律,并且是国家法制的保障,构成与整个国家法律生活有着极为密切关联的、不可缺少的重要因素或环节之一。政治学者(含中共党史及执政党建设的学者)如果把党内约法看作是单纯的党内存在,忽视它同社会及国家生活的深刻关联,就可能难以走出狭小的范围,而使这种研究陷于自相矛盾、无法解脱



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

的境地。法律学者(含技术性质较强的立法技术学者)如果不关心党内约法的创立与施行,就可能使自己对当代中国社会主义法制的研究在具有关键意义的地方功亏一篑。

恩格斯曾经说:"随着立法发展为复杂和广泛的整体,出现了新的社会分工的必要性:一个职业法学者阶层形成起来了,同时也就产生了法学"。党内法制科学研究也遵循同样的规律。总结自七十年代末八十年代初以来的党内法规制度的进步和对它的研究(表现为纷繁众多的名称及形式,如党内法规研究、党的制度研究、党的纪律研究等),确乎出现了令人目不暇接的局面。我在八年以前的一篇研究文字中提出过以下的见解:"我们党的制度建设,作为一个整体工程,现在无论是在结构上和水平上,都达到了一个可喜的新高度,反映了党对这个问题的认识大大深化了,也泛化了。不是看作普通的问题,而是看作一条新路。如果说将近半个世纪前,毛泽东说找到了民主新路,还稍觉原则和笼统;那么,现在我们大力健全国家法制、加强党的制度建设,则比较进一步了。人民起来监督政府,党员起来监督干部,以法律和制度的形式,使党内外民主得到充分发展。当年曾经有句赞语:'光荣归于民主'。现在,我们不妨补充一句:'进步有赖制度',这大概不过份吧?"时至今日,我想进一步指出的是,如果我们把纪律、法规、制度等各种各样的语言表述,统一称为党内法制的研究,则可看出过去一些年中,这种研究呈如下轨迹:对立法的研究多于对执法的研究,对法的教育的研究多于对法的施行和维护的研究,对法的文件形态的研究多于对法的效力形态和保障形态的研究,如此等等,或许可以概括为一句话,就是少了对党内法制——作为整体——的研究。

毋庸讳言,目前,党内违纪犯法现象甚多。究其缘由,很难说是因为法立得太少或无法可依。当然,也很难完全归结于执法不力之所致。本来,党内法规是规范党员行为,调节各种关系,防止和纠正党内生活不规则、不规范乃至混乱现象的利器。它本是解决问题的,现在却成了问题本身,无论守法、执法或是护法,各个环节上都多少出现了令人困扰和尴尬的情形。由此说明,无论是从理论发展或是现实需要来说,我们都很需要进行一种全方位的和系统的综合党内法制研究,以解决我们面临的党内生活某些局部的、一时的无序或说严重失范的问题。

马克思主义认为,人们的国家法律和党的制度的观念是从社会经济政治变动上发展起来的,又必须由这个基础来解释。一种新的对于党内法制的科学研究,归根到底,乃是我国社会历史发展的产物。在邓小平同志有关法制思想指导下的这种研究,事实上是对过去历史上的过分强调思想意识方面而轻视乃至践踏法制现象的惩罚;同时,也是人民对于社会主义的民主和法制渴求和愿望的体现。

《党内法制概论》正是顺应历史潮流进行的一次科学研究的尝试和成果。全书以一个比较高的立足点,历史和现实地审视党内约法定制全局,集中进行了四种研究(立法研究、执法研究、守法研究、护法研究),并对党法的根据和作用作了新的开掘和进一步的阐明。前者涉及党法与政治环境、党的传统、民族历史及文化背景的广泛关系;后者涉及保证党的政治一致、组织巩固、防止腐化、发扬民主等多种效能的深层发挥。可见,它在规模、结构、论及范围和方法论上都有显著特色,若干问题的科学论证及系统性方面比起已有类似著作多少略胜一筹。

我之所以支持、赞赏该书作者所作的努力,还有一层原因,就是他们在充满理论勇气及自信心的同时,还表现了当代中国马克思主义学者特有的忧国忧民的政治情感及责任意识。实际上,他们是提出了一个紧急呼吁,就是大力加强党内法制研究,并使这种研究转化为物质的力量,以促使我们党和国家在加强法制、减少犯罪、维护安定、推动经济发展及社会进步方面取得更大成绩。

任何一项有科学价值的研究都是产生于历史赋予的社会需求之中。现在全国许多地方,中央有关部门及一些科研单位,都进行着同样或相近的有关党内法制研究。也许并非完全巧合,这种研究的重要成果之一,首先出现在湖北的同志之手(并非说别的地方没有)。中国共产党的元老和最著名的法学大家董必武就是在湖北诞生的。他老人家曾有著名感叹之词:"五朝敝政皆亲历,一代新规要渐磨。"我们现在不正是紧张致力于"新规"的创制磨合吗?正如湖北(武昌)是近代中国的政治思想交汇的首要之地一样,湖北也是近代中国法律思想交汇的重要舞台之一。据我所知,湖北有比较深厚的政治与法律研究传统,曾有许多科学成果享誉于世。在某种意义上来说,产生于九十年代的对党内法制——政治与法律的交汇、党内约法与国家法律的交汇——的研究,是否可以认为是这个传统的继承和发扬呢?

《党内法制概论》的作者们用自己的创造性的劳动,表明了自己的意愿,也作出了重要建树。所以,我高兴地向读者们建议:这本书是值得认真读一读的。 **(责任编辑　夏雨人)**



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

## 笔谈会：怎样把毛泽东思想研究引向深入？

中共中央党校：叶笃初

# 加强毛泽东建党思想的研究

自从党的七大正式确认毛泽东思想是党的指导思想，并明文载入了党的根本大法，到今年——一九八五年，恰好是四十周年。

在毛泽东思想科学体系中，建党思想占有重要地位。我们党的历史文献及领导人著述里，常见有毛泽东建党学说、毛泽东建党思想、毛泽东关于党的建设的理论等多种提法，大体都是表述同一的意思，即以毛泽东同志为主要代表、包括他的前人及战友们在内的中国共产党人，在党的建设这个领域里的观点和学说的体系。它是我党自身建设实践中一系列独创性经验的理论概括，是经过历史考验的唯一正确的指导党的发展、壮大的思想武器。

它同整个毛泽东思想的历史发展过程是一致的。在本世纪四十年代的最初几年，毛泽东的《改造我们的学习》、《整顿党的作风》和《学习与时局》等著作相继发表，标志着毛泽东建党思想进入到相当成熟和完备的阶段，而人们对它的学习和研究也达到了一个高峰。1942年7月，陈毅撰文：《伟大的二十一年》，提出毛泽东的理论创造五个方面，其中关于建党问题作为一个方面。这是迄今为止我们所见到的颇具"先见之明"的最早几例史料之一。

在史称"延安整风"的这段时间里，党的中央和地方或部门的许多负责人，如张闻天、王稼祥、陈云、李维汉、邓小平、杨尚昆等，都对党的建设问题提出了自己的见解。他们从不同的方面或角度上，具体地总结了我党建设的历史经验，阐释了毛泽东同志关于党的建设的正确路线，批判了王明等人的"左"倾教条主义错误，进行了马克思主义建党理论中国化的创造性的工作。当时，以《共产党人》、《解放日报》、《解放》(周刊）和中央党校为主要园地的党建论坛，一片兴盛繁荣景象。毛泽东的战友们的建党论述同毛泽东的建党著作之间，好似众星拱辰，互相辉映，使毛泽东建党思想的光芒，分外灿烂夺目。

1945年5月，刘少奇在党的七大发表了题为《论党》的著名报告，高度概括和全面论述了毛泽东思想，实际上，是作了当时的集毛泽东思想之大成（其中也包括建党思想）的工作。他在毛泽东同志指导下，在广泛吸取党内同志意见及提法的基础上，还着



© 1994-2013 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.    http://www.cnki.net

重阐述了以毛泽东命名的我党建设的正确理论、路线和方针以及一整套具体的工作方式、方法，从而对毛泽东建党思想作出了第一次完整和具体的阐发，在党的建设史上产生了极其深刻的影响。

任何一种理论观点的确立，总是人们对客观事物的认识发展到一定阶段的结果。中国共产党经过了二十年左右的长时间的奋斗，才正确地解决了中国民主革命的各项基本问题，其中包括党的建设问题，并且上升成为理论，形成了毛泽东建党思想的科学体系，这是党的建设实践和认识发展的必然产物。而这种符合我国情况、反映我党建设规律的建党理论，一经为全党同志所理解和掌握，就化为巨大物质力量，指引和推动了党的大发展。第一次国内革命战争失败，党组织被迫转入地下，党员只剩下一万余人，到一九四五年七大时，党员已达到一百二十余万，党变成了全国范围的、广大群众性的党。事实证明了毛泽东建党思想的无可怀疑的真理性。在中国，共产党要发展，没有毛泽东建党思想的指引是不行的。无论是过去、现在和将来，任何时候党的建设都不能离开毛泽东建党思想。

一九四九年全国革命的胜利，揭示了党的发展历史的新一页。毛泽东建党思想的研究，尤其是在执政后新条件下的应用与发展，本来是可以得到深化和多方面展开的，然而由于人所共知的原因，对这个领域的研究，也象其他许多学科一样，被大大延误和推迟了。特别是林彪、江青和他们所豢养的"理论家"的肆意歪曲、篡改，更把毛泽东建党思想的科学内容搞得面目全非。

"四人帮"被粉碎以后，邓小平同志的重大贡献之一，是首先提出了完整地、准确地理解毛泽东思想，并以毛泽东的建党学说作为重点，进行了具有深远意义的正本清源、拨乱反正的理论创造工作。他在十届三中全会上的讲话：《完整地准确地理解毛泽东思想》，是自一九四五年刘少奇《论党》之后，又一次对毛泽东建党思想的完备的说明。在这次讲话中，邓小平同志简要回顾了毛泽东建党思想的渊源及产生条件后，强调指出：毛泽东的建党学说，"是经过实践在延安整风时期建立起来的。毛泽东同志对于建立一个什么样的党，党的指导思想是什么，党的作风是什么，都有完整的一套。正是因为毛泽东同志在延安整风中建立了完整的建党学说，并且用这个学说来教育我们全党、全军和人民，使我们建立了这么一个好的党，所以才取得抗日战争、解放战争的彻底胜利"（《邓小平文选》第41页）。如果说，四十年代对毛泽东建党思想的研究，是由刘少奇同志作了总其成的工作；那么自一九七七年以来，我们近几年中对毛泽东建党思想的研究，则是以邓小平同志在十届三中全会上的讲话开其端，加上陈云等老一辈革命家提出恢复党的优良传统、正常党内民主生活等正确主张，从而导引了又一次毛泽东建党思想研究的高峰。《关于建国以来党的若干历史问题的决议》对于毛泽东建党思想的原则结论，十二大制定的新党章以及《关于党内政治生活的若干准则》、《关于整党的决定》等一系列文件的公布，邓小平、周恩来、刘少奇、朱德、陈云等领导人建党著述的整理和发表，所有这些都反映了这个时期研究的规模与水平。诚然，比起延安那次研究高峰来说，这次研究高峰有它自己的时代特点：一方面，在很大程度上带有恢复毛泽东建党思想本来面目的性质；另方面，适应社会主义建设新时期的要求，对党的建设的一些新情况、新问题作出了科学的论证及回答，坚持和发展了毛泽东建党思想。



© 1994-2013 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.    http://www.cnki.net

总结近几年来毛泽东建党思想研究的进展，以下几个方面收获是应当肯定的。

第一，在"解放思想，实事求是，团结一致向前看"的方针指引下，端正了对毛泽东建党思想的态度。坚持完整地、准确地理解毛泽东思想，从整个体系去理解，而不是从个别词句来理解；主要是学习观察问题、解决问题的立场、观点和方法，而不应拘泥于支言片语，把每一句话、每一条具体结论都看作是不可移易的真理。坚决清理和清除了林彪、江青两个反革命集团对毛泽东建党思想歪曲、篡改所造成的恶劣影响。

第二，坚定不移地以毛泽东建党思想作为整顿党、建设党的指导思想，把作为科学理论的毛泽东建党思想和毛泽东晚年在党的建设问题上的错误严格区别开来。在坚持毛泽东建党思想科学体系的前提下，对毛泽东晚年的错误观点和做法，坚决加以改正；对于他的属于正确的理论，但是没有很好地实现的思想，则要继续宣传和贯彻执行。

第三，重新确立毛泽东建党思想是党的集体智慧结晶的观点，纠正过去一个时期把它看作是毛泽东一个人的智慧，而忽视毛泽东的战友的功绩及全党集体经验的偏向。在继续深入研究毛泽东建党著作的同时，对刘少奇、邓小平、陈云等人的建党著述和有关党的建设文献的研究，提到了重要的位置。

第四，随着对外开放，注意了同各国马列主义党的经验的交流，注意了外国学者研究的动向及成果，使毛泽东建党思想的研究更加丰富多采。

任何一门科学研究都是一个历史过程，需要一代又一代人的持续工作。后一代人的研究总是以前一代人达到的终点为起点。没有继承，就不能创新；没有创新，科学就不能发展。我们现在有幸处在这样一个时刻，毛泽东建党思想的研究，既有至今健在的老一代人如邓小平、陈云的直接指引，又有为数众多的新一代人的孜孜努力。我们党的现任领导人胡耀邦，是新一代的毛泽东建党思想研究的主要代表，他在继承老一辈革命家所积累的知识成果的基础上，不断总结党的建设的新经验，提出了一系列关于党的建设的卓越见解，使毛泽东建党思想在新的历史条件下获得丰富和发展。

四十多年以前，毛泽东同志曾经说过，建设一个思想上、政治上、组织上完全巩固的党是一项伟大的工程。与此相适应的毛泽东建党思想的研究同样也是一项伟大工程。为了进行这项工程，当然必须有大批的党的领导骨干（从中央到地方）作为中坚，他们对于建党思想的继续发展和详细研究有很重要的作用；同时又要有许多比较熟悉党务工作或有党的建设实践经验的理论工作者积极参加作好这一工作。正象邓小平同志所要求的那样："做理论工作的同志，要花相当多的工夫，从各个领域阐明毛泽东思想的体系"（《邓小平选集》第41页）。

几年来，许多理论工作者（其中有研究党的建设的，也有研究哲学、党史等其它学科的）进行了一些工作，发表了一定数量的有关毛泽东建党思想的见解和著述，对于活跃这个领域里的研究起了良好作用。但是，这同邓小平同志的要求，同其他学科的发展（如毛泽东哲学思想的研究），特别是同实际工作的进步相比，还有很大差距。我们对于毛泽东建党思想的阐释性的著述太少，甚至至今还没有一本众所共认的较好、较详细的专著发表，毛泽东建党思想内容的许多具体方面还没有充分展开地说明，还有不少属于研究空白的地方（包括许多资料工作），需要大力去开拓或填补。

恩格斯说："社会主义自从成为科学以来，就要求人们把它当做科学看待，就是



© 1994-2013 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

说，要求人们去研究它”（《马克思恩格斯选集》第2卷、第301页）。我们作为党建理论工作者，深感自己所担负的一份责任。对于今后几年要做的事情，我们初步意识到的有：对毛泽东建党思想产生、发展的历史过程作出较具体的总结；对毛泽东及其战友的建党著述，以及他们之间互为补充和发挥的关系有比较准确的介绍；对毛泽东建党思想体系的内容及其结构给予更为完善及详细的说明；对体现毛泽东建党思想的大量党的建设文件进行系统整理及必要的注释工作；结合整党和改革两件大事，对十一届三中全会以来毛泽东建党思想的新发展，作出有说服力的概括、论证；用毛泽东建党思想的丰富内容编成通俗性的党课教材，推动党员教育和党风党纪建设，把我们党整顿好、建设好。具体来说，希望经过党务工作者、党建及其他学科理论工作者的共同努力，在今后不长的时间里，分层次地写出一批文章，编出一些书来，包括通俗读本、专著和丛书等，如毛泽东建党思想基本常识、毛泽东建党思想论文集以及资料集、国外研究动态汇编等。

延安时期陈云同志有一次谈到党的建设和发展，曾经说过："必须彻底无保留地打破主观主义、公式主义和生搬硬套书上的概念，从具体的中国情况出发，抓住中国的特点。只有这样，革命工作的广大园地，才会真正发现"。（《陈云文选（一九二六——一九四九年）》第168页）陈云同志这个论断，虽然是直接针对当时党的建设，主要是大后方党的建设而言，但是却深刻地回答了党的建设的根本指导思想问题，即抓住中国的特点，才能把我们党的建设推向前进，因而是具有普遍指导意义的。如果用到毛泽东建党思想研究这个问题上来，我以为同样是适合的、有效的。只要确立对毛泽东建党思想的科学态度，从具体的中国情况出发，（不只是中国的一般情况，而且是中国不同时期、不同地域的特殊情况）抓住中国的特点，进行学习、讨论和研究，毛泽东建党思想研究的广大园地，就会出现在人们的面前。借来别人说过的话："无穷如天地，不竭似江流"。毛泽东建党思想这一个领域是大有可为的呵！愿与一切热心的或有志于这方面研究的，青年、中年和老年同志共勉，让我们努力吧！

（上接第44页）

和上层建筑中不适应生产力发展的一系列相互联系的环节和方面"，也就是要破除阻碍生产力发展的固定模式，创造出具有中国特色的，充满生机和活力的社会主义政治体制和经济体制；摒弃那些落后的、愚昧的、腐朽的东西，创造出适应现代生产力发展和社会进步要求的，文明的、健康的、科学的生活方式；克服那些安于现状、思想懒惰、惧怕变革、墨守成规的习惯势力，振奋起积极的、向上的、进取的精神，一句话，就是要破旧创新；我们改革的方法，"是在党和政府的领导下有计划、有步骤、有秩序地进行"。只有这样，才能保证改革的顺利进行。改革的根本任务在于发展社会生产力，达到"使社会财富越来越多地涌现出来，不断地满足人民日益增长的物质和文化需要"的目的。

注释：

①《马克思恩格斯全集》第37卷第443页。

②③《毛泽东选集》第5卷第373—374，318—319页

④⑩《邓小平文选》第168，287页。

⑤⑨⑪⑫⑬《中共中央关于经济体制改革的决定》

⑥见1984年7月1日《人民日报》。

⑦胡耀邦：《全面开创社会主义现代化建设的新局面》。

⑧《十一届三中全会公报》。

（作者单位：湖南省社会科学院）



© 1994-2013 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

# 以“三个代表”重要思想的指引为特色的根本大法

## ——学习党的十六大《中国共产党章程(修正案)》

叶笃初

(中共中央党校,北京　100091)



[摘　要]党的十六大的历史性决策与贡献之一,是对原党章进行重要修改而形成了具有时代特色和深远影响的新党章。学习新党章,就要把“三个代表”作为贯穿始终的红线,全面地深刻地领会党章总纲及各章的内容与规定。

[关键词]十六大;新党章;时代特色;学习领会

[中图分类号]D219　　[文献标识码]A　　[文章编号]21-1254(2002)12-0011-02

《中国共产党章程》是我党的最根本的党规党法。任何一种成规定制都不会是孤立自在、一成不变的。随着党所处的环境、任务及内部情况的变化,随着经验的积累和认识与实践的向前发展,也会相应进行修改、完善。一个马克思主义政党的强大生命力,不只表现在思想上理论上的与时俱进,还表现在法规上的“随时改变”,“善于在自己的活的、经常变化的需要中去寻找自己的法规”。[1]党的十六大的历史性决策与贡献之一,是对原党章进行重要修改而形成了具有时代特色和深远影响的新党章。

### 在“三个代表”重要思想指引下,适应新世纪新阶段党的事业发展的需要

自1992年党的十四大制定并经十五大补充的党章,是为实践所证明了正确的、有效的好党章。它正确体现了我们党的理论路线方针政策,规制了我们党的政治、思想、组织原则和对各级组织及党员的行为要求,发挥了保障党的团结统一、显示党的先进性和战斗力的巨大作用。十六大修改党章并不是修改党的性质、理论、目标和党的根本组织原则,而是以新的理论成果、新的实践经验,充实和增强这些原则,使之更加适应新的情况,更加有力地发挥党章作为党的根本党规党法的强有力的指导、规范与保证作用。如同我们党的历史上,十二大党章是对党的七大、八大党章优点的继承、发展和完善,十六大党章是对党的十四大、十五大党章优点的继承、发展和完善,从而更具时代特点和适应实际需要。

首先,它适应了新世纪新阶段党的事业发展的需要。回顾党的七大党章,是适应全国革命胜利发展的需要。八大党章是适应建设社会主义任务的需要。十二大党章是适应拨乱反正和社会主义现代化建设的需要。这一次十六大党章,是立足于世纪交替、国际和国内情况的变化,充分考虑到历史发展新阶段我国改革发展稳定的新要求,为了实现党在新世纪所肩负的庄严使命,而郑重载明了党的理论创新最新成果——“三个代表”重要思想,周密制定了现阶段的行动纲领以及经济和社会发展的具体目标,从而使全党有更加明确的方向。按照这样的党章去执行,我们党就能坚持与时俱进,始终保持党的先进性,坚持执政为民,发挥社会主义制度的优越性。

其次,它适应了用“三个代表”重要思想武装全党,进一步加强党的团结和统一的需要。十四大提出用邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论武装全党,十五大把邓小平理论确立为指导思想,对于保持全党思想上、政治上的高度一致,正确认识和解决社会主义现代化建设过程遇到的新问题和深层次的矛盾,确保全面、正确地贯彻落实党的基本路线和各项方针政策,产生了极为重要的组织、动员和指导作用。有了理论上的清醒和坚定,才能保持政治上的清醒和坚定,贯彻执行党的基本路线才能更加全面和自觉,才会有社会主义现代化事业的最终成功。象我们这样的大党,这样的大国,这样人口众多的民族,如果没有正确的理论作指导,如果没有以正确理论为基础的强大的精神支柱,那末,我们党、国家和民族将会成为一盘散沙,就谈不上凝聚力、战斗力、创造力,就不会有美好将来。“三个代表”重要思想,是我们党继毛泽东思想、邓小平理论之后,又一伟大科学成果,是党的历史经验的最新概括,是以江泽民同志为核心的第三代中央领导集体,集中全党智慧而形成的理论结晶。在十六大党章中正式载明“三个代表”重要思想的指导地位,这是我们党在政治上和法规上更加成熟的显著标志,必将产生重大而深远的影响。

第三,它适应了坚持和改善党的领导,全面推进党的建设的新的伟大工程的需要。自从1994年9月党的十四届四中全会,把党的建设提到新的伟大工程的高度,提出了明确的目标和任务,我们党在政治、思想、组织、作风等各方面建设都取得了明显进步。特别是有计

[作者简介]叶笃初(1933—),男,湖北武汉人,全国党的建设研究会理论研究委员会委员,中共中央党校教授,多年从事党的建设理论的研究和教学工作。



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

划地分期分批在党员和干部中持续不断地开展“双学”(学党章、学建设有中国特色社会主义理论),“三讲”(讲学习、讲政治、讲正气)集中教育以及“三个代表”学教活动,极大提高了全党同志的思想政治水平,有力地坚定了信仰、信念和信心。经验证明,党要走在时代前列,在进行社会主义现代化建设的全过程中始终实施坚强的领导,在广阔深刻的历史性变革中始终坚持工人阶级先锋队性质和全心全意为人民服务的宗旨,在激烈的国际斗争中始终掌握主动权,就必须继续锲而不舍地加强自身建设,把推进新的伟大工程视为自己的神圣责任。十六大党章,无疑就是推进这个伟大工程的利器,是党的先进性的法规保障。

第四,它适应了以改革的精神,解决党的建设所面临的理论与现实问题的需要。党的建设总是同党的政治路线紧密联系在一起的。党的正确的政治路线是确立正确的组织路线的前提,组织路线为政治路线的实现提供政治保证。我们党很早就懂得必须善于在改革开放的新形势下认识自己、加强自己、提高自己,认真研究和解决自身建设中遇到的新矛盾新问题。这是一个十分重要的指导思想,要认真贯彻到党的思想建设、组织建设和作风建设中去。对于那些不符合建设有中国特色社会主义要求的东西,对于那些不符合新时期党的建设的目标和要求的东西,看准了的,要敢于破除。也就是说,我们要坚持和运用已有的成功经验,又要进行新的创造,从实际出发改进党组织的活动内容、工作方式和方法。江泽民同志《在庆祝中国共产党成立八十周年大会上的讲话》号召:全党同志要坚持从新的实际出发,以改革的精神研究和解决党的建设面临的重大理论和现实问题,使党始终保持先进性和纯洁性,充满创造力、凝聚力和战斗力。十六大通过的新党章,本身就是这种改革精神的体现,不但为全党同志作出了示范,树立了榜样,而且为保持和发扬改革精神、研究新情况,解决新问题,提供了充分的活动空间。从这个意义上,十六大党章是以改革精神来解决党的建设问题的党章。

## 本着继往开来、与时俱进精神,全面深刻领会党章总纲内容及条文规定

学习党章,遵守党章,维护和捍卫党章是共产党员的神圣职责。要学习好新的党章,就要立足于党的建设和社会主义事业全局,本着与时俱进精神,以保持党的先进性为核心,把“三个代表”作为贯穿始终的红线,全面地深刻地领会党章总纲及各章的内容与规定。

学好新党章要正确领会关于“两个先锋队”的表述。党章总纲在一如既往地重申党是中国工人阶级先锋队的同时,载明党是中国人民和中华民族的先锋队,这是有重大政治意义的。对于党在当代世界已经发生深刻变化、我国迈步进入现代化建设新阶段的重要时刻,更好地动员和组织全国各行各业、各阶层、各民族广大人民,紧密团结在中国共产党的周围,同心同德,实现祖国富强、民族振兴,必将产生积极而深远的影响。从本质上讲,中国工人阶级的先锋队与中国人民和中华民族的先锋队是一致的。工人阶级根本利益同全国人民和整个民族的利益是紧密相连的,工人阶级只有解放全人类才能最后解放自己。中国共产党作为执政党,以党章权威文书的形式宣告代表全国人民和整个民族利益,这就进一步昭示了我们党立党为公、执政为民的根据,极大增强了党的政治主动性,有利于巩固党的执政地位,维护党的先进性和扩大社会影响力。

学好新党章要自觉遵循“三个代表”作为党必须长期坚持的指导思想的原则。努力学习好、领会好、落实好,言行一致,躬行实践,真正落实到自己的工作中去,落实到贯彻执行党的路线方针政策中去。“三个代表”是立党之本,执政之基,力量之源,是加强和改进党的建设、推进我国社会主义制度自我完善和发展的强大理论武器。联系党成立以来的全部历史经验,总结我们党带领人民建设中国特色社会主义事业必须坚持的基本经验,归结起来,就是我们党必须始终代表中国先进生产力的发展要求,代表中国先进文化的前进方向,代表中国最广大人民的根本利益。

学好新党章要深刻认识党在社会主义初级阶段的基本纲领和全面建设小康社会的现阶段奋斗目标。党的纲领就是党的一面旗帜。在革命、建设和改革的每个历史阶段中,我们党都有每个阶段的基本纲领。党的十六大党章依据社会主义初级阶段基本纲领,规定了党在现阶段全面建设小康社会的奋斗目标。党章还写进了坚持和完善公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度,坚持完善按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度,坚持和完善社会主义市场经济体制,实施科教兴国和可持续发展战略,推动社会主义物质文明、政治文明和精神文明协调发展等等重要内容,这有利于全党同志更加自觉和坚定地贯彻党的路线方针政策,更好地带领群众开创中国特色社会主义的新局面。共产党员应是最低纲领与最高纲领的统一论者,在自己心中始终要悬有两个目标,把党的最高理想和现阶段任务结合起来。

学好新党章要坚决贯彻关于党的建设基本任务及加强与改善党的领导的要求。强调紧密围绕党的基本路线,按照“三个代表”重要思想,把党建设成为用邓小平理论武装起来、全心全意为人民服务、思想上政治上组织上完全巩固、能够经受住各种风险、始终走在时代前列、领导全国人民建设有中国特色社会主义的马克思主义政党。党章重申党的领导主要是政治、思想和组织的领导。党要实行依法治国的方略,把依法治国与以德治国结合起来。必须按照总揽全局、协调各方原则,加强和完善党的领导体制,改进领导方式和执政方式,提高党的领导水平。

学好新党章要自觉落实关于党员及党的基层工作的新的补充规定。按照党章要求,共产党员要自觉地以“三个代表”重要思想武装自己头脑。党员义务和干部条件条文中增加了学习“三个代表”重要思想的要求。党章还对党的基层组织的性质、任务及领导体制问题作了明确规定。例如国有和集体企业、非公有制企业党的基层组织等等,都应充分发挥自己所应有的作用。

学好新党章要正确理解关于吸收其他社会阶层的先进分子入党的决策。十六大党章中明确规定年满十八岁的中国工人、农民、军人、知识分子和其他社会阶层的先进分子,承认党的纲领和章程,愿意参加党的一个组织并在其中积极工作、执行党的决议和按期交纳党费的,可以申请加入中国共产党。应当理解,这项举措符合我们党的性质原则、纲领原则和组织原则,有利于增强党的阶级基础和扩大群众基础,提高党在全社会的凝聚力和影响力。

**参考文献:**

[1]马克思恩格斯全集(34)[M].北京:人民出版社,1972.396.

责任编辑　魏子扬



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

的利益分配格局,保证社会成员利益相对均衡。

与合理的利益结构和社会结构相适应,要构建有利于协调各方利益关系,有利于调动各方积极性,有利于社会和谐稳定发展的社会主义初级阶段的经济政治体制,从制度上、体制上保证合理的社会结构保持长期稳定。

(摘自《学习时报》2006年8月29日)

中国共产党人在不断努力发展民主的同时,还找到了和谐新路,因此我们能跳出的不只是中国政治的"历史周期率",而且是世界许多国家社会发展的"历史周期率"。

# 论和谐新路跳出发展"周期率"

叶笃初

## 四中全会以来推进和谐社会建设的三个支点

人所共知,我国社会主义制度的建立逾越了资本主义发展阶段,而我国社会主义初级阶段的一百年又将走完西方发达国家用三百年时间走完的工业化、城市化路程。因而,我们在不断取得伟大进步的同时,又遭遇着别人在三百年中已然经历或仍经历的,例如经济发展失调、社会矛盾加剧以及人口、资源、环境等困扰及风险。虽然表现具体态势不尽相同,但我们确乎是意识到许多问题甚至是以集中、凸显方式紧逼我们,必须用十倍、百倍的精力和智慧去求得解决或有所舒缓。办法是什么呢?那就是坚持科学发展观和构建社会主义和谐社会。坚持科学发展观和构建和谐社会二者互为表里又互相依存,前者以后者来体现和支撑;后者以前者为指导和根据。

十六届四中全会以后,以胡锦涛为总书记的党中央,先是举办省部级主要领导干部专题研讨班,开展社会主义和谐社会理论与实践基本问题的研讨,在党内首先是各级干部中形成广泛、高度共识;接着,以保持共产党员先进性教育活动为契机,加强从中央到地方的党政机关、大型企业、事业单位党



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

的基层组织和广大党员服务群众、凝聚人心工作，确保先进性教育活动同时又是群众满意工程，扎实做好构建和谐社会各项工作；随后，结合"十一五"规划的准备编制和实施，把加强社会建设和管理，解决群众现实利益问题，纳于整体规划之中，一系列的社会宏观调控机制逐渐形成完善。所有这些，就构成了自四中全会以来推进和谐社会建设的三个支点。问题的提出就包含着问题解决的因素与可能。正是在上述的支点上，使得我们党的构建和谐社会步伐，一步一个脚印，理论日趋完备，工作益显成效。

思想理论统一。胡锦涛同志说："理论是行动的先导。一个执政党要始终走在时代前列，不断提高执政能力，就一刻也不能没有执政理论的指导"。为期7天的省部级干部提高构建和谐社会能力专题研讨班，无论就其主题及影响而言，都是党执政历史上前所未有的重大理论和战略研讨。事实上，研讨班开班后第三天，中央政治局依例上午讨论政府工作报告文件，下午进行集体学习，内容安排的正是努力构建社会主义和谐社会，这样就把政治局的集体学习和省部级主要领导干部专题研讨，连成一气，互为照应。这在过去是没有过的，可说是又开了一个先例。胡锦涛同志在专题研讨班的主旨讲话中，深刻阐述了提出构建社会主义和谐社会的历史背景、理论渊源、重要原则和主要任务等，明确提出和谐社会的基本特征，是民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处。在主持政治局学习时又强调说，要加强对构建社会主义和谐社会重大问题的调查研究和理论研究，着力提高构建社会主义和谐社会的本领，把社会主义和谐社会建设的各项工作落到实处。这样在三天内连续两次发表讲话，把同一的社会和谐问题推到了新高点。

组织制度保障。努力实现社会管理体制创新，如在发展社会主义市场经济中建立经济宏观调控机制那样，在构建社会主义和谐社会中，初步建立起社会宏观调控机制，具有组织制度保障的奠基意义。

按照四中全会要求，建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局。一是发挥基层党组织和共产党员服务群众、凝聚人心的作用；二是发挥城乡基层自治组织协调利益、化解矛盾、排忧解难的作用；三是发挥社团、行业组织和社会中介组织提供服务、反映诉求、规范行为的作用。最终的目标是要建立政府调控机制同社会协调机制互联、政府行政功能同社会自治功能互补、政府管理力量同社会调节力量互动的社会管理网络，从而形成对全社会进行有效覆盖和全面管理的体系。

在形成整个社会宏观调控机制中，加强政府自身建设、推进政府管理创新，无疑是重要的一环。注重全面履行政府职能，着力加强社会管理和公共服务，建





?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.    http://www.cnki.net

立一系列应付突发公共事件管理机制。同时,还取消和调整了一批行政审批事项,加大反腐倡廉力度,努力解决损害群众利益的突出问题。一段时间以来,以国务院文件或特别规定以至颁布法规条例方式,作出关于预防煤矿生产安全事故的特别规定、农村五保供养工作条例、娱乐场所管理条例、大中型水利水电工程建设征地补偿和移民安置条例等等都显示了这种努力的势头。

做好群众工作。在全党开展保持共产党员先进性教育活动,既是我们党在新的历史条件下加强自身建设的基础工程,又是进一步密切党群关系的"群众满意工程"。把先进性教育活动同构建和谐社会紧相结合、互为推动,是我们党的建设史上的一大创举。

中央常委以身作则、率先示范,从中央、省、市、县党政机关直到基层单位党组织和广大党员,实行党员承诺、设岗定责、结对帮扶、办结销号、监督评价等多种措施和办法,把解决群众实际利益问题落到实处,努力在缓解就业难、行路难、上学难、看病难等方面,干出一些实绩。

当然,重要的是由此推动了各级党委、政府和领导干部在管理社会事务、协调利益关系、处理内部矛盾、开展群众工作等方面积累了经验,提高了本领。胡锦涛同志说:构建社会主义和谐社会的大量工作同党的群众工作有密切联系,要求我们坚持贯彻党的群众路线,带着深厚的感情做群众工作,千方百计把群众工作做深、做细、做实。

### 我们正处在一个和谐提升、历史跨越的极其重要的时刻

以四中全会为开端的构建和谐社会历程,发展至今即将迎来以全面部署和推进和谐社会建设为使命的六中全会。事跨三次全会、时计两年有余。事实证明,构建和谐社会理论上的科学性和实践上的优越性,已越来越被国人所广泛认同和接受,并在地区及国际社会中产生积极影响。如果就时间而言,要说短并不短,说长也不算长。毕竟建成社会主义和谐社会任重而道远。差不多是30年前,我们迈步社会主义现代化国家建设之初,就深知如同是一次新的二万五千里长征。同理,构建社会主义和谐社会也是需要随着经济、政治、文化的发展而不断推进的一个很长历史过程。所以,胡锦涛同志在最初动员时,就明确地指出:"我们既要立足国情,根据已经具备的条件,积极主动地推进和谐社会建设,又要着眼长远,做好长期努力的准备,在推进社会主义物质文明、政治文明、精神文明发展的历史进程中,扎扎实实做好构建社会主义和谐社会的各项工作"。

我们可以试作一种联想。当年中国共产党人满怀信心地表示,我们已经找到民主新路,我们能跳出所谓的中国政治的"历史周期率";那么,现在,我



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.    http://www.cnki.net

们还可以说，中国共产党人在不断努力发展民主的同时，还找到了和谐新路，把富强、民主、文明、和谐写在自己的旗帜上，为建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家而奋斗。因此我们能跳出的不只是中国政治的“历史周期率”，而且是世界许多国家社会发展（至少是在现代化进程中的若干国家周期性出现的）的“历史周期率”。

六中全会对于中国共产党人重大而深远的意义是，它在总结我国社会主义建设经验，包括最近两年建设和谐社会最新经验的基础上，进一步从理论与实践的结合上，深化和丰富对建设社会主义和谐社会的规律性的认识，全面部署和推进和谐社会建设工作，把我国社会和谐的程度和水平大大提高一步。正是在这个意义上，不妨说我们正处在一个和谐提升、历史跨越的极其重要的时刻！

（摘自《人民论坛》2006 年第 10 期/A）

# 构建和谐社会应把握好四个关系

常修泽

## 构建和谐社会与“四位一体”总体格局的关系

提出“构建社会主义和谐社会”，是从四个新的“现代化”里面把和谐社会拎出来，把它凸显出来。但是，它的宏观背景是“四位一体的现代化”总体格局。我觉得，只有从这个高度来研究问题，才能深刻把握和谐社会的真正价值。

虽然六中全会公报没有出现“社会主义市场经济”这一命题，但仅据此绝不能得出“放弃市场经济”的结论，因为“四位一体的现代化”总体格局的第一位，即是市场经济。在我看来，构建和谐社会，必须坚持改革开放，其中不可避免地涉及社会体制改革。这是对前一段经济体制改革的一个升华和拓展，下一步要推进这两者之间的改革。这里提出三点：

第一，针对改革 28 年来影响社会和谐的主要矛盾和问题，应把社会改革放在重要位置。这里，政府行政管理改革既包括社会改革的内容，也包括经济改革和政治改革的内容，属于综合性和系统性的改革，应该放在第一的位置。



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

# 中国共产党建设理论的新里程碑

## ——对江泽民同志“三个代表”论述的思考

□ 叶笃初(中共中央党校教授 北京 100091)

**摘要:** 本文对2000年元月以来，江泽民同志新近关于党的建设重要讲话，主要是党始终代表中国先进社会生产力的发展要求、中国先进文化的前进方向、中国最广大人民的根本利益,简称“三个代表”重要思想的产生、根据、内涵及其影响评价作了全面讨论。全文共分导论、历史思考、哲学思考、立法思考四个部分。

**关键词:**党建理论;新里程碑;江泽民的“三个代表”思想

**中图分类号:**D26 **文献标识码:**A **文章编号:**1003-854X(2000)07-0005-06

1999——2000,岁末年初,或许会成为当代中国政治学者及近现代中国历史研究家们视为非同寻常、尤需浓墨重彩的篇章。这是因为以江泽民同志的一系列有关党的建设重要讲话和中共中央政治局常委全体成员分别前往县(市)一级具体指导进行“三讲”——对领导干部进行马克思主义的集中教育的新形式——作为重要标志，启动了向新世纪迈进,坚持党的先进性,全面推进党的建设的新的阶段。

邓小平说:“关键是我们共产党内部要搞好，不出事”。以江泽民同志为核心的党中央,顺应时势发展和人民愿望,高瞻远瞩,审时度势,在继续推进我国社会主义事业的全局战略中,把管好党、治好党置于优先地位,宣布治国必先治党,治党务必从严。不论从什么角度讲，这都是一件有深远意义的大事,人们关注这个政治举措的来由、发展及其影响是理所当然的。

### 导论

新年伊始,江泽民同志在短短几十天内、集中地、连续多次地发表了关于党的现状、前景及指导原则的重要讲话,提出了许多新思想、新观点、新论断。这在近十年来乃至改革开放以来是少见的。主要的讲话是:1月12日在中央纪委第四次全体会议上的讲话;2月20日在广东高州对领导干部进行“三讲”动员讲话;2月21日至25日在深圳、顺德、广州视察工作时的讲话;以及此前关于“三讲”的重要讲话;直到近日,5月14日在上海主持党建工作座谈会上又一次的讲话。所有这些讲话,除了因为不同环境、对象、要求,在角度和侧重点上有所不同之外，就其基本思想理论内容而言,实际上是相互呼应、前后贯通的一个整体。这就是:以对国家、对人民、对历史负责的态度,从全局战略的高度上,正确估计党的现状,在肯定党的进步的同时，指出存在的问题的严重性及紧迫性;保持清醒头脑,坚持从严治党，一切从实际出发，把长期目标和近期要解决的突出问题联系起来,分清主次,循序渐进,扎扎实实解决问题;抓住根本,不停留于解决具体问题,或者这个那个枝节问题,必须提到理论原则高度,用“三个代表”的新概括来统率人们的思想，澄清错误认识和消除党内一部分人中存在的困惑、悲观及不信任心理,回应社会上乃至国际上的种种非议、责难与挑衅。

综观江泽民同志的一系列讲话，如果说在中纪委四次会议上着重是要求全党首先是各级领导干部以对国家、对人民、对历史的高度负责态度，正视党所处的环境及存在的问题，把坚持党的先进性这个最重大的课题解决好，那么在广东高州的讲话，则着重于提出党的各级领导干部应担负起政治责任，以身作则,率先垂范,使党员个人的努力和党的整体的行动汇成合力，推进党的建设新的工程。随后,就是在深圳等地的重要讲话,则是本着中央常委进行“三讲”的精神及成果,以更加充分的历史论证和更加完备的理论概括，鲜明提出党的建设指导思想应坚持“三个代表”的基本



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

原则。他说："总结我们党70多年的历史，可以得出一个重要的结论，这就是，我们党所以赢得人民的拥护，是因为我们党作为中国工人阶级的先锋队，在革命、建设、改革的各个历史时期，总是代表着中国先进社会生产力的发展要求，代表着中国先进文化的前进方向，代表着中国最广大人民的根本利益，并通过制定正确的路线方针政策，为实现国家和人民的根本利益而不懈奋斗"。"只要我们党始终成为中国先进社会生产力的发展要求、中国先进文化的前进方向、中国最广大人民的根本利益的忠实代表，我们党就能永远立于不败之地，永远得到全国各族人民的衷心拥护并带领人民不断前进"[1]。

江泽民同志还对党在新的历史条件下，如何更好地代表中国社会生产力的发展要求，更好地代表中国先进文化的前进方向，更好地代表中国人民的根本利益，作出了具体的阐明和发挥。他强调说，因为我们党是代表先进生产力的发展要求的，所以全党同志的一切奋斗，归根到底都是为了解放和发展社会生产力，党的一切方针政策都要最终促进社会生产力的不断发展，促进国家经济实力的不断增强；因为我们党是代表先进文化的前进方向的，所以全党同志必须始终坚持以马克思主义为指导，努力继承和发展中华民族的一切优秀文化传统，努力学习和吸收一切外国的优秀文化成果，从而不断地创造和推进有中国特色社会主义文化，使社会主义物质文明和精神文明协调发展，使社会全面进步；因为我们党是代表最广大人民群众的根本利益的，所以全党同志的一切工作都是全心全意为人民服务的，都是为了实现好、发展好和维护好人民的利益，任何脱离群众、任何违反群众意愿和危害群众利益的行为都是不允许的。

至此，经过长期思考和不断阐述的过程，曾被江泽民同志称为面向新世纪加强党的建设必须进一步解决好的最重大的课题，也是决定社会主义在中国的跨世纪发展中进一步巩固和充分显示优越性的根本问题，获得了迄今为止最完全的科学回答。这是我们党在跨进新世纪前夕的一件大事，是运用和发展邓小平党的建设理论的重大成果。

"三个代表"的提出和阐发的意义在于：

——它是总结过去、思考未来的重要结论，是对面向新世纪加强党的建设课题在理论上的基本解决；

——它对我们党在新的历史条件下，始终保持先进性和战斗力的实践，具有提纲挈领的现实指导作用；

——它使全党同志首先是各级领导干部获得了一种基础性质的新的思想武装，是对党的干部更好履行自己职责的有力激励和鞭策；

——它为全国人民增强信心，凝聚力量，进一步紧密团结在我们党的周围提供了又一新的强大动力。

## 历史思考

马克思主义党的学说是依照历史经验而不断发展的。自党的十一届三中全会以来，特别是近十年来我国社会主义事业的发展历史和党的建设历史是对"三个代表"基本原则的最好说明。

在改革开放的新的历史条件下，党的建设，千头万绪，说到底是坚持党的先进性问题。早在1989年江泽民同志担任总书记之初，他就遵循马克思列宁主义、毛泽东建党思想，特别是邓小平同志的期望和交代，深刻指出了坚持党的先进性对于党的建设和党的整个事业的决定意义。他说："明确坚持党的工人阶级先锋队性质，我们才能更好地理解党所处的历史地位和所肩负的崇高使命，把握马克思主义建党学说的精髓，保证党的建设工作沿着正确的轨道前进"[2]。他还着重解释先进性的基本含意，应是党以马克思列宁主义、毛泽东思想武装，"理论上更加成熟，思想上更加统一，政治上更加坚强，内部更加团结，同群众的关系更加亲密"，始终都是领导全国各族人民建设有中国特色的社会主义的坚强核心

由此说明，先进性的内在要求包含了坚定性、巩固性、纯洁性和服从党中央领导的统一性。坚持党的先进性是原则，而原则的坚定性和在具体指导、具体工作中的针对性，是辩证统一、相辅相成的。重温十年来党的建设实践和江泽民同志的重要论述，一方面，党一贯地强调，党的先锋队性质是不可改变的。"党在不同历史时期的工作重点和具体任务会随着情况的变化而变化，但是党的工人阶级先锋队的性质、党的全心全意为人民服务的宗旨、党的奋斗目标，是始终不能变的"[3]。另一方面，党又不断结合具体情况作出有针对性的具体指导，提出新思想、新观点、新要求。

党的十四大是在加快改革开放和现代化建设新形势下召开的，定位于进一步统一全党思想，坚持党的基本理论和基本路线不动摇，把有中国特色社会主义的伟大事业继续推向前进。十四大修



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

改通过的党章，明确提出党的建设必须紧密围绕党的基本路线，坚持从严治党，把党建设成为领导全国人民沿着有中国特色的社会主义道路不断前进的坚强核心。对党的建设的基本要求，分为四项：第一，坚持党的基本路线。要求全党要用建设有中国特色社会主义的理论和党的基本路线统一思想，统一行动，毫不动摇地长期坚持下去。必须把改革开放同四项基本原则统一起来，全面落实党的基本路线，反对一切"左"的和右的错误倾向，要警惕右，但主要是防"左"。切实从组织上保证党的基本路线的贯彻落实。第二，坚持解放思想，实事求是。强调"积极探索，大胆试验，创造性地开展工作，不断研究新情况，总结新经验，解决新问题，在实践中丰富和发展马克思主义"。在第三项"坚持全心全意为人民服务"的要求中，增加了党任何时候都坚持把群众利益放在第一位，坚持不懈地反对腐败，加强党风建设和廉政建设等内容。第四项要求即"坚持民主集中制"，指出这既是党的根本组织原则，也是群众路线在党的生活中的运用。要求努力造成又有集中又有民主，又有纪律又有自由，又有统一意志又有个人心情舒畅的生动活泼的政治局面。

党的十四届四中全会进一步申述，在新的历史条件下如何把党建设好，是一个崭新的课题，也是非常艰巨的任务。全会通过《关于加强党的建设几个重大问题的决定》，鉴于世界风云变化，中国改革开放和现代化建设迅速发展，以经济建设为中心，发展社会主义市场经济、发展社会主义民主政治、发展社会主义精神文明都迫切要求强有力的党的领导，进一步加强党的建设，首次正式提出进行党的建设新的伟大工程，并规定了党的建设的目标和任务。嗣后，经党的十五大确认，党的建设总目标是：把党建设成为用邓小平理论武装起来、全心全意为人民服务、思想上政治上组织上完全巩固、能够经受住各种风险、始终走在时代前列、领导全国人民建设有中国特色社会主义的马克思主义政党。

党的十五大是以高举邓小平理论伟大旗帜，把建设有中国特色社会主义事业全面推向二十一世纪作为主题而载入史册的。十五大指出，面向新世纪的中国共产党要按照党的建设新的伟大工程的总目标，认真解决好不断提高领导水平和执政水平、不断增强拒腐防变能力两大课题，从思想、组织和作风上全面加强党的建设，充分发挥党的思想政治优势、组织优势和密切联系群众的优势，把从严治党方针贯彻到党的建设各项工作中去，以保持党的先进性，增强党的凝聚力和战斗力。十五大后，党中央先后发出了《关于在全党深入学习邓小平理论的通知》、《关于在县级以上党政领导班子、领导干部中深入开展以"讲学习、讲政治、讲正气"为主要内容的党性党风教育的意见》，在此之前还公布了《中国共产党党员领导干部廉洁从政若干准则（试行）》等一系列法规文件。此外，中共中央还发出了《关于共产党员不准修炼"法轮大法"的通知》。

由此，紧密相联系的是我们党在持续数年的时间里，不断组织全党学习、宣传、实践邓小平建设有中国特色社会主义的理论，成千上万地培养、选拔、任用年轻干部和建设高素质的干部队伍，在各级领导机关及领导干部中先是开展"自律"检查、后是进行"三讲"集中教育，有计划地分批整顿处于落后状态的基层组织，严惩贪污腐化和纠正不正之风，等等，所有这些举措和行动都收到了显著成效。正是通过这样一项又一项的工作和解决问题，同时也就一步一步进行总结、概括和提升。由特殊到一般，由一般到特殊，历史的逻辑与论理的逻辑和谐统一。事实说明，我们党在新的历史条件下，对于坚持党的先进性，进一步加强党的建设，已经从指导思想、目标设定、运载形式以及部署、要求等，形成了相当完整的一套，并结合新的实践和经验，不断得到充实和发展。经验在积累，认识在深化。由于客观过程的反映和主观能动性的作用，一个更进一步的相应于客观规律性的思想、原理和原则，已臻于成熟，即将诞生了。

水到渠成，瓜熟蒂落。果然，江泽民同志提出了"三个代表"的基本原则。这是我们党十年来一系列加强党的建设指导思想和重大决策的继续、发展和升华，它融进了过去的经验，又包容了迄今为止所有的正确认识和正确实践，其中最重要的是中央政治局常委进行"三讲"的理论成果和为时一年有余的全国数以十万计的省、市及部分县级领导干部开展"三讲"集中教育的成功实践。马克思有一句名言："理论只要说服人，就能掌握群众，而理论只要彻底，就能说服人。所谓彻底，就是抓住事物的根本"。本着这个精神，我们或可理解"三个代表"作为科学抽象，不是直接解决这样或那样的某一个具体问题，而是在宏观指导层次上对各种具体问题作一个总的理论解决。从理论上总的解决，就具有根本性、前瞻性和普遍性，表明我们党在新时期党的建设的认识上和实践上达到进一步的成熟，在对客观真理性的认识和把握上取得了新的飞跃。



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

## 哲学思考

党是以马克思主义的整体,包括哲学、政治经济学和科学社会主义作为自己的理论基础的。这个理论的全部价值在于"按其本质来说,它是批判的和革命的"。邓小平强调说:马克思主义理论从来不是教条,而是行动的指南。它要求人们根据它的基本原则和基本方法,不断结合变化着的实际,探索解决新问题的答案,从而也发展马克思主义理论本身。"三个代表"基本原则,不但在语言表达上使用的是哲学概念(有的兼是政治概念),而且在思想内涵上更是基于马克思主义哲学理论,主要是世界观、方法论和社会发展基本理论,以及由此衍生的党的建设理论,同时又是源于党的建设实践经验,包括借鉴其他国家共产主义政党兴衰成败经验,从而在理论与实践的结合上揭示了党的生命源泉、动力和保证的真理。

"三个代表"的灵魂是解放思想、实事求是。用什么样的世界观和方法论来观察和处理问题,这是关系党的建设理论创新与实践发展,关系党的前途和命运的根本问题。

邓小平的深刻改革思想,是包括党的自身改革任务的。"老祖宗不能丢",但又必须以新的思想、观点去继承、发展马克思主义。这就要求研究新情况、解决新问题。江泽民同志指出:"党必须善于在改革开放的新形势下认识自己、加强自己、提高自己,认真研究和解决自身建设中遇到的新矛盾、新问题。这是一个十分重要的指导思想,要认真贯彻到党的思想建设、组织建设和作风建设中去。对于那些不符合建设有中国特色社会主义要求的东西,对于那些不符合新时期党的建设的目标和要求的东西,看准了的,要敢于破除。也就是说,我们要坚持和运用已有的成功经验,又要进行新的创造,从实际出发改进党组织的活动内容、工作方式和方法。这样,我们的党就会更加团结,更富有蓬勃的朝气"[4]。

解放思想,实事求是,使思想和实际相符合,使主观和客观相符合。我们党的情况怎么样呢?当然,总体上说,我们党是有战斗力的,党的组织和党员干部队伍是好的,这是主流。然而党所处的国内外环境和党的队伍状况,的确同过去大不一样了。党员已经达到6000多万,这么大的一支队伍,要管理好并不容易。现在党的建设同新形势新任务不相适应的地方还相当不少,党内在思想上、组织上、作风上存在的不符合甚至违背党和人民利益的问题也相当不少,需要研究解决的新情况新问题也不少。江泽民同志坚持解放思想、实事求是的思想路线,正视党在改革过程中出现的弱点、缺点和不足,乃至违纪犯罪、腐化堕落屡禁不止,严重损害党的肌体及党同人民的血肉联系。既不讳疾忌医,又不言过其实,一切以科学的态度来分析和解决问题。他不止一次地提出加强调查研究任务,要求各级党委要根据当地党的建设实际情况,确定一批关系党建工作全局的重要课题深入进行调查研究、摸清情况、找出症结、制定方案,解决问题。他还严肃指出必须端正学风,以我国社会主义改革开放和现代化建设的实际问题、以我们正在做的事情为中心,着眼于马克思主义理论的运用,着眼于提高对实际问题的理论思考,着眼于新的实践和新的发展,根据实践经验和时代发展,形成有科学根据的新观念新理论。只有如此,才能把我们党的建设不断推向前进,在理论上有所建树,在实践上有所创造。

"三个代表"的哲学基础是马克思主义唯物史观,是马克思主义关于社会结构中生产力、生产关系和上层建筑相互关系的基本原理。按照唯物史观,物质生产是人类历史的实际起点,是社会赖以存在和发展的物质基础。因此,生产力是社会发展的最终决定力量,但是生产力又离不开人们在物质生产过程中所结成的生产关系,以及在此基础上形成的诸如国家设施、法律制度、意识形态等上层建筑。社会基本矛盾这三个方面之间存在着复杂的相互作用,包括生产力对生产关系的决定作用、经济基础对上层建筑的决定作用,也包括生产关系对生产力的能动的反作用、上层建筑对经济基础的能动的反作用。恩格斯曾经说,因为战斗的需要,他和马克思不得不强调某一因素,而未能总是全面阐述各种因素间的相互关系。然而有人加以歪曲,过分地夸大地说经济因素是唯一决定性因素,就会陷于荒谬和迷误之中。

正像马克思主义发展史上曾经有过的情形一样,在我国改革起步的最初阶段,我们不得不以很大的精力,阐明马克思主义关于生产力的决定作用的原理,强调物质生产的基础性作用,而对包括思想道德、科学文化在内的精神生产以及精神生产和物质生产的关系等问题,并不是有很多的机会和条件作出充分、完全说明,即使有了若干说明,乃至作出文件决定,也并非所有的人能够理解。加上其他种种因素,这就造成至今有许多人在经济与政治、物质文明与精神文明的关系上片面性、绝对性和根本错误的理解、一手硬、一手软的



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

问题在一些地方和部门仍然没有根本解决。经验证明，在迈向新世纪的征途上，我们党所面临的和将会遇到的矛盾和问题很多，而且往往错综复杂、相互交织，但归根到底，是要正确认识和处理新的历史条件下解放和发展社会生产力与调整完善生产关系，根据经济基础的发展自觉改革和调整上层建筑中不相适应的部分。因此，我们的同志必须在这个问题上，有很高的自觉性，努力由不完全认识到较完全认识，逐步实现从必然王国到自由王国的飞跃。

江泽民同志提出“三个代表”的要义，在于全面、完整、准确地体现了马克思主义的社会发展理论，而又不失有针对性的有所侧重。在继续坚持生产力的决定作用的同时，强调适应生产力发展要求的经济制度和经济体制的能动作用，强调先进文化的能动作用。“三个代表”本是一个统一整体，就其各个侧面而言，代表社会先进生产力的发展要求指的什么？根本是指必须把集中力量发展生产力摆在首要地位，必须推进改革开放和建立与完善适应生产力发展的经济制度和经济体制。代表最广大人民的根本利益指的什么？根本是指党的一切工作和方针政策，都要以符合最广大人民群众利益为最高衡量标准，要努力使工人、农民、知识分子和其他群众共享经济社会发展成果，把最广大人民群众的利益实现好、保护好、发展好，把他们的积极性引导好、保护好、发挥好。还有，代表先进文化的前进方向指的什么？根本是指坚持马克思主义、毛泽东思想、邓小平理论的指导地位，开创新形势下精神文明建设的新局面。“三个代表”中的这一个“代表”，对于我们许多人来说，也许至今还不甚了了。现在，有了1989年的那场政治风波的教训，又有了1999年“法轮功”问题的出现，一批党员、干部参与其中，根本混淆先进文化与愚昧、落后、伪科学或反科学乃至腐朽文化的界限。事实告诉我们，提出代表中国先进文化的前进方向有多么重要的意义。而各个侧面之间的关系如何理解呢？我们或可表述为相互依存、互为因果。如果把第一个“代表”看作是解决物质基础问题，那么第二个“代表”则是对物质生产的精神动力、支持和保障。第三个“代表”是党的全部任务和责任所在，是党的一切努力包括上述两种努力的出发点与归宿。邓小平说：“按照历史唯物主义的观点来讲，正确的政治领导的成果，归根结底要表现在社会生产力的发展上，人民物质文化生活的改善上”[5]。后者，也就是我们致力于发展生产力的最终目的。总之，江泽民同志提出“三个代表”，是我们党自十一届三中全会以来一以贯之坚持实践标准、生产力标准和人民利益标准合乎逻辑的必然结论，是面对新的考验，捍卫党的性质、宗旨和纲领路线的誓不改变的政治承诺。一句话，是立党之本、执政之基、力量之源，是保证我们党和社会主义事业永远立于不败之地的法宝。

## 立法思考

“三个代表”作为理论，是“对当代的斗争和愿望作出当代的自我阐明”[6]；作为行动，则是面向新世纪加强党的建设的实践纲领。而二者之间的中介和桥梁，通常是机制和制度——其高级形态为党内立法。恩格斯把这称为“一个有生命力的党所借以进行活动的法权基础”[7]。对于我们党来说，就是制定或完善包括党的具体法规和党章在内的党法规范。理论需要法来加以肯定和保障；行动需要法来作出规范和约束。经过努力，在取得全党共识的基础上，适时地经过必要的程序，把“三个代表”基本原则提升为党的政治纪律，写进党章及有关具体法规，使之具有法规权威力量，这是面向新世纪党的建设发展之必然，必将有力保障“三个代表”原则的实行和实现，并对违反“三个代表”原则的行为绳之以法。

善于以党内立法手段保证全党在原则问题上的思想统一和行动一致，这是我们党的主要成功经验之一。远的以“四个服从”的组织原则为例，即“（一）个人服从组织；（二）少数服从多数；（三）下级服从上级；（四）全党服从中央”，经过先是六届六中全会，后是党的七大，从具体法上升为党章法，实现了党内关系的高度政治化和高度组织化。近的以“邓小平理论为党的指导思想”政治原则为例，经过党的十四大及其之后的几次全会，最后在党的十五大写进党章，这对历史转折重要时刻保证全党的统一和团结起到了不可磨灭的历史作用。党的现行党章及有些法规，就其内在精神来说，已原则包含了“三个代表”的思想乃至相似或相近的个别语言。按照党的法规建设规律及“后法修改前法”前例，我们没有任何理由不使“三个代表”的原则及其具有规范特色的语言法规化。事实上，像“代表中国先进文化的前进方向”，以及用鲜明语言表述“代表中国先进社会生产力的发展要求”，正是现行党章所或阙如的方面之一。如果从“三个代表”内容的解释与阐发的角度而言，党章总纲及有关党员、干部条文中，更是存有充分补充和完善的空间。为此，经过必要准备之后，在适当



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

的时机如中央全会或下一届党的全国代表大会，通过立法补偿程序，对有关法规乃至党章总纲及有关条文加以必要修改，充实"三个代表"原则的内容，以保证这个指导原则的连续性、稳定性和高度权威性，这是很必要的。

而且"三个代表"的提法，本身就具有很突出的法的特性。这不只是因为它的思想内容具有原则意义，而且因为它的语言清晰、鲜明、凝练。"三个代表"，不妨换一个角度说，也就是"三个必须"或"三个不准"、"三个不得"。不得违反先进社会生产力的发展要求，不得违反先进文化的前进方向，不得违反最广大人民的根本利益，这应该成为我们党的活动和党员行为的最高准则。如果在党章及相关具体法规上载明"三个代表"要求，以规范党内同志特别是领导干部的行为，就会像江泽民同志所指出的那样，"看看我们所采取的措施、所做的工作，是不是符合'三个代表'的要求，符合的就毫不动摇地坚持，不完全符合需要调整补充的积极调整补充，不符合的就勇于实事求是地纠正，以利我们的改革和建设不断向前迈进，充分体现共产党人的先进性和时代精神"⑧。

必须指出，任何一次党内立法都是产生于历史所提出的社会需要与党的需要之中。社会主义建设和党的建设的新的实践，正呼唤着新的立法。所谓"譬如积薪，后来居上"。只要是以经得起检验的事实和经验为根据，在民主和科学的基础上采取有效立法行动，就会有利于党的发展与进步。在这方面大可不必过于拘泥，我们的同志要增进共识，有所准备。

中国共产党进入21世纪的第一年时，适逢党诞生80周年。我们相信，在以江泽民同志为核心的党中央领导下，全党不但有了理论武装，而且有了法规武装，就必定会更加满怀信心和豪情，迈着整齐矫健步伐，保证我们党和社会主义事业从胜利走向更大的胜利。

**注释：**

① 《人民日报》2000年2月26日。

② 《十三大以来重要文献选编(中)》，第806页。

③ 《毛泽东、邓小平、江泽民论党的建设》，第661页。

④ 《十四大以来重要文献选编(中)》，第984页。

⑤ 《邓小平文选》第2卷，第128页。

⑥ 语出马克思给卢格的信(三)(1843年9月)。

⑦ 《马克思恩格斯全集》第34卷，第395页。

⑧ 《人民日报》2000年5月17日。

(责任编辑　刘龙伏)

## 1999年全国社会科学类期刊被转载篇目排序

# 《江汉论坛》名列第三

据中南财经大学图书馆期刊信息服务部最近提供的统计资料显示，由湖北省社会科学院主办的《江汉论坛》杂志在1999年全国社会科学类期刊被转载篇目排序中名列第三。

长期以来，中南财经大学图书馆期刊信息服务部一直对全国各种报刊所刊发文章被转载的情况进行全面的统计，并提供在上一年中各报刊所刊发文章被转载的详细资料，以及各类报刊被转载篇目的排序情况，在报刊界和学术界有很大的影响。根据该信息服务部最近提供的1999年全国社会科学类期刊被转载篇目排序（共列68家）情况，排在前十名的是：《社会科学战线》(吉林)、《文史哲》(山东)、《江汉论坛》(湖北)、《中国社会科学》(北京)、《学术研究》(广东)、《天津社会科学》(天津)、《江海学刊》(江苏)、《学术月刊》(上海)、《学习与探索》(黑龙江)、《江苏社会科学》(江苏)。

《江汉论坛》是中国共产党的创始人之一、卓越的马克思主义理论家李达同志在1958年主持创办，它是建国后国内创办最早的综合性学术理论刊物之一，并迅速形成了全国性的影响。四十多年来，刊物实行"立足湖北，面向全国，走向世界"的编辑战略，在学术理论探讨中一贯坚持"百花齐放、百家争鸣"的方针，积极组织和参与各个时期的重大理论和现实问题讨论，为繁荣社会主义的学术理论事业，培养和壮大社会科学研究队伍，做出了自己应有的贡献。刊物以其荟萃百家、兼容并蓄的理论气魄和勇于创新、锐意进取的探索精神享誉学术界和期刊界。在全国《中文核心期刊要目总览》第一版(1992年)、第二版(1996年)中均被评为哲学、经济理论、综合性人文社会科学等三个学科类的中文核心期刊，在最近出版的第3版（2000年）中《江汉论坛》又再次被评为全国中文核心期刊。

多年来《江汉论坛》所刊发文章的转载率一直稳定地居于同类刊物的前列。学术期刊被转载篇目数量的多少，作为衡量和评价期刊质量的一项重要指标，已经得到期刊界、学术界和期刊行政主管部门的广泛认同。根据上一年的统计，《江汉论坛》杂志在1998年被转载篇目的排名中名列第八。1999年跃升第三，标志着《江汉论坛》不仅继续保持了第一流的社会科学期刊的地位，而且其办刊质量又上了一个大台阶。

(撰稿　江　涛)



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

# 中南海社会和谐大手笔

构建社会主义和谐社会，既是全面建设小康社会的重大现实课题，又是贯穿中国特色社会主义事业全过程的长期历史任务



人与自然和谐相处

周勇/本刊

文 叶笃初

党的十六届六次中央全会召开在即，而主要议程是构建社会主义和谐社会。

中共中央以中央全会这样仅次于党的全国代表大会，并在全国代表大会闭会期间领导党的全部工作、对外代表中国共产党的很高会议规格，来全面、系统解决构建社会主义和谐社会问题。这给党内外和国内外都传递了一项极其重要的政治信息，那就是党充满自信地大踏步沿着社会主义和谐社会道路，把全体人民最广泛地团结起来、把各方面力量最大限度地凝聚起来，共同为推进中国特色社会主义伟大事业而奋斗。

每年的中央全会内容总是十分重要和备受关注的，但今年的议题却是过去所未曾有过的。从1982年党的十二大算起，至今历经五个届次、多达35次中央全会中，主要讨论经济事务的有15次、政治事务3次，文化事务2次，党的建设15次（包括选举中央领导机构、准备提交下届代表大会文件草案等）。唯独这次内容是专门研究社会事务，确切地说是社会发展及相关的社会建设与管理。而且以社会和谐的传神之题，更给人们以亲和与凝聚的特别感受。

正是在这个意义上，可以认为，这次会议将使执政党获得更大的政治主动，使党可以高屋建瓴、势如破竹，让全党上下，进而影响广大人民，既积极努力，又从容不迫地应对经济社会发展诸多问题，努力在实践中显出执政党和国家遇繁若一、举重若轻的非凡能力。

## 作为前奏的中央集体学习研讨

党的十六大报告在阐述全面建设小康社会的宏伟目标时指出，建设更高水平的小康社会，就是要使经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实。如此把社会更加和谐作为一个重要目标明确提出，这在党的历次代表大会报告中是第一次。

十六届四中全会更进一步提出了构建社会主义和谐社会的任务，要求全党适应我国社会的深刻变化，把和谐社会建设摆在重要的位置。五中全会在提出国民经济和社会发展"十一五"规划建议中，又对和谐社会建设作出全面、具体安排。与四中、五中全会有所不同的是，六中全会将是首次通过有关加强社会和谐建设的总体决定。

社会和谐任务的提出、展开和深化，经历了一个发展过程。比较有代表性或具标志性的活动及大事主要有：

第一，四中全会之后，中央领导集体学习和省部级主要领导干部进行专题研讨，胡锦涛同志发表了关于和谐社会专门讲话；

第二，2005年春夏之交的全国性的



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

调查研究，一些省市依据自身具体情况，率先出台一批构建和谐社会的措施，包括提出和谐城市、平安社区口号。同年秋天五中全会举行，结合讨论“十一五”规划，构建和谐社会行动加快；

第三，以开展先进性教育活动为契机，包括中央、省、市党政机关及党的各类基层组织和广大党员加大联系群众、服务群众工作力度，促进了构建和谐社会的舆论氛围与政策落实；

第四，2006年进一步落实科学发展观和实施“十一五”规划，包括中央常委出行各地，全国有计划地再次开展调查研究，分析问题，总结经验，听取意见，为六中全会作重要准备。

如果说四中全会是提出任务，还属动员性质；那么，2005年2月中央政治局第20次集体学习和由中央举办省部级主要领导干部专题研讨班则是实质性地研究构建和谐社会理论与实践问题的重要开始。

2005年2月19日至2月25日共7天的省部级主要领导干部提高构建社会主义和谐社会能力专题研讨班，就其主题及影响而言，都是我们党的历史上一次开创性的战略研讨。胡锦涛同志在开班式上发表长篇讲话，从理论和实践的结合上，深刻回答了什么是社会主义和谐社会和怎样构建和谐社会的基本问题。同时，中央有关部门包括中宣部、政法委等单位共五人先后作了相关专题报告。其中有半天时间组织参观国防大学，其用意显然是把构建和谐社会同加强国防建设、维护国家安全统一联系起来，同时又在党内高层领导干部中要求用主要精力做好国内工作，尤其是以和谐为目标的社会建设和管理工作。

事实上，研讨班开班后第三天，中央政治局依例于2月21日上午讨论政府工作报告文件，下午进行集体学习，内容安排的正是努力构建社会主义和谐社会，这样就把政治局的集体学习和省部级主要领导干部专题研讨，连成一气，互为照应。这在过去是没有过的，可说是又开了一个先例。胡锦涛同志在主持政治局学习时强调，要加强对构建社会主义和谐社会重大问题的调查研究和理论研究，着力提高构建社会主义和谐社会的本领，把社会主义和谐社会建设的各项工作落到实处。这样在三天内连续两次讲话，把同一的社会和谐问题推到了新高点。

从历史的角度回顾这次包括中央政治局全体和省部级主要领导干部近二百余人的专题研讨，无论从内容、组织到成果，都显示出绝非寻常。

## 走上社会宏观调控机制新路

中央政治局集体学习和省部级主要领导干部专题研讨，实际是全党构建和谐行动的先声。这项集体研讨的重要特点和优点是，并不停留于简单地理解社会和谐这个新的概念，而是把它跃升为在实践基础上的科学认知，进而确立对于社会主义和谐社会建设基本原理的正确把握和自觉运用。

按照这个原理，社会主义经济建设、政治建设、文化建设和社会建设，四位一体，共同构成了中国特色社会主义事业的总体布局；按照这个原理，和谐社会内涵将定格为民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处六项特征，既含社会关系的和谐，也含人与自然关系的和谐；按照这个原理，和谐与不和谐相互之间消长起伏贯穿于整个和谐社会建设始终，要不断消除不和谐因素，不断增加和谐因素，在卓有成效地妥善处理各种矛盾中前进；按照这个原理，构建和谐社会是个长期历史发展过程，是目标和过程的统一，既要纳入全面建设小康社会目标之中，又要有步骤、分阶段，一步一个脚印加以实现。

胡锦涛同志指出：构建社会主义和谐社会是一个新的重大课题，很多问题还需要在实践中进一步探索。因此，他向领导干部曾提出了具有全局性、前瞻性、战略性的九大课题，成为后来几年理论、政策、工作研究的提要，也是后来五中、六中全会以及其他相关会议作好准备的参考。

在2004年春夏之交启动了具有基础性质的部分地方和全国范围的三项调查研究，即社会结构发展变化、社会利益关系发展变化和社会稳定工作发展变化的调查研究的同时，在学术界和有关专业人员中，也加强了古今中外社会建设理论、各种类型社会管理规律的研究，尤其是组织了一系列涉及政策、法律、体制的课题研究，社会和谐研究一时成为显学。在城乡、区域、人口、阶层、组织、就业结构方面、人民内部各种矛盾利益关系方面乃至包括民生、教育等公共安全、公共事业等方面都陆续产生了一些有重大参考价值的研究成果。此外，新闻媒体也透过自己特有的视点、方式和渠道发出有关构建和谐社会的信息，包括正面或负面乃至揭露、批判性的，都造成了有利的社会舆论环境。

一方面是调查研究、另一方面是积极实践。如果把专题调研和实际建树联系起来，就会发现在各项工作千头万绪中，实际上存在两条线索：第一，以解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题为重点；第二，始终关注建立长效社会管理体制。

把社会管理体制的建设和创新作为突出重要方面，这是我们党近年来一系列构建和谐社会努力的显著特征。坚持党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局，整合社会管理资源，发挥社会管理制度的保障效力。经验证明：一要充分发挥基层党组织和共产党员服务群众、凝聚人心的作用；二要发挥城乡基层自治组织协调利益、化解矛盾、排忧解难的作用；三要发挥社团、行业组织和社会中介组织提供服务、反映诉求、规范行为的作用。

经验还证明了从省、市、县到乡（镇）各级政府，要进一步完善社会管理和公共服务的职能，改善公共服务质量，提高依法管理社会的能力和水平。我们的最终目标，是要建立政府调控机制同社会管理协调机制互联、政府行政功能同社会自治功能互补、政府管理力量同社会调节力量互动的社会管理网络，从而形成对全社会进行有效覆盖和全面管理的体系。

与此同时，着力解决事关全局、事关人民实际利益的紧迫问题。以全党性的保持共产党员先进性教育活动为契机，把“党员受教育，群众得实惠”二者结合起来，从中央常委、中央党政领导机关做起，身体力行，率先示范，带动各级机关、事业、企业及全体党员，使先进性教育活动确实成为群众满意工程。

胡锦涛同志强调，认真解决党员和党组织存在的思想、组织、作风等方面问题，



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net


5月25日江苏省东海县人民医院医护人员在“坚决拒绝红包回扣，构建和谐社会”横幅上签名

摄影/本刊

解决影响改革发展稳定、涉及群众切身利益的实际问题。他还多次在不同场合提出了就业再就业、扶贫开发、社会保障、基本医疗、养老保险、生产安全、调节分配等要求。直到2005年末2006年初，为抓好先进性教育促进社会和谐，他再一次提出从解决关系人民群众切身利益的现实问题入手，扎扎实实推进社会主义和谐社会建设。

在这段时间中，党中央、国务院先后发出文件，涉及构建和谐社会的政策制度环境。如关于预防煤矿生产安全事故的特别规定、农村五保供养工作条例、娱乐场所管理条例、大中型水利水电工程建设征地补偿和移民安置条例等都是证明。

## 纳于“十一五”规划的实际行动

成熟的理论与方略是和成熟的实践与经验相对应的。推进社会主义和谐社会建设，在这个看似有很强政治性质的议题中，却实在地包含着太多关于人们就业、收入、住房、治病、分配等物质经济利益和人的素质、情感、道德等深重文化蕴含的内容。其实，它是广义上的社会问题及其治理林林总总的概括。

相对四中全会及其之后对于构建和谐社会理论阐明而言，2005年10月的五中全会则是从理论层面跃进于策划层面，使构建和谐社会更具实践的性质。五中全会关于“十一五”规划建议文本，突破了过去计划体制中的单纯经济发展范畴，而把社会建设目标纳入整体规划之中，至此，和谐社会建设不仅是个大的目标方向，更是一个扎实推进的系统工程。

五中全会事实上是一个重要转折点。全会通过的“十一五”规划建议，专门列有一章社会和谐内容。全篇虽无我们习惯上的那些类似经济工作的量化指标，但从社会规划指导角度而言，却有统一的务实性的明确任务。

事实说明，我们沿着社会主义和谐社会道路已经迈出了坚实的最重要的几步。总的说，和谐社会概念提出两年间，是坚持在“三个代表”重要思想指引下，努力落实科学发展观和中央一系列战略决策的两年；是按照促进社会和谐要求，不断提高构建社会主义和谐社会能力的两年。在这两年中，就全局而言，对于社会情况调查研究没有停止、解决群众实际利益问题没有中断、健全完善社会管理机制没有放松，因而使我们获得了进一步的有效促进和维护社会和谐的条件与前提。

当然，无须讳言，我们同时也存在着不少问题，尤其是在一些地方或领域中，工作不落实，发展不平衡。按照党中央所提出的理论更加完备、工作更有成效的要求，依然有相当大的距离。六中全会正是在这样比较有利条件同时又须抓紧工作的时刻提上了日程。

## 促进和维护社会和谐是长期的战略任务

社会和谐问题提出的本身就包含着问题解决的因素，就孕育着从科学理论上予以阐明和在实际工作中获得成效的可能。

如果把构建和谐比作是鸿篇巨制的文章，那么四中全会是开始，六中全会则将达到迄今为止从认识到经验、从理论到实践相对成熟的较佳境界。

党的十六大所产生的十六届中央，在二、四、六次全会中，已先后对深化行政管理体制和机构改革、加强党的执政能力建设，还将对社会主义和谐社会建设作出决定，再加上三次全会所通过的完善市场经济体制决定，可以说是从经济、政治（含文化）到社会，囊括了新世纪我国社会主义建设的全盘问题，事实上造成了一个整体推进良好态势。在这个意义上，或可认为六中全会是一次集大成的历史性的会议。

我们党刚刚隆重庆祝了党的诞生85周年，再过不长时间，还要纪念建国57周年，也是党执政57周年。这个时候召开六中全会，把促进和维护社会和谐向前大大推进一步，这是具有历史标记、意味深邃隽永的一桩大事，理所当然在党内外有许多的期待，国际社会也会给予很大关注。

胡锦涛同志在今年庆祝“七一”讲话中，以一种特殊方式明确无误地传出了加强社会和谐的重要信息。他宣布了促进和维护社会和谐的最新动员口号，要求各级党组织把构建社会主义和谐社会放在更加突出的位置。首都观察家们还注意到他在这次讲话中，事实上作出了包括以下五项内容的郑重承诺：

——抓紧完善利益协调机制，努力让全体人民共享改革发展的成果；

——创新社会管理体制和管理方式，推动社会管理科学化、规范化、法制化；

——坚持尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针，充分激发各方面的创造活力；

——正确处理改革发展稳定关系，正确处理人民内部矛盾，营造安定团结、和谐稳定的社会局面；

——组织和引导基层党组织和广大党员切实做好服务群众、凝聚人心的工作。

上述承诺加上其它不同形式承诺以及已办、正办或将要办的事情，无疑都是广大人民所热诚期望和竭诚拥护的。我们相信，六中全会决定将是具有战略性、前瞻性、进一步推进和维护社会和谐的决定，是坚持科学求实精神，既满怀激情、积极主动，又沉着冷静、从容不迫的决定。

当然，对建设和谐社会，我们不能设想毕其功于一役。对当前中国建设和谐社会的一些问题，还要经过一个认识过程，这个认识过程还将是长期的。因为对客观世界的认识不会是一次完成的，而且也不是只有少数人认识了就可以解决问题的。需要不断深化认识、需要我们党的多数乃至人民中的多数都认识和理解了，才能大家一起动手，才会同心同德把我们的事情办好。中国特色社会主义建设，集20余年来的经验，包括十六大以来最新经验证明，宁可把困难想得多一点，因而把时间想得长一点更好，这样我们就会更加主动、更加从容不迫。□（*作者为中共中央党校教授、党建专家*）



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net



# 为构建和谐社会作出贡献

□ 叶笃初

## 一项重大历史使命

早在今年新春伊始，胡锦涛总书记《在省部级主要领导干部提高构建社会主义和谐社会的能力专题研讨班上的讲话》中，指出："要把思想统一到中央精神上来，把构建社会主义和谐社会作为一项重大任务，纳入经济社会发展总体规划"。此后，他在各地进行"十一五"时期我国经济社会发展和落实科学发展观的调查研究中，又多次地强调，关键是要坚持以科学发展观统领经济社会发展全局，推动经济社会发展转入科学发展的轨道。

"十一五"规划的思想来源是科学发展观、以人为本、统筹发展和构建社会主义和谐社会的总体战略。以和谐促发展，用发展增和谐，实现社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设四位一体、全面发展，这是我国改革发展进入关键时期的客观要求，体现了广大人民群众的根本利益和共同愿望，也是我们党不懈追求的远大理想目标的阶段性重大任务。

人所共知，中国共产党遵循马克思主义的基本理论，总是把奋斗的最近目标和将来的理想统一起来，一贯以实现社会和谐为己任。党在全国执政之初，毛泽东提出了治党要严、治国要宽，以后又提出调动一切积极因素的方针、正确处理人民内矛盾的理论等等，这都蕴含着社会和谐的深刻思想。党的十六大报告在阐述全面建设小康社会宏伟目标时，首次将社会更加和谐同经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、人民生活更加殷实并列起来，并强调要努力形成全体人民各尽其能、各得其所而又和谐相处的局面，巩固和发展民主团结、生动活泼、安定和谐的政治局面。这是我们党对社会主义社会本质认识的更加深化，也是在新的历史条件下，全面推进社会主义建设各项工作的一个新的努力。

十六届四中全会进一步阐述了构建社会主义和谐社会的任务，从执政使命和执政基础的高度上，鲜明地、坚定地把和谐社会建设任务提到全党面前。科学发展的道路，同时也就是和谐发展的道路，二者不但不相悖，而且吻合一致，互为因果，相辅而行。全党同志要深刻认识构建社会主义和谐社会的重大意义，自觉承担起和谐社会建设的历史任务。

## 对党员素质的检验

构建社会主义和谐社会，关键在党。

和谐社会建设任务的提出和实施，既是我们党的先进性的集中体现，又是对党和党员先进性的实际检验。全党蓬勃开展的党员先进性教育活动，收到可喜的显著成效，对于推进社会主义物质文明、政治文明、精神文明协调发展，加大构建社会主义和谐社会工作力度，已经并将继续产生积极推动和重要保证作用。

我们党一贯认为，加强党的先进性建设是加强和改进党的建设的长期任务和永恒课题。党的先进性建设要同实现党的历史任务紧密联系起来，时代和社会实践发展对党提出了新要求，同时也就赋予了党的先进性以新的具体内涵。在我国社会主义发展的新阶段，保持党的先进性，就必须坚持立党为公、执政为民，不断提高领导水平和执政水平，不断提高拒腐防变和抵御风险的能力，把党的先进性要求转化为全党的实际行动。

"十一五"时期，我们面临的仍将是一个机遇和挑战并存、机遇大于挑战的环境，一个总体上有利于我们促进经济社会发展、但不利因素可能增多的环境。我们既要面对国际方面世事纷扰，又要消解国内存在着的这样或那样的矛盾和不和谐因素。和谐社会并不是没有矛盾的社会，关键是要正视矛盾，找到化解矛盾的正确途径和有效方法，形成妥善处理矛盾的体制机制，而不能让矛盾积累和发展起来，以致影响国家改革发展稳定的大局。所以，要有防微杜渐、居安思危的忧患意识，妥善应对各种风险、挑战，使我国的经济社会发展又快又好。胡锦涛总书记强调，要增强运用科学发展观指导实践的自觉性坚定性，从实际出发，在促进科学发展上下功夫，在构建和谐社会上下功夫，在改进干部作风上下功夫，不断推动经济社会发展迈上新的台阶。

党的先进性，不但表现在党的理论、路线、方针、政策的正确和各级组织直至基层支部的活力上，而且表现在广大党员的模范行动上。党员是党的肌体的细胞



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

## 关于开展“保持共产党员先进性教育活动与党的先进性建设”征文活动启事

为了及时总结提炼保持共产党员先进性教育活动与党的先进性建设的实践经验和理论成果，推进党的先进性建设的理论创新和实践发展，经中央批准，中央先进性教育活动领导小组和全国党的建设研究会决定，从今年10月至明年3月，在全国组织开展“保持共产党员先进性教育活动与党的先进性建设”征文活动，并在《人民日报》、《求是》、《党建》等10家中央报刊上开辟专栏，陆续刊登文章。

征文来稿要紧紧围绕“保持共产党员先进性教育活动与党的先进性建设”这一主题，坚持理论联系实际的学风，就以下主要内容进行深入研究探讨：一是研究重大意义。包括提出党的先进性建设这一重大命题在马克思主义建党理论发展史上所具有的重要意义，开展保持共产党员先进性教育活动对于加强党的先进性建设所具有的重要作用，党的先进性建设对于提高党的执政能力、巩固党的执政地位、完成党的执政使命所具有的深远影响等。二是研究科学内涵。包括党的先进性建设的指导思想、本质特征、目标任务、基本原则和基本要求等。三是研究历史经验。包括我们党加强先进性建设的历史经验、方法途径、基本规律及深刻启示等。四是研究时代要求。包括开展保持共产党员先进性教育活动，加强党的先进性教育面临的新形势、新任务、新问题，提出相应对策等。

论文要求观点正确、逻辑严密、文字简洁、文风朴实，每篇一般不超过5000字。个人或集体署名均可。

征文稿件由作者自行选择投寄本刊，请勿一稿多投，并注明“保持共产党员先进性教育活动与党的先进性建设征文”字样。截稿日期为2006年3月31日（以当地邮戳为准）。

本刊联系人：一编室　徐遥

电话：66062563　电子邮箱：djybs@vip.sina.com

《党建》杂志编辑部

和党的行为主体，党的先进性最终要靠党员的先进性来体现。从这个意义上讲，构建和谐社会乃至具体到一个基层、一项工作，例如和谐村镇、和谐企业、和谐社区、和谐校园的构建与成长，无一不是同那里的党组织和党员的实际行动紧密联系着的。构建社会主义和谐社会是对我们每一个共产党员先进性的新检验。

中共中央关于开展先进性教育活动的指导文件指出，我们近7000万的党员队伍，总体状况是好的、有战斗力的。但是，由于多方面因素的影响，党员队伍中也存在着与保持先进性的要求不相适应、不相符合的问题，有的问题还相当严重。例如有极少数党员利用自己手中的权力或职务之便，谋一己之私利，甚至贪赃枉法、欺凌百姓，这本身就构成了不和谐的因素，在一定程度上造成对和谐社会建设的干扰和损害。共产党员必须成为构建社会主义和谐社会的先锋战士，必须从自己做起、从点滴做起，做坚持民主法治的模范，维护公平正义的模范，实现诚信友爱的模范，尊重创造活动的模范，保障社会秩序的模范，推动人与自然和谐相处的模范。

### 在和谐实践中学习

构建和谐是一所大学校。我们必须用心学习、吸取营养，把一切有利于构建和谐的知识、办法学到手，运用到自己的工作、生活和其他活动中。在我们党的奋斗历史上，一代又一代的共产党人，上过许多不同或相同的大学校。战争是一所大学校，管理国家是一所大学校。实行改革开放以后，又有社会主义市场经济和应对国际事务、保证国家安全的大学校，这种学习还要继续下去。现在，最重要的是上好构建社会主义和谐社会的大学校。不但是在书本上，尤其要在理论与实践的结合上、外国模式与中国国情的结合上，使我们通过学习迅速充实、成熟起来，成为构建和谐社会的“行家里手”。

胡锦涛同志提出构建和谐社会的“六项本领”，即：激发社会创造活力的本领、管理社会事务的本领、协调利益关系的本领、处理人民内部矛盾的本领、开展群众工作的本领、维护社会稳定的本领，这是有重要指导意义的。这当然主要是向领导干部提出的比较高的一种要求，但对广大基层干部和普通党员来说，同样具有方向指导和实际规范的意义。例如开展群众工作本领，这是每一个党员都应学会的一门功课。党章关于党员义务条文，就包含了联系群众和向群众宣传、听取群众意见的规定。同样，党员先进性教育活动的目标之一，是增强党员为人民服务的宗旨观念，提高组织群众、宣传群众、教育群众、服务群众的本领。又如，协调利益关系、维护社会稳定，所有党员都应从我做起，用自己的模范行动为构建社会主义和谐社会作出贡献。●



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

# 论从严治党的机制

叶笃初

江泽民同志在中央纪委第四次全体会议上强调，治国必先治党，治党务必从严。治党始终坚强有力，治国必会正确有效。他特别指出：“总结多年的实践经验，从严治党，关键在于建立起一整套便利、管用、有约束力的机制，使党的各级组织对党员、干部实行有效的管理和监督，及时发现矛盾、解决问题，使党的肌体始终保持健康。”

## 具有开拓性的创见和政治设计

我们现在常说的“机制”，是表示一种事物构成的各个部分之间的互相联系和内在工作方式，以及它同外部环境的相对关系。就我们党的建设来说，提出建立从严治党机制，就是不停留于就事论事、从现象上解决问题，而是着重于从本质上、从长远的角度解决问题，形成一种自我调节、自我完善的动态系统。“机制”这个词目前使用的频率很高，但不少人并不完全清楚它的含义。从严治党的“机制”并不只是作几条规定或发几个文件。机制当然离不开条文规定，但机制并不只是条文规定。它还必须形成一种“运转”，形成一种“力”——平衡力、调节力、抵抗力等。用江泽民同志的话来说，就是要在我们党内形成一种“纠偏补弊，激浊扬清”的“力”。因此，建立从严治党机制是事关党的前途命运的大事，是要求很高、难度很大的一件大事。

科学意义上的机制，是由诸要素构成的有机整体。这些要素主要是指导原则、组织设置、规章约定（含责权划分、运行程度等）、监督保障、运作方式以及具有机制知识和能力的操作者。每一要素具有其特殊的功能，各要素之间互为补充，不能分离，其核心的部分是制度与人，而人又是受一定意识形态支配的。

江泽民同志关于机制的话，前面有三个定语，即便利、管用、有约束力。这也是党的建设特别是制度建设的经验之谈。

我们理解，“便利”，就是不繁琐，要求明确，规定具体，易于操作、检查和监督。事无巨细，繁文缛节，这样的制度和规定通常是不起作用的。“管用”，就是能够及时发现和解决问题。如果既不能防患于未然，又不能弭祸于事后，就必然是无用的东西。“有约束力”，就是有强制性。有关规定必须履行，不允许任何人以任何方式加以变更或违反。在党的治理机制中，强调有约束力，是指党纪的约束力。违反党纪者，应一律予以追究和处分，这是硬性规定，必须照此办理，概无例外。

江泽民同志关于机制的话，最后还有一个结论，就是及时发现矛盾、解决问题，使党的肌体始终保持健康。这就点明了建立从严治党机制的目的，是走出一条在新形势下切实有效的、能够消除至今仍在困扰我们的种种消极腐败现象的新路子。江泽民同志在



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cn

党的十五大报告中曾指出，各级党委要坚持“党要管党”的原则，把从严治党的方针贯彻到党的建设的各项工作中去，坚决改变党内存在的纪律松弛和软弱涣散的现象。这里讲了一个“坚决改变”。这次，在中纪委四次全体会议上的讲话中，江泽民同志又指出：“对领导干部中发生的违纪违法行为一定要严肃查处。要坚决改变失之于宽、失之于软的现象。”这又一次讲了一个“坚决改变”。两个“坚决改变”，有如千钧之重，使从严治党增添了时代的内涵。值此我们党和国家发展的紧要时刻，提出建立一套从严治党机制，决不仅仅是为了展示一种美好的未来图景，而是科学设计一条现实的、有效的、使我们党励精图治、兴旺发达的政治途径。这是建立在对新的实践的深刻总结和理论思考的基础上的、具有开拓性和历史性的创见和设计，是对改革开放时期党的建设基本方略的展开、延伸和新的概括。我们党在 1994 年把党的建设提到新的伟大的工程的高度，现在，我们党又结合新的环境、新的要求和新的经验，突出论证建立从严治党机制作为全面推进党的建设工程的一个新的总揽，这是党的建设的又一个历史性的进步。深刻领会江泽民同志关于治国安邦与从严治党内在关系的思想，关于推进党的建设的伟大工程与建立一套从严治党机制内在关系的思想，必将使我们在加强党的建设方面大大增强自觉性，减少盲目性。

## 党的传统和“三讲”教育的启示

中国共产党有从严治党的优良传统。从战争年代到社会主义建设时期直到改革开放以来，适应不同环境条件，党的治理的具体要求、形式和办法尽管有种种的不同，但归根到底是一个字：严。离开了严，就没有我们党的先进性、巩固性和战斗性。离开了严，在战争年代就没有起码的生存条件和发展可能；在建设时期就难以团结、组织和带领广大人民，最大限度地调动一切积极因素，巩固政权，建设国家；在改革开放时期就无法应对国际国内复杂环境，把建设有中国特色社会主义事业推向前进。早在红军初创时期，毛泽东就指出，红军中党的工作问题是最大的问题，加强党的思想领导，纠正各种非无产阶级的思想，才能保证党的正确路线的执行，才能发展壮大红军并使之担负革命斗争的任务。建国初期，毛泽东又一次提出，治党要严。邓小平也强调，执政的党，对干部和党员的要求必须更高更严。最近，江泽民同志提出，治国必先治党，治党务必从严。这正是我们党的优良传统在新的历史条件下的创造性运用。

坚持从严治党，要把思想教育和执行党的纪律正确结合起来。任何时候都不应强调一面而削弱或否定另一面。坚持从严治党，还要在坚持普遍要求的前提下，有重点地突出解决若干重点问题。在党的历史上，我们曾经出现过“入口”的问题，发展党员把关不严，重数量而不重质量，降低了标准，使少数不合条件的人甚至投机分子也入了党。这就理所当然地要把好入口关，在发展党员和提拔干部上加大管理力度。同样，我们还出现过对违反纪律的党员处理失之于宽的现象，造成了严重的后患。为此，要加大对违纪党员的处理力度。坚持从严治党，必须突出重点，因时因地制宜，使从严治党的方针落实到具体工作中。

从严治党的传统在改革开放年代的发扬光大可以追溯到 70 年代末、80 年代初。邓小平鉴于历史经验教训，提出“国要有国法，党要有党规党法”，“领导制度、组织制度



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

问题更带有根本性、全局性、稳定性和长期性”。联系到邓小平一贯主张依法治国、走法治道路的思想，我们不难看出，在新的历史条件下，从严治党和依法治国是相辅相成、互为推动的，这是我们党提出建立一套从严治党机制主张的最初来源。改革开放20多年来尤其是近10年来的治党历程也证明了这一点。党的十三大首次提出，要“在党的建设上走出一条不搞政治运动，而靠改革和制度建设的新路子”。从此，在加强政治思想教育的同时，把加强规章制度建设提到了重要的位置。先立法，后整顿，把思想教育与执行纪律相结合。党的十四大重申了从严治党和加强制度建设的任务，以后几年中，先是制定一系列单项法规和具体法规，例如各种违纪处分条例和党政机关县（处）级以上领导干部廉洁自律的两个“五条规定”等等，然后又把相关的单项法规加以系统化，合成为具有较高权威的带法典性质的法规，例如《中国共产党党员领导干部廉洁从政若干准则（试行）》、《中国共产党纪律处分条例（试行）》等等。同时，加强干部自律检查，加大专门机关对违纪违法案件的查处力度。党的十五大对从严治党提出了新要求，当前在县（处）级以上领导干部中开展的以“讲学习、讲政治、讲正气”为主要内容的党性党风教育，使从严治党获得了新的切入口，不但有了理论武装、制度规定，而且有了运作方式，为建立一套从严治党的机制积累了经验，提供了许多重要启示。

“三讲”教育给予我们的重大启示，首先是在思想方面，使我们党增强了在新的历史条件下改进自己、完善自己、提高自己的信心。我们不但有令人自豪的历史经验和优良传统，而且有足够的能力结合新的实际创造新的经验，解决党在前进道路中遇到的种种问题。“三讲”教育的意义是走出了一条新路子，不是在枝节上，而是从根本上提高党的执政水平和领导水平，增强拒腐防变和抵御风险的能力。就干部和党员个人来说，既从党性原则的高度明确了行为规范，又实际体验了党内严肃活泼的政治生活，从而提高了政治素质和自律能力。

其次是在运作方面，使我们党开始形成适应新环境、新对象的一套从严治党机制，并将继续在实践上不断丰富、完善和充实。事实说明，用整风精神开展“三讲”教育，是我们党在新的历史条件下对干部进行马克思主义教育的一次创造性实践。按照党中央的指示和实际经验，“三讲”教育要立足于思想教育，把党性分析、自查自纠与民主评议结合起来。在具体步骤和方法上，分为思想发动，学习提高；自我剖析，听取意见；交流思想，开展批评；认真整改，巩固成果四个阶段。集中教育结束之后，再组织“回头看”，使“三讲”教育经常化、制度化。从建立从严治党机制的角度看，“三讲”教育经验告诉我们：

*第一，搞好学习是前提和基础。*任何时候都不能放松思想理论武装，没有正确的思想指导，就不可能有高度自觉的行动。要在从严治党方针上统一认识，始终把问题提到党性高度，注意从世界观、人生观、价值观上解决问题。

*第二，核心是讲政治。*善于从政治上认识和处理问题，是马克思主义政党的优势所在。从严治党不能离开党所领导的各项活动，包括经济的、政治的、军事的、思想的、组织的等等。当前，一心一意搞社会主义现代化建设是最大的政治，建设有中国特色社会主义是根本的前进方向。对于党的干部和党员来说，不讲政治，迷失方向，就会一错百错，就不可能成为一名合格的党员和党的干部。



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cn

第三，必须认真开展批评和自我批评，进行积极的、健康的思想斗争。没有党内批评，从严治党就会化为乌有。好人主义、对错误的东西听之任之的现象再也不能继续下去了。尤其是在领导班子中，放弃原则，息事宁人，其结果只能使班子软弱涣散，发展严重的话，甚至会变成垮班子、烂班子。

第四，必须建立健全制度，同时必须有意识形态和组织体制作为制度的支持与保障。前者的意义在于对制度的认同和遵守，没有制度意识，制度只能徒有虚名。后者的意义在于对制度实施有力的监督和保障，有效地约束人们在制度规范的范围内行动。

## 有力量、有办法、有希望

江泽民同志提出建立从严治党机制，是需要全党从思想、组织、行动上长期努力的。综观世界历史，一个国家或一个政党内部在一定时期内存在不良现象，腐败分子增多，这并不可怕。但是如果对这种病灶束手无策，没有相应的机制或者机制出现严重问题，那才是真正可怕的。因为这是带有根本性的或者说是“结构性”的问题。

中国共产党敢于公开提出并在已有成绩与经验的基础上进一步规范从严治党机制，这本身就是党有决心、信心和力量的表现。撇开总的形势及有利条件不说，单从机制构成诸要素这个角度而言，我们就有充分的条件和把握在今后不长时间内形成一整套卓有成效的从严治党机制。这是因为：

——我们有科学的、权威的、有效的党章即党的基本法。它是全党的最高行为规范和党的一切具体法规的根基和出发点。由党章衍生和引出的准则、条例等具体法规已经日趋完备，保证了党员和干部的行为“有章可循”、“有法可依”。

——我们有充满生机活力和足够应变能力的基本组织建制。这包括自党中央以下的健全的各级党组织和纪律检查机关，还有数百万基层党组织，这些基层党组织除了对本组织的工作负责外，还对本组织中出现违纪违法现象负有及时发现、检查、处理或报上级处理之责。这种在民主集中制原则指导下的有效组织运转系统，是治党机制的可靠依托。

——我们有较成熟、丰富的经验，主要是改革开放以来治理软弱涣散和反腐败斗争的经验，包括“三讲”教育的最新经验。这些经验包括标本兼治、综合整改，以及党委统一领导、党政齐抓共管、纪委组织协调、部门各负其责、依靠群众支持和参与的领导体制与工作机制，还有政务公开、群众评议、联手监督等具操作特点的方式方法，都是已经实践证明是有效的、成功的。还应特别指出的是，我们还有一大批了解、熟悉并善于运用上述经验的党员干部。从运作的角度讲，这些党员干部也就是操作者。有了经验，又有了熟练的操作者，必将使从严治党机制发挥更大的效能。

——我们已经并将继续把握时机，适时地加强建立从严治党机制的工作。上述几点说明了我们正处在有利的时机。不失时机，面对挑战，把建立从严治党机制的工作推向前进，我们党就能保持自身肌体的健康，党的先进性、战斗力就有了可靠的保障。

（作者为中共中央党校教授）



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cn

# 建设有中国特色社会主义的保证

## ——重温邓小平同志关于反对腐败的论述

中央党校　叶笃初

最近，江泽民同志号召全党要重新学习邓小平同志关于端正党风、加强廉政建设，反对腐败的论述，要求“深刻领会精神实质，用以武装我们的头脑，指导反腐败工作”。

注重思想先行，提高实践的自觉性、科学性，这是我们党的优良传统。所以提出重新学习小平同志论述的任务和要求，一是因为这些论述有很强的现实针对性，对于我们许多同志释疑解惑，消除糊涂观念和不正确思想，对于加强对反腐败斗争的正确领导有直接的指导意义。从长远来讲，还有利于帮助干部掌握正确立场、观点和方法，解决所面临的复杂问题，提高马克思主义的理论水平和执政水平。二是因为这些论述有精深和丰富的内容，不但为我们同腐败现象展开斗争提供了锐利的理论武器，而且包含了在新的历史条件下治党治国，保证建设有中国特色社会主义事业成功的根本方略。因此，不花大的气力学习，是难以完全掌握和自觉贯彻的。如同对待邓小平同志的其他重要论述一样，不应“浅尝辄止”，而要反复学习、深入领会，并贯彻到实际行动中去。邓小平同志曾强调说：“真正抓紧大有希望，不抓紧就没有希望”，这个道理也适用于我们现在。

### 从来没有估计不足

作为建设有中国特色社会主义理论的组成部分，小平同志有关加强党风建设，反对腐败问题，有一系列深刻论述，形成了从思路、原则到对策的一套完整的思想。这就是关于艰苦创业是实现现代化保证的思想；关于严重注意干部被腐蚀，刹住歪风的思想；关于风气坏了反过来会影响整个经济变质的思想；关于一手抓改革开放，一手抓惩治腐败的思想；关于整个改革开放过程都要反对腐败的思想；关于端正党风是端正社会风气的关键的思想；关于高级干部要带头发扬党的优良传统的思想；关于党规党法是国法的保障，要靠教育更要靠法制的思想；关于反腐倡廉会使我们发展得更稳定更扎实更快的思想，等等。

所有这些思想，都是建立在对历史与现实经验的深刻总结及对改革开放以来社会发展形势的科学判断的基础上的，是理论的力量与经验的力量融汇升华的结果。正如小平同志所说，我们从来没有估计不足。这里所说没有估计不足，指的对腐败现象的本质、对腐败蔓延的后果、对消除腐败的难度，等等，都没有估计不足，是有预见或说是有准备的。小平同志的思想，党中央的思想，就是建立



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

在这种科学估计和科学判断的基础上的。

还在改革开放起步阶段，邓小平同志就以战略家的睿智和远见，明确指出："我国经历百余年的半封建、半殖民地社会，封建主义思想有时也同资本主义思想、殖民地奴化思想互相渗透结合在一起。由于近年国际交往增多，受到外国资产阶级腐朽思想作风、生活方式影响而产生的崇洋媚外的现象，现在已经出现，今后还会增多。这是必须认真解决的一个重大问题"。(《邓小平文选》1975－1982年，第296－297页）随后不久，在一次讲话中再次提醒全党同志："看来，反对自由化，不仅这次要讲，还要讲十年二十年。这个思潮不顶住，加上开放必然进来许多乌七八糟的东西，一结合起来，是一种不可忽视的、对我们社会主义四个现代化的冲击"。（邓小平：在党的十二届六中全会上的讲话，1986年9月28日）直到近期小平同志又说："对我们来说，要整好我们的党，实现我们的战略目标，不惩治腐败，特别是党内的，确实有失败的危险"。

经验证明，有准备和没有准备（或无充分准备）是大不一样的。十五年的改革开放进程，就我们党的中央来说，就党的绝大多数骨干的思想状况和实际工作指导方面来说，是有准备的，是为不断遏制腐败蔓延做了许多工作，同时也收到了一些成效。显然，正是由于小平同志的高瞻远瞩、政治洞察力和对全党的谆谆教诲使我们党在伟大转折的历史时刻，保持了清醒头脑，经受了风险考验，从而在整体上、在主流方面上保证了党的健康发展。小平同志关于反腐败论述的真理性，已经为实践所充分证明，它在过去、现在和将来都是我们取之不尽，用之不竭的力量源泉。

## 从更深的角度考虑问题

对于共产党人来说，反对社会腐败现象，包括对自身肌体中的腐败成分的毫不留情的斗争，本是天经地义、不可移易的事情。如果从历史的角度讲，无论在理论上和实践上这都是解决了的问题。然而，从现实的角度看，由于时空条件发生变化，主要是中国共产党执政已是40余年，社会从封闭或半封闭状态转变为对内对外的全面开放，正致力于建立社会主义市场经济体制以及与之相适应的政治体制改革和其他领域的改革；党处于世纪交替和世代交替的重要时刻，必须使自己更好地适应新的条件和变化，等等。这样，我们又必须重新提出这个问题，即在新的历史条件下，正确认识和解决树立优良作风，反对不良作风和腐败现象的问题。也就是小平同志所说的，从根本上讲党和国家会不会"改变面貌"的问题。邓小平同志的贡献，就在于以马克思主义基本原理，我们党的纲领、路线和党章为依据，从新时代的特色和要求出发全面系统地回答和阐明了这个问题，从而为保证党的坚定性、巩固性和纯洁性，提供了具有根本意义的指导和保证，同时也使马克思主义的反对腐败的理论本身得到了充实、丰富和发展。

按照小平同志的论述，要把反腐败的斗争作为一项政治任务来抓，要看到它是关系党和国家命运、关系我们能否取信于民的一件大事。小平同志早在八十年代中期就提出全党要认真重视这一问题，否则就无法向人民交代。他说："生产是上去了，但是资本主义和封建主义的流毒还没有减少到可能的最低限度，甚至解放后绝迹已久的一些坏事也在复活。我们再不下大的决心迅速改变这种情况，社会主义的优越性怎么能全面地发挥出来？我们又怎么能充分有效地教育我们的人民和后代？不加强精神文明的建设，物质文明的建设也要受破坏，走弯路"。（邓小平：《建设有中国特色的社会主义》第123页）

按照邓小平同志的论述，要把党内和社



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

会上存在的腐败现象，看作是一种社会历史现象，本质上是剥削制度，剥削阶级影响的反映。它在一定条件下的孳生和蔓延，还有种种复杂的原因，包括体制转换过程中难以避免的工作漏洞以及思想政治教育方面的缺陷等等。所以，必须一手抓改革开放，一手抓惩治腐败，两手要相称，要配合。

按照小平同志的论述，要坚信只有社会主义才能消除腐败。党的“一个中心，两个基本点”的基本路线是指引我们前进的灯塔。随着改革和建设的发展，我们的社会主义制度必将一天天完善起来，社会主义的优越性就越加充分显示出来。事实将会证明：社会主义不但能够比资本主义更快地发展生产力，而且能够比资本主义有更好的社会风气和社会秩序。那种把腐败的根源归结于社会主义制度本身，提出清除腐败必须“推翻社会主义”、“打倒腐败政府”（实际是打倒共产党），是别有用心的，必须有所警惕。

按照小平同志的论述，要加强党的思想政治教育，把惩治腐败与扶持正气结合起来，大力宣传和表彰廉洁奉公的典型，发扬艰苦奋斗、无私奉献精神。1989年，小平同志在谈到过去一段时期经验时曾经说：“我们最大的失误是在教育方面，思想政治工作薄弱了，教育发展不够。最重要的一条是，在经济得到可喜发展、人民生活水平得到改善的情况下，没有告诉人民，包括共产党员在内，应该保持艰苦奋斗的传统”。（《邓小平论党的建设》第263页）无疑，我们应该以此为鉴，不要重犯过去的错误。

按照小平同志的论述，要准备把反腐败斗争长期、持久进行下去。实行综合治理，标、本并重。正如小平同志所说：十年育人嘛！要抓党风和社会风气，没有十年的努力不行。事实上，这将是一个长期过程，原来的问题解决了，新的问题又会出现，反腐败斗争要贯穿于现代化建设过程的始终。

按照小平同志的论述，惩治腐败，要用事实体现出来。要认真做几件大事，突出重点，克服阻力，从领导干部做起，严格依法办案。

应该指出，小平同志的论述给我们的教育是多方面的。我们当然应该十分重视领会那些有针对性的具体结论，但更要重视学习小平同志谆谆教导我们的正确地思考问题的方法、角度和思路。

邓小平同志对于党风问题，对于腐败现象，对于反社会主义的违法活动，从来都不是就事论事，而是从更深的角度来提出和解决问题。从我们学习的体会来说，小平同志有关论述的突出特点，或者说最具启迪、最能发聩之处，就是一个“实”字，一个“新”字，一个“深”字。

小平同志不止一次地叮嘱干部：我们都是管大事的，“考虑任何问题都要着眼于长远，着眼于大局”。“我们要向前看，我们这个事业是千秋万代的事业啊”。“现在我们不想远一点，看远一点，不从我们党和国家的根本利益来考虑这个问题，我们就得不出正确结论，好多问题就下不了决心”。总之，“提得更高一点，看得更深一点”。

这就是小平同志屡次提出的“立足点”和“高度”问题。只要遵循小平同志教导，凡事从党的领导地位和所承担的历史责任来看问题，从我国亿万人民对党的深切信赖与希望来看问题，我们就会感到豁然开朗，胸襟开阔起来，视野开阔起来，解决问题就会有信心、有办法了。

## 领导干部应从自己做起

毫无疑问，反对腐败并非纸上谈兵，决不应停留于口号、计划和一般表态上，重要的是付诸行动，真抓实干。小平同志在一次和中央领导同志谈话中，语重心长地说，要反对腐败，要扎扎实实做几件事情。几年来



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

我一直在讲，我还经常查我家里有没有违法乱纪的事。这虽然是几年前的谈话，但我们现在读起来，都深为邓小平同志的博大胸怀和严以律己的态度所感动。我们党素来有干部示范的传统，所谓以身作则，要党员、群众做到的首先自己要做到，干部违法乱纪，应与普通党员一样处罚，决不例外，不允许有特殊的党员。

在邓小平同志看来，惩治腐败，讲了多年，为什么收效不大，原因可能在党内。因此，他强调领导干部应做廉洁政治的模范。指出：领导干部在艰苦创业反对腐败方面成为榜样，什么乱子出来都挡得住。

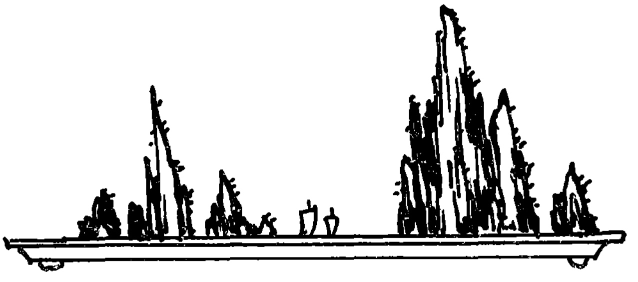
对领导干部提出严格要求，把纠正不正之风、反对腐败现象的重点放在那些握有实权的部门和人员，主要是领导干部身上，这是富有远见的部署，也符合我们党的原则和传统。现在，为什么许多人不能以身作则？为什么害怕“从我做起”？说到底，是利益问题，是精神状态问题，即对个人物质利益的态度问题。

一个党员、干部如果胸无大志，不是把党和人民的利益放在高于一切的地位，那么，自然就会变得鼠目寸光，就会斤斤计较个人得失，以至陷于利己主义的泥潭而不能自拔。邓小平同志在1979年为实行关于高级干部生活待遇的若干规定时，曾专门对中央党政军机关副部长以上干部讲了一段话，这段话乍一听似很平常，但仔细思索则感到言重旨远，讲到了要害之处。他说：“对于实行这个规定，从我们中央政治局的同志起，大家都要有足够的思想准备。有困难要忍耐一下，只有这样，我们大家才有发言权”。

深而言之，这里还有一个根本精神状态问题，还有一个正确处理个人利益与党和人民利益关系问题。小平同志严厉批评剥削阶级损人利己，唯利是图思想对党的肌体的侵蚀。他说：“我们提倡按劳分配，承认物质利益，是要为全体人民的物质利益奋斗。每个人都应该有他一定的物质利益，但是这决不是提倡各人抛开国家、集体和别人专门为自己的物质利益奋斗，决不是提倡各人都向‘钱’看。要是那样，社会主义和资本主义还有什么区别？”还说：“为了国家和集体的利益，为了人民大众的利益，一切有革命觉悟的先进分子必要时都应当牺牲自己的利益”。（《邓小平文选》1975—1982年第297页）

共产党员尤其是担负领导工作的高中级干部要过许多关，战争关、掌权关……。反对腐败也是一关。真正反对腐败，而不是假的或半假的。对于自己、对于自己的部下或亲属，对于所在的部门或单位，要下得了手，如果下不了手，就会丧失人心，人们就认为我们在包庇腐败，这是过去若干年中的事实已证明了的。所以，小平同志强调说，“这个关我们必须过，要兑现。是一就是一，是二就二，该怎么处理，就怎么处理，一定要取信于民”。我们党的领导干部在这个问题上应该有很高的自觉，深刻意识到自己的政治的、组织的和道德的责任。

（本文责任编辑　赵国良）





?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

# 周恩来同志对党的建设的贡献

叶笃初　甄小英　谢　俊

周恩来同志是中国共产党的创始人和主要领导者之一。他半个多世纪的卓绝奋斗，为中国共产党的创立、巩固和发展做出了杰出的贡献。今天，重温周恩来同志关于党的建设的理论和实践，学习他的榜样，对于我们在改革开放中搞好党的建设，具有重要意义。

## 一

周恩来同志对中国共产党“首先着重在思想上政治上进行建设，同时也在组织上进行建设，把思想教育和思想领导放在党的领导的第一位”的具有中国特色的建党路线的形成，做出了重要贡献。

认识党内的主要矛盾是无产阶级思想和各种非无产阶级思想的矛盾，并找到解决这一矛盾的正确途径，是在中国的具体国情下建设一个真正马克思主义政党的关键，也是具有中国特色的建党路线形成的关键。周恩来同志正是我党最早自觉认识和正确解决这一关键问题的领导人之一。

1927年大革命失败后，全国一片白色恐怖，党组织遭到严重破坏，党内思想极度混乱。周恩来同志临危受命，1928年当选为中央政治局常委，挑起了中央组织部长和军委书记的重担。在这一阶段的大部分时间内，他实际上是中共中央工作的主要主持者，对党的恢复和建设，做出了重大贡献。

这一阶段，在他一系列的建党活动和著作中，贯穿着一个鲜明的思想，就是坚持从思想上组织上建设一个有坚强战斗力的马克思主义的政党，把加强党的无产阶级思想领导，肃清党内的非无产阶级思想，放在党的建设的第一位。他指出，要贯彻党的政治路线，首先必须肃清党内的一切非无产阶级意识。周恩来同志着重分析了小资产阶级意识在党内的种种表现与危害，特别指出了小资产阶级意识既表现在政治上，如盲动主义、冒险主义，造成党的路线的“左”右摇摆；又表现在组织上，如极端民主化、宗族观念、个人意气之争、党内斗争中的惩办主义，满足于上层机关活动而不愿深入群众等，阻碍了党组织的健全和巩固，也同样妨碍党的路线的贯彻执行。他认为，小资产阶级意识，无论在政治方面还是在组织方面，都表现为“左”的和右的两种相互交替的形态，必须根据实际情况确定反对党内错误倾向的方针。他并针对当时党内的思想倾向，告诫党的领导干部：应该坚决反对“左”比右好的观念。在党的幼年时期，明确提出肃清小资产阶级意识在组织上的表现和小资产阶级意识的“左”右两种形态，这是党的建设工作



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

上的重大建树，同时也揭示了党的思想建设与党的政治路线和组织建设的内在联系。

在如何正确解决党内无产阶级思想同非无产阶级思想的矛盾，其中主要是同农民、小资产阶级思想的矛盾方面，周恩来同志有着开创性的贡献。1929年在他主持起草的《中共中央给红军第四军前委的指示信》（即《九月来信》）中指出，在中国的具体国情下，坚持党的无产阶级思想领导，克服党内的非无产阶级意识，不能幻想靠“吸收广大工人成份”来解决，而要把着眼点放到“加强无产阶级意识的领导”，即加强党内的政治教育，提高党的理论水平，反对各种非无产阶级意识、特别是小资产阶级意识上，以保持党在政治上、思想上、组织上的纯洁性。

在党的思想建设方面，周恩来同志还有许多精辟论述。他指出了坚持马克思主义的思想领导是革命成败的关键，而要坚持党的无产阶级的思想领导，必须正确处理党内矛盾，开展积极的思想斗争。他反对在党内斗争中“因私人感情而借题发挥”，搞意气之争，也反对把肃清非无产阶级思想当成反对知识分子，“放着反对小资产阶级意识不谈，专门反对小资产阶级出身的人”（《周恩来选集》上卷第9—10页，以下只注卷、页数）。同时，他指出，发展党内的政治讨论，提高政治水平线，加紧党内的政治教育提高党的理论水平，是从积极的方面消灭小资产阶级意识的正确出路。在二十年代末，在我党的幼年时期，他就提出通过扩大党内民主及进行正面教育来克服党内的非无产阶级思想，是难能可贵的。

为克服党内的非无产阶级思想，保持党的先锋队性质和共产主义的纯洁性，周恩来同志一贯倡导党员要自觉地进行党性修养。他反复强调党性修养的重要性：无产阶级要改造整个社会，首先要进行自我改造，由于客观世界不断前进，自我改造对党员来说，就象空气一样，非有不可。他指出，党性修养要靠自觉，领导干部更要带头自觉地进行自我改造。他阐明了党性修养的根本途径是在学习马列主义，在改造客观世界中改造自己的主观世界。他指出了进行党性修养的核心是坚持全心全意为人民服务的宗旨。在党性修养方面，周恩来同志不仅给我们留下许多精辟的论述，更重要的是以他的生命及一生的言行写下了一部活的党性教科书，为全党树立了自我教育、自我改造、自我完善的楷模，在全世界树立了一个活生生的共产党人的崇高形象，这对推动全党保持共产主义的纯洁性，把共产党员的称号和作用“提高、提高、再提高”有着重要的意义。

## 二

周恩来同志历来重视党的组织建设，特别是在健全党的民主集中制、正确处理领袖与党员和党组织的关系方面，做出了重要贡献。

周恩来同志认为健全党内民主集中制是巩固党的组织的基本条件。健全党的民主集中制必须反对封建家长制和极端民主化两种错误倾向。早在20年代初，他就提出：“共产党当然不要‘既不能令又不受命’的自由主义者，但共产党也决未曾想造出蠢如鹿豕只知服从的党员。”（《宗教精神与共产主义》，1922年《少年》第2期）1928年，为贯彻六大决议，周恩来同志提出，在组织上既要扩大党内民主，又要遵守党的纪律，坚决反对只有机械的服从，而无活泼的党的生活的封建家长制形式。同时，又要反对不执行党的决议及不正确的平等观念等极端民主化倾向。



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

要健全党的民主集中制，还必须正确认识群众、阶级、政党和领袖的关系。20年代初，在旅欧期间，周恩来同志就提出共产党员要以科学的态度对待自己的领袖，不能象“教徒对神父牧师只有迷信，即心知其非，口亦不敢言”，应“一方服从领袖指挥，一方时时监督其行动”（同上）。周恩来尊重热爱自己的领袖，但他反对搞个人迷信和个人崇拜。解放前夕，他针对神化领袖的苗头，及时指出，不能把毛泽东当成一个孤立的神，看成一个偶然的、天生的、神密的、无法学习的领袖。毛泽东是在中国的土壤中生长出来的巨大人物，跟中国人民血肉相联。看待领袖，不要只看今天的成就而不看历史的发展。他指出，领袖在党内也要遵守民主集中制原则，对大多数人通过的决定，领袖即使有不同意见，在组织上也要服从。

建国后，针对执政党的特点，周恩来同志特别强调要坚持集体领导，指出“党的领导是组织领导，不是个人领导”“个人没有权力领导一切，不管是谁。”（下卷第365页）在党内绝不能搞“一言堂”。领导人说一句话就百分之百正确，天下没有这种事情，因此，党内必须造成一种领导人的讲话也允许讨论、批评的风气，这样才能减少或避免错误。

周恩来同志十分重视基层组织建设。大革命失败后，他指出支部是党的基础，是群众中的核心，“没有支部生活便没有党内生活的基础，也就没有无产阶级党的基础。”（《组织问题决议案提纲》1928年7月）他担任中央组织部长时提出改造和巩固党的工作，首先从改进支部工作做起。1929年，他对白区工作的指示中也强调白区党组织的建立和恢复，先从基层做起，基层组织建立起来后，再建立上层组织。

周恩来同志重视党员队伍和干部队伍的建设。1929年他就提出发展党员要“重在质量的选择，要有一人能得一人之用”（上卷第20页）在干部队伍建设中，他强调慎重地挑选干部和分配工作、反对组织工作中用人不依原则，专用所谓‘自家人’等危害于党的不正之风。周恩来同志从青年时代就参加党的领导工作，积累了丰富的领导经验，他在《怎样做一个好的领导者》一文中，对领导者的任务，素质、领导方法等从理论和实践的结合上进行了精辟的论述，对于我们今天提高干部队伍的素质，仍有指导作用。

## 三

周恩来同志是党的优良作风的积极倡导者和实践者，对我党优良作风的形成和发展，有重要贡献。

理论联系实际的作风，是实事求是的思想路线在党的行动中的体现。在理论联系实际的问题上，周恩来同志强调指出，“我们不能把理论当作教条，如果不顾实际情况，把理论拿来乱套一阵，总是要失败的。同时，实际工作要有理论的指导，才不会盲目乱撞”（下卷第17页）。他强调学习外国经验，但不能照抄照搬。民主革命时期，当共产国际解散，有些人说中国共产党失去后台时，他指出共产国际的解散是适时的，这意味着中国共产党将更加负责地独立地解决中国革命问题。社会主义时期，在探索有中国特色的社会主义建设道路中，他提出“各国的革命和建设，要靠各国党自己独立思考。只有独立思考，才有可能避免国际的坏的经验在本国重犯，使国际的好的经验在本国得以发展。”“只有把马克思列宁主义的普遍真理和本国革命的具体实践相结合，才能使马克思列宁主义得到补充和发展”。（下卷



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.    http://www.cnki.net

第301页）今天，在我们建设有中国特色的社会主义的伟大实践中，重温周恩来同志的教导，感到更加亲切和深刻。

党同人民群众密切联系在一起的作风是党的群众路线在党的活动中的体现。周恩来同志是我党第一个明确使用“群众路线”概念的领导人。1929年，在他主持起草的《九月来信》中专节论述了红军与群众的关系。指出红军的筹款工作“要经过群众路线”，没收地主豪绅的财产，也“一定要经过群众路线”（上卷第36、39页）。

在周恩来同志的整个革命生涯中，他始终同人民群众紧密联系在一起。他一生全心全意为人民服务，时时向人民学习，尊重人民的意见，倾听群众的呼声，坚持从群众中来，到群众中去的工作方法，从群众的实际觉悟出发，引导群众前进。他心中装着八亿人民，唯独没有他自己。他被称为“人民的好总理”，赢得了人民最广泛、最真挚、最深切的爱戴。

解放全人类的事业，是人民群众自己的事业，共产党人只有团结最大多数群众、才能完成这一事业。民主革命时期，周恩来同志提出团结一切可以团结的力量，建立最广泛的统一战线。他指出在统一战线问题上，要反对关门主义的“左”倾错误和投降主义的右倾错误。社会主义时期，他指出要“团结一切可以团结的力量，动员更多可以动员的因素，来参加社会主义建设”（下卷第339页）。他提出不仅要团结工人、农民、知识分子及城乡小资产阶级，同时要团结、改造民族资产阶级，即使对地主，也要通过劳动把他们改造成为新人。甚至对末代皇帝也要进行有效的教育与改造。不仅要团结有共同信仰的人，而且要团结不同信仰的人；不仅要团结先进的人们，也要团结思想落后，有各种缺点的人。

坚持为最大多数人服务，团结最大多数人一道前进，就必须随时为人民的利益坚持真理，为人民的利益修正错误。周恩来同志是为人民利益自觉进行自我批评的典范。他是人，不是神，他一生中也有过失误，也犯过错误。但他襟怀坦白，严于律己，对自己的缺点错误从不隐瞒。他经常严肃公开地检查自己的错误，并以自己犯过的错误来教育党员、使他们汲取教训，不再重犯类似错误。他指出，发扬自我批评的作风，关键是坚持为人民服务的宗旨，抛弃卑鄙的个人主义，就有勇气向党揭露自己认为是丑恶的东西而不气馁。他指出进行自我批评是为了改正错误。要改正错误，一是把错误公之于众，可得到大家的帮助和监督，二是“到人民中去学习”，一个人要少犯错误或不犯错误就要一方面加强理论学习；同时另一方面向广大群众求教，从实际中得到新的认识，发现新的道理。

## 四

周恩来同志对执政党的建设，提出过许多重要思想和宝贵意见。

他认为执政党的基本任务是发展生产力。建国前夕，他指出，建国后，党和工人阶级的最基本的任务就是恢复和发展生产。建国后，他明确提出，我们革命的目的是解放我国的生产力，使我国国民经济能够沿着社会主义的道路得到有计划的迅速发展。1964年三届人大他向全国人民提出在我国实现四个现代化的宏伟目标。1975年，他支撑着病体，在四届人大重提实现四化的宏伟目标，表达了亿万人民的心愿。他为发展我国的生产力，献出了毕生精力。

周恩来同志认为执政党的另一基本任务是扩大社会主义民主，建设民主政治。社会



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.    http://www.cnki.net

主义改造完成后，他指出，党“要经常注意扩大民主”，这对执政党“带有本质的意义”（下卷第207页）。

要扩大社会主义民主，必须解决权力过分集中的问题，这就要正确认识党的领导问题。民主革命时期，周恩来同志就提出过党的领导主要是思想政治领导。建国后，他强调党的领导是“管大政方针、政策，计划”，“至于具体业务，党不要干涉”，什么都管，“反而把大事丢了”，党委势必成为官僚主义、事务主义的机构”（下卷第365—366页）。为克服党内权力过分集中于党委，党委内部权力过分集中于书记的现象，他提出党委领导是集体领导，不是书记个人领导，重大问题必须经党委集体讨论决定。

周恩来同志提出，要扩大社会主义民主、还要在我们的国家制度上想一些办法。他提出要完善人大代表的选举制度，要完善监督制度，实行中央与地方的双向监督。他主张逐步实行政治公开化，把人大代表的发言，“包括批评政府工作的发言，不管对的，部分对的甚至错误的都发表出来”，公开揭露和纠正政府工作的错误。还提出政府要与人民对话，对人民代表提出的意见，政府要出来回答，不同意见可以争论。

周恩来同志关于执政党建设的论述中，还特别强调了党必须加强自身建设，经受住执政和和平环境的考验，保持党的共产主义纯洁性。他指出，我们党已是胜利的党、执政的党，容易产生骄傲自满和不愿再过艰苦生活的情绪。因此，他告诫广大党员和干部要提倡勤俭朴素的作风、反对资产阶级的铺张浪费思想。1954年针对高岗、饶漱石阴谋分裂党、篡夺党和国家最高权力的事件，周恩来同志指出，“党内目前主要的危险就是资产阶级个人主义思想”，“高级干部中的骄傲情绪，正好是这种思想滋生的温床”。高级干部如果居功自傲，利欲就会熏心，不加纠正，就“会一步一步地发展成为资产阶级个人主义的野心家”（下卷第122、123页）。因此，他向全党提出，执政党的党员特别要警惕骄傲自满情绪和形形色色的个人主义思想的侵蚀。

他指出执政党地位的变化、环境的变化，使执政党面临的最大危险就是脱离群众。他多次指出，现在国家大了，‘官’大了，很容易脱离群众。为了克服脱离群众的倾向，他一直强调执政党要特别注意防止和克服官僚主义。他说，“官僚主义是领导机关最容易犯的一种政治病症”，“官僚主义在我们执政党内，在我们的国家机关内，的确是十分有害、非常危险的”（下卷第48、422页）。

为克服官僚主义，保持党的纯洁性。经受住执政和和平环境的考验，周恩来同志提出，党员，特别是党的领导干部一定要过好“五关”。要过好“思想关”，自觉改造思想，树立科学的世界观和人生观，使思想跟上时代，时时前进。要过好“政治关”，要时时事事站在党和人民的立场上考虑问题。要过好“社会关”，要自觉抵制社会上资本主义、封建主义思想和旧的习惯势力的侵蚀，而且能自觉地去改造社会。要过好“亲属关”，不为亲属子女谋取私利，对干部子女更要严格要求。最后，要过好“生活关”，不要追求物质生活享受，应该以人民的疾苦为忧，与人民同甘共苦。今天，在我们每个党员和领导干部面前，仍然面临着五个关卡，学习周恩来同志关于执政党建设的论述，对于我们过好“五关”经受住执政和改革开放的考验具有重要的现实意义。



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.    http://www.cnki.net

# 从党章的修改与完善看

在1922年7月党的二大通过《关于共产党的组织章程决议案》，宣告第一部《中国共产党章程》正式诞生。适应不同时期情况及党自身经验的积累，到党的十五大止，党章包括部分和全部、小动和大动等不同层面、不同程度进行修改、完善已有13次之多，形成现在实行的比较完善的党章。

中国共产党章程是以全党名义所确认的，包括纲领和章程的基本文献。它对我们党的内部来说是团结和统一的法权基础，而对外部则是据以判断党的活动的主要根据，自然受到党内外的特别关注。今年是第一部党章诞生80周年，又逢党的十六大即将召开，具有双重纪念意义。

## 在马克思主义正确原则指导下，党章的周期性修改、完善是客观规律

《中国共产党章程》的80年，是从一个侧面上反映了党的风云激荡的伟大历程，也是以法规特有的浓缩和凝炼的形式，体现了马克思主义中国化的伟大历程。党的状况怎样，党章就会怎样；党在理论、政治、组织上成熟到什么程度，党章也就会成熟到什么程度。

中国共产党修改党章的历史证明，我们党坚持马克思主义的科学创造精神和实事求是态度，表现在党章法上既不是墨守成规，把一切都看作是不可改变的死的公式，又以科学的严谨的态度保证党章原则内容的稳定，除了个别情况（如“文化大革命”）外，从不折腾、添乱，更没有出现像有的共产党那样，因为修改党章引起争论、分歧乃至出现混乱和分裂的危险。党不限制正常讨论，允许通过正常渠道对党章的立法和施行，提出意见或建议，但从指导角度讲，总是审时度势，趋利避害，严格遵循党内法规程序，正确指导和组织党章修改、完善的工作。

中国共产党修改党章的历史证明，党章修改既是一项政治性很强的工作，又是科学性很强的工作，必须把政治要求同科学要求紧密结合起来，从实体性内容到程序性规定都要体现这个精神。党章在广大党员及关心党的各个社会层面人民群众的心目中，占有相当重要的分量，必须使党章得人心，而不能失人心。

中国共产党修改党章的历史证明，我们党的三代领导人毛泽东、邓小平、江泽民和老一辈革命家如周恩来、刘少奇、彭真、薄一波等，都一贯重视党章建设，先后对党章立法、修改和保障执行，提出了一系列正确指导思想，为完善我们党的党章制度，作出了重大的贡献。特别是邓小平同志提出党法是国法的保障，制度是党长期稳定之本的思想；江泽民同志直接指导党的十四大、十五大对党章的修改，使党章顺应新的历史时期需要，达到了前所未有的完备和成熟，同时也进一步积累了修改、完善党章的经验，丰富了具有深远意义的“修法”优良传统。

## 教育在先，保证党章具有坚实的思想基础和群众基础

党章是党的根本大法，它的性质和功能决定了必须以全党的意志为牢固基础。离开了党员的共同愿望和统一认识，党章岂不成为空中楼阁；没有广大党员的广泛认同和普遍遵守，党章也只能是毫无意义的一纸空文。

党章的创制、补充或修改完善，实际都是党内总结经验、达成共识的过程，也是不断用正确思想克服错误思想，以正确的理论与规范武装全体党员思想的过程。经验证明，要成就一部有效力的党章，重在做好统一思想工作，首先是统一对基本理论和基本经验的认识。党历来是教育在先，使党章的修改具有坚实的思想基础和群众基础，党史上最著名的“修法”行动，都是以此为特征而载入史册的。一次是1945年党的七大，经过历时三年的延安整风和在高级干部中讨论党的若干历史问题，并经六届七中全会通过《关于若干历史问题的决议》，从而实现了全党在毛泽东思想基础上的高度统一。七大制定新党章正式确立毛泽东思想在全党的指导地位，可说已是水到渠成、瓜熟蒂落了。一次是1982年党的十二大，此前，由邓小平创议，正本清源，拨乱反正，纠正“文化大革命”及其以前“左”的错误，总结建国以来党的历史经验教训，形成《关于建国以来党的若干历史问题的决议》，并在党内特别是高级干部中深入进行理论、历史教育，从而达到党在正确的思想路线和政治路线基础上



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

# 中国共产党与时俱进

中共中央党校教授　叶笃初

的统一，保证了十二大通过的党章具有全新面目，以党法的权威形式确认党的工作重点转为经济建设，制定了党的现阶段总任务及各项大政方针。

教育在先，一是学习理论，二是学习历史，三是学习马克思主义在新的历史条件下的具体运用，并把这种学习作为准备和前提，这就是我们党历次修改党章的重要经验之一。这个学习的过程，同时也是集中全党意志、从群众中来到群众中去、实行领导与群众相结合的过程。一旦按照程序完成党内立法，党的全国代表大会宣布经修改后的党章生效，在全党范围内的学习党章、实践党章也就提上日程。这样不但在思想上而且在行动上，保证了全党统一到党章这个基准上来。

## 始终都以党的团结统一为立足点，从团结的愿望出发达到团结的目的

党章从创制、修改、施行到保障，说到底是为了保证党作为整体而行动，为了党的团结统一，为了党的事业胜利。马克思主义政党的章程，是党的高度政治化和组织化的产物，反转来又以党法的权威及手段极大巩固与加强了这种政治化、组织化。

中国共产党历来十分重视党在政治上、理论上的成熟，同时，十分重视党在组织上、制度上的成熟。党把党章制度建设包括党章修改机制的建立与完善，始终放在党的建设的重要位置。经由党的最高领导机关——党的全国代表大会，每五年一次对党章的修改或确认，是党的生活中的一件大事。从职权和程序来说这是党的全国代表大会的事；而从事情性质及其影响来说，又是全党利益攸关的事，并且同全国人民的命运相关联。所以在党章问题上要对全党、全体人民负责。正确的就坚持，欠周的就改善，以至进行必要纠正或加摒弃。那些经过实践证明是科学的、正确和有效的论断、规定，就能巩固党的团结统一，就是对党和人民有利益的。正确和错误的标准，是马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和江泽民同志提出的“三个代表”根本原则，但党员的愿望、人民的利益同样也是标准。

人所共知，党章作为党的最高法规文件，有相当的政治敏感性。历史证明，每当客观形势发展，需要运用党章从法的层次上来推进党的建设和党的事业，就会出现环绕党章问题的这样或那样的议论，有积极的，也有消极的，甚至出现干扰，不利于党章凝聚力与稳固力作用的发挥。所以，每一次涉及到党章修改，无论是大改、中改、小改，也无论是基本修改或部分修改，党都是以高度严肃、负责态度，在保证党的团结统一的前提下，采取领导和群众相结合、领导和广大积极分子相结合的方法，从容进行，审慎处之。仅以近20年为例，1982年党的十二大修改党章，历经三年准备，先后提出四稿修改草案。1992年党的十四大修改党章，仅中央政治局常委会就讨论了两次，六易其稿。1997年党的十五大修改党章，也是发扬民主，组织讨论，征求意见，取得共识。

## 通过党章立法形式，体现继往开来、与时俱进的精神

我们党在几十年奋斗中，取得了两大理论成果，即毛泽东思想和邓小平理论。党的七大党章是以贯穿毛泽东思想为特征而载入史册的。党的十五大继十四大之后，最终以党章形式完成了确立邓小平理论为党的指导思想，并与马克思列宁主义、毛泽东思想并列的根本立法，从而标志着马克思主义中国化的又一成果在党章中得到正式反映。思想理论的与时俱进，转化为法规制度的与时俱进。江泽民同志提出“三个代表”重要思想同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论一脉相承，反映了当代世界和中国的发展变化对党和国家工作的新要求，是我们党的立党之本、执政之基、力量之源，是加强和改进党的建设、推进我国社会主义制度自我完善和发展的强大理论武器。在党章中载明“三个代表”基本要求，必将更好地团结和动员全党为实现时代赋予我们党的庄严使命而努力奋斗。

在党章中体现理论创新、与时俱进，是以党章所特有的形态、方式乃至语言表述而出现的。理论的新结论并不直接等同于法规的新结论，相对而言，后者更显稳定，甚至在一定时间内还有某种延后。

经验证明，中国共产党章程的与时俱进，主要是



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

表现为以下三种形态：一是以新的论断（或表述）和新的规定来取代原来的，或是已经过时、或是并非准确、完善（含错误或根本错误）的论断和规定。二是针对新的、变化了的情况，在总结新的经验、形成新的认识的基础上作出相应的新规定或是提出新要求。三是原来没有确认或没有规定，现在增加或作补充。

当然，实际修改的情况是复杂多样的，除了增删之外，兼有补充、调整以及润色文字等等，即使上述“写上去”、“拿下来”，往往也是重合或交叉的。

## 党章要集中于确立事关全局及党的前途的基本准则，无须事无巨细、分散精力

在马克思主义建党理论和建党实践中，党章是根本法，是高于和大于党内一切具体法规或单项法规的。前者是后者的根据，后者是前者的衍生、展开和具体化。党章作为最高法规，主要是对党的政治、思想、组织等方面的基本问题作出明确规定，但不必事无巨细，在结构及用语上必须繁简适当、清晰明确。

党的五大党章首次载明党的组织原则是民主集中制，并作出了具体规范，这是一件大事、好事。但党章中有些条文，本不需要搞得过细，后来证明有的规定在实践中是多余的，这又说明党章规定过于繁琐也不是可取的。

事实上，经过数十年的不断建设积累，中国共产党党内法规迄今已形成了包含党章、准则、规定、条例和实施细则等一套科学完整系统。许多具体方面或属于运行、操作性的问题，无须动用党章而迳由具体法来作出规定。不能认为所有问题写进党章才是出路，也不应把党章搞成无所不包而使党的建设基本原则减色的文件。

我们党的现行党章基本内容结构，是在党的七大、八大党章基础上由党的十二大党章所确立的。嗣后，十四大党章有局部的调整，但总体框架沿袭至今，并没有大变化。党的十五大对党章的修改，集中在一个重大问题上，即在党章中明确规定，把邓小平理论确立为党的指导思想。这是事关全局的理论旗帜问题，党章总纲及有关条文上高举邓小平理论旗帜，并提出学习邓小平理论、宣传邓小平理论、遵循邓小平理论去进行工作和活动，虽然整个改动并未超过7处、160个字，而其意义却是特别重大和非常深远的，写进了党章就具有了党内最高法律的地位，具有了基本规范的性质。

经验证明，要使党章集中解决重大问题，就要在党中央领导下，立足对党所处政治形势及全局工作的科学判断，正确权衡轻重利害得失，区分党章中实体性与程序性、原则性与技术性乃至纯粹文字表述问题，不要分散精力、牵扯过多，更不应本末倒置，造成事倍功半乃至出现许多困扰麻烦。我们党自十二大以来三次修改党章，都是集中解决主要问题，不做大改，除必要修改外，可改可不改的不改，属于纯粹文字技术问题的不改。做到既有利于维护和保持党章的权威性及党章内容的连续性，又有利于适应形势的新发展，使党章更好地指导当前和今后一个时期党的工作和党的建设。

## 坚持原则的不可破坏性，严肃性与灵活性的辩证统一

在党章上强调原则上的严肃性，同时又照顾到行动上和工作上的灵活性，这是我们党的党章建设一以贯之的成功经验和优良传统。

党在原则上的严肃性决定了党章的严肃性，即党章的基本原则、规定不可改变。在党章史上，继七大党章后，党的八大对七大党章并没有根本原则上的修改，十二大则是本着拨乱反正精神，恢复七大、八大党章正确原则，把九大、十大党章对党的原则的破坏改正过来。党的十四大前，在做准备工作阶段，党中央就确认十二大党章是一部好党章，党章所规定的党的性质、指导思想、最终目标、组织原则等都是正确的，关于党的工作和党内生活的规定也是可行的，因此，十四大不须也不应对此改动，这也就是当时党内多数人达到共识的五个“不能动”。

党章原则的严肃性，不只是表现在“不能动”上，也表现在“写进去”上。“不能动”是指基本原理、原则的根本方面、实质方面不能破坏，不能违背；而“写进去”则是在不破坏不背弃原理、原则的前提下，对其若干具体内容，赋予新的时代涵义，作出新的解释说明，以新的经验和认识来充实、丰富和增强这些基本原理、原则。

事实说明，中国共产党80年来一以贯之采取高度严肃态度对待党章，是完全正确的、十分必要的。以党章这种最根本的党规党法形式，把经过实践检验正确的政治、思想、组织、作风原则和对党员、干部的严格要求固定下来，使我们党有一条清楚的轨道，使全党同志感到有一条清楚的、明确的和正确的道路可走，这就会提高全党同志的积极性，也提高全国人民的积极性，使党内外形成一往无前的高昂斗志和蓬勃朝气。

**责任编辑 林育栋**



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

光明日报/2012 年/7 月/19 日/第 011 版
理论 · 党史

# 二大党章：党的组织制度的奠基之作

中共中央党校教授　叶笃初

今年是中国共产党首部党章诞生 90 周年。1922 年 7 月中国共产党第二次全国代表大会按照既定程序，讨论通过了正式章程，习称二大党章，从而宣告了党的创建工作全部完成。众所周知，党的一大因为当时的特定环境，只通过了《第一个纲领》、《第一个决议》，而将党的章程留待次年召开党的二大讨论决定。虽然当时留下遗憾，但也提供了较充裕的时间，使党后来获得较好准备，从而产生了一项相对充实和完善的党内首部根本立法。

历史证明，二大党章是一部好党章，这不仅是贵在“ 肇始 ”，而且其中凸显出完全正确的组织理念和保证切实有效施行的制度。

一、实至名归的奠基作

通常所说二大党章是个略称，它包含着《组织章程决议案》和《中国共产党章程》，两个文件融于一体。前者是后者的总则和前提，后者为前者的延伸与具体化。《组织章程决议案》全文不分章节，一气呵成，约 900 余字，开宗明义宣告党既不是知识者组织的学会，也不是离开群众的空想团体，而是为无产阶级利益奋斗的政党，是无产阶级革命运动的急先锋，接着以言简意赅的方式着重提出了“ 两大律 ”说和党的组织七项重大原则。

“ 律 ”的用法显示了中国文化底蕴和语言风格。依照古代汉语专家解读，律字源出甲骨文，有法则、规章之意，引申为标准、约束等。《组织章程决议案》中称“ 两大律 ”，强调了党同群众密切联系和自身严格组织纪律的要求。围绕它还规定了七项原则，其中包含少数服从多数、个人服从组织、全党服从中央的重要原则思想。总之，两大律一不离开群众，二要严格组织纪律，这在我们这个长期处于农耕社会条件、饱浸封建礼教沿习的国家而言，无疑是当年一群具有先进政治素养和广泛科学知识的有志青年的破天荒之举，也是作为一个建立在马克思主义理论基础上的政党独具特色之处。

党的章程，沿用条文形式，分为党员、组织、会议、纪律、经费、附则，计六章、二十九条，约三千余字。关于党员条件，规定的是承认党的宣言和章程并忠实为本党服务者。与此相联系的有：必须编入一个组织、参加党的工作以及交纳党费等。关于组织、会议等也都有可行的具体规定，其中，最重要的是宣布全国代表大会为最高机关，大会闭会期间中央执行委员会为最高机关，从此奠定了中共中央领导制度的框架。此外，还包括有党籍制度、组织构建、会议办法等等。

二大党章包括两个文件总的字数未超过五千，却在党的创建时期作为奠基工作立下不朽功勋，而其主旨思想、核心内容至今仍有指导意义，这是很难得的。二大党章作为全党的重要文献和集体记忆，具有极可贵的精神价值，例如目标精神、宗旨精神、奋斗精神、创新精神等等。

二、历史经验不可忘记

如前所述，二大党章具有重大奠基作用，是我们党的宝贵历史财富。事实上在此之后约五年时间里，虽然曾有三大（1923 年 6 月）通过《第一次修正章程》和四大（1925 年 1 月）通过《第二次修正章程》，均属细节方面的变动，二大党章仍旧一直作为“ 蓝本 ”而发挥着根本法的作用（直到 1927 年初党的五大前夕）。由此，也衍生了我们党的第一个具体法（或称单项法），即《中国共产党中央执行委员会组织法》（1923 年 6 月），初步确立了中央领导制度合法基础；同时又第一次发布《对组织问题的决议案》（1925 年 1 月），规范全体党员对于党的决定及规章应持正确态度，有针对性地批评党内存在着党员对党的决定未有“ 充分了解 ”、领导干部存在“ 多分忽略 ”的现象，意在纠正“ 议而不决 ”、“ 决而不行 ”的弊端，这是迄今为止所见到的早期重要文献之一，



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

对于加强党的团结统一、严格党的组织纪律具有深远影响。

由此说明，在党创建的重要时刻，以二大党章的诞生为标志，党内有序开展法规建设就已经显露端倪。概而言之，一者要有以党章为根据的具体法规，二者要有付诸全党行动（包括每一个党员）的切实效力。正是这两条为后来新中国成立初期以及改革开放新环境新条件下的党内法规制度建设提供了借鉴和榜样。

在中国这样一个大国中长期执政的党，没有好的优良传统，没有一套行之有效的制度办法，是不可想象的。治党兴国是长期的道路，一部理论完整、内容充实、纪律严明、民主有序的党章和相应的具体法规，是不可或缺的。因此，后来党的十二大等历次代表大会继承弘扬党的优良传统，在党章和党内法规制度建设方面迈出了新的步伐。

三、执行力是个原则问题

中国共产党历来认为党章是一种有生命力的存在，是同党所处的客观环境及党自身的主观能动作用紧密相联的。党章一旦成为全党用以改造主观世界和客观世界的武器，就会成为强大的物质力量。二大以宣言作为政治号召，同时又以党章作为法规推动，因而形成了两个成果：工农群众运动蓬勃兴起，最著名的如京汉铁路和安源工人罢工，湘鄂等地区农民斗争汹涌澎湃，此外还有北伐军中以共产党员为骨干的“铁军”的出现等，这是一；而党在群众运动中磨炼自己，队伍壮大，骨干生成，这是二。当时从俄国归来的刘少奇是以工作人员身份全程参加了党的二大工作的，还有蔡和森等二大代表中的很多人均较熟悉马克思主义组织理论及俄共（布）经验，事实上是他们这些对党内组织法规建设涉及较早的一群人，不但促成了二大党章的制定，也致力于促进二大党章的执行。刘少奇受中央委托返回湖南，即向主持地方党的工作的毛泽东面交二大文件，并进行了很长时间的交谈。随后他赶往安源与李立三共同主持工会工作，身体力行到群众中去，在那里还及时兴办了安源党校、工人运动讲习所，这反映出他们将包括党章在内的二大精神贯彻到革命实践当中，并且迅速产生了明显的效用。

党章和党内法规效用的大小取决于执行力。历来专业研究人员并不停留于党章文书形态的简单比较演绎，而是更加着力于党章效力形态的研究，把党章及其衍生具体法规的执行力和成效评估视作研究的重要方向。我们对于二大党章研究也应抱着这个态度。

党的二大处在党的初创时期，或可说是幼年时期，但也确实显现了善于学习、善于运用、善于把外国的或前人的东西经过加工改造为我所用，在这个意义上也可说是中国化、具体化、实践化的成功范例。

高度评价二大党章是必要的，既是尊重历史也是尊重传统的表现。人们都比较熟悉“其始也简，其毕也巨”这句话。其实二大时也不算“简”了，那时党员已有 195 人（比一大时增加了 4 倍），分布在几个重要城市和地区，而其取得的成果更属非同寻常，此后大约不到五年时间党员已然超过 5 万余人。至于“其毕也巨”，时至今日我们也不能说“毕”，但“巨”是肯定的，这个“巨”，甚至可说是“巨”大无比。当然，对党的建设和党所承担的历史使命，我们依然必须始终保持“心存忧患”的态度。

四、迎接新时代的法规建设

胡锦涛总书记在庆祝中国共产党成立 90 周年大会上的讲话中，指出制度更带有根本性、全局性、稳定性、长期性，强调要坚持以党章为根本，以民主集中制为核心，构建内容协调、程序严密、配套完备、有效管用的制度体系，并把着重点放在坚持和完善党的领导制度，改革和完善党的领导方式和执政方式，发展党内民主，积极稳妥推进党务公开，保障党员主体地位和民主权利，完善党代表大会制度和党内选举制度，完善党内民主决策机制等方面，号召全党同志都要牢固树立法律面前人人平等，制度面前没有特权、制度约束没有例外的观念，认真学习制度，严格执行制度，自觉维护制度。

党对自身建设认识有个过程，从革命党到执政党有一个认识飞跃，从初期执政到长期执政，一直在不断发展和进步。党对自身建设包括思想、组织、作风、制度和反腐倡廉建设的整体布局，



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

完整提出依法执政、民主执政、科学执政，保持不断创新精神，建设学习型政党和靠改革和制度建设的路子，就是这种进步的集中表现。

邓小平在回顾党的历史经验教训时曾深刻指出，许多问题有思想作风的一面，但是制度问题不解决，思想作风问题也解决不了。正是在这个意义上，我们或可说制度靠得住些，把制度建设提到更重要的地位。在党的十八大召开在即之时，我们重温二大党章，学习这段历史，有利于加强理想信念和组织意识，有利于增强先进性、保持纯洁性，有利于把党性意识、党章和党内法规意识提高一步。



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

# 创先争优是增强党性的再教育

文 / 叶笃初

当前，创先争优活动正在全党深入展开。一个先进基层党组织就是一个坚强的战斗堡垒，一名优秀共产党员就是一面鲜艳的旗帜。创先争优集中体现了当代中国共产党人的本质特征和执着追求，其核心内容是不断增强党性、保持先进性。这是关系党兴旺发达、永葆青春的百年大计，同时也是持续有效地加强基层党组织建设、加强党员队伍建设的制度安排。今年适逢党成立 90 周年，党的建设在创先争优中呈现出斑斓纷呈、气象万千的景象。

## 一、创先争优是增强党性、提高干部素质的有效途径和重要载体

在马克思主义创始人那里，党性是指一个政党组织整体所具有的由思想、意识、理念等构成的政党的精神形态。共产主义者同盟在诞生之初，就公开宣布了自己的性质、理想和宗旨，表明自己与其他政治派别和团体根本区别的党性。中国共产党继承和发展了马克思主义创始人关于党性的思想，一贯重视对全体党员进行党性教育，要求党员增强党性。建党 20 周年时，中共中央作出《关于增强党性的决定》，提出全体党员尤其是党员干部要增强党性锻炼，纠正缺乏党性、违反党性的倾向，并列举诸如政治上的自由行动、组织上的自成系统，以及思想意识上一切从个人出发、个人利益高于一切，不肯埋头苦干、不与群众真正密切联系等种种缺乏党性的表现。从此，“党性”一词在党内广为传播和使用，并逐渐引申出党性意识、党性教育、党性实践、党性修养等。党的三代中央领导集体和以胡锦涛同志为总书记的党中央，一以贯之地大力倡导提高党性，要求全体党员特别是领导干部加强党性修养，把加强党性修养视为增强党员意识、提高干部素质的根本，视为增强党的团结统一和战斗力的必由之路。最近，胡锦涛总书记对深入开展创先争优活动作出重要指示，强调要坚持以推动科学发展、促进社会和谐、服务人民群众为主题，深入一线，深入实际，开展创先争优活动。

相对先进、优秀而言，党性是更深层次的概念，是对于党的本质属性的最高概括，是涵盖共产党人政治本色、组织意识、品行操守、风格素养的集中表述。共产党员的思想作风乃至世界观、价值观、权力观、地位观、利益观、道德观、事业观、纪律观等，说到底都是党性问题。一个党员有无党性，或党性之强弱、好差，均可从其思想意识、政治观点乃至日常生活中的言论行动来衡量和评价，从其保持先进性和发挥模范作用的情况来衡量和评价。

党性既是一种理念，又是一种实践。我们党历来强调要坚持党性、提高党性，并为此开展了一系列卓有成效的教育实践活动，使党性教育成为统一思想、凝聚力量的不竭动力。

延安整风首开党性教育活动先河，为党夺取全国胜利打下了思想统一、组织统一、行动统一的基础。建国初期，我们党曾先在领导干部中进行整风，接着在全体党员中开展了怎样做一个共产党员的教育活动。“文化大革命”结束后，又有以解放思想、实事求是、端正思想路线为先导的，包含反对派性、增强党性的整党活动。近年来，又先后开展了“三讲”（讲学习、讲政治、讲正气）教育、“三个代表”重要思想学习教育、先进性教育和深入学习实践科学发展观活动。所有这些活动都贯穿党性教育这一红线，都是构成党的建设新的伟大工程不可或缺的部分。中国共产党在加强自身建设的奋斗历程中，不懈追求先进和优秀，走出了一条靠加强党性保持和发展党的先进性的道路，有力推进了党的建设和党的各项事业的发展。

党性是共产党人的精神高地，是照耀全党统一行动、整齐步伐、战胜困难、不断前进的灯塔。胡锦涛同志指出，加强领导干部党性修养，树立和弘扬优良作风，是党的执政能力建设和先进性建设的重要内容，是坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观的重要保证。他还强调，党的干部标准是德才兼备、以德为先，“德”的核心就是党性，加强党性修养是党员干部尤其是领导干部改造主观世界的终生课题。

正在全党蓬勃开展的创先争优活动，就其思想核心而言，是一次党性再教育。现在有些地方、部门党组织对党性教育重视不够，党性教育乏力，缺乏思想上的内在动力和制度上的必要保障，这种状况必须改变。我们即将迎来中国共产党成立 90 周年，全体共产党员都要自觉投入创先争优活动，切实把创先争优的目标和要求落实到行动中，讲党性、重品行、作表率，努力实现以优良党风凝聚党心人心的目标，这是我们每一个共产党员的责任。

## 二、按照党章要求增强党性、创先争优

对于党性，仅仅停留于概念或是单纯的理论说明是不够的。党章从党内根本法的高度对党性作出了最重要说明和最

© 1994-2012 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

高规范。可以说,党章是加强党性锻炼和修养的指南。

党章对党的性质和宗旨、党的路线和纲领、党的指导思想和奋斗目标都作出了明确规定,对党内政治生活、组织生活的所有重大原则问题都提出了明确要求,对党员要掌握的党的基本知识、党员的权利与义务以及党员领导干部应该具备的基本条件等都作出了明确规范,从而为党员加强党性修养提供了根本标准,指明了正确方向。胡锦涛同志强调指出:“要始终把学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章作为全党的一项重大任务抓紧抓好。”只有把党章学习好、遵守好、贯彻好、维护好,才能确保我们党始终沿着正确的方向前进,始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心;才能确保广大党员干部加强党性修养、严格遵守党员标准,在推动党和人民事业中充分发挥先锋模范作用和示范带头作用。

党章对于全党乃至每一个党员而言,其意义正在于党章是全党整体意志的产物,是党的整体利益所在。党员素质、党的观念、党员意识是密不可分的。党员的素质是在党内教育熏陶和党内生活历练中逐渐养成的。党的观念、党员意识对党员素质起着决定性作用。党的观念很大程度上亦即党章观念,党员素质同党员对党章的认知和践行是分不开的。一个党员如果对党章知之不多甚至一无所知,是不可能自觉执行和维护党章,同违反党章的现象作坚决斗争的。党员意识在一定意义上说,就是党员干部对于自己在党内和社会上所承担的义务与责任应当具有的清醒认识和正确态度。我们党反复提醒党员干部尤其是年轻干部要加强党内生活锻炼,加强党性修养,这是增强党性的必然要求。在创先争优活动中,有意识地对党员进行党章教育和党性教育是十分必要的。

党章规定了党的性质和全党共同的目标:中国共产党是中国工人阶级的先锋队,同时是中国人民和中华民族的先锋队。党的最高理想和最终目标是实现共产主义。党章规定了党的整体利益:党除了工人阶级和最广大人民群众的利益,没有自己特殊的利益。除了法律和政策规定范围内的个人利益和工作职权以外,所有共产党员都不得谋求任何私利和特权。党章规定了统一的纪律:党员个人服从党的组织,少数服从多数,下级组织服从上级组织,全党各个组织和全体党员服从党的全国代表大会和中央委员会。“四个服从”精辟揭示了党内各种关系的实质,规范了党员个人在党内的地位及活动准则。党章还规定了同一的誓词,要求预备党员必须面向党旗进行入党宣誓,并载明了誓词。誓词全文共12句话、80个字,言简意赅,意深旨远,高度概括了每一个党员应具有的忠诚和应履行的承诺。重温入党誓词并牢记党员义务条文,有助于党员更自觉地约束个人行为,在创先争优中更好地发挥先锋模范作用。

## 三、党性分析和党员承诺制是增强党性、创先争优的有力抓手

创先争优活动的一个基本要求,就是同学习型党组织建设紧密结合,用马克思主义中国化最新成果武装党员头脑,调动基层党组织和广大党员的积极性,把党性分析和党员承诺常态化、制度化、规范化。

党性定期分析制度和党员承诺制度是富有生命力的新生事物。党的十七届四中全会明确提出,要建立党性定期分析制度、推广党员承诺制,这涉及党员的责任担当以及党员同人民群众的联系,具有重要意义。党性分析和党员承诺制二者相辅相成,共同体现了“创先争优”的要求。广大党员要充分发挥先锋模范作用,党的基层干部要充分发挥骨干带头作用、密切联系群众,各级党委要贯彻落实党建责任制,坚持党要管党、从严治党,担当起加强和改进新形势下党的建设的政治重任,这些都是党性分析和党员承诺制要求的。党性分析更多具有自律特征,而党员承诺制则具有他律即群众监督的特征。党员干部定期党性分析和提出承诺书,都要按照党章规定,把增强党性放在重要地位。创先争优要求的先进基层党组织“五个好”和优秀党员“五带头”,是党章规定的具体化,也是党性要求的具体化。

党性分析始于保持共产党员先进性教育活动,其主要做法是以党委会集体乃至党小组集体活动方式,按照党章、党性标准对领导班子成员思想作风进行具体剖析,肯定积极方面,找差距、寻根源,提高认识,明确今后努力方向。党的十七大报告明确将其作为基层党的建设经常性、基础性工作。十七届四中全会进一步规定:“建立党性定期分析制度,把党性分析作为民主生活会主要内容,把作风状况作为党性分析重点内容。”

党性分析与一般党内谈心和民主生活会有很大不同,具有一定的思想原则高度和理论分析深度,在认识上应有显著提高。党性分析重在内容,不在形式;重在方向、原则、大是大非问题,而不是事无巨细、开“中药铺”。党性分析要有利于弄清思想、团结同志,有利于理论与实践、改造主观世界与改造客观世界的紧密结合。在创先争优活动中坚持和完善党性分析制度,有助于广大党员进一步增强党性。

党员承诺制的推广应用虽然始于党的十七届四中全会的正式决定,然而就其思想渊源而言,缘于党的根本宗旨、党的优良作风和传统。自上世纪末期起,由农村到城市逐步开展基层公推直选、接受群众监督试点,随着党内民主和人民民主的发展,党员承诺制势在必行。党的十七大党章明确规定:“党的各级组织要按规定实行党务公开”,这就加快了党员志愿服务和党员承诺制度化的步伐。

党员承诺制的最大优点是把党员、党的基层组织及其上级领导机关置于人民群众的监督之下,同时也就置于媒体和舆论的监督之下。党员承诺制的推广应用是执政党同人民群众关系重大发展的一种表现,应当成为党员牢记宗旨、心系群众的制度。现在许多地方实行领导干部定期述职、接受监督,这实际上是承诺制的延伸。有承诺,有监督,创先争优才能真正取得实效。

(作者系中共中央党校教授)

【责任编辑 / 覃坚谨】

© 1994-2012 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net



# 学习“七一”重要讲话 推进农村基层党组织建设

叶笃初

认真学习贯彻胡锦涛同志在庆祝中国共产党成立 85 周年暨总结保持共产党员先进性教育活动大会上的重要讲话精神，是当前全党的一项重要政治任务。围绕建设社会主义新农村的战略任务，结合巩固和运用先进性教育活动创造的重要成果，切实把中央颁发的保持共产党员先进性长效机制 4 个文件落到实处，必将有力促进新农村建设和基层党组织创造力、凝聚力、战斗力的提高，确保基层党组织成为人民群众信任和拥护、认真贯彻党的方针政策的坚强战斗堡垒。

## 新的精神动力

胡锦涛同志的“七一”重要讲话是在“十一五”开局之时，大长志气、大鼓实劲、大振党威、大合人心的重要讲话；是动员全党走在时代前列、站在发展潮头的新号令、新启示、新激励。

首先，胡锦涛同志的讲话回答了一个至关重要的问题：党的先进性是从哪里来的？他明确指出：从根本上说，是由中国共产党的性质和宗旨决定的，是靠坚持不懈地开展自身建设来保持和发展的。从而再一次地把加强党的先进性建设作为一项重大战略任务更加突出、更加紧迫地提到全党面前。同时，他的讲话把保持与发展二者贯通起来，不下十次地使用保持和发展党的先进性的凝练语言，强调“长期保持”和“不断发展”党的先进性是党自身建设的根本任务和永恒课题。这是一个极富政治智慧、意深旨远的科学论断。

他同时指出：加强党的先进性建设是一项长期的历史任务，我们必须紧紧围绕党的历史使命和中心任务，进一步推进党的先进性建设。第一，要紧密结合贯彻落实科学发展观的实践加强党的先进性建设；第二，要紧密结合构建社会主义和谐社会的实践加强党的先进性建设；第三，要紧密结合加强党的执政能力建设的实践加强党的先进性建设；第四，要紧密结合保持党同人民群众血肉联系的实践加强党的先进性建设。

他强调说，发展是我们党执政兴国的第一要务，也是解决我国社会一切矛盾和问题的根本办法。坚持以科学发展观统领经济社会发展全局，切实抓好发展这个党执政兴国的第一要务，推动经济社会又快又好发展，是我们这一代中国共产党人的神圣使命，是党的先进性在当代中国最重要最具体的体现，也是新的历史条件下加强党的先进性建设的重要着力点和衡量标准。要坚持用科学发展观武装全党，坚持以经济建设为中心，深化改革开放，加快调整经济结构、转变经济增长方式，正确处理经济发展和社会发展、建设社会主义新农村和推进城镇化、推动全国发展和促进区域协调发展。努力推动社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设全面发展。

他还提出，不断增强基层党组织的创造力、凝聚力、战斗力。要使基层党组织不仅是认真贯彻党的方针政策的坚强战斗堡垒，还是人民群众信任和拥护的坚强战斗堡垒。同时要求引导基层党组织和广大党员在构建社会主义和谐社会中充分发挥作用，切实做好服务群众、凝聚人心的工作。

所有这些都是新的论述，是过去没有或很少如此鲜明地提出的。所以中央有关领导同志强调各级党组织要组织党员原原本本地学习，认认真真地研读，全面把握讲话的科学内涵，深刻领会讲话的精神实质，切实把思想和行动统一到讲话的精神上来，进一步增强贯彻落实的自觉性和坚定性。

## 新的制度保证

我们党内开展集中教育不乏先例，但在一次集中教育之后，适时提出建立长效机制，以“具体经验系统化、感性认识理性化、成功做法制度化”的思路，形成了一系列适用全党的具有长期、稳定特质的 4 项制度性的文件，即《关于加强党员经常性教育的意见》、《关于做好流动党员联系和服务群众工作的意见》、《关于加强和改进流动党员管理工作的意见》、《关于建立健全地方党委、部门党组(党委)抓基层党建工作责任制的意见》，这在我们党的历史上是前所未有的，不但对于巩固扩大先进性教育活动的成果有重要的意义，而且从长远讲，必将对新的历史条件下更好发挥基层党组织的战斗堡垒作用和广大党员先锋模范作用产生深远影响。

4 个文件作为系列，既有一个整体谋划，又是各有侧重方面，形成互为补充、彼此照应的制度结构。《关于加强党员经常性教育的意见》，涉及党的建设的一项基础性工作；《关于做好流动党员联系和服务群众工作的意见》，是做好党员联系和服务群众工作的意见；《关于加强和改进流动党员管理工作的意见》，是关于加强对流动党员管理工作的意见；《关于建



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

立健全地方党委、部门党组（党委）抓基层党建工作责任制的意见》，是抓基层党建工作责任制问题。

4个文件综合而言，充分体现了党员为党的活动主体的思想，着眼于提高党员思想政治素质、增强广大党员的先进性意识，解决好保证党员队伍先进性相关的若干工作重点、难点以及机制、体制问题，从而形成了迄今为止在党员经常受教育和广大群众得到利益方面最为成熟和最能奏效的好文件。我们相信，遵循这些文件，党的基层组织特别是农村基层组织建设必将出现新的气象。

需要指出的是，长效机制4个文件，亦即4项制度规定，归属党内法规制度体系范畴，因而具有肯定的、明确的、普遍的行为规则属性，其法源为党章和党内有关规定，其法位次于党章、准则、规定的单项或部门性的具体法规，其法效具指导、规范和约束的特点。后者亦具有强制性和纪律约束力。在这个意义上，4项制度规定可说是“硬性”规定，借用法学用语亦为“刚性”规定。但考虑到认识和经验的限制，以及党所处的外部环境、内部状况复杂多样，因而以“意见”的文本出现，显示有适当的“伸缩性”，在坚持原则统一性的同时，允许有执行方式、办法的相对灵活性。事实上，中共中央办公厅在印发4个文件的通知中，已经说明各地区各部门要结合实际认真贯彻落实。从长远讲，将来在条件更加成熟时，有关事项还会进一步制度化或提升到党章高度及基本法规的层次中去。

## 新的政治表现

加强农村基层党组织建设，为建设新农村的大战略提供保证，这是当务之急、首要之举。

对于我们中国共产党来说，农村党的工作素有优良传统。在新的历史条件和复杂情况下，经过20多年来改革开放，尤其是自党的十六大后，提出“三农”问题作为全党工作重中之重到十六届五中全会决定提出建设社会主义新农村，至今我们虽不能说“得心应手”，但说在整体上“指挥若定”大约不能算是过分。基本的思路应该是：为“十一五”时期新农村建设开好局、起好步提供坚强保障，继续把党的先进性建设推向前进，逐步实现经常化、规范化、制度化，在党员队伍建设、基层领导班子建设和基层党组织更好发挥服务群众、凝聚人心作用这三个方面狠下功夫，取得实效。新农村建设既给基层党组织注入了巨大活力，又使基层党组织经受着严峻考验。我们必须把握时机，克服困难，积极实践，不断创新，使基层党组织(进而带动其他社会组织）真正成为既是人民群众信任和拥护的坚强战斗堡垒，又是认真贯彻党的方针政策的坚强战斗堡垒。二者不可偏废，光有前一条或者光有后一条，都不是合格(或说不大合格)的基层党组织。我们必须用这样的标准来衡量、推动并不断加以巩固提高。

农村基层党组织建设是长期任务，也是一个系统工程，我们必须坚持因时因地因条件制宜，始终做到目标明确、思路清晰、分类指导、循序渐进。

第一，仍要强调提高党员队伍素质，抓好经常性的学习培训工作。要培训农村基层领导班子、支部成员及党小组长。还要特别注意新涌现出来的一批富有朝气的活动分子，通过他们再去影响其他党员从而使整个党员队伍的整体素质不断得到提高。

第二，抓紧抓好基层党组织服务群众、凝聚人心的工作。在当代的中国，农民占整个社会群体中的大多数，但同时又是相对比较贫弱的大多数。党能否赢得农民群众的信任、拥戴，关键就看能不能为农民群众谋取利益和利益之多少。这个道理也适用于直面群众的党的约70余万个农村支部。在这个意义上，我们可以说农村支部工作状况举足轻重。我们历来都讲联系群众、宣传群众、组织群众、团结群众。现在一如既往还要这样去做，同时更要强调服务群众。作为长期执政的党，心里始终装着群众，有特别的重要性。权为民所用，情为民所系，利为民所谋。胡锦涛同志最近深刻指出：我们党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民。群众在我们心里的分量有多重，我们在群众心里的分量就有多重。所以，强调服务意识其实是宗旨意识的实践化，是先进性的具体体现和检验尺度。党的基层组织领导党员做好服务群众工作，也就有利凝聚人心，促进社会和谐。强调凝聚人心，这对执政党来说是至关重要的。

第三，调动各方面的积极性，继续加强阵地建设。党的组织本身就具阵地意义。党的各项工作落实，都离不开组织作为依托。在我们党的建设传统中，素有宣传和组织如鸟之两翼、车之两轮，二者不可缺一的说法。“党的宣传鼓动工作是为党的组织工作开辟道路，组织工作为宣传鼓动工作巩固地盘；反转来，组织工作为宣传鼓动工作扩大地盘，宣传鼓动工作又为组织工作巩固阵地”。这对我们正确认识和处理宣传教育与组织管理二者关系以及组织本身作为阵地有很重要的指导意义。经验证明，随着农村经济体制变化，党的基层组织设置突破原有概念模式，已是不可逆转之势。大量信息表明，本着有利于加强党员管理教育、有利于发挥党员作用、有利于增强党组织凝聚力、战斗力的精神，按照地域相邻、行业相近、自愿互利、优势互补原则，实行村村联建、村企联建、按产业组建、按行业组建等多种形式，以及建立流动党员党支部或党小组、指派党建联络员定期联系、开展活动，所有这些都有利于扩大党的影响力和增大工作覆盖面。

阵地建设，在广义上，是包括组织设置、领导体制及工作机制问题；在狭义上，又指工作阵地或说活动场所。要有房子、场地、设备等，俗称“硬件”的要求，至少有一个宣传栏、信息网，支部有开会的地方，党员群众去找支部提要求、谈情况，有一个确定位置好找或有一部电话好通。其实，这也是个象征、标志，是更广泛吸引和凝聚群众的载体。过去存在过的队部、村委会或其他群众集中场所，现在不少地方已没有了。一个村子没有政治社会文化活动“中心”，这是不正常的。古今中外，一个自然村落(尤其是人口较多的)总有事实上存在着的群众聚会活动地方，如祠堂、学塾、庙宇，土改后有农会，合作化后队部乃至广播站等。事实上，我们国家已经颁布《村镇规划标准》，规定不同规模村落，应有不少于村土地面积9~16%的公共场所用地，在这方面必须理直气壮地做出安排和妥善解决。一句话，我们决不能没有阵地。

（作者系中共中央党校教授）



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

# 中国和谐社会建设进程




文丨叶笃初

党的十六届六次中央全会的主要议程是构建社会主义和谐社会。

这给党内外和国内外都传递了一个极其重要的政治信息，那就是党充满自信地大踏步沿着社会主义和谐社会道路，把全体人民最广泛地团结起来，把各方面力量最大限度地凝聚起来，共同为推进中国特色社会主义伟大事业而奋斗。

可以认为，这次会议将使执政党获得更大的政治主动，使党可以高屋建瓴，既积极努力又从容不迫地应对经济社会发展诸多问题，显出执政党和国家遇繁若一、举重若轻的非凡能力。

## 任务的提出、展开和深化

党的十六大报告在阐述全面建设小康社会的宏伟目标时指出，建设更高水平的小康社会，就是要使经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实。如此把社会更加和谐作为一个重要目标明确提出，这在党的历次代表大会报告中是第一次。

社会和谐任务的提出、展开和深化，经历了一个发展过程，比较有代表性或具标志性的活动及大事主要有：

第一，四中全会之后，中央领导集体学习和省部级主要领导干部进行专题研讨，胡锦涛同志发表了关于和谐社会专门讲话。

第二，2005年春夏之交的全国性的调查研究，一些省市依据自身具体情况，率先出台一批构建和谐社会的措施，包括提出和谐城市、平安社区口号。同年秋天五中全会举行，结合讨论“十一五”规划,构建和谐社会行动加快。

第三，以开展先进性教育活动为契机，包括中央、省、市党政机关及党的各类基层组织和广大党员加大联系群众、服务群众工作力度，促进了构建和谐社会的舆论氛围与政策落实。

第四，2006年进一步落实科学发展观和实施“十一五”规划，包括中央常委出行各地，全国有计划地



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

再次开展调查研究，分析问题，总结经验，听取意见，为六中全会作重要准备。

如果说四中全会是提出任务还属动员性质，那么，2005年2月中央政治局第20次集体学习和由中央举办省部级主要领导干部专题研讨班，则是实质性地研究构建和谐社会理论与实践问题的重要开始。

2005年2月19日至2月25日共7天的省部级主要领导干部提高构建社会主义和谐社会能力专题研讨班，就其主题及影响而言，都是我们党的历史上一次开创性的战略研讨。胡锦涛同志在开班式上发表长篇讲话，从理论和实践的结合上，深刻回答了什么是社会主义和谐社会和怎样构建和谐社会的基本问题。同时，中央有关部门包括中宣部、政法委等单位共五人先后作了相关专题报告。其中有半天时间组织参观国防大学，其用意显然是把构建和谐社会同加强国防建设、维护国家安全统一联系起来，同时又在党内高层领导干部中要求用主要精力做好国内工作，尤其是以和谐为目标的社会建设和管理工作。

研讨班开班后第三天，中央政治局依例于2月21日上午讨论政府工作报告文件，下午进行集体学习，内容安排的正是努力构建社会主义和谐社会，这样就把政治局的集体学习和省部级主要领导干部专题研讨连成一气，互为照应。这在过去是没有过的，可说是又开了一个先例。胡锦涛同志在主持政治局学习时强调，要加强对构建社会主义和谐社会重大问题的调查研究和理论研究，着力提高构建社会主义和谐社会的本领，把社会主义和谐社会建设的各项工作落到实处。这样在三天内连续两次讲话，把同一的社会和谐问题推到了新高点。

**走上社会宏观调控机制新路**

中央政治局集体学习和省部级主要领导干部专题研讨，实际是全党构建和谐行动的先声。这项集体研讨的重要特点和优点是，不停留于简单地理解社会和谐这个新的概念，而是把它跃升为在实践基础上的科学认知，进而确立对于社会主义和谐社会建设基本原理的正确把握和自觉运用。

按照这个原理，社会主义经济建设、政治建设、文化建设和社会建设，四位一体，共同构成了中国特色社会主义事业的总体布局；

按照这个原理，和谐社会内涵将定格为民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处六项特征，既含社会关系的和谐，也含人与自然关系的和谐；

按照这个原理，和谐与不和谐相互之间消长起伏贯穿于整个和谐社会建设始终，要不断消除不和谐因素，不断增加和谐因素，在卓有成效地妥善处理各种矛盾中前进；

按照这个原理，构建和谐社会是个长期历史发展过程，是目标和过程的统一，既要纳入全面建设小康社会目标之中，又要有步骤、分阶段，一步一个脚印加以实现。

胡锦涛同志指出：构建社会主义和谐社会是一个新的重大课题，很多问题还需要在实践中进一步探索。因此，他向领导干部曾提出了具有全局性、前瞻性、战略性的九大课题，成为后来几年理论、政策、工作研究的提要，也是后来五中、六中全会以及其他相关会议做好准备的参考。

2004年春夏之交，中央启动了三项调查研究，即社会结构发展变化、社会利益关系发展变化和社会稳定工作发展变化的调查研究。同时，在学术界和有关专业人员中，也加强了古今中外社会建设理论、各种类型社会管理规律的研究，尤其是组织了一系列涉及政策、法律、体制的课题研究，社会和谐研究一时成为显学。此外，新闻媒体也透过自己特有的视点、方式和渠道发出有关构建和谐社会的信息，包括正面或负面乃至揭露、批判性的，都造成了有利的社会舆论环境。

一方面是调查研究，另一方面是积极实践。如果把专题调研和实际建树联系起来，就会发现在千头万绪中实际上存在两条线索：第一，以解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题为重点；第二，始终关注建立长效社会管理体制。

把社会管理体制的建设和创新作为突出重要方面，这是近年来我们党为构建和谐社会所做的一系列努力的显著特征。经验证明：在社会管理体制的建设和创新中，一要充分发挥基层党组织和共产党员服务群众、凝聚人心的作用；二要发挥城乡基层自治组织协调利益、化解矛盾、排忧解难的作用；三要发挥社团、行业组织和社会中介组织提供服务、反映诉求、规范行为的作用。

经验还证明了从省、市、县到乡（镇）各级政府，要进一步完善社会管理和公共服务的职能，改善公共服务质量，提高依法管理社会的能力和水平。建立政府调控机制同社会管理协调机制互联、政府行政功能同社会自治功能互补、政府管理力量同社会调节力量


?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

互动的社会管理网络，从而形成对全社会进行有效覆盖和全面管理的体系。

与此同时，着力解决事关全局、事关人民实际利益的紧迫问题。以全党的保持共产党员先进性教育活动为契机，把“党员受教育、群众得实惠”二者结合起来，从中央常委、中央党政领导机关做起，身体力行，率先示范，带动各级机关、事业、企业及全体党员，使先进性教育活动确实成为群众满意工程。

胡锦涛同志强调，认真解决党员和党组织存在的思想、组织、作风等方面问题，解决影响改革发展稳定、涉及群众切身利益的实际问题。他还多次在不同场合提出了就业再就业、扶贫开发、社会保障、基本医疗、养老保险、生产安全、调节分配等要求。直到2005年末2006年初，为抓好先进性教育促进社会和谐，他再一次提出从解决关系人民群众切身利益的现实问题入手，扎扎实实推进社会主义和谐社会建设。

**纳入“十一五”规划的实际行动**

成熟的理论与方略是和成熟的实践与经验相对应的。推进社会主义和谐社会建设，在这个看似有很强政治性质的议题中，却实在地包含着太多关于人们就业、收入、住房、治病、分配等物质经济利益和人的素质、情感、道德等深厚文化蕴含的内容。其实，它是广义上的社会问题及其治理林林总总的概括。

相对四中全会及其之后对于构建和谐社会理论阐明而言，2005年10月的五中全会则是从理论层面跃进于策划层面，使构建和谐社会更具实践的性质。五中全会关于“十一五”规划建议文本，突破了过去计划体制中的单纯经济发展范畴，而把社会建设目标纳入整体规划之中，至此，和谐社会建设不仅是个大的目标方向，更是一个扎实推进的系统工程。

五中全会事实上是一个重要转折点。全会通过的“十一五”规划建议，专门列有一章社会和谐内容。全篇虽无我们习惯上的那些类似经济工作的量化指标，但从社会规划指导角度而言，却有统一的务实性的明确任务。

事实说明，我们沿着社会主义和谐社会道路已经迈出了坚实的最重要的几步。总的说，和谐社会概念提出两年间，是坚持在“三个代表”重要思想指引下，努力落实科学发展观和中央一系列战略决策的两年；是按照促进社会和谐要求，不断提高构建社会主义和谐社会能力的两年。在这两年中，就全局而言，对于社会情况调查研究没有停止、解决群众实际利益问题没有中断、健全完善社会管理机制没有放松，因而使我们获得了进一步的有效促进和维护社会和谐的条件与前提。

六中全会决定是具有战略性、前瞻性、进一步推进和维护社会和谐的决定，是坚持科学求实精神，既满怀激情、积极主动，又沉着冷静、从容不迫的决定。

当然，对建设和谐社会，我们不能设想毕其功于一役。对当前中国建设和谐社会的一些问题，还要经过一个认识过程，这个认识过程还将是长期的。因为对客观世界的认识不会是一次完成的，而且也不是只有少数人认识了就可以解决问题的；需要不断深化认识，需要我们党的多数乃至人民中的多数都认识和理解了，才能大家一起动手，才会同心同德把我们的事情办好。中国特色社会主义建设，集20余年来的经验，包括十六大以来最新经验证明，宁可把困难想得多一点，因而把时间想得长一点更好，这样我们就会更加主动，更加从容不迫。■

作者系中共中央党校教授

■报告厅■

**学习《江泽民文选》辅导报告**

《江泽民文选》主要收录了江泽民同志从20世纪80年代末到21世纪初的重要著作。中共中央党校党建部教授宋福范在报告中用简明生动的语言，阐述了中央号召全党学习《江泽民文选》的重要意义。报告紧紧围绕中央关于用“三个代表”重要思想武装全党的战略部署，对“三个代表”重要思想进行了深入分析，客观指出了党的第三代中央领导集体执政期间面临的突出问题，详细阐述了“三个代表”重要思想怎样科学地回答了这些问题，总结归纳了《江泽民文选》围绕这些问题所提出的一系列重要观点。报告还就“三个代表”重要思想与科学发展观的关系进行了有益探讨。

该报告内容重点突出、论证严谨、现实针对性强，具有较强的说服力、感染力，对于全市各级党员干部学习《江泽民文选》具有很强的指导作用。

预定报告或代请报告人请与市委干部理论教育讲师团联系
热线电话：64870862 13501271919
13501350672



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

新湘評論 XINXIANGPINGLUN 放言

叶笃初

# “走近中央全会”:中国政治的新景象

党的十七届五中全会的胜利召开，是我国人民政治生活中的一件大事，事关迈向迎面走来的“十二五”时期开局及其后续社会经济发展成果，乃至同正在做和将要做的迎接建党90周年及党的十八大召开这些举世瞩目的大事联系起来。

7月2日政治局会议为五中全会作重要准备之中就宣布:顺应各族人民对过上更好生活的新期待。这已在全国上下和各类媒体舆论中形成“拭目倾耳，观化听风”之慨，事实上揭开了新中国成立以来我国政治生活更加蓬勃生机的新的一页。从这次中央全会起步依序前行，显现的正是我们党的“审计重举，明画深图”的不懈努力。

中央全会备受瞩目，这种具有广泛群众性和社会性的日趋“走近中央全会”现象，已成为新世纪当代中国政治的最新景象，成为中国特色社会主义民主政治建设的一个突出标志。

走近中央全会既是对一次全会具体内容和成效所表现的关切，又是对中央在全局上和重大判断、决心及举措的认知与认同，扩大而言，更是表现了对我国政治发展动向的注重与关切。这同“文革”之后，在社会上一时所谓“远离政治”、“告别理想”之说盛行，根本不同;也同上个世纪70年代末期，由于实行以经济建设为中心、90年代初提出发展社会主义市场经济，致使党内外许多人误以为无须“讲政治”，甚至有的干部也只是“讲赚钱”的状况，大相径庭。

中央全会在人们心目中的地位已经越来越加重要，尤其是同广大公众直接利益、具体利益关系越多，也就越加受到关注。事实表明，有关民主民生内容多少同社会公众的关注程度是成正比例的。由此，也再次证明了人民是讲求实际的，党的决策只有是求真务实的，才能受到人民关注拥护。

执政党的中央全会成为广大群众关心的会议，成为街谈巷议、媒体聚焦的会议，并且在多数人中都是以正面、积极的态度，存有许多期待和希望的会议，这是为什么？这就叫做得人心！这对我们这个已经执政60多年并将长期执政的党来说，应该看作是很了不起的事情，下情上达、上情下达，是一个多么重要的进步。由于关注，扩大了公众参与的几率与空间;由于关注，加速了破除“神秘感”，增加了“党务公开”的透明度;由于关注，密切了上下关系、干群关系、党群关系，巩固了党执政的社会基础;由于关注，减少了隔膜，把许多不和谐因素降低到较少程度，最大程度地调动积极因素。从这个意义上，或可认为:人们关注中央全会，何尝不是中央全会贴近人民的结果!然而，仅有一种党的主动，还不足以形成这种局面，同时需有人民的主动，还有第三方即媒体的主动。党的主动得益于明智，人民的主动得益于开化。二者结合互为因果、构成赋有以人为本深意的积极的“双向沟通”，加上不可或缺的媒体的中介及传播作用，从而形成一种顺应时代潮流的政治生态进化。

可以说，具有广泛群众基础和社会基础的对中央全会的关注，事实上已成为一种重要资源，一种对党的支持、激励和监督的力量。

?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

# “苦口婆心”的时评

收到贵刊上“两会”的第九期杂志，随即翻阅，其中两篇时评：《新农村建设要少搞样板工程》、《以雷霆政策扭转“习以为常”》，给我极深印象。以《瞭望》的身份和影响，自将起到正面、积极作用，同时兼有警醒、针砭特点。很少看到这种“苦口婆心”时评，不以“叉腰痛骂”为快。

文／中共中央党校教授 叶笃初

# 两会又见“老朋友”

编辑部：

像往年一样，今年的两会又见到我们的“老朋友”——《瞭望新闻周刊》。我们发现，今年上会的刊物格外漂亮、醒目。刊物由原来的黑白印刷变成现在的国际流行的16开全彩印刷，整个版式设计既保持了原来庄重大气的风格，又不失时尚现代，符合时代发展的潮流。在报道内容方面，这位“老朋友”保持着原有的权威、高层、政策性强等特点，又增添了更加紧贴时局的《高层决策背景》等栏目，权威性有了新的增强。在这里，我们还有一些良好的建议：希望能在今后的报道中，适当增加一些来自基层的调研，反映普通百姓的心声，进一步增强刊物的可读性。

再次祝愿我们的“老朋友”越办越好。

全国政协委员 李延声 赵士英

2006年3月10日

《瞭望新闻周刊》差错监督电话：010-63074137，专用邮箱为 ycjg@xinhua.cn。

**瞭望周刊社**
总编辑　姬　斌
副总编辑　汤　华　欧阳晓晴　姜　军　胡俊凯

**瞭望新闻周刊**
主　　办　新华通讯社
编辑出版　瞭望周刊社
总编辑　姬　斌
执行总编辑　汤　华
常务总编辑　姜　军
编　　委　王　辉　李永增　叶俊东　杨桃源
总编室　(010)63074137
发行部　(010)63074527
地　　址　北京市京原路8号　邮编：100043
订阅零售　全国各地邮局
国内发行　北京报刊发行局
邮发代号　2-512

国外发行　中国国际图书贸易总公司（北京399信箱）
国外代号　W596
香港总发行总经销　新中国新闻有限公司
香港湾仔鏖西街5号　电话：25752197
香港地区定价　HK$10
北美地区全年定价　US$100
国际标准刊号　ISSN 1002-5723
国内统一刊号　CN11-1276/D

广告经营许可证　京西工商广字第0217号
广告主营机构　瞭望新闻周刊广告部
　　　　　　　北京瞭望广告公司
广告热线　(010)63072015
印　　刷　北京盛通印刷有限公司
电子邮箱　liaowang@sohu.net
售　　价　5.50元

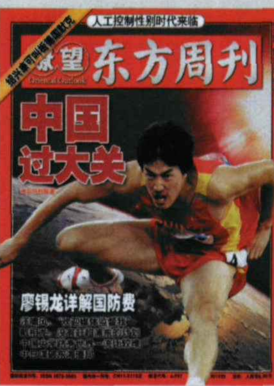
**瞭望周刊社主办刊物**

2006年3月6日




广泛的共识能凝聚成科学的抉择，科学的抉择一旦转化为全体国民的共为，就能迸发出排山倒海的国家崛起力量。这，正是中国“十五”发展成就出人意料的谜底，也是中国的一系列新抉择所兆示的“十一五”发展的强烈先声

2006年3月16日




如果不能突破一系列的制约，“工业化，城市化的加速期就很可能落入发展的‘陷阱’，成为一个艰难而漫长的爬坡期”

2006年3月16日

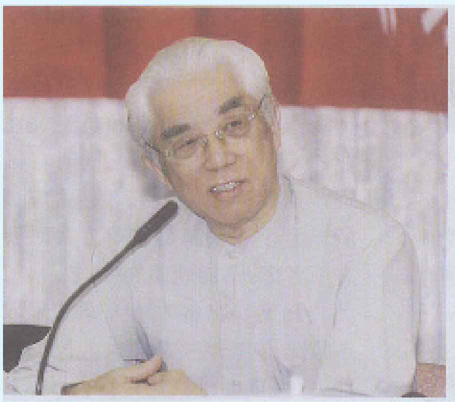



陈水扁“终止国统”已成事实。而且几乎可以断定，在余下的两年任期内，陈水扁将会不断制造新的麻烦，进一步冲撞大陆两岸政策底线。遏制陈水扁的下一步，成为世人关注的问题



© 1994-2013 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

# “十一五”党的执政



党的十六届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展“十一五”规划的建议》，从战略全局高度，描绘了我国在新世纪第二个五年经济社会发展的宏伟蓝图。

“十一五”规划作为党在新世纪推进经济政治文化社会全面发展的一次重大战略部署，具有显著的推陈出新的特征，标志着我国长期规划史上的新里程碑。胡锦涛同志关于“十一五”规划有两句话：一是要制定好，二是要落实好。总书记深切希望我国经济社会发展迈上新的台阶，努力转入全面、协调、可持续发展的科学发展轨道。

## 以科学发展观统领发展全局——推陈出新的“十一五”规划

确立科学发展观的统领地位，是我们党进入新世纪后最初五年在理论与实践方面最重要的成果。“十五”取得比预想要好的成绩，得益于后面几年科学发展观的提出和实践。党的十六届五中全会审议通过“十一五”规划建议，其意义正在于，以规划专有的文本样式，通过规定指导方针、发展目标，总体部署等等，完整、精确、集中地体现了科学发展观的内涵和要求，以并非抽象而是具体实际的内容固化于规划中，从而有力保障科学发展观对于经济社会发展全局的统领地位落到实处。

2003年10月，党的十六届三中全会《关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》中，首次以鲜明语言指出：坚持以人为本，树立全面、协调、可持续的发展观，促进经济社会和人的全面发展，并提出加强中长期规划的研究和制定任务，事实上透露了以新的发展理念着手新的“十一五”规划编制的信息。

2004年春天，中共中央以鲜明的树立和落实科学发展观为题主办了省部级主要领导干部专题研讨班，接着胡锦涛总书记、温家宝总理在不同场合先后发表长篇讲话，深刻回答了历史发展新阶段我国发展的本质与任务问题，系统阐明了科学发展观的提出及其内涵、要求等等。胡锦涛同志说：一个国家坚持什么样的发展观，对这个国家的发展会产生重大影响，不同的发展观往往会导致不同的发展结果。在我国改革发展的关键时期，要实现全面建设小康社会的奋斗目标，开创中国特色社会主义新局面，必须坚持贯彻“三个代表”重要思想和十六大精神，牢固树立和认真落实以人为本，全面、协调、可持续的发展观，切实抓好发展这个党执政兴国的第一要务。

同年9月，党的十六届四中全会《关于加强党的执政能力建设的决定》正式冠以言简意赅的“科学”二字，科学发展，亦即以人为本，全面、协调、可持续地发展。明文规定：“要坚持以经济建设为中心，树立和落实科学发展观，正确处理改革发展稳定的关系，不断开拓发展思路、丰富发展内涵，推动社会主义物质文明、政治文明、精神文明协调发展。”

事实说明，科学发展观的提出过程，同时也是科学发展观的应用过程，它有力地保证了“十五”规划的胜利完成和“十一五”规划的准备及奠基工作。从这个意义上讲，科学发展观是经过实践初步检验的完全正确的方针，是必然给我们带来更大进步的方针。坚持按照科学规律来谋划发展大计，真正使促进发展的各项工作都经得起历史和人民的检验，凡是符合科学发展观的事情就全力以赴地去做，不符合的就毫不迟疑地改。这就成为“十一五”规划的主导意旨，也是全党首先是各级领导干部理解和执行规划的行动准则。

“十一五”规划成为迄今为止最具科学要求的规划，纠正了多年以来时常困扰着人们的问题，例如只重数量不重质量，以眼前发展损害长远利益，以牺牲环境和破坏资源来换取一时经济增长等各种弊病及危害。正是在这个意义上，我们认为“十一五”规划是从整体上推陈出新的规划，是注重解决我国发展中存在的突出矛盾和问题、全面转到科学发展轨道上去的规划，是保证我国经济社会又快又好发展、从长远讲有利于在本世纪头20年实现全面小康目标的规划。

## 推进决策民主化的最新努力——执政方式的优化和提升

中国共产党成为执政党，是中国革命发展的伟大成果，是历史的选择、人民的选择。党执政就是领导和支持人民当家作主，最广泛地动员和组织人民群众依法管理国家和社会事务，管理经济和文化事业，维护和实现人民群众的根本利益。党的领导作用和组织作用，主要是通过制定大政方针、提出立法建议、推荐重要干部、进行思想宣传、发挥党组织和党员的作用来实现的。领导编制和实施国家经济社会发展的五年规划，是党的领导方式和执政方式重要构成之一。党的十六届三中全会审议通过《中共中央关于修改宪法部分



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

# 规划：方式的优化与提升

□中央党校教授　叶笃初

内容的建议》，依照法定程序，把党的主张转化为国家的法律。同样，五中全会审议通过关于“十一五”规划的建议，则是依照法定程序，把党的主张转化为国家的经济和社会发展规划。

需要指出的是，国家规划（在地方或部门为地方发展（计划）规划或行业发展规划）作为国家建设的“成文的盘子”，通常有较大的容量，能够较充分地承载党执政的基本理念，包容有关国家发展的全局性、长远性、战略性的决策，以及经济社会发展目标、部署等诸多方面。相对而言，它比一般政治动员号召，更具实践性、行动性的特点；它比具体工作布置，更具指导性、概括性的特点；它比通常制度规定，更具权威性、约束力的特点。由此说明，规划具有其他一些方式所不可代替的特殊的意义和作用。如果我们把科学发展观解读为党在现阶段治国理政的不可动摇的基本理念，那么，在此思想基础上形成的“十一五”规划，亦可解读为党在现阶段治国理政的不可忽略的重要方式。科学发展观作为一种科学理念，内在的具有统领发展全局的性质，而“十一五”规划作为一种运筹手段，内在的具有统筹协调整体的特征。前者需要后者作为载体，后者需要前者作为指导，两者紧密联系，互为依存，就构成了我们党在历史发展的战略机遇时刻，是努力完善领导方式和执政方式的杰作之一，满怀信心地领导全国人民驰骋在社会主义和谐社会的康庄大道上。

经验证明，在正确理论方针指导和有力组织措施推动下，通过规划的编制与实施，就能发挥巨大的动员组织作用，就能有效组织广大党员和人民群众为实现我们党所提出的国家发展宏伟目标而奋斗。

然而，社会发展规划问题，本质上是对社会发展的认识问题，同时又是党的领导方式与执政方式自我完善问题。认识正确与否、领导水平与执政能力达到什么程度，规划的素质和效能也就达到什么程度，这是决定与被决定的关系。胡锦涛总书记在谈到“十一五”时期我国经济社会发展任务时，明确指出：“在指导思想上形成共识，在实际工作中形成合力。”前者就是解决思想认识问题，后者就是解决组织实施问题。

党的十六大提出了进一步改革和完善领导方式和执政方式的任务。党的十六届三中、四中全会又郑重地指明，党的领导方式和执政方式、领导体制和工作机制还不完善，强调党领导经济和社会发展，主要是把握方向、谋划全局、提出战略、制定政策、推动立法，营造良好环境。必须坚持科学执政、民主执政、依法治政。无疑，“十一五”规划的编制实施，既是对党的领导方式和执政方式的检验，也是一种促进。

“十一五”规划的编制工作完成，又一次显示了党对科学执政、民主执政、依法执政的重大努力。反过来说，又给科学执政、民主执政、依法执政充实了内容、增添了活力。

科学执政的核心问题，是探索和遵循客观规律，以科学的思想、科学的制度、科学的方法领导中国特色社会主义事业。“十一五”规划正是对于我国发展的科学认识的结果。包括准确认识国际国内的发展环境，准确认识我国发展的阶段性特征，准确认识我国经济社会发展面临的主要问题，准确认识实现我国经济社会又快又好发展的基本要求。以胡锦涛总书记为首的中央领导集体作了示范，有计划地周密地进行系统调研，从农工兵学商中直接获得第一手材料，到东西南北中（含特区）验证信息与判断，其规模、层面、密度都是前所未有的，从而极大推动了各级干部深入基层、深入实际、深入调查，加强对影响我国经济社会发展重要问题的研究，确保决策建立在完全科学的基础之上。

民主执政的核心问题，是要坚持为人民执政、靠人民执政，支持和保证人民当家作主，坚持和完善人民民主专政，坚持和完善民主集中制，以发展党内民主带动人民民主，壮大最广泛的爱国统一战线。“十一五”规划编制工作，体现了我们党致力于决策科学化民主化的最新进程。建立社情民意反映制度、建立与群众利益密切相关的重大事项社会公示制度和社会听证制度，完善专家咨询制度，实行决策的论证制和责任制等等，都获得了较大进展。全国政协以及省市地方政协作为今年的首要任务，积极参与“十一五”规划编制的调查研究，取得了显著的成效。“十一五”规划编制，首次尝试吸引公众参与，这在我国计划工作史上是一个突破。通过多种形式包括在互联网上征求意见，增加规划的透明度，吸引社会公众参与，不但使规划本身扩大了民主性，而且在广义上有利于健全民主制度，丰富民主形式，扩大公民有序的政治参与，为最广泛地动员和组织人民群众依法管理国家和社会事务，管理经济和文化事业，打开了又一条新的路径。

依法执政的核心问题，是党必须


?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

在宪法和法律的范围内活动。涉及国民经济和社会发展规划、重大方针政策、工作总体部署以及关系国计民生的重要问题，由党委集体讨论决定，经常性工作由政府及其工作部门按照职责权限决策和管理。党委支持政府依法充分履行职责，推动政府依法行政，加快转变职能，深化行政体制改革，真正实现政企分开、政资分开、政事分开，主要运用经济和法律手段管理经济活动，集中精力抓好经济调节、市场监督、社会管理和公共服务。“十一五”规划的编制工作，紧密地同我国法制建设结合，把转变政府职能、改进管理方式、推行电子政务、提高行政效率，降低行政成本，形成行为规范融入其中。规划编制的过程，事实上成为规划制度化、程序化的过程。

## 从体制、机制上保障规划实施<br>——不断加强和改善党的领导

开会议、作决定，都是为了解决问题。随着“十一五”规划编制工作最后完成，实行“十一五”规划的行动就开始了。当然，中间还需要有若干过渡环节，如完善单项计划或地方规划，以致制定实施纲要细则等等。但是，无论如何是该付诸行动的时候了。早在2004年底，尚在酝酿编制规划的时候，胡锦涛同志针对珠江三角区域的协调发展问题，强调“注意搞好发展战略规划，务求实实在在的成效”。一是搞好规划，二是务求实效，这无疑是极为重要的。实效问题既存在于规划编制完成之前，更存在于规划编制完成之后，亦即贯穿于规划实施的行动始终。规划能否成功，皆取决于规划的实施、推进和保障。因此，强调维护规划的权威性、严肃性，加强对规划实施的领导与管理，防止和纠正规划实施中的偏差，确保规划全面实施，从思想上、组织上、制度上等多方面加强保障。

毫无疑问，加强和改善党的领导具有决定性的意义。随着规划的实施和保障成为现实任务，相应的一系列的要求移上日程，主要的是更新发展观念、创新体制机制、转变政府职能，改进工作作风、完善政策措施等等。事实上，规划实施的过程，也就是解决上述问题的过程。对于各级党委来说，领导实施“十一五”规划，至关重要的是，做到把握全局，搞好统筹兼顾。统筹兼顾，协调各方面的利益关系，调动一切积极因素，是我们党的一个重要历史经验，也是我们党在新的历史条件下要长期坚持的战略方针。

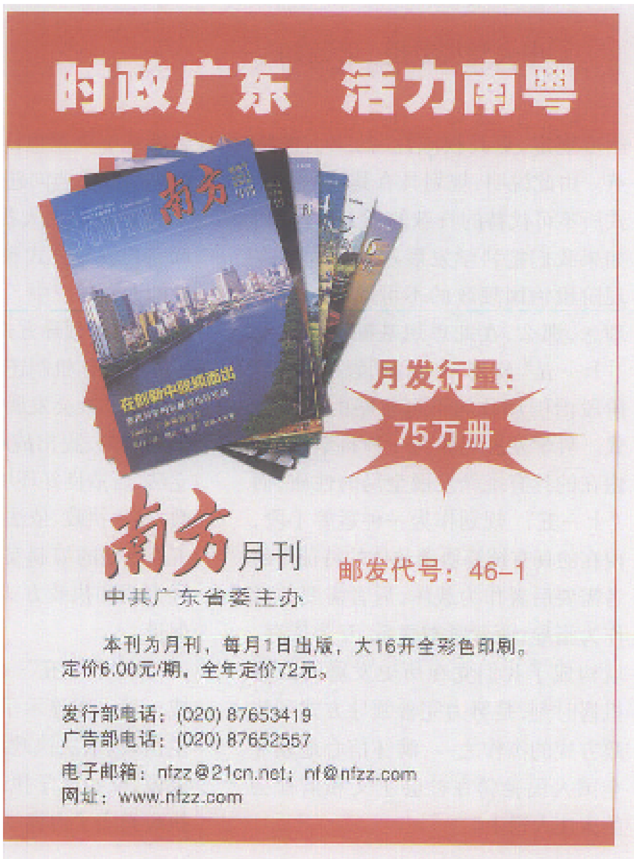
——统一到中央的判断和决策上来。坚持树立和落实科学发展观、理论和实际相结合、主观符合客观很重要。科学发展观揭示的是发展的普遍规律，对全国都有重要的指导意义，各地区各部门都要认真贯彻落实。同时，又要充分考虑各地区、各部门之间的发展差异和不同情况，坚持一切从实际出发，根据实际条件和发展需要，有重点、有步骤地采取措施，注重解决自身发展中存在的突出矛盾和问题。

——正确处理地方和中央的关系，确保中央方针政策部署落实。按照中央、地方责权划分，属于全国性和跨省（自治区、直辖市）的事务，由中央管理，以保证国家法制统一、政令统一和市场统一。属于面向本行政区域的地方性事务，由地方管理，以提高效率、降低管理成本、增强行政活力。

——建立和健全一整套规划实施制度，如报告制、问责制和监督机制。前面讲的公众参与和监督就是很可行的制度形式。

作好干部教育、人才培养工作，这是一个重要保证。现在提出三大干部队伍，即党政干部、经济管理干部和专业技术干部，这一次规划建议里面包含有这样的内容，它既是规划的一部分，也是规划落实的保证。没有人才一切无从谈起，邓小平说过，什么事情都是干出来的，我们要干，靠人来干。除了调动政治积极性以外，还要具有实际驾驭、保障规划实施的能力。反过来说，你有了一定能力，但却不能懂得规划，“以其昏昏，使人昭昭”。胡乱来也不行。

胡锦涛同志的最新讲话，强调各级党委和政府要把学习贯彻五中全会精神作为当前和今后一个时期的重要政治任务，按照立足科学发展、着力自主创新、完善体制机制、促进社会和谐的总要求，切实提高贯彻科学发展观的能力、驾驭全局的能力、处理利益关系的能力、务实创新的能力，团结带领广大干部群众同心同德为实现“十一五”时期的发展目标而不懈努力。□（套题摄影 晓旦）






?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

# 对讲学习、讲政治、讲正气的认识

## 建设高素质的干部队伍必须深化

叶笃初

江泽民同志关于"讲学习、讲政治、讲正气的号召和论述，是我们党为进一步加强自己，满怀信心地向新世纪迈进的一个界碑。自80年代末起，他就在不同场合、不同情况下多次强调努力学习、要讲政治、发扬正气问题。1995年11月，他在北京视察工作时，首次作为一个整体概念明确提出领导干部要讲学习、讲政治、讲正气(以下简称"三讲")。随后，又在1996年1月中纪委六次全会上，重申"各级领导班子要切实负起责任，带头讲学习、讲政治、讲正气，带头开展批评和自我批评，及时纠正各种不正确的思想和行为"。这样，"三讲"作为当代领导干部的重要行为规范及素质要求，就严肃地提到我们面前。江泽民同志关于"三讲"的思想，具有很高的科学性，又有很强的实践性。作为一种精神武器，一旦为广大干部所理解和掌握，就会变为巨大的物质力量。因此，要想建设高素质的干部队伍，就必须深化对讲学习、讲政治、讲正气的认识。

### 加强党的思想政治建设的重要思想武器

就我们党来说，干部的思想倾向和政治倾向，历来都是党所关注的重要问题。江泽民同志在新的历史条件下，一而再地提出，加强党的建设，首先要切实加强党的思想政治建设。他说："没有先进理论武装的党，不可能是先进的党；没有先进理论武装的共产党员，不可能发挥先进战士的作用。"无疑，强调"三讲"正是体现了我们党自毛泽东提出着重从思想上建设党、邓小平提出在改革开放过程中继续把思想政治教育放在突出位置的一贯思想，是从根本上加强党、提高党的意义深远的重大决策。

在领导干部中普遍要求"三讲"的意义是：

——它使我们党的传统和优势获得了新的活力；

——它使党内政治生活和组织生活增添了新的具体要求；

——它使干部队伍建设和干部个人努力方向具有了新的时代内涵。

我们的同志千万不要把江泽民同志所说学习、政治、正气误以为是简单重复党内多年习以为常的"老话"，不过是重提党的优良传统而已。事实上，"三讲"作为一个整



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

体，核心是讲政治，而学习是前提和基础，正气则是讲政治的派生物和必然表现。它是江泽民同志在建设有中国特色社会主义理论的指导下，深入考察现在和将来改革开放及社会主义现代化的发展，深刻总结新的历史时期干部成长规律，摒弃党内曾经存在过的对马克思主义某些原则、某些本本的教条式理解或者实践证明是错误的或过时的观念，从而在完全科学基础上提出来的。例如他对讲学习的阐述，就是引进了新的现代科学观念，不但注意提高知识水平，而且注意完善知识结构，不但掌握必要基础知识，还要鼓励跟踪科学发展，使我们的干部智力才能跟上日新月异的变化。又如，他强调讲政治，并不是离开经济，而是坚持以经济建设为中心，科学地把政治和经济统一起来，为集中力量把经济搞上去提供强有力的政治保证。对于讲正气的问题，他把正气看作是发展的，既要继承优良传统，又要充分体现时代精神，既要立足本国，又要面向世界，特别是把侧重点放在增强我们党及国家、人民凝聚力的思想作风建设上面。所以，江泽民同志所说的讲学习，首先，是学习解放思想，实事求是，一切从实际出发，学习唯物辩证的思想方法和工作方法，学习做好本职工作需要的知识和能力；他所说的讲政治，根本的是要有远大共产主义理想，全心全意为人民服务，坚持建设有中国特色社会主义的正确方向，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方针；他所说的讲正气；就是清正廉洁、艰苦奋斗、遵纪守法、反对腐败。

## 马克思主义的原则性与灵活性相统一的典范

江泽民同志提出的“三讲”，既是我们党的马克思主义干部原则的体现，又是有现实针对性的对干部的激励、鞭策和推动。

坚持马克思主义的干部标准，因时因地制宜地提出具体规范和要求；做到原则性与灵活性的统一，这是“三讲”的显著特点之一。我们党历来认为，党的干部是党的事业的骨干，是人民的公仆。必须无条件地忠于马克思主义，坚决执行党的路线，服从党的纪律，和群众有密切的联系，有独立的工作能力，积极肯干，不谋私利。这也就是毛泽东提出、邓小平坚持的德才兼备原则及“任人唯贤”的路线。

党要坚持马克思主义的干部标准，反对任何背离原则和降低要求的倾向，同时又必须不断使基本标准具体化，适应客观环境变动及干部队伍实际状况，不断提出新的要求，包括使用新的概念或表述，以指导和规范干部的思想和行动。40 年代最初几年，我们党曾经按照马克思列宁主义的思想原则，整顿党内不良作风，提出反对主观主义、宗派主义及党八股。40 年代末期，又提出统一意志、统一行动、统一纪律，作为当时对干部行动的最重要的规范等等。事实上，党在各个历史时期的干部工作中对于干部队伍整体乃至干部个人行为的规定，无不带有那个时期的深刻的时空烙印。现在，江泽民同志强调领导干部“三讲”，同样反映了客观环境的变动及干部生长状况的实际。说到底，就是世纪之交的历史背景及国际国内时势发展所造成的正面和负面效应。例如社会主义市场经济的建立，苏联解体、东欧剧变的余波，西方敌对势力“分化”、“西化”图谋的加紧实施，我们跨世纪的一代干部正在成长，等等，所有这些，就决定了对干部的“讲学习、讲政治、讲正气”要求。

传统与创新的统一，这是“三讲”的另一特色。人所共知，我们党素有学习的好传统，联系群众的好传统，艰苦奋斗以及其他优良作风的好传统。在新的历史时期，这些传统必定也应该充实和发展。江泽民同志在 1992 年党的十四大前夕曾经说过，党的干部和党员必须全心全意为人民服务，必须诚心诚意为人民谋利益。战争时期我们党提出过一个口号叫



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

做“冲锋在前，退却在后”，曾经鼓舞了许多共产党员英勇奋斗；建国以后的五六十年代，我们党也提出过一个口号叫做“吃苦在前，享乐在后”，也曾经鼓舞了许多共产党员艰苦创业。我们在新的历史时期，能不能也提出一个响亮的口号，来鼓舞党的领导干部和党员去为人民利益、为建设和改革建功立业。现在，重温江泽民同志的这一席话，就可知道，提出“三讲”，无疑就是这样一个响亮的口号。它既是对传统优势的继承和发扬，又赋予了新的时代含义，因而对于干部的教育和动员作用是显而易见的。

正面教育和批评错误的统一，这是“三讲”的又一特色。提出“三讲”，根本上是同我们党的整个宣传思想工作的指导相一致的，即是：以科学的理论武装人，以正确的舆论引导人，以高尚的精神塑造人，以优秀的作品鼓舞人。所以，强调领导干部“三讲”，在正面提出要求的同时，就包含了对错误的批评。讲学习主要是针对疏于学习，讲政治主要是针对淡漠政治，而讲正气主要是针对党的一部分地方和单位歪风邪气盛行而提出的要求，当然，同时也是针对改革开放以来，随着对外交往增多而纷至沓来的各种腐朽东西的抵制和斗争。对于我们党内大多数同志来说，坚持正面教育为主，鼓励为主，是党所采取的正确方针，实践证明是有效的、成功的，有利于更好地调动党员的积极性和增强党的凝聚力，但是，决不能理解为不要批评，不进行正确的积极的思想斗争。讲学习、讲政治、讲正气本身就要求我们抵制落后的腐朽的东西，清除在一部分党员及干部思想政治方面的龌龊及错误。

## 加强领导干部自身建设的法宝

从一开始，江泽民同志就提出，讲学习、讲政治、讲正气，要与实际工作紧密地有机地结合起来，把它落到实处，首先是落实到领导干部的自身建设上来。他还强调：“要搞好党的作风建设，不只是提几句口号就可以解决问题的。还应从加强思想教育，加强党的制度建设，加强群众监督等多方面都做出努力。”

从干部个人来说，当然不能把“三讲”变成“纸上谈兵”、“口头革命”，贵在自觉身体力行。既要解决认识问题，又要解决行动问题，做到理论与实践的结合、知和行的统一。经验证明，拿起批评和自我批评的武器，这是保证“三讲”在思想和行动上落实的内在动力。党内批评和自我批评的空气薄弱，部分领导班子内部既缺少认真的自我批评，又缺少相互批评和帮助，这是已经存在相当长时间的一个问题。陈希同严重违纪和王宝森经济犯罪案件，以及发生在其他一些地方、部门领导干部身上的类似问题，再次说明，越是改革开放，越要加强和健全党内生活会制度；越是领导机关、领导干部，越要有严格的、有成效的党内批评和监督制度。需要强调的是，落实“三讲”，固然需要领导干部提高认识和自觉践行，但没有党组织尤其是领导集体内部的推动、检查和监督，也可能变成空话。即使在一段时间或一部分成员中某几个人做得较好，但如果缺少以领导班子整体力量为基础的完善的批评监督制度加以保证，也是难以持久和巩固地进行下去的。

从长远和总体上来说，就是要全面强化党内批评氛围，健全对领导干部自下而上、自上而下以及党委内部的批评、监督制度，同时要拓宽党内外的批评渠道，发挥群众监督和舆论监督的作用，这是一个根本大计。我们相信，有了统一认识，又有制度保证，那么，积以时日，就会由习惯变自然，讲学习、讲政治、讲正气就会变成风气，所谓“以善为归，以恶为禁”，必将显现出强大的威力。

（作者工作单位及职称：中共中央党校教授）〔责任编辑：徐世杰〕



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.ne

# 学习陈云同志的党建辩证法思想

叶 笃 初

在中国共产党建设理论的宝库中，陈云同志建党著述有特殊重要的地位。这不仅是因为它的篇幅众多，占有相当数量比重，而且因为它的内容精深，有鲜明的思想和语言特色。他把马克思主义的世界观、方法论，彻底应用到自己的工作中去，因而使他的建党著述，篇篇都表现出那种直接的行动的性格和深邃的思维的内涵。陈云同志非常注意在行动中贯彻辩证唯物主义，又非常注意在自己著述中体现辩证唯物主义。在党的建设方面，提出了“不要为几元钱便出卖了共产党员的党性”，“有钱难买反对自己意见的人”，“顺水推舟”等饱含唯物主义辩证法哲理的警语和论断，在党的政治生活中产生了极为深远的影响。

## 把思想方法搞对头

中国共产党的发展并不是一帆风顺的。党的最初十余年的曲折坎坷，党的建设辩证发展历程——前进与后退、壮大与缩小……，使陈云同志较早地、深刻地认识到学习、研究贯彻马克思主义哲学，对于顺利进行党的建设有极端重要性。他在接任中央组织部长之后不久，总结过去，思考未来，即以极明确的态度和方式提出：“必须根据过去失败的教训加以深刻的反省，大胆地解脱历史成见的束缚，否定那种过去错误的或不合现时的工作方法和组织形式，而做出正确的规定。”（《陈云文选1926——1949》167页）

陈云同志在分析过去政治上、组织上错误的同时，还着重从思想认识根源方面进行剖析。他强调说：有一些人“用切断历史和生搬硬套的办法，把书本子上的抽象概念套到中国来，把生动的中国看成僵硬的中国，把复杂的社会看成简单的社会，把广大的革命工作园地缩小到寸步难移，把容易深入的社会变成格格不入”。因此，在党的建设和组织工作中，“必须彻底无保留地打破主观主义、公式主义和生搬硬套书本上的概念”，（《陈云文选1926——1949》168页）也就是说，使自己的思想方法、认识方法符合辩证唯物主义和历史唯物主义。

陈云同志是深谙马克思主义哲学——作为认识武器的意义的，并且卓有成就地应用到党的建设和组织工作方面。也就是说，不是一般地谈论，而是特殊地从党的建设方面来回答这样两个问题——我们不妨称之为党建哲学的两个问题——：（1）什么是正确的认识？（2）如何才能获得正确的认识？即是通过什么途径和采用什么方法，才有可能达到正确认识，从而正确解决党建问题，推动党建工作前进。1940年12月23日，陈云同志《学会领导方法》一文，实际是对党的建设规律的提纲挈领式的一次回答。他说：组织工作要适合于政治路线的要求，保证政治路线的实行；要做到主观与客观一致，领



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

导机关决定计划，执行计划，检查工作，都必须主客观相一致；计划是主观的，但必须建立在客观可能的基础上。总之，客观情况是基本的，计划要适合于路线，又要适合于客观实际情况。陈云同志还提出了使主观逐步达到与客观相一致的办法，包括上级吸收下级经验，检查工作要开展批评和自我批评，不仅要有听的时间还要有想的时间等等。

总之，陈云同志在这里（以及其他有关文章）把党的建设中的主体与客体、实践与认识、感性认识与理性认识等一系列辩证关系，都一一作了淋漓尽致的发挥和展开，从而丰富了党的建设的科学认识论和科学方法论。

不仅如此，1956年12月——1957年1月，1962年2月和1987年7月，陈云同志先后又发表了《加强商业工作的政治观点、群众观点和生产观点》、《怎样使我们的认识更正确些》、《身负重任和学习哲学》等重要讲话、谈话，进一步阐述了"把思想方法搞对头"的重要性，完整地提出了全面（交换）、比较、反复的"六字诀"和"把实事看全面"、"用90%以上的时间弄清情况，用不到10%的时间来决定政策"等一系列论断，所有这些，无疑使党建辩证法思想更加具体化，也更加深化了，大大促进了全党干部从世界观、方法论的高度上，减少盲目性，提高自觉性，更好贯彻党的路线、决策，克服工作中的主观性、表面性和片面性的错误。

## 有钱难买反对自己意见的人

如同中国共产党的许多优秀领导人一样，陈云同志历来都是重视健全党内生活的，主张民主讨论问题，允许发表不同意见。他说："不怕人家讲错话，就怕人家不说话。讲错话不要紧，要是开起会来，大家都不说话，那就天下不妙"。还说"能够听到不同声音，决不是坏事"，"有钱难买反对自己意见的人"。（见《身负重任和学习哲学》）把出现（甚或鼓励）不同意见以至反对意见，看作是大大的好事，不是坏事，这是完全符合唯物辩证法的——人的认识的辩证法和党内关系或党内生活的辩证法。

陈云同志谈到党内生活问题，经常是讲两层意思：（1）要照党章办事，不要一个人说了算；（2）重大问题集体讨论决定，以便减少失误，少走弯路，把事情办得更好。前者关系党的组织原则即民主集中制，后者关系党的认识路线即正确思想从那里来。

民主和集中是矛盾的统一。陈云同志指出："不民主，只集中，必然愈不能集中；多交换意见，反而容易集中。""不经大家交换意见，是不可能集中的，形式上集中了也难免出错误。"（《陈云文选1926——1949》242——243页）可见，民主与集中是相反相成的。讲了民主，表面上似乎是议论纷纭，实质上是党充满生机、兴旺发达的表现。反之，用"专制的办法"，搞一言堂，形式上看是统一的，结果只会使党的组织遭到削弱。

个人与群众也是矛盾的统一。马克思主义者并不否认个人作用，然而任何个人、智者、能人、英雄，都是从群众中产生，他的力量来自群众，他的智慧也是来自群众。应该看到，群众不仅仅是人类力量的无穷无尽的源泉，而且也是人类智慧的无限丰富的源泉。通常，人们容易认识前一点，而不能认识或不大认识后一点。所以，陈云同志强调："还要解决依靠群众的问题。疑难不决的事情，要请教群众。""我们在工作中，不仅要依靠组织，更主要的是要依靠群众"。（《陈云文选1956——1949》38页）民主



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

集中制问题，实质上也是“从群众中来，到群众中去”的群众路线问题。

认识的有限与无限也是矛盾的统一。任何个人都不能穷尽对世界的认识。无产阶级革命导师和真正的科学家，都不认为自己能洞察一切，穷尽认识。然而，自己不知道的，别人可能知道；一个人不知道的，大家集合起来就会知道。我们这一代不知道的，下一代以至下几代或许能够知道。这就是说，个人对世界的有限的认识，世世代代汇合起来，就会成为人类对世界的无限的认识。正是基于这个观念，陈云同志认为，要使自己认识正确一些，“就必须听取各种不同的意见，经过周密的分析，把它集中起来”。还说：“一个人看问题是有局限性的。集体讨论、大家交换意见，是达到全面认识的重要方法”。又说：“人们认识事物，往往不是一次能完成的，需要有一个反复的过程。”

综上可见，陈云同志关于共产党员（尤其是领导干部）应当听取不同意见以至反对意见的教诲，是建立在深刻的马克思主义哲学基础上的，是把对立统一规律、质量互变规律、否定之否定规律娴熟应用到党的组织活动和认识活动中的结果。目的是调动党内外人们的主观能动性，不但能够集中最强大的力量，以克敌制胜，实现政治目标，而且能够集中最丰富智慧源泉，使我们党的认识更加提高，使马克思主义获得进一步发展。

陈云同志是针对党内思想和工作的实际情况，提出发扬民主，吸取不同认识和意见的一些办法，使正确的思想方法变成正确的工作方法：

一、一定要虚心，多听不同的意见。不要一触即跳。“大广播”比“小广播”好，正面讲比背后讲好。

二、比较是试金石。所有正确的分析，都是经过比较的。正确的东西总是在同错误东西的斗争中生长起来的。

三、相互辩论，也是一种比较，可以看出哪种意见是对的，哪种意见是不对的，然后取得一致看法。

四、如果没有不同意见，自己也要假设一个对立面，让大家来批驳。用陈云同志说过的话，就是要“‘找反对派’；如果没有‘反对派’，也要假定一个‘反对派’”。（《陈云文选1956——1985》39页）这样，“本来是片面的看法，就可以逐渐全面起来；本来不太清楚的事物，就可以逐渐明白起来；本来意见有分歧的问题，就可以逐渐一致起来。”（同上，第179页）

## 顺水推舟

陈云同志建党著述中，对于党的建设的矛盾特殊性的分析，占有特别重要位置。按照毛泽东同志的观点，矛盾特殊性之所以需要特别加以重视，是因为不同的矛盾，只有用不同的方法，才能得到正确的解决，而只有认识了每一事物的矛盾的特殊性，才能找到解决这个矛盾的特殊方法。无疑，陈云同志是非常自觉也是非常重视研究矛盾的特殊性问题的，不但注意矛盾特殊性的质的方面，而且注意量的方面；不但注意主要矛盾，而且注意矛盾的主要方面；从而把他对党的建设的指导工作完全置于科学的基础上。

是关起门来巩固党，还是密切联系群众工作，把党整顿好、建设好？是单纯地对上级负责，只是完成上级任务，还是结合本地实际，关心与解决群众的切身利益问题，使领导与服务统一起来？这不但是党在战争年代所经常碰到的问题，也是党在建设年代和



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

改革开放新时期所面临的有极大现实性的问题。

陈云同志认为，巩固党的工作与开展群众工作，本来就是相互联系、不可分割的。“没有一个脱离群众的党组织是巩固的。一切脱离群众的党部，都是最不巩固的党部”。（《陈云文选1926——1949》99页）陈云同志强调，要使群众起来，必须改善群众的政治、经济、文化地位。因此，要把解决群众切身利益问题放到党组织的重要议事日程。“支部用极大的注意去关心和讨论群众的切身问题，会不会妨碍上级所分配的动员计划呢？不但不会妨碍，正是‘顺水推舟’，为动员计划之‘舟’准备好汪洋之‘水’”。又说：“当权的党容易只是向群众要东西，而忘记也要给群众很多的东西”，“我们不应该只知道向群众要东西，更应该时刻注意为群众谋福利”。（同上，第103、107页）

陈云同志总以那时晋察冀边区的一个好支部为例证，这个村上已经动员51人当八路军和出外参加救亡，占全村人口的13%，其他任务例如实行减租、开办合作社以及缴纳救国公粮等等却完成得很好。为什么这个支部的工作做得如此之好？“基本原因，就是这个支部密切联系着群众，抓紧解决群众的切身问题，在十次会议中有六次讨论群众的切身问题”。（同上，第102页）这里，既有事情前因后果的分析，也有数量质量关系的说明。

“顺水推舟”。这个对于我们许多人来说并不是陌生的成语，经过陈云同志点化借喻，却成了极为精湛而又独到的对党与群众工作（具体而言，包括对党负责与对人民群众负责、发挥领导作用与做好服务工作……等等）辩证关系的科学说明。它使我们从认识方法或曰思想方法上明确了以下几点：第一，二者是联系的。用毛泽东同志的哲学语言，就是矛盾的同一性。“同一性、统一性、一致性、互相渗透、互相贯通、互相依赖（或依存）、互相联结或互相合作”。第二，二者又有斗争。即矛盾的斗争性，指的是矛盾双方互相排斥、互相对立、互相否定的倾向。第三，矛盾着的每个方面发展并不是平衡的，也不能平均看待。在一定条件下矛盾双方可以互易其位，即矛盾的主要方面和次要方面相互转化。第四，注意和把握主要矛盾、主要矛盾方面的转化，就能及时提出新的任务，抓住事物发展本质、主流，把党和群众工作组织好，完成好。

## 纪律不存在“松绑”的问题

越是实行改革开放，越是要严肃党的纪律，铲除消极腐败现象，把二者对立和分割开来是根本错误的。

陈云同志多次提出，要使全党同志明白，我们干的是社会主义，最终目的是要实现共产主义。我们搞社会主义的四个现代化，不是搞别的现代化。因此，对于那些危害社会主义的因素，对于借改革开放之机倒买倒卖、行贿受贿、走私贩私等违法乱纪行为以及其他形形色色丑恶行为，要动员和组织全党和社会力量进行坚决的斗争。陈云同志强调，中央纪委和地方各级纪委的工作是，无论是谁违反党纪政纪，都要坚决按党纪、政纪处理，违反法律的要建议依法处理。

要不要坚持执行党的纪律，要不要对党内不正之风及消极腐败现象进行斗争，实际上反映了新时期党的建设问题上的两种观点，反映了在改革开放问题上两种截然不同的主张，按照党中央和邓小平同志的一贯主张：坚持社会主义道路，坚持人民民主专政，



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.    http://www.cnki.net

坚持共产党的领导，坚持马列主义、毛泽东思想的改革开放，即作为社会主义制度自我完善的改革开放，那么，就必然要求从政治思想、组织和作风上把党整顿好，建设好，保证共产主义的纯洁性。反之，按照坚持资产阶级自由化立场、要求中国“全盘西化”的人主张，即资本主义化的“改革开放”，其合乎逻辑的结论，就是“党风要放”、“纪律松绑”，任其腐朽思想、腐败现象在党内和社会上孳生泛滥。显然，这个表面上看起来是个纪律问题的小文章，后面深藏的则是关系党的整体发展，以至社会主义制度前途的大文章。

可以肯定的说，“松绑论”的出现，不是孤立的、偶然的，而是当时特殊政治气候条件下的产物，是同资产阶级自由化思潮的泛滥分不开的。说到底，是在改革开放新的历史条件下，无产阶级和资产阶级、社会主义与资本主义两种思想、作风激烈斗争表面化的表现。陈云同志以无产阶级革命家的敏锐洞察力和大无畏的气概，理所当然地立刻予以批驳和反对。指出：“党性原则和党的纪律不存在‘松绑’的问题。没有好的党风，改革是搞不好的。共产党不论地下工作时期或执政时期，任何时候都必须坚持党的纪律”。（《陈云文选1956——1985》247页）

陈云同志对于“松绑论”的批判，不仅在政治原则和组织原则上具有重大意义，而且在思想原则上具有重大意义。按照那些鼓吹“松绑”的人的思想方法，既然要实行改革开放，那就不应再讲党性、再讲纪律；反之，如果要讲党性、讲纪律，那就必定会妨碍改革开放。也就是说，有甲不能有乙，要承认这一方，就否定另一方。这就把本来是互相联系和互为依存的两个方面，看成是彼此隔离、不相依赖的东西，因而陷于了形而上学的绝对化、片面性的泥潭。

这里，实际上又回到了党的生活中的一个基本问题：纪律与自由的关系。纪律与自由是矛盾的统一。矛盾双方互相依赖、互相渗透、互为存在的条件，离开其中一方，他方也就不能存在。

早在40年代，陈云就透彻地回答了这个问题，纪律中就包含了自由，自由又不能离开纪律。他说：“真正的游泳家在水里是自由的，真正的革命家，在有纪律的革命运动里，也是自由的”。又说：“纪律有没有束缚性？……我们的纪律只束缚那些非无产阶级的妨害革命的东西，就象游泳术对于游泳的人只束缚他不要淹死一样”。“如果我们一定要革命，又一定要施展一些妨害革命的‘天才’，那么对不起，就得束缚一些；如果不是这样，就决不会感到是束缚”。（《陈云文选1926——1949》198页）这一段富有辩证矛盾分析色彩的话，说得多么好啊！联系到对我们现实生活问题的回答，谁能不感到它的理论的强大穿透力？！

陈云同志对于纪律“松绑论”的严肃批判，无疑使我们又一次受到了马克思主义思想路线、思想方法的教育。一切错误的政治、组织主张，总是同错误的认识路线或思想路线联系的，而一切正确的政治、组织主张，则必然是同马克思主义的正确的思想路线相联系的。在党的建设和党的组织上的“左”的过火斗争、宗派主义、家长式的统治等等，是主观主义、形而上学的表现；在党的建设和党的组织上的右的自由主义，同样也是主观主义、形而上学的表现。二者在思想方法、认识根源是一致的。

（作者为中共中央党校党建教研室教授）



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.    http://www.cnki.net

人民日报/2010 年/5 月/20 日/第 011 版
政治

政党生命力不但表现在行动中,还表现在话语中

# 文风、党风、政风本为一体

中央党校教授　党建专家　叶笃初

从根源上讲，现时存在着的不良文风、话风、会风，其实是“官风”的表现，是党长期执政的条件下，少数领导干部“做官当老爷”积习的派生物

改进学风和文风，党的十七大就进行强调，特别是十七届四中全会提出:“从领导机关做起，大力整治文风会风”。“整治”二字显然已经具有“剑指”意味。最近，习近平同志在中央党校提出文风问题，要求克服“长、空、假”，倡导“短、实、新”，受到广泛关注，反响强烈。

“文如其人”，中外古今似有普遍共识。我们党的辞典中，不但不把文风、话风、会风截然分开，甚至认为文风、党风、政风本为一体，且与国家道德精神互相关联。作为执政党的中国共产党，理所当然地把保持自身优良思想、工作、学习、生活等作风，视为对国家、民族、社会的一种高度严肃的政治使命。

执政党的党风，对社会的影响岂能轻视？从根源上讲，现时存在着的不良文风、话风、会风，其实是“官风”的表现，是党长期执政的条件下，少数领导干部“做官当老爷”积习的派生物。

如果领导干部不能真正懂得科学执政、民主执政、依法执政，官气不改、官风不改，树立良好文风的任务就会非常艰巨，这不是危言耸听。

弘扬优良作风、倡导良好文风，党中央、国务院率先示范，已经为各部门、各地方作出了榜样。密集地到现场、到基层、到事发地点的调查研究，已在社会各个层面留下深刻印象。

笔者注意到了许多属于“短、实、新”的讲话，或许可从中窥见一斑。现实生活中的若干俗语、外来语和大众媒体使用较多的时尚语言，越来越多地运用到高层讲话中，如警惕权力“寻租”现象蔓延，党的纪律中碰不得的“高压线”，将有关群众利益的重大事项“在阳光下运作”，理想信念是思想和行动的“总开关”、“总闸门”等。

可见，一个政党，其伟大生命力不但表现在行动中，同时还表现在话语中。符合社会进步趋势的健康的规范的新的话语，会使人们交流更加通畅，会使社会思想道德更加充实提高。不应一概拒绝新的包括在网络中的流行语言，不要惧怕原来习惯语言行将逝去。

“文以载道”。主要责任人要起好模范带头作用，包括相关工作班子人员，切实在良好文风建设上负起责任。经验证明，干部文风状况一是由党性、修养所决定的；二是由文字、语言素质能力所决定的。“哲学的贫困”当然是不行，文字的贫困同样也不行。所以，事情还是要回到学习上、回到读书上，把学与用结合起来，而且要有行得通、办得到的制度来约束、来监督并保证落实。



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

# 论党章知识系统化的任务

叶笃初

在马克思列宁主义党的学说方面，近几年来对党章这个领域的讨论与研究，越来越多地引起人们的兴趣和注重。中央党校和一些地方党校先后在理论班党建专业开设了党章研究或党章学的课程。这对党的建设的理论与实践，无疑会产生重要的影响，是一件很有意义的事情。

**为什么会产生对党章问题系统研究的需要？**

马克思主义认为：任何一种新的社会思想理论，只有当社会物质生活发展提出新任务时才能产生出来。系统研究党章问题的提出，说到底，是我们党的实际生活发展所决定的，是建国以来党的历史经验和新时期加强党的建设需要的反映。

——历史经验的结论。从党的十一届三中全会到十二大，是我们党胜利实现伟大历史转折的时期。在这期间，党进行了各方面的拨乱反正工作，清理了“文化大革命”中及其以前的错误，全面总结了建国以来党的历史经验。其中包括总结以党章为基本内容的党内法规建设经验。邓小平等老一辈革命家都认为建国以来出现某些失误，尤其是“文化大革命”这样的全局性的严重错误，未能及时得到纠正，这同党和国家生活中的法制建设存在的缺陷有重大的关系，而党内的法规又是同国家的法律紧密联系的，“党章是最根本的党规党法。没有党规党法，国法就很难保障。”（《邓小平文选》第137页）总结建国以来这方面的历史经验，**首先**是长时期对党内政治生活的法律化、制度化不够重视。“往往把领导人说的话当作‘法’，不赞成领导人说的话就叫做‘违法’，领导人的话改变了，‘法’也就跟着改变。”（《邓小平文选》第136页）**其次**，党内法制不够健全，“多少年来党的法规立得不够，很不完备。”（《党风问题》第34页）第三，虽然也有一些规章，但却没有应有的权威。一个时期甚至没有专门的纪律检查机关来保证党内法规的贯彻执行，有些地方组织部门也没有把保证党法执行这个任务放到重要的位置上。因此，造成有法不依、执法不严的极其不正常的状况。**最后**，在个别时候，还出现九大、十大这样有严重错误的党章，连最起码的“党员有些什么权利和义务，究竟怎样才算个共产党员，不合条件怎么办，都没有规定好。”所有这些说明，必须提高对党内法制规章的重要性的认识，加强党章及党内各项具体法规的研究，作好党内法规制度建设工作。

——时代提出的任务。“四个坚持”的核心是坚持党的领导。正如邓小平同志所说，由于各种历史原因，党的领导在一个时期中受到损害，恢复我们党在全国各族人民中、在国际上的地位和作用，是摆在我们面前需要解决的非常重要的问题。为了加强党的领导，就要改善党的领导。制定和施行一个比较完善的党章，对于加强和改善党的领导，是十分重要的条件。党章是保证党的正确路线执行的强大武器。邓小平同志说：“修改党章是要进一步明确党在四个现代化建设中的地位和作用。执政党应该是一个什么样的党，执行党的党员应该怎样才合格，党怎样才叫善于领导？”（《邓小平文选》第240页）这一段话深刻反映了时代的要求，不但回答了十二大党章要解决的问题，而且也为系统



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.

研究党章问题指出了方向和任务。

——党建学科发展的必然趋势。党建学科作为一门相对独立的学科在我国党校和干部教育中已经有几十年的历史。科学发展的历史证明，在人们对客观世界认识的进程中，随着实践的发展，知识不断地积累、丰富，各门学科相继独立、分化，自然而然地产生了怎样把某一门或某一组知识系统化、建立科学体系的问题。“四人帮”被粉碎后，随着党的建设实践需要，我们也对党的建设理论进行了分类研究，如思想建设、组织建设、作风建设等等。党章问题是党的法规建设的核心内容，把有关党章的知识系统化，这是我们对党内生活认识发展的结果，也是党建学科纵深展开的必然趋势。

——提高党员素质的实际需要。一部好的党章，是马克思主义建党理论在法规上的表现。党员、尤其是党的干部要比较全面地掌握马克思列宁主义、毛泽东思想的理论，提高自己的思想政治素质，就要研究党章问题，把党章知识系统化。全党同志加强党章研究，将会促使我们各级党组织更好地宣传党章、执行党章，自觉地运用党章的武器，搞好整党，搞好党的建设，充分发挥社会主义现代化建设的领导作用；促使我们个人可以更好地提高对党章的认识，增强党性党纪观念，进一步端正党风，自觉维护党规党法，同一切违反党章、破坏党章的现象展开斗争，充分发挥党员的先锋模范作用。

**开展对党章的系统研究有条件吗？**

时代的需要孕育着可能。问题的本身包含着问题解决的因素。从马克思、恩格斯以来的一百三十余年各国共产党、工人党的发展历史，本身就是对党章的最好说明，因而也为党章问题的系统研究提供了最重要的条件。

任何一门学科的兴起，无非是两个前提条件：一是思想材料，二是实际经验。对于我们系统研究党章来说，首先是有革命导师和党的领袖的精辟论述。马克思、恩格斯一生中多次指导和参与党章修改和审定工作。早在共产主义者同盟时期以及后来第一国际时期，他们对于章程问题就从总的方面和与当时实践关系较大的若干具体方面进行过较深刻的论证，例如建立党赖以活动的法权基础，维护中央机关的权力与作用等等。列宁活动时期继续做了这项工作，把党章的重要性提到了新的认识高度，特别是他还用比较的方法，对德国社会民主党章程和俄共党章的得失利钝进行了详细考察。我们党早期的活动家如蔡和森、李达等人也对如何制定完善党章，收集过许多材料，进行了探讨。

从四十年代起，毛泽东、张闻天、王稼祥、刘少奇、陈云，都对党的建设基本问题作了系统论述。尤其是刘少奇在主持起草和审定七大党章期间，多次作了有关党章的报告及结论；后来邓小平主持了八大党章起草，指导了十二大党章制定，都有许多精辟论述。这些都为我们研究党章的理论与历史，指供了极其宝贵的思想财富。

其次是党章制定、执行的丰富经验。理论是经验的总结。从世界范围说，共产主义运动已有一百三十余年，经过了组织国际性的共产党和民族国家单独创建党的过程，现在宣布以马克思主义、列宁主义原则为指导的共产主义政党达到一百三十余个；我们已经收集到若干国际性的共产党章程，还有数量很多的各别国家共产党的党章。例如苏共就有12个党章、3个代表大会修改党章决定，20余个苏共中央或全会关于修改党章的决议。从我们党来说，也经过了60余年，先后制定了12个党章（一大称为党纲，是纲领与



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.

章程的综合性文件）。列宁说过："我们决不会因为党章有一条不好的条文而灭亡"（《列宁全集》第6卷第455页）。一部党章的好坏，并不能最终决定党的命运，但是党章体现了党的组织思想，毕竟是党成熟程度的重要标志。如此众多兄弟党的经验和我们党的丰富经验，为我们提供了研究党章的必要实际材料，使我们有可能从中找到一些规律性的东西并把它上升为理论认识。

最后，还有过去理论工作者从不同角度上的研究成果。历来都有许多马克思列宁主义理论工作者，包括国际共运史、中共党史研究者，从不同侧面或不同角度上研究党章问题，有些实际工作部门从实际工作方面也研究过党章的制定、执行。对于国外研究情况我们目前知道尚少，仅从苏、罗、东德的一些材料看到他们对于本国党章历史和现行党章是注重讨论的。从我们国内的情况看，从四十年代起，延安的一些学校和中央党务研究室等部门，就很重视党章的学习、宣传和研究，《共产党人》就发表过有关提高对党章的认识的文章。五十年代、六十年代，中央党校党建教研室除对当时我国党章的制定和执行注意研究外，还结合教学搜集了各国共产党的章程及有关资料，开展一些探讨工作。近几年来，马列主义著作编译局、有些大学也进行了专题研究，这也为我们作好党章知识系统化的工作，创造了有利的条件。

## 党章学的研究对象、范围及任务是什么？

党章问题需要研究，进而形成一门学科进行系统研究，这是许多人都表示赞成和同意的，但是，究竟叫它什么？譬如叫党章学或叫党章研究？这个学科究竟是什么性质的科学，它的研究对象、范围和方法是什么？等等，并没有定论，还存在种种不同的看法。我们的态度是，不要希望很快得出一个统一结论，更不必急忙忙地让谁下个定义、提出什么公式。这件事情不妨再过几年，待有较多的人进行探索、研究之后，形成比较成熟的意见时再议。但是作为一门教学课程，现在我们就要进行工作，要着手收集整理材料，进行初步的理论概括，因而需要定个目标，规划任务，把工作的范围大体划分清楚。正是基于这种考虑，我们暂以党章学为名称，提出以下一些设想。

1、党章学的研究对象、范围和重点是什么？

《中共中央关于整党的决定》，在"巩固和发展整党的成果"部分，使用了"党的知识"这样一个概念。党的知识是包括党的历史和党的建设等许多内容的一门知识。党章知识也是属于党的知识的一部分。我们现在搞党章学，对有关党章的问题进行系统研究，并不是要从党建学科中分离出一门完全独立的学科来，而是在统一的党建科学体系内部进行分门别类的研究，把党章的知识系统化。

在这个意义上，我们确定党章学主要以党章及党章制度为研究对象，它不停留于注释或是解释党章条文，而要探讨更多问题。例如为什么要制定党章，制定什么样的党章，怎样对党章进行评价，党章在实际生活中的作用，党章同思想建设、组织建设的关系，怎样保证党章执行？等等。也就是说既有理论方面问题，也有应用方面问题，这是党章学的缺一不可的两个方面。因此可以设想按党章的理论、党章的历史与现状、党章制定和施行的基本问题，各国党章、党章制度的比较，这样四个构成党章学的基本内容体系，并逐步地朝着"展开说明"的方向发展。



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.

具体来讲，大致有以下的内容：

第一，关于党章的一般原理。党章的意义与本质，党章在党内生活中的作用，党章制定、施行的基本指导原则，执政党的党章与国法的关系。

第二，中国共产党章程历史概略。早期共产党人对党章的研究，共产国际直接帮助下的历史党章，六大以后党内法规建设经验，独立自主制定的七大党章，建国以后的八大党章，十年内乱对党章的破坏及十二大党章。

第三，党章的制定与施行。制定党章的组织与领导，党章内容结构问题，党章实施及对违反党章的制裁，保证党章执行的机关及完善党章制度问题。

第四，各国共产党章程比较。

在以上内容中，基本立足点应是研究中国共产党章程问题。用很大的精力去探讨我们自己党章的制定与施行，党章的正反两方面的经验与传统、党章如何适应新时期党的建设任务等。这些将是党章学的重点与特点。

2、党章学的主要任务是什么？

党章学既然是研究党内根本法规制度的一门学问，因而它要从理论上概括有关党章的基本问题，同时又有较强的实际应用性质，要为维护和加强我们党的章程、党内各项具体法规服务。我们研究党章当然不是为研究而研究。我们既不应把党章学搞成纯理论的学科，也要防止在党章问题的研究上就事论事，与一般的党章条文宣传解释工作没有区别。设想宜提出四条任务：

第一条任务是正确阐述马克思主义关于党章的基本思想。

第二条任务是总结我们党的党章制定、施行及完善党章制度的基本经验。

第三条任务是比较各国共产党的章程，以资借鉴，汲取有益的经验。

第四条任务是清除党章研究领域里的无政府主义和虚无主义等错误观点，同一切轻视和削弱党章、党法的倾向进行斗争。

3、党章学同党建理论体系内的其他学科是怎样的关系？

现在，不但党建科学内部有了许多分支门类，就是围绕着党章进行研究的，也已经产生或将要产生一些不同侧重点的、不同具体方向的学科和课题。这里仅以比较接近的几门学科关系作些说明：党章学同党的建设基本原则。党章是党的建设基本原理的法规体现，党章学主要从党章的角度，研究怎样使党的建设基本原理在党章中得到完善体现，并付诸实施。党章学同党章注释工作。党章学也要研究党章条文，但是从条文的发展变化中总结它的优劣得失，弄清如何使党章条文完善化的经验。党章学同党章史。党章学包括分析和总结党章历史发展的经验，但不着重于党章历史的具体阐述，那将由党章史课程去完成。党章学同比较党章。党章学要通过比较、鉴别来研究党章发展和完善的规律，但是党章学不能代替系统展开的比较党章学。

（作者单位：中共中央党校党建教研室）



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.

■推荐文章■

# 共产党员应正确行使权利

文｜ 叶笃初

## 党员权利的涵义及必要性

党员权利，也称为党员权益，是党员权力及利益的总称。它是党内民主生活的体现，也是实现民主的一种具体形式和具体途径。

党是自愿的民主的组织，党内的一切事务都由党员自己或通过代表来处理。党员有权选举党的机关和被选入党的机关。在党的纪律面前人人平等。规定党员权利可以说是党的本质的内在要求。

党的力量在于党员的积极性，在于丰富的集体经验、智慧和才能。所以，必须使党员对党的事务有所了解，能够发表自己的意见，提出建议或倡议，从而最大限度地调动党员的积极性，使党始终充满活力。

由此可见，党员权利根源于党的固有性质，根源于党的活力机制，根源于党内义务和权利的互动关系。正是由于我们党固有的民主、平等和统一的特性，才决定了党不同于以往任何政治组织和其他政党派别，而能正确地解决民主和集中、义务和权利的关系。说到底，就是正确解决各种利益的关系。

邓小平同志认为，在我们党和社会主义国家，个人利益和集体利益是统一的，局部利益和整体利益是统一的，暂时利益和长远利益是统一的。当然，这不是说可以不注意个人利益，不注意局部利益，不注意暂时利益，而是说要按照统筹兼顾的原则来调节各种利益的相互关系。因此，他强调说：“民主和集中的关系，权利和义务的关系，归根结底，就是以上所说的各种利益的相互关系在政治上和法律上的表现。”

我们党内许多同志多年以来都不太注意党员权利问题，把党员权利看作可有可无、或轻或重的事情。不重视自己的权利，也不尊重别人的权利，到头来自己也会失去权利。就党组织而言，不保障党员的权利，党也就无法存在和活动了，这是一个千真万确的真理。

## 党员权利的内容和分类

现行党章对于党员享有权利的规定，是迄今为止党的根本大法上最为完备和充实的规定。党章第四条专门对党员享有的权利作出了规定，规定下分八款。这八项权利构成了一个完整的科学的权利体系。

第一，“参加党的有关会议，阅读党的有关文件，接受党的教育和培训。”参加党的有关会议，阅读党的有关文件，是党员参加组织生活的基本形式，也是党员的一项最基本的权利，任何人无权剥夺，任何党员也无理由放弃。放弃这项权利，就不能深刻领会党的各项方针政策。接受党的教育和培养，是党员提高政治、思想和文化素质的重要途径，应积极争取。放弃这项权利，安于现状，不求上进，就不是一个合格的共产党员。

第二，“在党的会议上和党报党刊上，参加关于党的政策问题的

---

拿来使用。只有在必要时才用一下。也只有在这时候，才表现出领导者与一般同志的权利不同。除此以外，领导者与一般同志的权利是平等的，领导者没有特权。

——刘少奇《民主集中制未被正确实施》

我们不只是要在形式上执行一些民主手续，更要紧的是我们要提倡一种民主的工作精神。领导机关应当尊重每一个同志的意见和应有的权利。负责人员在党内没有特权，不应斤斤于自己个人的领导地位，不自高自大，应服从多数，服从纪律，接受下面的批评，倾听同志的报告，详细地向同志解释，用平等的兄弟的态度对待同志，把自己看作是一个普通的同志，大公无私地处理问题。这是民主的精神，我们每一个干部都应当具备这种精神。应当用这种精神来改造自己并教育同志。这正是党内所需要的民主。

——刘少奇《关于白区的党和群众工作》

每一个党员都有责任，也有权利，去帮助领导机关与领导人纠正任何缺点与错误。因为任何缺点与错误，都是对人民不利的，因此也就对党不利。我们党员忠诚的自我批评精神，对自己及对领导机关的错误所采取的批评与自我批评的态度，以及遵守党的纪律的精神，都是对人民负责的精神。■

——刘少奇《论党》


?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

讨论。”党员参加党的政策问题的讨论，有利于实现党的决策的民主化和科学化，也有利于加深党员对党的政策的理解。在讨论中，一方面要允许发表不同意见，充分发扬党内民主；另一方面，党员也要敢于讲真话，珍惜自己手中的权利。

第三，“对党的工作提出建议和倡议。”党的事业不是少数人的事业，党的各项工作也必须通过广大党员的共同努力才能完成。因此，每一个党员都有权对党的工作提出建议和倡议。

第四，“在党的会议上有根据地批评党的任何组织和任何党员，向党负责地揭发、检举党的任何组织和任何党员违法乱纪的事实，要求处分违法乱纪的党员，要求罢免或撤换不称职的干部。”党员在党内是平等的，任何党员无论职位高低，贡献大小，在党规党纪面前都应该受到同样的制约。因此，对于违法乱纪的党员和干部，每一个党员都有权检举、揭发他们的违法行为，有权要求处分他们，充分行使自己在党内的监督权。党员在行使这项权利时要注意两点：一是检举揭发要有依据，二是要按照组织原则办事。

第五，“行使表决权、选举权，有被选举权。”任何一名正式党员都有对党内讨论的问题进行表决的权利，都有平等的选举权和被选举权，这是党内民主原则的重要体现。党员在行使选举权时，要以对党的事业高度负责的态度，按照自己的意志进行投票，使选举结果真正体现多数党员的意志。

第六，“在党组织讨论决定对党员的党纪处分或作出鉴定时，本人有权参加和进行申辩，其他党员可以为他作证和辩护。”我们党历来强调，对人的处理要采取慎重态度，做到实事求是，合情合理，经得起历史的考验。党组织在对党员进行处分和鉴定时，由于种种原因，有时可能会出现某些偏差，这就要允许党员本人进行申辩，也应允许其他党员为他作证和辩护，以便使党组织更加全面地、实事求是地处理问题，做到不冤枉一个好人，防止冤假错案的发生。

第七，“对党的决议和政策如有不同意见，在坚决执行的前提下，可以声明保留，并且可以把自己的意见向党的上级组织直至中央提出。”党内民主原则要求党内按多数人意志决定问题，以保证党在思想上和行动上的统一。因此，党的决议一经做出，党员必须无条件地服从和执行。如果党员对党的决定有异议，可以保留，并有权向上级组织提出。各级党组织要尊重党员的这一权利，虚心听取，认真研究，对正确的意见要及时吸纳改正，对不正确的意见要耐心说服，正确引导。党员也要正确运用这一权利，当自己的意见没有被组织采纳时，要坚决按党的要求去做。

第八，“向党的上级组织直至中央提出请求、申诉和控告，并要求有关组织给予负责的答复。”党员如果认为党内某一问题应当解决，本人受到党内不合理的处分或因揭发坏人坏事受到打击报复时，有权向党的上级组织直至中央提出请求、申诉和控告，并有权要求有关组织认真负责地给予答复。

如果进一步分解，党员的上述八项权利还可以细分为十六种权利，即知情权、接受培训权、参加讨论权、建议和倡议权、批评权、揭发检举权、请求处理和罢免权、表决权、选举权、被选举权、申辩权、作证和辩护权、不同意见保留权、请求权、申诉权、控告权。保障党员正确行使上述各项权利，参加党的组织生活，参与党内事务的决策和管理，是党员作为党的主体的最重要的体现。

经验证明，正确行使权利，也有一个教育的问题。同时，还要在行使权利的实践中不断提高党员运用权利的水平。

## 保障党员权利和对侵权行为的惩处

党员是党的主体，党内民主发展得如何，关键看党员权利是否得到维护和保障。党员民主权利的实现程度，标志着党内民主的发展程度。因此，发展党内民主，必须以保障党员民主权利为基础。

党章和《中国共产党党员权利保障条例》是保障党员权利的重要党内法规，是党员参加党内活动的根本依据。党的十六大修改通过的新党章明确了党员的八项权利，强调“党的任何一级组织直至中央都无权剥夺党员的上述权利”，并把“保障党员权利”作为各级纪律检查机关一项重要职责规定下来。

作为贯彻党的十六大精神的重要举措，2004年，党中央印发了《中国共产党党员权利保障条例》。条例重申了党章规定的党员权利，从有利于保护的角度出发作了更为具体的细化，并进一步完善了党员权利保障的各项具体措施，明确了党组织和党的领导干部在保障党员权利方面的职责，加大了对侵犯党员权利行为的惩处力度。条例规定，党员权利受到党组织或党员侵犯时，可以向党的各级委员会、纪律检查委员会提出控告。党的各级委员会、纪律检查委员会应立即受理。情节严重的或造成严重后果的必须给予党纪处分。违反政纪的由行政监察机关所在单位处理；违法犯罪的，由司法机关依法处理。■


?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

# 以邓小平理论为指导增强党性

□ 叶笃初

把学习邓小平理论同加强党性锻炼结合起来，这是党的十五大后江泽民同志向全党同志首先是党的各级领导干部提出的一项政治任务。

中国共产党一贯坚持理论与实践相联系，把改造主观世界同改造客观世界结合起来。在历史上把学习毛泽东思想同增强党性锻炼结合起来，曾经培育了数以百万计的几代中国共产党人，磨炼了他们的意志、情操和不屈不挠的斗争风格；在向新世纪迈进的重要时刻，把学习邓小平理论同增强党性锻炼结合起来，必定使成千上万的新一代中国共产党人，迎着新的艰难风险，更加茁壮成长，保证有中国特色社会主义的伟大事业胜利发展，并对人类发展和进步作出重大贡献。因此，深刻认识邓小平理论对于全党同志增强党性的重大现实指导意义，自觉应用邓小平同志关于党性的一系列重要论述，下大功夫锻炼党性，克服至今仍在一部分同志中存在着的淡化党性、无党性乃至反党性倾象，是当前一项极为迫切的任务。

## 一、当代中国共产党人增强党性的力量源泉

邓小平理论是一个完整的科学体系，既是我们认识和改造客观世界的强大思想武器，也是我们认识和改造主观世界的强大思想武器。邓小平同志关于新时期共产党员必须改造世界观、增强党性的一系列重要论述，是马克思列宁主义、毛泽东思想党性观的新发展，是共产党员在改革开放和社会主义现代化建设中坚持党性原则的经验总结，是当代中国共产党人增强党性的基本指针和力量源泉。

中国共产党历来遵循马克思主义关于党和党性的基本观点，坚持党是无产阶级的先锋队，是马克思主义和工人运动相结合的产物。无产阶级



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.    http://www.c

是现代先进生产力和生产关系的代表，科学社会主义是无产阶级进行革命斗争的理论依据和指路明灯，这就产生了它们的先进性，而党性概括和集中表现了这种先进性。那种把党性来源简单地片面地归结为工人阶级属性的观点是不正确的，党性还来源于科学社会主义理论，在当代条件下，特别是来源于邓小平理论。

邓小平理论作为毛泽东思想的继承和发展，作为当代中国的马克思主义，马克思主义在中国发展的新阶段，是解决我国社会主义建设和党的建设问题的唯一正确的理论，也是指导共产党员增强党性的唯一正确的理论，是马克思主义党性原则的最集中最全面的体现。如果不是停留在字面上，而是深入到精神实质中，就会懂得邓小平理论通篇都是共产党人党性精神的体现。他讲解放思想、实事求是；他讲选好接班人；他讲身体力行共产主义道德等等，无不体现着党性精神，也就是阶级的精神、科学的精神。对于党的领导干部来说，是否自觉地进行党性锻炼，是检验一个干部思想政治成熟与否的重要标尺。而能否自觉锻炼和锻炼成熟程度之大小，又取决于是否学好邓小平理论，特别是邓小平党的建设理论及其组成部分之一的党性论述，以及是否用以解决自己思想、工作问题所作的真正的努力。邓小平理论总揽全局，既是党的事业和党自身建设的理论基础，也是党员思想、政治、道德的基础，正是在这个意义上说，不学好邓小平理论，就不可能增强党性。

邓小平党的建设理论，是邓小平理论的重要组成部分，是新时期坚持、加强和改善党的领导，进一步搞好党的建设的根本指针。党的十一届三中全会以后，我们党面临的环境、任务和党的状况都发生了很大变化。邓小平立足于实现中国社会主义现代化的伟大任务，回顾过去，展望未来，敏锐地把握时代发展的机遇，深刻揭示了执政党建设的规律，形成了以“建设一个什么样的党、怎样建设党”为中心内容的，包括党的建设目标、方针、动力、要求等一整套新时期党的建设理论。按照邓小平党的建设理论，就是坚持一个目标：把党建设成为用邓小平理论武装起来的，全心全意为人民服务，思想上政治上组织上完全巩固，能够经受各种风险，始终走在时代前列，领导全国人民建设有中国特色社会主义的马克思主义政党；解决两大课题：不断提高领导水平和执政水平，不断增强拒腐防变能力；发扬三种优势：思想政治优势、组织优势和密切联系群众的优势；把从严治党贯彻到党的建设的各项工作中去，全面加强党的建设。显然，这不但为增强党的整体战斗力指明了方向，也为每个党员和干部增强党性锻炼规定了目标。

邓小平同志有关党性的论述，是马克思主义党性普遍真理在新的历史条件下的最新运用。集中体现了改革开放和发展社会主义市场经济条件下的党性要求以及加强党性锻炼的途径和方法。

## 二、邓小平对马克思主义党性普遍真理的具体运用

在邓小平党的建设理论中，有关共产党员党性的论述，占有重要地位。作为改革开放的总设计师，建设有中国特色社会主义的开创者，邓小平同志的党性论述是同我国社会主义现代化建设和党的建设进程紧密相联的，具有很强的时代印记。概括而言，在粉碎“四人帮”，实现以经济建设为中心的战略转变的最初阶段，邓小平同志强调“解决各地区、各部门的问题，都要从反对派性、增强党性入手”，肃清“四人帮”的余毒和“左”的影响，保证了党的十一届三中全会路线、方针、政策的贯彻落实；在经过必要准备之后，步入全面开创社会主义现代化建设新局面时期，邓小平同志指出：一定要搞好整党，对大多数党员来说，是通过思想教育增强党性，进一步巩固党的思想路线和政治路线，解决好接班人及合格党员问题；随后，在改革开放进一步深入发展的阶段，邓小平同志强调，党性主要是更好地维护党的先进性和保持党的活力，反对资产阶级自由化及党内消极腐败现象的滋生蔓延；直到九十年代初，邓小平同志又一次从世界时势发展和党的历史任务的高度，强调把党员教育好，重申他屡次提出的党性原则精神。

总的来说，邓小平同志在改革开放以来近 20 年中，一以贯之地指出共产党员必须坚持和发扬党性，并且有针对性地提出了任务，规范了要求。所有共产党员都要增强党性，每个干部都要把党性放在第一位。不管是什么专家、学者或是高级


?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.c

领导干部，都不允许自视特殊，认为自己在政治上比党高明，可以自行其是。

增强党性，要解放思想、实事求是。只有解放思想，才能提出新的正确政策，首先是工作重点的转移，以及农村政策、对外关系等一整套建设社会主义的政策。思想不解放，思想僵化，很多怪现象就产生了，就会不讲党性、不讲原则，随风倒。

增强党性，要坚持四项基本原则，反对资产阶级自由化。要在中国实现四个现代化，必须在思想政治上坚持四项基本原则，这是实现四个现代化的根本前提。每个共产党员决不允许在这个根本立场上有丝毫动摇。如果动摇了四项基本原则中的任何一项，就动摇了整个社会主义事业以及整个现代化建设事业。

增强党性，要遵守党的章程和纪律。一切行动必须服从上级组织的决定，尤其是必须同党中央保持政治上的一致。只有全党严格服从中央，党才能领导全体党员和全国人民为实现现代化的伟大任务而奋斗。任何人如果严重破坏这一条，各级党组织和各级纪律检查委员会就必须对他严格执行纪律处分，因为这是党的最高利益所在，也是全国人民的最高利益所在。

增强党性，要坚持共产主义思想和共产主义道德。愈是实行各项经济改革和对外开放的政策，就愈要高度重视、身体力行共产主义思想和共产主义道德。

增强党性，首要的是要坚持马克思列宁主义、毛泽东思想，拥护党的路线，此外，还包括联系群众、艰苦朴素等许多内容。

由此可见，邓小平同志坚持和捍卫了马克思主义党性的普遍真理，也就是他常说的“马克思主义不能丢”；同时，他又十分重视将普遍真理应用于当代中国的具体条件和具体场合，这就构成了邓小平党性论述的最基本最重要的特色。

邓小平在新的历史条件下，在主要矛盾已经不是阶级斗争，而是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间矛盾的情况下，重申发展党性的必要性，提出通过思想教育增强党性。“使全党在思想上政治上和精神状态上有显著的进步，党员为人民服务而不谋私利的觉悟有显著的提高，党和群众的关系有显著的改善”。（《邓小平文选》第3卷第38页）这样，就进一步充实、丰富和发展了马克思主义的党性原则。

首先是具体应用于认识当今时代特征和总体国际形势。邓小平指出，和平与发展是当今世界的主题。一些国家出现严重曲折，社会主义好像被削弱了，但人民经受了锻炼，从中吸取教训，将使社会主义向着更加健康的方向发展。他强调说：“我坚信，世界上赞成马克思主义的人会多起来的，因为马克思主义是科学”。“不要认为马克思主义就消失了，没用了，失败了”。“社会主义经历一个长过程发展后必然代替资本主义。这是社会主义历史发展不可逆转的总趋势”。

其次是具体应用于解决关系社会主义前途和命运的重大问题，推进建设有中国特色社会主义发展。邓小平同志认为，共产党党性坚强的突出表现是从党的全局出发，事事服从大局。什么是大局？把我国建设成为社会主义强国就是大局。能否实现四个现代化决定着我们国家的命运、民族的命运。要坚持社会主义道路，要实现四个现代化，就要解决许多问题。例如干部队伍革命化、年轻化、知识化、专业化问题，这也就是由谁来接班、保证党和国家长治久安的问题。邓小平明确地指出“要选党性好、作风好、团结好的人”。“看风使舵，不讲党性原则的人”决不能进入领导班子。并且强调“这是对我们每个人党性的一次严重考验”。

再次是具体应用于指导抵御错误思潮和纠正党内消极腐败现象。邓小平同志提出，必须对各种违反党性的倾向进行不断的坚决的斗争。鉴于改革以来的各种复杂情况，在一部分人中容易产生违反党性的倾向。他及时地告诫党内同志，决不可放任各种腐朽的、有害于人民的东西自由泛滥。一段时间，他批评说“派性高于党性的大有人在”。当领导干部贪污腐败现象增多时，他号召有党性的人要站出来，批评“一切向钱看”的错误倾向。

复次是具体用于增强党的活力，提高党员素质。在社会主义现代化建设新时期，改革开放给党注入了巨大活力；同时党的建设也遇到了许多新的复杂情况。邓小平同志强调，中国要出问题，还是出在共产党内部。对这个问题要“清醒”。“要聚精会神地抓党的建设”。明确提出教育共产党员增强党性，做新时期的合格党员。他说，过去无数的经验证明，不少党员在组织上虽然入了


?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.c

党，在思想上却还没有入党，或者没有完全入党。必须提高他们的觉悟程度，使他们在思想上也具备成为一个真正合格的共产党员的条件。他还要求大力弘扬党在长期革命斗争中形成的五种精神，即革命和拼命精神，严守纪律和自我牺牲精神，大公无私和先人后己精神，压倒一切敌人、压倒一切困难的精神，坚持革命乐观主义、排除万难去争取胜利的精神。不但共产党员要有这些精神，而且要以身作则地把这些精神推广到全体人民、特别是广大青少年中间去，使之成为我国精神文明的主要支柱。

**三、必须把坚持和弘扬党性变为自觉行为**

按照马克思主义的党性观点，党性问题的本质是政治倾向问题，当然也包括思想倾向和道德倾向。邓小平提出任何时候都得讲政治，江泽民提出讲学习、讲政治、讲正气，都是党性原则的体现、展开和实践化。一个没有党性的人当然不会讲社会主义政治；反过来说，不讲社会主义政治的人也不会有党性。必须把增强党性和“双学”、“三讲”以及改造世界观结合起来。以邓小平理论为指导，解决好世界观、人生观、价值观问题。

江泽民同志指出：学习邓小平理论一定要把改造主观世界摆到重要位置，并提出了当前的着重点。就是自觉抵制各种错误思潮和腐朽思想的侵蚀，坚定建设有中国特色社会主义的信念，认真实践全心全意为人民服务的宗旨，正确行使人民赋予的权力，牢固树立马克思主义的世界观、人生观、价值观。

经验证明，共产党员把坚持和弘扬党性变为一贯自觉行动，是在实现党的纲领的斗争中，在党的组织指导和帮助下，长期的艰难的磨练过程。不是凭一时的热情，也不是在个别的这个问题或那个问题上体现党性，而是始终如一，言行一致，终生保持自己的党性的纯洁性。

要把坚持党性变成自觉行动，就要坚持共产党员党性原则不动摇。在任何环境、任何情况下，都要坚信党性精神是正义的、高尚的，是人类美德的最高表现。毛泽东同志在他著名的《纪念白求恩》一文中，曾经号召每一个共产党员学习白求恩同志毫不利己、专门利人的精神。他把这种精神称为是真正的共产主义者的精神。换句话说也是共产党党性精神。“一个人的能力有大小，但只要有这点精神，就是一个高尚的人，一个纯粹的人，一个有道德的人，一个脱离了低级趣味的人，一个有益于人民的人”。共产党员当然应该成为这样的人。尽管做这样的人并不容易，但只要朝着这个方面去努力，而不要走回头路，就会使我们在坚持和弘扬党性方面不断取得成绩。现在，一些同志对共产主义信念产生动摇，没有信心，放任自己，甚至怀疑在新的历史条件下还要不要坚持党性，有意无意地要否定和取消党性标准，逃避思想改造和思想斗争，这是错误的。党性不能淡化，思想政治教育不能淡化，改造世界观的意识不能淡化。

要把坚持和弘扬党性变为自觉行动，就要敢于同自己的错误决裂。对自己要一分为二，正视自己的缺点、弱点和不足。要不断进行自我批评，坚决防止和纠正任何违背党性的倾向。在我们党的历史上，曾经有过很好的自我批评传统，现在有许多同志忘记了，还有一些新同志对此不甚了了。延安整风时期，党内流行“脱裤子，割尾巴”，自我检查“不怕丑”、“不怕痛”等等一类体现严格自我批评精神的话，这表明了共产党人的无私风格。虽然这些话许多年都不大讲了，但其精神对我们现在无疑是有效的和应该仿效的。

要把坚持和弘扬党性变成为自觉行动，就要诚心诚意接受来自各方面的监督、批评和帮助。我们党历来的主张是党要受监督，党员要受监督。通过群众的批评和监督，使我们的党性更加纯洁起来。

（作者系中共中央党校党建教研部教授　北京市　100091）

**（责任编辑：钟淑洁）**



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.c

# 深刻领会讲话精神 抓紧抓好贯彻《党章》

◆叶笃初

2006 年 1 月 6 日，胡锦涛总书记在中纪委第六次全会上发表了重要讲话。强调“要紧密联系建设中国特色社会主义的丰富实践，紧密联系党的建设特别是党风廉政建设和反腐败工作的现实需要，认真学习《党章》，自觉遵守《党章》，切实贯彻《党章》，坚决维护《党章》，努力促进党的执政能力建设和先进性建设，不断解决好提高党的领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险能力两大历史课题，更好地团结带领全国各族人民为全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化建设而努力奋斗”。讲话全文 13500 字，基本上是讲的《党章》，可说是我们党近 50 年来少有的一次专门就《党章》问题作的讲话。中纪委、中组部、中宣部联合发文要求全党开展学习《党章》的活动，目前党的各级组织已陆续开展学习贯彻《党章》的行动，但至今还有些人不甚了了，甚至出现不解以至误解。

这次讲话虽是在例行的中央纪委全体会议上的一次工作指导讲话，但却包含了深刻的含义和长远的目标，即从根本上、从基础上推动党的建设。胡锦涛总书记的讲话从党的建设战略层面，提出了一些新的思路、想法，作出了一些重要的部署安排，字里行间向党内传递了重要信息。在某种意义上说，也是十六届六中全会前的一个重要准备。从这次讲话开始，今年中央的有关重大决策也陆续出台了。胡锦涛同志在“两会”期间作了“社会主义荣辱观”即“八荣八耻”的讲话。这两个讲话，一个强调法规的力量，一个强调道德力量，二者都是治国治党的大方略，是一个国家和社会和谐的基础和前提。我的体会：中央当前的工作思路主要是通过抓好党建，促进科学发展和社会和谐。

## 一、“十一五”开局再提学习贯彻《党章》有特别的重要性及深远的意义

学习贯彻《党章》是贯穿我们党历史的经常性工作之一，是我们党一贯十分重视的问题之一。远的不说，仅就改革开放 20 多年来看，最重要的集中学习贯彻《党章》活动就有 3 次。

第一次是 1982 年党的十二大后。在邓小平同志指导下修订《党章》，对新的历史条件下如何搞好执政党建设作了新的探索，强调党必须在宪法和法律的范围内活动，随后我们党开展了集中学习贯彻《党章》的活动，并以学习贯彻《党章》为契机，开展了为时 3 年的整党。这次整党主要任务是统一思想、整顿作风、加强纪律、纯洁组织。其中包括按照《党章》规定把“三种人”清除出党。

第二次是 1992 年党的十四大后。作为马克思主义与中国实际相结合的最新理论成果，建设有中国特色的社会主义被正式写进新《党章》。党的十四大摆脱了过去指令性计划经济，着手经济体制改革以及相关行政职能变动，建设社会主义市场经济。1994 年我们党提出了学习建设有中国特色社会主义理论、学习新《党章》的“双学”任务，用 3 年时间完成。通过这次“双学”，进一步统一了思想，开始了建立社会主义市场经济的伟大历程。

第三次是党的十六大以后。为进一步加强党的执政能力建设，全面推进党的建设新的伟大工程，以更好地肩负历史使命，中央决定从 2005 年 1 月开始，用一年半左右的时间，在全党开展以实践“三个代表”重要思想为主要内容的保持共产党员先进性教育活动。其中，《党章》作为学习的重点和检查的依据，贯穿于活动的始终。

在“十一五”规划实施的开局之年，胡锦涛同志集中讲《党章》问题，强调要把学习贯彻《党章》的工作抓紧、抓好，有着特别的重要性，这主要体现以下三个方面的“不言而喻”。

——新《党章》的重要性“不言而喻”。党的十六大部分修改的新《党章》是进入新世纪后的第一部《党章》，集中体现了改革开放 20 多年来党的建设的经验和党的事业发展的要求，是迄今为止契合新的历史阶段最充实、最完备的《党章》。历史赋予这部《党章》的特殊使命是在我们这样一个多民族的发展中国家，要把全体人民的意志和力量凝聚起来，全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化建设。党的十六大以来，各项工作顺利开展，尤其以科学发展观统领经济社会发展全局、构建和谐社会、加强党的执政能力建设和先进性建设的实践，完全证明了十六大《党章》的强大威力和与时俱进的品质。

——党内存在的问题“不言而喻”。比如理想信念的问题、全心全意为人民服务的宗旨意识问题、纪律观念尤其是政治纪律观念的问题、对国家发展的认识问题以及道德修养的问题、党风廉政建设问题等等。有的问题是积累下来的，在我们党内存在的时间很长，很多问题积重难返。

——形势紧迫、任务艰巨“不言而喻”。当前改革正处于关键时期，党的建设也处于关键时期，讲落实科学发展观也好，讲构建和谐社会也罢，关键在于党，在于党的领导水平和执政水平的提高，在于党的拒腐防变和抵御风险能力的增强，这都需要我们用比较长的时间集中学习贯彻《党章》，以保证将上述任务持续不断地加以推进。

胡锦涛总书记从全局战略高度，不



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

失时机地提出学习贯彻《党章》,使之同先进性教育活动和建立教育管理党员长效机制相衔接,同以《党章》为核心的党内法规制度体系建设及国家法律法规制度密切联系、协调配合,这是富有智慧和胆略的一项政治抉择。提出"学习贯彻"《党章》,应该重在"贯彻",目的就是努力在全党上下营造贯彻《党章》党规的环境、氛围,推进党风廉政建设,在更广泛和更长远的意义上强化党内约束机制,增强人民群众对党的信任度,保证党和国家的长治久安。

## 二、重新认识《党章》在党的生活中的地位,把更多注意力集中到贯彻执行上面

胡锦涛同志的讲话是对《党章》的最新解读,是对以《党章》为核心的党内法规制度体系、党的建设的最新阐释。

强调《党章》在党建中的基础性地位和整个党内法规制度体系中的核心作用。胡锦涛同志在讲话中说到《党章》的建设是规范和制约全党行为的总章程"、"是我们立党、治党、管党的总章程",所以我们党历来把制定、完善《党章》作为一项基础性工作,坚持不懈地推进。我们习惯上讲思想建设、理论建设是基础,组织建设、制度建设是保证,现在进一步说"学习贯彻《党章》是基础性工作",这是新话,强调了作为既有政治纲领,又有组织章程,还涉及理论观点的《党章》在党的建设中的基础性意义。

单独的《党章》存在并不能发生实际作用,它还必须有相关的、具体的法规,并且相互衔接,成龙配套,形成体系。胡锦涛总书记在讲话中重申制度问题更带有根本性、全局性、稳定性和长期性的思想,认为我们既要加强经济、政治、文化、社会等领域的制度建设和创新,又要加强党内制度建设和创新。要适应新形势和新任务的要求,加强以《党章》为核心的党内法规制度体系建设,推进党的建设和党内生活制度化、规范化。

强调学习贯彻《党章》要同先进性建设、执政能力建设、解决好"两大历史性课题"结合起来,从而使这项任务具有时代特点和新的高度。学习贯彻《党章》要紧密联系建设中国特色社会主义的丰富实践,紧密联系当前改革发展稳定工作的具体实际,紧密联系党的建设特别是党风廉政建设和反腐败工作的现实需要,做到"六个进一步":进一步坚定理想信念、进一步加强道德修养、进一步发展党内民主、进一步严明政治纪律、进一步强化制约监督、进一步加强制度建设。

提出包括《党章》在内的制度建设的质量和水平的命题。胡锦涛同志首次提出这个命题,党内法规要细化、量化,具有操作性,要有一个标准,有一个大致的分级分类评价,制度要管用、有效。他强调制定各项法规制度要行得通、做得到,基本制度与具体制度、实体性制度与程序性制度配合,并同国家法律、法规协调配合,要维护法规制度的权威性,增强法规制度的约束力,抓好经常性的检查监督,加大对违反法规制度行为查处的力度,做到令行禁止、违者必究。

突出提出权力结构问题,明确提出决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调的权力结构。这是一个重要的突破,指明了一种思路和方向。权力腐败是最危险的腐败,权力不受制约,必然导致腐败。党的十六大已提出"十六字"方针:"结构合理、配置科学、程序严密、制约有效"。制度建设不只是程序性变化,还涉及职责的划分。这表明我们在行政管理乃至整个领导体制、机制方面的改革已进入到了实质性的阶段。河北省邯郸市试点搞的权力"清单";浙江搞的省级领导职责划分,我认为都符合胡锦涛同志的讲话精神。在这个意义上,我们说胡锦涛同志的讲话具有全局意义、具有指导性、前瞻性。随着对这一讲话的学习、落实,党风廉政建设和反腐败工作也将获得新的力量源泉;以《党章》为核心的党内法规制度的权威性将进一步提高,约束力将进一步加强。

## 三、紧贴《党章》有关内容及条文规定,做好"六个进一步"

进一步坚定理想信念。理想信念是一个党员立身之本的最重要的问题。理想的滑坡是最致命的滑坡,信念的动摇是最危险的动摇。党的十六大《党章》通过不作修改、必要增补和若干技术处理3种办法进一步强化了坚持党的理想信念的规定。例如《党章》总纲部分第一段中对党的最高理想和最终目标作了更科学的表述,即将党的十二大《党章》关于"党的最终目标是实现共产主义的社会制度"的表述,改为"党的最高理想和最终目标是实现共产主义";总纲第三段加进了"中国共产党人追求的共产主义最高理想,只有在社会主义社会充分发展和高度发达的基础上才能实现";《党章》第34条加进了"具有共产主义远大理想和中国特色社会主义坚定信念",这样就更加全面和清晰了。

进一步加强道德修养。在党的十二大《党章》中即已载明,党员必须履行"发扬社会主义新风尚,提倡共产主义道德"的义务,以后几次修改《党章》,党中央都坚持对党员提出严格的社会主义新风尚、共产主义道德的要求,意在证明中国共产党在原则问题上的坚定不移,要求党员干部既在政治理论方面达到更加成熟,又在道德作风方面保持良好操守。党的十六大《党章》还规定,中国共产党"实行依法治国和以德治国相结合",坚持"用党的基本路线和爱国主义、集体主义、社会主义思想教育党员和人民群众,增强民族自尊、自信和自强精神,对党员还要进行共产主义远大理想教育,抵御资本主义和封建主义腐朽思想的侵蚀,扫除各种社会丑恶现象,努力使我国人民成为有理想、有道德、有文化、有纪律的人民"。说明关于党员道德修养的强调是始终如一、一以贯之的。

进一步严明政治纪律。党的纪律是党的各级组织和全体党员必须遵守的行为规则,党组织必须严格执行和维护党的纪律,党员必须自觉接受党的纪律的约束。在各项纪律中,政治纪律处在核心地位,离开了全党政治上的统一和团结,其他纪律无从谈起。党的十六大《党章》中除了规定党员的基本义务外,还特别强调"党员应维护党的团结和统一,对党忠诚老实,言行一致,坚决反对一切派别



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

# 对坚持马克思主义指导地位的思考

◆荣开明

《中国共产党章程》和《中华人民共和国宪法》都明确规定，我们必须坚持马克思主义的指导地位。坚持这一规定，既是坚持马克思主义关于意识形态的基本原理：“统治阶级思想在每一个时代都是占统治地位的思想。”也是我们党总结20世纪社会主义社会兴衰成败所得出的一条基本经验，是决不可动摇的，动摇了就是毁掉我们立党立国之本。可是，在当今现实生活中，由于东欧剧变、苏联解体，几个仍然坚持社会主义的国家：中国、越南、朝鲜、老挝、古巴又都是发展中的国家，在发展中都面临着一系列困难、挑战和机遇，在全球范围内资本主义尚处于强势，社会主义尚处于低潮，国际国内形势又发生着深刻复杂的变化，因而有的人对于上面这一重要规定提出种种疑问，科学地回答这些疑问就成为当今不可回避的现实。从诸多疑问中加以梳理，最主要的疑问是三个。

疑问之一，我国经过二十多年的改革开放，社会发生了全面而深刻的变化，社会经济成分、组织形式、就业方式、利益关系和分配关系已经日益多样化。在社会生活多样化的现实面前，还需要坚持马克思主义的一元化指导吗？

其实，坚持马克思主义的一元化指导地位与社会的经济成分和经济利益等的多样化并不矛盾。多元并存与一元指导，几乎是任何一个有阶级社会的共同特征。社会主义如此，资本主义也如此。马克思、恩格斯早就说过：“占统治地位的思想不过是占统治地位的物质关系在观念上的表现，不过是以思想的形式表现出来的占统治地位的物质关系”。我国社会主义市场经济条件下，“占统治地位的物质关系”是什么呢？从所有制结构看，是多种经济成分并存，但公有制是主体；从分配制度看，是分配方式多样化，但按劳分配是主体。这就是说，我们的“多样化”是以“主体”为前提的“多样化”；我们的“主体”是以“多样化”为补充的“主体”。事物性质主要地由取得支配地位的矛盾的主要方面所规定。因此，不管经济成分和经济利益等如何多样化，有这两个“主体”在，中国市场经济的社会主义性质就不会改变。我们坚持马克思主义的一元化指导地位，不仅与这种“占统治地位的物质关系”相适应，而且正是巩固和发展这种“物质关系”，使之保持正确方向并提到高级程度的必然要求。故而，那种认为既然经济成分和经济利益等社会生活多样化了，指导思想也应当多元化的认识，显然是不对的。由此得出的必然结论应当是：恰恰由于经济成分和经济利益等社会生活的多样化以及由此造成的精神生活的复杂情况，更

---

组织和小集团活动，反对阳奉阴违的两面派行为和一切阴谋诡计”。

进一步发展党内民主。民主集中制的组织原则在《党章》中占有重要地位，十六大《党章》中的组织制度一章，主要是在领导班子内部加进了“集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定”的规定，提出“党的各级委员会实行集体领导和个人分工负责相结合的制度。凡属重大问题都要按集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定的原则，由党的委员会集体讨论，作出决定。”

进一步强化制约监督。制约监督问题是十六大修改《党章》的重要内容之一，也是我们现行《党章》的显著优点和特点，可以说，致力加强制度监督跃然纸上，是《中国共产党章程》历史上前所未有的。党的十六大《党章》首次在总纲上载明“加强对党的领导机关和党员干部的监督，不断完善党内监督制度。”这使我们党在党内监督问题上迈出了一大步。在条文第44条规定各级纪委要“对党员领导干部行使权力进行监督”。

进一步加强制度建设。制度问题更带根本性、全局性、稳定性和长期性。要把《党章》的各项规定和要求真正落到实处，归根到底要靠制度作保障。因此，要适应新形势、新任务的要求，加强以《党章》为核心的党内法规制度体系建设，提高制度建设的质量和水平，推进党的建设和党内生活制度化、规范化，推进党风廉政建设的制度化、规范化。要着力提高制度的科学性，把那些经过实践检验的成功做法上升为法规制度；着力加强制度的系统性，使各项法规制度彼此相衔接、环环相扣，发挥法规制度的整体合力；着力维护制度的权威性，抓好经常性的监督检查，使各项法规制度成为全党共同遵守的行为准则。

必须指出：像我们这样久经考验、高度成熟的党，不会因为《党章》的某一规定或某一论断不当，甚至有错误，就会灭亡。同时又要深刻懂得，有了一项规定或一个论断，而这些论断或规定具有高度原则性和法规约束力，那么，我们党就会从中获得取之不尽、用之不竭的力量源泉。S

（作者系中共中央党校教授）

责任编辑/荣　瑛



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

光明日报/2004年/08月/11日/

# 完善党内监督的重要举措

## ——谈《党内监督条例》的实施

叶笃初

《党内监督条例》的颁布实施，是党内监督理论和实践的重大成果。不断完善监督制度，是建设结构合理、配置科学、程序严密、制约有效的权力运行机制的关键，具有全局性的意义。在全党上下严格执行党章及《党内监督条例》，研究新情况、总结新经验，不断探索规律、完善制度的情况下，努力把党内监督工作引向深入，对于加强和改进党的建设具有十分重要的意义。

推进监督深入的良好时机

积十三年之功，在实践基础上形成的《党内监督条例》，是我们党的首部监督工作基本大法。自2003年12月31日中共中央颁布实施至今，半年来的实践证明，它是一部富有原则精神和务实特点的高质量、高水平、高功效的文件。如果我们不只是停留于文件形态，而是从效力形态来了解，那就会欣喜地发现条例所产生的积极效应，其在党内生活乃至社会生活中的广泛和重大影响，甚至使许多分析家都感到意外。党内外群众的反响积极热烈，参与监督乃至举报、投诉增多；舆论界更加重视社会的焦点、热点问题；党政领导机关活动显著增加了透明度，通报和公示、公告等被称为"阳光行动"日益普遍频繁；省、自治区、直辖市党委陆续出台具体贯彻实施办法，一些省长、部长向公众作出接受监督的承诺；中央纪委和中央组织部向地方派出巡视组，有计划地开展巡视和督察工作，已获初步成效。所有这些，加上与之相联系的国家司法、监察、审计及行政监督工作强化，形成了前所未有的党内监督整体推进态势，监督运作逐步深入权力行使的各个环节和全过程，这无疑对我们党保持先进性和纯洁性，提高执政能力，巩固执政地位具有极为重大的意义。

党内监督条例的颁布实施，使我们党获得了很大的政治主动。党以郑重态度宣布约法定制，这本身就证明了党的无私无畏、光明磊落，而有关制度规定的实际内容，又以缜密完备见长，深合人心，因而得到党内普遍认同，社会各界包括媒体，以及外国友好人士广泛尊重。同时，条例又使党内监督工作从此有章可循，循序展开，形成了党的历史上少有的良好局面。依法监督同以人的意志或态度为转移的监督是完全不同的，前者比起后者更具全局性、根本性、长期性、稳定性。在制度基础上所树立的监督之堤，是经得起风吹浪打的。

当然，这不是说不需要人民群众监督和其他监督，如法律监督、舆论监督、民主党派监督等。党内监督同党外监督是紧密相联的，党内监督搞不好，党外监督就很难开展。同时，加强党外监督，也必将有力促进党内监督。从这个意义上讲，随着在人民群众中扩大有序的政治参与，完善政务、厂务、村务公开，人民群众监督的经常化、制度化的水平提高，也为我们发展党内监督提供了有利条件。

从办得到的事情做起

监督条例的贯彻实施是一个长期的持续发展和逐渐奏效的过程，如同党的其他法规一样大体经过启动、加力、生效、完善等若干阶段。必须坚持马克思主义的事物总是作为过程而向前发展的观点，努力把握监督发展各个阶段特点及其转承连接关系，自觉地从一个阶段推向另一个阶段十分

?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.n

重要。比较而言，在条例的启动乃至加力阶段，必须着眼于实效，着眼于调动各级干部、广大党员的积极性，要从办得到的事情做起，致力于基本制度的健全和完善。所谓从办得到的事情做起，就是从条例已经明文规定的若干具体制度乃至具体事项，包括若干程序和要求做起，特别是把事关发展党内民主、加强党的监督的带基础性的事情置于优先地位。我们党历来在党内立法中看重实效，看重有利于发挥多数人的积极性。

怎样从办得到的事情做起？以胡锦涛为总书记的党中央，实践“三个代表”重要思想，贯彻党要管党、从严治党方针，自条例最初酝酿起草、制定颁布直到贯彻实施，都以高度严肃的态度，向全党同志作出了承诺，为各级领导机关和领导干部做出了榜样。他们以身作则，率先示范，组织贯彻实施，以无可怀疑的事实表明，条例的权威地位、可行性及约束力。说以身作则，是因为胡锦涛和其他常委、政治局委员早在颁布条例之始，先后在不同场合上郑重表态，接受党和人民的监督，并从今年起，按照条例第15条规定，通过适当方式向全党通报政治局会议内容及政治局学习内容。其中采取通过媒体发布新闻的方式就多达10余次。由此，也带动了地方党委常委和全委会向下属党组织通报会议内容及重大事项，并以适合本地情况的多种方式向社会公开。说率先示范，是因为党的十六届三中全会将具有述职性质的中央政治局报告工作列为第一项议程，全会听取和讨论了胡锦涛同志受中央政治局委托作的工作报告，并以正式文件形式给予了充分肯定和积极评价。这就为新的历史条件下发展党内民主开了一个良好先例，各省、自治区、直辖市党委纷纷仿效，极大弘扬了民主监督的新风。

经验表明，着眼于取得实效，从办得到的事情做起，体现了马克思主义的世界观、方法论和党的一以贯之的求真务实精神，反映了党内约法定制并发挥功效的客观规律，有利于增强人们的信心，有利于调动和保护各级党组织及广大党员的监督积极性。我们党历来都认为搞法规是搞科学，制定要讲科学，实施也要讲科学，把原则的严肃性和具体工作及活动中的灵活性结合起来。凡事都有轻重缓急。必须弄清楚哪些先做，哪些后做（不是不做），哪些经过准备、创造必要条件之后再做。应办、能办而办好了，这是积极；应办且又能办而不去办，这是消极。

坚持走制度创新之路

《党内监督条例》本身是制度创新的产物，而又有赖于在实践中不断创新。作为一种基础法规，它所承载的是有关方向、原则和基本制度安排以及主要程序规定，当然无须（事实上也很难办到）做到适应千姿百态的党内生活和具体活动，变成过于繁琐的规定。没有监督条例这样基础性的法规不行，但只限于一般的发布和号召，而领导机关和领导人员没有具体地直接地将条例规定的制度、要求付诸实施，突破一点，取得经验，也无法检验这个法规是否正确，无法使法规在实践中得以充实、完善，就难免使这个法规归于落空的危险。正是在这个意义上，强调走制度创新的路子，这是保证条例贯彻实施、发挥功效的必然选择。

第一，把条例规定具体化。具体化也是“新”，使之同本地方、本系统、本单位的具体实际相结合，行得通、办得好。例如条例规定了党组织对于本地区、本系统、本单位事关全局和社会稳定的重要情况及重大问题，应当按照规定时限和程序向上级党组织报告或请示。这里，时限、程序乃至其他相关事项，理所当然地由各级组织作出明确具体规定，以提高可操作性，便于督促检查实施。发生隐瞒不报、不如实报告或干扰和阻挠如实报告的，就应按照党章、条例进行党纪追究。如条例规定巡视制度，已经显现初步实效。继中央纪委、中央组织部正式组建中央巡视办公室和五个巡视组，开展巡视工作之后，省、自治区、直辖市也抓紧了设立巡视机构和巡视组。随着巡视工作的普遍开展，制定相应巡视工作实施细则的任务势必提上议事日程。

第二，在保证功效上下功夫。要使文件规定化为现实力量，在实践中研究新情况，解决新问题，

?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.    http://www.cnki.net

分析热点难点及制约因素,因应提出对策措施办法,这也是新。条例实施以来的突出问题之一,依然是在普通党员、基层干部乃至领导班子内的一般成员中,发现领导干部(在班子中是一把手)存在问题,“不能提,不愿提,不敢提”,或者像有些群众所说的“弄不清、吃不准、抓不住”。显然,这涉及的是政治参与的透明度及权力保障等诸多复杂问题,必须进一步创造实施监督的良好环境和条件,进一步推动广大党员及干部的监督积极性和主动性。

第三,从长远讲,就是把制度规章同实际应用结合起来,沿着党内生活法制化的道路,不断完善原有法规,制定新的法规,从低到高,由浅入深,从相对完备到基本完备,构成我们党内立法、执法、守法和护法的一整套法规。

以上所说:第一条是带有补充性质,通过具体法来补充和完善基础法;第二条是带有加力性质,着眼于提高保证实效和提高实效;第三条是带有提升性质,不但是使条例本身所规定的各项具体制度相互联系融通,而且同党内其他法规如党纪处分条例、权利保障条例等相照应、衔接,成龙配套,产生合力。当然,在实际生活中,上述三条并非是截然分开的,而往往是交叉、重合地发生作用。

把保障权利提到重要位置

失去监督的权力是危险的权力,没有保障的监督是无效的监督。在重视加强党内监督的同时,必须重视对监督权利的保障。《党内监督条例》专门设置监督保障一章,在各项保障措施中,鲜明规定鼓励、支持和保护党组织和党员在党内监督中发挥作用,保障党员包括批评权、申诉权在内的监督权利,这是完全正确的、必要的。如果条例赋予党员、党代表的监督权利得不到应有的确实的保障,正确行使监督权利的监督者受到压制,由此而引起的打击、报复得不到纠正和查处,那么,一切监督就只能变成空话。所以,我们在重视被监督者不受诬陷的同时,更要关注作为监督者的普通党员、下级干部的权利保障。他们正确行使的批评权、检举权等等,理应受到充分保护,保证不受侵犯,更不应受到打击报复。

我们党历来保护检举人、控告人的权益。在20世纪80年代,甚至出台过较详细的规定。由于人所共知的各种原因及历史局限,我们在维护党员和人民权利方面存在许多不尽人意之处。1995年党中央首次颁发《中国共产党党员权利保障条例(试行)》,开创了我党保障党员权利制度的先声。随着社会环境及党内情况的变化,适时修订完善这个条例已是刻不容缓。党的十六大在建立健全充分反映党员和党组织意愿的党内民主制度的总体设计中,强调以保障党员民主权利为基础,从改革体制机制入手,包括改革和完善党内选举制度等等。中央政治局会议决定颁布实施《党内监督条例》和《党纪处分条例》,更使修订党员权利保障条例增添了原动力。监督、保障、处分,“三规”联动,一气呵成,必将使我们党在增强自己的先进性和纯洁性方面,在加强党同人民群众血肉联系方面,在推动我国民主政治建设乃至整个社会进步方面大有裨益。

监督保障,关系全局。事实上,举报人遭报复并不是个别的现象,内部通报与媒体披露了多起举报人不堪打击报复,被迫辞去公职乃至逃亡外地求生的事例。值此宪法载明尊重和保护人权之时,作为执政党的我们党内相关法规已然三令五申保护监督者的合法权益,仍有少数地方出现如此严重违纪现象,这是决不能容忍的。必须坚决查处在实施监督中利用各种非法或不合理手段,以及各种隐蔽形式,损害监督者合法权益的行为。大力营造良好监督环境,对于鼓励监督者的积极性,抑制打击报复行为滋生有重大的意义。要对检举控告严重违纪违法问题经查证属实的,给予表扬和奖励;要对署真实姓名进行检举、控告的,按规定将处理结果告知检举控告人;要对违反和不正确履行监督条例规定的党组织和个人通过媒体曝光或作出公开处理。

建立健全党内民主制度,加强对权力的制约和监督,是巩固党的执政基础的重要方面,必须从政治和全局的高度来认识和落实《党内监督条例》和《党纪处分条例》。把党内监督制度作为一项政

?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

治制度来看待, 以加强党内监督来保证决策科学化、民主化、法制化, 促进党的执政能力提高, 并与思想、组织、作风建设结合起来。我们在这个方面已经积累了经验, 取得了进步, 必须再接再厉, 乘势而上, 推动深化, 有所作为。

?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.n

党的一切工作和任务，包括解放和发展生产力，建设和推进先进文化，根本的出发点和落脚点，都是为了实践全心全意为人民服务的宗旨。全心全意为人民服务，为中国最广大人民的根本利益而奋斗，是我们党的政治本色和优势所在，是我们取得革命和建设事业胜利的根本保证。新民主主义革命时期，党领导人民历经28年艰苦卓绝的斗争，推翻了压在中国人民头上的“三座大山”，建立了新中国。社会主义建设时期，党领导人民在一穷二白的基础上建设社会主义的经济、政治、文化，取得了举世瞩目的伟大成就。十一届三中全会以来，党制定和贯彻了“一个中心、两个基本点”的基本路线，领导全国各族人民进行改革开放和社会主义现代化建设，集中力量发展社会生产力，我国的综合国力大大增强，人民群众的物质文化生活水平大大提高。正是由于党始终坚持尊重社会发展规律与尊重人民历史主体地位的一致性，坚持为崇高理想奋斗与为最广大人民谋利益的一致性，坚持完成党的各项工作与实现人民利益的一致性，一句话，始终坚持以全心全意为人民服务作为自己的唯一、根本宗旨，我们党才能够始终得到人民群众的信任、拥护和爱戴，成为中国最广大人民的根本利益的忠实代表。

全心全意为人民服务，立党为公，执政为民，这是我们党密切联系群众，保持先进性的根本体现和根本要求。是否树立了群众观点，坚持走群众路线，这是一个党员干部为人民服务思想牢固不牢固的基本标志。不能设想，一个严重脱离群众的人，会心里想着群众，会自觉自愿地去为人民服务，做到立党为公，执政为民。现在，一些党员干部滋长了做官当老爷的坏作风，同人民群众的距离拉大了，感情疏远了，为人民服务、立党为公和执政为民的意识自然就相当淡薄了，以权谋私、官僚主义等也都由此产生。这样发展下去是十分危险的。我们党是为人民的利益而存在和奋斗的，离开人民，党的一切斗争和理想不但都会落空，而且会变得毫无意义。作为一名共产党员，特别是作为一名执政党的党员干部，一定要有全心全意为人民服务的强烈意识，要有立党为公、执政为民的观念。这是一个党员有没有党性或党性强弱的重要体现，也是决定我们党能否始终坚持“三个代表”，永远立于不败之地的重要因素。

（作者单位：广州军区政治部）

责任编辑：常光民

# 为什么说要以改革的精神研究和解决党的建设面临的重大理论和现实问题？

● 叶笃初

江泽民同志在“七一”讲话中提出：“全党同志要坚持从新的实际出发，以改革的精神研究和解决党的建设面临的重大理论和现实问题，使党始终保持先进性和纯洁性，充满创造力、凝聚力和战斗力。”这是一个十分重要的指导思想，要认真贯彻到党的思想建设、组织建设和作风建设等各项工作中去，贯彻到全体党员特别是领导干部的思想和行动中去。

改革的精神是我们党的先进性和与时俱进的品质所决定的，是党一以贯之的革命精神与科学精神在社会主义改革时代特有的新概括和新体现。就其实质内涵来说，就是实事求是、探索求知、崇尚真理、勇于创新，一句话，也就是共产党人不断揭示真理和用真理来指导自己行动的精神。中国共产党作为创造性的马克思主义政党，历来把改造客观世界同改造主观世界统一起来，把不断加强自身建设，不断革新进步放在头等重要的位置。我国改革开放的总设计师邓小平同志，对我国经济体制改革、政治体制改革和其他方面的改革提出了一系列精辟的思想和论断，他说：“党和国家现行的一些具体制度中，还存在不少的弊端，妨碍甚至严重妨碍社会主义优越性的发挥。如不认真改革，就很难适应现代化建设的迫切需要，我们就要严重地脱离广大群众。”在进入新世纪前夕，江泽民同志鉴于我国社会生活发生了广泛

?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

而深刻的变化，给我们党执政和领导各项事业提出新的更高要求，强调要善于掌握客观情况，及时察觉和研究前进中的新问题新矛盾，要“牢记落实‘三个代表’的要求，看看我们所采取的措施、所做的工作，是不是符合‘三个代表’的要求，符合的就毫不动摇地坚持，不完全符合需要调整补充的积极调整补充，不符合的就勇于实事求是地纠正，以利我们的改革和建设不断向前迈进，充分体现共产党人的先进性和时代精神”。

以改革的精神研究和解决党的建设面临的重大理论和现实问题，是我们党80年来实践，特别是改革开放20多年实践的经验总结和科学结论。我们党之所以由小变大，由弱变强，成就为当代最大的马克思主义执政党，根本的一条就是随着情况的变化，敢于和善于认识自己、改进与提高自己，包括纠正自己存在的错误和弊端。如果不是这样，讳疾忌医，抱残守缺，乃至把过去的一切都绝对化、神圣化，拒绝任何必要的变动和革新，结果只能是使自己失去生机活力。党由领导人民夺取政权到领导人民掌握政权并长期执政，由处在被外部封锁的状态到实行全面改革开放，这是两个十分重大的变化。相对而言，长期执政和改革开放条件下的党的建设要难得多。为了使党始终保持先进性，永远立于不败之地，就要解放思想，实事求是，在马克思主义指导下打破习惯势力和主观偏见的束缚，对实际工作中存在的弊端进行坚决而彻底的改革，这样人民才会信任党，信任社会主义，我们的事业才会有无限的希望。

以改革的精神研究和解决党的建设面临的重大理论和现实问题，是我们党在探索执政地位带来的影响及世界政党兴亡教训的基础上，对共产党执政规律的深刻认识和自觉应用。中国共产党高瞻远瞩、审时度势，根据实践的要求进行改革和创新。这是一种属于自我完善性质的改革，既同对旧制度的改革采取的激烈的阶级对抗和冲突的办法根本不同；又同世界上其他一些长期执政的共产党拒绝改革，或在改革名义下把党引入歧途，改变党的性质，背离马克思主义原则，削弱党的执政基础完全不同。我们的改革，是在党中央领导下，坚持马克思主义基本理论，紧紧围绕党的基本路线，依靠全党同志的共识和努力，有领导有步骤有秩序进行的。改革的根本目的是要有利于巩固社会主义制度，有利于巩固党的领导，有利于在党的领导和社会主义制度下更好更快地发展生产力。对于党的自身建设而言，尤其是要坚定不移地维护党的团结统一，增强党的阶级基础，扩大党的群众基础，提高党的凝聚力和战斗力。我们必须紧跟时代潮流，不断研究新情况，解决新问题，形成新认识，开辟新境界。

以改革的精神研究和解决党的建设面临的重大理论和现实问题，是我们党弘扬自强不息传统，发挥党的思想政治优势、组织优势和密切联系群众的优势，在新的历史条件下走出一条强党强国的必由之路。要使我们党在世界形势深刻变化的历史进程中始终走在时代前列，在应对国内外各种风险考验的历史进程中始终成为全国人民的主心骨，在建设有中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强的领导核心，这绝非轻而易举或一蹴而就的，必须坚韧不拔，长期努力，不断克服困难。讲改革，就是要讲坚决性和彻底性，要敢于和善于在复杂的情况下真正解决问题，而不能不痛不痒，畏首畏尾。原有的在党的建设实践中形成的好办法、好经验、好传统，当然应当继续坚持。同时又要适应新的情况，不断探索新形式、新途径、新方法，走出一条靠改革使我们党兴旺发达的新路子。停滞不前，就会落后，就有使我们党丧失先进性和领导资格的危险。

强调以改革的精神研究和解决党的建设面临的重大理论和现实问题，既十分必要，又十分紧迫。我们党在20多年的改革历程中，已经积累了相当丰富的自身改革的经验，打下了较好的基础。按照“三个代表”要求加强和改进党的建设，内在地要求全党同志必须更加自觉地用改革精神来研究和解决党的建设面临的重大理论和现实问题。在新的历史条件下，党如何更好地做到“三个代表”，不断增强在全社会的影响力和凝聚力 如何进一步加强和改善党的领导，成功地解决好两大历史性课题 如何进一步加强和改进党的思想、政治、组织、作风建设，把党建设得更好，这些都是摆在党的面前亟待解决的问题，都需要我们以改革的精神去研究和解决。党的建设任重道远。只要我们坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，坚持科学精神，大胆进行探索，善于把握客观情况变化，善于从实际出发创造性地开展工作，善于总结人民群众在实践中创造的新鲜经验，使我们的思想和行动更加符合客观实际，更加符合社会主义初级阶段的国情和时代发展的要求，我们党就一定能充满生机与活力，有中国特色的社会主义事业就一定能建设得更好。

责任编辑：常光民　王传志

?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

# 在新的历史时期必须继承和发扬党的三大作风

田夫　叶笃初

经过不久前在北京发生的由动乱到暴乱的风波，人们深刻地认识到加强党风建设的极端紧迫性与重要性，必须旗帜鲜明地继承和发扬党的三大作风。以反对资产阶级腐朽作风以及其他形形形色色不良作风。我们坚决地相信，无产阶级的马克思主义作风发展了，现时弥漫在党内生活中的各种不良作风就易予纠正。

## 中国共产党的显著标志

对于中国共产党来说，树立一种什么作风，决不是小问题，而是个重大原则问题。围绕这个问题的斗争，从来就没有停止过。近几年来，是坚持、发扬党的优良传统和作风，还是推崇西方政治行为规范或行为模式，并用这种规范或模式来取代党的优良传统和作风，斗争一直比较激烈。如同要不要党的领导这个问题一样，要不要党的优良作风，也成为一个十分尖锐的问题。这就迫使我们必须把这个早为人们熟知、认识并竞相学习的三大作风，重新加以解释、说明，并在党内和人民中进行启蒙、示范、推广和教育，以取得新的共识。

中国共产党的优良作风，根深叶茂，源远流长。1945年4月，在党的第七次全国代表大会上，毛泽东宣布："以马克思列宁主义的理论思想武装起来的中国共产党，在中国人民中产生了新的工作作风，这主要的就是理论和实践相结合的作风，和人民群众紧密地联系在一起的作风，以及自我批评的作风"。（《毛泽东选集》一卷本，第994—995页）并说，这些作风是共产党人区别于其他任何政党的显著标志。1949年6月，正当全国革命胜利前夜，新中国的成立已经指日可待的时刻，毛泽东又一次郑重指出：一个有纪律的、有马克思列宁主义的理论武





?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

装的、采取自我批评方法的、联系人民群众的党，是我们区别于前人，并用以战胜敌人的主要武器。

把党在革命斗争中养成的优良作风，提到党的本质特征的高度，提到决定党的事业成败的高度，来加以认识、实践和维护，这是中国共产党人的独特创造，是对马克思列宁主义建党理论和建党实践的重大贡献。马克思、恩格斯、列宁很重视党的作风问题，并为在共产党内培养一种崭新作风付出了大量心血。中国共产党以毛泽东为代表，包括刘少奇、周恩来、朱德、任弼时等领导人，坚持以马克思列宁主义理论为指导，结合本国政治、经济、文化、民族心理和传统习尚，在总结工人阶级、广大劳动人民和先进知识分子高尚品格的基础上，加以集中、凝炼、提高。推广优良作风，反对不良作风，并且实行领导带头、榜样示范、学习整风等一整套“传、帮、带”的办法，使优良作风在全党不断发扬，进而影响、推动整个社会风气的转变与进步。中国革命历史证明，中国共产党的优良作风的建设获得了巨大的成功。这种成功，不仅在中国历史上是空前的，而且在世界文明发展史上也是罕见的。

以三大作风集中代表的党的一套优良作风，深刻地体现了我们党的性质与科学世界观。思想是本质，作风是表现。三大作风蕴含的力量，就在于它的鲜明的无产阶级立场和意识形态，在于它以正确理论为指导，科学地解决了党的实践活动中最基本的三个问题，即：主观与客观、理论与实践；个人与群众、部分与整体；正确与错误、前进与倒退的关系问题。一个是阶级性，一个是科学性，阶级性与科学性的统一，正是三大作风的精髓所在。按照马克思的观点，思想根本不能实现什么东西，但是正确的思想一旦为有实践力量的人所应用，就会转化为巨大的物质力量。毛泽东在回顾党的战斗历程时曾经说过：“为什么全国人民特别喜欢共产党呢？因为他不但有了政治方向，而且坚持了这个方向。……还有一点，就是他有一种作风，一种奋斗的习惯”。党的长期实践已经反复证明了这个颠扑不破的真理。路线对了，作风好，就能使革命迅速地发展；路线错了，但是作风好，也还可以使党减少损失，尽快重振革命。

总之，我们要历史地、本质地看问题。要深刻理解党的优良作风的性质及意义，自觉地维护、继承和发扬党的优良作风。至于那些自诩“精英”为“自由化”鼓噪的先生们，他们当然不会也不可能理解党的三大作风，就象一些外国老爷们说三大作风“不可能”、“不可信”一样。因为他们认为“人不为己，天诛地灭”才是“真理”，什么联系群众，什么自我批评，统统是不必要的，也是无意义的。这里，也许可以用一句列宁喜欢引用的典故：“上帝要惩罚谁，就使谁丧失理智”。我们就不同这些人去论理了。

## 三大作风永远不会过时

三大作风作为党的基本风范，已经存在40余年，如果从它发轫——井冈山时期红军与党的创造——算起，已经超过60年了。也许人们并不都是否认党的优良作风的历史必然性与历史价值，更多的还是对它的现实必要性和现实价值表示怀疑。三大作风有现实意义吗？对于我们现时代的共产党员来说，三大作风既是传统的作风，又是现时的以至长远的作风。不要把传统同“过时”、“落伍”简单地划上等号。包括三大作风在内的共产党的优良传统，是革命的进步的传统，根本不存在什么“过时”的问题！一些人之所



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.    http://www.cnki.net

以发生“过时不过时”的问题，说到底，一是因为没有抓住三大作风的根本思想内容和政治内容；二是把三大作风与现代化对立起来。

近年来，有些人以为把资本主义的一套拿进来，就是现代化了。他们不但崇尚西方科学技术（这并不错），而且对西方现代政治文明（从体制、规范到意识形态）也奉为神灵，顶礼膜拜。在这些人看来，社会主义中国是没有现代政治文明的，而必须乞求西方的指引、教训和帮助。于是，什么A模式B模式哪！什么行为科学、决策科学哪！等等，统统都作为西方现代政治文明的精萃，不加分析地一齐贩运过来，要中国共产党人接受。至于对中国共产党和中国人民过去富有创造性和成效的管理，则一概不承认，也不知道。中国共产党多年形成的一整套卓有成效的领导、决策、法制、民主等等理论、原则和经验，一概被说成是“狭隘的”、“不科学的”、“经验型的”。这的确是值得议一议的问题。什么叫做现代政治文明？要不要区别是资本主义的还是社会主义的？共产党领导的现代中国是不是创造着现代政治文明？凡此种种，在我们这篇短文中当然不可能展开讨论。但是，我们必须鲜明地理直气壮地说：我们党领导的社会主义中国，具备符合现代要求的现代政治文明，虽然还要大大完善，还需要进一步科学化（西方国家何尝没有完善和科学化的问题呢？）。而且，这种文明比起资本主义现代政治文明来说，有它不可比拟的优越性。那就是邓小平同志所昭示的：能够更快地发展生产力，能够消除资本主义和其他剥削制度所必然产生的种种贪婪、腐败和不公正现象。以三大作风为例，它包容了现代社会发展所要求的最重要的科学精神、民主精神以及秩序和效率的精神。当然，这些都是“中国式”的或说具中国特色的。请问，在中国搞社会主义现代化，难道应当置自己的优良传统风范于不顾，去盲目搬用什么西方的行为模式吗？实行三大作风不但不会阻碍现代化，而且必将给现代化注入新的活力。

说实在的，现在有不少人并非真正懂得三大作风的革命性质和科学精神。实事求是，群众路线，自我批评，意味着什么？意味着不断进步、不断革新和不断创造。它贯穿着彻底的唯物论，又贯穿着彻底的辩证法。正是在这个意义上，我们党把三大作风看作是不可须臾离开的革命利器，看作是具有“永恒”价值的传家宝。三大作风是同革命、进步、发展相联系的，而同僵化、保守、停滞状态根本格格不入。你是真想搞现代化吗？那么就要实行三大作风！你渴望把改革、开放搞得更好些吗？那你就要毫不动摇地坚持和发扬三大作风！

认为实行改革开放同发展三大作风是不能统一的，这是另一种错误的观点。典型的说法是：“经济要上，党风要放”，甚至认为党的纪律也要“松绑”。陈云同志早就指出，执政党的党风问题是有关党的生死存亡的问题。针对对外开放的新形势，他进一步提出，“对外开放，不可避免地会有资本主义腐朽思想和作风的侵入”，“一定要抵制和消除这些丑恶的思想和行为，要动员和组织全党和社会的力量，以除恶务尽的精神，同这种现象进行坚决的斗争”。在党风和纪律问题上，我们不能也不应有任何的妥协和退让。既要坚持改革开放，又要坚持以党的优良作风来规范和制约党员的行动。现在，党员和干部中的行贿受贿、走私贩私、敲诈勒索、道德败坏等腐败现象，日益严重，许多不应发生的坏事丑事都出现了，严重地败坏了党的声誉，引起了广大群众的强烈不满，



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.    http://www.cnki.net

严重地阻碍了改革开放事业的顺利进行。产生这样的问题，有许多原因。我们认为：主要是对腐败现象惩治和斗争不力的结果。只要全党认真实行三大作风，坚决纠正不良作风，就能使改革开放沿着正确道路前进。

## 反对党风问题上的错误态度

邓小平同志早就告诫人们说："反对自由化，不仅这次要讲，还要讲十年二十年。这个思潮不顶住，加上开放必然进来许多乌七八糟的东西，一结合起来，是一种不可忽视的、对我们社会主义四个现代化的冲击"。赵紫阳同志的悲剧，就在于完全违背了这个教导。他对资产阶级自由化和对党内和社会上的腐败现象，都采取了背离马克思主义原则的错误立场和态度，从而导致两股恶流迅速结合，汇合成巨大的冲击力量，他自己也在这种冲击面前吃了大败仗。

赵紫阳同志在党风问题上的错误态度不是偶然的。多年以来，他一不向下调查研究，二不依靠广大群众，三不认真进行自我批评。他只信任那些"言必称西方"，既没有深厚的马克思主义理论根底，又不懂得中国社会和中国革命实情的"智囊"们的侈谈妙论，而对老一辈革命家及其他有识之士的智慧、经验和重要建议，概不尊重，他自己也对资产阶级享乐生活和西方的社会经济理论及政治精神文明津津乐道。总之，他的学风、党风、文风都有些不正的地方。正气不济，邪气必升。己身不正，焉能正人？其后果是使党的作风建设遭到挫折，党风问题上的怪论喧嚣一时。反对阶级分析，把腐败现象说成是"润滑剂"，"有一点更好"；贬低三大作风和艰苦奋斗的传统，说什么"过时了"、"落伍了"，鼓吹用西方的一套规范和办法来建立政治文明；钝化反腐败的斗争，限制党员和人民群众反腐败的积极性，把解决腐败问题推到遥远的将来；削弱党的思想政治教育，等等。所有这些，说到底，就是取消或放弃对资本主义腐朽思想和作风的斗争，使中国共产党不成其为工人阶级的先锋队，使整个中国变成一个贪污、盗窃、贿赂横行的世界。即使是普通党员或一般干部，在党风问题上陷入了上述错误的立场，也是很不应该的，而领导干部尤其是象赵紫阳这样的高级领导人，背离了党的马克思主义的原则立场，后果就很严重，损失就会很大。

赵紫阳同志在党风问题上的严重教训，对我们许多人都是富有教益的。那就是：

一、一定要十分珍惜老一辈革命家所辛勤培育的党的优良传统和作风，要真正把它学到手，传下去，一代一代，发扬光大。

二、在党风问题上必须有原则性。贯彻四项基本原则，坚信"延安革命风，深入人民心，违之则受损，遵之则有成"是不可移易的规律。要对一切腐朽的落后的错误的作风进行坚决斗争，毫不留情。

三、养成优良作风，纠正不良作风，是一个长期的艰苦的任务。"十年树木，百年树人"。要从基础工作做起，要抓好对党员的世界观、人生观、道德和纪律的教育。

四、要不断充实和发展党的优良传统和作风。要根据新情况提出新要求，使党的三大作风和艰苦奋斗传统成为实现我国社会主义现代化、保障改革开放事业顺利进行的锐利武器。

（本文责任编辑　刘　鹏）



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

# 别开生面的“规划图”



叶笃初

一位社会工程专家，以快捷简明的表意方式，在村民活动室内的黑板上，三几笔画出了一幅类似人身图形表示村庄，并分别在头部、身躯及四肢部分写上：生态环境、农户、基础设施、绿色经济产业等字样，并在似像是一对耳环上书写了妇女、残疾人几字。这就是一幅以农户为中心、头脑四肢协调发展的新农村建设规划示意图（见附图）。面对黑板的村民及乡村干部，在静听着，有时也交头接耳地议论或大声争论着。

这是笔者见到的一次别开生面的力求对新农村建设规划作出恰当解释的生动情景。现在，全国有成千上万的人都在为此而辛劳奔走。从小的方面说，这是为了新农村建设，从大的方面说，是为了推进我国人民安居乐业、构建社会主义和谐社会尽心尽力。这同即将召开的中共中央六中全会的基本精神是完全吻合的。

素有深厚农村情结的中国共产党，自上个世纪末，就逐渐察觉一场深刻的社会变革大潮之中，中国出现农业、农村、农民的‘三农’问题。尤其是中西部地区，包括一些偏远地区、少数民族地区，农牧民和其他居民的物质生活及精神生活，较之东部沿海及大中城市居民生活状况相距甚远，有十倍、百倍之遥。从长远讲，其造成的社会问题严重后果可想而知。虽然并非‘无粮不稳’，但确有因教育、治病、养老而“入不敷出”，农民生活安全堪忧，大批青壮年和妇女为改变窘境，向中心城市或发达地区涌进。中共中央及时提出解决‘三农’问题是各项工作的重中之重，进而发出‘工业反哺农业’、‘城市反哺农村’和建设社会主义新农村，都是为破解这个难题而设想的原则方案。

新农村建设导向的提出，给了农民群众以圆梦希望，但接踵而至的是资金、技术、经验、人才等实际问题。在陆续传来积极效应的同时，令人不快的负面东西也纷至沓来。

有消息说，乡村建设规划出现种种乱象。某省有一个新农村试点村，不顾村民们反对，拆迁旧屋占用良田，耗资8000多万元统一建造的首批已封顶但尚未完工的111幢别墅群，但因存在严重质量问题成了烂尾楼。而这111幢烂尾的村民别墅占地200亩。又有某省，据说是规划建设的小康示范村，虽有称作农民的欧式豪华别墅，但农民因负担不起物业管理和取暖费用等，只好纷纷搬出。至于基础设施不配套，饮水排污无保证，还有搅乱了生态环境，以致严重损害了文物景观的现象更是频频发生。此种现象被指责为‘新农村建设的怪味风景’、‘规划之恙’。全国人大代表、湖北省襄樊市农业科学院副院长周建元明确表示：‘只见新房子，不见新农村，凭政府主观意愿盖新房，拿贷款建别墅，绝不是建设社会主义新农村！一些地方不具备条件，就在公路边拆迁改建，扒旧房、盖新房，拆平房、建楼房，这是典型的形象工程。”

由此，笔者颇有万千感慨。“一法立，一弊生”。为什么本应是农民得到确实益处的事，却在一些地方或是有的方面使人民无益以至受难呢？很重要的是忽视了社会和谐这个主旨，忽视了新农村建设的主体与动力原是广大农民群众自身。

一位规划专家告诉我们，世界级规划大师们常说：城乡（含风景区、文化设施）建设，最重要的不是建筑，而是规划。而中国政府提出的新农村建设应规划先行，本意是包含科学和民主二者兼有。规划作为一门科学，既是一种政府行为，又应是公众参与的活动。

本文开头讲的一个乡村规划宣讲实例，事实上是对现在有些地方盛行的既不科学、又不民主的潜规则的一种批评。我们应该让老百姓自己来安排、决定自己的住房、生活设施和周边环境。当然，不是不要政府引导、不要法律规范约束、不要专家或工程师们的技术指导，相反，这些都是需要的。但必须以群众的参与为基础。因为农村建设本是农民的生计建设，而建设规划的实质是规划民生，民生的规划。如置民众之意愿、习惯、感情于不顾，农村建设的意义又何在呢？

中国社会主义新农村建设任重而道远。如果我们不讲尊重民意，既不区别对待，又不因地制宜，那么，建国以来历史中屡有发生的蛮干、瞎撞、劳民伤财之事再有发生，指不定在一些地方、一些同志中不得不重尝把建设变成了‘破坏’的苦果。想到这里不免有种不寒而栗之感！




以人为本以农户为中心的新农村建设规划框架图



© 1994-2012 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

# 《党内监督条例》有四个“前所未有”

■ 叶笃初（中央党校教授）

《中国共产党党内监督条例(试行)》已颁布。我们可以用四个“前所未有”来概括这部《条例》的特点和亮点。

第一，正式确立各级纪委为党内监督的专门机关，这是前所未有的。

国家有专门的监督机关，党也要有专门的监督机关。按照监督条例规定，表明纪委在党委统一领导下，专司党内监督的权力。从领导关系而言，中央纪委在中央委员会领导下进行工作，地方纪委和基层纪委在同级党委和上级纪委双重领导下进行工作；从职责划分而言，纪委作为党内监督专门机关，在对领导干部行使权力进行监督乃至查处违纪犯罪案件上有相对独立性。

第二，统一规定十项监督制度，形成全面整体推进态势，这是前所未有。

十项监督制度即是：集体领导和分工负责、重要情况通报和报告、述职述廉、民主生活会、信访处理、巡视、谈话和诫勉、舆论监督、询问和质询、罢免或撤换要求及处理。其中，如民主生活会制度已实行了多年，主要是进一步地规范、提高和完善；谈话和诫勉等则是作为正式制度作出硬性规定。而集体领导和分工负责、述职述廉、重要情况通报和报告、询问和质询、巡视等，都是这次条例中新的(或加补充)规定，可以说是监督制度的创新和亮点。例如中央政治局向中央全会述职述廉、中纪委常委向中纪委全会述职述廉，都在党内引起热烈反响，具有很大示范作用。

第三，首次规定党代表的监督责任，从而为全面推行党代表常任制找到了切入点，对发展党内民主有重大的意义，这是前所未有。

按照条例规定，党的各级代表大会代表在代表大会闭会期间，除履行党员的监督责任和享有党员的监督权利外，按照有关规定对其选举产生的党的委员会、纪律检查委员会及其成员进行监督，反映所在选举单位党员的意见和建议。

第四、赋予舆论监督的法规保障地位，在监督条例中正式载明：“党的各级组织和党员领导干部应当重视和支持舆论监督，听取意见，推动和改进工作。”这是前所未有。

体现时代性，把握规律性，富有创造性，这是条例的显著特点。规定专门监督机关，确立系统的监督制度，加上紧密同党外各种监督相结合，这一切就构成了条例强大的约束力以及对违法犯罪的震慑力。积弊之后，雷霆震厉，这原是法规建设的不易规律。我们这样来认识和把握条例的基本实质和主要特点，就会增强自觉性，减少盲目性，就会对《党内监督条例》发挥其作为法规武器的作用充满信心。

定的具体化。

党内法规的名称包括：

(一)中国共产党章程；

(二)准则，如《关于党内政治生活的若干准则》、《中国共产党党员领导干部廉洁从政若干准则(试行)》；

(三)条例，如《中国共产党党内监督条例(试行)》、《中国共产党纪律处分条例》；

(四)规则；

(五)规定，如《关于实行党风廉政建设责任制的规定》；

(六)办法，如《关于省、自治区、直辖市代表大会实行差额选举的暂行办法》；

(七)细则，如《中国共产党发展党员工作细则》。

中央纪律检查委员会、中央各部门制定并发布的党内法规，称规定、办法、细则。

各省、自治区、直辖市党委制定的党内法规，称规定、办法、细则。 (本刊资料室)



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

# 略论中国共产党的党内民主传统

·肖一平·叶笃初

回顾过去70年的历史，党不仅领导全国各族人民取得了新民主主义革命以及社会主义改造与建设的伟大胜利，从根本上改变了旧中国贫穷、落后的面貌，而且创造了党内以至社会生活中的朝气蓬勃和欣欣向荣的政治局面，积累了极为丰富的民主建设的经验。

**党内民主是中国共产党的优良传统**

马克思主义者是民主和集中、自由和纪律的统一论者，既反对个人专断，又反对极端民主化。就是说，必须在条件允许范围内放手地发扬党内民主，充分调动广大党员的积极性和创造性，在高度民主基础上实行高度集中。历史实践表明，中国共产党达到高度集中统一，经过了漫长过程；同样，建设完备的党内民主生活，也需要经过漫长过程。

从1921年党创立到1935年遵义会议，是党在党内民主方面探索、学习和初获成效的时期。众所周知，旧中国是一个没有民主传统的半封建半殖民地的国家，党在马克思列宁主义指导下建立和发展党内民主的最初尝试，是异常复杂、困难的。这不仅因为从旧制度、旧传统沿袭下来的思想习惯经常在党内作怪，而且还因为党长期处于严重的白色恐怖和极为残酷的战争环境，以及盲目地搬用苏共党内斗争的错误经验，从而不时侵扰和阻碍党内民主的正常发展。然而，经过以毛泽东、周恩来为代表的马克思主义者的艰苦探索、努力和斗争，党终究一次又一次地克服和摆脱了陈独秀、王明、张国焘所实行的“家长制”、“一言堂”和“残酷斗争，无情打击”等错误方针的干扰，坚定不移地贯彻和丰富民主集中制，使全党的民主建设沿着健康方向前进，并由此促进了革命各个战线工作的迅速发展。著名的“古田会议”明确地规定“历行集中指导下的民主生活”（《毛泽东选集》合订本，第81页）的基本方向和具体措施。具有重大历史意义的遵义会议，按照党章规定和民主方式，撤换了坚持错误路线的中央领导人，确立了毛泽东在全党的领导地位，这不仅标志着全党政治生活的划时代的进步，而且是党和中国革命转危为安的历史转折点。

从1935年党中央长征到陕北至1949年全国解放之前，是党全面总结历史经验，积极发展党内民主，



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

从理论上和制度上加强党内民主建设的时期。这14年，不仅党内民主生活十分活跃，而且解放区人民民主和革命军队内部民主也获得了蓬勃发展。一般人认为："打仗不讲民主，民主和战争岂能相容！"实际情况并非如此。1937年，毛泽东曾就这个问题答复英国记者贝特兰说，革命战争是直接代表着人民利益的，我们越是讲民主，战争就越好进行，二者并不冲突。在1938年党的六届六中全会上，他进一步阐明了扩大和健全党内民主的重要性和迫切性。指出，处在伟大斗争面前的中国共产党，要求整个党的领导机关，全党的党员和干部，高度地发挥其积极性，才能取得胜利。而这些积极性的发挥，有赖于党内生活的民主化和切实实行民主集中制：一方面，确实扩大党内的民主生活；另一方面，又不至于走到极端民主化，走到破坏纪律的自由放任主义。1942年的全党整风运动和1945年召开的党的第七次全国代表大会，进一步强调放手地扩大党内的民主生活，并对开展批评与自我批评，保障党员民主权利，实现党内民主选举等问题，作了严格的制度规定。毛泽东的上述论述和党中央所采取的措施，标志着我们党在党内民主方面以及在解放区的民主政治建设方面所达到的新的高度。当时，在党中央所在的陕甘宁边区和党所领导的敌后各解放区，共产党员和各阶层爱国人民，都是欢天喜地，呈现着一派又有集中又有民主，又有纪律又有自由，又有统一意志又有个人心情舒畅，那样一种生动活泼的政治局面，在广大党员和干部中养成了优良的民主传统和民主作风。所有这些，就是这一阶段党内民主建设的特点和优点。

从1949年新中国建立到1978年十一届三中全会之前，是中国共产党处于执政地位的新的历史条件下，重新学习和探索发展党内民主的时期。建国伊始，党中央就发出《关于在报纸刊物上展开批评和自我批评的决定》，把发扬党内民主与实行人民民主联系起来，让人民起来负责，监督我们的党和政府。随后，以党政机关和党员干部为重点，多次开展整风、整党运动(包括1951年开始的"三反"运动)，坚决纠正党内出现的种种脱离群众，脱离实际的不正之风。所有这些民主性质的运动，就其主流来说是健康的，富有成效的，极大地调动了广大党员和人民群众的积极性和创造性。1956年党的"八大"和1962年党的扩大的中央工作会议(即"七千人大会")，深刻总结了执政以后党内民主建设的经验，进一步丰富了民主集中制的基本原理。毛泽东在讲话中指出："我们的国家，如果不充分发扬人民民主和党内民主，不充分实行无产阶级的民主制，就不可能有真正的无产阶级集中制。没有高度的民主，不可能有高度的集中，而没有高度的集中，就不可能建立社会主义经济。"(《毛泽东著作选读》下册，第822页)在这一时期，党内民主和人民民主的确立有了较大发展。最主要的是，在党内生活和国家政治生活中，把充分发扬民主和坚持民主集中制的传统提到突出的地位。但是，应当指出，从1957年以后的十多年间，由于毛泽东个人专断作风的逐渐滋长，特别在"文化大革命"期间林彪、"四人帮"的肆虐，使党内民主和人民民主遭到践踏和极大破坏，并因此给我国社会主义建设造成灾难性的巨大损失。这是极为沉痛的教训。

1976年粉碎"四人帮"的伟大胜利，特别是随后不久党的十一届三中全会的召开，标志着我们党进入了一个划时代的新时期。这时，全党和全国人民在党中央领导下，把社会主义经济建设作为中心任务，并立即着手进行拨乱反正，平反冤假错案，恢



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

复和发展党内民主。1981年，颁布了《关于党内政治生活的若干准则》，从法规上保证了民主集中制的正确和有效地实施，使党内政治生活出现前所未有的活跃气氛。嗣后，十二大通过的新党章载明坚持民主集中制是提高党的战斗力的三项基本要求之一。十三大文件进一步明确提出以党内民主来推动人民民主，发展社会主义民主政治的任务。总之，这段时间，党内民主建设无论从深度和广度上都有一定发展，形成了新的特点。

以上只是简略回顾，但已清楚地显示了我们党在党内民主建设方面的过程和成就。

**我党民主传统的主要内容**

我们党的民主传统，是在不断反对和克服党内各种错误倾向的斗争中产生和逐渐完善的，它丰富和发展了马克思列宁主义的建党理论。其主要内容有以下各种：

*集体决定重大问题的传统。*由党的集体而不是由个人决定重大问题，这个民主传统的发轫，可以追溯到红军时代。毛泽东主持的"古田会议"决定："一切工作在党的讨论和决议之后，再经过群众去执行，"着手在军队中建立党委的集体领导制；同时，也着手在地方党把原来的支部干事会改称为委员会，支部以上为区委、县委、省委，以保证党的领导机关坚定一致地行动。进入抗日战争之后，集体领导制度有了很大充实、发展。在解放战争时期，党中央于1948年9月发布健全党委制的决定，对于党的集体领导制度的完善和规范化，产生极其深远的影响。按照健全党委制的要求，从中央局至地方党委，从军队到政府、群众团体及其所辖部门的党组织，都必须建立健全党委会议制度，决定问题要严格遵守少数服从多数的原则，一切重大问题都应该交委员会讨论，由到会委员充分发表意见，作出明确决定，然后分别执行；在实际应用及程序上，集体领导和个人负责，二者不可偏废；书记要当好"班长"，同时要发挥"一班人"的作用。总之，党委集体决定重大问题的传统和精髓是，最大限度地启动整体的积极性，把个人智慧和责任心融于集体努力之中，靠集体的政治经验和集体智慧，保证党和国家的正确领导，保证党的队伍的高度团结和统一。

*上级机关决策征询下级意见的传统。*1956年，邓小平在总结党内上下级关系、中央与地方关系发展经验时说："中央在处理全国性的重要问题的时候，总是尽可能征询和听取各地方和各部门同志们的意见，对于不同的意见，一般可以进行自由的反复的讨论。"还说："在各地方和各部门，上下级关系一般也是执行了同样的原则。"(《邓小平文选》〈1938—1965〉第293页)这种在决策时重视征询、听取下级意见的传统，通常的办法是，将有关的文件，先以草案形式发给下级讨论或在试行中加以修正，有的文件在几个月甚或一年以后才根据下级意见修改，正式颁布实行；在实行时还允许结合各地的特点作出必要的变通。有时也召集适当的会议，包括邀请下级和基层的同志参加，集思广益，拟定文件，几上几下进行修改，然后决定全面推行。这个传统把"从群众中来，到群众中去"的工作路线实际化了，也具体化了。最大的效果是沟通了上下关系，上级决策可避免失误，做到比较正确或完全正确，下级执行起来也更加自觉，做到完满或比较完满地贯彻实行。

*开好生活会议，开展批评与自我批评的传统。*党员正确进行批评和自我批评，是发展党内民主生活的最重要一环。我们党历来注意启发全体党员和干部，以积极负



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.    http://www.cnki.net

责的精神，关心党的全局工作，敢于和善于提出问题，发表意见。历来把开好各种会议，包括基层支部大会，看作是调动全体党员政治积极性、创造性的主要形式。毛泽东早在20年代末期，就提出使党员到会有兴趣的问题，认为共产党的会场是要反映无产阶级之积极活泼的爽快的精神。因此，要有民主作风，鼓励党员讲话，不要轻易制止党员发言，更不能压制、讥笑、挫伤人们的积极性。要求党的各级领导干部在批评与自我批评问题上作出榜样，党内不容许有不受党纪国法约束或凌驾于党组织之上的特殊党员。在60年代初，为了纠正一度曾出现的党内斗争的过火倾向，党中央多次倡导党内生活中应让人家讲话，让别人把话说完，并决定实行“不抓辫子，不戴帽子，不打棍子”的方针。这样，就更好地发扬了党内民主，贯彻了民主集中制。

党委向党代表大会报告工作的传统。按照民主集中制的要求，党的地方各级代表大会是党的地方各级领导机关，代表大会闭会期间由所选出的党的委员会领导本地方党的活动，对代表大会负责并报告工作。自建党以来，这种报告工作的制度（包括总的报告和分项报告）就逐渐形成传统。党的“七大”、“八大”都是这方面的范例，收到良好的效果。党的历史上有一段时间，由于某些主客观原因，党的代表大会未能按照党章规定期限召开，因而也未能报告工作，但举行了许多扩大干部会议和其它会议，由党委提出报告，展开民主讨论，在某种程度上也起到了补偿作用。从党的发展的大部分时间来看，党代表大会是比较正常的，由党委报告工作的制度也是坚持了的。历史证明，这种制度有利于集中下级党组织和广大党员群众的意见与经验，有利于对领导机关和领导干部进行监督、制约。

民主选举各级领导机关的传统。按照马克思列宁主义建党原则和我们党的章程规定，各级领导机关都是选举产生，这是党的民主性质和民主生活的最重要的体现。有时由于一些历史原因，民主选举的发展受到一定的限制。但是，党历来都坚持创造必要条件，尽可能民主选举党的各级领导机关。就是在战争年代，也没有放松这方面的努力。党的七大时，刘少奇代表党中央宣布说：“凡在游击战争中可以进行的会议和选举都必须进行，不应借口战争环境，不必要地缩小党内民主。”（《刘少奇选集》上卷，第362页）几十年来，特别是建国后，按照党中央的要求，凡是可以召集大会进行选举的地方，都由党的相应的代表大会或党员大会来选举党的各级领导机关，这已形成传统，并且不断有所前进。

党长期积累和创造的党内民主建设的上述宝贵经验，对提高党的战斗力和加强、改善党的领导，起到了巨大作用，它是我们取得革命与建设胜利的重要原因之一。所以，我们应当十分珍视和继续发扬，并使之完善



**作者简介**

肖一平，男，原籍河北省安平县，1921年生，1933年参加革命。战争年代，在农村革命根据地先后做部队、民运、党务和宣教工作。在抗日战争期间和全国解放初期，先后毕业于延安中央党校和北京中央马列学院。全国解放后，一直从事理论教学、研究工作。现任中共中央党校教授、中国北京教授团中央党校分团副主任，中国抗日战争史学会理事。主要著述有：《中国共产党历史》（合著，人民出版社出版）、《中国共产党抗日战争时期大事记》（合编，人民出版社出版）、《晋察冀抗日根据地大事记》（主编，中共党史出版社出版）。



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.    http://www.cnki.net

# 对党的现状必须有清醒的认识

中共中央党校 叶笃初

江泽民同志在庆祝中国共产党七十周年大会上的讲话中指出：必须对党的现状有清醒的全面的认识。这个论断是非常重要的。清醒地认识党的现状，才能使我们保持清醒的头脑，在实践中既能发挥我们党的优势，又能针对党内存在的各种矛盾和问题，采取有效的对策和措施加以解决。进而把党建设得更好。

**一、认清党的现状要防止片面性**

对党的现状认识上的清醒，应是全面的清醒，不是片面的清醒，也就是说，不只是这一面或那一面的清醒。一是对积极方面有清醒的认识；二是对消极方面有清醒的认识；三是对上述两个方面的联系和转化也有清醒的认识。

如同对待任何事物一样，对于党的现状也要一分为二。党的思想、政治、组织、作风等等，都有积极的方面，也有消极的方面；有固有的优势，也有缺点、弱点和不足之处。后者，我们通常说法：就是存在问题。对于一个有强大生命力的党来说，在估价自己状况时，关键不是承认有无问题，而是有无正确认识。令人忧虑的往往不是存在问题的本身，而是对这些问题没有认识，对这些问题的解决——即向相反的方向转化——没有认识。毛泽东说："我们必须学会全面地看问题，不但要看到事物的正面，也要看到它的反面。在一定的条件下，坏的东西可以引出好的结果，好的东西也可以引出坏的结果。"(《关于正确处理人民内部矛盾的问题》)

对党的现状有清醒认识，就不应停留于浅表的认识，要透过现象看到本质，看得深刻一些和透彻一些。党内积极方面和消极方面、无产阶级思想作风同资产阶级思想作风总是同时存在的。但是，积极方面——共产主义的觉悟性、组织性和献身精神是党的本质的表现，是在多数党员中形成共识的、长期起作用的主导方面。而消极方面并不是党的固有的东西，它的消长变化，通常是与党的思想政治工作、对资产阶级思想及其他错误影响的斗争有密切关系的。以 1989 年 6 月党的十三届四中全会前后党的状况变化为例，就可看出：正气上升，邪气下降；曾经发展比较严重的以权谋私等腐败现象迅速受到抑制，党同人民群众联系有所加强。尽管还会出现曲折，但象这样发挥党的固有优势，加强拒腐防变斗争，一直抓下去，党就有希望。同样道理，对于党内各种思想作风表现，无论是正确的或错误的，都要在根本世界观上找原因。作风是表现，思想是本质，存在决定意识。党内出现这样或那样的问题，总是有思想根源和社会根源的，不懂得这一点，就不能正确地把握党的现状。

对党的现状有清醒认识，还不应割断历史，要把过去和现在联系起来，善于联系地看问题。历史经验值得注意。因为怕犯"左"的错误，就容易放松对右的偏向的警惕，突出提出防止和平演变问题，又可能出现忽视经济工作的倾向。洞察历史才能洞察现实。正确吸取历史经验教训，可以使我们头脑清醒。

对党的现状有清醒认识，还必须注意防止两种片面性。把问题看得过于严重，甚至把党看得一团漆黑，这是一种片面；把问题看得过于简单，以至说成十全十美，也是一种片面。从防止和平演变的角度看，我们党在总体方面、基本方面无疑是坚强有力的，但也不能认为无懈可击、



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

太平无事。对积极方面估计高了，对不利因素就会估计不足；对消极方面估计高了，对有利因素就会估计不足。前者容易产生急躁、麻痹轻敌，后者容易产生悲观、无所作为。二者又是可以转化的，或者犯“左”的错误，或者犯右的错误，右的变“左”，“左”的变右的。这种历史教训屡见不鲜。现在，我们党内对现状的估计，两种片面性都有，但主要的、比较多的还是和平麻痹思想，对资产阶级自由化问题、腐败问题的严重性、危险性估计不足，必须克服这种片面性，加强敌情观念、阶级斗争观念。

**二、认清阶级斗争在党内的主要表现**

党不是生活在真空中。把党内存在的矛盾同社会上存在的阶级斗争和新旧事物矛盾联系起来，这是马克思主义政党正确认识和解决党内问题的基本观点。在革命和战争的年代应当如此，在社会主义建设以致改革、开放的年代也应如此。

中国共产党自建党以来的70年中，包括实现社会主义改造、取得社会主义胜利时期在内，从来没有说过：中国不存在阶级了，阶级斗争没有了或完全消灭了。而总是说，阶级斗争在一定范围内存在，有时还会激化起来；国内斗争又是同国际斗争相联系的，敌对势力的和平演变和我们反对和平演变的斗争，就是一种斗争表现。

只要社会上存在着阶级斗争，就一定会以这样或那样的形式反映到党内来。现在，党内的一些问题，有些是认识上的矛盾，有些则是明显的阶级斗争的表现。这些阶级斗争表现既不完全同于过去战争年代，也不完全同于建国初期和社会主义改造高潮之后的年代，在很大程度上反映了当今世界社会主义与资本主义并存和对立，反映了我国社会主义制度已经巩固，实行改革开放和发展商品经济的时代特点。把握这个特点，对于我们认识问题非常重要。

以下，对阶级斗争在党内的反映作些分析：

首先，资产阶级自由化同四项基本原则的对立。党内有一些人搞自由化，有一些人同情或支持、包庇、纵容自由化。关于自由化的本质，邓小平同志曾经作过精辟的论断：“自由化本身就是资产阶级的，没有什么无产阶级的、社会主义的自由化，自由化本身就是对我们现行政策、现行制度的对抗，或者叫反对，或者叫修改。实际情况是，搞自由化就是要把我们引导到资本主义道路上去”。（邓小平：《在党的十二届六中全会上的讲话》1986年9月28日）邓小平同志指出：“大学生闹事，主要责任不在学生，而是少数别有用心的人煽动，其中主要是少数党内高级知识分子”，还说：“他们狂妄到极点，想改变共产党”。（《邓小平论坚持四项基本原则反对资产阶级自由化》第150、141页）

我国搞自由化的代表人物，如方励之、王若望、严家其等，原来都是共产党员，但他们混入党内是为了从由形成反对派，达到改变党、搞垮党的目的。一旦为党所不容被开除出党，他们立刻声称：要在共产党之外成为“一个独立的政治力量”。“第一要结束一党专政，第二要保障私人财产的权利，充分发展民间经济”。“为了在未来的变局中争取以和平演变的方式向一个多党制的民主中国过渡”。（转引自：《“民主中国阵线”在干什么？》，载《当代思潮》）可见，资产阶级自由化同四项基本原则的对立，虽然在许多时候表现为意识形态和理论方面的斗争，但归根到底是政治斗争，斗争的核心依然是政权问题。

资产阶级自由化也不是一国的现象。在东欧、苏联等国家中，自由化思潮曾泛滥多时，尽管各有其民族特点和具体名目，但本质上都走资本主义道路，把社会主义变为资本主义，把共产党演变为社会党或其他名义的党。这样，共产党内和社会主义国家内的资产阶级自由化活动，事实就同以美国为首的资本主义国家的敌对活动紧密联系、互相配合，构成反共反社会主义的“神圣同盟”。这是二十世纪最后十年资本主义和社会主义两种制度斗争的显著特征之一。



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.    http://www.cnki.net

*其次，腐败与进步的斗争*。腐败，就其本质而言是腐败主体自身的一种自我否定，是对进步的反动。无产阶级政党内部出现腐败现象，通常指党的组织和党员的思想作风受到剥削阶级意识形态腐蚀，而产生的衰败、退化、变质的行为和状态。腐败症如同一个人身上长了疮疖、出了一块烂肉，不消除它就会危及整体健康。从党的发展来看，腐败是障碍进步的因素，要进步就得不断清除腐败。党内腐败现象滋生，严重损害党的战斗力，客观上为敌对势力削弱党、瓦解党帮忙。

当前，党内腐败现象主要表现在六个方面：严重的官僚主义，以权谋私，任人唯亲，贪污受贿、奢侈浪费，生活腐化。搞腐败的人，就其价值观而言，也就是搞资本主义的人。其中一些人，实际上成为新的剥削分子、资产阶级分子。他们推崇资本主义，仇恨和反对社会主义与共产党。邓小平同志早就揭示了腐败和其他丑恶现象同党和社会进步的对立，同社会主义制度的对立。他说："你这里艰苦创业，他那里腐败怎么行"。（邓小平同志的一次谈话，1989 年 6 月 16 日）还说：资产阶级自由化"这个思潮不顶住，加上开放必然进来许多乌七八糟的东西，一结合起来，是一种不可忽视的、对我们社会主义四个现代化的冲击。"（《邓小平同志论坚持四项原则反对资产阶级自由化》第 137 页）"要整好我们的党，实现我们的战略目标，不惩治腐败，特别是党内的，确实有失败的危险。"（邓小平同志的一次谈话，1989 年 6 月 16 日）

可见，反对腐败与反对资产阶级自由化具有重要意义。在改革开放和发展商品经济的条件下，腐败与反腐败的斗争是党内斗争的突出方面。

*第三，不同价值观的矛盾*。主要是两种价值观，即资本主义性质的价值观与共产主义性质的价值观之间的矛盾。"一切向钱看"，损人利己、唯利是图的资本主义价值观，正在严重侵蚀人们思想，已经影响并继续影响许多人走上邪路。邓小平同志早在八十年代伊始，就大声疾呼：党员尤其是党的高级负责干部要身体力行共产主义思想和共产主义道德。他强调说："我们要建设的社会主义国家，不但要有高度的物质文明，而且要有高度的精神文明。""没有这种精神文明，没有共产主义思想，没有共产主义道德，怎么能建设社会主义？"（《邓小平文选》（1975—1982）第 326 页）

价值观问题，本质上是人生观问题，是"为什么人"这样一个根本问题、原则问题。前面讲的资产阶级自由化和腐败现象，就其思想根源而言，说到底，也就是资本主义性质的价值观。西方垄断资产阶级的政治代表毫不掩饰他们重视"价值观"对中国的"尤其重要"的影响，竭力主张"鼓励基本上属于资本主义性质的价值观念"。（布热津斯基：《大失败》，第 213 页）然而，我们有的同志却讳言思想意识形态的阶级性质和原则区分，实际上是解除自己的武装，削弱党的抵御资本主义价值观的能力。

要么是共产主义思想，要么是以"一切向钱看"为核心的资产阶级思想和其他剥削阶级思想，这就是在新的历史条件下，党内思想矛盾和斗争的焦点之一，也是根本问题之一。毛泽东在《纪念白求恩》一文中，深刻指出：毫不利己，专门利人，把中国人民解放的事业当作自己的事业，这就是共产主义的精神，是每一个共产党员都应该具有的精神。现在重申这种精神，无疑是非常必要的。只有这样才能更好划清思想界限，才能更鲜明地在思想政治领域（首先是党内）开展对资产阶级腐朽思想及其他剥削阶级思想的批判斗争。

**三、认清党的工作中的缺点、漏洞和薄弱环节**

我们党内现在存在的问题，一种是阶级斗争性质的问题，已如前述；一种则不属于阶级斗争性质，主要是由于同形势发展相比，认识和工作滞后所引起的问题，包括一些缺点、漏洞和薄弱环节。对于这种问题，当然不能简单等同于阶级斗争，以致看作敌对性质的矛盾。必须实事



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

求是地加以分析和区别对待，正确处理。然而，必须注意有些问题弄不好，工作没有做到家，也会造成后患，不但使党的事业受到损失，而且有可能给敌对势力以可乘之机。事实上，我们的缺点、漏洞或不足之处，往往成为他们进行和平演变的条件或机会，这是很值得警惕的。

从防止给敌有隙可乘的角度来看，我们现在比较大的问题，首先还是思想工作比较薄弱，或说是薄弱环节。邓小平同志较早就提醒全党注意："在工作重心转到经济建设以后，全党要研究如何适应新的条件，加强党的思想工作，防止埋头经济工作，忽视思想工作的倾向。"(《邓小平同志论坚持四项基本原则反对资产阶级自由化》第 110 页)并且多次批评有人对精神污染不闻不问、采取自由主义的态度；有些同志对于我们党的一有理想、二有纪律的真正优势并不那么清楚；以及对政治动态不关心，对思想工作不重视，对腐败现象警惕不足，纠正的措施也不得力，等等。由于众所周知的原因，邓小平同志的指示在一段时期中并没有真正落实，直到党的十三届四中全会以后才有所扭转。目前的问题主要是思想政治教育工作水平不高，要使党员、干部思想理论素质显著提高，真正从思想上形成拒腐防变的壁垒还需要做长期持久的努力。现在党内政治空气比较薄弱，在一些地方和组织中程度不同地存在庸俗化倾向。正如邓小平同志所说："不注意学习，忙于事务，思想就容易庸俗化。如果说要变质，那么思想的庸俗化，就是一个危险的起点。"(《邓小平文选》(1938—1965)第 298 页)敌对势力搞和平演变是"变人先变心"，而我们同志忙于事务，陷于庸俗事务主义，恰巧给敌人以极好的机会。

其次，在政策规定、管理制度方面存在漏洞，对党的纯洁性造成威胁。主要是经验不足或有了经验没有总结的原因。"什么是资产阶级思想中需要坚决批判和防止蔓延的东西，什么是经济生活中需要坚决克服和抵制的资本主义倾向"(《邓小平文选》(1975—1982 年)第 288 页)，我们至今还没有一整套详细规定和完善制度。对于有些问题，即如何把执行党的现行政策同坚持党的最高理想统一起来，以及怎样防止商品交换原则侵蚀党内政治生活等等，我们也还没有形成较系统和全面的解决办法。这就容易造成混乱，容易出现明显漏洞，使那些反党分子、腐败分子以及其他胡作非为的人有空子可钻。本来，党内党外有别，党的理想与现行政策有别，党的意识形态原则、政治生活准则与社会经济领域的活动规律有别，但现在实际生活中相当多的一部分人未能分清这种界限，相反，却混淆了这种界限，以致有意无意地在自己行动中实行"双重"标准。这个漏洞不堵住，党的纯洁性就不能保证，改革开放和发展商品经济的方针也不可能正确贯彻。

第三，作风上有较多的弱点或毛病。作风方面问题，往往有阶级的烙印，但不一定都是阶级斗争问题。现在比较普遍存在的说的多、做的少，不务实事，所谓："只重唱工，不重做工"就是一例。一般来说，在和平建设年代，在客观环境比较顺利的时候，懒惰、懈怠之风容易发展，而革命战争年代的那种意气风发，艰苦奋斗精神易被淡化。邓小平同志从社会主义事业前途的高度，曾经提出：一定要宣传、恢复和发扬延安精神，解放初期的精神，以及六十年代初期克服困难的精神。其实际内容是：革命和拚命精神，严守纪律和自我牺牲精神，大公无私和先人后己精神，压倒一切敌人、压倒一切困难的精神，坚持革命乐观主义、排除万难去争取胜利的精神。我们现在办事拖拉、不讲效率，不是精益求精高度负责态度，以及自由散漫、忽视纪律等等作风问题，说到底也是思想境界或精神状态的问题。历史经验证明，对于一个执政的共产党来说，如果自己队伍中有许多人昏昏然、飘飘然，得过且过，不求上进，以致发展到好逸恶劳、醉生梦死，成为风气，那么，这个党的前途就危险了，各种敌对势力必定猖狂起来，从中得利，以求一逞。对此，我们必须保持高度的警觉，从中吸取教训。

责任编辑　杨承武



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

●研究资料●

# 十四大对党章的主要修改

●叶笃初

党的十四大对原十二大通过、十三大修改部分条文的党章，作了修改。总体来说，对党章总纲的修改尤为重要，改动的幅度较大，增加了约有1000余字。总纲第三段以后（第4段未动），各段文字都有变动。整个总纲由原来19个自然段改为22段。党章条文部分仍保持10章50条的规模，但有些章节及文字有变动，减少了1000余字。综合而言，主要修改有如下20项：

（一）关于一般社会主义理论。由原来两段文字，603字浓缩成为一段276字。修改以后的特点是：依据马克思主义观点，从人类社会历史发展规律的高度，指出社会主义社会必然代替资本主义社会，最后必然发展为共产主义社会。肯定了科学社会主义理论的正确性，同时写进了邓小平的两个思想：（1）社会主义的本质，是解放生产力，发展生产力，消灭剥削，消除两极分化，最终达到共同富裕；（2）社会主义在发展过程中会有曲折和反复，但是社会主义必然代替资本主义是社会历史发展不可逆转的总趋势。

同时去掉了一些现阶段难以实现的口号，或并非完善的表述。例如，日益提高共产主义觉悟；不可比拟的优越性；社会主义在全世界取得胜利，等等。这样修改，既保留了马克思主义关于社会主义基本的核心的观点，又充实了中国共产党在总结社会主义发展历史经验基础上提出的新认识、新结论。

（二）关于中国共产党斗争历史的叙述。在原有内容的基础上，增加了十一届三中全会及其之后14年历史成就的内容，共写了207字。并以这段历史作为依据，肯定了十一届三中全会以来党的实践和理论的正确性、科学性、真理性，鲜明指出建设有中国特色社会主义理论的内涵、渊源及指导地位。

（三）关于中国社会主义初级阶段基本问题。从六个方面作了扼要、精当的回答，共520个字。这段文字全部是新增加的。原来党章只是讲了主要矛盾的变化和工作着重点的转移。新的党章根据建设有中国特色社会主义的理论，集中指明初级阶段的历史性质、主要矛盾、根本任务、经济特征、检验标准、阶段目标等六条要点。

（四）关于党在社会主义初级阶段的基本路线。第一次用党章语言正式写进党的纲领之中，共524字，并按照基本路线的内在逻辑顺序讲了经济中心、四项基本原则、改革开放三个小段落。此外，将建立市场经济和吸收外国经验作为基本路线具体内容的一部分，明确载入了党章。

（五）关于建设社会主义精神文明。依照十二大和十三大以来形成的有关文件的精神及语言，加以充实、发展、提高。新党章改变了原来用共产主义思想教育人民群众的提法，指



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

出用党的基本路线和爱国主义、集体主义、社会主义思想教育党员和人民群众，增强民族自尊、自信和自强精神。同时提出对党员还要进行共产主义远大理想教育。在保持原有的抵御资本主义和封建主义腐朽思想侵蚀的要求外，又加进了扫除各种社会丑恶现象的任务，约加进了100余字。

（六）关于健全社会主义民主法制、巩固人民民主专政的任务。新党章加进了两个坚持的内容，即坚持人民代表大会制度，坚持共产党领导的多党合作和政治协商制度。同时补充了广开言路，建立健全民主决策、民主监督的制度和程序，使各项工作逐步走上法制化轨道等方面的要求。保障人民权利和打击各种犯罪这两方面内容都有了充实、加强。

（七）关于人民解放军的建设和巩固国防问题。新党章将此项内容单独列为一段。明确提出中国共产党坚持对人民解放军和其他人民武装力量的领导，并增加了发挥人民解放军在社会主义现代化建设中的作用的要求。

（八）关于完成祖国统一大业。新党章第一次将“一个国家、两种制度”的构想及方针写了进去。

（九）关于党对国际事务的方针。新党章正式宣告：中国共产党主张积极发展对外关系，努力为我国的改革开放和现代化建设争取有利的国际环境。不提坚持无产阶级国际主义、坚持同全世界无产阶级、被压迫民族、被压迫人民，以及一些爱好和平、主持正义的组织和人士……共同反对帝国主义、殖民主义的口号，也不提在马克思主义基础上发展同各国共产党和其他工人阶级政党的关系的口号，代之以维护我国的独立和主权，反对霸权主义和强权政治的口号。同时实行国与国关系的五项原则，以及我党同各国共产党和其他政党的关系的四项原则。

（十）关于加强党的建设。新党章明确规定，紧密围绕党的基本路线加强党的建设。写进坚持从严治党，发扬优良传统和作风，把党建设成为领导全国人民沿着有中国特色社会主义道路不断前进的坚强核心等内容。新党章将上述要求作为党的建设目标，同时将原来的三项基本要求改为四项基本要求。突出了贯彻执行党的基本路线；突出了要警惕右，但主要是防止“左”；突出了领导班子建设，从组织上保证基本路线；突出了解放思想，实事求是的思想路线以及党风问题，第一次正式将反对腐败的语言写进了党章。

（十一）关于民主集中制。新党章用民主基础上的集中和集中指导下的民主相结合，取代了原来党章中的高度民主基础上的高度集中的表述。讲民主与集中两方面的结合，讲又要民主、又要集中，讲民主集中制是群众路线在党的生活中的运用。

（十二）关于党的领导。根据历史发展新阶段的要求，新党章规定党要适应改革开放和社会主义现代化建设的要求，加强和改善党的领导。同时，将原来党章中提出的五个“必须”，扩展为七个“必须”，强调集中精力领导经济建设，强调民主的科学的决策，强调改进领导方式和方法，提高领导水平。

（十三）关于党员义务。这次修改对党员义务条文作了较大的充实和变动。把学习建设有中国特色社会主义理论、带头参加改革开放和社会主义现代化建设、坚决同消极腐败现象作斗争等项列为党员必须履行的义务。

（十四）关于顾问委员会。新党章删去了中央、省、自治区和直辖市有关设立顾问委员会的条文。

（十五）关于县及基层党委、总支和支部委员会任期的改动。县(旗)、自治县、不设区



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.    http://www.cnki.net

的市和市辖区的代表大会由原来规定每届任期三年，改为五年。基层党委、总支和支部委员会由原来规定分别任期为三年和两年，改为三年或四年和两年或三年。

（十六）关于党的基层组织职责。仍维持八项职责，但内容上有补充，形成新的具体规范，特别是增加了要增强党员党性，提高党员素质的内容。同时还将基层组织按不同行业、不同体制、不同情况分为四种，即街道、乡、镇、村的支部；全民所有制企业中的基层组织；实行行政领导人负责制和实行党委领导下的行政领导人负责制的事业单位；党和国家机关中党的基层组织。对各类基层组织的职责相应作了具体规定。

（十七）关于党的干部。新党章对党的干部提出了更高的要求。指出党的干部不仅是群众信任的人，而且能够具有开拓创新、艰苦创业精神，具有坚持实事求是，讲实话、办实事、求实效的优良作风。特别还要求掌握建设有中国特色社会主义的理论，努力用马克思主义立场、观点、方法分析和解决实际问题的能力。在新党章第一章第八条内还规定党员领导干部必须参加党委、党组的民主生活会，这是第一次在党章中确立这项制度规定。

（十八）关于党的纪律。新党章第七章增写了一条关于纪律内涵的文字。这样就使党的纪律有了明确的界定。

（十九）关于追认制度。新党章第四十条规定：对党的中央委员会和地方各级委员会的委员、后补委员，给以撤销党内职务、留党察看或开除党籍的处分，在特殊情况下，可以先由中央政治局和地方各级委员会常务委员会作出处理决定，待召开委员会全体会议时予以追认。此外，还规定各级纪委发现同级党委委员有违纪行为，可以先进行初步核实，如果需要立案检查的，再报同级党委批准。

（二十）关于党组问题。新党章恢复了十二大党章关于在政府机关，经济组织和文化组织中设立党组的规定（此项规定在十三大党章部分条文修正案中曾经取消掉了），根据实际情况，又对党组的任务，增写了讨论和决定本部门的重大问题和指导直属单位党组织的内容。

（本文作者：中共中央党校党建教研部教授）

责任编辑　刘炎

（上接第19页）

放后与国际市场无法接轨。因此，后开放地区在经济体制改革方面必须迈出超常规的步伐，使经济机制有一个跳跃式的转换，以适应开放的需要。一是要转换政府职能，加快宏观管理体制的改革。使行政管理向"小政府、大服务"的方向转变，建立起精干、高效的宏观管理体制。二是要把企业经营机制的转换作为经济运行机制的突破口来抓。对新办企业要按照新机制的要求来组建，要以非国有制经济为新的增长源。对现有的国营企业，要按照股份制的要求进行改造，实现国有资产的股份化。

**（六）在人才使用上要体现超常规**。现代经济的竞争主要是科学与技术的竞争，而科技的竞争说到底是人才的竞争。后开放地区之所以落后，很大程度上与缺乏管理和技术人才有关。而人才匮乏则又是常规的用人政策所至。所以，后开放地区要发展首先必须在用人上拿出超常规的办法来。一方面，要打破论资排辈的传统框框，建立起能者上庸者下的竞争机制，对能人要敢于大胆地破格使用；另一方面，要采取甚至比沿海更优惠的政策，广揽人才，为我所用。

（作者单位：江西省九江市委政研室）

责任编辑　周为民



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

# 进一步加强党的建设是挫败和平演变的关键

叶 笃 初

## 党的情况如何具有决定意义

我们现在进行抵御和反对和平演变的斗争，是一场关系党和国家命运、前途的你死我活的斗争。这场斗争的结果，在很大程度上取决于党的状况。国际共产主义运动的历史和现实已经证明：在和平演变与反和平演变斗争中，党的马克思主义原则的坚定性、巩固性、纯洁性和策略水平受到了从来没有过的严峻检验。只有在以下情况下，党才能使自己立于不败之地，保证反对和平演变斗争的胜利。

第一，党始终如一地坚持自己的理想和宗旨，旗帜鲜明地捍卫工人阶级先锋队的性质，以马克思主义为指导思想，同形形色色的机会主义理论、主张划清界限，在原则问题上不含糊、不动摇。第二，党在政治风云急剧变化时刻，能够稳住阵脚，沉着应付，团结全党和人民有条不紊地把党和社会主义事业引向前进。第三，党作为一个有组织的整体，有充分的自我净化能力，防微杜渐，因势利导，不断消除自身的不健康因素，克服消极腐败现象及阴暗面，使党更加坚强有力，从思想、政治、组织、作风上筑成抵御和平演变的长城。第四，党的中央领导核心高瞻远瞩、审时度势，正确制定和有效实施挫败和平演变的战略与策略，保证全党协力同心、步调一致、胜任愉快地领导反和平演变的斗争。

反对和平演变，也是一场"战争"。毛泽东说："'一着不慎，满盘皆输'，乃是说的带全局性的，即对全局有决定意义的一着。"（《毛泽东选集》第1卷，第175页）无疑，党的问题就是这种有决定意义的一着，关系反和平演变斗争的成败。在当代中国，没有一种政治力量能象中国共产党这样，成为中国社会发展的不可须臾离开的领导核心，成为凝聚亿万人民的精神支柱。中国不能没有共产党的领导和党的充满生机活力的存在，否则，社会主义中国就会不复存在了，具有举世无双的威力的中国各族人民又会成为一盘散沙，任人践踏。

正是因为党的举足轻重的地位和作用，国内外敌对势力加紧和平演变攻势，首要目标就是破坏党、削弱党、搅乱党。

以美国大垄断资产阶级为代表的国际敌对势力，从不掩饰他们对中国共产党的祸



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

心。早在50年代，美国国务卿杜勒斯就明确地提出："中国共产党是一个致命的危险"，要用"和平方法，使全中国得到自由"（1958年8月24日 杜勒斯在白宫发表声明）。70年代，随着中美两国建交，美国政府加强了企图使中国资本主义化的战略。这种以中国共产党为主要攻击对象，从思想、组织到干部队伍进行全面侵蚀、渗透到颠覆的战略，发展到了80年代末期，更达到了穷凶极恶和淋漓尽致的程度，并且造成某种理论系统，藉以从深层次摧毁、动摇党的存在的理论根基。包括美国、法国、联邦德国在内的一批西方谋士纷纷立论，主张使西方的演变活动具有"更为清晰的政治性"。有人还叫嚷说："共产主义除了一党一统天下之外还能有什么含义呢？""现在一党一统天下的堡垒在崩溃"，并要"对中国的行动提出告诫"，"敦促它走向民主"（见《西方和平演变社会主义国家的战略策略手法》湖北人民出版社 第267、347、364页）。

1989年，布热津斯基出版了《大失败》一书，鲜明表示他对中国政治最关心的四个问题：(1)"党的作用"，(2)"党对大众传播媒介的控制"，(3)"党对政策制定工作的垄断"，(4)所谓"压制不同政见"问题。（见《大失败》第214—215页）在此之前，他在《共产主义的危机：公民参政的矛盾》长篇文章中，点名指责中国共产党，鼓吹"党的性质发生变化或者党消失"。

布热津斯基认为："现代共产主义正在变成一种越来越无效的制度。在这种制度下，执政党被整个社会视为阻碍社会进步和社会福利的主要障碍"。并且提出，在中国"对党的领导作用提出某种挑战"不过是个时间问题。值得我们注意的是，他还提出了所谓"公民参政"的概念。他说，"真正的参政同列宁主义党的统治是互不相容的"，"这个问题的核心是存在这样一种概念，即有一个由优秀分子组成的党，而这个党对真理有一种教条主义的认识"。这样，他就从攻击党的领导地位进而攻击党所赖以存在的基础——马克思主义党的学说。因此，他的结论是：这种执政党同一个更现代化、更复杂的社会中公民真正自发地参加政治、经济和社会领域活动的观念是格格不入的。要么是使"党的性质发生变化"，要么是使"党消失"，这就一语道破了西方敌对势力对中国共产党的基本态度和战略目标。

同来自国外的和平演变攻势相呼应，国内的资产阶级自由化势力（其中一些人已跑到国外）从一开始就把矛头集中对准党和党的执政地位。这一点，通过与他们勾连的台湾国民党的口已经明白表示出来：现在海外大陆民运组织已有860个，它们组织虽然纷杂，但宗旨却极为相近，都是"反对中共的一党专政，要求中共放弃'四个坚持'"。方励之、万润南等人也不止一次地宣称："应走入中共体制中的上层"，"要在党内培养'未来的戈尔巴乔夫'"，"只批共产党是不够的，还应批判共产主义理论"。（转引自《"民主中国战线"在干什么？》载《当代思潮》1990年第3—6期）。

可见，面对这种咄咄逼人的态势，我们共产党人当然应该百倍、千倍地作好戒备。在事关党和社会主义事业命运的问题上，不是东风压倒西风，就是西风压倒东风，这里，是没有任何调和余地的。

## 在斗争中捍卫党的性质



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

坚持党的工人阶级先锋队性质，是党的建设的根本问题，也是首要问题，这是马克思主义政党的突出特点；而一切敌视马克思主义的力量，包括形形色色的机会主义、修正主义在内，总是千方百计地攻击、否定和妄图改变这种性质。围绕性质问题的斗争从来没有停止。民主社会主义者反对马克思主义关于党的性质的理论，鼓吹改变党的工人阶级先锋队性质，实质上是使党“资产阶级化”，或变成“资产阶级工人政党”（《列宁选集》第2卷第896页）。其手法是：第一，主张党是全体人民的党、全民族的党；第二，主张党同工会及其工人群众组织是“伙伴和同志的关系”；第三，主张党放弃政治上的“垄断主义”，参与“各政治组织和派别间的自由竞争”。显然，这是赤裸裸地对马克思主义的背叛，特别是对阶级学说、党的学说和国家学说的背叛。

按照马克思主义的建党原理，党是阶级的组织，是一定阶级的政治代表。非阶级的、超阶级的政党是没有的。鼓吹什么全体人民的党是完全骗人的、有害的。说它骗人，是因为我们现在仍处在资本主义同社会主义两种制度并存和对立的时代，无产阶级同资产阶级的阶级斗争一刻也没有停止，帝国主义对社会主义国家的颠覆、渗透、和平演变的活动一刻也没有停止。即使在那些社会主义国家中，剥削阶级的经济基础已经基本铲除，但阶级斗争在一定范围内继续存在，有时还会激化。说它有害，是因为这种主张抹煞阶级和阶级斗争存在的事实，用所谓“全人类的利益高于一切”来麻痹人们的意志，让党在资产阶级进攻面前完全解除武装，束手就擒，最终是让资产阶级、地主、贵族还乡团回来向工人、农民反攻倒算，象东欧的一些国家那样，实现资本主义复辟。

按照马克思主义的建党原理，由无产阶级先进分子所组成的党是阶级的先锋队，是阶级组织的最高形式，它不能也不应当放弃对工会等其他工人组织、群众组织的领导，更不能变成同其他组织一样的所谓“共同参与”的组织。列宁说过：绝对不能把作为工人阶级先进部队的党和整个阶级混淆起来，不能把党和阶级等量齐观；相反，应是“阶级的领导者和组织者，是整个运动及其根本和主要目的的代表”（《列宁全集》第8卷，第247页）。鼓吹党同工会以及其他组织是伙伴和同志的关系，实际上就是否认党作为先锋队的领导作用，任工人运动和其他群众运动自流发展，其结果必然是资产阶级影响的加强，党的阶级基础和活动阵地遭到削弱，这种教训在国际共产主义历史中是相当多的。

按照马克思主义的建党原理，共产党是社会主义国家的执政党，是社会主义事业的当然领导核心。党决不放弃自己的执政地位，更不能变成西方式的议会党或竞选团体。党的工人阶级先锋队性质决定了党对革命和建设的领导作用。党领导革命建立了无产阶级专政（人民民主专政）的国家政权，同时，又要凭借对这个政权的领导来实现自己的建设新社会的使命。“党的领导要通过执政来体现”，失去了执政地位，也就失去了领导资格；反转来说，没有党的领导，也就不可能有任何巩固和发展的无产阶级专政。东欧一些国家的惨痛教训，就是这方面的一个例证。

由上可见，在共产党和机会主义政党之间，围绕党的性质问题主要存在三点分歧，也就是三条分界线，即党是不是阶级的政党，共产党是不是工人阶级的先锋队和阶级组织的最高形式，社会主义国家中的共产党要不要坚持自己的执政地位和领导作用。事实说明，如同历史上每一种机会主义产生和泛滥一样，现代民主社会主义思潮的出现，也是“工人运动‘和平’发展时代的产物”（《列宁全集》第21卷，第139页）。民主社



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

会主义者“客观上是资产阶级的政治队伍，是资产阶级影响的传播者，是资产阶级在工人运动中的代理人”（《列宁选集》第2卷，第653页）。

## 坚持正确路线　把党建设得更坚强

中国共产党从来就是而现在尤其是工人阶级的先锋队。党的这种性质是由下述条件所决定的：党接受了马克思列宁主义的优良传统，在中国革命工人运动的基础上产生和发展起来；党一贯遵循毛泽东思想，把马克思列宁主义的普遍真理同中国革命和建设的具体实践结合起来，坚持正确的政治路线和组织路线；党的无产阶级的纲领和政策，始终不渝地以社会主义与共产主义为自己的最终目标；党的无产阶级的铁的纪律；党经受了长期锻炼，在斗争中不断淘汰动摇分子和其他不合格分子；通过马克思列宁主义的教育，使广大党员具有无产阶级先进战士的性格。在新的形势下，党必须适应新的变化了的情况，保证并充实这些条件，自觉捍卫党的阶级性和先进性，用工人阶级先锋队的标准来提高党的建设水平。

江泽民同志说：“当前最根本、最重要的，就是一定要坚持把我们党建设成为马列主义、毛泽东思想武装的中国工人阶级的先锋队。这样的先锋队，必须理论上更加成熟，思想上更加统一，政治上更加坚强，内部更加团结，同群众的关系更加密切，真正是领导全国各族人民建设有中国特色的社会主义的坚强核心。”（载1990年7月1日《人民日报》）这是一个很高要求。为了实现这个要求，确保党的性质，就要坚持正确建党路线，就要把思想建设放在首位，就要正确处理组织成分、同群众联系等事关党的性质的一系列问题，就要不断纠正右的或“左”的错误倾向对党的建设的干扰。

党的历史经验证明：坚持正确建党路线，对于保证党的性质具有决定性的意义。刘少奇在回顾党的建设历史时曾经说，党的建设和党的组织上的右倾机会主义路线，就是党内某些同志的自由主义路线。这些同志企图使我们党变成小资产阶级自由主义的党，反对与废弃在思想、组织上的严肃性，破坏民主集中制与党的纪律，听任各种错误思想在党内发展而不加以纠正，对党的敌人及暗害分子丧失警戒。党的建设和党的组织上的左倾机会主义路线，表现在某些同志无视中国的特点，片面地强调党内的集中制与党内斗争，在党内实行命令主义、家长式的统治，大批处罚、开除与清洗党员，造成党内机械的纪律与封建的秩序，使党内生活死气沉沉。与上述的错误路线相反，毛泽东提出了正确的建党路线，即首先着重在思想上、政治上建设党，同时也在组织上建设党的路线。我们党正是实行了正确的建党路线，克服了错误的建党路线，才使党获得了极大的进步与成功。

由此说明，党的建设成败得失的关键是思想领导和政治领导问题，说到底，是保障无产阶级的正确的思想和路线在党内占统治地位的问题。为此，任何时候都要把思想建设放在第一位，用马克思列宁主义——无产阶级的科学思想去战胜各种非无产阶级思想，通过学习、宣传和思想改造，使广大党员成为忠于马克思主义的无产阶级战士，把思想宣传阵地牢牢掌握在党的手中。

（作者工作单位及职称　中共中央党校党建教研部教授）　（责任编辑　徐世杰）



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

# 建设有中国特色社会主义的保证

## ——重温邓小平同志关于反对腐败的论述

中央党校　叶笃初

最近，江泽民同志号召全党要重新学习邓小平同志关于端正党风、加强廉政建设，反对腐败的论述，要求“深刻领会精神实质，用以武装我们的头脑，指导反腐败工作”。

注重思想先行，提高实践的自觉性、科学性，这是我们党的优良传统。所以提出重新学习小平同志论述的任务和要求，一是因为这些论述有很强的现实针对性，对于我们许多同志释疑解惑，消除糊涂观念和不正确思想，对于加强对反腐败斗争的正确领导有直接的指导意义。从长远来讲，还有利于帮助干部掌握正确立场、观点和方法，解决所面临的复杂问题，提高马克思主义的理论水平和执政水平。二是因为这些论述有精深和丰富的内容，不但为我们同腐败现象展开斗争提供了锐利的理论武器，而且包含了在新的历史条件下治党治国，保证建设有中国特色社会主义事业成功的根本方略。因此，不花大的气力学习，是难以完全掌握和自觉贯彻的。如同对待邓小平同志的其他重要论述一样，不应“浅尝辄止”，而要反复学习、深入领会，并贯彻到实际行动中去。邓小平同志曾强调说：“真正抓紧大有希望，不抓紧就没有希望”，这个道理也适用于我们现在。

### 从来没有估计不足

作为建设有中国特色社会主义理论的组成部分，小平同志有关加强党风建设，反对腐败问题，有一系列深刻论述，形成了从思路、原则到对策的一套完整的思想。这就是关于艰苦创业是实现现代化保证的思想；关于严重注意干部被腐蚀，刹住歪风的思想；关于风气坏了反过来会影响整个经济变质的思想；关于一手抓改革开放，一手抓惩治腐败的思想；关于整个改革开放过程都要反对腐败的思想；关于端正党风是端正社会风气的关键的思想；关于高级干部要带头发扬党的优良传统的思想；关于党规党法是国法的保障，要靠教育更要靠法制的思想；关于反腐倡廉会使我们发展得更稳定更扎实更快的思想，等等。

所有这些思想，都是建立在对历史与现实经验的深刻总结及对改革开放以来社会发展形势的科学判断的基础上的，是理论的力量与经验的力量融汇升华的结果。正如小平同志所说，我们从来没有估计不足。这里所说没有估计不足，指的对腐败现象的本质、对腐败蔓延的后果、对消除腐败的难度，等等，都没有估计不足，是有预见或说是有准备的。小平同志的思想，党中央的思想，就是建立



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

在这种科学估计和科学判断的基础上的。

还在改革开放起步阶段，邓小平同志就以战略家的睿智和远见，明确指出："我国经历百余年的半封建、半殖民地社会，封建主义思想有时也同资本主义思想、殖民地奴化思想互相渗透结合在一起。由于近年国际交往增多，受到外国资产阶级腐朽思想作风、生活方式影响而产生的崇洋媚外的现象，现在已经出现，今后还会增多。这是必须认真解决的一个重大问题"。(《邓小平文选》1975－1982年，第296－297页）随后不久，在一次讲话中再次提醒全党同志："看来，反对自由化，不仅这次要讲，还要讲十年二十年。这个思潮不顶住，加上开放必然进来许多乌七八糟的东西，一结合起来，是一种不可忽视的、对我们社会主义四个现代化的冲击"。（邓小平：在党的十二届六中全会上的讲话，1986年9月28日）直到近期小平同志又说："对我们来说，要整好我们的党，实现我们的战略目标，不惩治腐败，特别是党内的，确实有失败的危险"。

经验证明，有准备和没有准备（或无充分准备）是大不一样的。十五年的改革开放进程，就我们党的中央来说，就党的绝大多数骨干的思想状况和实际工作指导方面来说，是有准备的，是为不断遏制腐败蔓延做了许多工作，同时也收到了一些成效。显然，正是由于小平同志的高瞻远瞩、政治洞察力和对全党的谆谆教诲使我们党在伟大转折的历史时刻，保持了清醒头脑，经受了风险考验，从而在整体上、在主流方面上保证了党的健康发展。小平同志关于反腐败论述的真理性，已经为实践所充分证明，它在过去、现在和将来都是我们取之不尽，用之不竭的力量源泉。

## 从更深的角度考虑问题

对于共产党人来说，反对社会腐败现象，包括对自身肌体中的腐败成分的毫不留情的斗争，本是天经地义、不可移易的事情。如果从历史的角度讲，无论在理论上和实践上这都是解决了的问题。然而，从现实的角度看，由于时空条件发生变化，主要是中国共产党执政已是40余年，社会从封闭或半封闭状态转变为对内对外的全面开放，正致力于建立社会主义市场经济体制以及与之相适应的政治体制改革和其他领域的改革；党处于世纪交替和世代交替的重要时刻，必须使自己更好地适应新的条件和变化，等等。这样，我们又必须重新提出这个问题，即在新的历史条件下，正确认识和解决树立优良作风，反对不良作风和腐败现象的问题。也就是小平同志所说的，从根本上讲党和国家会不会"改变面貌"的问题。邓小平同志的贡献，就在于以马克思主义基本原理，我们党的纲领、路线和党章为依据，从新时代的特色和要求出发全面系统地回答和阐明了这个问题，从而为保证党的坚定性、巩固性和纯洁性，提供了具有根本意义的指导和保证，同时也使马克思主义的反对腐败的理论本身得到了充实、丰富和发展。

按照小平同志的论述，要把反腐败的斗争作为一项政治任务来抓，要看到它是关系党和国家命运、关系我们能否取信于民的一件大事。小平同志早在八十年代中期就提出全党要认真重视这一问题，否则就无法向人民交代。他说："生产是上去了，但是资本主义和封建主义的流毒还没有减少到可能的最低限度，甚至解放后绝迹已久的一些坏事也在复活。我们再不下大的决心迅速改变这种情况，社会主义的优越性怎么能全面地发挥出来？我们又怎么能充分有效地教育我们的人民和后代？不加强精神文明的建设，物质文明的建设也要受破坏，走弯路"。（邓小平：《建设有中国特色的社会主义》第123页）

按照邓小平同志的论述，要把党内和社



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

会上存在的腐败现象，看作是一种社会历史现象，本质上是剥削制度，剥削阶级影响的反映。它在一定条件下的孳生和蔓延，还有种种复杂的原因，包括体制转换过程中难以避免的工作漏洞以及思想政治教育方面的缺陷等等。所以，必须一手抓改革开放，一手抓惩治腐败，两手要相称，要配合。

按照小平同志的论述，要坚信只有社会主义才能消除腐败。党的“一个中心，两个基本点”的基本路线是指引我们前进的灯塔。随着改革和建设的发展，我们的社会主义制度必将一天天完善起来，社会主义的优越性就越加充分显示出来。事实将会证明：社会主义不但能够比资本主义更快地发展生产力，而且能够比资本主义有更好的社会风气和社会秩序。那种把腐败的根源归结于社会主义制度本身，提出清除腐败必须“推翻社会主义”、“打倒腐败政府”(实际是打倒共产党)，是别有用心的，必须有所警惕。

按照小平同志的论述，要加强党的思想政治教育，把惩治腐败与扶持正气结合起来，大力宣传和表彰廉洁奉公的典型，发扬艰苦奋斗、无私奉献精神。1989年，小平同志在谈到过去一段时期经验时曾经说：“我们最大的失误是在教育方面，思想政治工作薄弱了，教育发展不够。最重要的一条是，在经济得到可喜发展、人民生活水平得到改善的情况下，没有告诉人民，包括共产党员在内，应该保持艰苦奋斗的传统”。(《邓小平论党的建设》第263页)无疑，我们应该以此为鉴，不要重犯过去的错误。

按照小平同志的论述，要准备把反腐败斗争长期、持久进行下去。实行综合治理，标、本并重。正如小平同志所说：十年育人嘛！要抓党风和社会风气，没有十年的努力不行。事实上，这将是一个长期过程，原来的问题解决了，新的问题又会出现，反腐败斗争要贯穿于现代化建设过程的始终。

按照小平同志的论述，惩治腐败，要用事实体现出来。要认真做几件大事，突出重点，克服阻力，从领导干部做起，严格依法办案。

应该指出，小平同志的论述给我们的教育是多方面的。我们当然应该十分重视领会那些有针对性的具体结论，但更要重视学习小平同志谆谆教导我们的正确地思考问题的方法、角度和思路。

邓小平同志对于党风问题，对于腐败现象，对于反社会主义的违法活动，从来都不是就事论事，而是从更深的角度来提出和解决问题。从我们学习的体会来说，小平同志有关论述的突出特点，或者说最具启迪、最能发聩之处，就是一个“实”字，一个“新”字，一个“深”字。

小平同志不止一次地叮嘱干部：我们都是管大事的，“考虑任何问题都要着眼于长远，着眼于大局”。“我们要向前看，我们这个事业是千秋万代的事业啊”。“现在我们不想远一点，看远一点，不从我们党和国家的根本利益来考虑这个问题，我们就得不出正确结论，好多问题就下不了决心”。总之，“提得更高一点，看得更深一点”。

这就是小平同志屡次提出的“立足点”和“高度”问题。只要遵循小平同志教导，凡事从党的领导地位和所承担的历史责任来看问题，从我国亿万人民对党的深切信赖与希望来看问题，我们就会感到豁然开朗，胸襟开阔起来，视野开阔起来，解决问题就会有信心、有办法了。

## 领导干部应从自己做起

毫无疑问，反对腐败并非纸上谈兵，决不应停留于口号、计划和一般表态上，重要的是付诸行动，真抓实干。小平同志在一次和中央领导同志谈话中，语重心长地说，要反对腐败，要扎扎实实做几件事情。几年来



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

我一直在讲，我还经常查我家里有没有违法乱纪的事。这虽然是几年前的谈话，但我们现在读起来，都深为邓小平同志的博大胸怀和严以律己的态度所感动。我们党素来有干部示范的传统，所谓以身作则，要党员、群众做到的首先自己要做到，干部违法乱纪，应与普通党员一样处罚，决不例外，不允许有特殊的党员。

在邓小平同志看来，惩治腐败，讲了多年，为什么收效不大，原因可能在党内。因此，他强调领导干部应做廉洁政治的模范。指出：领导干部在艰苦创业反对腐败方面成为榜样，什么乱子出来都挡得住。

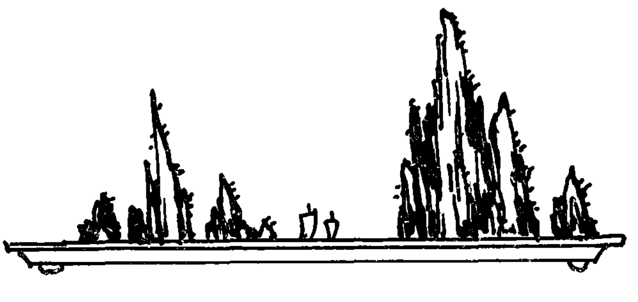
对领导干部提出严格要求，把纠正不正之风、反对腐败现象的重点放在那些握有实权的部门和人员，主要是领导干部身上，这是富有远见的部署，也符合我们党的原则和传统。现在，为什么许多人不能以身作则？为什么害怕“从我做起”？说到底，是利益问题，是精神状态问题，即对个人物质利益的态度问题。

一个党员、干部如果胸无大志，不是把党和人民的利益放在高于一切的地位，那么，自然就会变得鼠目寸光，就会斤斤计较个人得失，以至陷于利己主义的泥潭而不能自拔。邓小平同志在1979年为实行关于高级干部生活待遇的若干规定时，曾专门对中央党政军机关副部长以上干部讲了一段话，这段话乍一听似很平常，但仔细思索则感到言重旨远，讲到了要害之处。他说：“对于实行这个规定，从我们中央政治局的同志起，大家都要有足够的思想准备。有困难要忍耐一下，只有这样，我们大家才有发言权”。

深而言之，这里还有一个根本精神状态问题，还有一个正确处理个人利益与党和人民利益关系问题。小平同志严厉批评剥削阶级损人利己，唯利是图思想对党的肌体的侵蚀。他说：“我们提倡按劳分配，承认物质利益，是要为全体人民的物质利益奋斗。每个人都应该有他一定的物质利益，但是这决不是提倡各人抛开国家、集体和别人专门为自己的物质利益奋斗，决不是提倡各人都向‘钱’看。要是那样，社会主义和资本主义还有什么区别？”还说：“为了国家和集体的利益，为了人民大众的利益，一切有革命觉悟的先进分子必要时都应当牺牲自己的利益”。（《邓小平文选》1975—1982年第297页）

共产党员尤其是担负领导工作的高中级干部要过许多关，战争关、掌权关……。反对腐败也是一关。真正反对腐败，而不是假的或半假的。对于自己、对于自己的部下或亲属，对于所在的部门或单位，要下得了手，如果下不了手，就会丧失人心，人们就认为我们在包庇腐败，这是过去若干年中的事实已证明了的。所以，小平同志强调说，“这个关我们必须过，要兑现。是一就是一，是二就二，该怎么处理，就怎么处理，一定要取信于民”。我们党的领导干部在这个问题上应该有很高的自觉，深刻意识到自己的政治的、组织的和道德的责任。

（本文责任编辑　赵国良）





?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.    http://www.cnki.net

# 论治党要严

叶笃初

## 一

治党要严，是我们党在整党、建党方面的基本指导思想之一。建国以来，党中央不止一次地提出治党要严。现在重申这个思想，有很强的针对性。因为，在改革、开放、搞活的新形势下，有不少党员经不起考验，受到了资本主义腐朽思想和封建主义残余思想的侵蚀；而有的领导机关、领导干部却对此视而不见，充耳不闻，严重的还发展到官官相护，狼狈为奸的地步；还有少数党员、干部甚至宣扬“经济要上，党风要放”、党的纪律也要“松绑”这样极其错误的观点，实际上是要党放弃共产主义思想领导，取消对党内不健康的、错误倾向的斗争。这就提出一个值得深思的原则性的问题：是一如既往地坚持治党要严，还是用所谓的“放”、“松”方针来处理党的建设问题，任其不良现象泛滥，腐蚀和损害我们的党？在这个关系党的兴衰的问题上，我们当然不能有丝毫的含糊，否则，就会“失之毫厘，差之千里”，其后果是很危险的。

纵观近百年来各国政党历史，真可谓“其兴也勃焉”，“其亡也忽焉”。中国共产党人深知自己所肩负的历史责任，历来对自身的建设、改造与改革有很高的自觉性。不久前，邓小平同志还告诫全党同志：确实有一个党会不会“改变面貌”的问题，这不是危言耸听。之所以要分期分批地进行全面整党，就是为了使全党适应新形势下的复杂情况，从思想、作风、纪律到组织等各个方面，有效地防止和纠正党内不良倾向，清除那些危害党、反对党的分子，以保证党的纯洁性，增强党的战斗力；之所以又一次强调治党要严，就是为了在改革发展的重要历史时期，强化共产主义思想教育，强化对各种腐败现象的斗争，其中也包括对所谓党风党纪“松绑”论调的驳斥与批评，用治党要严思想更好地统一全党对新时期党的建设的认识。归根到底，是为了保证经济体制改革与其他方面改革的顺利进行，保证我国社会主义的物质文明建设和精神文明建设获得更大的发展。

早在我们党做出开放决策的同时，就明确提出要刹住资产阶级自由化之风，这是相互关联的问题。不刹住资产阶级自由化之风，就不能正确地实行开放政策。中央关于整党的决定进一步指出，党内既存在“左”的，也存在右的错误倾向。“一些党员和党的干部经不起历史挫折的考验和资本主义思想的侵蚀，他们怀疑和否定四项基本原则，背离十一届三中全会以来党的路线、方针和基本政策，宣扬资产阶级自由化”。我们不应否认，自由化这股风现在还有，不仅社会上有，我们党内也有。正象列宁把用共产主义影响去批判资本主义习气称作“一种特别的战争”一样，在我们面前同样存在着用正确思想去克服错误思想的严重斗争，需要在党的建设以及其他方面，澄清思想，统一认识。旗帜鲜明地提出治党要严的原则，有利于反对自由化思潮的影响，把党的整顿和建设的各项工作统一到正确认识上来。



© 1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

## 二

治党要严是我们党的一贯指导方针。党在全国范围执政之后，更加重视治党要严的问题。一九五一年，第一次全国组织工作会议，集中讨论新的历史条件下党员条件问题。刘少奇同志传达了毛泽东同志的意见：党内要严，党外要宽。强调在整党、建党工作中必须贯彻这个方针，根据实际情况采取严格的办法进行。这时，治党要严着重表现在制定和施行更高的党员标准上。一九六二年，在全国组织工作会议上，刘少奇、邓小平同志从社会主义建设时期党的建设仍然是主要法宝的理论高度，进一步提出管好党员和管好干部的任务，指出："执政的党，对干部和党员的要求，必须更高更严。""必须用更高的要求来教育提高干部和党员。必须用更高的要求来挑选干部和接受党员。必须对干部和党员施以严格的监督。必须对干部和党员中的不良倾向进行严肃的斗争"。这样，刘少奇、邓小平同志就发挥和发展了治党要严的思想，赋予治党要严以广泛的涵义及多方面的要求。党的十二大是确定党在新时期政治纲领和组织纲领的一次重要会议。十二大的深远意义之一，是把对党员和党的干部的更严格的要求，把对党的组织制度和纪律原则的一系列新的规定，以更加完备和更为明确的语言，正式写进党的章程，从而使治党要严思想具有了制度化的性质，这是我们党在新的历史时期，注重从制度改革上搞好执政党建设所迈出的重要一步。

不言而喻，治党要严并非一个普通口号，而是指导党的建设实践的马克思主义的正确方针。并不是任何一个政党都能够对自己提出和实行这个方针的。中国共产党之所以坚持治党要严，是因为党不是谋取一己私利的小团体，所有党员都只有全心全意为人民服务的义务，而绝无损害或侵犯人民利益的权利；是因为党有远大的目标，任重而道远，需要数以千万计的充满献身精神的坚强战士，才能实现自己的历史使命；是因为党处在复杂的社会环境和国际环境之中，如果不对自己的干部和党员提出严格要求，实行严格的监督，就会被社会上的各种不良现象所侵染，就会损害党的健康肌体；是因为党坚信马克思列宁主义、毛泽东思想的建党原则，坚持把党的巩固性、坚定性、纯洁性放在党的建设的头等重要位置，努力实现"提高、提高、再提高"（列宁语）的基本要求。

中国共产党六十余年历程已经证明：它是能够经住历史考验的、具有强大生命力的党。我们党治党要严的原则，不仅表现在多次卓有成效的整党整风，更主要的是表现在经常性的思想教育及监督管理上，包括对违法乱纪的党员绳以党纪，严重者交政法部门依法惩处。抗战时期，对逼婚杀人的黄克功判处极刑，建国初期，对贪污犯罪的刘青山、张子善严厉惩罚，以及近几年来，在打击刑事犯罪、经济犯罪中，对卷入重案、大案的高级领导干部及其亲眷坚决法办，所有这些都说明党对自己的力量充满信心，对党内矛盾和问题的解决有清醒的认识及完善的办法。

贯彻治党要严的原则，光是提出严格要求是不够的，还要有严格的监督、保障的办法及制度，特别是在党的工作及党内政治生活中，依据这个原则正确处理各种问题。例如，党内党外应有区别，对党员要比一般非党群众实行更严格的纪律。董必武同志曾主张"党员犯法，加等治罪"（见《董必武选集》第58页）。这不是表示我们党的严酷，而是表示我们党的大公无私。党决不包庇罪人，党决不容许在社会上有特权阶级。党员毫



© 1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

无例外，而且要加重治罪，这更表示党所要求于党员的比非党员要严格得多。再如，要正确看待功劳、过失。对任何有利于革命的功绩，都不应抹煞，但决不能因为某个党员过去有丰功伟绩，今天就可以任其（包括家属）胡作非为。在党的纪律面前人人平等，如果允许有不受党纪国法约束的“特殊党员”，那就势必破坏我们党的高度统一和铁的纪律。朱德同志曾经指出：共产党人是改造社会、改造世界的人物，即使你工作做得最好，贡献最大，也不过是作了应该做的事情。因此，他以宏大的胸怀，借用古语向广大党员提出：“善则归诸人，过则归诸己”（见《朱德选集》284页）的要求。由此可见，老一辈的革命家们，是怎样以对党的兴衰深表关切的感情，来谈论党的建设问题的。历史证明，他们都是治党要严的倡导者和践行者，他们的高风亮节永远值得我们学习。

相对而言，一般提出治党要严的要求并不难，甚至把这个要求写进党的法规或有关文件中也不是很难，最难的是真正去实行这些要求和文件，用文件载明的规范去严格地制约党员行动。至于使我们党的建设沿着正确轨道发展，党内政治生活不是松松垮垮，不是没有原则，不是对坏人及其他不良现象迁就姑息，养痈遗患，没有全党的持久努力，不花大气力是办不到的。以近几年泛滥的不正之风为例，难道党没有提出过严格要求吗？难道没有在《党章》、《准则》及其他文件中有过相应的规定及制度吗？当然不是。问题在于一些人有纪不遵，违纪不究，究而不严，名曰“严肃处理”，实际上是敷衍了事，不了了之。严重的甚至是执法犯法。党内生活中的相当大的一个弊病，大约就在这里。可见，现在强调治党要严，除了思想教育之外，重要的是依照《党章》、《准则》及党的其他法规办事，认真地而不是七折八扣地执行，尤其是不能允许制造“对策”，阳奉阴违。从当前的情况来说，主要的就是在党中央的统一部署下，加强理想和纪律教育，着眼于提高广大党员的思想觉悟，同时对党内的严重不正之风，对“三种人”及其他违法乱纪分子认真进行清理和整顿，要敢于碰硬，排除阻力切实查处领导干部中以权谋私和其他严重的问题，不能让那些根本丧失党员条件的人继续留在党内，成为隐患。

最近，陈云同志指出：党性原则和党的纪律不存在“松绑”的问题。这是具有很高思想性和战斗性的科学论断。党的思想原则和组织原则是不可改变的，必须用坚强的党性观念和纪律条规来指导和约束各级党组织及党员的活动，包括对犯有严重错误的党员毫不容情地实行纪律制裁。所以，在新形势下重提治党要严，既有深刻的理论依据和历史依据，又有鲜明的时代特点。它是我们党一贯的治党要严思想，特别是十一届三中全会以来整党、建党方针的合乎逻辑的发展，是当前推动整党、促进改革的有力的思想武器。对于广大党员、党的干部来说，还是当前在复杂情况下保持清醒头脑的一副有效的清凉剂。

## 三

对于我们不少同志来说，也许现在比任何时候都更加需要保持自己的清醒头脑。要认真领会和坚决执行治党要严的原则，就要全面地看问题，防止片面观点和由此而来的摇摆与失误。这就需要注意以下两个问题：

一是把搞活经济与治党要严联系起来，做统一的理解。越是搞活经济、搞活企业，就越要重视用党性原则和党的纪律教育党员，加强党风党纪建设；就越要注意抵制资本主义思想的侵蚀，克服各种利用职权谋取私利的腐败现象。



© 1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.    http://www.cnki.net

我们党历来把宣传共产主义的思想和制度，同在一定历史阶段所实行的社会经济政策看作是既相联系又相区别的两件事情。抗日战争时期，一方面，要保持共产党员的共产主义纯洁性，反对党内资本主义思想；另一方面，要保护社会经济中有益的资本主义成分，并使之有一个适当的发展。当时，毛泽东同志就指出：必须和党内的腐化思想作斗争，但又不能把反对资本主义思想的斗争，错误地移到社会经济方面，去反对资本主义的经济成分。现在，我们重视发展社会主义商品经济，允许包括个体经济在内的多种经济形式以及租赁、承包等多种经营方式同时存在，实行开放、搞活等一系列正确政策，但这丝毫不意味着，共产党员可以局限于按劳分配、等价交换的狭隘眼界之内，降低对自己思想、作风和纪律的要求，让“一切向钱看”、“盲目崇外”等诸如此类的思想吞噬人们的灵魂，让商品交换原则侵染党的政治生活，使党内的革命同志关系变成庸俗的市侩式的关系。党中央领导同志一再指出，我们不是搞别的什么现代化，而是社会主义的现代化。既要坚持开放，搞活这一手，又要有打击经济领域及政治、文化领域犯罪活动的另一手；没有后一手，前一手就没有保证。既要进行物质文明建设，又要进行精神文明建设，两个文明一起抓；要抓好社会主义精神文明建设，关键在于搞好党风。凡此种种，都告诉我们要划清党内与党外、社会经济政策与党的政治思想领导，现阶段任务与将来远大目标的界限，在基本方针政策问题上千万不可粗心大意。

二是把治党要严同党内过去的过火斗争区别开来，不要混为一谈。治党要严是个科学概念，它同党内的自由放任主义、无政府主义是完全对立的；同时又与过去政治运动中“左”的一套，利用派性整人，诬告陷害，挟嫌报复等等毫不相干。

治党要严的目的是增强而不是削弱党的战斗力。在我们党内，问题、阴暗面任何时候都会存在，关键在于要找到（或坚持）解决这些问题和克服这些阴暗面的正确途径和方法。我们党在过去几十年中，早就形成了正确解决党内矛盾和问题的优良传统，这就是以“团结——批评——团结”公式为核心的一整套方针、原则和办法。在历史上，我们党内也曾有过两种不好的倾向，即“左”的过火斗争和自由放任主义，在不同历史时期中有不同的表现形式或不同程度的出现，这是党内许多同志都了解和经历过的。治党要严当然是不同于以上两个极端的一种正确的政策，是党正确解决党内矛盾的优良传统的体现。

有的同志担心强调治党要严又会搞乱，以至造成人人自危的紧张局面，这种担心是不必要的。治党要严本身内在地包含了实事求是的精神，包含着严格按照党规党法办事，禁止用违反党章和国家法律的手段对待党员等等要求。实践证明，这次整党做到了“既解决问题，又不要搞乱”，在人的处理上十分慎重，取得了很大的成功。这次整党中还规定，对共产党员在整党中暴露的思想问题和发表的意见，实行“四不”、“四允许”，即不抓辫子、不戴帽子、不打棍子、不装袋子和允许收回、允许改正、允许申辩、允许保留。对犯有错误的共产党员，在查清事实的基础上做出恰当的处理，彻底废止“文革”中隔离审查、开批斗会等那一套违背党的纪律和法律的野蛮作法。所有这些都是治党要严思想的新发展、新经验。在新的历史时期中，正确坚持治党要严，必将使我们党更加坚强有力，更加兴旺发达。

（本文作者为中共中央党校党的建设教研室副教授）



© 1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

扬州日报/2006 年/3 月/18 日/第 B03 版
理论周刊

# 学习党章贵在理论联系实际

叶笃初

胡锦涛总书记在中央纪委第六次全体会议上的重要讲话中强调,要始终把学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章作为全党的一项重大任务抓紧抓好。这一重要论述,对于强化党章的权威地位,全面加强党的建设,深入开展党风廉政建设和反腐败斗争,具有十分重要的指导意义。

中国共产党作为一个马克思主义政党,一贯高度重视党章,历来把制定和完善党章、学习和贯彻党章,视为党的建设的头等重要的工作。党的历史经验表明,在一定的历史条件下,我们党把学习贯彻党章的任务,不仅作为经常性的工作,而且作为突出的要求予以提出,主要是出于三方面的考虑：一是为了使广大党员更好地了解和掌握现行党章；二是党所处的环境以及党的建设、党的事业发展的需要；三是党章的实际执行情况。十六大党章是党在新的历史条件下强有力的组织武器,是一部好党章,各级党组织和全党同志都要认真学习、坚决执行,这样才能保证我们党在建设中国特色社会主义的伟大进程中始终保持蓬勃的生机和活力。胡锦涛总书记重要讲话的深刻蕴意,就在于鲜明地把学习贯彻党章的任务置于党和国家最新发展的形势之下,从关系巩固党的执政地位和保持党的先进性的高度,赋予学习贯彻党章以新的时代内涵和具体要求。我们一定要认真学习领会,坚决贯彻执行。

我们党 80 多年的实践表明,什么时候党章得到认真贯彻执行,党内生活就正常,党的活力和战斗力就强；反之,党内生活就会出现这样或那样的问题,党的活力和战斗力就会削弱。对于我们这样一个久经考验、完全成熟的党而言,对学习贯彻党章的要求从来没有停止和放松过。然而,在实际生活中,一些党组织和党员,包括少数领导机关和领导干部,往往把学习贯彻党章当成一种口号,说起来重要,做起来不重要,或留于形式,或束之高阁,党章学习放任自流,党章执行缺乏监督。保持共产党员先进性教育活动一开始,中央就在规定的必读书目中,令人瞩目地把党章置于首位,明确规定要把学习贯彻党章贯穿于先进性教育活动的始终。显然,这决非一项寻常的安排。把学习贯彻党章与先进性教育活动结合起来,在党内产生了广泛而积极的影响,党章的权威性、凝聚力和规范作用得到显著扩大和提高。

党的建设工作,包括党风廉政建设和反腐败工作,其所以还存在许多不容忽视的问题,原因很多,其中重要的一条,就是有些党组织和党员干部没有很好地学习贯彻党章。因此,胡锦涛同志深刻指出：“总结我们党自身建设包括党风廉政建设和反腐败工作的实践经验,可以得出一个重要结论,就是要始终把学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章作为全党的一项重大任务抓紧抓好。”只有把党章学习好、遵守好、贯彻好、维护好,才能确保我们党始终沿着正确的方向前进,始终成为中国特色社会主义事业的领导核心,始终凝聚起全党同志的意志和力量为实现党的理想和目标而共同奋斗；才能保证全党严格执行党的制度和纪律,为维护党的团结统一、完成党的各项任务提供坚强保证；才能有效引导党员加强党性修养、严格遵守党员标准,使广大党员和党员领导干部,在推动党和人民事业的发展中,充分发挥先锋模范作用和示范带头作用。

应当强调的是,我们学习贯彻党章必须坚持理论与实践、知与行密切结合的原则。学习的目的在于应用,学习的过程也是实践的过程。只有在实践中不断学习,不断加深认识,才能不断提高贯彻执行党章的自觉性和坚定性。坐而论道从来不是我们共产党人的作风。我们必须重视在抓好学习党章的同时,切实提高贯彻执行党章的质量和水平。有的人片面地把党章视为“纯粹纸上手段”,认为可有可无、无足轻重,这是不对的。一些党组织和党员干部,甚至对违反党章的现象不闻不问,任其泛滥,不加制止和反对,这是绝不允许的。中央强调要把学习贯彻党章作为全党的一项重大任



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

务“ 抓紧抓好 ”,抓紧讲的是力度问题,抓好讲的是效果问题。抓而不紧,不见成效,等于不抓。抓紧,就必须按照中央的统一部署和具体的实施意见,“ 长计划、短安排 ”,遵循学习教育规律,有条不紊、卓有成效地加以推进,必须把党章所载明的政治事项、组织制度以及党员权利义务等各项规定落到实处,抓出实效。要按照胡锦涛同志提出的要求,把学习贯彻党章与进一步坚定理想信念联系起来,与进一步加强道德修养联系起来,与进一步发展党内民主联系起来,与进一步严明政治纪律联系起来,与进一步强化制约监督联系起来,与进一步加强制度建设联系起来。通过深入持久地学习贯彻党章,使党的思想、组织、作风、制度等各方面建设进一步得到加强。



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

北京日报/2005年/01月/24日/

# 党内教育与执政使命的首次紧密结合

## 就保持共产党员先进性答部分党员问

叶笃初

在全党开展保持共产党员先进性教育活动,是作为执政党的一次较罕见的举党行动,是今年我们党和国家政治生活中的一件大事。因为其意义和影响不仅仅限于党本身,而是对全国人民和全国社会生活都会产生重要的影响。有评论家认为,这是对全党、全民以至中华民族子孙后代负责的一项事业。从我在一些试点单位了解到的信息看,有不少党员对开展这样一次教育活动的必要性和重要性还认识不足,下面对一些比较集中的问题做简要回答。

问:这次集中教育活动的社会背景和思想根由是什么?

答:历史证明,任何一项党内教育,特别是在一定时期采取集中方式进行的教育活动,都不会是无缘由的,都是一定历史发展阶段客观环境与我们党的主观能动性相互作用的结果。随着我国改革开放和社会主义现代化的发展,特别是市场经济的建立与不断完善,必然在社会的经济、思想、文化等方面,引起广泛而深刻的变化,同时就会反映到党内来。因为各种利益关系出现新的矛盾,利益的多元化、思维方式与生活方式的多元化,必然对党内思想,如,是非观、苦乐观、美丑观、功过观、得失观、荣辱观、爱憎观等,发生影响,党内关系也出现了过去未曾有过的新的复杂问题。早在上个世纪80年代,邓小平同志就告诫党内:“现在有一些值得注意的现象,就是没有理想、没有纪律的表现,比如说,一切向钱看。对这种现象的批评当然要准确,不要不适当,但是这种现象确实存在。”江泽民同志、胡锦涛同志先后都严肃批评了党内一些党员、干部经不住错误思潮和不良风气的侵袭,对党和人民群众的思想感情和人生的价值观念逐渐发生变化,善恶颠倒,是非混淆。

问:调查显示,部分党员存在理想信念动摇、宗旨观念淡薄、组织纪律涣散等问题,该如何看待这些问题的性质?为什么必须采取新的思路来解决这些问题?

答:2000年一次在全国30万党员中的思想调查,显示了部分党员存在理想信念动摇、宗旨观念淡薄、组织纪律涣散等问题。无疑,这引起了党的各级组织和党中央的高度关注。从决策的角度看,一部分党员的思想素质、政治觉悟问题理所当然必须正视。但除了极少数人违法犯罪,不能自拔而走向反面外,对多数人而言,主要仍是是非问题或说先进与落后的问题,应该属于思想认识范畴,不应不加分析、不作区别,超出一定尺度分寸。如果将是非问题任意拔高、夸大,混淆问题性质,将不利于党内的团结安定,不利于党内民主生活的正常进行和健康发展。而且,更主要的是,这反映了我们党内教育工作乏力。必须改变长期存在着的思想政治教育滞后、部分理论文章(政治思想教材)说服力差、教育手段陈旧、方式方法单调等状况,这也涉及到党内教育现有机制体制问题。其实,教育的能力也包括在执政能力之内。问题的出现包含了问题解决的因素,也孕育着问题解决的机会和条件。这就使得以新的思路、新的机制、新的方式为特征的党内教育设想逐渐浮出水面,提出保持共产党员先进性和以此命名的大规模教育活动渐趋酝酿成熟,摆上了党中央职能部门和中央领导同志的议事桌上。

问:这次集中教育活动的时机为何选在十六届四中全会以后?

答:2002年起,积极、稳妥、扎实地采取了

?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.n

继续深入调查、先试点后铺开的方式,先进性教育的准备工作静悄悄地进行。试点工作经验证明,在十六大后的适当时机,开展先进性教育是完全必要的、切实可行的。党的十六大最后确定开展先进性教育的重要任务,而十六届四中全会又为这项重大行动添加了决定性的一把力。正是鉴于党内思想认识境界、社会政治舆论环境、领导组织准备工作都达到了相对成熟和比较有利的条件,党中央毅然决然地以深入学习贯彻十六届四中全会精神为契机,宣布实施保持先进性教育活动。

问:怎样理解开展保持共产党员先进性教育的必要性和紧迫性?

答:在全党开展先进性教育,是切实贯彻四中全会的有力之举。党积56年执政经验,深刻认识党的基层组织和广大党员队伍是党执政的组织基础,党的各级组织包括党的基层组织状况如何、党员队伍状况如何,在很大程度上决定党的整体状况,关系党的执政能力的提高和执政地位的巩固。中共中央政治局会议(2004年10月21日)在讨论决定开展先进性教育活动时,明确指出:“党的先进性要通过广大党员模范行动来体现”。这是一个很重要的观点,深刻揭示了我们党的先进性与党员先进性的关系,指明了党员先锋模范作用对于保持党的先进性的重要意义,以及开展保持共产党员先进性教育的必要性和紧迫性。

问:这次教育活动同以往相比,有哪些鲜明的时代特征?这种大规模的集中教育活动是不是一场新的政治运动?

答:开展先进性教育同落实党的执政使命相结合,这是贯穿于先进性教育活动的显著特点。人所共知,中国共产党是有党内教育优良传统的党,但鲜明地把内部教育同执政使命紧密结合,这还是第一次。党在执政后以整风整党或其他名义、方式所进行的内部教育整顿工作有过多次,但多是同大搞政治运动或一项中心工作结合。在个别情况下,由此还造成了模糊党内党外界限、混淆两类不同性质矛盾,引发了许多不良后果。经验证明,对于一个执政的党来说,同党的中心任务完全脱节、关起门来整顿自己是不可取的,同样,同广大人民群众的利益、愿望、要求脱节,把内部教育隔离于联系群众、服务群众的工作之外,也是不可取的。十一届三中全会后,鉴于历史经验教训,以邓小平同志为核心的党的第二代中央领导集体,明确指示,不搞政治运动,更不允许搞那种破坏党内正常政治生活、破坏社会主义国家民主秩序的“大民主”,严禁所谓揪斗、严禁人身侮辱和人身迫害。党的十三大又郑重提出:要在新的历史条件下,在党的建设上走出一条不搞政治运动,而靠改革和制度建设的新路子,从而保证了近20年来我们党内教育沿着健康轨道发展。中央关于保持先进性教育活动的最新部署,体现了上述正确原则和做法,并进一步有所发展,这就是明确地把开展先进性教育同履行执政使命相结合,也就是同为人民执好政、用好权相结合,同带领全国各族人民实现国家富强、民族振兴、社会和谐、人民幸福的任务相结合。部署中从指导思想、目标要求和具体步骤方面,都凸显了履行执政使命的要求,规定了提高党员素质、加强基层组织、服务人民群众、促进各项工作等四项目标,强调了学习教育和推动工作两不误、两促进,最重要的是把先进性教育活动成效同执政成效统一起来,即以是否解决了群众反映强烈、通过努力能够解决的问题和群众是否满意作为重要标准。从而使先进性教育具有了鲜明的时代特点和创新精神,这是我们党内教育史上划阶段的重大进步,具有极为重要和深远的意义。

(作者为中央党校教授)

?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.    http://www.cnki.n

北京日报/2005年/6月/6日/第001版

# 关于党性

## ———就先进性教育中的一个基本问题答问

叶笃初

目前进行的保持共产党员先进性教育活动中，一个关键词就是“党性”。前一段有一个重要环节是撰写党性分析材料，有的同志就说不知道从何处入手，“没找到感觉”，这就与对党性了解不多，认识不深刻有很大关系。现结合有关问题，阐述如下。

中国共产党沿袭马克思主义政党建设传统，自20世纪30年代末期，逐渐使用“党性”这个话语，在党员尤其是干部中倡导提高党性修养，增强党性锻炼。1941年7月1日，经中央政治局通过，首次发布《中央关于增强党性的决定》。嗣后数十年中，党性遂为全党知悉的高度概括的统一语言，并以成文规定形式载于党章及各项指示、决定等大量文件中，直到2004年10月中共中央关于先进性教育活动的指导文件中，两次提到党性锻炼和党性分析的要求。事实表明，党性作为我们党的一种特定语汇，它是全党的共同意识形态，在几十年中不断表述、阐明，显示和推进着党的发展进步的宏伟历程。

何谓党性？毛泽东曾以他所独特的思维方式，就共产党人所具有的性质与特征作出了明确表述：党性是共同的性质、普遍的性质、全党每一个人都有的性质。比如在马克思主义思想基础上的统一，政策上的统一，行动上的统一，等等。又说，党性与个性问题，这是普遍性与差别性的问题，集体与个人关系的问题。一致的行动，一致的意见，集体主义就是党性。有些人就不能入我们的党，他不受调动，他干这样工作也好，干那样工作也好，都得由他，而党员就要服从组织，服从党的决议。所以，一个共产党员的党性，本质上是表现出的一种共产主义的政治觉悟、组织意识及思想道德状态。

这里，毛泽东主要就共产党员的党性内涵作出基本阐明。事实上，在其他不同场合中，他还分别情况各有侧重地说明了党性这样或那样的具体表现。例如他强调过理论与实践相结合是党性的首要问题，又强调过全心全意为人民服务，一刻也不脱离群众等等。1942年至1943年的延安整风，其主题是整顿学风以反对主观主义，整顿党风以反对宗派主义，整顿文风以反对党八股。如果换一个角度讲，也就是党中央针对当时实际情况，为在延安及各根据地党组织中，坚决纠正各种违反党性倾向，提高党员素质、增强党性而作出的一次重大努力。

党的十一届三中全会之后的20余年中，邓小平多次强调增强党性，反对派性。江泽民严厉批评在一部分干部中存在着讲私情而不讲党性、讲关系而不讲原则的错误倾向。胡锦涛在这次先进性教育活动中，鲜明、尖锐地提出党员队伍中存在着理想信念不坚定、忘记了为人民服务的宗旨以及组织纪律观念淡薄等问题。所有这些，都表明了我们党一以贯之地高举共产党人党性的旗帜，坚持不懈地用党性的原则精神来教育和塑造党员，努力使我们党始终保持党的先进性，增加党的创造力、凝聚力、战斗力。由此，我们或可归结而言：对于共产党员党性的理解和把握，既要懂得它的基本内涵，又要懂得它在不同历史背景和具体环境，乃至不同岗位、不同群体中的具体表现。二者是统一的。在开展先进性教育活动的同一语境中，保持共产党员先进性的要求同时也就是坚持党性的要求。



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net



# 党庆日 链接新话

叶笃初

今年7月1日是中国共产党成立85周年纪念日。

笔者有幸经历当年党庆30周年和以后的历次不同规模和形式的盛举。据知,此前并无正式专门纪念党的诞生一说。只有1941年7月1日,中共中央政治局会议通过《中央关于增强党性的决定》,并在这个文件上以特别标明"中共二十周年纪念"这种方式,向党内外作出宣告。

如果从30周年算起,以10年计,周而复始。其中60周年(1981年)、70周年(1991年),尤其80周年(2001年)是令人充满憧憬、信心倍增的一年。而随着85周年的到来,交出两份优异答卷——经济发展和党的建设——日益成为举党上下、齐心协力的目标。坚持党的建设走在前面,为落实科学发展观和构建和谐社会提供坚强政治保证,这是当前最现实的任务。

本来,感叹党的百年奋斗,都只能是党的元老、前辈或文史"大家"们的事情,在下无意笨嘴拙舌。只是在不经意中留心到了由于历史变迁而产生的党建新话(儿)。何谓"话(儿)"。《现代汉语词典》(第5版)解释:说出来的能够表达思想的声音,或者把这种声音记录下来的文字。所以,新话(儿)亦是新字、新词乃至新的词组、短语……还是这本词典,在出版说明中谈到,随着社会的发展,语言也在演变,一些语词在运用上有了不少变化,并有不少的新词新语产生。词典的编辑们主张在词典中增加一些新的词语,减少或删除陈旧的词语云云。

历史潮流不可阻挡,语言发展变化乃是客观不易规律。我们共产党人所特有和常用的党的建设概念,既是指的一项实际工作,又是指的一种专门学问。它在中国近百年的生成演变过程中,形成了难以计算的具有党建专业特质的语汇、词组以及相应的释义或应用,所有这些就构成了党的生活和党的工作的一部分,是党内(同时也对党外)人们叙述和交流的不可缺少的工具。如果借助电脑检索相关党建语汇,就会发现一定时间段里,一批新话渐次诞生,一批老(旧)话趋于消失(除了作为历史积淀而存在于文献中或在一些场合需要应用)。新华社5月25日新闻报道:全国组织系统"12380"举报工作视频会议强调,为地方党委换届工作顺利进行提供有效服务。全文1130余字,但属于近三年内才出现的新话(儿)确有多处。

例如,举报工作。即检举报告坏人坏事的略语(或称缩语)。在我们党章及其延伸的单项法规中习惯上的用语一向称为检举。当然,就其内涵而言,二者并无不同,但现在用新话同国家法律用语衔接,便于公众理解接受,应该肯定。

视频会议。这同几十年来我们所常用的会议形式有很大的不同。视频,指在电视和雷达等系统中图像信号所包括的频率。视频会议亦即通过图像信号传播有关会议主旨、内容及其他的事项。声像俱全,快捷便利。这种视频形式如今推广到党的机关和党的工作,显然是同实现党务公开精神有关系的。比起我们在上个世纪六七十年代的电话会议是个进步。

同是这次会议报道,还出现了不少新的组合词或旧词翻新等话语。如"举报信息开发利用"、"举报工作人员队伍"是新组合的词组;"风清气正"则系我国古语"弊绝风清"的演化等等。

事实上,在党的十六大后,尤其是党的执政能力建设理论和先进性建设理论提出以后,与实际工作发展和理论研究深化紧相对应的,产生了一大批新语、新词、新解。我们都注意到胡锦涛总书记在一次讲话中严肃告诫:警惕"权力寻租"现象蔓延。这可能是首次在我们党内正式文献中出现"权力寻租"用语。这个概念原本出自西方经济理论,寻租(动词)是英语rent-seeking的直译,指某些单位或个人利用行政手段寻求将公共财富转移到个人手中的行为。

胡锦涛总书记的另一次讲话中,还多次使用了现实生活中的若干俗语、外来语和大众媒体使用较多的时尚语言。如党的纪律中碰不得的"高压线",将有关群众利益的重大事项"在阳光下运作",理想信念是思想和行动的"总开关",为人民"谋福祉"等等。

可见,一个政党,其伟大生命力不但表现在行动中,同时还表现在话语中。符合社会进步趋势的健康的规范的新的话语,会使人们交流更加通畅,会使社会思想道德更加充实提高。经验证明,不论是从外面移植进来或是由于内部约定俗成,甚至是带有原生态痕迹的新的语言,我们都要给予热情关注,本着去芜存精态度加以应用推广。不应一概拒绝新的流行语言,也不要惧怕原来的习惯语言行将逝去。

一位外国著名语言学家曾经说过:阻止那些因时光推移和世事变迁给语言所带来的变化,是不可想象甚至是愚蠢的。

为此,我想到了值此我国经济社会突飞猛进,而党的建设和党员队伍以前所未有的规模与速度在发展着,不断出现党建新话(儿)是势所必然的。除了专门从事语言研究部门之外,作为承担社会沟通重任的新闻媒体理所当然地要注意遵循语言规律,适时采用、收录新词,并以充分例证对新词作出解释或介绍它的来源或转义,这是一种义务,也是读者所欢迎的。很著名的《美国语言》杂志多年以来就设有"新词天地"(Among The New word)专栏,影响很大。甘肃《党的建设》2006年第4期刊出《中央一号文件的五大新名词》,分别解读了"新型农民、村居规划、省直管县和乡财县管乡用、循环农业、万村千乡市场工程"等新词新义。无疑,就是这种努力的一次尝试,但愿能坚持下去,定会产生功效。

(作者系中央党校教授、学者,北京画院莫晓松配画)



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net



# 从调琴师想起的

叶笃初

据说，中国的第一架钢琴是1600年12月意大利神父利玛窦献给明神宗朱翊钧的一件贡品。这种内部装有许多钢丝弦和被绒毡包裹着木槌的键盘乐器，人们用手指一按那黑白键盘，就能带动起木槌去敲打钢丝弦，从而发出极其复杂多样的声响。当时，随同利玛窦进宫朝觐皇上的还有一位乐师，奉命当场为神宗演奏了乐曲。龙颜大悦且极为赞赏，下令这位乐师作为教习，训练4名太监学会弹琴。这4位太监大约就是我们华夏最早的钢琴演奏者或“钢琴家”。史料记载这位来自异国的教授钢琴的演奏者，颇有“洋为中用”的修养与能力，在随后不长时间里，还编出了“西琴曲意八章”乐谱，供宫里太监演奏之用。

钢琴在中国的流行，实际开始于上个世纪30年代。先是在教会主办的学校和一些音乐专科学校，靠从国外进口的钢琴和聘请的外国教师或从国外归来的学生来教授，而且主要集中在大中城市，属于达官贵人们享用的“洋玩意”、“稀罕物”。后来，上海有了钢琴行和钢琴生产厂家。钢琴在国内真正流行已是50至60年代。如今，我国钢琴制造企业已达150余家，钢琴每年产量约30万台。有人统计，上海琴童有20万人。北京近年有大批的中老年人（老年退休者）也加入了学练钢琴这个行列。厦门、大连等地举行群众性的钢琴演奏，参加者动辄上万。这与几十年前景象相比，可谓天壤之别。

调琴师成为我们家中的座上宾，是近10余年的事情。调琴师或调律师的正式名称应是钢琴调律师，属于专业技术人员一类。天津音乐学院等院校设有钢琴调律专业，培养高等专门人才。自1993年起，我国已有3600万人接受职业培训。2003年第5批国家职业技能工种排序正式列为第103个技能工种。就像会计师、摄影师……一样，钢琴调律师已成为一种技能，一种人才。目前获得正式资格证书的钢琴调律师约1.5万余人。

比起我们的国粹如胡琴、竹板、铜锣（古琴除外），或较之西方其他乐器而言，钢琴确实“尊贵”许多，不愧为“乐器之王”。一台钢琴88个琴键，200多根琴弦，整体8000多个零件。一般乐器都由演奏者自己调音，惟独钢琴则需要调琴师。所谓调琴，对于因损坏、破旧的零部件，当然是要拆装加以修整；但主要的工作还是调音。那200余根琴弦（通常也有木槌修理），因为各种原因例如搬动、气候，以及其他意外而失去了音准，造成声音的不和谐，都要逐一校正、使之和谐。即按“十二平均律”，各个半音之间的距离约为100音分，这样，演奏出来就有美感，就使人们身心愉悦。

其实，调律师们大多都能弹一手好钢琴，加上职业需要和专门训练有较好的音乐记忆力、鉴别力。先后来我们家调律的师傅们，给我一个深刻印象都是斯文、和气。说话低声细语，走路慢步轻移。进门之后，稍坐一下或喝口水，似乎是为平和气息、静下心来。除简单问询钢琴的状况外，就揭开琴盖，搬动挡板，做必要的擦拭卫生后，就一一按键听琴声。或单音，或和弦；或断奏，或连奏。我注意到他们多半是侧耳静聆，有时闭着眼睛，有时全神贯注，就是这样“一丝”不苟地把琴弦调整下去，每一个琴键调好后又照例同上下音阶协调，甚至还即兴地弹出一段优雅的或嬉戏的曲子来……如此循环往复，总是要用两、三个小时甚至是更长时间。虽然我们之间作为客户同调律师两方存在某种工酬关系，但难得的却是有一个共同的情感、共同的愿望，那就是让我们的钢琴发出优美动人的琴声。

感谢调琴师们，用自己的聪慧耳朵和灵巧双手，为上至钢琴大师、下至包括琴童在内的钢琴弹奏者创建了美妙乐声的物质前提。事实上，是他们真正把和谐固化在琴键与琴弦的互动之中。如果说他们（也包括钢琴制造者）是和谐乐声的“物化”者，那我们成千上万的钢琴爱好者及演奏家们，则使和谐乐声有强大生命力地活跃起来，让一曲曲美妙的乐曲，向着四方，向着远处，如同绝好天籁之音到处飘扬。苏东坡有一首《琴诗》：

若言琴上有琴声，
放在匣中何不鸣？
若言声在指头上，
何不于君指上听。

人们不但借助琴键敲击琴弦而奏出了美妙动听的音乐，同时珍视实践碰撞思想而寻找着光芒闪耀的真理。这里都蕴涵着一个相通的“同声相应、同气相求”的平衡、完整、和谐的追求。

毛泽东曾经讲过领导人要学会“弹钢琴”，里面就包含了协调、均衡的处事方法。邓小平强调“两手抓”，又显示了兼顾、统筹的理政道理。练过钢琴的人都懂得，弹琴是讲究左右双手的准确配合，所以才能弹出和谐的声音来。

由此想到，随着六中全会胜利召开，社会和谐成为当前热点。本来，“和谐”话语在中国民众中就有强烈的亲和效应，而且在中国传统文化的积淀中，历来就有把人与人之间的和谐和人与天地之间的和谐，视作一切事物乃至整个社会和谐的根本。

调琴师给我们的启示是，和谐需要平心静气，和谐需要时间创造，和谐需要人们从内心深处具有美的情感与愿望。所谓“和合故能谐”讲的就是这个道理。党和政府的领导干部以及其他担任公职人员，还要懂得“以善先人者谓之教，以善和人者谓之顺”。

（北京画院莫晓松配画）



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net



# 春秋楼前

叶笃初

中国素有“文拜孔子，武拜关公”风尚传承。

过去在习惯上是以每年农历五月二十三日为关老爷圣诞奉祀典礼。近年依现代人的假日旅游习惯，多变通为公历九月下旬（或其它长假日）举行相应的群众性质的文化活动。例如今年9月26日，湖北荆州纪念关帝庙建庙610周年；9月29日河南洛阳举行国际关林朝圣大典。据知，全国包括山西解州关庙、湖北当阳关陵等较大关圣纪念地均有类似的活动。此外，在这段时区里，台湾台南开基武庙及海外一些华人居住区的关庙中也有祭拜活动，成千上万的关羽崇敬者或研究者及被戏称“关公迷”的人聚集一堂。

笔者趁工作之余，去曹魏故都——又有“中国三国文化之乡”美称的河南许昌一游，并专程瞻仰以世界最大的室内关公塑像著称的关宅及关帝庙，包括所谓“两院英风”景点中的刘备甘、糜两位夫人的内院等等。

许昌是曹操建功立业统一北方的基地，是关羽成就“忠、义”美名的重要起点，因而也是半部三国故事，尤其是关公故事的演绎之地。中国妇孺皆知的关公千里走单骑、“过五关斩六将”等等均发源于这里。关公文化氛围浸润许昌城乡，老百姓见到了外地客人总是很自豪和热情地向你主动介绍关宅，历数故事，眉飞色舞，侃侃而谈。

东汉建安五年，即公元200年，曹操东征。下邳之战俘获关羽及刘备的甘、糜两位夫人。为保护皇嫂安全，关羽“土山之约”之后暂且归附曹操，一起来到许昌。曹操崇才爱将，遂拜关羽为偏将军，并赐府宅一处，让关羽和两位皇嫂同住。关羽为了避嫌，将一宅分为两院，让两位皇嫂住内院，自己住外院。院中有一楼，关羽在此秉烛达旦夜读《春秋》，春秋楼由此而得名。

我们一行先是通过雉门来到春秋楼前。院里中轴线上两侧，钟、鼓楼，刀、印楼，依次排列，往前是关圣殿屹立于中央最高处。据导游说，现存的春秋楼古建筑群，始建于元代至元年间，历经元明清三代多次修葺，形成此基本格局。春秋楼里，一如国内多处关公庙内常有的面如重枣、长髯飘拂、手持书卷、正气凛然的关公坐像，给人敬佩、平和与亲近并有的感觉。

比较而言，耸立在关圣大殿中央的高达16公尺的关羽塑像，金甲裹身，神态轩昂。左右两边为手持枪戟的周仓、廖化，加上整个殿堂吊挂一式黄色飘带，静穆肃然，气派非凡。我们面对如此至高至圣、已然是神化了的关公，只能是仰而视之，敬而远之，甚至屏住呼吸不敢出声！不过，转看四周墙上壁画，如刮骨疗毒、护卫皇嫂……我们再次感到了人间烟火味，就同“美髯公”亲近了许多。

导游带着我们进入右侧内院，只见一片葱绿深处是甘、糜二后宫。参观人群中的一位女士，指着甘、糜两夫人的蜡像说：“你们看，她俩还真有点儿面带着愁容，心中怅惘，眼中好像含着泪水。”导游接着不无有意地介绍说，这两夫人塑像还真是以当地楚楚动人的女模特为原型略作加工了的。她还提醒我们看那窗边站着婢女，正小心翼翼地从窗帘缝里看着窗外的动静，这或许是一种暗示。

从二后宫出来是雅致的小花园，不远处是以“雷池”为分隔的“问安亭”。内中隐藏的故事是，关羽遵从礼法，每日来到厅内向嫂夫人请安，从不越出雷池一步。这样以匠心独具、惟妙惟肖的方式，向游览者们传递了一个仁义道德的精神内涵，自会在人们心中激起重重涟漪。真可谓“秉烛中宵暂避嫌，宅分两院亦从权，依曹不久仍归汉，留得英风在颖川”（清·许州知州甄汝州诗）。随后，我们一行来到灞陵桥遗址，即关公挑袍远行千里的起点。边走边谈，众口一声，不免感叹关羽一生多少带有悲壮意味，但是“圣德服中外，英名振古今”作为一种精神、一种文化，同时又是一面镜子、一个纽带，确乎是不可磨灭的。

其实，连外国人都注意到了关公文化现象在中国的广泛影响，也注意到欧美各国唐人街中，华人经营商肆酒楼中普遍敬关公、讲诚信的风气。习惯于开放的多元文化共存的一位美国教授就表示过：“我尊敬你们的这一位大神，他应该得到所有人的尊敬。他的仁、义、智、勇直到现在仍有意义。仁就是爱心，义就是信誉，智就是文化，勇就是不怕困难。上帝的子民如果都像你们的关公一样，我们的世界就会变得更加美好。”这后面一句话，如果由我们中国人来说，就显得“强加于人”了，但出自外国人的口，至少我们要承认他是开明的、不含偏见和歧视的尊重中国悠久文化宝藏。

令我饶有兴味的是，我们最后一站是到了与关宅紧相毗邻的供奉孔夫子的文庙。孔庙和关庙是中国千余年来德治教化的重要场所，但如此百余米内近距离的同时存在实在是极罕见的。文武相济，圣神比邻，显示了中国文化的博大和宽容。华夏子孙繁衍数千余年，皆得益于在这种文化氛围里耳濡目染，潜移默化。尽管历史长流滚滚，难免泥沙俱下，但积极的、健康的、向上的终究要成主流。所谓“民从上教而变，犹草迎风而偃”。这个古训对于我们今天也不是没有意义的。

最近，中共六中全会以构建社会主义和谐社会为主题，大力推进人与人、人与社会、人与自然的和谐，倡导公平正义、诚信友爱，这是依法治国和以德治国相结合精神的重要体现。

所谓公平正义，就是社会各方面的利益关系得到妥善协调，人民内部矛盾和其他社会矛盾得到正确处理；所谓诚信友爱，就是全社会互帮互助、诚实守信，全体人民平等友爱，融洽相处。我们相信，在党的六中全会精神指引下，举国上下，齐心合力，把公平、诚信放到更加突出的位置，必将使我国社会和谐之花更加光彩瑰丽。

（北京画院莫晓松配画）



© 1994-2013 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

# “十一五”颂

叶笃初

一个新的词语诞生：“十一五”时期——作为具有历史标志意义和特定政治内涵的年代——正向我们走来。自1953年开始，我国实行以每五年为一个计划周期，从“一五”算起至今已数到了“十一五”，即2006——2010年为第十一个五年。随着2006年元旦的来临，开始了“十一五”的第一年。

从“十五”到“十一五”，依序交替，不断更新，给人以无尽的激励、追求和希望。而经过法定授权程序之后，第十一个五年规划纲要颁布实施，好比一盏指路明灯，如同一幅施工蓝图，引导着中国经济社会发展沿着又快又好的坦途胜利前进。

想起郭沫若在1958年3月，花了约10天的时间创作《百花齐放》诗集，选了100种花，作诗100首。寓意深厚的是，最后又加写了一首“其他一切花”，即101首。他解释说：“我倒有点喜欢101这个数字，因为它似乎象征着一元复始，万象更新。这里有‘既济、未济’的味道，完了又没有完。百尺竿头，更进一步。”

“既济、未济”，出自《易经》，是六十四卦中的二卦。《易经》以这两卦结尾，意味着万事万物的变易是螺旋式地进展，一环接着一环，永远没有终结。我们或可如同诗人郭老那样，以感受第101篇来感受即将到来的第十一个五年。

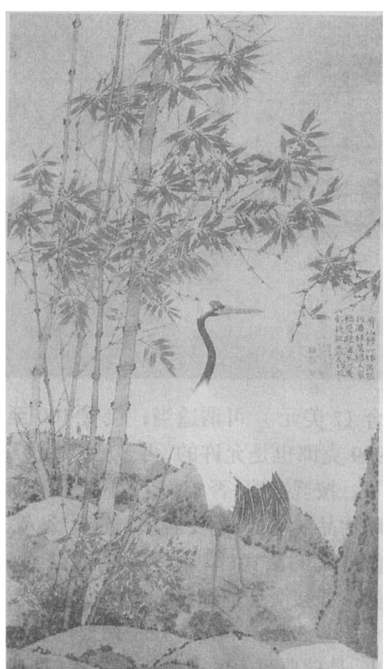
其实，在中国传统文化积淀中，还对许多数字情有独钟。例如逢十、逢五。

十是好数。十，表示了完满具足。如十足把握、十分高兴等。最为人激动的是“十全十美”的祈愿。各样齐备，完满无缺，可不是十全十美嘛！十的十倍是百、百倍是千、千倍是万，成千上万更是以农民为大多数的中国人所向往的吉利数字。

五是好数。例如“学富五车”，形容学问大、知识高；五世其昌，用以祝贺新婚之辞，指的世代昌盛吉祥。现代中国提倡的“五爱”：“爱祖国、爱人民、爱劳动、爱科学、爱社会主义。”作为社会公德准则，易记好懂，也很适合中国大众语言习惯。

今年11月11日晚8时北京正式向全世界宣布：以五个福娃为2008年第29届奥运会吉祥物，巧妙地把中国传统文化的“五行”观念同奥运五环宗旨紧密结合，以令人喜爱的福娃形象展示在世人面前。

中国“五行”思想源远流长，战国时代已经出现“五行相生相胜”理论。认为“五行”即水、火、木、金、土五种物质，构成世间万物的元素。“相生”意味相互促进，“木生火、火生土、土生金、金生水、水生木”。“相胜”亦即相克，意味互相排斥，“水胜火、火胜金、金胜木、木胜土、土胜水”，这种相生相克理论，已包含了朴素唯物论和自发辩证法的要素。而由法国人顾拜旦（近代奥林匹克运动创始者）所设计的奥林匹克“五环”标志，从左至右，套接相连，可以是单色的，也可以是蓝、黄、黑、绿、红五种颜色，最初解释为代表世界各国国旗的颜色。1979年9月，国际奥委会正式宣布，根据《奥林匹克宪章》，奥林匹克旗帜和五个圆环的含义是：象征五大洲的团结以及全世界运动员以公正、坦率的比赛和友好的精神在奥运会上相见。



中国俗语中以“五福临门”为最高的祝贺之词。“五福”出自《书经》：“一曰寿，二曰富，三曰康宁，四曰攸好德，五曰考终命。”对于现代青年来说，大约“攸好德、考终命”两条须要稍作解释。前者指的崇尚道德修养历练，后者指的保持身心健康长寿。

充满智慧和热情的中国民众，在数达成千上万的设想、提议、献计中，经过反复筛选、比较、推敲，又由艺术家、教育家、体育家们加工提炼，终于成就了以贝贝、晶晶、欢欢、迎迎、妮妮命名的五个福娃组合，作为完美整体的奥运会吉祥物。在“五福”这个既富中国传统意味的同时，又深刻赋予了符合当代世界进步潮流的全新的含义：

鱼儿在浩瀚的大海中欢快游弋；

羚羊在辽阔的大地上迅捷奔跑；

熊猫在茂密的森林中悠闲漫步；

燕子在蔚蓝的天空中自由飞翔；

采自古奥林匹亚赫拉神庙的奥林匹克圣火在闪闪跳跃、熊熊燃烧……

所有这些，集于中国福娃一身，固然是向世界传递了和平、友谊、进步、和谐和北京欢迎你的讯息。同时，又何尝不是颂福于我们伟大祖国兴旺发达、日益强盛？

对于中国人民来说，在“十一五”期间我们除了2008奥运会和2009世博会这样的国际性的盛事之外，最重要的当然还是举国上下、同心同德推进我国经济社会发展，在科学发展观的统领下，沿着全面协调可持续的轨道健康运行，经济又快又好发展，政治、文化、社会全面进步。党的十六届五中全会审议通过的“十一五”规划建议，以前所未有的明确无误的表达方式，向全国人民作出郑重承诺：加强和谐社会建设，特别要突出解决好人民群众最关心的就业、社会保障、扶贫、教育、医疗、环保和安全等问题。由此，可以断言，“十一五”时期将是我国人民又一个受惠最多、得益最大的时期！

让我们举起双手来欢迎“十一五”吧！！

（北京画院莫晓松配画）



本栏编辑 王 黎

© 1994-2012 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

**任剑涛**：改革开放中出现的一些社会问题，并不是证明改革开放的路径不对。改革开放作为一个历史过程，每个阶段有每个阶段的问题。当前出现的问题，只是要求我们在继承原有的改革开放发展大方向的基础上，在细节上改善改革开放的不利影响，推动改革的发展。我反对那些反对改革开放的声音。

*《法人》：寻求更清明的政治生态一直是我们的一种期望。在新一轮调整中，省级纪委书记的垂直管理和省级党委设置的“一正二副”属于这样一种努力么，怎样评价这样一种努力？*

**任剑涛**：纪委书记的垂直管理有利于减少权力的滥用以及腐败现象的发生，“一正二副”的设置则有利于规避党的常委会代替全委会、党的书记会代替常委会这种和民主集中制初衷不相符合的决策盲区。但是，这仅仅是一种内部安排，属于权力体系的内部权力分割。除此之外，由于国家、社会和市场在社会主义市场经济条件下有不同分工，还应该更广泛动员社会监督与既定的相关机制形成联动，互为补充。

*《法人》：清明的政治生态还是要来自于一种制度性的安排、内部权力分割和外部权力制约是否就构成了一种保证？*

**任剑涛**：纪委书记的垂直管理、“一正二副”、更广泛的外部监督，如果被证明为有效都可能是这个制度的组成部分，这个制度还应该包括：在权力的设置和使用上一定要强调“公权力公用”这样一种色彩，强调书记权力的有限性，使委员会决策成为一种有效的、经常性的安排，充分发挥民主集中制的优势。

---

**在履新的问题上，必须坚持严肃郑重的态度，反对一切庸俗、不负责任和低级趣味的行为。择要而言之：一戒骄，二戒奢靡，三戒好大喜功**

# 省市领导履新“三戒”

◎文／叶笃初

随着新的一年将至，本年度内延续数月的省市县党政领导干部换届莅任已近尾声。最新的消息称：10月中旬至12月上旬，经过省（市）党代会选举并经中央批准，或由中央依照法定程序任命的省委书记已有16人（其中有的是同部长换位），还有许多副书记或常委等。此前，是省以下的市县党政领导变动，数以千计之多，主要由所属省（市）委依照有关规定作出遴选任免决定。这次干部集中调整，其幅面之宽和影响之大，堪称党史、国史上的罕见之举。

或许现代人们并非都有所闻，中国共产党素把自己的领导原则或说领导思维归纳为两句话，即是“出主意、用干部”的传统。而在新中国建立后，逐渐意识和加大了培养一代又一代新干部的系统努力。正是从1960年代开始，在中央高层中形成了关于革命接班人、红色接班人的共识与语言，所以有了“喜看后浪推前浪，已识今年胜去年”的美谈。几十年弹指一挥间，人们已欣喜的看到，曾是当年的原则构想正以现代的具体方式呈现在我们的面前！

值此大批干部走上领导岗位，一时出现了“履新热”自是必然。中国俗称“新官上任三把火”。外国叫作“就职典礼”、“新政宣示”或其他林林总总。综观古今中外，概莫能外，履新常有一种“表演状”、“游戏化”的感觉。其实，严格意义上的履新一词，是指到差办事，丝毫无有“搔首弄姿”之意。而且并非一时性或一事性，而是作为贯彻始终的完全尽责的过程。如果我们的干部把履新变成了“展示形象”，作某种“姿态”出现，那就有时髦话“作秀”或“脸谱



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

化”的嫌疑，就同党的民主集中制原则，体现党员作为选举人的意志和党所赋予干部政治责任的精神不相符合，就会失掉作为一个党政领导干部所起的必备的政治诚信和道德楷模。

所以，在履新的问题上，必须坚持严肃郑重态度，反对一切庸俗、不负责任和低级趣味的行为。择要而言之：一戒骄，二戒奢靡，三戒好大喜功。

存在决定意识。一代干部有一代干部的时代烙印：既有时代所赋予的长处，也有时代所赋予的弱点、缺点和不足。对于我们这样一个历久弥新的党来说，每当历史发展重要时刻，紧随理论与战略创新之时，必定是组织精炼和人才生成，这是不可移易的一个规律。所以，我们满怀激情欢迎又一批新的干部走上重要领导岗位。然而还需要提醒人贵自知之明，正确认识乃至解剖自己是很难的事情。自视甚高，过高估计自己的判断能力和处事能力，往往使自己陷于被动和窘境。尤其是主要领导干部由于盲目自大、唯我独尊，就难免会出大岔子。

媒体把近年先后走上了“新高”地位的干部，在总体上称为“上个世纪六十年代成长起来”，又说是“高知化、年轻化”的一代。其实“高知”是相对的，任何人的知识都是有局限的。人的一生不可能穷尽一切事物和一切过程。至于“学历高”、“衔头大”，本是不须炫耀的事。年青当然是件好事，精力充沛，多担责任。中国传统文化中常爱说年轻有为，又说少年老成，这里讲的就是生理年龄与阅历年龄的区别和联系。“年轻化”在一些人身上还可能变成思想包袱。在党的干部成长过程中，因资格老骄傲起来有之，也有因比他人年纪轻而骄傲起来的，这种事情并不少见。

贪污和浪费是极大的犯罪。近几年来，领导机关和领导干部中讲排场、比阔气、铺张浪费，已成易于引发群众不满的燃点之一。一个县委、政府的办公处所甚至比省里乃至中央机关一个部委的楼还要大很多，豪华非凡，开会、培训都到风景区和高级宾馆，这当然不能任其成风。强调从科学发展到文明消费，大力推行勤俭节约，不但在经济上有重大意义，在政治上和道义上也有重大意义。既有利于缓解当前我国资源环境压力，又有利于协调社会发展中的各种利益矛盾。新一代的领导干部，要正确理解生产和消费、需求和供给的互动关系。努力做节约资源和健康消费的带头人。生产消费与生活消费、公共消费与个人消费、长远消费与近期消费等等是应加区别的。我们在这些问题上应持正确立场，履行党章规定的义务，吃苦在前，享受在后，克己奉公，多做贡献。

好大喜功，是为大忌。人所共知，我们党并不一般反对功利主义。更不责难或阻挡各级领导干部特别是年轻一代新的干部为人民建功立业的热情和努力。问题在于为谁立功和怎样立功，要解决好根本的立场、观点和方法问题。社会舆论普遍担心新官上任求功心切，结果是不但于事无补，甚至劳民伤财。还有专家撰文提出：谨防地方换届推动经济过热，或是形成新的政绩冲动，遑论“高远”目标，而置人民现实、直接、具体的利益于不顾，这并不是无缘由的。必须重申权为民所用，利为民所谋，情为民所系。从党和国家全局的高度，正确处理各种利益关系，摆正自己和所在部门或地方的位置。老一辈革命家常以“善则归人、过则归己”勉励人们。希望共产党员尤是领导干部胸襟要广阔，气量要宏大，即使你做得最好、贡献最大，不过只是作了你应该做的事情。所谓“后乐先忧宜立志，大关小故要深思”（谢觉哉诗），这确是在当前大批干部正值履新时刻的至理名言。




▲ 中央党校是培养党的高级干部的摇篮



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

一年来各省党政主要领导调整名单（注：本统计根据公开资料整理。时间起自2005年12月，以第一次调整为准，只标明其主要职务，以先后时间为序，续任表示调整后维持原职务）

| 姓名 | 性别 | 履新时间 | 现职 | 此前任职 | 出生年 | 学历 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 张春贤 | 男 | 05年12月 | 湖南省省委书记 | 交通部部长 | 1953 | 管理学硕士 |
| 石宗源 | 男 | 05年12月 | 贵州省省委书记 | 新闻出版署署长 | 1946 | 大学 |
| 汪洋 | 男 | 05年12月 | 重庆市委书记 | 国务院副秘书长 | 1955 | 工学硕士 |
| 钱运录 | 男 | 05年12月 | 黑龙江省省委书记 | 贵州省省委书记 | 1944 | 大学 |
| 于幼军 | 男 | 06年1月 | 山西省省委副书记<br>山西省省长 | 山西省省委副书记、代省长 | 1953 | 哲学博士 |
| 张庆黎 | 男 | 06年5月 | 西藏自治区党委书记 | 西藏自治区代理党委书记 | 1951 | 大学 |
| 袁纯清 | 男 | 06年6月 | 陕西省省委副书记<br>陕西省代省长 | 陕西省省委副书记<br>西安市委书记 | 1952 | 经济学博士后 |
| 刘奇葆 | 男 | 06年6月 | 广西自治区党委书记 | 广西自治区副书记 | 1953 | 经济学硕士 |
| 陆浩 | 男 | 06年7月 | 甘肃省省委书记 | 甘肃省省委副书记<br>甘肃省省长 | 1947 | 研究生 |
| 林树森 | 男 | 06年7月 | 贵州省省委副书记<br>贵州省代省长 | 广东省省委常委<br>广州市委书记 | 1946 | 大学 |
| 韩正 | 男 | 06年9月 | 上海市委代理书记、市长 | 上海市委副书记<br>上海市市长 | 1954 | 经济学硕士 |
| 周强 | 男 | 06年9月 | 湖南省省委副书记<br>湖南省代省长 | 团中央第一书记 | 1960 | 法学硕士 |
| 徐守盛 | 男 | 06年10月 | 甘肃省省委副书记<br>甘肃省代省长 | 甘肃省省委常委、组织部部长 | 1953 | 研究生 |
| 郭庚茂 | 男 | 06年10月 | 河北省省委副书记<br>河北省代省长 | 河北省省委常委、常务副省长 | 1950 | 研究生 |
| 吴新雄 | 男 | 06年10月 | 江西省省委副书记<br>江西省代省长 | 江西省省委副书记、副省长 | 1949 | 大学 |
| 秦光荣 | 男 | 06年11月 | 云南省省委副书记<br>云南省代省长 | 云南省省委副书记、常务副省长 | 1950 | 硕士 |
| 向巴平措 | 男 | 06年10－月 | 续任 | 西藏自治区党委副书记<br>西藏自治区主席 | 1947 | 大学 |
| 王乐泉 | 男 | 06年10月 | 续任 | 新疆自治区党委书记 | 1944 | 研究生 |
| 司马义·铁力瓦尔地 | 男 | 06年10月 | 续任 | 新疆自治区党委副书记<br>新疆自治区主席 | 1944 | 大学 |
| 李克强 | 男 | 06年10月 | 续任 | 辽宁省省委书记 | 1955 | 经济学博士 |
| 张文岳 | 男 | 06年10月 | 续任 | 辽宁省省委副书记<br>辽宁省省长 | 1944 | 大学 |
| 徐光春 | 男 | 06年10月 | 续任 | 河南省省委书记 | 1944 | 大学 |
| 李成玉 | 男 | 06年10月 | 续任 | 河南省省委副书记<br>河南省省长 | 1946 | 大专 |
| 郭金龙 | 男 | 06年10月 | 续任 | 安徽省省委书记 | 1947 | 大学 |
| 王金山 | 男 | 06年10月 | 续任 | 安徽省省委副书记<br>安徽省省长 | 1945 | 大专 |
| 张宝顺 | 男 | 06年10月 | 续任 | 山西省省委书记 | 1950 | 经济学硕士 |
| 李源潮 | 男 | 06年11月 | 续任 | 江苏省省委书记 | 1950 | 法学博士 |
| 梁保华 | 男 | 06年11月 | 续任 | 江苏省省委副书记<br>江苏省省长 | 1945 | 大学 |
| 白克明 | 男 | 06年11月 | 续任 | 河北省省委书记 | 1943 | 大学 |
| 白恩培 | 男 | 06年11月 | 续任 | 云南省省委书记 | 1946 | 大学 |
| 陆兵 | 男 | 06年11月 | 续任 | 广西自治区党委副书记、政府主席 | 1944 | 大学 |
| 储波 | 男 | 06年11月 | 续任 | 内蒙古自治区党委书记 | 1944 | 大学 |
| 杨晶 | 男 | 06年11月 | 续任 | 内蒙古自治区党委副书记<br>内蒙古自治区政府主席 | 1953 | 大专 |
| 卢展工 | 男 | 06年11月 | 续任 | 福建省省委书记 | 1952 | 大学 |
| 黄小晶 | 男 | 06年11月 | 续任 | 福建省省委副书记<br>福建省省长 | 1946 | 大学 |
| 王珉 | 男 | 06年12月 | 吉林省省委书记 | 吉林省省委副书记<br>吉林省省长 | 1950 | 工学博士 |
| 杜青林 | 男 | 06年12月 | 四川省省委书记 | 农业部部长 | 1946 | 硕士 |
| 韩长赋 | 男 | 06年12月 | 吉林省省委副书记<br>吉林省代省长 | 国务院研究室副主任、党组副书记 | 1954 | 大学 |
| 卫留成 | 男 | 06年12月 | 海南省委书记、<br>海南省省长 | 海南省委副书记<br>海南省省长 | 1946 | 大学 |
| 孟建柱 | 男 | 06年12月 | 续任 | 江西省省委书记 | 1947 | 工学硕士 |



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net




# CONTENTS

## COVER STORY

**On expiration of office terms of many officials in province level**

The shift of the administration thought of the central government from economic orientation to full construction of harmonious society is fully displayed by the expiration of many officials in province level. If examined within the context of the general backdrop of strengthening and improving macro control, combating corruption and advocating clear and clean government, the personnel change will be of greater significance.

**Change of officials in province level matured shows sign of system maturity**

**Interview with professor Ye Duchu of the Party School of CPC, senior expert on Party construction**

We should view this bout of massive readjustment of major leaders in province and local level in terms of political system, which has become an important political system of the Communist Party in China, and also an important one for the country.

**From "technical expert" to "socially savvy official"**

Interview with professor Ren Jiantao, dean of political and public affairs institute, Zhong Shan University

To build good political ecology at every province and local level and to keep positive interaction with the ecology of central government, is perhaps the future direction for provincial political ecology to develop.

**Three cautions for provincial and municipal leaders in office**

When taking office, the leaders have to be serious in attitude and restrain from all actions of immorality, irresponsibility and foul interest. In a word, they have to guard against arrogance, extravagance and craze for unjustified merits.

## SPECIAL REPORT

**trademark registration: is fortune created by law?**

**Cold wave of trademark registration attack Chinese enterprises**

Trademark is the language universally used by businesses when carrying out market activities. The registration of its trademark is equivalent of its loss of the language to communicate with the outside world.

## COMPANY PERSPECITIVE

**TOM eBay: the compromise declaration by foreign capital internet giants?**

Obviously, the localization not thorough enough is not the only reason for those giants to taste bitter fruits. The marriage of foreign and Chinese enterprises is not the panacea for all trouble. Among others, how far Tom eBay will go is closely related with changes in policies and environments.

## CAPITAL FINANCIING

**In face of foreign bank: what do Chinese banks fear**

Service, brand, product, segmentation, management etc. is an important aspect for banks to attract customers. If these problems solved ingeniously, what else do we have to fear?



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

# 耳濡目染话荣辱

叶笃初

“知荣明耻，从我做起。”

“知荣明耻，从点滴事做起……”

这是几则手机短信，出自共青团福建省委同福建移动公司合作，利用手机短信平台向10万青少年发出的包括警语、短句、歌谣等网络信息，以推动社会主义荣辱观的认知和践行。

自从胡锦涛总书记提出“八个为荣，八个为耻”号召，社会各界反应热烈。机关、团体、学校和媒体，纷纷运用多种形式及手段进行传播、推广和增强影响。共青团福建省委的办法别有一番新意，真使我们感触良深。

所谓“树德莫如滋，去疾莫如尽”（《左传·哀公元年》）。本来一种社会道德的养成，就是长期潜移默化、耳濡目染的过程。也许三年五年，也许一代乃至几代人中，日积月累，生根开花。在这方面并无捷径。存在决定意识，不同时代有不同的道德观和荣辱标准；不但有不同的标准，而且有不同的表达方式和传播途径，而方式与途径往往又同经济、技术发展条件有关。口传心授是种办法，率先示范也是办法，从平面、纸质到立体、网络传输。所以，如今用手机短信这种快速直通车的办法，进行道德规范乃至法律规范的传播和影响，不失为一种好的办法。

感想中国，我们自古就有“诗教胄，歌劝功”的传统，包括其他种种以通俗易懂方式劝人行善、警诫作恶。所以，包括蒙童和青少年在内，都从容易上口诵读的《百家姓》、《三字经》、《弟子规》开始识字、念书，同时也就传授了道德、法律和社会和谐需要的最初的修养与知识。然而，在延续数千年的封建时代，读书的人是极少数，而未能读书甚至从不识字的人是大多数。于是，历代从政者们寻得另外一种道德说教途径，那就是被称为“里谣巷歌”的流行，其作用同样是教化民众、醒世启人。现在不是有一个“草根”的时髦话吗，或许“里谣巷歌”就是几千年来经久不衰的属于另类的“草根”文化，其作用也不应低估。

以笔者本人为例，虽然是读过《三字经》的，但在幼年对街头巷尾说“善书”的以及唱小曲的、讲戏文的，甚至包括僧侣道人的说教及拆字算命者的“忽悠”（此为借用现代的词）都有兴趣，现在想来，也许不觉处在耳濡目染之中。

现在的人大约很少经历说“善书”的，六七十年前，在中小城市及乡镇中常有说“善书”的。他们以说唱形式劝人行善，晓喻道德精义。通常多是盲人或有残疾者，三两为伴，拄着“点路棍”，前后搀扶着，或背个小布袋（内装“善书”），或手持着胡琴，边走边唱，有时停下来向行人兜售“善书”。我常常跟着他们走一两个时辰，听他们说唱的长短故事，有时就掏出口袋中的几个铜币零钱，买上几种印制粗糙、纸质低劣的“善书”，回家再看，觉得乐趣。

对于这种说善书的传统方式，有研究的人曾经作过评价：惟本性情之自然，而和其音节，得人心如出人人口，义虽精当，语中必显白而易晓也。所以强调里谣巷歌，“有裨于世道人心，为教育助者”。

由此记起了前几年在旅游点上比较流行的“老来难”衣纹词画像，其词作者为明王朝朱元璋九世孙朱载堉（1536~1591）。2003年，我到了他生于斯、长于斯、逝于斯的河南沁阳，意外获得一大收获，购得今人重印的朱载堉著《郑王词》又名《醒世词》。这本400多年前的词曲歌谣集，在清道光时已被有识者称为“觉世牖民”之作（按：牖，读you；窗，有开启、明亮意），“是故达识者，乐其超脱而明切，即庸夫里儿，亦各能领悟而爱相传颂”。到民国22年，又有人重印撰写序言，指出：“悦其旨趣，在远权利、尚廉退，而其词又多白话，人人尽可声入心通，以此砥末俗而挽颓风。”

全书150篇，其中如劝士人、劝农夫、劝做买卖，戒赌歌，莫放刁，警少年词等等，以现代人的眼光来读，也并非无益的。例如，有一首歌谣叫“高不过人心”。暗含一个名叫狗娃的小叫花子发迹，从吹笛、当鼓手到进宫当乐师，后被权臣刘瑾启用，当官、谋反、被判死刑的故事。我们不妨抄录如下：

逐日奔忙只为饥，才得饱饭又思衣。
绫罗绸缎身上穿，抬头又觉房屋低。
盖下高楼并大厦，床前缺少美貌妻。
娇妻美妾藏帷帐，出门还嫌没马骑。
高头大马置齐备，前呼后拥少跟随。
家郎院丁雇几个，有钱没势受人气。
幸运七品知县当，小官还被大官欺。
天朝荣升阁老位，明朝还想登登基。
当朝皇上把位让，请来神仙下盘棋。
洞宾下凡把棋下，问问哪有上天梯。
若非阎王鬼牌到，上到天上还嫌低。

这首歌谣至今仍在乡里传唱，确把世人中的见利忘义、骄奢淫逸的一面揭示得淋漓尽致，因而也就产生了警世作用。当然，其中不免有些糟粕，那就你姑妄言之，我姑妄听之吧！

还是回到本文正题。社会是由人来构成的，而人与人之间的和谐，一靠道德，二靠法规，这是构建和谐社会的前提和保证。相对而言，道德的力量，不下于法规的力量，而道德实践又比道德说教更具吸引力、说服力、渗透力。“近朱者赤，近墨者黑”，“身教重于言教”。例如家长对于孩子、导师对于学生、官员对于百姓、上级对于下级……其影响无所不在、无所不入。中国共产党领导人大力倡导“八个为荣，八个为耻”，并要求党员干部发挥模范作用，这是造福中华子孙后代的伟大工程。我们需要坚韧不拔、长期持续努力。



（作者系中央党校教授、学者，北京画院莫晓松配画）



© 1994-2013 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

**文汇报**/2009 **年**/9 **月**/7 **日**/**第** 005 **版**
**时评点击**

# 大党前行　志在百年

**中共中央党校教授　　叶笃初**

过去先进，不等于现在先进；现在拥有，不等于永远拥有。警醒之句，言犹在耳。中国共产党深知自己的责任与使命，中央政治局决定于今年 9 月召开党的十七届四中全会，研究加强和改进新形势下党的建设问题。这既是为当前和今后党的建设各项工作作出新的战略部署，又是依据时势深刻变化及丰富经验积累，相机谋划党的百年大计和人民共和国的百年大计

党的十七届四中全会即将举行，这次全会的主题——党的建设引起了人们的热切关注，并且很自然地把它同就将到来的人民共和国诞生 60 周年之庆相联系。自 1921 年成立以来，中国共产党的状况同中国人民的命运紧紧相连、忧乐与共，党在领导建立、建设社会主义中国的同时也建设、完善着自己。笔者近几个月走访各地，充分感受到干部群众的期待之情，希望党的建设改革创新，党的整体活力提升，党同人民群众的联系进一步加强。

1949 年正逢中国共产党诞生 28 周年，毛泽东以《论人民民主专政》为题著文纪念。岁月倥偬，如今我们党执政 60 年，而诞生已 88 年；再过 12 年，是建党 100 周年，到新世纪中叶中国基本实现现代化之时，党执政 100 周年。

由是观之，这次中央全会既是为当前和今后党的建设各项工作作出新的战略部署，又是依据时势深刻变化及丰富经验积累，相机谋划党的百年大计和人民共和国的百年大计。

认识历史方位具有关键意义

中央政治局会议在为十七届四中全会作重要准备时，重申党的建设是党领导的伟大事业不断取得胜利的重要法宝，明确党的历史方位和中心任务的变化是进一步研究和部署以改革创新精神推进党的建设新的伟大工程的重要出发点。

在我党历届全国代表大会中，十六大第一次对党的“历史方位”作出概括。在广义上，党的历史方位指党在自身发展和履行社会使命进程中的历史、现在与将来定位的总和，是客观与主观、历史与现实、不断发展和相对稳定的统一。十七大报告对党所处的历史方位作了更充实的阐明，指出党的自身建设任务比过去任何时候都更为繁重，实现全面建设小康社会的目标还需要继续奋斗十几年，基本实现现代化还需要继续奋斗几十年，巩固和发展社会主义制度则需要几代人、十几代人甚至几十代人坚持不懈的奋斗。因此，理所当然地要居安思危，坚定信念，戒骄戒躁，艰苦奋斗，保持党同人民群众的血肉联系。

2008 年 12 月，胡锦涛同志在纪念党的十一届三中全会召开 30 周年大会上的讲话，再次提出要明确党的历史方位，坚持党要管党、从严治党，并以前所未有的警语提示全党：党的先进性和执政地位都不是一劳永逸、一成不变的。党必须在领导改革发展中不断认识自己、加强自己、提高自己，使党始终成为“立党为公、执政为民、求真务实、改革创新、艰苦奋斗、清正廉洁、富有活力、团结和谐”的马克思主义执政党——这 32 字的高度概括，正是基于党的历史方位判断而形成的具有深远指导意义的执政党建设的基本纲领。

推进党内民主建设是战略性任务

改革开放以来，中央全会讨论党的自身建设已有多次，均是应时应势应需之举。其中，十四届四中全会最具影响，它在我国改革开放和社会主义现代化建设的重要时刻，首次提出我们党正在进行党的建设新的伟大工程，使党的建设各项工作形成了科学的、系统的、整体的布局。

党的十七届四中全会将在此前成果的基础上，系统总结党执政和自身建设的历史经验，进一步发扬改革创新精神，全面推进党的建设新的伟大工程。人们注意到，在正式公布十七届四中全



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

会召开日程之前的约半年里，中共中央已前后公布了《中国共产党巡视工作条例（试行）》、《国有企业领导人员廉洁从业若干规定》、《关于开展工程建设领域突出问题专项治理工作的意见》、《关于建立促进科学发展的党政领导班子和领导干部考核评价机制的意见》等多项规定、指导意见及工作规划，还披露了数起地方高官、企业高管腐败案件的处理情况，等等。这无疑对党内外增强信心，对指导推进党的建设具有重要作用。

党内民主关系社会民主、关系党同人民群众联系和党的生死存亡。鲜明地提出高度重视和积极推进党内民主建设，是十七大以来很重要的一个动向。过去也经常提在党内生活中扩大民主、发扬民主，现在表述为“党内民主建设”并与思想、作风、制度建设等等并列，强调推进党内民主建设是战略性任务，这就意味着：党内民主不仅是个作风、是件工作、是项制度，而科学地提升成为一个“系统”，集成了诸多内容，是需要统一筹划的重大的建设任务。从今以后，在民主集中制原则指引下，党内民主建设不应是零碎的、分散的，而应是系统的、统一的，要成为有高度自觉性和高度实效性的整体行动。胡锦涛同志强调，要使党内民主建设与党的思想建设、组织建设、作风建设、制度建设和反腐倡廉建设紧密联系，相互促进，不断提高党内民主建设质量和水平，不断提高党的执政能力、保持和发展党的先进性——这是迄今为止对于党内民主理论和实践的最具指导意义的真知灼见，一定会成为长期推动我们党的建设尤其是民主建设的重要指针，进一步彰显党的政治优势和组织优势。

让组织“活”起来，让党员“动”起来

只有创新型的国家才能繁荣富强，只有创新型的民族才能兴旺发达，只有创新型的政党才能永葆先进性，这是历史和现实都证明了的。笔者在浙江时，一位市级组织部长结合实际工作感受提出：要让组织“活”起来、让党员“动”起来。听后很受启发。

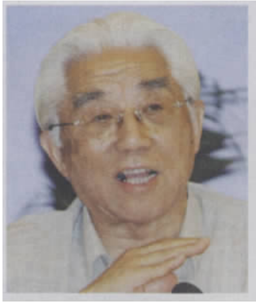
党的基层组织建设，包括对党员的管理、教育、服务和同人民群众的密切联系，发挥桥梁、堡垒、示范作用，这是党积 88 年经验、历久弥新的法则。拥有 7600 余万党员、300 余万个党的基层组织和 1000 多万人的庞大基层干部队伍，党的建设是不可有丝毫懈怠和放松的工作，又是难度极大的工作。毛泽东同志提出“支部建在连上”，后来延伸发展为“支部建在游击小组”、“支部建在村上”等等，现在又在努力把支部建在办公楼、社区以及“两新”组织中，加强基层党的工作需要不断适应新形势，改革创新的要求紧迫地摆在我们面前。

经验证明，作为一个长期执政的党，它的基层组织面对的最大“麻烦”，是容易沾染“威权”习气，而不复保留或只剩很少“贴心人”的特点，虽然这种情况发生在局部或少数组织中，但其不良影响不可低估。

人们普遍认为，党的基层组织建设，包括基层领导班子建设将再次成为十七届四中全会讨论的热点问题之一。“基础不牢，地动山摇。”如何使党的基层组织和广大党员在正确的轨道上“活”起来、“动”起来，党内外都在期盼。



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net



# 这是一项长远战略

□中央党校教授 叶笃初

正当大学生村官事业方兴未艾之时，党的十七届三中全会和十七届四中全会，以《决定》的形式提出"引导高校毕业生到村任职，实施'一村一名大学生'"计划。结合党的十七届四中全会精神，我想对大学生村官说三句话：

修德先于修业。我国古籍《易经》载有"君子进德修业"之说。唐代孔颖达注："德谓德行，业谓功业。"所以，中国优秀文化传统中德的含义，是指操守、品行；而"业"是包括学业、事业在内一切功业。中国共产党一贯主张"德才兼备，以德为先"。

强调修德先于修业，就是希望能有一个较高思想境界。修业，一般指大学生乃至中学生在校学习，广义的修业也包括增长知识、提高能力甚至还有许多专业技能等等。修德先于修业，就是要把修德放在优先的地位、首要的地位。

党的十七届四中全会又一次对各级干部，包括在第一线最基层岗位任职的大学生村官，提出要求：一定要把修德放在第一位，时时事事处处都要培养良好品德情操，要坚信自己所从事事业的正义性，要努力从政治品质、道德涵养等方面不断完善、提高自己。

感悟高于感知。感悟比感知更深刻、更牢固，更具理性特点。提出感悟高于感知，就是希望年轻同志对于自己和身边的形形色色，要努力从感知飞跃到感悟，乃至获得对于人生、社会、自然的真谛的理解。具体而言，就是对农村、农业、农民，对自己所担负村级工作以及相关环境、条件、事务都要有深刻的而不是浅表的认识，要有清醒的而不是迷茫的理解。借用马克思主义哲学语言来说，一旦我们获得了规律性认识，也就迈向了客观真理的大门。

成长重于成功。对于高校毕业生到村任职，我们更加关心和重视的是数以万计的年轻人迅速茁壮成长，让他们在建设新农村中丰富阅历、增长才干，锻炼成为中国特色社会主义建设事业的源源不断的可靠接班人。这是一本大账，是长远的战略。

就每一个年轻人而言，想很快做出成绩，或说取得一定成就，这本无可厚非。然而，我们要说，不必急功近利、不要设想或奢望一下子就能做出丰功伟业来。

以上三句话，是提醒大学生村官需要作好种种准备，把自己所书写的这段大学生村官经历作得精彩，光亮耀人。



# 一个时代的进步

□语文教育出版社社长 王旭明

我作为一个教育工作者，从教育发展规律和教育特点的角度谈一谈怎样看待大学生村官现象，和怎样当好村官。

在我看来，从不同的角度去分析同样一件事情，角度越多，方法越多，对同样一件事物的理解就越深越透。从教育规律看大学生村官现象是科学的。教育的真谛是要培养更多的人能更加科学、理性、美好地生活，用不同的方法实践人生理想。大学生村官在教育发展方面，无疑给我们提供了一个好的案例和标本。

当我与舟山大学生村官虞喆达同学进行一番漫谈后，心里感到特别安慰。从浙大毕业的小虞同学完全可以有很多选择，而他选择成为大学生村官的理由，只是愿意体验这样的生活。我觉得这特别难得。大学生对人生生存状态有丰富多样的选择，而不是一味都争公务员的位置，或者功利地把村官当作上升的阶梯、敲门砖，这才是一个时代的进步，这才是大众化高等教育的一种必然的选择。

怎么样扬长补短当好大学生村官？我觉得大学生们首先明确自己的长是什么，短是什么。以我对大学生的了解，结合我自己的经历，我觉得大学生至少有体力、精力和智力三大优势，同时也有经历单纯、方法缺少和情绪性强三大不足。我认为智力是能力，创新能力、创造能力、质询能力，尤其是应该加强质询能力。

那么怎么样补短呢？我们除了要增长经验，还要学方法，应该在实践当中讲究方法。讲到方法，我特别要强调，我们现在在这个复杂的社会生活当中，大学生村官也好，大学生走向社会也好，除了工作方法需要学习之外，很多应急的方法、避险的方法、保护别人和自己的方法等等都要学习。我们在追求高尚精神的时候，平时一定要多有些方法。

对于大学生村官来说，如果突然间遇上山洪暴发、山火突起，或者村民溺水，怎么办？我们要保持崇高的精神，抢救是一定要的，但有没有相应考虑成熟的方案？这些应该要练在平时。作为大学生村官的领导、父母、老师，就更应该教给孩子们经验方法。

我要向这些大学生村官表示特别的敬意，同时希望他们以及更多大学生能够在商品化社会里，在高等教育大众化趋势下，保持高贵和坚韧。我想，这就是教育的真谛。



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net



# 足球真圆

叶笃初

足球运动风行全球。每四年一次的 FIFA(国际足联)世界杯比赛，经过 32 支各国劲旅循环对抗，进行了多达 64 场严峻拼斗，终于在 7 月 10 日凌晨争夺冠军的决赛中，以意大利队胜出、夺得足坛最高荣誉——大力神杯而落下了帷幕。

就一单项体育运动而言，恐怕没有比足球更能如此吸引成千上万人们观赏，仅决赛场一时段收看电视观众就超过了 10 亿。一些球迷更有如痴如呆，如疯如癫，或是欢呼雀跃、或是"揪心撕肺"般的情绪表现。之所以这样，因为足球比赛过程千姿百态，结果变幻莫测。一句话，足球真圆。何为圆?!如果不只是停留在形状、表象，而是透过字面欲指深藏于后的意义，或可说是"不可捉摸"四字。《辞海》释圆，谓之"运转无穷"。源出《易·系辞上》，蓍之德，圆而神。确是顶尖传神之言。

2006 年世界杯的决赛用球，为金色的"团队之星"。依多年来形成惯例，每一届世界杯都有一款新球问世。1998 年叫"三色球"，2002 年为"飞火流星"，2006 年称"团队之星"(冠有阿迪达斯品名)。这一款球的设计者汤姆森宣布："我们使用了全新的异形拼块和无缝压合技术，史无前例地将足球球面拼块减少到 14 块(按：多时曾达 32 块)，最大程度地消除了球体表面不规则的凸凹，令球体呈现完美圆弧，从而提高足球运行的精确度。"新技术让世界杯更加精彩，足球又一次被改变了。

不但球被改变，而踢球者穿的鞋也多有不凡的改变。新款球鞋的用材和造型更趋科学。有人把新推出的耐克牌鞋比作流线型的高速列车。据说一只 44 号球鞋仅重 242 克，比一只轻便拖鞋还轻。球员穿起来省力、耐疲劳、跑得更快，而且抓地性能好，加速、急停不易滑倒。甚至连防滑钉也有自我清理功能，泥土一般粘不上去。事实上，制鞋商们早就根据雨天、雪天、晴天等不同天气条件和各种不同类型运动员对鞋的设计进行了分类。如跑速极快的锋线球员或技术型、组织型的球员等等，这就为球员提供了良好的物质条件。

在不属专业球迷、只是看热闹者的眼光中，足球不就是"踢球"嘛！除守门员外，一律不动手只动脚(其实，还可以用头顶或除手臂外的身体各个部分可以触、碰、挡球)。如果撇开由教练统一指挥下的球队整体运作功能不说，那么一个球员怎么踢球当然是大有文章讲了。专业用语统统归为"脚法"。例如脚尖、脚背、蹬住、倒钩等等。最有意思的大约是踢"香蕉球"。中国观众熟悉乒乓球中削球或拉弧圈球，使球的运行线路出现变化。足球中"香蕉球"也是一种呈弧型状态的球路走向。

有研究的专家告诉我们：出现所谓"香蕉球"的情况，是特指在罚前场直接任意球。这时，通常是防守方五六个球员在球门前组成一道"人墙"，挡住进球路线，进攻方的主罚队员，起脚一记劲射，球绕过了"人墙"，眼看要偏离球门飞出，却又沿弧线拐过弯来直入球门，让守门员措手不及，眼睁睁地看着球进了大门。为什么足球会在空中沿弧线飞行呢?原来，罚球的运动员并不是把脚踢中足球的中心，而是稍稍偏向一侧，同时用脚背摩擦足球，使球在空气中前进的同时不断地旋转。这时，一方面空气迎着球向后流动；另一方面，由于空气与球之间的摩擦，球周围的空气又会被带着一起旋转。这样，球一侧空气的流动速度加快，而另一侧空气的流动速度减慢。物理知识告诉我们，气体的流速越大，压强越小。由于足球两侧空气的流动速度不一样，对足球所产生的压强也不一样，于是，足球在空气压力的作用下，被迫向空气流速大的一侧转弯了。

据说，世界足球高手之中，有人用的是纯粹"侧旋"，即沿水平方向运行；有人用的则不是沿水平方向，而是在旋转中略有上旋或下坠，这就使对方守门员难以"捉住"球了。因此，有科学家通过数码摄像进行三维测量，建立某种数字模型，找寻可控制的方案。于是被人们戏称的"魔鬼足球"，或将趋向"智能足球"，包括有关足球心理、生理、物理乃至计算机模拟等科学思维应运而生，不断纳入足球运动之中。

幸哉！祸哉！利害并生，祸福相倚。当我们在为当代足球运动进步大唱赞歌的同时，也不得不感叹偌大一次足球盛会难免出现有违公平道义现象。且不说球迷肇事、商贾贪财，仅以足球运动并不发达之我国为例，居然有一批见利忘义之徒，大搞网络赌球危害安宁。有关部门公布北京、湖北、广东等地，在世界杯比赛中抓获数起赌球大案，其中一嫌疑犯接受赌注 3328 笔，赌资达一亿零八百余万元。又有消息报道，至 7 月 5 日止，全球已有五十余人因球赛之直接间接原因猝死者，我国占 11 人。闻知颇有不胜唏嘘、目瞪口呆之感。

不由想起，本来不懂足球、甚至未曾看过严格意义上的足球比赛的少林寺方丈释永信，应国际足联主席布拉特之邀请，作为贵宾身份到柏林观看世界杯决赛。行前，这位出家人以平静安然的心态答德国记者问。他说，中国是很早就开始踢足球的国家。世界杯是跨文化和跨宗教信仰的和平盛会。特别还提到了"在决赛中，平民百姓和国家领导人都坐在看台上。这令我想起佛经说过的众生平等"。最后，他还对德国队球员建议，不妨尝试深思冥想，或许会使自己忘记足球功利性的一面。

大师之言陡使笔者对于足球之圆又有新的一层感悟。

据知，佛学语汇中素来推崇圆字。圆含无尽意，圆通表示不偏倚、无阻碍。这同我们今人常说与时俱进、有所创造的道理有相通的地方。北京碧云寺、武汉归元寺等庙宇罗汉堂内，位列第五十三罗度无尽尊者，梵文名阿差末底，意译无尽意。传说《无尽意菩萨经》，主旨是广德无量，佑利众生，度无数有情离诸垢染云云。以笔者之理解，这与释永信大师有关世界杯大义之说或系同源。

(作者系中央党校教授、学者，北京画院莫晓松配画)



© 1994-2013 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

# 关于十六届三中全会第一项议程的话题

●把中央政治局向中央全会报告工作列为全会的第一项议程，表明了以胡锦涛为总书记的党中央，为进一步发扬党内民主、增强党的活力的最新努力。

●党的十六大提出发挥党的委员会全体会议的作用，从议程安排到制度安排是不可逆转的趋势，报告工作制度将向地方各级党委延伸扩展。

●同报告工作等制度相配套的党内监督条例、党组工作条例，以及经补充修改的党的地方委员会和党的基层组织工作条例和相关具体制度必将走向成熟、应运而生。

●叶笃初

备受全党和国人关注的党的十六届三中全会即将举行。中共中央正式宣布这届全会的议程是三项：中共中央政治局向中央委员会报告工作，讨论研究完善社会主义市场经济体制问题和修改宪法部分内容的建议。众所周知，党的全国代表大会闭会期间，由大会所选出的中央委员会领导党的全部工作。中央委员会全体会议是党和国家政治生活的一件大事，十六届三中全会成为人们热点话题是理所当然的。比较而言，现在关于第二、三项议程将对国家经济生活和政治生活产生重大影响，议论得比较多，而第一项议程的广泛和深远意义同样值得重视。

## 为什么把报告工作列入全会议程

如果从根源上讲，把报告工作列入全会议程，这是我们党的性质、理论和基本制度所决定的。代表大会制和报告工作制是马克思主义政党最重要的组织特征。中国共产党从诞生时起，就是遵循这种体制和机制，卓有成效地开展政治活动和各项工作并保证自身肌体充满活力。

正如党章所载明的，党的全国代表大会职权的第一项，是听取和审查中央委员会的报告。由中央委员会所选出的中央政治局、中央政治局常务委员会向中央全会报告工作，虽然在党章中并无明确具体制度规定，但依传统、习惯和惯例，一向是有工作报告或作主题讲话（通常分为书面或口头的），包括就某事所作专题报告或是总结讲话。例如七届三中全会，毛泽东作《为争取国家财政经济状况的基本好转而斗争》的报告；十三届四中全会，江泽民当选为中央委员会总书记后所发表的重要讲话等等。在少数情况下，还以中央工作会议或别的会议形式，检讨工作、展开批评和自我批评。像1962年初扩大的中央工作会议（又称七千人大会），中央领导人带头作自我批评；1978年冬中央工作会议，邓小平发表题为《解放思想，实事求是，团结一致向前看》的重要讲话等等。这种会议往往就是为中央全会作准备或在事实上起到全会的某种补充或推进作用。由此说明，尽管会议名称、内容、报告形式和着重点不尽相同，但一无例外的都包含着接受中央全会审查工作、听取批评、建议和监督的精神，反映了常委会和全委会的不同地位、权责及其相互关系。

严格意义上的报告工作，在很大程度上带有述职性质，既有回顾总结工作的内容，又有前瞻指导工作的内容。其实质意义是选举即授权，当选者（责任人）应对授权者负责：作为经选举产生的领导人和领导集体，必须向选举人和选举群体（通常他们是由更大群体所选举出来）报告自己所承担的工作，接受授权者的询问、审查和必要的指示。毫无疑问，这是授权与被授权、监督与被监督关系的体现，是民主集中制根本原则在党的委员会制度中的具体应用。

把报告工作主要定性为述职性质，以区别于单纯发指示、作动员的主题报告（在实践中可以分别进行，也可结合起来），在重心上适当移到履行职责，接受监督、审查和获得批准与授权方面，这完全符合十六大所确定的发挥党的委员会全体会议的作用的精神，有重要的现实意义。十六届三中全会第一项议程安排，显示了以胡锦涛同志为总书记的党中央，明智和富有远见地为更加完善中央领导制度而作出的重大努力，事实上也为全党各级



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net


十六届三中全会第一项议程安排，显示了以胡锦涛同志为总书记的党中央，明智和富有远见地为更加完善中央领导制度而作出的重大努力

地方委员会逐步推行报告工作制度开了先河，起了很好的示范带头作用。先积经验，后作定规，从习惯法到成文法，从相对成熟到完全成熟，必将使党内民主和党内监督沿着经常化、制度化的方向发展，从长远讲，有利于保证党的生机和活力的充分发挥。

正是在这个意义上，可以认为这是适应新的复杂环境和繁重任务，有效提高党的领导水平和执政水平的现实需要。具体而言，一是，进一步发挥党的委员会全体会议的作用，保证正确行使权力，使决策进一步科学化、民主化的需要；二是，建立健全充分反映党员和党组织意愿的党内民主制度，以便最大限度地调动党员和党的领导干部积极性、创造性的需要；三是，强化监督、创新体制，把对领导机关和领导干部的监督落到实处的需要。

按照党章规定：中央委员会全体委员会议闭会期间，由中央政治局和它的常务委员会行使中央委员会职权。地方委员会则有常务委员会议即常委会和委员全体会议即全委会之分。全委会闭会期间，常委会行使委员会职权。在正常情况下，中央委员会全体会议，每年至少举行一次，地方委员会全体会议每年至少召开两次。中央和地方委员会全体会议，因其组成人数较多，有广泛代表性、群众性，集合党内各方面的智力资源，自有其天然的联系群众、集中智慧的优势。除了过去长期战争、分散游击环境和像"文化大革命"那种特殊情况外，我们党一贯重视发挥党的委员会全体会议的作用，在民主集中制原则指导下，集思广益，沟通上下，最大限度地调动两个积极性，即集体和个人、常委和委员、领导和群众的积极性，从而保证党的高度团结和统一。十六届三中全会列进报告工作议程，显然意在凸现从中央到地方各级党委，都要根据党章原则，开展党内民主生活，实现对领导机关和领导干部的监督。以中央全会的实例，教会各级党委正确处理常委会和全委会的关系，使二者紧密结合，相得益彰，增强党的执政能力建设，不断提高领导水平和执政水平。

## 从议程安排到制度安排

作为一项议程安排，它所蕴含的意义远非限于议程本身，甚至也不限于中央会议制度乃至领导制度范围，而是在更广泛、更深刻的意义上体现了我们党的不断自我改革完善及制度创新的努力。

回顾20世纪80年代，我国改革总设计师邓小平首创党和国家领导制度改革。他在著名的《党和国家领导制度的改革》讲话中明确提出："为了适应社会主义现代化建设的需要，为了适应党和国家政治生活民主化的需要，为了兴利除弊，党和国家的领导制度以及其他制度，需要改革的很多。我们要不断总结历史经验，深入调查研究，集中正确意见，从中央到地方，积极地有步骤地继续进行改革。"还说："权力过分集中于个人或少数人手里。多数办事的人无权决定，少数有权的人负担过重，必然造成官僚主义，必然要犯各种错误，必然要损害各级党和政府的民主生活、集体领导、民主集中制、个人分工负责制等等。"他鲜明地指出，任何权力不受限制是危险的，而就领导制度、组织制度而言，"过分"集中或"过分"分散都是不正确的。随后，他多次重申，民主集中制是科学的合理的有效率的制度。

"明者因时而变，知者随时而制"。邓小平理论为我们党的自身改革完善奠定了重要的理论基础。自此之后，党在20年中所作的持续不断努力，这是人们有目共睹的。

按照邓小平理论，约法定制是治党的长期、稳定之本。党章作为基本法，它的基本内容是党的理论、纲领、政策和原则，而在领导制度、组织制度方面主要是对机构设置和职权划分作出原则规定。至于更具体的职权分解整合，包括哪些问题集体讨论，哪些问题个人负责；哪些问题全会决定，哪些问题常委决定等，通常是在总结实践经验的基础上由具体法作出规范。用具体法来完善基本法，以后来修改前法。1980年2月，十一届五中全会通过《关于党内政治生活的若干准则》，这是在"文化大革命"后，十二大未召开和新党章没有制



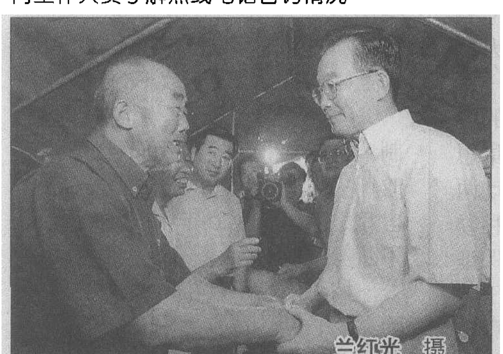
?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net




8月28日至9月1日胡锦涛在江西考察工作。这是胡锦涛在南昌大众购物中心同售货员亲切交谈




5月10日吴邦国在内蒙古疾病预防控制中心向工作人员了解热线电话咨询情况




7月12日，温家宝赴淮河抗洪前线看望受灾群众

定之前带有临时约法性质的文件。这个文件强调指出："凡是涉及党的路线、方针、政策的大事，重大工作任务的部署，干部的重要任免、调动和处理，群众利益方面的重要问题，以及上级领导机关规定应由党委集体决定的问题，应该根据情况分别提交党的委员会、常委会或书记处、党组集体讨论决定，而不得由个人专断"，因而为后来的党章及具体法规的创制，准备了必要前提。一有理论基础，二有法规开路，这就保证了党内生活逐渐步入健康的法制轨道。

特别是从近几年来我们党所致力的应兴应革事项就可看出，加强民主集中制和集体领导制的建设，发挥全委会作用，规制党委会职责，把各级领导机关和党员领导干部置于党的监督之下，正在形成一个不可逆转的趋势。党内又有集中又有民主，又有纪律又有自由，又有统一意志又有个人心情舒畅的生动活泼的政治局面，呈现了令人瞩目的最好发展势头。

例如:1996年4月5日，中共中央印发《中国共产党地方委员会工作条例（试行）》，首次以法规的形式明确具体划分全委会和常委会的职责。全委会在党代表大会闭会期间是同级党组织的领导机关，常委会在全委会闭会期间行使委员会职权，执行上级党组织的指示和全委会的决议，主持经常工作。全委会"听取和审议常委会的工作报告，对常委及其成员的工作进行监督和评议"。

2001年9月26日，党的十五届六中全会通过《关于加强和改进党的作风建设的决定》，重申党的集体领导制度，首次载明"集体领导，民主集中，个别酝酿，会议决定"原则，并从一般意义上的重大问题中划分出"涉及全局和长远的问题"，规定这些问题"还应提交党的委员会全体会议讨论决定"。

2002年7月，中共中央印发《党政领导干部选拔任用工作条例》，又进一步规定："市（地）、县（市）党委、政府领导班子正职的拟任人选，由上级党委常委会提名，党的委员会全体会议审议，进行无记名投票表决；党的委员会全体会议闭会期间，由党委常委会作出决定，决定前应征求全委会成员的意见。"显然，这使地方党委全委会的分量加重了，而避免和减少在一些地方仍然存在着的权利过分集中于少数人（甚至个人）手中的现象，有利于使党内民主制度日趋发展完善。

需要着重提出的是，党的十六大后，以胡锦涛为总书记的党中央领导集体，以身作则，率先示范，贯彻"三个代表"重要思想，按照民主集中制的要求，加大了改革体制机制的力度，进行了包括通报情况、制定工作规则、改进会议和领导同志活动新闻报道等许多改革尝试和制度创新。至今年8月12日止，已先后七次通报了中央政治局集体学习情况，以新闻报道形式准确、及时地向全党全社会公布了中央政治局、




8月3日，贾庆林在西安兄弟标准工业有限公司看望工人




4月12日，曾庆红在贵州宏福实业开发有限总公司听取企业领导人介绍生产情况



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

中央政治局常委会研究和部署重要工作的信息，例如：农业和农村工作，解决好困难群众的生产生活问题，加强非典型肺炎防治工作等等，这在党内特别是地方各级党委及领导干部中引起高度重视，纷纷学习仿效，对于我们党和国家政治生活已经并将继续产生积极重大影响。

事实说明现在从中央到地方努力做的，正是过去几年努力的延续和发展，是党一以贯之地按照邓小平关于党和国家制度改革理论，以改革的精神解决党的建设实际问题的新的成果。这种改革属于自我完善性质，是建立在科学基础上的，主动而不是被动、有序而不是紊乱的，是经实践证明卓有成效和富生命力的。随着党的指导思想上的与时俱进，组织上和制度上的与时俱进，必定使党更加充满活力。

## 向地方党委 延伸和推广开去

正如前面所谈到的，由中央组织到地方组织，由议程安排到制度安排，这是发展党内民主、增强党的活力的成熟的整体行动的一部分，是经过深思熟虑、因势利导的切实可行确具效力的实际步骤，预示着在正确理论指导及正确准则规范下建立健全报告工作制度，将向地方各级党委直至基层组织延伸推广。

按照党章第26条规定，“党的地方各级委员会全体会议，每年至少召开两次”。这意味着作为日常行使地方党委职权的常委会向全委会报告工作，每年至少也是两次。而报告工作的具体内容，自当以所承担的职责义务为标准，覆盖包括政治、组织、公务和廉政等。依此，在条件成熟的基层单位，例如城市社区、农村乡镇以及大型企业、事业也是这样办理，不但会对党内民主生活产生影响，而且将大大推动着人民民主发展。

以确立报告工作制度为起点的自上而下的纵向延伸，和由此及彼的横向拓展，两者紧密结合，互为推动，这不失为一种给党进一步带来生机活力的思路。所谓由此及彼横向拓展，换个说法，也就是形成沿着党章基本法轨迹，使各项具体法规成龙配套起来。

党的十六大的重要贡献之一，就是以坚持和健全民主集中制，增强党的活力和团结统一作为目标，明确提出“以保证党员民主权利为基础，以完善党的代表大会制度和党的委员会制度为重点，从改革体制机制入手，建立健全充分反映党员和党组织意愿的党内民主制度”，为此，十六大报告列举了一系列制度建设任务，包括党内选举制度、党内情况通报制度、情况反映制度和重大决策征求意见制度等等。中纪委向十六大报告中还提出了法规创制、修改和完善的具体目标，如制定中国共产党党内监督条例，修订《中国共产党纪律处分条例（试行）》，加强对党政领导班子和主要负责人监督的巡视制度，领导干部述职述廉制度，领导干部经济责任审计制度、质询制度、民主评议制度、信访举报管理制度等等。

显然，以上涉及改革完善体制机制问题。如果说十六大提出了“从改革体制机制入手，建立健全充分反映党员和党组织意愿的党内民主制度”的任务，那么，在十六届三中全会上郑重安排报告工作议程，这无疑是发出一个清晰信号，那就是着手改革机制体制的任务正在有序付诸实施。在我们热烈期待全会召开之时，这样来看问题、想问题，是不是会有所裨益呢？□




1月20日，黄菊在兰州市城关区社区服务中心了解下岗职工再就业安置情况




5月31日至6月4日，吴官正在云南省考察党风廉政建设和反腐败工作




4月13日，李长春在云南省德宏傣族景颇族自治州了解民族地区文化事业改革等情况




4月10日，罗干在百色市田阳县头塘镇派出所与公安民警交谈



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

政治修养水平一般是非常低的,因此必须不断通过学习来提高。在列宁看来,除了由党校等对党员进行直接的理论灌输外,党员还要自我灌输马克思主义理论。

(二)执政党要善于清理自己的队伍

列宁指出,工人阶级政党是由工人阶级先进分子所组成。只有这样的党,才能领导工人阶级和广大人民群众不断前进,才能肩负起实现共产主义的伟大历史使命。因此,任何非党性表现,任何削弱或模糊党性的做法,都是绝对不允许的。他指出:“全部问题在于,以健康的强有力的先进阶级作为依靠的执政党,要善于清洗自己的队伍”。“徒有其名的党员,就是白给,我们也不要。”列宁所说的“清洗”,根本的就是要通过清党提高党员队伍的质量,增强党的战斗力,保持党的工人阶级先锋队性质。

(三)执政党要密切联系群众

密切联系群众,既是马克思主义执政党坚持工人阶级先锋队性质的必然要求,也是完成执政使命的现实需要。列宁指出:“对于一个人数不多的共产党来说,对于一个作为工人阶级的先锋队来领导一个大国在暂时没有得到较先进的国家的直接援助的情况下向社会主义过渡的共产党来说,最严重最可怕的危险之一,就是脱离群众。”列宁提出要“联系群众。生活在群众之中。了解情绪。了解一切。理解群众,善于接近。赢得群众的绝对信任,领导者不脱离所领导的群众,先锋队不脱离整个劳动大军。”

(摘自4月13日《党史信息报》林振义/文)

# 民主生活会影响先进性教育全局

□叶笃初

新华社发布的消息称:中共中央政治局常委为搞好自身以实践“三个代表”重要思想为主要内容的保持共产党员先进性教育活动,将围绕保持共产党员先进性这个主题召开民主生活会,认真总结和分析党的十六大以来中共中央政治局常委会的工作,进一步明确今后工作的思路和努力方向,以更好地团结带领全党全国各族人民深入贯彻党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验,为全面建设小康社会、开创中国特色社会主义事业新局面而奋斗。

自从今年1月上旬,全党启动保持先进性教育活动以来,中央常委集体对外宣布自己作为第一批参加者,以身作则、率先示范。

## 党所特有的领导干部自律机制

在中国共产党内,特别是在各级领导干部中,建立一个自律与他律紧密结合的互动机制,以始终保持党的先进性和纯洁性,这是有党以来即为全党上下所孜孜以求的目标。毛泽东的伟大贡献就是大力提倡批评与自我批评,使之成为我们党的统一的作风规范。

历史证明,在党长期执政的背景下,在成功与挫折交替、机遇和困难并存的环境中产生的民主生活会制度,根源于党的先进性建设的内在要求,又服务于先进性建设的目标任务。它的本质是在党的各级领导班子和领导干部中形成一种自律互律有机结合的强有力的有效机制,具有基础性、稳定性、长期性的作用。随着党的进步,党的法规制度日趋完善配套,包括近几年来党内监督条例公布和领导干部廉洁自律以及报告个人重大事项等各项制度的确立,都极大增强了民主生活会制度的活力。现在,从实体到程序、从应用到保障,已然更加全面、充实、具体明晰。从而使这种制度既具高度政治原则性,同时又饱含着党内民主团结精神。

## 能否开好民主生活会关系全局

在当前正在兴起的先进性教育活动中,能否开好党员领导干部民主生活会,不但关系到先进性教育活动的顺利发展,而且关系到党内外对先进性教育活动的坚定信心,乃至对党所作的政治承诺的信任与拥护。努力提高民主生活会的质量,坚持实行正确而不是歪曲、认真而不是敷衍地批评与自我批评,坚持实行包括“与人为善”、“治病救人”、“团结——批评——团结”等一整套方针政策,卓著成效地发挥民主生活会在整个先进性教育活动中的关键作用,这是一项极为现实而重大的任务。

毋庸讳言,先进性教育活动的发展过程,无论对一个党员或一个领导干部来说,都是一个从认识到行动、由浅入深、由表及里的过程。如果说,在学习动员阶段,比较而言,主要的困扰是有些人停留在书本上或口头上,不求甚解、坐而论道;那么,在分析评议阶段,比较而言,主要的矛盾很可能是较多的人不能充分展开自我批评和相互批评,例如讳疾忌医、言不由衷等。从这个意义上说,在一些党员干部身上、在一些单



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

位部门中民主评议“走了过场”，或许是一种现实的危险。我们必须在这个方面有所警醒。党员领导干部一定要从我做起，从开好民主生活会做起，言行一致，表里如一，带头征求意见，带头进行谈心活动，带头开展批评与自我批评，带头边议边改，只有这样才能使党员和广大群众消除顾虑，敞开思想，畅所欲言，才能从本单位实际出发，及时发现和解决问题，保证实现先进性教育活动所要达到的目标要求。

经验证明，开好民主生活会，必须一如既往地贯彻党中央关于提高县以上党和国家机关党员领导干部民主生活会的质量的指示精神，同时紧密结合先进性教育活动的有关规定及本单位、本部门的具体实际，讲求实效，做好工作。

### 对第一责任人的热切期待

党一贯地认为开好民主生活会，必须运用批评和自我批评的武器，开展正确的积极的思想斗争。每个同志都要严以律己，襟怀坦白，认真按照党章有关规定以及包括廉政准则等具体法规的要求，进行自我检查剖析。

民主生活会开得好不好，在很大程度上取决于主要领导同志的努力。会前要根据上级党组织和群众反映的意见，同其他领导成员交心通气，了解他们的思想、工作和廉洁自律情况，听取他们的意见。做到对领导班子基本状况及存在的主要问题心中有数。会上要带头开展批评和自我批评，勇于承担工作中发生失误的领导责任，诚心鼓励大家对自己提出批评意见。正确引导其他成员的发言，正确引导成员之间开展相互批评。会议结束时，要对民主生活会情况作出评价和总结，指出不足，提出要求。按照中央规定，在民主生活会上，如果有的班子成员存在违纪问题，本人不自查，主要负责同志了解情况又不提出、不批评的，一经发现还要追究主要负责同志的责任。

由此，联系到我们现在所讨论的开好民主生活会问题，作为第一责任人，要以高度的政治责任心和纯粹的党性精神，勇敢肩负起领导开好民主生活会的重任，清除任何私心杂念，排除包括“小广播”一类自由主义以及其他各种干扰影响。学会开好民主生活会，本身也是一种锻炼。

总之，一不要走过场，二不要出偏差。诚望党员领导干部民主生活会卓有成效，诚望先进性教育活动的民主评议阶段，有声有色，富有生气，这可以说是党内之众望，人民之同心。

（摘自2005年第12期《瞭望新闻周刊》）

# 论加强党的先进性建设的基本精神和主要内容

□ 张韵萍

**（一）怎样深刻理解党的先进性建设的科学含义和基本精神**

党的先进性是党的先锋队性质的直接体现。毛泽东建党学说告诉我们，党的先进性主要体现在六个方面：一是党的阶级基础先进，即工人阶级是党的阶级基础，它代表着先进的社会生产力；二是党的组织形式先进，它是工人阶级的最高组织形式，对其他组织发挥着领导核心作用；三是党的指导思想先进，它以马克思主义作为自己的理论基础和行动指南，使党有了科学的世界观和方法论；四是党的基本纲领先进，它以实现共产主义作为自己的最高理想，强调现阶段要为建设社会主义而奋斗；五是党的根本宗旨先进，它以最广大人民的利益作为自己一切言论和行动的最高标准，强调党的各级组织和成员要全心全意为人民服务；六是党的组成人员先进，它必须由具备党员条件的先锋战士所组成，并且要在群众中发挥先锋模范作用。要看到，党的先进性的基本含义是随着时代的前进而不断丰富发展的。进入新世纪以后，江泽民同志总结了党的建设的历史经验，把“三个代表”重要思想作为党的先进性在新世纪的根本体现和核心内容。这既是对毛泽东和邓小平建党思想的继承和发展，同时也是新世纪坚持党的先进性的根本标准。然而，党的先进性不会自发地在现实生活中发挥出来，而必须在党的坚强领导下认真组织实施才能发挥出来。就是说，必须采取措施大力加强党的先进性建设。有的同志问：胡锦涛总书记提出“大力加强党的先进性建设”的主要意图是什么?我觉得提出这个问题很重要。因为只有了解中央的意图，才能与中央同心同德。关于这一点，胡锦涛同志在《讲话》中已经讲得很明确。我认为概括起来主要有四个方面：一是



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.    http://www.cnki.net

# 深入调查研究 转变工作作风

叶笃初

按照党中央的要求，2002年是调查研究年、转变作风年。党中央提出调查研究、转变作风，核心问题是要密切党和人民群众的血肉联系。把党和人民群众关系问题再一次突出地提到全党同志面前，是实践“三个代表”重要思想的迫切需要，是不断推进决策科学化、民主化的关键环节，是提高领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险能力的重要保证。

## 调查研究是党和人民群众联系的纽带

调查研究是我们党理论联系实际、贯彻群众路线的一大法宝，是密切党和人民群众关系的一条纽带。改革开放二十多年的实践证明，是否做好调查研究工作关系到民心向背，关系到改革开放和现代化建设的得失成败。

毛泽东同志自20世纪30年代，就在党内大力倡导调查的方法。他强调说，调查就是解决问题。后来，他还多次批评说，调查作得少了，不大摸底，大概是官做大了。近十年来，江泽民同志一再提出发扬我们党调查研究、实事求是的优良传统。可现在有许多同志的确是官做大了调查研究却少了，满足于看纸上的报告，听口头的汇报，下去的时候也是走马观花，不求甚解。更有甚者，只根据一些不符合实际的或者片面性的材料作出判断和决定，以想像代替政策，热衷于华而不实的“形象工程”、“政绩工程”，以至欺上瞒下，弄虚作假。这虽然发生在一部分干部身上，却是值得我们所有同志深思的严重问题。

共产党执政的最大优势是执政为民，最大危险是脱离群众。江泽民同志深刻地指出：“我们党作为执政党，必须高度关注党与群众的关系问题、人心向背问题。人心向背，是决定一个政党、一个政权兴亡的根本因素。政风廉洁，从来是赢得民心、实现政治清明社会安定繁荣的重要一环。这是对兴亡规律的一个重要经验总结。中国历史上一个个王朝的覆灭，世界历史上一个个不可一世的大帝国的崩溃，当今世界一些长期执政的政党的下台，都与人心向背的变化有很大的关系。”我们必须在这些方面有清醒的认识、自觉的态度。这样，我们才能更好理解和落实党中央的一系列最新决策和部署，包括调查研究、转变作风和更加关注城市、农村人民群众的切身生活需要等等。尤其是各级领导干部既要围绕改革发展中的热点、难点问题，更要围绕群众的思想问题和实际困难进行调研，深入基层，深入群众，体察民情，了解民意，为群众排忧解难，解决实际问题。

## 调查研究是转变作风的基础性环节

坚持调查研究，是辩证唯物主义认识论的基本要求，是党保持同人民群众密切联系的重要渠道，也是我们党的一项基本工作方法和领导制度。江泽民同志强调，“做调查研究这篇文章是我们的谋事之基，成事之道”，他多次号召全党要“大兴调查研究之风”。

我们想问题、做工作，取信于民，最根本的就是实事求是，一切从实际出发。而调查研究正是做到主观和客观、理论与实践、领导与群众一致的基础性的一环。

认真做好调查研究这个最基础性的工作，既关系党的全部工作成败，又关系一代年轻干部健康成长。从前一个意义上说，做好调查研究可以使我们的领导机关、领导干部保持同群众的密切联系，有利于防止和减少工作中的官僚主义、形式主义、主观主义；可以使我们的领导干部通过对实际情况的调查，增加共识，减少分歧，有利于统一认识、统一步调；可以为领导机关的决策提供充分的第一手材料，以利于作出切合实际的科学分析和判断，形成正确的方针政策；可以通过调查及时发现新问题，包括带倾向性的问题，以便及早采取对策加以解决，减少和避免



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

失误。在后一个意义上说，有利于造就我们党的朝气蓬勃、奋发有为的领导干部队伍，特别是对年轻干部，调查研究可以推动他们养成实事求是精神，可以促使他们学会实践群众路线、转变工作作风。这也就是始终贯彻党同人民群众保持血肉联系的路线。试想，没有把人民的安危冷暖时刻放在心上，没有甘做群众小学生的态度，不是放下架子，而是颐指气使，能成为群众的贴心人、听到群众的心里话吗？

毛泽东早年曾经情深意切地向青年干部讲过自己的一次经历。他说，我在兴国调查中，请了几个农民来谈话。开始时，他们很疑惧，不知我究竟要把他们怎么样。所以，第一天只是谈点家常事，他们脸上没有一点笑容，也不多讲。后来，请他们吃了饭，晚上又给他们宽大温暖的被子睡觉，这样使他们开始了解我的真意，慢慢有点笑容，说的也较多。到后来，我们简直毫无拘束，大家热烈地讨论，无话不谈，亲切得像自家人一样。可见，调查研究主要的一点是要和群众做朋友。要在谈话过程中和做朋友的过程中，给他们一些时间摸索你的心，逐渐地让他们能够了解你的真意，把你当作好朋友看，然后才能调查出真情况来。

加强调查研究，要坚持和发扬党的实事求是的思想作风和工作作风。只有实事求是地调查研究，才能出真知良策，才能做群众的贴心人，从而使党员干部的工作作风有明显转变，密切党群、干群关系。

## 把调查研究、转变作风落到实处

各级领导干部都要把调查研究作为必修课和基本功，不断改进作风。早在1993年，江泽民同志就强调："没有调查就没有发言权，没有调查就更没有决策权"。他还提出具体要求，县以上的各级领导同志，尤其是一、二把手：1、每年至少抽出一两个月的时间，深入基层调查研究。所谓深入基层，去农村要到村到户，去工厂要到车间班组，亲自听取群众的呼声，了解群众在想什么，盼什么，欢迎什么，反对什么。每个领导干部都要在工人、农民、知识分子中交一些知心朋友，经常促膝交谈。这样，在工作指导上才有可能真正做到急群众所急，想群众所想，真正切合实际。2、要对本地区本部门迫切需要解决的重要问题进行系统的调查研究，提出解决的正确对策。3、每个领导干部都应亲自动手写调查报告。报告中要有自己了解的真实情况，要有自己对问题的见解，要提出解决问题的主张和办法。

《中共中央关于加强和改进党的作风建设的决定》重申大力加强调查研究工作任务，并归结为四句话，即：总结经验，探索规律，指导工作，解决问题。调查研究是个学习、总结的过程，也是解决问题的过程。我们的调查工作，要面向基层，而不是主观幻想。我们的调查也是长期的、逐渐深化的，现在需要调查，将来也需要不断调查，只有这样才能不断地认识新事物，形成新结论。必须指出，调查研究还是一个艰苦的劳动，是需要付出很多时间、花费很大精力的。没有这种思想准备，只是摆摆样子，对付上级，浅尝辄止，浮光掠影，这样的调查是于事无补的。

为了真正把调查研究、转变作风落到实处，首先，调查研究应该明确目的。对于执政为民的党来说，我们进行调查研究为了什么？说到底，是为群众办好事、办实事、办得人心的事。其次，应该向群众学习，同群众商量，善于汲取群众的智慧和创造。第三，应该采取客观态度，不要抱着某种成见下去专替自己找证据。第四，应该发现事物的真相，不能被各种假相所蒙蔽。第五，应该对调查材料作全面的综合和分析，不要满足于孤立的、片面的、看不到事物发展规律的观察。第六，应该广见博识，听取各种意见，包括那些对自己已经作出的决断不利或完全否定的意见。

2002年，面对新形势、新任务、新要求，各级党组织和党员领导干部要认真落实党中央提出的转变作风年、调查研究年的要求，大兴调查研究之风，以实际行动密切党同人民群众的血肉联系，切实加强和改进党的作风建设，全力做好各项工作，迎接党的十六大胜利召开。

**责任编辑 丁兆丹**



**叶笃初**：中共中央党校教授、全国党建研究会理论委员会委员，享受国务院特殊津贴的专家。他长期从事马克思主义党的建设理论与实践的研究，自20世纪80年代以来，尤其关注社会主义市场经济条件下党的思想作风、法规制度建设等课题。党的十五大后出版《党章论》、《党章研究文存》等专著，主编《党的建设简明教程》、《中国共产党党员行为规范手册》等多种教材和工具书。



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net



# 灵鹊兆喜

叶笃初

新年到了，举世欢庆。中国人把鹊(俗称喜鹊)尊为灵鸟。灵即神，善也，包含美好之意。认为它们飞到哪里，就给哪里带来喜讯。

“灵鹊兆喜”，出自春秋时代《禽经》，大约距今2700余年，为我国最早的一部鸟类学著作。作者以自己的观察所得，记载了包括凤凰、雉、鹤等等的习性和生态特征。

又过了差不多300年，一代名医秦越人诞生。他以丰富的医疗实践为基础，反对巫术治病，遍游各地行医。据说专长妇科、小儿科、五官科等，其它亦有独到之处，往往能收到转危为安、起死回生之效。特别是开创了我国传统医学的望、闻、问、切“四诊之法”，被人誉为切脉治病之鼻祖。时人正是以爱戴和推崇的心情，昵称他为报人以喜的“扁鹊”。时间长久之后，“秦越人”的本名倒少为人知，而“扁鹊”却扬名天下了，以至后代的人依例向救死扶伤的医生敬送表彰牌匾上写的是“扁鹊再世”。

据知，包括《史记》《汉书》等书籍中，历来介绍扁鹊的事迹和医案居多，但有一本书却例外，介绍的是他的医疗观、济世观，由此还引出了从政理事的深刻道理。

书名《鹖冠子》。编撰者相传系战国时代人，姓名不详，隐居深山，用鹖羽为冠，因以为名号，初为黄老学派，后崇法刑主张。传世于今的该书计三卷十九篇，其中“世贤第十六”，讲了一个故事。大意是君王同学者进行有关治国安民的讨论。有趣的是当君王发问后，学者则以医道为论据来作说明。

当谈到“王侯如何治国”时，名叫庞暖的学问家提出：不妨从医病来谈起，行吗？王答，可以。于是，庞暖侃侃而谈开了：春秋时先后称霸的五个诸侯，即秦穆公、楚庄公、晋文公、越王勾践、齐桓公，“其善一也，然道不同数”。意思是说他们所作的努力是一样的，但路数和办法各有不同。接着，话锋一转，讲到了医家扁鹊三兄弟的故事。原来，扁鹊一家兄弟三人均以行医为业，当年魏文王曾经问扁鹊，你们三人谁的医术最高呢？扁答：大哥最高明，二哥次之，我算是最末的了。以下，就是扁鹊的一段话：

“长兄于病视神，未有形而除之，故名不出于家。中兄治病，其在毫毛，故名不出于闾。若扁鹊者，镵血脉，投毒药，副肌肤，闲而名出闻于诸侯”。

如果我们以现代人所熟悉的话语解读，笔者尝试一下或可大体这样来说：大哥瞧病人，早从神态中就能有察觉，先指导作预防不使成为病患发作，因而他的圣手的名声也就出不了家门；二哥瞧病人，哪怕是皮毛处初有症状，即能及时对症治愈，所以他的良医名声也出不了村庄。只有我总是在病人都已经病得很严重了，必须施以针刺、重药乃至涉及皮骨痛苦的其它办法，所以，我的名声反倒容易传到外乡或别的邦国去了。

可见，扁鹊治病的思路、判断与深藏于后的评价标准是的确有不同的。所谓“治之无名，使之无形”，这是作为上乘工夫，至于非动手术乃至伤筋动骨，所谓“良医化之，拙医败之，虽幸不死，创伸骨维”。其实是不得已而为之。

一则见于《韩非子》的《扁鹊见齐桓公》的故事，也是很耐人寻味的。扁鹊路过齐国都城临淄，见国君齐桓公，站着看了一会儿，说道：“您的皮肤纹理间有点小病，不医治恐怕要加重。”桓侯说：“我没有病。”扁鹊离开后，桓侯对左右的人说：“医生总喜欢给没病的人治病，拿来炫耀自己的功劳。”过了十天，扁鹊又进见，他对桓侯说：“您的病已到了肌肉里，再不医治，会更加严重的。”桓侯仍不理睬，扁鹊只好走了，桓侯又很不高兴。过了十天，扁鹊又进见，他对桓侯说：“您的病已到了肠胃，再不医治，会更加严重的。”桓侯还是不理睬。扁鹊只好走了，桓侯又很不高兴。又过了十天，扁鹊在进见时远远看了桓侯一眼，转身就跑。桓侯特意派人去问他为什么跑，扁鹊说：“皮肤纹理间的病，用热水焐、用药热敷，可以治好；肌肉里的病，可以用针灸治好；肠胃的病，可以用火剂治好；骨髓里的病，那是司命神(传说中主管人的寿命)的事情了，医生是没有办法的。桓侯的病现在已到了骨髓，所以我不再过问了。”过了五天，桓侯浑身剧痛，派人去寻找扁鹊，扁鹊已逃到秦国去了。桓侯就死了。结论是良医主治病在于早发现、早治疗。其实，世间人事祸福何尝不是如此呢？

至此，我们或可回到本文前面所提到的治国医病相通之理。人难免有病痛，社会、国家发展尤其是变革中何尝能无麻烦挫折？我国西汉时期一次解决经济社会矛盾问题的大讨论中(载于《盐铁论》一书中)，就有人引医道为证：“扁鹊抚息而知疾所由生，阳气盛则损乏而调阳，是以气脉调和而邪气无所留矣！”这给我们两千年后当代治国理世的人，大约不会木然无视而无所作为吧！

扁鹊的触摸(切脉)、鉴别(辨证)乃至防患未然、对症施治等等，其实同我们现在解决面临经济社会问题的思路、办法都有许多相近之处。以经济发展的不平衡、不协调来说，再以为世人所诟病的贪污腐败、奢侈浪费泛滥来说，我们现在所采取的经济统筹协调、又快又好发展，所实行的标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防，无不显出睿敏、智慧。所谓“天下之难事必作于易，天下之大事必作于细”“比皆慎易以辟难，敬细以远大者也”。

本文题为“灵鹊兆喜”，语带双关，想必读者不会认为我们在这里只是新年照例说吉利话而已！

(莫晓松配画)



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net



# 春雨最肥

叶笃初

“好雨知时节，当春乃发生。随风潜入夜，润物细无声。野径云俱黑，江船火独明。晓看红湿处，花重锦官城”。这首题为《春夜喜雨》的杜甫七律，千余年来脍炙人口，被人们不断咀嚼品味。然而，对诗词的鉴赏，本是“如人饮水，冷暖自知”，很大程度上还在于读者的处境、心态与感悟。无非有可玩者，有可疵者，还有一读再读至十读百读，仍觉尤可有新义者。笔者就为一例。

赏读《春夜喜雨》诗，以为贵在“好雨”二字，好在春雨应时而降，好在从深夜到拂晓连续不断，还有更令人欣慰不已的，好在一“潜”一“细”，因而雨丝尽显脉脉绵绵，益于生物造化发生，而不是雨骤风狂、损物伤生，故令人喜。

其实，诗人的雅致与农夫的欣喜是相通的。不过一者诗化、一者物化而已。“寒霜最瘦，春雨最肥”。大约华夏大地亿万农民最能深切感受到春雨的价值。一场春雨过后，人们抓起一把泥土，湿漉漉地似可攥出油来，万物欣荣都显出了生机。于是“立春雨水到，早起晚睡觉”，“过了惊蛰节，春耕不停歇”一类农谚应运而生，成为民间农事的晴雨表和“金科玉律”。

春者何，岁之始。春为四季之首，即农历正、二、三月。依序经过六个节令。立春、雨水、惊蛰、春分、清明、谷雨。“立春”表示春季开始，东风解冻，大地回暖，人们明显地感到白天渐长，阳气上升。接着是“雨水”，反映雨量的变化，由南到北各地雨水日渐增多。“惊蛰”反映物候现象，天空响雷了，冬眠的万物复苏。总之，和煦春风、绵连春雨、震响春雷，接二连三给人们带来的是无尽快意。当本文刊出时，已是“惊蛰”的前后了。江南小调中有：“惊蛰初交河跃鲤，春分蝴蝶梦花间，清明时放风筝误，谷雨西厢好养蚕。”这是一幅多么令人遐思神往的景象啊!

把春日之美，尤其是将“好雨知时节”、“润物细无声”拟人化，用以比喻“天机”、“教化”乃至歌功颂德，自古以来历代人文学者做得很多。据知《孟子·尽心上》中载“有如时雨化之者”。《汉·刘向:说苑》中有“春风风人”，“夏雨雨人”之句。后来就有“春风化雨”为题的文章、书法、绘画及牌匾诞生，借喻教育的普及与深入的功效，或是称颂导师、长者的教诲及影响等等。

一种自然现象，经过诗人“诗化”，固然优美隽永；经过农夫“物化”道出“春雨最肥”，又别有率真朴实的特征。其微言大意是“管用”。对于庄稼汉们乃至社会各类人等而言，许多事情其实最重要的就是“管用”。

今年新春伊始，胡锦涛总书记先后发表了关于学习贯彻《党章》的重要讲话和推进社会主义新农村建设的重要讲话。首都许多评论家们一致表示拥护和赞赏，比喻这两次讲话是充满盎然生气的初春的及时雨。当然，换说老百姓的谚语，或可借用“春雨最肥”的话，就叫“管用”。锦涛同志叮嘱人们，要使新农村建设成为惠及广大农民群众的民心工程，要从农民群众最关心、要求最迫切、最容易见效的抓起，不断让农民群众得到实实在在的好处。锦涛同志还要求党员认真学习贯彻《党章》，为加强党风廉政建设和反腐败工作奠定坚实基础。常抓不懈，抓出成效，真正使《党章》和党内各项法规成为全党共同遵守的行为规则。

当然，一回讲话，几番叮嘱，一次又一次地组织学习教育，要做到确实有效、真正管用，决非是容易的。偶然，想起自己儿时读《三字经》，所谓“性相近，习相远”，“教之道，贵以专”，似乎也多少懂得了用心求学的道理。后来读《弟子规》，家中请的老先生按例是要解释“不力行，但学文，长浮华，成何人?”“但力行，不学文，任己见，昧理真”。但我已记不清当时留下了何种印象?现在想来，其实里面蕴藏着的是更深更重要的道理。前一句大意是说，不(准备或努力)去践行，用浮华的言谈来打扮自己，那成为什么人了！后一句话说的是：不懂道理，却盲目的由着自己性子蛮干，岂不糟蹋了学问。如果用现代的话语解读，不正是关于认知与践行的统一观吗? 在现实生活中的“但学文”或“但力行”两个极端，林林总总不是严重存在着吗?那种不学无术、自以为是的态度，华而不实、违反科学的态度，既害己、又害人，与前面所说的“管用”的道理，相差十万八千里。我们要警惕啊!

(北京画院莫晓松配画)

本栏编辑　王　东



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

# 学好党章 增强“三讲”的自觉性

叶 笃 初

全党全国人民翘首以待的党的十五大就要隆重召开了。这是20世纪即将过去、21世纪即将到来之际极为重要的一次大会。它在邓小平建设有中国特色社会主义理论旗帜的指引下,将会进一步对我国未来改革、发展和稳定作出新的战略部署,把建设有中国特色社会主义事业全面推向新的世纪。作为迎接大会的必要准备之一,党中央要求在领导干部中,集中一段时间,以整风精神开展“讲学习、讲政治、讲正气”的教育,着重解决理想信念及思想作风方面存在的突出问题,使干部的思想理论水平有明显的提高,在坚定理想信念、端正精神面貌上有明显的进步和变化。无疑,这是极富远见和深意的一项重大举措。我们应以高度的自觉性,投身于“三讲”教育,按照中央的要求身体力行,取得更大更好的实效。

本文将着重从学习和实践党章的角度,提出增强“三讲”自觉性的问题。

## 党章是对理想、信念的最权威和最规范的说明

党章对党的理想、信念的说明,主要是通过规定党的目标,包括最终目标、近期目标及一系列具体任务体现出来的。总纲部分开宗明义地指出:“党的最终目标,是实现共产主义的社会制度”。理想是人的主观能动性的一种表现形式,是人们对事物或人格的追求、向往乃至作为自己矢志不移的奋斗目标。就一个人来说,理想是自己的精神依托及力量源泉。就一个党来说,在全体党员中牢固确立共产主义理想,是统一思想、协调行动、为实现共同目标而奋斗的最重要的凭借。邓小平同志根据我们党所走的历程以及他个人长期政治和军事活动的经验,曾经指出:“如果我们不是马克思主义者,没有对马克思主义的充分信仰;或者不是把马克思主义同中国实际相结合,走自己的道路,中国革命就不能成功,中国现在还是四分五裂,没有独立,也没有统一。对马克思主义的信仰是中国革命胜利的一种精神动力。”

当然,理想应该是科学的、有充分根据和实现可能性的。党章总纲对我们党的理想的说明,正是在马克思主义科学理论的基础上,以党的历史经验和现实情况作为依据,把理论与实践、理想同行动结合起来。其主要论点有:第一,依据马克思列宁主义所揭示的人类社会历史发展的普遍规律,认定人类社会最后必然发展为共产主义社会;第二,实现共产主义社会制度这个目标,要经过长期的社会主义制度发展和完善的历史过程;第三,我国已确立了社会主义制度,在过去几十年中,发展了社会主义经济、政治、文化;第四,现在,我国还处于社会主义初级阶段,必须从我国的国情出发,走有中国特色的社会主义道路;第五,必须坚持以生产资料公有制为主体,以按劳分配为主体,逐步消灭贫穷,直到共同富裕;第六,贯彻和执行“一个中心、两个基本点”的基本路线和与之相联系的各项具体政策。此外,关于社会主义精神文明建设及社会主义法制建设的任务和要求,也体现了我们党对自己理想的追求。

应该指出,过去我们党在共产主义理想的认识、宣传、教育上是有经验教训的。由于种种原因,一个时期,一些人中,把实现共产主义看得过于简单,认为“并不是遥远的将来的事情”,以至急于建设共产主义。后来,又有人提出“共产主义是渺茫的幻想”、“共产主义没有经过实践”的错误观点。党章总纲正是鉴于历史教训,注重把对党的理想的说明建立在科学的基础上,摒弃某些不切实际和空想的色彩,同时又同“渺茫”论之类划清界限,使之既有政治原则高度又有行动化、具体化的特点,有利于动员广大党员和亿万人民为建设有中国特色的社会主义,为实现共产主义而努力奋斗。邓小平同志说,一靠理想,二靠纪律。有了理想和信念,就能产生凝聚力、战斗力。从党章总纲中我们可以清楚地看到,党的共产主义理想决非是虚无缥缈的,而是实实在在的。建设有中国特色的社会主义,就是这个理想在现

?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

阶段的具体体现。我们共产党员现在每天干的事情，虽然并不是直接的建设共产主义社会，但确实是为实现共产主义社会在创造必要的物质基础和精神条件，确实是在为共产主义而努力着、奋斗着。所以，我们从党章总纲中得到的教益是：要坚定地走有中国特色社会主义的道路。坚持社会主义根本原则和党的基本路线不动摇；也就是坚持共产主义理想信念不动摇。理想信念的动摇，是最危险的动摇。要坚持用共产主义理想和道德原则指导、规范自己的行动。邓小平同志很早就批评"一切向钱看"是没有理想、没有纪律的表现。共产党员对于任何背弃党的理想信念、忘记党的将来和现实奋斗目标的行为都应进行坚决的无情的斗争。现在党中央强调讲学习、讲政治，学习和掌握马克思主义世界观，坚定共产主义理想和信念，无疑这是最重要的学习和最重要的政治内容之一。

## 党章把为最广大人民谋利益定为最高标准

党章在规定共产党员是什么样的人这个基本问题和基本要求上，明确指出，第一应是中国工人阶级的有共产主义觉悟的先锋战士，第二必须全心全意为人民服务。这二者本是紧密联系和完全一致的。对此，邓小平同志曾经有过精辟解释。他说："中国共产党员的含义或任务，如果用概括的语言来说，只有两句话：全心全意为人民服务，一切以人民利益作为每一个党员的最高准绳。他的目的是要实现社会主义、共产主义。根据马克思列宁主义的原则，中国在过去民主革命没有完成的时候，首先要完成资产阶级民主革命，民主革命完成以后，现在要建设社会主义，将来再由社会主义发展到共产主义。这样就能把中国人民引导到完全脱离剥削和压迫的社会，建设共产主义的幸福生活。这就是中国共产党员的含义和任务。"（《邓小平文选》第1卷，第257页）正是因为党员心中有大目标，所以就必定也应该脚踏实地地为人民谋利益，包括尽心尽力关心解决人民日常生活中的困难乃至一些小事或琐事。既不能忘记远大目标，又不放松现阶段所应做的事情。全心全意、诚心诚意地为人民服务，这是一个共产党员最基本的标准。

在改革开放和社会主义现代化的新的历史条件下，必须重申党员基本标准，用党章来更好地指导和规范党员的思想行动。除了党章总纲部分特别指出要对共产党员进行共产主义远大理想教育和坚持党的为人民服务的宗旨外，条文部分还对党员义务作了进一步的充实和规定，强调艰苦奋斗，联系群众，坚持党和人民的利益高于一切。江泽民同志在党的十四大前夕，针对完善党章问题，曾经讲过很重要的意见。他说："到底要达到什么样的标准，才是起到了先锋模范作用，而且这样的标准要规定得简单明确，让广大党员好掌握。"还说："我觉得，在新的历史时期，我们党的干部和党员，应该是诚心为人民服务，立志改革开放，献身现代化事业，带领群众不断为经济发展和社会进步艰苦奋斗、做出实绩的人。"（《十三大以来重要文献选编》，第2084页）这就为新时期党员条件提供了基本的根据。这个要求后来写进党章，使党员有了进一步遵循的依据和方向。

可见，我们党的现行党章不但对党的理想、信念作了科学说明，而且对党的宗旨及对党员思想行动准则作了更全面的和准确的规定。如同党的性质、目标不能改变一样，党员标准尤其是为人民谋利益的准则不应也不能改变。学习党章、实践党章的重要要求之一，就是以党章为基准，身体力行为人民服务的宗旨，在密切党和人民群众关系、纠正不正之风、坚决反对腐败方面取得较大进步。

## 党章给我们讲学习、讲政治、讲正气增添活力

党章对于党员来说，不仅是个信念问题，也是党的根本的纪律约束。党员入党的首要前提是承认党的纲领和章程，愿意参加党的一个组织并在其中积极工作。在入党宣誓时还要郑重宣誓：拥护党的纲领，遵守党的章程，为共产主义奋斗终身。所以，共产党员遵守党章，用党章来指导、规范以至约束自己的思想行动，这是天经地义的、无可怀疑和改变的责任。如果对党章阳奉阴违，甚至在行动上公然反对，他就不能也不应该再作党员了。早在国际共产主义运动兴起之初，马克思在谈到国际共产主义组织的统一和纪律时，明确指出，如果一个成员或一个组织，完全违反党章的基本原则，甚至根本否认统一组织时，即可"根据一个简单的理由，即从章程中自然而然得出的结论是这样的团体不再属于国际"。在我们党的历史上，有人同党的政治纲领和组织规则对立，自绝于党的事例屡有发生。以近十余年来的事实来说，例如方励之、王若望，在各种场合中公开鼓吹资产阶级自由化，否定党的领导，否定社会主义制度。邓小平同志曾义正辞严地指出："我看了方励之的讲话，根本不像一个共产党员讲的，这样的人留在党内干什么？不是劝退的问题，要开除"。"王若望猖狂得很，早就说要开除，为什么一直没有办？"他强调说，"对于那些明显反对社会主义、反对共产党（下转第10页）

?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.    http://www.cnki.net

邓小平同志1985年在党的全国代表会议上发表讲话，对新老干部提出学习马克思主义理论的要求。他一再提出，要以马克思主义的基本原则和基本方法，不断结合变化着的实际，探索解决新的政治经济社会文化等新问题的答案，既把我们的事业推向前进，也发展马克思主义理论本身。(《邓小平文选》第3卷，第145～147页)这里，邓小平同志深刻地阐明了学习理论，应用理论，理论联系实际的要求，这就是既要解决实际问题，又要发展理论本身。邓小平同志的理论创造活动，就是这样。我们看一下《邓小平文选》，从1977年到1992年，在这17年中，收入文选的文章共170篇，平均每年超过10篇。这些文章，既是解决新问题的答案，又发展了理论。邓小平同志为我们作出了榜样。遗憾的是，有些人讲理论联系实际，往往只讲解决实际问题一个方面的要求，而不提发展理论的要求。

十四大明确提出，中国特色社会主义论还要在研究新情况、解决新问题的过程中，在实践检验中继续丰富、完善和发展。这是向全党提出的重大理论任务。

十四大充分肯定和估价了中国特色社会主义论在马克思主义发展史上的地位。同时又用了"初步回答"这样的提法，使人感到很实事求是，很确切。理论来源于实践。我们进行改革开放和现代化建设的实践，从十一届三中全会到1992年的十四大，只有十多年时间，相对于上百年的整个社会主义初级阶段来说，我们的实践还处在早期阶段。我们的实践经验还是很有限的。社会主义内在的不少东西还没有充分展开。这些，都限制了我们的认识。我们的理论确实需要在实践检验中继续丰富、完善和发展。

当前，在我们的社会中出现许多新情况和新事物，在实际工作中有很多难题，在人们的思想上，仍然存在许多疑问和困惑。这些，都要求在理论上加以回答和阐明。

江泽民同志最近指出：我们"一定要以当代中国社会主义改革开放和现代化建设实际问题为中心，以我们正在做的事情为中心，着眼于马克思主义理论的运用，着眼于提高对实际问题的理论思考，着眼于新的实践和新的发展"。(江泽民：《高举邓小平建设有中国特色社会主义理论的伟大旗帜，抓住机遇开拓进取把我们的事业全面推向二十一世纪》，见《人民日报》1997年5月30日)发展我们的理论，是实践提出的迫切要求。

我们要深入地学习中国特色社会主义论，理解其科学体系，掌握其精神实质，应用于我们的实践，研究新情况，解决新问题，作出新概括，既推进我们事业的发展，也发展理论本身。这本来是二而一的问题，我们应当更自觉地这样做。

(作者系中共中央党校教授)

责任编辑：胡鸣铎

(上接第15页)的，一定要处理，可能会引起波浪，那也不怕。""他们狂妄到极点，想改变共产党，他们有什么资格当共产党员"。(《邓小平文选》第3卷，第194～196页)

共产党员必须以高度的觉悟性和纪律性，按照党章原则和各项条文规范自己的行动，把学习和遵循党章看作是提高自己的思想政治素质的精神动力与法规动力。

按照党章，我们讲学习，就是要使自己的思想和工作建立在党的马克思主义理论和路线的基础上，建立在中国国情和各项工作客观规律的基础上，所以，要学习理论，学习政策，学习各种科学知识和业务知识，还要向实践学习，向群众学习，向先进人物和专门家学习。要把学习邓小平的理论和思想风格作为各种学习中的重要之重。这样，才能适应变化了的情况，才能不断提高自己的思想水平和工作水平。一个党员不讲学习，不下大功夫学习，是没有大志的表现。

按照党章，我们讲政治，就是要坚定正确的政治方向，有正确的政治立场和政治观点，有较高的政治敏锐性和鉴别力，恪守政治纪律。讲政治，也就是讲理想、信念，讲社会主义基本原则；讲党的宗旨，讲人民愿意不愿意、高兴不高兴。一个共产党员不讲社会主义方向，不能身体力行为人民服务的宗旨，是最严重的不讲政治。

按照党章，我们讲正气，就是使自己始终保持共产党人应有的思想、情操和风格，把党和人民的利益放在第一位，不搞无原则的交易，反对弄虚作假、瞒上欺下，反对言行不一、阳奉阴违的两面派行为。要自重、自省、自警、自律，要自觉抵御资本主义和腐朽思想的侵蚀，纠正形形色色的庸俗化和市侩作风，做一个思想正派、作风正派的党员。

《中国共产党章程》是中国共产党的根本大法，是全体党员行动的根本准则，也是党的理论和实践相结合的产物，是指导我们讲学习、讲政治、讲正气的基本原则。因此，搞"三讲"，必须认真学习党章，实践党章，真正按照党章的各项规定去做。

(作者系中共中央党校教授)

责任编辑：孟祥馨

?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

# 谈心与写心

□ 叶笃初

近来读了两篇佳文。一篇是荣获首届冰心作文奖（小学生组）一等奖的《妈妈回来了》，从海内外5万余篇候选作品中脱颖而出，被专家们称赞为“我手写我心”。一篇是温家宝总理在中国文联、中国作协全国代表大会上的讲话有关文学艺术工作部分，媒体拟发表时，由作者定题为《同文学艺术家谈心》，受到各界热烈欢迎。

我们常说“言为心声”、“文如其人”。一是写心，一为谈心；一少一老，前者童稚可爱，后者位高权重，但都用心去作文，用心去讲话。谈心和写心共相媲美，作品与人品互为映照。文笔洋溢着情感和智慧，给人以启迪与力量。

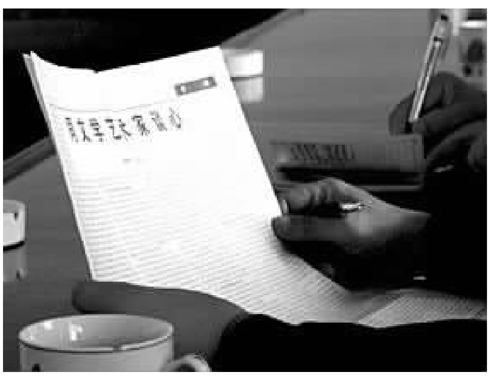
好在那个“写心”的孩子作文并不长，仅107个字，不妨抄录欣赏。

“前段时间，妈妈去杭州学习，去了好长时间，可能有一个月吧。今天，妈妈终于从杭州回来了，我非常高兴！因为妈妈的怀抱很暖和，因为妈妈回来了，爸爸的生日就能过得更好，因为妈妈在家里会给我读书……妈妈不在家的时候，我很想她，想妈妈的感觉，是一种想哭的感觉。”

这是一篇低年级孩子的童心告白，最令人感动的是其纯真、亲切。专家们说，在如今评分的通行惯例中，或许有一些老师不会给出高分，然而评委委员们以慧眼相识，却授予其大奖，鼓励写出真情。

确有不期而遇之感，堂堂政府总理恰在此时发表一篇谈心文章。既称“谈心”，当然是为区别指示、论道或说教，而带有平和、诚挚以至可供商量、并无拘束的意味。

温家宝的“谈心”中，使人感到亲近的是，着重于谈自己的文艺观，谈自己对文艺尤其是诗词的爱好，谈自己同文艺界朋友们的情谊，谈自己对我国文艺事业当前发展的评价和期待等等。总之，既无居高临下之感，也非指点迷津用意，多半都是说的自己。有趣的是，他还谈起了自己的故事，包括拿自己写的诗请人指教。被请教者反问：总理怎么会知道我？又如他谈起了自己在欧洲进行政务访问，接受媒体记者的集群采访，他一口气引用六段诗章作了回答。如屈原《离骚》中的“长太息为掩涕兮，哀民生之多艰”；艾青于1938年写的新诗：“为什么我的眼里常含泪水？因为我对这土地爱得深沉”。还有两段属座右铭及对联，当然是有韵味和具对仗特点的，这在广义上也可归属为诗词一类。如宋·张载的座右铭：“为天地立心，为生民为命，为往圣继绝学，为万世开太平”。



其实，写信、谈心是很难的。比较而言，赤子少年不难，而成年人就较难或很难了。尤其是一些因身份、权势或各种头衔、职称而形成精神负担的人，就难上加难了。加之，当前社会心态浮躁成风，言不由衷、趋炎附势，使许多人习惯于“假大空”。一位论者甚至愤然地说，如今是“充满语言纵欲术”的时代。此语也许是激动了一点，但由此我们不是更需要珍惜和推动人们说心里话的写心、谈心的文章吗？

有了谈心文章，还要有人去读。现在，我国学界、政界许多有识之士，都对目前国人读书学习的状况表示担忧。据握有调查数据的研究者说，在中国，非小说类图书只要销售超过1万册，就被认为是畅销书。在美国，时事政治、网络信息、名人传记等类畅销图书动辄数十万甚至达百余万册。中国人口为美国的五六倍，而我们的图书销量低得可怜，以致有些党的理论、政令书籍或规定的学习材料，只得靠各级组织摊派任务或以公务费用购买分发，尽管许多得到书者并未真的学习阅读，可是依然成为建设学习型社会或学习型单位的成绩，实在令人尴尬之至。

当然，事情还有复杂方面，不能一味责备国人不读书、不看报……还要动员那些负责编书的人，乃至草拟文章报告的人，要努力用自己的诚实、智慧和辛劳去吸引人，让人们读得有兴味，读了有收获。



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

编者按：　江泽民同志不久前在广东考察工作及参加高州市领导干部“三讲”教育会议讲话时，面对新形势的变化和新任务的要求，围绕切实加强执政党建设这一关键问题，十分鲜明地阐述了如下重要思想：要把中国的事情办好，关键取决于我们党，取决于党的思想、作风、组织、纪律状况和战斗力、领导水平。只要我们党始终成为中国先进社会生产力的发展要求、中国先进文化的前进方向、中国最广大人民的根本利益的忠实代表，我们党就能永远立于不败之地，永远得到全国各族人民的衷心拥护并带领人民不断前进。最近，他又在上海、江苏、浙江等地考察时再次指出，始终代表我国先进生产力的发展要求，中国先进文化的前进方向，中国最广大人民的根本利益，这是我们党的立党之本、执政之基、力量之源，在迈向新世纪的征途上，我们党要解决好诸多复杂矛盾和困难，经受住新的考验和锻炼，把我们的伟大事业推向前进，必须按照“三个代表”的要求，进一步提高执政水平和领导水平。为了深入学习、深刻领会江泽民同志“三个代表”的重要思想，也为了纪念中国共产党成立 79 周年，本刊特邀请了全国党的建设研究会理论研究委员会委员、中共中央党校教授叶笃初撰写了“理论的建树　实践的纲领——学习江泽民同志关于‘三个代表’的重要论述”一文，以飨读者。



# 理论的建树　实践的纲领

## ——学习江泽民同志关于“三个代表”的重要论述

叶笃初

2000 年，对我们党的建设来说，将是有重大和深远意义的一年。江泽民同志发表一系列重要讲话，提出治国必先治党，治党务必从严。只要我们党始终成为中国先进社会生产力的发展要求、中国先进文化的前进方向、中国最广大人民的根本利益的忠实代表，我们党就能永远立于不败之地，永远得到全国各族人民的衷心拥护并带领人民不断前进。要求全党同志特别是领导干部都要用“三个代表”来指导自己的思



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

想和行动。党的各项工作,都要坚持、体现和贯彻"三个代表"的要求。

## 对国家、对人民、对历史负责

要把中国的事情办好,关键取决于我们党,取决于党的思想、作风、组织、纪律状况和战斗力、领导水平。所以,党的建设从来都不是单纯的党务工作,而是关系党所领导的革命、建设和改革事业,关系党和国家的前途和命运。江泽民同志在 2000 年 1 月 14 日中央纪委四次全体会议上的讲话,从党的性质、党在国家和社会生活中所处的地位、党肩负的历史使命出发,两次提出对国家、对人民、对历史应采取负责任的态度。一是讲到时局变动和社会主义事业曲折发展。他说,20 世纪末,发生了东欧剧变、苏联解体,社会主义的发展遇到了严重挫折。在中国,由于邓小平同志领导我们实施改革开放的新政策,开辟了建设有中国特色社会主义的光辉道路,社会主义事业焕发出了新的生机。这样一个错综复杂、变化深刻的历史进程,向人们、向一切马克思主义者和共产党人提出了许多重大的课题。世界社会主义的这种发展变化究竟是什么原因引起的?中国共产党和中国社会主义事业应该如何在已有成就的基础上继续开辟光明的未来?把这些问题思考和研究清楚了,我们党就会更好地巩固和加强自己,更好地领导人民在新的世纪谱写出中国历史发展的新篇章。二是讲到党在赢得全国人民衷心拥护的同时还存在不少的问题。他说:我们党在新时期所处的国内外的环境、党的队伍的构成等等,都同过去大不一样了。在新的形势下,党内也经常产生一些不容忽视的问题:一些惰性的、消极的甚至腐朽的东西逐渐滋生起来,从思想上、作风上和组织上严重侵蚀着党员、干部队伍,影响着党的凝聚力、战斗力的增强和党同群众关系的加强。他在列举了一些触目惊心事例之后,强调"难道还不需要引起我们各级党委和领导同志的高度警觉吗?对党内存在的问题,决不能视而不见,讳疾忌医,而应该坚决纠偏补弊,激浊扬清,认真加以解决"。

如此提出对国家、对人民、对历史负责,这里讲了一个态度问题、精神状态问题。不解决这个问题,后面的许多事情,例如:治党不严,纪律松弛,……乃至保持党的先进性等等,就无从谈起了。毛泽东在他著名的一篇文章中就说过:天有不测风云,人有旦夕祸福。向敌人作斗争,向自然作斗争,向一切艰难困苦,包括自己的弱点、缺点和不足作斗争,首先要有一个正确态度、好的精神状态,然后才能重视每项工作或出现的每一个问题,钻进去,作研究,掌握规律,逐个解决,从而使困难转化为顺利。显然,江泽民同志正是遵循这个真理,从确立正确的态度开始,展开了后续的一系列从具体到根本的党的建设诸问题的阐明。

对于我们这个当今世界最大的中国共产党来说,可说是深知自己的历史地位、影响和责任。敢于正视和揭露自身存在的问题和危机,当然是一种高度责任心的表现。同样,郑重分析和对待客观环境的变动和严峻,也是一种高度责任心的表现。对国家负责,就是对国家的统一、主权、独立、尊严及民族兴衰存亡负责。对人民负责,就是对最广大人民的基本权利和现在及将来的利益负责。对历史负责,就是对先辈们流血奋斗所开创的事业负责,同时又是对后代子孙的福祉负责。正是因为采取这种负责态度,并且晓谕全体党员恪守这种态度,中国共产党就不能也不会重蹈苏共历史覆辙。同理,中国共产党也必定能逐步消除自己内部一部分人存在的惰性、消极乃至腐败现象,跳出经验政治中的所谓"周期律"现象。

本来,中国共产党就不是一个谋一己之私利的集团。离开了国家利益、人民愿望和历史责任,党的生存、发展也就失去任何意义。从这个意义上说,强调对国家、对人民、对历史负责,实际上是党对人民的一种政治承诺,同时,也是党对自身建设各项任务的出发点和基本依据,从这一点出发,党的建设就能沿着正确道路顺利前进。

## 立党之本、执政之基、力量之源

在改革开放的新的历史条件下,党的建设千头万绪,说到底是坚持党的先进性问题。早在 1989 年,江泽民同志担任总书记之初,他就遵循马克思列宁主义、毛泽东建党思想,特别是邓小平同志的期望和交代,深刻指出坚持党的先进性对于党的建设和党的整个事业的决定意义。他说:"明确坚持党的工人阶级先锋队性质,我们才能更好地理解党所处的历史地位和所肩负的崇高使命,把握马克思主义建党学说的精髓,保证党的建设工作沿着正确的轨道前进"。他还着重解释先进性的基本含意,应是党以马克思列宁主义、毛泽东思想为武装,"理论上更加成熟,思想上更加统一,政治上更加坚强,内部更加团结,同群众的关系更加亲密",始终都是领导全国各族人民建设有中国特色的社会主义的坚强核心。

由此说明,先进性的内在要求包含了坚定性、巩固性、纯洁性和服从党中央领导的统一性。坚持党的



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　　http://www.cnki.net

先进性是原则，而原则的坚定性和在具体指导、具体工作中的针对性，是辩证统一、相辅相成的。重温 10 年来党的建设实践和江泽民同志的重要论述，一方面，党一贯地强调，党的先锋队性质是不可改变的。“党在不同历史时期的工作重点和具体任务会随着情况的变化而变化，但是党的工人阶级先锋队的性质、党的全心全意为人民服务的宗旨、党的奋斗目标，是始终不能变的”；另一方面，党又不断结合具体情况作出有针对性的具体指导，提出新思想、新观点、新要求。

前面提到，继中纪委四次全体会议上讲话之后，江泽民同志于 2 月 20 日在广东高州进行“三讲”动员。他正式通报了中央政治局常委进行“三讲”的情况，宣布说：1999 年 12 月中央政治局常委同志发扬党的理论联系实际、密切联系群众、批评与自我批评的作风，认真总结 10 年工作实践的基本经验，认真思考当前和今后改革与发展中的一些重大问题，取得了很好的效果。随后，2 月 21 日至 25 日在深圳、顺德、广州考察工作期间，江泽民同志在 1 月以来几次讲话的基础上，重申加强党的建设的意义，并以更加完备的理论语言和更加充足的经验论证，就新时期加强党的建设指导思想进一步作出了新论断、新概括，这就是“三个代表”的根本原则。“总结我们党 70 多年的历史，可以得出一个重要的结论，这就是，我们党所以赢得人民的拥护，是因为党作为中国工人阶级的先锋队，在革命、建设、改革的各个历史时期，总是代表着中国先进社会生产力的发展要求，代表着中国先进文化的前进方向，代表着中国最广大人民的根本利益，并通过制定正确的路线方针政策，为实现国家和人民的根本利益而不懈奋斗”。江泽民同志还对党在新的历史条件下，如何更好地代表中国先进社会生产力的发展要求，更好地代表中国先进文化的前进方向，更好地代表中国人民的根本利益，作出了具体的阐明和发挥。5 月 14 日，江泽民同志在上海主持召开党建工作座谈会，更进一步指出，在迈向新世纪的征途中，党所面临的和可能遇到的矛盾和问题很多，而且往往错综复杂、相互交织，但归根到底，是要正确认识和处理新的历史条件下解放和发展社会生产力与调整完善生产关系，根据经济基础的发展自觉改革和调整上层建筑中不相适应的部分。所以要紧密结合国内外形势的变化，结合我国社会生产力的最新发展和经济体制深刻变革的最新实际，结合人民群众的物质文化生活要求和我们党的自身变化状况，按照“三个代表”的要求来思考和解决加强党的建设问题，更好体现党的性质、宗旨、奋斗目标和纲领路线。

至此，曾被江泽民同志称为面向新世纪加强党的建设必须进一步解决好的最重大的课题，也是决定社会主义在中国的跨世纪发展中进一步巩固和充分显示优越性的根本问题，获得了迄今为止最完全的科学回答，从而也推进了马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平理论的党的建设学说的发展。“三个代表”的提出和阐发的意义在于：它是总结过去、思考未来的重要结论；是我们党在新的历史条件下，始终保持先进性和战斗力的实践纲领；是对全党同志首先是各级领导干部的有力的激励和鞭策，同时也是对全国人民增强信心、凝聚力量的一个推动和鼓舞。

## 把“三个代表”的要求实践化、行动化

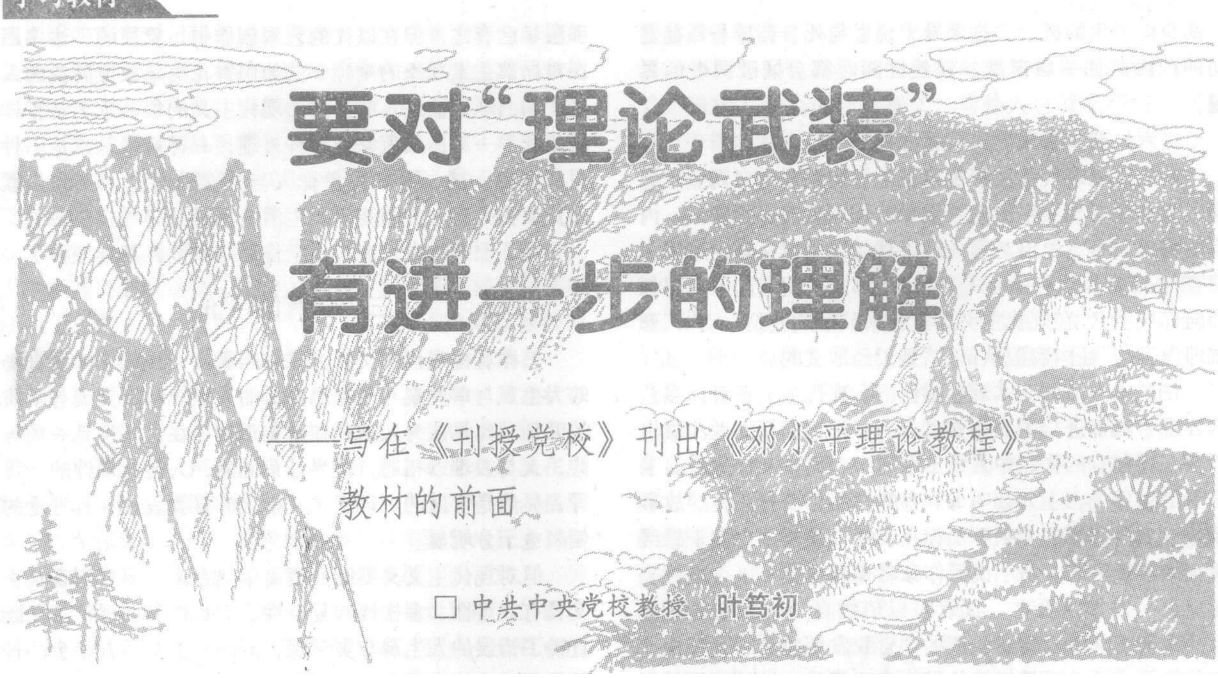
“三个代表”是实践的纲领，如果把它当作单纯的宣传口号和学习题目，那就大错而特错了。“三个代表”的活力与威力，在很大程度上取决于党员首先是领导干部的实际行动。江泽民同志说：“所有的共产党员和领导干部，都要深刻认识和牢牢把握这三个‘代表’，用以指导自己的思想和行动，这样才能使自己真正成为一个合格的党员、合格的领导干部”。还说：“全党同志在贯彻党的理论路线和方针政策时，在从事的各项事业中，都要牢记落实‘三个代表’的要求，看看我们所采取的措施、所做的工作，是不是符合‘三个代表’的要求，符合的就毫不动摇地坚持，不完全符合需要调整补充的积极调整补充，不符合的就勇于实事求是地纠正，以利我们的改革和建设不断向前迈进，充分体现共产党人的先进性和时代精神”。

一是认识，二要落实。落实到坚定正确地执行党的路线方针政策中去，落实到党的各项工作中去，落实到从严治党中去。一句话，就是落实到自己的行动中去。强调把“三个代表”实践化、行动化，就是在我们广大党员中，使之成为普遍、一贯的行动。打破至今仍在党内一部分同志中经常存在着的学风不正、理论与实践脱节、表里不一的现象。坚持正派学风，理论联系实际，言行一致。从组织的角度而言，就是必须大兴调查研究之风，摸清党员对“三个代表”原则的认识和理解的真实情况，分析党员在思想、工作方面有没有违反“三个代表”的主要问题和具体表现，因势利导，有的放矢地实施教育，推动党员思想进步。从党员个人来说，就是在深入学习和正确理解的基础上，把“三个代表”作为目标和价值取向，贯彻到自己的行动中去。无论是在集体活动或个人活动、已有规范或尚待规范、有人监督或无人监督等各种情况下都是一样。所谓行动化，起码是这样的要求。

**责任编辑　魏子扬**



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net



# 要对“理论武装”有进一步的理解

## ——写在《刊授党校》刊出《邓小平理论教程》教材的前面

□中共中央党校教授　叶笃初

去年秋天，中共中央党校常务副校长郑必坚宣布说，面向21世纪，中央党校主体课程将实行新布局。首先是理论基础，即“三个基本”——马克思列宁主义基本问题、毛泽东思想基本问题、邓小平理论基本问题，重点学习《邓小平文选》、十一届三中全会以来党和国家的重要文献和江泽民同志的重要讲话，同时选读马列和毛泽东同志的部分重要著作。与此紧密相联系的还要抓好关于当代世界和现代化诸方面基本动向的掌握，即“五个当代”——当代世界经济、当代科技、当代法制、当代军事和当代思潮。随后，他还用五句话：理论武装(三基本)、世界眼光(五当代)、战略思维、党性修养、知识学习，高度地概括了党校教育在新的历史条件下的鲜明时代特色。

回顾20年来改革开放和社会主义现代化建设历程，正式提出“理论武装”，是从我们党的十四大开始的。江泽民同志向十四大所作报告中指出：“党的基本路线要毫不动摇地长期坚持下去，社会主义的改革开放和现代化建设要搞得更好更快，国家要长治久安和繁荣富强，关键在于我们党，在于坚持用邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论武装全党。”自此，理论武装全党的工作，就有计划地逐步展开和不断深入，取得了显著的成效。

怎样理解“理论武装”？一是把握邓小平理论的科学体系及其所包容的丰富的战略思想和理论观点，二是把握邓小平理论的立场、观点、方法和创造精神。这二者是紧密联系和互相贯通的。前者是后者的运用，后者是前者的根据。对于我们成千上万的学习者或研究者来说，前者通常比较直观，易于了解、接受和熟悉；后者则比较深邃，往往是透过字里行间才能真正有所领悟，而自觉应用到自己的工作和生活中去就更加难了。借用中国古人说过的话，把学习分为“苦读、熟记”和“深思、彻悟”两种境界，所谓“好学深思，心知其义”。可见，后一种要求是更不容易的了。

据此，我们或许可以说明，在2000年的新年伊始，《刊授党校》开设《邓小平理论教程》，是为进一步用邓小平理论武装全党的需要，说到底是把建设有中国特色社会主义事业全面推向新的世纪的需要。值此中国乃至世界历史发展的重大转折时刻，我们党要确实抓住机遇、开拓进取，保证我国千秋大业顺利发展前进，那就绝对需要我们这个有6000余万党员的世界最大的马克思主义政党真正举党一致，同以江泽民同志为核心的党中央保持高度统一；绝对需要我们这个有12亿人口的世界最大的社会主义发展中国家，真正举国一致，各族人民同心同德、紧密团结在中国共产党周围。一是举党一致，一是举国一致，这两个一致靠什么?根本的靠用邓小平理论来武装全党，教育干部、党员和广大人民群众。我们必须在“理论武装”的认识上有所前进，有所深化，进一步提高学习和应用的自觉性。

《刊授党校》从本期起陆续刊出《邓小平理论教程》，正是本着上述精神和要求，以比较系统又比较简明的教材形式，把邓小平理论的精髓、主题及其表现在政治、经济、文化和党的领导方面的思想，以及邓小平理论的革命风格和创造精神，逐一介绍给读者，共12章。同过去几年所刊出的有关学习邓小平理论的教材有所不同的是，遵循江泽民同志1999年1月11日在省部级主要领导干部金融研究班的重要讲话(节选)精神，进一步端正学风，努力把全党学习提高到一个新水平。在内容上，力求准确、全面、完整，同时结合新的实际需要，特别是针对干部学习中的不足和疑难，适当集中，有所侧重；在结构上，按照科学体系要求，合理组织各个章节，条理清楚，各章节既各有自己的特色和相对独立性，又互相照应，形成整体；在文字表述上，学习邓小平同志的语言风格，既注重科学性、规范化，又努力做到删繁就简，通俗易懂，尽可能地增强可读性。

题图　王洪志



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

# 把学习理论　武装头脑同整

——学习“三讲”

●叶笃初

中央规定“三讲”教育必读篇目，包括毛泽东、邓小平、江泽民同志有关论述共 32 篇，此外还有中央文件 3 篇。古人说：“工欲善其事，必先利其器。”我们花一些工夫认真阅读、领会三代领导人的论述，既从理论与实践的结合上，又从继承和发展的关系上，加深和提高对讲学习、讲政治、讲正气的认识，对于认清形势，拓宽眼界，掌握思想武器，自觉地投身于“三讲”教育活动，认真解决领导班子和领导干部自身在党性党风方面存在的问题，是必要的前提和基础性工作。

## 进一步加强党性党风教育的新的要领

自党的十四大以来，党中央对于党员及干部首先是领导干部的思想政治教育，不断提出新要求、作出新部署。从学习邓小平建设有中国特色社会主义的理论，加强基本路线、基本方针教育，到开展“学理论、学党章”（简称“双学”）活动等等，有段时间还提出过其他具体学习任务。当然，所有这些教育是互相联系和互为推动的，虽各有侧重点但根本目标是一个，就是提高干部思想政治素质。在党的十五大前后，中央又一次要求集中进行党性党风教育，显然是必要的。然而，如果失之过于笼统、宽泛，也不易于收到实效。因此，在新的部署中，着眼于向新世纪迈进的形势和任务的要求，鲜明地提出用整风的精神，以讲学习、讲政治、讲正气为主要内容，认真解决党性党风方面存在的突出问题，确乎使人们获得了一个新的要领，有利于全面提高各级领导班子的素质，对于确保党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本方针的全面贯彻，确保改革开放和现代化建设的顺利进行，确保跨世纪发展目标的实现和国家的长治久安，必将发挥重大而深远的作用。

---

再认识：我不但够不上一个真正的马克思主义者，有些地方还有不少非马克思主义，甚至反马克思主义的思想观点，我的思想基本上是教条主义的；我的小资产阶级的立场并未彻底转变。我并没有学会党的三大优良作风。我在组织上虽已入党五年，但在思想上尚未入党。

这几乎否定了我以前对自己的评价，内心很是难受、苦恼，又是好多晚上睡不着。可是苦恼的结果，认为现在对自己的看法才是站在党性原则上的，才是实事求是的，才是科学的，是学懂了马列主义精神的具体表现。因而思想豁然开朗，有了大彻大悟的轻松和喜愉感，有了对自己的思想进行“脱胎换骨”的自觉要求，为我自己思想上了一个大的台阶、上了一层楼而兴高采烈、精神焕发。整风学习后，我诚恳要求下放到最基层，去当一个乡文书，重新经受锻炼。西北局未同意我到乡一级去，决定我去延安县委任宣传部长。

我只能谈谈自己，当然有很多同志经过整风的进步，比我要大得多。真是理论增觉悟、觉悟增信心、信心增热情，热情增勇气，勇气增胆量。大家都摩拳擦掌，甘于奉献，敢于牺牲，只等中央和毛主席一声令下就奔赴战场，排除万难夺取全国的胜利。

**第三，这次“三讲”教育，延安整风经验还是可用的。**我只想强调一个问题，就是必须准确完整地认识和掌握邓小平理论和十五大精神。现在部分干部还不能准确完整地领会和掌握邓小平理论和十五大精神。这个问题很大，要特别重视。不仅有片面性、简单化和绝对化的问题，还有“各取所需”、“为我所用”、实用主义的问题。现在有两种倾向：一种倾向还是解放思想不够，不认识社会主义市场经济的必要，不认识以公有制为主体多种所有制经济共同发展的必要。另一种倾向就是忘记和离开了社会主义的原则。有些同志学习了好久邓小平理论，还不明确邓小平理论就是要坚持和发展有中国特色的社



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

# 顿思想　改进作风结合起来

教育必读篇目体会

在我们党的历史上，毛泽东曾经提出“解决思想入党问题”，邓小平曾经提出“做合格的党员、做合格的干部”。在新的历史时期，江泽民同志提出建设高素质的干部队伍，要求领导干部讲学习、讲政治、讲正气（简称“三讲”）。这是十四大以来党中央一系列加强干部教育的决策的继续，是为适应跨世纪的需要，指导干部在思想上、政治上、组织上和作风上迅速成长、成熟，从而保证我们党在新世纪全面推动建设有中国特色社会主义事业发展的根本大计。

任何一个思想理论观点，都是一定历史发展的产物。江泽民同志顺应历史发展和时代要求，在充分估计世纪之交的国际国内环境，深刻研究干部队伍状况及其成长规律的基础上，高瞻远瞩，审时度势，在干部中强调“三讲”，这是一个重大建树。它集中体现了我们党对干部的基本要求，使党性党风的内容及规范浓缩了、提炼了，因而更加符合时代需要，更具有现实针对性。“三讲”作为一个整体，核心是讲政治，而学习是前提和基础，正气则是讲政治的派生物和必然表现。“三讲”的显著特点是对领导干部，从根本立场、内在思想到外在表现，形成“三位一体”要求，具有鲜明的概括性、连续性和基础性。说它有概括性，是因为“三讲”包括了党对干部的思想、政治、纪律、作风等诸多广泛要求及主要规范，越是集中、概括得高，越是具有普遍指导意义；说它有连续性，是因为“三讲”承继了十四大以来，党对干部的一贯指示、激励和鞭策，它同党章对干部的六项基本条件规定，同十四届四中全会决议以及其他决定对干部思想作风的要求，在基本精神上是完全一致的。例如干部要忠诚于马克思主义，坚持走有中国特色社会主义道路，廉洁勤政、艰苦奋斗等等。如果说远一点，“三讲”事实上是承继了我们党的一贯注重思想政治建设、强调党性党风的优良传统；说它有基础

---

会主义，而不能这么解释那么发挥，把它变为要建设有中国特色的资本主义。邓小平讲过的话从来没有离开过社会主义原则。邓小平讲过要以经济建设为中心，要解放和发展生产力，讲过“三个有利于”原则，讲过不要对有些实践探索中的新事物作姓“资”姓“社”的空洞无谓的争论，更重要的是讲过要重新认识什么是社会主义和怎样建设社会主义，对马列主义有了重大的创新和发展，但其目的还是要更好地建设社会主义。我们有些同志对于邓小平理论学了好久，对这面旗帜也举了好久，可是对这个理论的最根本、对这面旗帜的灵魂，还是认识不清，把握不住。（当然有些人是故意这样谈这样做的）这问题极大。

这个问题必须首先弄明白，不然对理论的根本问题没有一个是非的标准，这个“三讲”怎么个讲法？

**第四，最后，再谈几句。**经过整风学习打好基础，以后如能不断地改造世界观，几乎可以管一辈子。延安整风以后有好多原因，我仍然犯过好些错误，但还是靠着延安整风这个老底子，有时可以较早较快地发现和改正错误。

还有，我在这60多年的工作过程中，重大的进步也不过只有两次，一次是延安整风，再一次是十一届三中全会前后。在学习和讨论《关于建国以来党的若干历史问题的决议》的过程中，对我自己几十年来的经历也做了一下历史经验教训的总结，确实有较大的提高。对邓小平的领导热烈拥护，心想再拼搏一番，多做一点工作。可光阴如飞，已到晚年，应该交班了。我坚决拥护，要求提前离休。在人的一生中，就进步来谈，天天进步是不容易的，有时进进退退，有时停滞不前不进则退，有时还可能有大的退步。时不再来，机不可失。如觉悟不高，麻木不仁，丧失此提高觉悟和水平的“三讲”学习的大好时机，必将后悔无穷。

**责任编辑　魏子扬**



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

性，是因为“三讲”所要解决的问题，是干部队伍整体建设乃至干部个人思想作风的根本问题，包括马克思主义世界观、人生观、价值观，理想、信念、宗旨、意识以及一系列重大原则是非界限问题。可见“三讲”言简意赅，文近指远。它以一种提纲挈领式的语言，把干部的思想政治发展乃至党性党风教育工作推向了一个新的境界。

## 三代领导人关于讲学习、讲政治、讲正气的论述一脉相承

中央规定“三讲”教育必读篇目，将毛泽东、邓小平、江泽民三代党中央领导核心的有关论述辑录成册，不是采取编语录或按专题摘编方式，而是依照发表时间顺序以全文或是节录加以汇集，从而使我们阅读起来形成一个统一的、全面的、贯通的印象。这种方式显而易见的优点：一是利于广大干部直接研读领导人的原著，不需通过其他人或第二手的转义性的叙述；二是利于人们在历史比照中学习领导人在不同背景及条件下提出、解决问题的立场、观点、方法。

马克思主义是发展的科学。马克思主义同中国实际的结合，产生了两大理论成果，即毛泽东思想和邓小平建设有中国特色的社会主义理论。这两大理论成果，是我国革命和建设经验的提升和总结，也是我国革命和建设发展的指南及动力。它们在我们党的生活中的地位和作用无可争辩地表明自己的真理性及完全成熟程度。

在“三讲”教育必读篇目中，首先辑录的是毛泽东的文献13篇。按时期来划分，其中，抗日战争之前1篇，抗日战争时期10篇，建国前夕2篇。这13篇，本属延安整风文献4篇，与当年整风精神密切相关的5篇。可见，这些文献是毛泽东思想达到完全成熟时期、最具毛泽东思想特质及性格的文献，其中有几篇并且是当年马克思主义教育运动即史称整风运动中发挥过伟大思想动员作用的文献。

按照文献内容及当时的习惯语言来分，毛主席的著述主要包括以下几个问题：一是学风问题，也就是对马克思主义的根本态度问题；二是党内关系，即对组织、对同志的态度问题；三是群众关系，即对人民群众的态度问题；四是谦虚谨慎、艰苦奋斗精神问题，在一定意义上也可说是对自己的认识和态度问题。当然，以上四个方面，也可细分，多列几个问题。应该着重指出的是，毛泽东关于学风、关于党风、关于为人民服务概念的提出及阐述，都是他的首创，在我们党内生活及党的思想建设史上具有里程碑的作用，至今都是教育党员和干部的强有力的思想武器。

必读篇目所辑录的邓小平的文献11篇。都是十一届三中全会以来的重要讲话（其中1篇是在三中全会之前的工作会议上的讲话）。1992年1月18日至2月21日《在武昌、深圳、珠海、、上海等地的谈话要点》是这一部分的终篇。现在邓小平同志已离开我们了，我们重新学习他的遗训，无疑有特殊重要的意义。

按照文献内容及当时的习惯语言来分，邓小平同志著述主要包括以下几个方面问题：一是解放思想问题。不解放思想，就不能实事求是，二者是统一的，这也就是我们现在常说的思想路线问题。二是“一个中心、两个基本点”，这是政治路线问题，四项基本原则又是最重要的政治原则。三是两个文明一起抓。四是干部问题以及纠正不正之风、反对腐败。邓小平同志关于端正思想路线问题、关于四项基本原则及两个文明一起抓，都是具有独创性的，是对马克思列宁主义、毛泽东思想的重大贡献。此外，关于干部制度改革及对腐败现象斗争的敏锐性、洞察力都是党内外许多同志所钦佩不止的。

必读篇目所辑录的江泽民同志的论述共有8篇。其中有党的十四届五中全会和十五大的报告全文，所以，整个文字分量较重，几乎近于全书篇目文字的一半。这也有一个好处，就是更具有现实感，更有直接指导意义。这8篇中主要是1995年至1998年期间的。其中，1995年的2篇，1996年的2篇，1997年的1篇，党的十五大和十五大后的3篇。如果按照江泽民同志提出讲学习、讲政治、讲正气三个具体方面加以划分，就可看出，其中有些篇章主要是讲学习问题，有些篇章主要是讲政治问题，有些篇章则兼有讲政治和讲正气的内容。

江泽民同志作为继邓小平同志之后的第三代领导集体的核心，他肩负着承前启后、继往开来、领导全党把建设有中国特色社会主义事业向新世纪推进的历史使命。他的讲学习、讲政治、讲正气的思想，自然是反映了这个历史特色。他着眼于世纪之交的大的背景和我们所面临的复杂环境及繁重任务，致力于把我们党的传统的学习优势、政治优势、正气优势更加发扬光大。他强调讲学习，根本的是学习邓小平理论，用邓小平理论指导我们的思想和工作。他强调讲政治、核心是坚持正确的政治方向、政治立



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

场,即基本理论、基本路线所指引的现在建设有中国特色社会主义、最终实现共产主义的方向;坚持党的群众观点、群众路线,解决好党与人民群众的关系问题。他强调讲正气,认为为人民服务是最大的正气,必须用惩治腐败的实际行动取得人民的信任。

总之,从毛泽东到邓小平,从邓小平到江泽民,讲学习、讲政治、讲正气,是一脉相承、各有千秋的。这个脉是什么?就是马克思主义的基本原则,就是马克思主义原理同中国实际的结合,不断研究新情况、解决新问题,就是把党在几十年奋斗中形成的重视政治、善于学习和弘扬正气的优势及传统不断发扬光大,使我们党和国家更加兴旺发达。各有千秋指的是什么?指的是各有自己的历史特色和时空烙印。既要讲一脉相承,又要讲有所前进。后人总是在前人的思想和经验的基础上有所发现,有所创造,有所发展。学习领会三代领导人的论述,我们必须始终保持一种整体感、连续感和贯通感,将历史与现实紧密地联系起来。

## 在科学基础上坚持知和行的统一

马克思有一句名言,“对当代的斗争和愿望作出当代的自我阐明”。讲学习、讲政治、讲正气,是我们党的一以贯之的重要思想,但在新的历史条件下,又具有了新的具体内涵。如果把“三讲”简单地理解为只是重复党内多年习以为常的“老话”,不过是重提党的优良传统而已,那就未免“失之毫厘”而“差之千里”了。人所共知,我们现在处于改革开放和建立社会主义市场经济的新条件下,整个社会环境和党的自身状况,不但同战争年代根本不同,而且同改革之前的那个时代都有许多不同,这就决定了我们党必须适应新的历史条件,不断提高、加强和完善自己。事实上,除了大的历史背景之外,现在强调讲学习是针对一部分同志疏于学习而提出来的,讲政治则是针对淡漠政治而提出来的,讲正气是针对邪气滋长而提出来。总的目的就是贯彻党的十五大精神和中央部署,深入学习邓小平理论,加强领导班子建设,提高领导干部素质,努力做到思想上有明显提高,政治上有明显进步,作风上有明显转变,纪律上有明显增强。在正面提出要求中包含对错误的批评,在继承固有优良传统的同时又有符合时代特点的发展与创新。譬如学习,就引进了新的现代科学观念,我们不但要提高知识水平,而且要改善知识结构,使广大干部的政治根底和业务根底能够跟上日新月异的现代化的发展。又如政治,不是离开经济来讲政治,而是把经济和政治二者有机地结合起来。既要懂得无产阶级政治同资产阶级政治的区别,又要懂得马克思主义的政治同非马克思主义的政治或者说正确的政治同“左”或右的政治的区别。我们讲的是马克思主义的科学的政治。同样,讲正气的问题,比起以往而言,也大大充实了内容,既是继承发扬优良传统,又要充分体现时代精神;既要立足本国,又要面向世界。

把“三讲”看作是单纯的宣传口号,并不认真实行,这也是非常错误的。江泽民同志明确地指出:“讲政治不是简单地重复一些政治口号,而是要与实际工作紧密地有机地结合起来,把它落到实处。首先要把讲政治的要求落实到领导干部的自身建设上来”。随后他更进一步提出:“领导干部要切实负起责任,带头讲学习、讲政治、讲正气,带头开展批评与自我批评,及时纠正各种不正确的思想和行为。”

由此说明,学习“三讲”,既要解决认识问题,又要解决行动问题。后者也就是落实的问题,必须使知和行、理论和实践统一起来。就干部个人来说,“三讲”当然不能是空话,而应该真正付诸于行动,表里一致,身体力行。正如江泽民同志所说,要严以律己,防微杜渐。他提出领导干部要经常给自己敲警钟,并规范了“自重、自省、自警、自励”的“四自”箴言。这是自延安整风以来干部自我修养的一个创新,是党内教育坚持自我批评为主精神的进一步具体化。我们体会,自重,就是要有共产党人的自尊心,真正以工人阶级先锋队的一员要求自己,把自己的思想行动同党的荣誉联系起来,不玷污党员的称号;自省,就是要以党的理论、纲领和章程作为镜子,对照自己,坚持真理,修正错误,做到“功则归诸人,过则归诸己”;自警,就是要保持政治敏锐性和鉴别力,对各种腐败思想和不良影响有高度警惕性,不断告诫和警示自己,从思想上筑起坚固的拒腐防变的长堤;自励,就是要以现在建设有中国特色社会主义、将来实现共产主义的理想、目标激励自己,以革命前辈和优秀共产党员的模范言行鞭策自己,见先进就学,见困难就上。

责任编辑 魏子扬



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

# 怎样学好文件



叶笃初　中央党校教授

文/叶笃初

这里所说的学好文件，特指学好党的十六届六中全会通过的《决定》。

在中国共产党的语汇中，“文件”一词所指很广。既有阐明理论和主张的宣言性质文件，又有具约束力的法规性质文件，此外，还有通报、资讯或参考性质文件等等。大约从1940年起，党内学习、学好文件一说日渐流行起来。中国共产党内几代党员都习惯于学习文件之风，上自高级干部下及普通战士（其中包括一些人只粗识几个字）。通过此举在党内、军内乃至人民大众中形成共同语言，从而达到普遍共识和统一行动。这种风气沿袭至今，少说已超过了60年。

中国共产党为什么要有文件？因为党的工作是要依靠党组织的集体力量才能够实现的。依靠党员，依靠群众，要向干部并通过他们向党员和群众作宣传，发指示，使众多的人有正确的理解。据知，毛泽东很重视文件在党内生活和工作中的意义与作用。有一年他讲《工作方法六十条》，其中七条都是涉及写好文件问题。所以，在他身边的工作人员如胡乔木（长期担任毛泽东的政治秘书和负责重要文字工作），发表专门讲话：怎样写好文件。后来的人，主要是指在中央或省部级以上领导机关做秘书的、起草文件或“把文字关”的人，也都注意写好文件。按毛泽东所说的，党的文件要有“三性”：准确性、鲜明性、生动性。

六中全会《决定》是一个写得很好的文件。它诞生于我国社会主义历史发展的重要时刻，直面前进中的矛盾和问题，积极、生动、鲜明地以构建和谐社会为题，专项讨论研究和全面部署社会建设管理事项，堪称我们党的历史上又一个“第一次”。经过数年理论准备和调查研究，并经不断实践验证总结，才成就了这样一部具里程碑意义的重要文件。之所以好，就是因为它正确、充实、鲜明和有操作性。

说它正确，就是开宗明义准确地把社会和谐定格为中国特色社会主义的本质属性。我国古人有“立片言以居要，乃一篇之警策”的说法。《决定》在全文的开端就把和谐社会性质讲清楚了，形成一个总的、大的概念，使人很快得到要领。接着指明这是重大战略任务，是全面建设小康社会全局和社会主义现代化大目标的内在要求。在富强、民主、文明之后加了“和谐”二字，这不只是个修辞语，形容词也可变为概念。这样，在我们党的旗帜上就出现了八个字：“富强、民主、文明、和谐”，从而使我们为在中国实现社会主义现代化的奋斗目标更加全面、完整，更加具有动员力量。

说它充实，就是在经济、政治、文化、社会“四位一体”全面布局的前提下，着重社会建设方面，同时又突出了若干重点。《决定》强调把构建社会主义和谐社会摆在更加突出的地位，以改革促进和谐，以发展巩固和谐，以稳定保障和谐。促进和谐人人有责，和谐社会人人共享。《决定》要求把以人为本作为要坚持的第一原则，首要目标是人民的权益得到尊重和保障。《决定》还四次使用了“最大限度”的表述：最大限度地形成社会思想共识，最大限度地激发社会活力，最大限度地增加和谐因素，最大限度地减少不和谐因素。

说它鲜明和有操作性，就是全文几乎2/3的篇幅，周详而细致地规定了政策措施。例如提出一个“尽快”：“尽快使中西部地区基础设施和教育、卫生、文化等公共服务设施得到改善”。规定三个“覆盖”：即“建设覆盖城乡居民的基本卫生保健制度”、“覆盖城乡居民的社会保障体系”和“覆盖全社会的公共文化服务体系”，此外还提出了发展和谐劳动关系、建设和谐文化等等，这都是新要求、新任务。

文件作为一种精神力量，一旦为广大党员所掌握，就会化为巨大的物质力量。所以，学好文件进而用好文件，是我们党员特别是领导干部至关重要的任务。几十年来，在我们党内已产生许多相关习惯语言，例如领会文件精神实质、把握文件要领重点、学习文件要通读精读，乃至逐字逐句……诸如此类。近几年又有些聪明人发明了学习文件抓“几个新”、“关键词”、“几大亮点”等等，都是强调真正学好文件，学用结合，落实到工作和行动中去。



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

# 春华秋实礼赞

叶笃初

**编者按**:金秋是收获的季节。我们有幸邀请中央党校教授、政治学家、党章研究学者叶笃初先生为我刊作“笃初心语”的专栏撰稿学者。年过七旬的笃初先生学养深厚、著作等身,在党章学、党建学等方面卓有建树,深受党内外广大读者的欢迎和喜爱。笃初先生为我刊设专栏,既为我刊增光添彩,又为广大读者提供了学习、交流的机会。首篇推出《春华秋实礼赞》,以飨读者。愿金秋收获的美妙伴随着每一位读者的工作和生活。



春天开花,秋天结果。这种大自然的充满生气的瑰丽景象,给予了人们以万千的联想和兴味无穷的比喻,最著名的可能是古代那则以春华秋实比喻文采与德行的故事。

《三国志:魏·邢颙传》载,曹植身边有家丞(一种官名,习惯上掌管政务、钱粮等)邢颙者,品行高洁;同时,还有庶子(侍从官员,地位较家丞低)刘桢,则是“美于文辞”,也就是以写得一手好文章见长的人。然曹植对他们两人厚此薄彼,颇显亲疏之别,这与当时礼法有所悖反。刘桢于是上书谏言。大意是说,作为君侯的曹植,“习近不肖,礼贤不足”,“采庶子之春华,忘家丞之秋实,”难免引起社会诽议云云。大约也还是出于一种好意吧。此后,我国传统文化语汇中,就屡有春华秋实的沿用及发挥。

对此进一步延伸和扩充,赋予更深含义的大约是三百年后,北齐大文学家颜之推(公元531年—约590年以后)。他在著名的《颜氏家训:勉学》中谓:“夫学者,犹种树也,春玩其华,秋登其实。讲论文章,春华也,修身利行,秋实也。”这里,显然意在强调学以致用,把学问与操行联系起来,这同我们现在常说的具有当代特点的务实精神并无二致,如出一辙。

还有一个有卷可查的是北宋欧阳修(公元1007年—1072年)的《秋声赋》,内有名句:“天之于物,春生秋实。”生即生长,实即果实,深刻揭示了一种事物内在的因果关系,这很接近当代所惯用的比喻。

此外,也有将春华和秋实分开而论的。如汉·苏子卿(武)《诗四首》之三:“努力爱春华,莫忘欢乐时”,把春华比作人的少壮之时;而管子《国蓄》篇,有“夏贷以秋收实”之说,有专家解释说:秋实指的是谷实。等等……

美哉!春华秋实。妙哉!春华秋实。诗人、作家们常以丰富的想象力,以明喻或暗喻的修辞手法,选用“春华秋实”来诠释或解读各种事物之间这样或那样的内在联系,或是前因后果,或者轻重比较,不一而足。不过,现代的人更多是用春华秋实来形容收获节日的喜悦和祝福。

正当2005年10月(农历九月)的金秋季节,我们迎来了党的十六届五中全会。北京的观察家们发表评论说,感受到了一种春华秋实的快慰与期待——这次全会主要议程是审议通过中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划即“十一五”(2006年—2010年)的建议。

经过长达三年的酝酿准备成熟,“十一五”规划将是同以往例行计划所不相同的,贯彻着以人为本的科学发展观,把我国经济和社会发展转入科学发展轨道的具有战略性、宏观性、全局性的远景规划。它不但在内容上显著地关注人民生计,而且在编程中突出地吸引公众参与。在这个意义上堪称规划的民生,民生的规划。

规划就是部署,而部署来源于决心,决心来源于判断,判断来源于情况的调查分析和综合论证。所谓“先谋后事者逸,先事后图者失。”中国共产党是很精于计划、运筹的。战争年代如此,和平建设年代除个别情况外依然如此。而进入新世纪着手编制“十一五”规划,有所不同的是在准确认识国际国内发展环境、准确认识我们发展阶段性特征、准确认识我国经济社会发展面临的主要问题、准确认识实现我国经济社会又快又好发展的基本要求,即在“四准确”的基础上,因而凸显了规划的科学性质和指导意义。借用我国古人治国经验之谈:“为治有常道,生民有常业。”科学规划就是“常道”,而使人民安居乐业不正是“有常业”吗?

中国共产党积数十年来经验,深知在科学基础上编制和实施规划的重要和必要。娴熟地用“规划”这种富生命力的方式,把科学发展观和一整套关于构建和谐社会、以及资源节约型、环境友好型等发展理念与执政理念纳入其中,从而使科学的正确的理念与普遍的自觉的千百万人的行动连接起来,这就好比获得一个坚实的踏板或桥梁一样,使我们安然有序地从此地到彼地、此岸到彼岸,雄步迈入了兴旺发达的坦途。

如果我们把2005年新年伊始,胡锦涛总书记先后两次发表重要讲话*和随后中央政治局常委、中央政治局委员的集体活动,比作是春日绽开的智慧之花,那么,金秋10月,五中全会审议通过的“十一五”规划建议,则恰好是秋天结成的务实之果。此时此刻春华秋实反映了“事生计、计生谋”的因果关系,集中地展示了我们中国共产党人的高超智慧和无比毅力。

“计熟事定,举必有功”。我们对2006年至2010年乃至嗣后更长时期我国经济社会发展充满了必胜的信心。

*注:2005年1月14日胡锦涛总书记在新时期保持共产党员先进性专题报告会上讲话、2005年2月9日胡锦涛总书记在省部级主要领导干部提高构建社会主义和谐社会的能力专题研讨班上讲话。



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

# 最是一年春好处

● 叶笃初

新世纪第一年初春时节，乘车南去。遥看远处，新绿初鲜。随着车轮韵律般的奏鸣，让人逐渐进入了或远或近的遐想。

中国共产党的80年奋斗历程，有28年处在辗转游击，从农村到城市（其中也有从城市到农村）的腥风血雨战争之中；而其余52年则是在全国执政，领导着人民从艰难中不断奋起。政治、经济、文化诸事俱兴，建设、改革、发展与时共进，真可谓得与失同在，喜与忧并存。我们党对自身存在的问题，有自己的解决办法。这就叫作“自我净化”。用毛泽东说过的话，是“放一把明矾”，即可净水，又可解毒。在加强自身建设的长期实践中，我们党创造并开展了“整党”、“整风”和一系列具有特定内容与要求的学习教育活动。众所周知，除个别时期或个别情况之外，党所做的这种自我完善的一贯努力，是获得了举世瞩目的成功的。把党员特别是党的干部教育好了，就会影响和带动人民，使我们的国家兴旺发达起来。

最近，我去河南农村参加了那里（其实也反映了全国农村）正在开展的“三个代表”重要思想学习教育活动。我们欣喜地看到，从市县（含其部门）、乡镇到村，数以千计的基层干部，严肃认真地展开学习，而广大农民群众翘首期盼着这场教育能给农村带来可喜的变化。按照党中央的部署，农村基层干部的学习教育要与解决农村经济发展和农民生活困难结合起来，让基层干部受到教育，使广大农民得到实惠。这正是“三个代表”重要思想的体现和实践。把共产党的内部治理同为千百万人民造福联成一体，这是中国共产党建设史上又一崭新的篇章。

记得孔子有言：“修己以敬”，“修己以安百姓”。意思是说：把自己修养好了，才能严肃对待世间一切事情；使自己具备了高尚的品德，才能使百姓安居乐业。这对当代中国共产党人来说，依然是有深刻启迪的。我们党不正是以自己的特有理念、方式实践着自己的宗旨吗？不正是在党的传统“整风”、“整党”成功经验的基础上，结合新的历史发展进程，努力推行党的自我改进和自我完善的“新式”的教育举措吗？

我所去的豫北的沁阳市，同博爱、济源等地都属古时的怀庆府。千余年来，这里出的名人不少，优秀传统文化蕴藏丰富。江泽民同志1997年11月1日在美国哈佛大学的讲演中列举的中国优秀历史人物——明代朱载堉，就生于斯、长于斯、葬于斯，奉献于斯。朱载堉乃朱元璋的嫡九世孙，据说他把王位拱手让给别人，被当地颂称为布衣王子。他自甘淡泊，遍迹平民之中，深悉民间疾苦，特别是他首创十二平均律，后来被认定为世界通行的标准音调，其积极的文化影响，历经数百余年口碑而不衰。他有“自乐乐人、自醒醒世”的《醒世词》，至今仍在沁阳一带许多老幼中有所传唱。对此，我们虽无暇深作研究，但着眼于今世时事，从治党治国方略计，在重视法治的同时，重视德治，共产党人自强不息，博采古今之长，以为己善，亦非无可议论之处。

江泽民同志提出的“三个代表”重要思想，已在全党同志中达成高度共识并正普遍践行。从几千名高级干部起，到数十万名中级干部和近百万名县级干部，直到1500余万名农村基层干部，如此规模及声势的学习教育活动，在我们党的历史上也是少有的。深入学习、贯彻“三个代表”重要思想，对于进一步完善党的肌体和形象，提高党的凝聚力、战斗力，必将产生深远影响。良机难得，时不可待。所有已经或即将参加学习教育者，都应作如是观。值此春暖花开之日，“学教”蓬勃开展之时，借用韩愈诗句（改了二字）以为本文结束：“最是一年春好处，绝胜烟柳满九州”。

（作者：中共中央党校教授）

责任编辑：常光民




?1994-2019 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

# 漫步亲水走廊

叶笃初

总有一个名字让你第一次听到就再也不会忘记，总有一个地方让你第一次触摸到就会不由自主地对它依恋，这是一位作家有感而发的话。近日，我走访了被称为祖国中西结合部的一片古老、神奇而又充满希望的土地——恩施土家族苗族自治州。尤其是在州府恩施市内逶迤流淌的清江两岸，命名“亲水走廊”的路上漫步，更使我获得了这样一种难得享受。想起《论语·子路》：“叶公问政，子曰：近者说（悦），远者来。”（意为附近的人得到好处而喜悦，远方的人闻之而前来归附。）身处此时此景不正是“近悦远来”的绝好印证吗？

清江是湖北省境内最大的一条长江支流。流经10个县市，全长400余公里，素有“八百里清江，八百里画廊”之称。它以“水清十丈分沙石”而得名，恩施人民视之为母亲河。但清江两岸地势峻峭，流进城区一段又有建筑遮挡，美丽的清江水似有“可望而不可及”之叹。加上沿江堤岸斑驳破败，草丛杂乱无章，不但有碍观瞻，而且会给城市带来水患，事实上成了人们久埋心中难以消除的痛楚和病患。



据说自2001年初，即有人民代表、政协委员提出两岸江堤建设、筑成沿江公园之议。此后，从谋划、筹资、设计、施工，历经数年，如今一条以清江为轴线的长达2000余米的集戏水、健身、休闲为一体的景观带已然生成，作为景观之组成部分的风雨桥和桥西广场等文化设施历历在目。入夜，红灯闪耀，碧水荡漾，抬头见天空中不时有各色的光柱此起彼落。当地的人们说，清江给我们作伴，好比是同朋友相聚，感觉真好。现在，“到亲水走廊玩去”已经成为恩施市民深情厚意接待客人的第一邀请。

我和三五好友一行，先是到了最具民族文化特色的楼阁式风雨桥，这里以软管灯勾勒出的建筑外轮廓闪闪发亮，内中则挂满了一串串红灯笼，加上阳台、挑檐、栏杆，充溢着浓郁侗族风情。沿着东岸廊路北行，在花岗岩栏杆边拍照，只见随着地势起伏的是石板路面、铁艺链条、青草铺地，树丛里装着中国结灯饰。每隔数百米处，设有石桌石椅，供游人小憩之用。在有台阶的地方，都有一段平滑坡道，是为残疾人的安全通行而设。在长廊的花岗岩栏杆中间的石板上，镌刻着土家族苗族的风情民俗和历代为乡梓建功立业的名人故事。宜人的美景、感人的深情和育人的教益，溶于整个长廊内外。

本来，对于我这样的原籍湖北、移居他乡的人而言，恩施并非陌生遥远。虽然是第一次踏上这块土地，但依然有格外的亲近感。幼时住在汉口就知道有恩施，还知道湖北省政府在那里坚持抗日战争。1945年抗战胜利后，我们家的新邻居就是从恩施、巴东迁来，我欣喜地结交了当时称为“后方来的”小朋友，一种爱慕之心油然而生。如今，我终于亲近了恩施，乃至通过亲水走廊，又近距离亲近了清江和清江两岸的人民。我相信自己绝不会忘记恩施了，不会忘记用手触摸过的风雨亭和由此沿着江岸而行的绿色长廊。特别是在漫步中频频遇到的普通民众的（通过我同行的朋友，其中有几位党政官员的介绍）问候和打招呼声。

远处、近处，还断断续续地传来了“龙船调”的歌声。

对门对户对条街，
郎门对到姐妹开。
早晨对到郎洗脸，
晚上对到姐脱鞋。
郎洗脸来姐脱鞋，
何不搬到一个屋里来。

听着、听着，还不过瘾。一位随行的幺妹同她的男伴，应我请求，又对唱了一曲《六口茶》中的一段：

男：喝你六口茶，问你六句话，眼前这个妹子今年有多大；

女：你喝茶就喝茶，那来这多话，眼前这个妹子今年一十八。

余音缭绕，我们都深深沉浸在丰富多彩的民族文化的氛围里。

一边走，一边看。不觉想到当代世界各国开发滨水区域建设已成潮流。我国滨水的大中城市纷纷追随，努力改善人居环境，修建沿江大道、滨海公园，甚至环岛公路等等，比比皆是，惟独恩施创建的亲水走廊，确有别出心裁之意。这个名字既显自然，果为名副其实；又甚贴切，富有诗情画意。我国古语：“庶人者，水也”。亲水，包含着亲近民众的蕴含，这从以服务人民为宗旨的党和政府来说，无疑表现出一种很高的人性关怀和政治自觉。建设亲水长廊亦即建设亲民工程。在广义上，更可说是包括汇通物流经济，抵御自然灾害，改善生存环境，提高生活质量，乃至造福子孙后代的人本工程。

上月中旬结束的全国人民代表大会，以高票通过的“十一五”国民经济和社会发展规划纲要，就其内涵和实质来说，根本目的是更加注重人的全面发展，把提高人民生活水平，改善居住、教育、文化、民生和环境等等，都归纳为基本公共服务范畴，作为政府最重要的目标。温家宝总理畅言：使我们的社会更加和谐，让人民群众生活得更加美好。由此，我们或可更多期待，像恩施建设亲水走廊一样，全国城乡各地都会依照自己的需要和可能做得更多、更好一些。如果说恩施的亲水走廊是耀眼的一个亮点，那么，“十一五”期间，在祖国的四面八方必将有更多的亮点。

（作者系中央党校教授、学者，北京画院莫晓松配画）



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

【解　读】

# 《条例》的四个"前所未有"

- 正式确立各级纪委为党内监督的专门机关。
- 统一规定十项监督制度，形成全面整体推进态势。
- 首次规定党代表的监督责任。
- 赋予舆论监督的法规保障地位。

□ 叶笃初

《条例》是我们党的历史发展的产物，是我们党的优良传统、惯例和已有制度规章和新的要求结合的结晶。它的显著优点和特点，概括起来，可认为四个"前所未有"：

第一，正式确立各级纪委为党内监督的专门机关。

《条例》明文规定："党的各级纪律检查委员会是党内监督的专门机关"。这是前所未有的。国家有专门的监督机关，党也要有专门的监督机关。在历史上纪委(有一段时间称监委)主要是处理违纪案件。20世纪80年代之后，中央有关文件开始提出纪委负有"监督"职责。十六大党章增写了纪委的经常工作，内容包括"对党员领导干部行使权力进行监督"，从而为纪委的"党内监督专门机关"提供了党法依据。按照《条例》规定，表明纪委在党委的统一领导下，专司党内监督的权力。从领导关系而言，中央纪委在中央委员会领导下进行工作，地方纪委和基层纪委在同级党委和上级纪委双重领导下进行工作；从职责划分而言，纪委作为党内监督专门机关，在对领导干部行使权力进行监督乃至查处违纪犯罪案件上有相对的独立性。《条例》规定：中央纪委和地方各级纪委派出的纪律检查工作委员会"按照有关规定履行监督职责"、"纪委对派出纪检组实行统一管理。派驻纪检组按照有关规定对驻在部门的党组织和党员领导干部进行监督。""党的地方和部门纪委、党组纪检组可以直接向上级纪委报告本地区、本系统、本单位发生的重大问题"。

第二，统一规定十项监督制度，形成全面整体推进态势。

十项监督制度即：集体领导和分工负责、重要情况通报和报告、述职述廉、民主生活会、信访处理、巡视、谈话和诫勉、舆论监督、询问和质询、罢免和撤换要求及处理。其中，如民主生活会制度已实行了多年，主要是进一步的规范、提高和完善；谈话和诫勉等则是作为正式制度作出硬性规定。而集体领导和分工负责、述职述廉、重要情况通报和报告、询问和质询、巡视等，都是这次《条例》中新的(或加补充)规定，可以说是监督制度的创新和亮点。例如中央政治局向中央全会述职述廉、中纪委常委向中纪委全会述职述廉，都在党内引起热烈反响，具有很大示范作用。

十项监督制度的互相连接和贯通，实际在某种意义上构成了规模宏大的监督网络。在中国传统语言中素有"法网"之说，无非言其疏密，较少漏洞。事实将会证明，改变我们习惯的单纯线式监督，形成上下左右、纵横交错的网式监督，必将使我们党在自我约束、自我修复和自我净化上获得很大益处。

第三，首次规定党代表的监督责任，从而为全面推行党代表常任制找到了切入点，对发展党内民主是重大的意义。

按照《条例》规定，党的各级代表大会代表在代表大会闭会期间，除履行党员的监督责任和享有党员的监督权力外，按照有关规定对其选举产生的党的委员会、纪律检查委员会及其成员进行监督，反映所在选举单位党员的意见和建议。

第四，赋予舆论监督的法规保障地位。

在《条例》中正式载明："党的各级组织和党员领导干部应当重视和支持舆论监督，听取意见，推动和改进工作。"这是前所未有的。

总之，规定专门监督机关，确立系统的监督制度，加上紧密同党外各种监督相结合，这一切就构成了《条例》强大的约束力以及对违法犯罪的震慑力。积弊之后，雷霆震厉，这原是法规建设的不易规律。我们这样来认识和把握《条例》的基本实质和主要特点，就会增强自觉性，减少盲目性，就会对《条例》发挥其作为法规武器的作用充满信心。■



1993年，我国的财政收入只有4349亿元，到1999年，首次突破3万亿元大关，达到11377亿元，2003年，财政收入迈上了2亿元的新台阶。

事实与数据

?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net



11月11日，青岛市举行"青春献祖国"团员青年宣誓仪式


11月9日，参加重点工程建设的铁路工人在工地举行入党宣誓

# 载入史册的新功绩

党的十六大把"三个代表"重要思想和马列主义、毛泽东思想、邓小平理论一道确立为党的指导思想，可谓众望所归。中共中央党校党章研究专家叶笃初教授特撰文介绍确立毛泽东思想、邓小平理论、"三个代表"重要思想为党的指导思想的经过及意义

●叶笃初

中国共产党从一开始就以马克思列宁主义作为自己指导思想的理论基础。随着马克思列宁主义在中国革命、建设和改革实践中的应用，中国共产党人用自己的智慧、经验和创造勇气，先后结成了从毛泽东思想、邓小平理论到江泽民"三个代表"重要思想的三大丰硕理论成果。

## 确立毛泽东思想为全党的指导思想并写入党章，是党的七大的历史性贡献

七大党章正式载明："中国共产党，以马克思列宁主义的理论与中国革命的实践之统一的思想——毛泽东思想，作为自己一切工作的指针，反对任何教条主义的或经验主义的偏向"。

中国共产党人是坚信马克思列宁主义的真理性和无比威力的，但并不是从一开始就深刻意识到必须把这个理论同中国社会和中国革命的具体实践紧密结合起来，既要反对经验主义，又要反对教条主义。为此，党曾付出了沉重的血的代价，这就是党在第一次国内革命战争和第二次国内革命战争中的严重失败，特别是后一个失败，使党被迫撤离江西井冈山根据地以及其他根据地进行万里长征。正是在长征中，广大党员和红军战士进一步认识了毛泽东同志，认识了他所代表的中国革命的惟一正确理论和正确路线——毛泽东思想。这个思想的精髓和实质，就是把马克思列宁主义创造性地应用于中国革命的实践，在实践中发展马克思列宁主义。1935年1月，党中央政治局在长征途中举行遵义会议，确立了毛泽东在全党事实上的领导地位，使党在生死攸关的时刻获得了决定意义的转机。特别是在后来，在延安及各根据地进行的党的历史经验总结及整风学习运动，随着普遍的马克思主义教育的深入，毛泽东思想逐渐深入人心，高举毛泽东思想的旗帜成为全党的共识和心愿。

毛泽东思想作为一个科学概念，最初提出是1941年3月，党的理论研究人员张如心使用了"毛泽东同志的思想"这个用语。同年6月，中共中央北方局、八路军野战政治部指示：要宣传"我党领袖毛泽东同志发展了马列主义的关于中国革命的各项学说和主张"。9月，中央政治局召开的扩大会议进一步肯定了毛泽东关于中国革命的理论。1942年7月1日，朱德发表纪念文章指出："我们党已经积累了丰富的斗争经验。正确的掌握了马列主义的理论，并且在中国革命的实践中创造了指导中国革命的中国化的马列主义的理论"。1943年7月5日，王稼祥在《中国共产党与中国民族解放的道路》一文中，首先使用了"毛泽东思想"这个概念，提出"毛泽东思想就是中



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

国的马克思列宁主义”。与此同时，刘少奇号召全党“用毛泽东的思想来武装自己”。把毛泽东同志的指导贯彻到一切工作环节和部门中去，用毛泽东同志的思想体系去清算党内机会主义思想。1943年8月，由重庆返回延安的周恩来在中央办公厅举行的欢迎会上指出：我们党在这三年中作了比过去20年还要伟大、还有更多成就的工作，这是全党团结在毛泽东同志领导之下得到的。党的历史证明：“毛泽东同志的意见，是贯穿着整个党的历史时期，发展成为一条马列主义中国化，也就是中国共产主义的路线！”“毛泽东同志的方向，就是中国共产党的方向！”

总之，经过较长时期酝酿，依靠全党共同努力，在集中集体的智慧和经验的基础上，最后由刘少奇“总其大成”，完成了对毛泽东思想概念的界定及科学阐述其内容的任务。他在七大前后的几次讲话文章，特别是在七大的《论党》报告中，系统地说明了毛泽东思想是马克思主义民族化的优秀典型，是中国人民完整的革命建国理论。这些理论表现在毛泽东的各种著作及党的许多文献中。至此，党的七大确立毛泽东思想为党的指导思想，并且正式写入党章，已是水到渠成之事，是中国历史发展的必然，是全党的明智选择和心愿。

## 确立邓小平理论为全党的指导思想并写入党章，是党的十五大的历史性贡献

十五大党章正式载明：“中国共产党以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论作为自己的行动指南。”

邓小平理论的提出，有一个逐步发展过程。较早是在1982年邓小平在党的十二大作开幕词，他提出：“把马克思主义普遍真理同我国的具体实际结合起来，走自己的道路，建设有中国特色的社会主义，这就是我们总结长期历史经验得出的结论”。很快，这个结论就在党内形成共识，建设有中国特色社会主义成为全国人民的共同理想。随后，在党内外形成了学习《邓小平文选（一九七五——一九八二年）》和《建设有中国特色的社会主义（增订本）》的热潮。1987年党的十三大初次把建设有中国特色社会主义理论的轮廓勾画为十二个理论观点，指出它初步回答了我国社会主义建设的基本问题。最重要的是党的十四大胜利召开，在全党学习《邓小平文选》，尤其是《在武昌、深圳、珠海、上海等地的谈话要点》（简称《视察南方重要谈话》）的基础上，确认邓小平同志建设有中国特色社会主义理论的历史地位和重要作用，提出用邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论武装全党的任务。十四大党章还载明了：“建设有中国特色社会主义的理论，阐明了在中国建设社会主义、巩固和发展社会主义的基本问题，继承和发展了马克思主义，是引导我国社会主义事业不断前进的指针。”这段极富政治思想内涵的论断性结论事实上成为后来十五大党章写进邓小平理论的准备和前奏。此后，在新闻媒介、理论文献中屡屡出现邓小平的特色理论或邓小平同志的思想学说等等用语，邓小平理论的科学概念正在酝酿诞生之中。

1993年11月《邓小平文选》第三卷正式出版，党中央作出了《关于学习（邓小平文选）第三卷的决定》。江泽民同志在学习《邓小平文选》第三卷报告会上指出：“理论思维的成熟是党成熟的一个重要标志。改革开放十五年来，我们党在理论上取得的最大收获，就是在马克思主义基本原理与中国实际相结合的第二次历史性飞跃中，创立了建设有中国特色社会主义的理论。这一理论，第一次比较系统地初步回答了中国这样的经济文化比较落后的国家如何建设社会主义、如何巩固和发展社会主义的一系列基本问题，用新的思想、观点，继承、丰富和发展了毛泽东思想，是马克思主义同中国实际相结合的最新成果，是当代中国的马克思主义。毛泽东同志曾经指出：‘主义譬如一面旗子’。中国共产党成立之初，就郑重地把马克思列宁主义写在自己的旗帜上。经过延安整风和党的七大，又郑重地把马克思列宁主义与中国革命的实践之统一的思想——毛泽东思想写到自己的旗帜上，从十一届三中全会开始，经过十二大、十三大到十四大，我们党又郑重地把邓小平建设有中国特色社会主义的理论写到了自己的旗帜上。这是我们党付出了巨大代价获得的极为珍贵的精神财富，是我们党和人民进行新的历史创造的科学总结，是我们党发展社会主义事业的伟大旗帜，是我们民族振兴和发展的强大精神支柱。”

1997年2月19日，邓小平同志因病逝世，中央发布《告全党全军全国各族人民书》。2月25日，在邓小平同志追悼大会上，江泽民同志致悼词，指出：“邓小平同志留给我们的最可宝贵的财富，就是他创立的建设有中国特色社会主义理论和在这个理论指导下制订的党在社会主义初级阶段的基本路线。邓小平建设有中国特色社会主义理论，是在和平与发展成为时代主题的历史条件下，在我国改革开放和社会主义现代化建设的实践过程中，在总结我国社会主义胜利和挫折的历史经验并借鉴其他社会主义国家兴衰成败历史经验的基础上，逐步形成和发展起来的。”“这个理论，科学地把握社会主义的本质，第一次比较系统地初步回答了中国这样的经济文化比较落后的国家如何建设社会主义、如何巩固和发展社会主义的一系列基本问题。它是马克思列宁主义基本原理与当代中国实际和时代特征相结合的产物，是毛泽东思想的继承和发展；是当代中国的马克思主义。它是全党全国人



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

民集体智慧的结晶，是中国共产党的指导思想和中华民族的精神支柱”。

同年5月29日，在为党的十五大召开做好重要准备的时刻，江泽民同志在中共中央党校省部级干部进修班毕业典礼上发表重要讲话，鲜明提出：“旗帜问题至关紧要。旗帜就是方向，旗帜就是形象。”强调邓小平建设有中国特色社会主义理论作为马克思主义同当代中国实践和时代特征相结合的产物，是毛泽东思想在新的历史条件下的继承和发展，是当代中国的马克思主义，是马克思主义在中国发展的新阶段。

至此，以党的全国代表大会的权威方式确认邓小平理论的指导地位并写进党章的条件完全成熟，党内思想和立法方面都做好了准备，党的十五大正是以确立邓小平理论作为指导思想而载入史册的。江泽民同志代表中央向大会所作的工作报告中，以专门的一节：“邓小平理论的历史地位和指导意义”，对邓小平理论的产生、内涵及其重大意义作了全面、完整的科学阐明。他强调说，大会的主题是：高举邓小平理论伟大旗帜，把建设有中国特色社会主义全面推向二十一世纪。确定这样的主题，是时代的要求，人民的愿望。

十五大党章正式确认了邓小平理论的命名，将原来党章中的引导社会主义事业前进“指针”的提法，提升为“行动指南”；把邓小平理论与马克思列宁主义、毛泽东思想既相并列，又相贯通地作为指导思想，从而体现了我们党的一以贯之的继承和发展马克思主义理论指导的优良传统。

需要着重指出的是，十五大党章总纲部分还在关于马克思列宁主义、毛泽东思想论述之后，又补充、调整、单列了一段关于邓小平理论的论述。这段近300余字论述，科学地揭示了邓小平理论的成因、精髓及其历史地位与指导意义，特别是言简意赅地论定了有关邓小平理论的几个关系问题。即是：

同所处时代环境及地点条件的关系——它“是马克思列宁主义的基本原理同当代中国实践和时代特征相结合的产物”；

同毛泽东思想的关系——它“是毛泽东思想在新的历史条件下的继承和发展”；

同马克思主义学说的关系——它“是马克思主义在中国发展的新阶段”；

同中国国情和民族特点的关系——它“是当代中国的马克思主义”；

同党的整体活动和经验的关系——它“是党的集体智慧的结晶”；

对我国现在和将来现代化事业发展的意义——它“引导着我国社会主义现代化事业不断前进”。

## 确立江泽民“三个代表”重要思想为全党的指导思想并写入党章，是党的十六大的历史性贡献

十六大党章正式载明：“中国共产党以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和‘三个代表’重要思想作为自己的行动指南，‘三个代表’重要思想是党必须长期坚持的指导思想。”

江泽民同志提出“三个代表”重要思想，是联系我们党成立以来全部历史经验，总结党带领人民建

## 中国共产党第十六次全国代表大会关于《中国共产党党章（修正案）》的决议

中国共产党第十六次全国代表大会审议并一致通过十五届中央委员会提出的《中国共产党章程（修正案）》，决定这一修正案自通过之日起生效。

大会一致同意在党章中明确规定，中国共产党是中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队，是中国特色社会主义事业的领导核心，代表中国先进生产力的发展要求，代表中国先进文化的前进方向，代表中国最广大人民的根本利益。党的最高理想和最终目标是实现共产主义。大会认为，这样表述党的性质，切合我们党的历史发展和现实状况，符合时代要求，有利于最广泛地调动广大党员的积极性、主动性和创造性，团结和带领广大人民群众共同建设中国特色社会主义。

大会要求全党同志深刻认识社会主义制度的发展和完善是一个长期的历史过程，坚持马克思列宁主义的基本原理同中国的实践相结合，满怀信心地走自己的路，建设中国特色社会主义。

大会认为，十三届四中全会以来，以江泽民同志为主要代表的中国共产党人，在建设中国特色社会主义的实践中，加深了对什么是社会主义、怎样建设社会主义和建设什么样的党、怎样建设党的认识，积累了治党治国新的宝贵经验，形成了“三个代表”重要思想。

大会一致同意在党章中明确规定，中国共产党以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想作为自己的行动指南，“三个代表”重要思想是党必须长期坚持的指导思想。这对于保证我们党统一思想、统一行动，团结和带领全国各族人民，实现推进现代化建设、完成祖国统一、维护世界和平与促进共同发展这三大历史任务，在中国特色社会主义道路上实现中华民族的伟大复兴，具有重大而深远的意义。

大会认为，把十六大确定的全面建设小康社会的



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

设有中国特色社会主义事业的基本经验，同时又鉴于世界形势的变化及一些国家共产党失败的教训，而形成的理论结晶。2000年初，江泽民同志在中央纪委四次全体会议上讲话，谈到二十世纪末，发生了东欧剧变、苏联解体，社会主义的发展遇到了严重曲折。在中国，由于邓小平同志领导我们实施改革开放的新政策，开辟了建设有中国特色社会主义的光辉道路，社会主义事业焕发出了新的生机。正是这样一个错综复杂、变化深刻的历史进程，向人们、向一切马克思主义者和共产党人提出了许多重大的课题。世界社会主义的这种发展变化究竟是什么原因引起的？中国共产党和中国社会主义事业应该如何在已有成就的基础上继续开辟光明的未来？他强调说，把这些问题思考和研究清楚了，我们党就会更好地巩固和加强自己，更好地领导人民在新的世纪谱写出中国历史发展的新篇章。

如果说江泽民同志在中央纪委四次全体会议上提出党所承担的历史使命的话，那么，2月20日在广东高州进行“三讲”动员讲话中，则着重提出全党同志首先是党的各级领导干部要担负起政治责任，解决好党的建设问题，以身作则，率先垂范，把党员个人努力与全党整体进步联系起来，增强自觉性，克服盲目性。随后，2月21日至25日在深圳、顺德、广州考察工作期间，江泽民同志在1月以来几次讲话基础上，重申加强党的建设的意义，并以更加完备的理论语言和更加充足的经验论证，就新时期加强党的建设指导思想进一步作出了新论断、新概括，这就是“三个代表”的根本原则。“总结我们党七十多年的历史，可以得出一个重要的结论，这就是：我们党所以赢得人民的拥护，是因为我们党在革命、建设、改革的各个历史时期，总是代表着中国先进生产力的发展的要求，代表着中国先进文化的前进方向；代表着中国最广大人民的根本利益，并通过制定正确的路线方针政策，为实现国家和人民的根本利益而不懈奋斗。”

随后，包括在上海等地的一系列讲话，包括2001年发表“七一”重要讲话，至此，经过长期思考和不断阐述的过程，曾被江泽民同志称为面向新世纪加强党的建设必须进一步解决好的最重大的课题，也是决定社会主义在中国的跨世纪发展中进一步巩固和充分显示优越性的根本问题，获得了迄今为止最完全的科学回答。这是我们党在跨世纪前夕的一件大事，是运用和发展邓小平理论的创新成果。

2000年6月25日，《中共中央关于面向二十一世纪加强和改进党校工作的决定》首次以中央决定的形式，载明“三个代表”是我们党的立党之本、执政之基、力量之源。指出“这一重要思想，是对我们党的性质、宗旨和根本任务的新概括，是马克思主义建党学说的新发展，是新形势下对各级党组织和党员干部提出的新要求，是面向新世纪党的建设的伟大纲领”。同年10月11日，党的十五届五中全会通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十个五年计划的建议》，规定“按照始终代表中国先进生产力的发展要求、中国先进文化的前进方向、中国最广大人民的根本利益的指导思想，全面加强党的建设，坚持从严治党，增强党的凝

奋斗目标写入党章，对于动员全党紧紧抓住二十一世纪头二十年的重要战略机遇期，集中力量，推进改革开放和社会主义现代化事业，推动社会主义市场经济、社会主义民主政治和社会主义先进文化的全面发展，具有重要的作用。

大会认为，坚持和完善公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，坚持和完善按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度，坚持和完善社会主义市场经济体制，实施科教兴国和可持续发展战略，推动社会主义物质文明、政治文明和精神文明的协调发展，实行依法治国、建设社会主义法治国家，实行依法治国和以德治国相结合，是我们党在建设中国特色社会主义实践中取得的重大成果。把这些内容写入党章，有利于全党同志更加自觉和坚定地贯彻党的路线方针政策，更好地带领群众开创中国特色社会主义事业新局面。

大会认为，在党章中明确规定，年满十八岁的中国工人、农民、军人、知识分子和其他社会阶层的先进分子，承认党的纲领和章程，愿意参加党的一个组织并在其中积极工作、执行党的决议和按期交纳党费的，可以申请加入中国共产党，这有利于增强党的阶级基础和扩大党的群众基础，提高党在全社会的凝聚力和影响力。

大会认为，适应新形势新任务的要求，吸取这些年我们党自身建设取得的新经验，在党章中对党的建设和党的领导、党员必须履行的义务、党委内部议事和决策的基本制度、党的基层组织建设、党的各级领导干部必须具备的基本条件、党的纪律检查机关的主要任务、党组的地位和任务等提出更加明确的要求，对于全面推进党的建设新的伟大工程，具有十分重大的作用。

大会要求，各级党组织和全党同志要认真学习、坚决执行党章，全面加强和改进党的思想、组织、作风建设，不断提高党的领导水平和执政水平，提高拒腐防变和抵御风险的能力，不断提高党的创造力、凝聚力和战斗力，使党在建设中国特色社会主义的伟大进程中始终保持蓬勃的生机和活力。



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

聚力和战斗力，巩固党的执政基础”。在这次会议上，江泽民同志讲话，认为“要使全党同志深刻认识和全面、正确地把握‘三个代表’的要求，还有大量的工作要做，首先需要从理论和实践的结合上进一步加以研究，进一步进行阐述。全党要围绕这个题目，紧密结合国内外形势的变化，紧密结合我国生产力发展和经济体制的深刻变革，紧密结合人民群众物质文化生活的发展要求，紧密结合党员干部队伍发生的重大变化，调查研究，形成共识，作出回答。我们开展的各项工作，都要贯彻落实‘三个代表’的要求，看看我们所采取的措施、所做的工作，是不是符合‘三个代表’的要求，符合的就毫不动摇地坚持，不符合的就勇于实事求是地纠正。”

本着上述精神，中央常委、中央政治局全体同志和省、市领导干部率先垂范，紧密结合实际，学习、阐述江泽民同志的“三个代表”重要思想，并在广大干部和党员中进一步形成共识。2000年底，党中央决定在农村两级干部约1500余万人中有计划有步骤地开展“三个代表”重要思想学习教育活动。与此同时，在县以上领导机关领导干部中结合深入“三讲”集中教育，贯彻落实“三个代表”重要思想。这是继学习邓小平理论之后又一次全党范围的学习热潮，也是一次根本思想理论建设热潮，有力地推进了党在“三个代表”重要思想基础上的统一和团结，为党的十六大的胜利召开做好必要的思想准备和组织准备。

2001年7月1日，江泽民同志在庆祝中国共产党成立80周年大会上发表重要讲话。这篇讲话是一篇马克思主义的纲领文献，是党在新世纪迎接新考验、赢得新胜利的强大思想武器，对于党和国家建设事业的发展具有重大而深远的影响。这篇讲话的显著特点是：鲜明体现与时俱进、开拓创新精神，根据历史条件变化对我们党在前进中遇到的一些重大问题给予了符合实际的科学回答。一是把我们党在80年光辉历程中取得的伟大业绩和基本经验说清楚了，从而激励全党和全国各族人民满怀信心地前进。二是把“三个代表”重要思想的科学内涵说清楚了，从而利于全党全国进一步统一思想。三是把按照“三个代表”要求加强和改进党的建设的一些重大问题说清楚了，从而有力地推进党的建设新的伟大工程。四是把党在现阶段的基本纲领和党的最高纲领的关系说清楚了，从而要求全党自觉做到既坚持远大的理想和目标，又脚踏实地地为实现党在社会主义初级阶段的基本路线和基本纲领而不懈奋斗。

历史证明，党在理论上的与时俱进，必然伴随着法规上的与时俱进。前者是后者的根据，后者是前者的保证。2002年7月，中共中央颁布《党政领导干部选拔任用工作条例》，在总则和选拔任用条件载明了“认真实践‘三个代表’重要思想”的要求，这是第一次以规范形式进入了党法系列，从而为从具体法提升到党章法，创造了前提，“三个代表”写进党章已是自然，理论成果化为了法规成果，必将从法的高度有力地保障“三个代表”指导地位的权威性、稳定性、连续性。正像七大、十五大一样，把作为我们党的集体智慧的领袖思想正式写进党章，进而贯穿于全部的党法体系，就会对加强党的团结和统一，保证党的先进性和战斗力，实现全面建设小康社会和中华民族伟大复兴产生长远深刻影响。十六大决定把“三个代表”重要思想写入党章是人心所向，众望所归。

三次大会，三项功绩，贯穿的是继往开来、与时俱进、开拓创新的一种精神，是不断适应历史发展和时代进步需要的一条脉络。□

中国共产党第十六次全国代表大会在北京隆重召开，全球71个国家和地区的201家电视台转播了江泽民在大会上的报告，国外媒体纷纷发表评论和文章，肯定中国取得的历史性成就，评论十六大的意义及其重大影响，认为江泽民报告勾画的美好蓝图举世瞩目，中国的未来前景辉煌。

## “以符合时代精神的思想并在拥有广泛群众基础上，把人民共和国领向全球化时代”

**美联社**说，中共十六大是在中国正处于一个极富挑战性，即充满剧烈变化和寻求一个将刺激经济增长以保持稳定的政治体制的时期召开的。江泽民在历史性的中国共产党第十六次全国代表大会上描绘了建设一个更加富裕、更加强大、腐败减少的中国的构想。

日本媒体普遍注意到十六大报告中提出的到2020年使国内生产总值比2000年翻两番的长期经济增长方针。**日本《东京新闻》**的文章说，这使人们感受到中国将成为一个以经济高速增长为基础的富裕社会。**《读卖新闻》**指出，可以确认，中共今后将以发展经济为中心。**日本时事社**的文章着重提到，加速西部大开发表明，中国的改革开放将进入一个新阶段。如果西部大开发取得成功，中国将在全国范围实现“经济大国”的目标。

十六大召开之际，**德国《经济周刊》**发表文章说，中国的发展动力大得惊人：1988年，中国的国内生产总值只有俄罗斯的一半，10年之后的情况恰恰相反。20年前，中国人均国内生产总值与印度持平，如今由于出现像南部的广东省这样一些经济繁荣地区，中国的人均国内生产总值比印度高出一倍。在未来20年里，中国甚至可能超过美国，成为世界上最大的国民经济体。

韩国的主要媒体在报道中大多



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

# 论治党要严

叶　笃　初

邓小平同志和陈云同志在党的全国代表会议上都着重强调了要抓社会主义精神文明的建设、抓党风的好转、抓思想政治工作、抓党的纪律。陈云同志在中纪委第六次全会上，在列举了资本主义腐朽思想和作风的渗入的表现后，着重指出：“要动员和组织全党和社会的力量，以除恶务尽的精神，同这种现象进行坚决的斗争。”“无论是谁违反党纪、政纪，都要坚决按党纪、政纪处理；违反法律的，要建议依法处理。”“对于危害社会主义建设、败坏党风、社会风气的歪风邪气，熟视无睹，听之任之，除了追究那些为非作歹的个人外，还要追究那个单位、那个地区的党委的责任。……如果不追究那里党委的责任，就丧失了党的立场。”这些重要论述，突出地贯穿了一个精神，就是：治党要严。

## 一

治党要严是我们党在整党、建党方面的基本指导思想之一。建国以来，党中央不止一次地提出治党要严。现在重申这个思想，有很强的现实针对性。因为，在改革、开放、搞活的新形势下，有不少党员经不起考验，受到了资本主义腐朽思想和封建主义残余思想的侵蚀；而一部分领导机关、领导干部却对此视而不见，充耳不闻，严重的甚至官官相护，狼狈为奸；还有少数党员、干部甚至宣扬“经济要上，党风要放”、党的法纪也要“松绑”这样极其错误的观点，实际上是要党放弃共产主义原则，取消对党内不健康的、错误倾向的斗争。这就提出一个值得深思的原则性的问题：是一如既往地坚持治党要严？还是用所谓的“放”、“松”

---

的高风亮节。他们的表率行动，不仅为全党、特别是各级领导干部带了好头，作出了榜样，而且为我们党和国家确立起领导干部能上能下、不搞终身制的新风气、新规矩。这个意义是非常深远的。正如邓小平同志指出的：“一批老同志以实际行动，带头废除领导职务终身制，推进干部制度的改革，这件事在党的历史上是值得大书特书的。”

新进入领导岗位的年轻同志，要学习老同志的革命精神和高尚品德。他们是接革命事业的班，接党的优良传统和作风的班，接全心全意为人民服务的班，而不是接当官的班。为了接好革命的班，必须努力学习马克思主义理论，学习现代科学文化知识和管理知识；要以严格的科学态度把理论和实践紧密结合起来；既要坚持四项基本原则，坚持谦虚谨慎、艰苦奋斗的作风，又要富有改革和创新精神。在任何时候都要把人民的利益放在第一位，始终保持同人民群众的密切联系。只有这样，才不辜负老一辈革命家和全国人民的厚望。“新竹高于旧竹枝，全凭老干为扶持。”新走上领导岗位的年轻的优秀干部在老同志的带动、帮助和支持下，一定会茁壮成长，后来居上，把我国无产阶级革命事业推向前进，实现中国人民的宏图大业。



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

方针来处理党的建设问题，任各种不良现象泛滥，腐蚀和损害我们的党？在这个关系党的兴衰存亡的大问题上，我们绝不能有丝毫的含糊，否则，后果是不堪设想的。

综观近百年来各国政党历史，真可谓“其兴也浡焉”，“其亡也忽焉”。中国共产党人深知自己所肩负的历史责任，历来对自身的建设、改造与改革有很高的自觉性。不久前，邓小平同志还告诫全党同志：确实有一个党会不会“改变面貌”的问题，这不是危言耸听。为什么要分期分批地进行全面整党，就是为了使全党适应新形势下的复杂情况，从思想、作风、纪律到组织等各方面，有效地防止和纠正党内不良倾向，清除那些危害党、反对党的分子，以保证党的纯洁性，增强党的战斗力。为什么又一次强调治党要严，就是为了在整党和改革发展的重要时刻，强化整党工作，强化以共产主义思想为核心的社会主义精神文明建设，强化对各种腐败现象的斗争。归根到底，是为了保证我国经济体制改革与其他方面改革的顺利进行，保证我国两个文明的建设获得更大的发展。

千万不要忽视党风党纪“松绑”论调的消极性质。马克思主义从来都把一种思想、观点看作是一定社会历史条件的产物，是同人们的利益密切相关联的。党内一些人有意无意地散布这种错误观点，显然不是一种孤立现象。如同过去每当党的重大转折时候，总有这样或那样的人出来“表现自己”一样，现在，正当社会上刮起新的不正之风的时候，鼓吹什么“党风要放”一类东西，实质上反映了党内一部分思想意识不正确的人的要求，是资产阶级自由化思潮在党的建设方面的反映。“口之于味，有同嗜焉”。高兴的只会是那些拜金主义者，搞不正之风和违法乱纪的人。党是不会高兴的，人民也不会高兴。也许某些宣扬这种观点的人，本身并没有严重的违法勾当，甚至也不是有意损害我们的党。但是，就其倾向与结果来说，是同党的建设的原则、方针、同整党决定，特别是同这次全国党代会的精神相违背的，是同党的一贯的治党要严的思想完全背道而驰的。

早在党的十一届三中全会作出开放决策的同时，就明确提出要刹住自由化的歪风，二者是相互关联的。不刹住自由化的风，就不能保证开放、搞活的长期坚持和顺利贯彻。中央关于整党的决定进一步指出，“一些党员和党的干部经不起历史挫折的考验和资本主义思想的侵蚀，他们怀疑和否定四项基本原则，背离十一届三中全会以来党的路线、方针和基本政策，宣扬资产阶级自由化”。我们不应否认，自由化这股风现在还有，不仅社会上有，我们党内也有。正象列宁把用共产主义思想去批判资本主义习气，称作是“一种特别的战争”一样，在我们面前同样存在着用正确思想去克服错误思想的严重斗争。这就尤其需要在党的建设上，澄清思想，统一认识，旗帜鲜明地提出治党要严，以利于反对自由化思潮的影响，把党风的整顿和其他各项工作统一到正确认识上来。

## 二

如前所述，治党要严作为一个指导方针，是我们党对自身建设规律的独特概括，是以马列主义建党理论作为根据，对我国近代社会政治及我党建设实践经验的深刻总结。它的提出和阐明有一个历史发展过程，在不同时期、不同情况下着重点有所不同。

仅从党在全国范围执政之后说起。一九五一年，第一次全国组织工作会议，集中讨论新



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

的历史条件下党员条件问题。刘少奇同志传达了毛泽东同志的意见：对党内要求要严，党外要宽；强调在整党、建党工作中必须贯彻这个方针。这时，治党要严着重表现在提出和规定更高的党员标准。一九六二年，在党的全国组织工作会议上，刘少奇、邓小平同志从社会主义建设时期党的建设仍然是主要法宝这一理论高度，进一步提出管好党员和管好干部的任务。指出："执政的党，对干部和党员的要求，必须更高更严。""必须用更高的要求来教育提高干部和党员。必须用更高的要求来挑选干部和接受党员。必须对干部和党员施以严格的监督。必须对干部和党员中的不良倾向进行严肃的斗争"。这样，刘少奇、邓小平同志就发挥和发展了治党要严的思想，赋予治党要严以广泛的涵义和多方面的要求。党的十二大是确定党在新时期的政治纲领和组织纲领的一次重要会议。十二大的深远意义之一，是把对党员和党的干部更严格的要求，把对党的组织制度和纪律原则的一系列新规定，以更为完备和更为明确的语言，正式写进党的章程，从而使治党要严的思想制度化和法律化了。这是我们党在新的历史时期，从制度改革上搞好执政党建设所迈出的重要一步。

不言而喻，治党要严并非一个普通口号，而是指导实践的马克思主义的正确方针。不是任何一个政党都能够对自己提出和实行这个方针的。中国共产党之所以坚持治党要严，是因为党不是谋取一己私利的小团体，所有党员都只有全心全意为人民服务的义务，而绝无损害或侵犯人民利益的权利；是因为党有远大的目标，任重而道远，需要数以千万计的充满献身精神的坚强战士，才能实现自己的历史使命；是因为党处在复杂的社会环境之中，如果不对自己的干部和党员提出严格要求，实行严格监督，就会被社会上的各种不良现象所浸染，就会被形形色色的敌人——本国的和外国的、思想的和组织的、拿枪的和不拿枪的——所腐蚀和击倒。最后，中国共产党之所以坚持治党要严，还因为党坚信马克思列宁主义、毛泽东思想的建党原则，把党的巩固性、坚定性、纯洁性放在党的建设的头等重要位置，努力实现"提高、提高、再提高"（列宁语）。

中国共产党的六十余年历程已经证明：它是经得住考验的、具有强大生命力的党。它对治党要严，躬行实践，言出法随，不仅表现在多次卓有成效的整党整风，更主要的是表现在经常性的思想教育及监督管理上，包括对违法乱纪的党员绳之以法。经验证明，为使治党要严不致变成空话，光是提出严格要求是不够的，还要有严格的监督、保障的办法及制度，特别是在党的工作和党内生活中，正确处理各种问题。例如，党内党外应有区别，对党员要比一般非党群众实行更严格的纪律。在革命战争年代，还有过罪加一等的提法，董必武同志就主张实行这样的办法。他说："党员犯法，加等治罪。这不是表示我们党的严酷，而是表示我们党的大公无私。党决不包庇罪人，党决不容许在社会上有特权阶级。党员毫无例外，而且要加重治罪，这更表示党所要求于党员的比起非党员的要严格得多。"（《董必武选集》第58页）再如，正确看待功劳、过失。对任何有利于革命的功绩，都不应抹杀，但有一条：不能违法、不能危害人民。不能因为某个党员过去有丰功伟绩，今天就可以任其（包括家属）胡作非为。在党的纪律面前实行人人平等。如果允许有不受党纪国法约束的"特殊"党员，那就势必破坏我们党的高度统一和纪律。朱德同志曾经指出：共产党人是改造社会、改造世界的人物，即使你工作做得最好，贡献最大，也不过是做了应该做的事情。因此，他以无比



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

宏大的胸怀，向广大党员提出，“善则归诸人，过则归诸己”，作为一个准则。（见《朱德选集》第284页）老一辈无产阶级革命家，都是治党要严的伟大倡导者和躬行者，他们的高风亮节是永远值得我们学习的。

相对而言，仅仅提出治党要严的要求并不难，甚至把这种要求写进党的法规或有关文件中也不是十分难；最难的是真正去实行这些文件，用文件载明的规范去制约党员的行动，也就是我们常说的：“有法必依，执法必严”，不对坏人及其他不良现象迁就姑息，养痈遗患，那就很难很难了。以近几年泛滥的不正之风为例，难道党没有提出过严格要求吗？难道没有在党章、准则及其他文件中有过相应的规定及制度吗？当然不是，问题在于一些人有法不依，违法不究，严重的甚至执法犯法。党内生活中的相当大的一个弊病，大约就在这里。可见，现在强调治党要严，除了思想教育之外，重要的是依照党章、准则及其他党的法规办事，认真地而不是七折八扣地执行，尤其不能制造“对策”，阳奉阴违。当前，就是要在党中央的统一部署下，加强理想和纪律教育，着眼于提高广大党员的思想觉悟；同时对党内的严重不正之风，对“三种人”及其他违法乱纪分子认真进行清理和整顿，要敢于碰硬，要排除阻力，切实查处党员干部的以权谋私和其他严重问题，决不能姑息养奸，不能让那些根本丧失党员条件的人继续留在党内成为隐患。

陈云同志指出：党性原则和党的纪律不存在“松绑”的问题。这是具有很高思想性和战斗性的科学论断，无可争辩地回答了那些“松绑”论者的奇谈怪论。这也就是说，党的思想原则和组织原则是不可改变的，必须用坚强的党性观念和纪律条规来指导和约束各级党组织及党员的活动，包括对犯有严重错误的党组织和党员毫不容情地追究责任，实行纪律制裁。

在新形势下，中央领导同志重提治党要严，既有深刻的理论和历史依据，又有鲜明的时代特点。它是我们党的一贯治党要严的思想，特别是十一届三中全会以来整党、建党方针的合乎逻辑的发展，是当前端正党风，促进改革，促进社会主义精神文明建设的有力思想武器。对于广大党员和党的干部来说，也是在当前复杂情况下保持清醒头脑的一付良药。

## 三

对于我们不少同志来说，也许现在比任何时候都更加需要保持清醒的头脑。要认真领会和坚决执行治党要严，就要全面地看问题，防止片面观点和由此而来的摇摆与失误，至少要注意以下两个问题：

一是把搞活经济与治党要严联系起来，作统一的理解。越是搞活经济，搞活企业，就越要重视用党性原则和党的纪律教育党员，加强党风党纪建设；就越要注意抵制资本主义思想的侵蚀，克服各种利用职权谋取私利的腐败现象。

我们党历来把宣传共产主义的思想和制度同在一定历史阶段所实行的社会经济政策，看作是既相联系又相区别的两件事情。犹如民主革命时期毛泽东同志所指出的：必须和党内的腐化思想作斗争，但又不能把反对资本主义思想的斗争，错误地移到社会经济方面，去反对资本主义的经济成分。现在，我们重视发展社会主义商品经济，允许包括个体经济在内的多种经济形式以及租赁、承包等多种经营方式同时发展，实行开放、搞活等一系列正确政策，



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.    http://www.cnki.net

但这丝毫不意味着，共产党员可以局限于按劳分配、等价交换的狭隘眼界，降低对自己思想、作风和纪律的要求,让“一切向钱看”、“盲目崇外”等诸如此类的思想吞噬人们的灵魂，让商品交换原则浸染党的政治生活，使党内的革命同志关系变成庸俗的市侩关系。党中央领导同志一再指出，我们不是搞别的什么现代化，而是社会主义的现代化。既要坚持开放、搞活这一手，又要有打击经济领域及政治、文化领域犯罪活动的另一手；没有后一手，前一手就没有保证。既要进行物质文明建设，又要进行精神文明建设，两个文明一起抓；“当前的精神文明建设，首先要着眼于党风和社会风气的根本好转”，而“端正党风，是端正社会风气的关键。”（邓小平同志在党的全国代表会议上的讲话）凡此种种都告诉我们，要对开放、搞活和治党要严作统一的理解，要防止出现片面的认识。

二是不要把治党要严，同党内过去的过火斗争混为一谈。治党要严是个科学概念，它同党内的自由放任主义、无政府主义是完全对立的；同时又与过去政治运动中“左”的一套，与派性整人、诬告陷害、挟嫌报复等等毫不相干。

治党要严的目的是增强党的战斗力，而不是削弱党的战斗力。在我们党内，问题、阴暗面任何时候都会存在，关键在于要找到（或坚持）解决这些问题和克服这些阴暗面的正确途径和方法。我们党在过去几十年中，早就形成了正确解决党内矛盾和问题的优良传统，这就是以团结——批评——团结的公式为核心的一整套方针、原则和办法。但是，党内也有一种不好的传统，那就是“左”的过火斗争和自由放任主义，这是党内许多同志都了解和经历过的。无论“左”的过火斗争或是自由放任主义，都是严重损害党的极端的政策，治党要严则是严格区别于这两个极端的正确的政策，是正确解决党内矛盾的优良传统的体现。

有的同志担心强调治党要严又会造成人人自危的紧张局面，这种担心是不必要的，治党要严本身就包含了实事求是的精神，包含了按照党规党法办事，禁止用违反党章和国家法律的手段对待党员等要求。对于共产党员在这次整党中暴露的思想问题和发表的意见，有的党组织还规定，实行“四不四允许”，即不抓辫子、不戴帽子、不打棍子、不装袋子和允许收回、允许改正、允许申辩、允许保留。这些做法，已被作为好经验加以推广。对犯有错误的共产党员，在查清事实的基础上作出恰当处理，彻底废止“文化大革命”中隔离审查、开批斗会等那一套违背宪法和法律的野蛮做法。在这次党的全国代表会议上，邓小平同志又强调指出：“对坚持错误拒绝改正的党员要执行党纪，但是不允许重犯任何简单化、扩大化的‘左’的错误。”所有这些,都是治党要严思想的新发展。在新时期新形势下，正确坚持治党要严，必将使我们党更加坚强有力，更加兴旺发达！



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

# 解读《党内监督条例》

叶笃初

《中国共产党党内监督条例(试行)》已颁布。这个条例体现了中国共产党开展党内监督取得的成功经验,提出了新形势下加强党内监督的明确要求。

贯彻落实好这个条例,对于坚持党要管党、从严治党的方针,对于坚持党的性质和宗旨,对于发展党内民主、加强党内监督、维护党的团结统一,进一步提高党的领导水平和执政水平,提高拒腐防变和抵御风险能力,具有十分重要的意义。

随着《中国共产党党内监督条例(试行)》和《中国共产党纪律处分条例》的颁布实施,社会舆论R高度关注,党内外群众信心指数跃升。被公众称之为"一代新规"的《党内监督条例》的实质意义,是通过党内法规形式,集合党内之组织优势和积极力量,组成为具有重力和强势的完善监督约束机制网络,以遏制和结束在一些组织和干部中腐败现象蔓延的祸害,加强党同人民群众的"血肉"联系,保证党和政府实施"以民为本"的治国大计,把中国特色社会主义建设事业推向前进。

众所周知,中国共产党一贯努力防止和治理党内消极腐败现象。改革开放以来,随着多元化经济发展,党内各种消极腐败现象滋生蔓延,数以万计的党员干部(其中有一些高级干部),因违法犯罪而先后"落马"、"下水",这不仅在党内和社会上引起巨大震动,而且成为一段时间以来,从中央到地方,包括已经离开领导岗位的老一辈革命家、退休干部、老工人以及新入党的热情青年,所感到困惑和焦灼的重大问题之一。中国共产党历经千难万险,不知遇到过多少复杂问题,但像现在不少地方和部门中的干部滥用权力、为非作歹已然成风,屡禁不止,引起人民群众不满,这确乎是很少有的。必须本着求真务实精神,"求共产党执政规律之真,务全面加强和改进党的建设之实",制定一部加强党内监督之基础法规,以保证党和国家之长治久安。问题的积累和暴露,就包含着问题解决的因素和条件。"网必挈其纲,绳先理其乱",建设一个科学、合理、可行的完整的监督制度体系,成为我们党的历史重任。

传统和现实:"条例"应运而生

条例的核心内容是监督授权,即由谁来监督和对谁监督;

其次是监督运作,包括形制、手续,即用什么办法、形式使党内监督有序地进行;

再次是有效的监督保证。

在中国共产党执政以后的历史中,大声疾呼加强监督,力主从制度上作出规定的代表人物之一是邓小平。早在党的八大准备阶段和后来所形成的文件之中,就包含了相关内容。1982年,党的十二大是一个重要转折点,由邓小平致开幕词的一次大会,是党的历史上自七大后的一次最重要的会议。鉴于历史教训和现实状况,大会高瞻远瞩,深思熟虑,选出包括陈云、邓颖超等为书记的中央纪委,决定党的各级纪委"对同级党委及其成员实行党章规定范围内的监督"。大会通过的新党章对党员和党的干部在思想上、政治上和组织上的要求,比过去历次党章的规定都更加严格,载明:"每个党员都必须接受党内外群众的监督"。"要保证党的领导人的活动处于党和人民的监督之下"。强调党的干部正确运用自己的职权,"同任何滥用职权、谋取私利的行为作斗争"。这是我们党在

?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.n

全国执政后关于监督理念及其运用的成熟结论，对于嗣后10余年的监督工作和制度建设都有重要影响。

1986年9月28日，党的十二届六中全会通过决议，明确规定："严格执行党的纪律，建立和健全党内监督制度和人民监督制度，使各级领导干部得到有效的监督"。据此，1987年7月29日，中央纪委发布《关于对党员干部加强党内纪律监督的若干规定（试行）》。前言部分指出：党内纪律监督在党的建设中，具有十分重要的地位和作用。我们党的党内纪律监督工作历来是有的，但是由于缺乏健全的监督制度，使这一工作没有真正做到经常和有效。随后，就监督任务、监督依据、监督方式、监督责任等分别做了7项规定，这是中国共产党历史上第一部党内监督的专门规定，事实也就成为刚颁布的《中国共产党党内监督条例（试行）》（以下简称党内监督条例）的雏形。两年以后，即1990年3月12日，党的十三届六中全会做出决定，重申"要建立和完善党内监督与党外监督，自上而下的监督与自下而上的监督的制度"，提出"中央纪律检查委员会要会同中央组织部拟定党内监督条例。"首次把制定具有较高权威地位的基础性的监督法规提上正式工作日程。

历史证明，自1990年以后的10余年中，我们党内的监督制度建设，适应党所处在的日益复杂社会条件和反腐倡廉严重斗争的迫切需要，走了一条由实践到概念，从经验到定规，兼顾远图和应急两个方面，统筹安排，逐步成熟的路子。诚然，这个路子很不轻松，花去的时间和精力也不算少，但是我们积累了经验，增强了共识，夯实了基础，做好了准备，从而铸就了十分可贵的法规成果。

《党内监督条例》作为党内首部监督大法，是建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系的重要一环。教育是基础，制度是保证，监督是关键。而使监督的完全制度化，正是《党内监督条例》所承担的重大使命。我们所以把它称为"大法"，是因为它的法规层位很高，经政治局讨论，以党中央名义颁发，在党内实际监督工作和监督领域里是管总的，有关监督的具体条规和工作都必须与之相一致、相适应。说是大法，还因为它的内容构成宏大，适用于党的各级组织（从中央到基层）、全体干部和所有党员，涵盖了党内各种政治和组织活动，从决策、施行到保障以及对违纪的监督。说是大法，还因为它的影响并不限于单纯党内事务范围，而是同我们国家社会生活、民主政治建设和广大人民群众的积极性、主动性有密切的关系。首先从做好党内监督做起，必将有利于群众监督、法律监督、民主党派监督和社会舆论监督的发展。

特点和亮点——四个"前所未有"

体现时代性，把握规律性，富有创造性，这是条例的显著特点。

一部党内法规，其作用之大小或有无，归根结底，看它对于党的进步和党领导的事业是否有实际帮助及帮助之大小，这是论定党内法规意义的基本标准。

《党内监督条例》是我们党的历史发展的产物，是党的优良传统、惯例和已有制度规章同新的要求结合的结晶。它的显著优点和特点，是深刻总结了我们党执政50余年对领导干部行使权力进行监督的经验教训，适应了当今时代和社会发展，主要是社会主义市场经济及其对党的生活的影响，从基础法规的高度来全面建造党内监督结构体系，正确规范监督授权及监督保障职责，从而使条例具有了前所未有的内容、规模和严密程度，保证了条例的正当性、有效性及可操作性。

概括起来，可认为四个"前所未有"：

第一、正式确立各级纪委为党内监督的专门机关。

《党内监督条例》明文规定："党的各级纪律检查委员会是党内监督的专门机关"。这是前所未有的。国家有专门的监督机关，党也要有专门的监督机关。在历史上纪委（有一段时间称监委）主要是处理违纪案件。20世纪80年代之后，中央有关文件开始提出纪委负有"监督"职责。十六大党章增写了纪委的经常工作，

?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.    http://www.cnki.net

内容包括“对党员领导干部行使权力进行监督”，从而为纪委的“党内监督专门机关”提供了党法根据。按照《党内监督条例》规定，表明纪委在党委统一领导下，专司党内监督的权力。从领导关系而言，中央纪委在中央委员会领导下进行工作，地方纪委和基层纪委在同级党委和上级纪委双重领导下进行工作；从职责划分而言，纪委作为党内监督专门机关，在对领导干部行使权力进行监督乃至查处违纪犯罪案件上有相对独立性。条例规定：中央纪委和地方各级纪委派出的纪律检查工作委员会“按照有关规定履行监督职责”。“纪委对派出纪检组实行统一管理。派驻纪检组按照有关规定对驻在部门的党组织和党员领导干部进行监督”。“地方和部门纪委、党组纪检组可以直接向上级纪委报告本地区、本系统、本单位发生的重大问题”。

第二、统一规定十项监督制度，形成全面整体推进态势，这是前所未有的。

十项监督制度即是：集体领导和分工负责、重要情况通报和报告、述职述廉、民主生活会、信访处理、巡视、谈话和诫勉、舆论监督、询问和质询、罢免或撤换要求及处理。其中，如民主生活会制度已实行了多年，主要是进一步地规范、提高和完善；谈话和诫勉等则是作为正式制度作出硬性规定。而集体领导和分工负责、述职述廉、重要情况通报和报告、询问和质询、巡视等，都是这次条例中新的（或补充）规定，可以说是监督制度的创新和亮点。例如中央政治局向中央全会述职述廉、中纪委常委向中纪委全会述职述廉，都在党内引起热烈反响，具有很大示范作用。

十项监督制度的互相连结和贯通，实际上在某种意义上筑成了规模宏大的监督网络。在中国传统语言中素有“法网”之说，无非言其疏密，较少漏洞。事实将会证明，改变我们习惯的单纯线式监督，而形成上下左右、纵横交错的网式监督，必将使我们党在自我约束、自我修复和自我净化上获得很大益处。

第三、首次规定党代表的监督责任，从而为全面推行党代表常任制找到了切入点，对发展党内民主有重大的意义，这是前所未有的。

按照条例规定，党的各级代表大会代表在代表大会闭会期间，除履行党员的监督责任和享有党员的监督权利外，按照有关规定对其选举产生的党的委员会、纪律检查委员会及其成员进行监督，反映所在选举单位党员的意见和建议。

第四、赋予舆论监督的法规保障地位，在《党内监督条例》中正式载明：“党的各级组织和党员领导干部应当重视和支持舆论监督，听取意见，推动和改进工作。”这是前所未有的。

总之，规定专门监督机关，确立系统的监督制度，加上紧密同党外各种监督相结合，这一切就构成了条例强大的约束力以及对违法犯罪的震慑力。积弊之后，雷霆震厉，这原是法规建设的不易规律。我们这样来认识和把握条例的基本实质和主要特点，就会增强自觉性，减少盲目性，就会对《党内监督条例》发挥其作为法规武器的作用充满信心。

守法与执法，务实决定成败

把《党内监督条例》和《党的纪律处分条例》化为加强党的利器，这是全党同志的共同责任。

党的领导干部还负有特殊的责任。

在执法、护法和守法上，更要弘扬求真务实精神，取信于民。

任何一部法规的生命力，在于应用。其效力和作用，只有在不断坚持贯彻执行中逐渐显示出来。党内外在欢迎《党内监督条例》颁布的同时，十分关注它的实际执行效果，这是很自然的。我们必须言出法随，言必信，行必果，努力用事实来证明条例以及与之相衔接和配套的其他规定作为法规武器，在发展党内民主、加强党内监督、严明党的纪律和维护党的统一团结等方面发挥应有的显著效果。

从思想、工作到作风上，大力弘扬求真务实，讲实话、出实招、办实事、务实效，这是做好各项工作的前提和基础，也是贯彻落实《党内监督条例》的根本保证。不只是少数人，而是在多数人中；不只是停留在口头上，而是普遍付诸实践、见之行动、取得实效，正是在这个意义上说，

?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.n

弘扬求真务实精神，决定条例的成效和命运。要用求真务实精神抓好落实，在抓落实的实践中，不断提高求真务实的自觉性和坚定性。

正如党章和党内其他基础法规一样，监督条例的功效、作用是缓释性的。在这一点上，我们要保持科学、清醒的态度。各级党组织正在大力组织学习、宣传、贯彻条例，力求使之逐渐深入人心，形成一种规范、约束力量。但我们不应在短时间内提出过高的期望，不宜急于求成，不会立竿见影。《党内监督条例》只能在运作过程中逐步释放、加强能量。先易后难，由浅入深，有共识的先做，做得到的先做，并将成果巩固下来，打好工作基础，积小胜为大胜。

必须指出，像《党内监督条例》这样基础性的法规，通常都是相对概括的、定型的。它不可能完全适应千姿百态的党内生活和具体事务。所以，必须及时紧密联系具体实践，总结经验，分析问题，不断进行法规资源整合，出台相应的具体法规、工作条例，实施细则等，来保证条例的贯彻落实，这一方面的工作也许我们将要在今后几年中不断努力。

还要指出："一法立，一弊生"，原来的问题解决了，又会出现新的情况和问题。党员整体素质和领导集体素质以及党内执法守法环境，对于保证条例执行关系很大。人们关注"一把手"问题，条例已经做了相应规定。经验证明，应该管好"一把手"，但决不是靠"单打一"能做好的。必须有一套综合的教育、监督和管理办法，相互配套，相互促进，共同发挥作用。此外，在贯彻执行《党内监督条例》中，我们还必须重视以各种形式出现的阻力和"抵消"作用，有针对性地采取措施，以保证条例取得实效。

北京市发布《实施〈党内监督条例〉监督制度若干规定》

近日，北京市委正式发布《实施〈中国共产党党内监督条例（试行）〉监督制度若干规定（试行）》（以下简称《规定》）。该制度是对《党内监督条例》中十项监督制度的具体化，包括"集体领导和分工负责"、"重要情况通报和报告"、"述职述廉"、"民主生活会"、"信访处理"、"巡视"、"谈话和诫勉"等7个方面。

《规定》对市级领导班子及成员如何接受监督，如何履行监督职责作出了明确规定；在集体领导和分工负责的规定中，明确了哪些是需要提交市委全委会、常委会讨论的重大问题，会议讨论决定的程序，会议表决的方式等内容；在民主生活会的规定中，对民主生活会召开的程序作出明确要求；在信访处理方面，《规定》基本上延续了国家有关信访工作的原则和处理程序，同时重点突出了信访工作中党委、纪委所承担的党内监督检查的职责，把信访工作同党内监督制度紧密结合起来。

《规定》在谈话与诫勉方面有新的举措。今后，对经过谈话仍无改进的党员领导干部无需再进行谈话，直接采取给予诫勉的组织处理措施，并对其适用程序作出严格限制，这是北京市的一项创新。这一变化不仅增强了谈话的实际效果，也提高了监督力度。

（据新华社电）

切实加强党内监督 推进党的建设新的伟大工程

学习宣传贯彻《党内监督条例》和《党的纪律处分条例》，是当前和今后一个时期全党的一项重要政治任务。各级党组织都要加强领导，精心组织，抓好学习宣传教育活动，努力使党的各级领导干部精通、熟悉及了解《党内监督条例》，切实加强党内监督，推进党的建设新的伟大工程。

提高认识，增强学习贯彻《党内监督条例》的自觉性和主动性

近年来，各级党组织积极探索和实行述职述廉、诫免谈话制度，积累了不少党内监督的好经验。我们党是一个善于学习和总结经验的党。为了更好地加强党内监督工作，早在1990年党的十三届六中全会上，我们党就提出了要制定《党内监督条例》。10多年来，我们党认真总结建党以来党内监督的实践，特别是改革开放以来党内监督的经验，经过努力，终于制定颁布了《党内监督条例》。这是我们党实践"三个代表"重要思想，贯彻党要管党、从严治党方针，

?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

推进党的建设新的伟大工程的重要体现，是我们党制度建设的重大成果，标志着党内监督工作进入了规范化、制度化的新阶段。

贯彻落实《党内监督条例》，必将进一步发展党内民主，维护党的团结统一。加强党内监督，既要着眼于发展党内民主，又要着眼于维护党的团结统一，两者不可偏废。这是加强党内监督的根本目的。《党内监督条例》在监督制度的设计中注意发扬党内民主，以加强领导班子内部监督和自下而上的监督，同时又注意强调党的民主集中制原则，维护中央权威，保证中央的政令畅通。只有在发展党内民主的基础上加强党内监督，党内监督才是有生命力的、健康的、有效的，才能使党的活动符合全党的意志和最广大人民群众的意志和愿望；只有维护党的团结统一，才能将发展民主的成果转化为全党的统一思想和统一行动。因此，只有落实好《党内监督条例》，才能实现加强党内监督的根本目的。

贯彻落实《党内监督条例》，必将进一步提高党的领导水平和执政水平。改革开放以来，党内监督不断加强，但面对国际、国内新形势，面对执政条件和社会环境的深刻变化，加强党的执政能力建设，提高党的领导水平和执政水平，显得尤为迫切。《党内监督条例》把遵守宪法、法律和坚持依法行政的情况及贯彻执行民主集中制的情况作为监督的重要内容，把集体领导与个人分工负责制度、重要情况通报和报告制度作为两项重要的监督制度。这充分体现了加强党的执政能力建设、提高党的领导水平和执政水平的要求，反映了我们党对自身建设规律和执政规律的深刻认识。认真落实好党内监督制度，对加强党的执政能力建设，提高党的领导水平和执政水平，无疑会起到巨大的促进作用。

贯彻落实《党内监督条例》，必将促进坚持党的先进性，增强拒腐防变能力，始终做到立党为公、执政为民。党的性质和宗旨决定了我们党必须始终坚持立党为公、执政为民，全心全意为人民服务，决定了党的领导干部必须始终正确对待手中的权力，真心实意地为广大人民群众谋利益。但由于党内监督机制不健全，监督不够有力，一些领导干部放纵自己，居功自傲，把党内监督制度当成摆设，自由主义严重，私欲膨胀，独断专行，滥用权力，贪污腐败，这严重影响了党和政府在人民群众中的形象和威信。《党内监督条例》针对现实中存在的问题，规定了党内监督的七项重点内容和十项监督制度，并把强化上级党组织的监督、党的专门机关的监督与加强领导班子内部监督、党员的民主监督、群众监督、舆论监督结合起来。这将形成比较完善的党内监督机制，有利于解决目前党内存在的一些消极腐败问题，并加强对领导干部行使权力的监督，坚持党的先进性，始终做到立党为公、执政为民。

深刻领会，掌握《党内监督条例》的精神实质，《党内监督条例》是我们党成立以来制定颁布的第一部党内监督法规，是加强党内监督的重大举措，是党内政治生活中的一件大事。它充分反映了全党意愿，集中了全党智慧。我们一定要按照中央的要求，认真学习，深刻领会，把握好精神实质

一是发展党内民主。发展民主是加强监督的基础。只有在发展民主的基础上加强监督，才是有生命力的、健康的、有效的。实践证明，民主越发展，监督越有力，领导干部就越不容易出现问题，党的战斗力、凝聚力就越强。可以说，发展民主的过程，也就是实行党内监督的过程。《党内监督条例》以发展党内民主为主线，体现了民主集中制这一党的根本组织制度和领导制度。它规定“党的各级领导班子主要负责人应当带头执行民主集中制”，并根据党性、国情，规定了发展党内民主的具体措施和要求。

二是明确了党内监督的重点。党的各级领导机关和领导干部，特别是各级领导班子的主要负责人，掌握着党和人民赋予的重要权力。如何确保这些权力用于为人民服务，是党内监督应当解决的核心问题，也是长期以来党内监督实践中的难点和薄弱环节。反腐败斗争的严峻形势告诫我们，加强对领导干部特别是领导

?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.    http://www.cnki.net

班子主要负责人的监督，已经成为我们必须着重解决的一个突出问题。

三是突出了制度建设的核心作用。党的建设的历史经验反复证明，加强党内监督必须有严格的制度规范，制度的可行性和约束力决定监督工作的质量和效果。这是加强监督工作的关键环节，是党的监督工作持续、深入、健康开展的重要保证。《党内监督条例》在总结历史经验的基础上，根据党内监督的现实需要，着眼于解决当前存在的突出问题，制定了比较完整的党内监督制度体系，形成了便利管用、科学规范、有约束力的党内监督机制。

四是规定了监督职责。明确监督主体，规定监督职责，这是充分发挥监督主体作用、加强党内监督工作的必要条件。《党内监督条例》根据党章关于党委、纪委职责、任务和党员权利、义务等规定，根据党内监督工作的实践经验和发展规律，明确规定了党的委员会、党的委员会委员、党的纪律检查委员会、党的纪律检查委员会委员、党员、党的代表大会代表这六种监督主体在党内监督方面的职责或责任、权利。这样规定，有利于充分发挥各监督主体的作用，真正形成党内监督的合力，加强党内监督工作。

勇于实践，不断提高党内监督水平和质量

要增强党内监督意识。没有强烈的监督意识和观念，《党内监督条例》就难以落到实处。目前，在党内监督上存在着一些错误认识。例如，有的把上级对下级的监督看做是不信任，把同级之间的监督看做是不配合，把下级对上级的监督看做是不尊重，把自我监督看做是自己跟自己过不去等。应该认识到，我们的权力是党和人民赋予的，必须接受党和人民的监督。因此，领导干部要增强自觉接受监督的意识，广大党员要增强主动监督的意识，各级党组织要增强领导监督工作的意识，各级纪委要增强监督检查的意识。只有这样，党内监督工作才能够得到加强，才会落到实处。（据新华社电）

**相关链接** 加强对领导干部的制度监督

要通过加强对领导干部的监督，及时发现并坚决纠正违背求真务实精神的各种不正之风和错误做法，保证干部全面准确地贯彻党和国家的方针政策和工作部署，保证领导干部对自己的决策和各项职务行为负责。

一是要着力健全发现问题的机制，扩大信息来源，前移监督关口，做到防患于未然。

二是要着力健全纠正错误的机制，促使发现的问题迅速得到解决，防止小错拖成大错。

三是要着力健全追究责任的机制，干部在工作中出了问题，该给什么处罚就给什么处罚，决不袒护姑息。

建设反腐倡廉的制度体系

依靠制度惩治和预防腐败，是做好反腐倡廉工作的根本途径。

这些年来，中国共产党高度重视党风廉政制度建设，但还存在不少问题和不足。比较突出的问题是：适应新形势下反腐倡廉要求的法律法规体系还不健全，有的法规制度缺乏相应的配套和细化措施，有的法规制度内容落后于实践，许多好的法规制度落实不到位，没有发挥出应有的作用。制度建设仍然是深入开展反腐倡廉工作必须着力解决好的重大课题。

要适应新形势、新任务的要求，需要进一步健全法制，进一步健全党内民主制度，进一步完善纪检监察制度和巡视制度，进一步加强干部监督管理制度，进一步深化行政审批制度、财政管理制度、投融资体制、干部人事制度以及司法体制、金融体制等方面的改革，充分发挥制度在防范和克服腐败现象中的重要作用。

党内不允许有任何不接受监督的特殊党员

加强对权力运行的监督制约，保证各级干部把人民赋予的权力用来为人民服务，始终是中国共产党执政所面临的一个重大问题。这个问题解决得如何，直接关系到坚持和巩固党的执政地位，直接关系到党风廉政建设和反腐败斗争的成效。中央领导同志指出，每个党员干部都要自觉接受监督，党内不允许有任何不接受监督的特殊党员。

加强监督制约，形成权力正确行使的有效机制。要坚持以领导机关、领导干部特别是各级领导班子主要负责人为重点，紧紧抓住易于

?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.n

滋生腐败的重点环节和重点部位,综合运用党内监督、国家专门机关监督、群众监督和舆论监督等多种形式,努力形成结构合理、配置科学、程序严密、制约有效的权力运行机制。

?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.n

文汇报/2006 年/7 月/3 日/第 008 版
时评点击

# 走在时代前列站在进步潮头

叶笃初

在庆祝中国共产党成立 85 周年暨总结保持共产党员先进性教育活动大会上，胡锦涛总书记发表了重要讲话。讲话不但系统回顾和深刻总结了党的先进性建设的历史经验与新鲜经验，而且更重要的是，从共产党执政规律和党自身建设规律的高度，明确提出和概括了进一步加强党的先进性建设的方向、任务与前景。

胡锦涛同志重申：一个政党过去先进不等于现在先进，现在先进不等于永远先进；马克思主义政党赢得先进性固然不容易，在复杂的国内外环境中和长期执政的条件下保持和发展先进性更不容易。他的讲话把“保持”与“发展”二者贯通起来，不下十次地使用保持和发展党的先进性的凝练语言，强调“长期保持”和“不断发展”党的先进性，是党自身建设的根本任务和永恒课题。这是极富政治智慧、意深旨远的科学论断。

(一)

胡锦涛同志的重要讲话，强调重视加强党的先进性建设，必须使党的理论和路线方针政策不断与时俱进，保证党的全部工作符合实际和社会发展规律，保证党始终与人民共命运、使党充满生机活力。只有这样，党才能始终站在时代发展的前列和中国社会发展进步的潮头。

党的十六大把“三个代表”重要思想作为党的指导思想正式载入党章，并在总纲和相关条文中，规定了我国经济社会发展的战略目标：在本世纪头 20 年全面建设小康社会，以及实施科教兴国战略和可持续发展战略的内容等等。

在以胡锦涛同志为总书记的党中央领导下，全党上下齐心努力，坚持贯彻十六大作出的战略部署，不断把改革开放和现代化事业推向前进。党努力把“三个代表”重要思想学习好、贯彻好、落实好，在武装思想和指导实践方面都取得了巨大成效。

坚持学习理论和指导实践相结合，坚持改造客观世界和改造主观世界相结合，坚持运用理论和发展理论相结合，使我们党得以在过去几年中，在新的生动实践的基础上，进行理论创新成绩斐然，提出一系列治国理政战略日臻成熟。这主要是：加强党的先进性建设，加强党的执政能力建设，树立和落实科学发展观，构建社会主义和谐社会，建设创新型国家，建设社会主义新农村，树立社会主义荣辱观、坚持走和平发展道路、建设和谐世界等等。所有这些作为一个有机整体，构成了十六大后我们党的活动的最显著的特色，也是发展党的先进性的最集中的表现。

(二)

理论的成熟同战略的成熟是互为因果、相伴而行的。

理论和战略同属主观对客观的反映，不过，两者又确有不同。理论更多的是“科学的抽象”，是概念和论断式的结晶。相对而言，战略则具强烈“实战性质”，它是从理论到实践的不可缺少的中间一环。它包括方向、目标、布局、安排等诸多内容。所谓“运筹帷幄”，在很大程度上是指战略及其从属相关事项。

值此新世纪新阶段发展的关键时期，我们党成功地绘就了我国在“十一五”期间经济社会又快又好发展的蓝图，从相对抽象的战略思想化成相对具体的战略谋划，以“一揽子”的整体形式，全方位地纳入经济、政治、文化、社会和谐发展内容，较好体现了党的中国特色社会主义的一系列战略。

人所共知，中国特色社会主义建设，是在全无经验可资借鉴、依靠自身努力创造的伟大事业。以胡锦涛同志为总书记的党中央先后提出的一系列重大战略，正是在充分知晓实情和善解民意的



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

前提下，经过缜密分析与妥当筹措而作出的极为重要的政治判断，是经得起实践检验的，科学的、民主的政治选择。

——提出树立和落实科学发展观具有极重大的意义。它为我们解决前进道路上面临的矛盾和问题，顺利推进全面建设小康社会和整个现代化建设事业，提供了具有广覆性和长远性的正确的指导思想和根本指针。

——加强党的先进性建设和执政能力建设是我们党的基础性建设。尤其是在党执政后，党的各方面建设成效最终都体现到提高党的执政能力、完成党的执政使命上面。自觉地加强党的先进性建设和执政能力建设，始终为人民执好政、掌好权，这是中国特色社会主义事业和中华振兴的最重要的政治保证。

——把构建社会主义和谐社会明确作为我们党要为之奋斗的重要目标，这是广大人民群众的根本利益和共同愿望，也是巩固党执政的社会基础、实现党执政历史使命的必然要求。与此相联系的提出建设社会主义新农村、树立社会主义荣辱观和建设创新型国家以及党章所载明的科教兴国等等，都是推进和谐社会建设的不可缺少的内容和必要条件。

——坚持走和平发展道路、建设和谐世界的战略思想的提出，是我们党和国家在新世纪新阶段处理国际问题和外部关系的根本标志。胡锦涛同志在联合国成立六十周年首脑会议上庄严宣布：中华民族是热爱和平的民族，中国的发展不会妨碍任何人，也不会威胁任何人。中国始终不渝地把自身的发展与人类共同进步联系在一起，既充分利用世界和平发展带来的机遇发展自己，又以自身的发展更好地维护世界和平，促进共同发展。

事实证明，我们党的一系列重大战略作为整体已经显示强大威力。作为主导的科学发展观深入人心，党的先进性建设和执政能力建设正在朝着纵深方向、趋于形成长效机制。构建和谐社会的各要素和条件，如新农村建设、人才、创新、道德等方面，日渐成为今后一段时期工作的强音。所有这些正大幅度地改变着中国经济社会发展景象。

(三)

加强党的先进性建设是一项长期的历史任务，我们必须紧紧围绕党的历史使命和中心任务，进一步推进党的先进性建设。

在我们党的历史上，曾经有过党内达到高度共识并经实践检验完全正确的中国革命战争战略方面的诸问题论断，其主要代表作就是毛泽东同志完成于 1936 年的《中国革命战争的战略问题》。整整七十年后，经过几代人的努力，特别是自邓小平同志首创走有中国特色社会主义道路至今二十余年，我们终于有了相对成熟和相对完整的中国特色社会主义建设的一系列重大战略。历史证明，中国革命战争战略方面诸问题的完全解决大约花了 20 余年时间，而中国特色社会主义建设战略诸方面问题，从邓小平同志提出走自己的路算起，已有 20 余年，也许再过 10 年或稍长一点时间，我们更有充足的根据和完全的理由来说，我们已经很好或较好地解决了这个举世无双的世纪难题。

坚持以科学发展观统领经济社会发展全局，切实抓好发展这个党执政兴国的第一要务，推动经济社会又快又好发展，是我们这一代中国共产党人的神圣使命，是党的先进性在当代中国最重要最具体的体现，也是新的历史条件下加强党的先进性建设的重要着力点和衡量标准。让我们满怀着必胜的信心，为祖国的美好未来而共同努力奋斗吧！

(作者为中共中央党校教授)



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

# 两会“宣言”



**叶笃初**

把马克思主义理论比作“真经”，并无贬损、揶揄之意。

经历过旧中国暗无天日和共产党创业艰辛的老一辈革命家们，深为当年幸获马列主义、毛泽东思想真理的指导，从而使中国革命豁然开朗、走向光明而感叹不已。所以，常以取得“真经”自勉，并希望后继者们，矢志不移，坚持以创新精神应用党的基本理论，解决现在所遇到的实际问题。

今年春天，胡锦涛总书记两次发表重要讲话，两次引用《共产党宣言》中的经典论断，这给人们留下了深刻的印象。

一次是1月14日，在党员先进性专题报告会上讲话，转述《宣言》中的一长段话“在实践方面，共产党人是各国工人政党中最坚决地、始终起推动作用的部分”。“共产党人为工人阶级的最近的目的和利益而斗争，但是他们在当前的运动中同时代表运动的未来”。

一次是2月19日，在构建社会主义和谐社会研讨班上讲话，解读《宣言》中的另一段话“代替那存在着阶级和阶级对立的资产阶级旧社会的，将是这样一个联合体，在那里，每个人的自由发展是一切人的自由发展的条件”。

两段引文的一个共同点，是深刻揭示对事物的本质认识，即党的先进性的本质和社会主义建设的本质问题。离开了党在社会实践发展中的推动作用，还有什么党的先进性!? 离开了人的全面发展还有什么社会和谐和共产主义理想目标!?

凡事都有现象与本质、枝节与根本的区别，把握了事物的本质，也就获得了对事物的真理性认识和自觉地驾驭事物的主动权。

人所共知，150余年之前，惊世骇俗的《共产党宣言》正式发表，它标志着世界共产党的诞生，竖起了伟大的红色旗帜。中国共产党历代领袖群中，虽然各有自己的风格特色，但众口一声地宣扬《共产党宣言》。毛泽东申明马克思主义经典对他影响最大的有三本书，第一本是《共产党宣言》。他说：“我一旦接受了马克思主义是对历史的正确解释以后，我对马克思主义的信仰就没有动摇过。”邓小平在他一生的最后十年，曾经自称是“国际共产主义的老战士”，在共产主义旗帜下已经工作了六十多年。他在一些讲话、文章中有时引用马克思、列宁或毛泽东的原话作为论据，但他强调我们欢迎这个理论，丝毫不存在什么“先哲”一类的形式甚至神秘的念头在里面，而是因为我们在斗争中已证明了马克思主义是对的，我们需要这个理论。

由此说明，党的高层领导引经据典，除了论证重大理论、政略之外，通常还表明自己对马克思主义的敬仰与信念。胡锦涛作为中国共产党的新一届领导人，以严肃态度恰到好处地引用马克思、恩格斯的《共产党宣言》，更表明了薪火相传、承继前人的努力。包含了加强党内思想、组织、作风凝聚的深刻含意。

由此想到，从马列经典的引用到作为信念广泛传播，释疑解惑，传承继替，与时俱进，都离不开语言——书面或口头。通常我们党内活动的正式场合，尤其是谈论全局大事，当然显得郑重其事，往往都是正襟危坐。但在实际生活中，其实也有十分生动、活泼的一面，例如谈笑风生，讲个故事、开个玩笑，也是常常有的。涉及语言，既有正式的书面的、也有非正式的、多少带口语化的。如果说前一种语言难免有繁文缛节之嫌，而后一种语言则逐渐习以为常地使用短语、俗语、略语，还有稍带趣味的俚语等等。这同我们党所处的社会环境及其成员构成的文化背景有关，这并不奇怪，也较少构成对党内良好思想风气的某种危险。

笔者想起了多年前常有的话。例如谈到党的领导是干什么?答曰：出主意，用干部。出自毛泽东。其语简明、朴实、深刻，字字千钧。后来，在1980年代鉴于社会情况变化，主要是社会主义市场经济的发展，人们交谈中又加上了“管住钱”三个字，变成所谓领导即是出主意、用干部、管住钱（意为不要失去管束，使一些干部陷于贪赃枉法），倒使领导的含意又充实了许多，这就属于非正式语言。现在，见诸文件的关于党的领导事实上是有专门“官定”说明。显然，两相比较，各有所长，如果不是正式场合，而是日常思想交流中，许多素朴语言之中，包含了意味深长的真理性、确定性、生动性。

近日媒体议论一个热点话题：“十一五”规划。“规划”亦是“计划”，或称筹划、谋划等等。在我们实际生活中，规划与计划二字往往交替使用，除特定语境下，并无严格区分。习惯上“计划”用的要宽泛些，也随意些，而规划是表示是大事或更长时间的事。“十一五”规划的特征是宏观性、战略性、长期性。

党内最高决策层中（省、市有时也如此），常把决定全国工作重大事项，称做是“做大盘子”或成文的大盘子。盘子本为盛放物品的浅底的器皿（比碟子大），移用到市场交易行为中即为行情之意。以后逐渐形成一种俗语，比喻事务的规模和范围。中国共产党在建国后多次编制经济发展计划，即称它为成文的大盘子。毛泽东在给小范围的政治局委员写信中，就使用过我们需要一个成文的大盘子这种话语。当然，正式文件较少使用。

不过日久天长，有些作比喻用的俗语、略语等等，大家也习惯了，不会产生误解、歧义，不知不觉也写进了正式文件。例如，这次温家宝总理对于“十一五”规划的说明中，就写进了全国“一盘棋”的用语。“一盘棋”属于俗语，但也用以表示整体或全局的意思。还有“一揽子”，有“一起办”或“一起解决”的意思，同样也在许多场合包括正式场合中，沿袭应用。它同“一盘棋”有异曲同工之妙，都可以加深对“十一五”规划意义的理解。

语言的生命力是无穷的，庄重与情趣共生。我们固然可以从显得沉重的经典话语中领悟深邃的道理，也完全可以在比较轻松的连珠妙语中获得精神的力量，同样都会起到刻骨铭心的作用，难道不是这样吗!?

本栏编辑　王　东



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

刘建国摄




# 圈点第二项议程

**圈点者，关注也。**
**党的十六大修改的党章总纲即党的纲领中首次规定了增强执政能力的任务。**
**鲜明地把研究党的执政能力问题作为中央全会议程，在党的历史上是第一次。**

文／叶笃初

一年一度执政党的中央全会，素为国内外公众和舆论所高度重视。中共中央政治局会议宣布了将要召开的十六届四中全会的重要议程，除依例由中央政治局报告工作外，将研究加强党的执政能力建设问题。并异乎寻常地以政治局会议名义指出：这是一项战略决策，关系社会主义事业兴衰成败，关系中华民族前途命运，关系党和国家长治久安。显然，虽排列为第二项议程，但却是会议的主题所在。

由此说明，把四中全会视作“例行会议”或“通常举动”是不恰当的。那么，怎样理解以中央全会的方式作出增强党的执政能力的决策？这里包含着两个为什么：为什么是在中央全会的层次（规格）？为什么是以执政能力为主题？前者属于会议形式问题，后者属于会议内容问题。内容决定形式，形式适应内容，二者不可分离。为了便于说明，不妨结合起来，试对四中全会第二项议程作初步的诠解。

## 两个十年　两项工程

为什么要开中央全会来讨论加强执政能力？

一是，同前几次中央全会，特别1994年9月十四届四中全会贯通呼应，体现我们党的一以贯之把党的建设视为革命和建设的法宝的精神，不断认识自己、加强自己、完善自己的新的努力。

前几次的中央全会，是指改革开放以来，先后六次中央全会，都是讨论党的建设全局或着重于某一个方面及突出的问题。其中很重要的是十四届四中全会。那次全会在党的建设方面有一个大动作，即是重提1939年毛泽东首次提出党的建设伟大工程，把党建设为“一个全国范围的、广大群众性的、思想上政治上组织上完全巩固的布尔什维克化的中国共产党”，而把社会主义改革开放和现代化建设条件下的现阶段我们党的建设提到了新的伟大的工程的高度，并提出了明确的目标和任务，这就是“要把我们党建设成为用建设有中国特色社会主义理论武装起来、全心全意为人民服务、思想上政治上组织上完全巩固、能够经受住各种风险、始终走在时代前列的马克思主义政党”。这样，就使十四届四中全会具有了划阶段的历史意义，党内外逐渐熟悉了党的建设新的伟大工程用语，特别是在党的各级组织和广大党员中已经视作是纲领性的使命。

今年恰逢十四届四中全会决议诞生十周年，已是检阅党的建设新的伟大工程成效，部署今后一段时间例如五年乃至十年党的建设重大任务的时刻了。邓小平生前曾同中央政治局常委同志谈话，嘱托“聚精会神地抓党的建设”，“这个党该抓了，不抓不行了”；并且希望在2021年即建党100周年时，包括党的自身建设在内，我国各方面工作都能达到成熟定规。从这个意义上说，即将召开的十六届四中全会，研究加强党的执政能



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

## 六次专门决定

20余年来，以全会的层次就党的建设整体或某一个侧面作出专门决定，共有六次：

1、1980年2月29日　党的十一届五中全会通过《关于党内政治生活的若干准则》

2、1981年6月27日　党的十一届六中全会通过《关于建国以来党的若干历史问题的决议》

3、1983年10月11日　党的十二届二中全会通过《中共中央关于整党的决定》

4、1990年3月12日　党的十三届六中全会通过《中共中央关于加强党同人民群众联系的决定》

5、1994年9月28日　党的十四届四中全会通过《中共中央关于加强党的建设的几个重大问题的决定》

6、2001年9月26日　党的十五届六中全会通过《中共中央关于加强和改进党的作风建设的决定》

新闻资料

力建设，带有很大程度的历史承续、继往开来性质，既包括了对于迄今为止党的建设新的伟大工程的全面总结，又寓含了作为长期执政的党，在历史发展新阶段直面挑战、锐意改革、消除弊端的决定性的重大努力。

巧合的是，自毛泽东1939年提出党的建设伟大工程，到1949年全国革命胜利，这是十年；自党中央1994年提出党的建设新的伟大工程，到这一次召开十六届四中全会，把增强党的执政能力作为党的建设重中之重，迎接中国特色社会主义事业的新胜利，又是十年。两个十年，两项工程，互相联系，前后照应，给人一种“同声相应，同气相求”之感。

### 权威的会议　战略性决策

二是，提高决策的权威程度、号召力和指令性，以中央全会名义把党内思想集中到提高党的执政能力上来。

在我们党的会议集体决策制度中，中央全会有特殊的重要性，既同通常称谓工作会议或是干部大会这种主要是执行性质的会议有所不同（有些工作会议同时带有研究讨论性质，是为全会作准备的），又同主要是决策性质的会议不同。它是属于决策权力层位很高的一种会议，仅次于党的全国代表大会。本届中央全会300余中委、候补中委参加，还有中纪委委员和中央有关部门负责工作人员列席。按照党章规定，在党的全国代表大会闭会期间，中央委员会执行全国代表大会的决议，领导党的全部工作，对外代表中国共产党。中央委员会全体会议每年至少举行一次。通常中央全会要听取中央政治局报告工作，讨论并决定党的重大问题，对中央委员出缺以及中委、候补中委给以撤销党内职务、留党察看或开除党籍处分作出决定。它的特点和优越性是，有党章及相关法规所赋予的重要权力，而其众多成员来自中央及地方党政军民学各个方面，有广泛代表性和联系群众的优点，加之会期间隔较短，易于“上情下达、下情上达”，事实上担负着全党各级组织及广大党员知悉党内重要活动的主渠道的作用。经验证明，历次中央全会“集众思、广忠益”，在党内外影响很大，显示了很强的凝聚力和约束力。

十六届四中全会把增强党的执政能力作为主要议题，是我们党的历史上的第一次，富有新意和概括性、指导性。党执政即党领导政权，并不是党直接成为政权或包揽政权。执政能力，用最简单的话来说，也就是执政的本领。不过以前我们总是从一个领导干部或担任某种职责的人来讲本领。现在讲党的执政能力，当然也包含对干部、党员个人的要求，但更重要的是从党的整体综合能力而言，按照党章总纲所规定的加强和改善党的领导的七项原则（七个必须），实行科学执政、民主执政、依法执政等等。说到底，一句话，为人民执好政、掌好权，这是核心实质所在。因而使我们平常说的党的执政能力这个命题，同党的执政的合法性、政治基础与组织基础联系起来，构成一个蕴含丰富、政治性强的科学命题。

鉴于国际形势发生深刻变化，国内改革发展处在关键时期，而我们党担子重、责任大，在许多方面不完全适应，尤其是在执政能力建设方面存在一些必须抓紧并解决的问题，进一步为人民执好政、掌好权，比起过去任何时候都显得更为紧迫和更加重要。我国古人有言：“修己以敬”、“修己以安人”、“修己以安百姓”，这对我们共产党人也并非没有启迪意义。提出执政能力建设，在党的建设布局中置于突出地位，这不单使工作能够提纲挈领，而且使我们的指导思想更加明晰起来，更加接近执政党建设的客观真理，因而也就更加有力地推进党的建设新的伟大工程向前发展。有人担心，加强执政能力建设，是不是会放松对党内消极腐败现象的斗争，尤其是在广大人民群众中引起愤怒的，诸如买官卖官、营私舞弊乃至卷走巨款外逃现象等等。其实，这是不必要的，执政能力建设本身就包含着领导体制、工作机制，包括权力运行监督机制的充实和完善。也有人担心，加强执政能力建设同我们正在大力推进的政治体制改革，发挥司法



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

机关和行政监察、审计等职能部门的作用，扩大基层民主，维护社会稳定发生矛盾。这种认识是不正确的。加强党的执政能力建设和推进政治体制改革都是社会主义政治制度的自我完善和发展。党的执政能力建设并不改变党的性质和人民民主专政性质，而是进一步使党和国家增强活力，更好发挥社会主义制度的特点和优势。

我们可以完全相信，中央鲜明提出：贯彻“三个代表”重要思想，加强党的执政能力建设，就党内而言，必定引起全党严重注意，使大家的思想集中到与此相关的问题上；就党外而言，这也是在中央层次上实行党务公开，让人民来监督我们，这不但显现了党的信心和力量，也是党对人民的庄严政治承诺。

## 有信心、有办法、有希望

三是，在中央全会上形成的决议文件，既是一个政治文件，又是党内的“成文法”，融二者于一体，有很强的指导意义。

我们党历来重视中央文件特别是党的全国代表大会和中央全会文件的起草、制定和效用。中央领导直至最高领导人亲自过问文件的准备、草拟，甚至还亲自写提要、作导语。“立片言以居要，乃一篇之警策”，这种传统自毛泽东起，至今没有改变。所以如此重视文件，就是因为会议的内容总是通过“成文”表现出来，不成文也就无所谓人们常说的会议精神等等。通常像中央全会决议这样的文件，都是有思想、有观点、有要求的。一篇决议的基本观点就像一面旗帜。毛泽东多次说，一个政治家要善于打起旗帜。旗帜就是纲领。旗帜很鲜明，就能够一下子把群众结合起来。其次，经过法定程序而形成的决议文书具有党内法规性质，党员有义务执行决议，而不能有任何的违反，否则，视作违反纪律。党组织必须严格执行和维护党的纪律，党员必须自觉接受党的纪律约束。又次，决议是党的集体智慧的结晶，是要多数人知道的，知道的人多了，事情就办得起来，也办得好。因此，一份经过精雕细刻的达到高度成熟的文件举足轻重，关系很大。

必须指出，全会决议除了有组织约束力之外，还有一个突出特点，就是容量相对较大，有较充分的阐述理论、分析形势、解释任务、规定纪律的文字空间。例如在历史上全会决议文件字数超过8千乃至1万余字的不在少数，最多的达3万字以上。因而极有利于中央领导集体的思想、计划、办法，用恰当的方式完美表达出来，包括做到准确性、鲜明性和生动性，使党内干部和党员达成高度共识，统一思想行动。人所共知的十一届三中全会公报、十一届六中全会《关于建国以来党的若干历史问题的决议》、十四届三中全会《关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》等，都是遵循这种基本思路、模式，以显著的理论建树和实践建功而彪炳史册的。我们深信，十六届四中全会成功举行并通过全会决定这种“权威文书”的形式，作出令人信服地关于共产党执政规律的理论阐明，而且全面提出加强执政能力建设的“成文的盘子”，这无疑是我们党的历史尤其是新中国建国以来历史上的可圈可点的大事、好事。

开会，是为了解决问题，作报告、作决议也是为了解决问题。当然，决议不光要讲理论观点，也要讲实际问题，包括工作部署和要求等。相对而言，有时讲实际问题还要多一些。无需讳言，对于党的执政能力建设，我们在一定程度上还处在由必然王国到自由王国的认识过程之中。一次会议、一个决议也不可能都讲完全、周密。反观我们党的实际生活，事实上也并非在一切方面、一切问题上都是自觉的，往往存在这样或那样的盲目性；在一些组织和干部中，在若干具体方面和具体事项上，有意或无意地干着无意义的甚或蠢事。有鉴于此，我们理所当然要在党的干部，主要是高级干部中，提倡对于执政能力的理论研究、历史研究和现状研究，并且使之相互结合起来，推动党的实际工作，犹如党自延安时期以来所形成的优良传统和习惯做法一样。但就广大基层干部及党员群众来说，我们必须从办得到的事情做起，着眼于现实的需要又照顾到将来，以他们所熟悉的表达方式和习惯语言，深入浅出，生动易懂，积极地正面地引导和提高人们对加强执政能力的理论认识，并努力身体力行贯彻到自己的行动中去。本来，执政能力建设问题并不需要绕很大的弯子来讲，更不要离题太远，增加组织学习宣讲负担，必须集中于基本的理论观点和主要的实际措施提出要求，特别是指明比较现实或近期要做的事。这是一次全会决议所需要回答的，也是广大干部（尤其是数以千万计的基层干部）和党员同志所希望了解的，也是工人、农民及社会各阶层人士所至为关心的。一个文件的真正的力量就在于此。

## 向中央全会基准看齐

综上所述，以绝好的时机、绝好的命题、绝好的方式，积极、正面提出增强党的执政能力，既是一种主动



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net



深圳市宝安区实行党代表大会常任制后，定期举办党代表培训班

姿态，又必然使党进一步增加政治主动性。

主动权是极重要的。主动权就是“高屋建瓴”、“势如破竹”。它来自实事求是，来自客观情况对于人们头脑的真实的反映，即人们对于客观外界的辩证法的认识过程。对于我们这样一个历经艰难困苦而获得伟大成功、完全成熟的党来说，谈论执政能力并非自今日始，其实谈的时间很长，甚至可追溯到改革开放伊始、建国初期，乃至当年的延安及其他革命根据地时代，进行了包括整党整风和民主选举、法制建设等等尝试和预演。比较而言，谈得较多的当然是实行改革开放以来，邓小平首创党和国家制度改革理论。近几年中，结合国内外的经验教训，例如世界上有些执政的共产党和其他党惨然失败，我国遇到“非典”这种意外和其他灾难性的突发事件，事实使我们更清醒地意识到“本领恐慌”（毛泽东 1939 年曾用此语）。江泽民在 1989 年 12 月一次讲话中，指出“我们的党是执政的党，党的领导要通过执政来体现。我们必须强化执政意识，提高执政本领”。以后又分别在不同情况下，各有侧重地提出执政本领或说执政能力方面问题。在党的十六大后，经过二中、三中全会，所以放到四中全会上来解决这个问题，这是因为需要时间有所准备，需要深化认识、总结经验，形成完全成熟或比较成熟的理性认识和有效运作办法。今年春季以来，在全党范围内，树立和落实科学发展观，保证我国经济长期平稳较快发展；以颁布实施《党内监督条例》和《纪律处分条例》为契机，发展党内民主，加强党的纪律，由此并带来了国家政治生活活跃、民主监督气氛增长，这实际是为成功召开四中全会所作的重要准备，也表明了党为加强自己执政能力，已然迈出了坚实有力的步伐。

党的十六大首次把完善领导体制、增强执政能力写进党章总纲即党的基本纲领之中，这是有党以来主要是指建国以来所未有的。十六大报告及嗣后胡锦涛总书记和其他常委多次关于加强党的执政能力的科学阐明，揭开了我们党的治国安民决策的新的一页。在邓小平同志诞生 100 周年纪念大会上，胡锦涛同志发表重要讲话，坚持马克思主义执政理论与党执政新的实践紧密结合，把执政条件下党的建设全部问题归结为七大方面，即执政理念、执政基础、执政方略、执政体制、执政方式、执政资源、执政环境等，构成了或可称为“执政七谋”的全新概念和科学结论。所有这些都为全会决议顺利诞生提供了党法根据和理论基础。尤其是在中央统一部署下有关部门、地方对于党的执政能力调查，以及领导干部失职、渎职和违法乱纪案件反思，为加强执政能力研究提供了实际根据。

据悉，一项问卷调查证明，在被调查的县以上干部中，须增强科学判断形势能力者几占 60%；须增强应对复杂局面、依法执政、总揽全局能力者，分别占 35.7%、43.4%、19.9%。而普遍缺少的是驾驭市场经济能力，比例数达 66.9%。这项调查以及其他有关研究表明，为党和国家发展与安全计，增强党的整体乃至各级组织和领导干部的执政能力带有多么迫切的性质！！党中央高瞻远瞩，因势利导，从一个新的视角和境界上提出党的执政能力建设问题，这是富有胆识、充满睿智的政治抉择。历史将会证明，十六届四中全会是我们党的建设和党的领导（也必然影响到我国政治领导制度）的别开生面的一次重要会议。

中国共产党自党的七大以来，就形成了向中央基准看齐、向代表大会和中央全会基准看齐的传统。一个队伍经常是不大整齐的，所以就要常常喊看齐。看齐是原则，有偏差、有问题，是实际生活，有了偏差、问题就喊看齐。人们常说，团结得像一个人一样，其实这是文章词藻。对于我们的党来说，就是要团结得像和睦的家庭一样，在一个家庭里有这样或那样的问题，那么，就用民主来解决，就开一个团结胜利的大会。可以预期随着四中全会成功举行，随着增强党的执政能力重大举措的贯彻落实，有望对中国经济、政治、文化和党的生活带来积极变化。首先是随着执政能力的增强，“以人为本”和“五个统筹”科学发展观有望更进一步落实，保证我国经济持续健康发展，人民群众得到更大实惠；其次是社会主义民主政治和社会主义先进文化建设有望得到更加扎实推进和实现新的繁荣；最后，党的自身改革和完善也将取得新的更大成果。□



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

分类号：ＢＧ２３
文汇报／２００１年／０７月／１６日／第０１０版／
论苑

# 为了最大多数人的利益

## 学习江泽民总书记“七一”重要讲话

叶笃初

江泽民总书记在庆祝中国共产党成立八十周年大会上的重要讲话，为我们党的理论宝库又增添了一份闪耀真理光辉的精神财富。早在２０００年１０月党的十五届五中全会上，江泽民同志就明确地提出：要利用纪念建党八十周年的重要时机，回顾历史、总结经验，着眼现实、解决问题，展望未来、增强信心。认真学习、深刻领会“七一”重要讲话，把思想和行动统一到讲话精神上来，把讲话精神贯彻落实到改革、发展、稳定的实践中去，这是当前我们全党同志的最重要的任务。

人所共知，中国共产党人从毛泽东到邓小平和江泽民同志，对于建设社会主义规律以及执政党自身巩固和发展规律的认识，从没有经验到有经验，从有较少的经验，到有较多的经验，从未被认识的必然王国，到逐步地克服盲目性、认识客观规律，在认识上出现一个又一个的飞跃，渐而获得相对自由，这是一个长期过程。江泽民同志的“七一”重要讲话正是这种从必然王国到自由王国认识进程的又一具有划阶段意义的集中体现。它标志着中国共产党领导中国人民，经过几代人的前仆后继，英勇斗争，在承继前人未竟事业的新征程中又跨出了重要一步，党驾驭社会主义改革开放和现代化事业的全局工作达到了进一步成熟。通篇讲话大气磅礴，高屋建瓴，鲜明展现了中国共产党人在实践方面的自强不息，始终最坚决地推动中国革命、建设和改革前进；在理论方面的求真务实，自觉运用党的建设和社会主义社会发展的客观规律，深刻总结了过去业绩和基本经验，更重要的是展示了将来，指明了前进方向。正像马克思主义革命导师们所做的那样，在伟大历史变革尚在我们眼前展开时，就以非凡的睿智和魄力，激励、鼓舞和引导人们满怀必胜信心，为着在新世纪实现党和社会主义的更加璀璨光辉的前途而努力奋斗。

一

中国共产党的历史，根本上是一部为中国最广大人民谋利益的历史。八十年前，当我们党在中华大地上诞生时，最初发出的响亮声音，就是为当时处境“简直是和牛马一样”的工农大众伸张正义，“用他们的组织力，做奋斗的事业”。八十年后的今天，中国共产党人再一次向世人昭告，全体共产党员将坚定不移地沿着建设有中国特色社会主义的道路，为国家富强、民族复兴和人民幸福而不懈奋斗。一条红线贯穿其中，就是中国共产党始终是中国最广大人民利益的代表者、服务者和忠诚捍卫者。积八十年经验，中国共产党人一切言论行动始终遵循“以合乎最广大人民群众的最大利益，为最广大人民群众所拥护为最高标准”。这

?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.    http://www.cnki.net

不但是党过去取得成功的最重要的条件，也是现在乃至今后不断取得新的成功的最重要的保证。江泽民同志在新的历史条件下，向全党郑重提出“三个代表”要求，其全部意义和最终目的就是把最广大人民的根本利益实现好、维护好、发展好，用事实来证明我们党的宗旨、信念和对国家、对人民、对历史的负责态度，始终保持历经艰难风险考验、铜墙铁壁般的党和人民群众的血肉联系。

人与人的利益关系是全部社会关系的基础。中国共产党正处理党内关系和党与人民群众关系时所遵循的人民利益高于一切的原则，根源于马克思主义唯物史观的一个基本观点：人民是推动历史前进的决定力量。同时，还根源于无产阶级革命及社会主义制度、人民当家作主的国家性质，以及党的全心全意为人民服务的宗旨。由此，就决定了：

——我们党的理论、路线、纲领、方针、政策和各项工作必须是符合人民群众的愿望、要求和代表人民利益的；

——我们党的组织构成和干部队伍必须是同人民群众紧密相联系的，来自人民，服务人民；

——我们党的作风必须是理论联系实际、密切联系群众、批评与自我批评的；

——我们党的领导方式、工作方法必须是民主的、科学的，有利于调动人民积极性而不是损害人民积极性的。

我们党来自人民，植根于人民，服务于人民。为人民谋利益是根本，抓住了这个根本，党的生命和活力，党的领导核心作用及执政基础，党所作的一切努力包括自身建设的要求以及对党员、干部的行为规范等等，都可以得到完全的和根本的说明。

江泽民同志说：“八十年来我们党进行的一切奋斗，归根到底是为了最广大人民的利益。”如果说，中国共产党在取得政权前，主要是通过军事斗争，用武力夺取政权，建立人民民主专政来为人民谋利益；那么在取得政权后，则主要是通过巩固政权，完善社会主义政治制度和经济制度，不断满足人民物质文化生活需要，来为人民谋利益。无疑，没有政权和取得政权是很不一样的。有了政权，就掌握了包括人、财、物的最大资源，当然也就能够更多更好地为人民谋利益。然而，实际生活并非完全如此，有了政权还会出现新的问题。譬如，我们党内有一些人利用党的执政地位，利用党和人民所赋予的权力，搞各种各样的腐败活动，使党的为人民服务的宗旨和形象受到玷污。有的地方甚至“做官当老爷”成风，不是为多数人谋利益，而是为少数人谋利益，乃至为个人、家庭或小集团谋取非法利益。这样发展下去，当然是很危险的。世界上一些长期执政的共产党脱离群众，人心丧尽，最后只能酿成社会主义制度蜕变、共产党失败的历史悲剧。具有远见卓识的中国共产党，当然不会对此“哀之而不鉴之，亦使后人而复哀后人也”。

二

现在，强调为最广大人民谋利益，有特别的重要性。江泽民同志指出：“首先考虑并满足最大多数人的利益要求，这始终关系党的执政的全局，关系国家经济政治文化发展的全局，关系全国各族人民团结和社会安定的全局。最大多数人的利益是最紧要和最具有决定性的因素。”是为多数人的利益还是为自己或小集团、少数人的利益，历来是检验党员党性的试

?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.    http://www.cnki.net

金石，是判别一个党员是否忠于马克思主义和党的原则的重要标尺。为少数人或某一部分人的利益，其实是放大了的个人利益第一或个人主义。当前党内存在的问题，包括思想、组织、作风等方面的问题，最突出的就是一部分党员特别是极少数领导干部在利益关系上的是非混淆，在人民利益、国家利益、集体利益和个人利益之间，更多地偏向于个人利益，以至追逐不应该属于自己的不合理的、非法的个人私利，并不惜利用自己的地位、职权、影响去竭力维护和扩大这种私利。许多消极腐败现象，都是因这种私利而起，所谓“为几元钱出卖党性”，置党和国家、人民群众利益于不顾，走上了严重违法犯罪的道路。

所以强调为最广大人民谋利益，还因为随着社会主义市场经济的发展和经济成分的多样化，利益关系出现了远比过去复杂得多的情况。共产党员必须把党的理想和现行政策统一起来，我们不但要承认和保护个人利益，而且要承认和保护先富起来的一部分人的合法利益。但是，我们决不能不顾社会的整体利益，不顾由于各种原因至今仍然处于生活困难的许多人的利益，不顾多数人的利益。如果以脱离多数人的利益为代价，只是使少数人得利，这就违背了我们党的初衷，也违背了我们党通过改革实现共同富裕的目标。邓小平同志很早就提出：“我们必须按照统筹兼顾的原则来调节各种利益的相互关系。如果相反，违反集体利益而追求个人利益，违反整体利益而追求局部利益，违反长远利益而追求暂时利益，那么，结果势必两头都受损失。”这是千真万确的真理。我们的同志必须在这个问题上保持清醒态度，处理好少数与多数、某个局部和社会整体之间的利益关系。

所以强调为最广大人民谋利益，还有更深层和更长远的意义，那就是通过教育、规范和执行纪律，在数达６４００余万党员和数以十万计的各级干部中形成高度共识和普遍践行，使为最大多数人谋利益的原则成为完全自觉的行动。这是在新世纪捍卫党的性质、宗旨和形象的需要，也是巩固党的执政地位和坚持社会主义现代化建设正确方向的需要。

早年，毛泽东同志在对中央党校学员的一次讲话中，曾经非常深刻而又非常生动地解释中国共产党同人民的关系、对人民的态度问题，他说，不论中国还是外国、古代还是现在，剥削阶级的生活都离不了老百姓。他们讲“爱民”同爱牛差不多，为的是用牛耕田，从牛身上挤奶。剥削阶级是要从百姓身上榨取东西。我们不同，我们自己就是人民的一部分，我们的党是人民的代表，我们要使人民觉悟，团结起来，为自己的利益而奋斗。他还说，党对人民和国家的领导权，不是向人能要来的，更不是强迫能实现的，而是要在实际利益上，在群众的政治经验上，使群众懂得共产党好，跟着共产党走，党的领导权才得以实现。由此说明，如果我们的党不是一以贯之地为最广大人民谋利益，不是对党员特别是党员干部严格要求，而是任各种侵犯和损害人民利益的错误言行孳生泛滥，那么，我们党就不成其为先锋队了，走到了那一步，我们党就必然要失败，党的领导核心作用和在人民民主专政国家的执政地位也就必然丧失。

坚持社会主义现代化建设的正确方向，是我国最广大人民的根本利益，舍此没有更大和更重要的利益了。而要坚持社会主义方向，就要依靠共产党领导的人民民主专政政权，这是最根本的政治保障。由于国际国内各种因素的作用，一定范围内特殊形式的阶级斗争是存在的，有时还很尖锐，我们必须用人民民主专政来维护人民的根本利益，保证社会主义现代化

?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.    http://www.cnki.net

建设顺利发展。党的执政地位能否巩固，决定性的条件是人心向背，不把最广大人民的根本利益实现好、维护好、发展好，我们就很难始终保持与人民群众的血肉联系。失去民心，万劫不复。所以，坚持社会主义的总方向，巩固党的执政党的地位，党为最广大人民谋利益，这三者是紧密相连的。关键是全党统一思想行动，时刻把人民群众的安危冷暖放在心上，努力为群众办实事、办好事，永远不要脱离群众。

三

我们党历来认为，联系群众这一条，要用客观标准来衡量，看人民相信不相信，拥护不拥护，高兴不高兴，答应不答应。党的领导干部只有把人民的利益实现好了，才能保持同他们的血肉联系，才能顺利完成自己的各项任务，保证我们党永远立于不败之地。

对于我们这样一个在社会主义国家长期执政的政党来说，面对新世纪国际国内复杂的环境，适时地向党员特别是担任领导职务的干部敲响警钟，把为最广大人民谋利益的问题突出地提到人们面前，强调坚持尊重社会发展规律与尊重人民群众的历史主体地位，强调为崇高理想而奋斗与为最广大人民谋利益，强调完成党的各项工作与实现人民利益，相互之间是完全一致的，这是社会主义中国历史发展之必然，是我们党对执政条件下自身建设规律的能动性的运用，是以江泽民同志为核心的党中央，采取主动态势，高瞻远瞩治党兴国的宏图远谋。

一是要切实有效地防止和纠正特权意识和官本位思想，以及由此孳生的官僚主义、形式主义等不良作风和严重腐败现象。必须正确认识和行使人民赋予的权力，必须真正代表人民掌好权、用好权。不批判当官做老爷的思想，不坚决刹住歪风邪气，为人民谋利益这个最大的正气就不能真正发扬起来。党中央大力倡导“讲学习、讲政治、讲正气”，在广大干部中部署开展“三个代表”的学习教育活动，其根本思想和政治意义就在这里。

二是要把为人民谋利益的工作做细、做实，要像毛泽东、邓小平同志当年所倡导的那样，关心群众的生活问题，如柴米油盐和妇女生孩子等实际问题，千方百计地为他人谋福利，努力使工人、农民、知识分子和其他群众共同享受到经济发展的成果。各级领导机关和领导干部，要特别关心那些工作和生活上暂时遇到困难的群众，把他们的事情提上重要议事日程，重点考虑，重点解决。

三是要深入地持久地进行正确的利益观教育，必须在党员特别是领导干部中牢固树立为人民谋利益的意识和价值取向，并通过他们在下一代、下几代党员中，生根开花，永不抛弃。江泽民同志强调说：“不管是革命、建设还是改革时期，‘吃苦在前，享受在后’，这个原则不能变。”对党员的先进性教育，本质上就是利益观教育，核心问题是解决好利益关系问题，带头吃苦，甘于奉献。不解决这个问题，共产党人的先进性和战斗力就无从谈起。把这个问题解决好了，不论对于党员个人或是党的整体来说，做好工作和处理矛盾就主动了，党在人民群众中的威信就会提高。正如党的八十年经验，包括战争、建设年代和改革开放以来的最新经验所证明的那样：有了人民支持，虽然危险也有出路；失去人民支持，一切必然漆黑一团。作为党的建设的根本性举措，进行正确的利益观教育，很重要的就是使我们的同志明白这一点。

?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.    http://www.cnki.net

# 亲近民生是“十一五”的突出特征

□ 叶笃初

在十六届五次中央全会上，将研究关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议。

首都的部分观察家们，在认同“十一五”规划对于我国经济社会生活重大影响的同时，也着重谈论了它的政治蕴含及其带来的历史性进步。他们认为：中共中央专注新的未来五年规划的制定和实施，其意义是：一者，动员全党认真落实党的十六大和十六届三中、四中全会精神，主要是贯彻以人为本的科学发展观，把注意力进一步集中到促进改革发展稳定和现代化建设上来，集中到全面建设小康社会目标上来。二者，显示对人民利益的完全、彻底负责态度，以编制和实施新的五年规划的方式，对解决现在经济社会生活中的新矛盾、新问题，尤其是民生大计问题作出承诺和安排。三者，再一次向国际社会郑重表明，社会主义中国更加关注国内问题，尽管世事动荡纷扰，中国决不改变和平发展的初衷。

## 从理念层面跃进于运筹层面

中国共产党一向精于计划，并娴熟地发挥计划的动员、组织和宣示政治主张的功能。

新中国成立以来的几十年中，中国共产党已不止十次领导制定国家经济发展计划。着手编制“十一五”规划，可说是中央善于用计划来治国理政的又一次的重要展示。按照十六大所确定的方向，编制规划早在酝酿准备之中。自2003年9月起，经中央指示，负责具体编制工作机关即已部署编制前期工作。随后，中央有关部门及省市县单位陆续启动。

经验证明，国家发展规划问题，根本的或者

---

和思想状况差异大，工学矛盾突出，给开展教育活动增加了难度。因此，中央明确提出了“五个更要注重”的指导原则，就是：更要注重加强组织领导，发扬求真务实作风，搞好分类指导；更要注重下功夫解决群众关注的热点、难点问题，让群众得到实实在在的利益；更要注重建立健全党的基层组织、帮助基层党组织解决实际困难；更要注重调查研究，把握好政策；更要注重统筹安排，做到“两不误、两促进”。各级党组织要认真落实好这些要求，同时，认真搞好调查研究和试点工作，为**第三批先进性教育活动**做好准备。相信随着第二批先进性教育活动的深入进行和第三批先进性教育活动的全面展开，先进性教育活动的实践成果将会更加丰硕、制度成果将会更加丰厚、理论成果将会更加丰富，从而使先进性教育活动全面实现中央提出的目标要求，真正成为群众满意工程。

**开展先进性教育活动是加强党的先进性建设的重要举措。先进性教育活动有阶段性和时间性，而先进性建设却是无止境的。**因此，我们要以先进性教育活动为契机，以不断提高党的领导水平和执政能力、提高拒腐防变和抵御风险的能力为目标、全面推进党的建设新的伟大工程。要继续花大力气建设高素质干部队伍，把那些政治上靠得住、工作上有本事、作风上过得硬、人民群众信得过的干部选拔到各级领导岗位上来，大幅度提高干部的能力和素质，**不断巩固党执政的干部基础。**要继续按照“围绕中心、服务大局、拓宽领域、强化功能”的要求，把广大基层党组织建设成为贯彻“三个代表”重要思想的组织者、实践者和推动者，**进一步夯实党执政的组织基础。**要继续大力加强作风建设，使全党同志特别是领导干部始终做到为民、务实、清廉，进一步密切党同人民群众的血肉联系，**不断巩固党执政的群众基础。**

（摘自9月3日《学习时报》）



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.    http://www.cnki.net

说首先是对我国经济社会发展(包括总体及一定阶段性)的准确认识问题。认识达到什么程度，规划的品质与水平也就达到什么程度。

回溯过去三年“十一五”规划的酝酿准备，就会发现，在这个过程中具决定意义的是中共十六届三中、四中全会，先后作出《关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》和《关于加强党的执政能力建设的决定》。前一个决定全面提出了以人为本，统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放的要求和富于前瞻性的完善社会主义市场经济体制的“七项任务”。后一个决定深刻论述了党所面临的国际国内形势及肩负的崇高使命，总结了党执政55年来包括科学执政、民主执政、依法执政在内的“六条经验”。两个决定使我们党在社会主义建设规律和共产党执政规律的认识上获得了前所未有的历史性进步。

与此同时，十六大后已成惯例的中央政治局20多次集体学习，均同“十一五”规划紧密相关，如科学发展观和我国经济发展战略若干问题、经济全球化趋势和当前国际贸易发展的新特点，以及国际能源资源形势和我国能源资源战略等。所有这些，显然在“十一五”规划编制工作的全局上，主要在指导思想与基本任务方面，获得了完满、科学的解决。

同各项工作紧密的结合，开展党员先进性教育活动，为规划编制工作创造了有利的环境与条件。尤其是第一批先进性教育单位，主要都是中央、省、市直到县级党政机关。其中，仅在中央机关中参加先进性教育活动的高级干部即达700余人，司(局)级干部达5800余人。事实上，他们中许多人直接承担着相关规划编制的领导工作或具体工作，有些部门本身就是专门负责规划编制部门。先进性教育活动显著强化了这些机关工作人员坚定理想信念、服务人民群众和务实、创新精神，这无疑在思想、组织及作风上，给予了科学规划编制工作以积极的铺垫与准备，从而推动经济社会发展转入科学发展轨道。

此外，众所共知的是，中国经过20多年改革发展，既取得了巨大成功，同时也积累了一些问题，包括城乡、区域间发展的不平衡，贫富差距导致的对立与冲突等等。尤使人们耳熟能详的如“非典”和其他传染病蔓延、屡有发生的矿难及各种天灾，所有这些问题当然不是好事，但却使我们得到了前所未有的经验，学到了应对各种自然风险、经济风险和社会风险的重要本领。

所有这些，就构成了“十一五”规划出台的主要背景。

在我们党的执政历史上，曾经多次领导制定经济社会发展计划，但从来没有如此的眼光远大，立意新颖；从来没有如此的构思缜密，精心运筹；也从来没有如此的动员社会各方面和广大人民群众参与。在这个意义上，可说创造了我国经济发展规(计)划史上的新的篇章。

## “十一五”规划的转折意义

五中全会将审议通过“十一五”规划的建议，则是把党的主张依照法定程序转化成国家规划，从而推动政府履行职责，做好“十一五”规划纲要的编制工作，指导全党全国在今后5年紧紧抓住重要战略机遇期，深化体制改革，提高开放水平，推动国民经济持续快速协调健康发展和社会全面进步。

从大的方面说，理论、政策、计划、办法，都属精神、思想方面的东西，但是细作考量，理论与计划也有不尽相同之处。相对而言，计划比起理论，是更向实践接近了一步。计划即是运筹，趋于具体、实行、富操作性。从这个意义上，或可说有一定实践性质。

必须指出，五年一次计划修编，看似例行公事，其实大为不然。尤其是编制第十一个五年规划，更多地是意味着一种重要转折，或说一个新的开始。它不只是计划改称规划、指令性质变成指导性质，以及指标、项目等事务性质或应用之类变化，更重要的是在涉及方向、轨道性质方面具有重要特点。一句话，也就是成为同我国新的经济及社会发展实际情况相适应的，完全、彻底摆脱原有的僵硬的计划经济以及相应社会发展窠臼，而获得了前所未有的社会主义市场经济和社会主义和谐社会的活力。

## 亲近民生将成标志

党的十六大首次提出“促进人的全面发展”，



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.    http://www.cnki.net

继而在十六届三中全会决议中，鲜明规定"坚持以人为本，树立全面、协调、可持续的发展观，促进经济社会和人的全面发展。"这标志着我们党对社会发展规律的认识显著深化与提升。如果我们比较"十五"计划中强调"把提高人民生活水平作为根本出发点"，而"十一五"规划中则是载明"以人为本"，从而一语道明科学发展观的本质和核心，并对整个经济社会发展的各个方面产生了提纲挈领的意义。

由于规划本身的周期性和我们党的中央全会周期性的原因，本届中央恰巧也是在五中全会上审议通过新的五年规划建议。然而，随着情况的变化和经验的积累，特别是科学发展观和构建和谐社会的提出，强调调整经济结构、转变经济增长方式以及建设资源节约型、环境友好型社会后，新的规划编制工作呈现了许多前所未有的特点，从规划理念、内容要求到程序等，都有许多创新。

因为对于经济和社会发展规律的深刻认识，所以就更重视区域规划问题。在维持原有行政区域规划的同时，突出适应市场经济自身发展的区域规划，如泛珠江区域、长江三角洲、京津冀地区等。因为对于经济和社会发展规律的深刻认识，所以就更重视包括社会安全稳定等一系列社会问题。

鉴于"十一五"时期仍是一个机遇和挑战并存、机遇大于挑战的环境，一个总体上有利于我们促进经济社会发展、但不利因素可能增多的环境。做好"十一五"时期的经济社会发展工作，关键是要坚持以科学发展观统领经济社会发展全局，推动经济社会发展转入科学发展的轨道。主持"十一五"规划编制工作的负责人以一种不多见的特别明快的语言表述：编制的出发点，要从偏重物质财富增长，转向更加重视人的发展。强化有关扩大就业，加强义务教育、公共卫生和公共安全等方面的规划，增加人文和社会指标。同时，还有专家建议：市县规划内容应更多地阐明与本地居民生活密切相关的内容。此议如获广泛认同，并在事实上成为规划工作指导，无疑将是规划理念与制度的创新之举，受惠的也将是全社会各阶层广大人民群众。

正是在这个意义上，我们或可认为"十一五"规划是规划的民生，民生的规划。说是规划民生，因为它所包括内容的着重点，由关注物质财富的增长转为更加关注人民福祉的提高。说是民生规划，因为它的编制过程除有相关机关、组织之外，还有广大社会公众参与。

## 求真务实贯穿始终

2004年底，胡锦涛总书记前往广东视察工作，对泛珠三角区域的合作作出了重要指示。他说："推动珠三角区域合作与发展对各方都有利，要搭建并利用好这个平台。注意搞好发展战略规划，务求实实在在的成效。"

一要搞好规划。二要务求成效。言简意赅，深谋远虑。这是尽显当今中央领导风格和极具普遍应用意义的指导意见。而就推动"十一五"规划的编制实施而言，包括总体规划、专项规划，以及其他如东北区、中西部等在内的区域规划工作，既有现实性，又富前瞻性，有很大的价值。

胡锦涛在"十一五"规划编制之初，适时提出规划与成效二者统一的论断，有特别的重要性。"凡事预则立，不预则废"，没有建立在科学基础上的正确计划是不行的，而有了这样的计划，不去付诸实践，落实到行动中去，也是不行的。在规划问题上，理所当然坚决制止追求表面文章，不讲实际效果、实际效率、实际速度、实际质量、实际成本的形式主义，杜绝说空话、说大话、说假话的恶习。一刻也不能离开重实际，说实话，务实事，求实效。

胡锦涛同志曾经颇有感触地说过，我们经常面临的一个突出问题是：从中央到地方为推进事业发展提出的好思路、好政策、好措施不少，没有真正落实，也没有达到预期的效果。追根寻源，重要原因还是由于没有做到求真务实。

在"十一五"我国经济和社会发展的关键时期，真正做到求真务实，就要准确认识国际国内的发展环境，准确认识我国发展的阶段性特征，准确认识我国经济社会发展面临的主要问题，准确认识实现我国经济社会又快又好发展的基本要求，在指导思想上形成共识，在实际工作中形成合力。

（摘自《瞭望》2005年第36期）



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

# 以"阳光"来体现民主

■叶笃初

2008年以来，从政治生态的角度而言，一股清风扑面而来，解放思想和发展民主相伴而行，在国家社会生活中激起层层涟漪，这使我们许多人——例如曾经的人属于重温、未经的人则是体验——感到如同30年前，顿觉一种豁然开朗、生机盎然局面。

只见，媒体相关报道林林总总、纷至沓来：漯河10万党员"晒"承诺引热议，如何监督落实成为关注焦点；南京市政府各部门正职进行公选，多人参与4个正局职位竞聘答辩现场直播，网民称为电视竞选或称电视PK，逾百万人观看和收听了电视、网络、广播；湛江网络直播县（市）一把手述职会，县委书记述职，邀请网民"拍砖"，在两个半小时内，点击量达1251万人次，评论计3.28万条；昆明等地加大监督问责力度，推行三最三严制度，即最严厉的问责、最严格的限时结办、最严肃的服务承诺；湖南省政府法制办主任解读《湖南省行政程序规定（草案）》，按规定：公民、法人或者其他组织有权依法参与行政管理，提出行政管理的意见和建议，例如邀请市民代表参加政府办公会议将成为法定的一项程序；广东省委书记、省长邀网民数十位面对面座谈，直接听取批评意见。主要领导人表示"被称为网络民主平台的这种互动方式是第一次，但绝不是最后一次"。

以上，我们或可以简约语言总称为：在发展社会主义民主政治中的阳光运行之举。虽然它们的具体表现形式不同，但主旨都是以人民民主为旗帜，以政事公开、群众广泛参与为特质，以面对面交流方式或以视频、网络、广播等现代手段为平台及载体，这就注定了它所具有的优越性及不可替代性。如果我们再看看党中央、国务院近期的一系列举措，中央政治局讨论党代表大会代表任期制暂行条例，5月1日起施行的《政府信息公开条例》，就会明白：阳光运行正以前所未有的良好势头向前迈进，事实上已经开始了新一轮的发展社会主义民主政治的重大行动。

阳光是防腐剂，又是最好的强身剂。让权力在阳光下运行，最能代表我们党在历史新起点上发展民主的气魄和雄心。以阳光来体现民主，以阳光来制约权力，以阳光来保障科学执政、民主执政、依法执政的贯彻实施。总之，阳光使我们党获得了完全的主动，增强了创造力、战斗力、凝聚力。把阳光这篇大文章做好、做实、做精彩，是纪念改革开放30周年的最好行动。解放思想就有保证，改革创新就有力量，科学发展、社会和谐就有希望，实现全面建设小康社会目标就能指日可待。东

编辑/剑　虹





?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

文汇报/2010 年/7 月/1 日/第 005 版
时评点击

# “党员争优秀、群众得实惠”

中共中央党校教授　叶笃初

“党员争优秀、群众得实惠”，前者涉及党员修养，后者关系人民利益，我们或可称之为“铸造人生”和“关注民生”。争优秀，就是争贡献，让“群众得实惠”。在“创先争优”活动中，我们应当进一步树立“人民的利益高于一切”的思想，进一步坚定以实现最广大人民的根本利益为最高目标的信念。

“七一”前夕，中共中央政治局以集体学习研讨加强党的基层组织建设的形式，纪念建党 89 周年。这使我们想起 1941 年 7 月 1 日中央政治局为纪念党诞生 20 周年首次发布《中央关于增强党性的决定》，和由此揭开的党的建设史上的重要一页。把注意力集中于党的重大和现实任务，是纪念节日的最好办法之一，是我们党的优良传统之一。

争优秀，就是争贡献，让“群众得实惠”

今年 4 月至 5 月，中央先是召开了全党深入学习实践科学发展观活动总结大会，随后部署在全国范围党的基层组织和党员中开展“创建先进基层党组织、争当优秀共产党员”活动。这两项活动衔接贯通，显著增强了在全党尤其是各级领导干部中形成“抓好党建是本职、不抓党建是失职、抓不好党建是不称职”的思想引导与舆论氛围。

“创先争优”，已在党的文件及正式活动中广泛使用，成了改革开放以来又一个具有时代特点的新词语。它简洁明了，易于在党内外广为传播，易于为人们认知，但也要注意引导大家全面、深入地了解和理解其中含义。中央有关部门的文件，强调开展“创先争优”活动的目标和内容是：充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和共产党员的先锋模范作用，在推动科学发展、促进社会和谐、服务人民群众、坚强基层组织的实践中建功立业，努力实现组织创先进、党员争优秀、群众得实惠。按照中央部署，“创先争优”活动既是立足本职的经常性工作，又是具有时代特征及历史标记意义的向党献礼活动——庆祝建党 90 周年、迎接党的“十八大”。

如果说“组织创先进、党员争优秀、群众得实惠”三句话是一个整体，那么核心或关键当是“党员争优秀”。“组织创先进”、“群众得实惠”，都要靠一个个党员集结起来的组织力量去努力、去创造、去实现。我们可以理解为，头一句话是前提，后一句话是结果。

中国共产党历来高度重视抓基层、打基础，毛泽东同志提出的“支部建在连上”及其实践，抗日战争时期在特定条件下以游击小组为单位建立党小组等办法，都是明证。改革开放以来的新经验是，凡有群众的地方就要有党员，有党员的地方就要有组织，而一旦组织起来就要有洋溢着生机与活力的活动——这里，不但提出了基层组织的覆盖面问题，而且强调了基层党组织活动的有效性和科学化问题。

加强党的基层组织，固然其领导班子很重要，但离不开党员队伍的整体构成和成熟水平。最重要的是依靠一个个党员发挥积极性、主动性，并使之形成巨大活力。说到底，党员的表现如何，决定着“创先争优”活动的成效。

强调“党员争优秀、群众得实惠”，前者涉及党员修养，后者关系人民利益，我们或可称之为“铸造人生”和“关注民生”。“党员争优秀”包括立功受奖等等，但其本身并不是目的。如果想到无数先辈的流血牺牲，其中许多人甚至连名字都没有留下，当今的共产党员只能是贡献、再贡献。争优秀，就是争贡献，让“群众得实惠”。这是当代共产党人的大智大德。从这个意义上说，广大党员积极投身“创先争优”，将得到政治责任和道德责任的一次深刻体验和教育；对“80 后”或新入党不久的同志，或许还可补充一句：这是一次具有“启蒙”性质的体验和教育。



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

“后乐先忧”、“先人后己”才是正确利益观

“创先争优”，最终的依托和支撑是广大党员的内心感受、觉醒和自觉需求。一句话，要靠党员自己“心动”，别人是代替不了的。常说外因通过内因起作用，“创先争优”更要注重做好思想工作，调动大家内在的主动性、积极性。那种“见物不见人”的思维方式，自己既不善于学习、也不善于推动别人学习，违背思想政治工作规律，习惯行政命令那一套，是不能保证“创先争优”取得成果的。

按照中央有关部署，创建先进基层党组织要努力做到“五个好”，即领导班子好、党员队伍好、工作机制好、工作业绩好、群众反映好；争做优秀共产党员要努力做到“五带头”，即带头学习提高、带头争创佳绩、带头服务群众、带头遵纪守法、带头弘扬正气。显然，这些都具有现实针对性和易操作、易检查的特点。

为了达到目标，就要务求思想先行，用当代马克思主义中国化的最新成果武装头脑、提高素质、增强党性，解决好世界观、价值观、利益观问题。我们党历来重视对干部和广大党员进行正确利益观的教育，坚持“后乐先忧”、“先人后己”的正确利益观，反对包括拜金主义、特权思想等在内的形形色色的错误利益观。党的“十六大”、“十七大”党章是进入新世纪后进一步充实和完善了的两部党章，其中一如既往地载明：党除了工人阶级和最广大人民群众的利益，没有自己的特殊的利益。这是长期执政的中国共产党的庄严政治宣告；而表里如一、言行一致，是我们党的根本原则。现在一些群众和少数党员对党的利益和人民群众利益的一致性不甚明了，有的混淆了现象和本质，以致产生偏见和误解，这是我们要用宣传教育，特别是实际行动来切实纠正的。

在“创先争优”活动中，我们应当进一步树立“人民的利益高于一切”的思想，进一步坚定以实现最广大人民的根本利益为最高目标的信念。只有这样，我们才能始终保持同人民群众的血肉联系，才能无往而不胜。



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.    http://www.cnki.net

# 不断开创新境界

叶笃初

江泽民总书记于5月31日在中央党校发表了重要讲话，随即通过电视、广播、网络、报刊等媒介，迅速传向了祖国四方。

就在十年前和五年前的大体相近时间：1992年6月9日和1997年5月29日，同样是在中央党校的隆重毕业典礼上，同样是以中央党校省部班学员为主体（还有来自中央机关和各省市党政军领导干部），同样是为党的全国代表大会即十四大和十五大的召开作好重要思想政治准备，江泽民同志先后都发表过重要讲话。

1992年“6·9”讲话，是以学习贯彻邓小平同志“南方谈话”为契机，鲜明地提出沿着邓小平同志所开创的有中国特色社会主义道路前进，阐述了关于抓住当前有利时机，加快改革开放和经济建设的发展；关于改革也是革命，也是解放生产力；关于积极向资本主义国家学习和借鉴有用的东西；关于加快经济体制改革；关于推进政治体制改革；关于坚持“两手抓”的方针；关于解放思想、实事求是和要警惕右但主要是防止“左”；关于加强党的建设和提高党的领导水平；关于贯彻落实小平同志重要谈话精神的要求等九个问题。

1997年“5·29”讲话，是在一个很特殊时刻进行的。此前，邓小平同志因病逝世，全党同志怀着万分沉痛的心情，矢志高举邓小平建设有中国特色社会主义理论的伟大旗帜。江泽民同志的讲话论述了旗帜就是方向、社会主义初级阶段、经济发展和经济体制改革以及党的建设等四个方面问题。就在这一次讲话中，江泽民同志首次把邓小平同志建设有中国特色社会主义理论同毛泽东思想并提，作为马克思主义中国化的两大理论成果，这就为后来在十五大党章和新修改的宪法中写上邓小平理论，作好了最重要的准备。在这一次讲话中还提出了公有制实现形式及股份制问题等等。历史证明，这是又一次事关全局的重要讲话，对于开好党的全国代表大会，加强全党统一和全国人民团结，保证建设有中国特色社会主义新胜利起了重要作用。

马克思有一句名言：“深信我们的计划是符合现实需要的，而现实的需要也一定会得到真正的满足，因此，只要我们认真地从事，我相信一定会成功。”这也就是中国人按照自己语言习惯所说的“事在人为”、“成事还生精气神”。

江泽民总书记“5·31”重要讲话，如同前两次讲话一样，回答了党和国家事业最新发展中的许多重大理论和实践问题，谈到了历史和时代赋予我们党的庄严使命，谈到了高举邓小平理论伟大旗帜和全面贯彻“三个代表”的一脉相承，谈到了党和国家在新世纪的奋斗目标，谈到了经济建设和经济体制改革，谈到了发展社会主义民主政治和加强社会主义精神文明建设，谈到了党的建设和党的团结等等，通篇讲话字里行间无不贯穿着共产党人的蓬勃朝气、昂扬锐气和浩然正气，并以此来教育和叮嘱全体党员首先是党的各级干部。

江泽民同志强调，保持与时俱进的精神状态，并把它置于贯彻“三个代表”要求和“四个必须”的第一位。与时俱进，就是不落后，不停顿，不断进取。所谓潮流浩荡，顾之则昌。中国共产党人是最明白这个事理的。马克思主义作为彻底的唯物论和彻底的辩证法，她把世界万事万物都看作是作为过程而发展着的。对于无产阶级所领导的革命，也提出必须经历许多阶段，

?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.n

因而必须不间断地革命，遵循客观发展规律，依次从一个阶段到另一个阶段、乃至更高阶段。这就是马克思、恩格斯在《共产党宣言》发表后两年，在《中央委员会告共产主义者同盟书》中所提出的“不断革命”口号。如果我们撇开这个口号产生的背景及其具体要求不论，而从普遍适用的原则精神来说，那么，我们准备用几十年、上百年甚至更长时间，建设有中国特色社会主义，将是一个不断从必然王国到自由王国的过程，理所当然，要不断地实践和不断地认识，有所发现，有所发明，有所创造，有所前进，永远都不能停留在一个水平上，这对我们这样一个执政50余年的党来说，对坚定推行改革、开放，执着地走建设有中国特色社会主义道路的国家来说，尤为重要。“形势逼人，不进则退”。这是江泽民同志自1992年以来在三次党代会前和其他场合多次提出的发人深省的警语，看似平常语言，其实是字字铿锵、掷地有声。因为形势逼人，不进则退，所以要求全党同志：

——不断开拓马克思主义理论发展的新境界；

——不断开创现代化建设的新局面；

——不断为中华民族伟大复兴增添新力量；

——不断为党的肌体注入新活力。

以上四个“不断”，最重要的无疑是第一个“不断”，第一个“不断”决定着和推动着其他几个“不断”。“要使党和国家的事业不停顿，首先理论上不能停顿”。否认马克思主义的科学性是错误的，教条式地对待马克思主义，同样是错误的。我们不但要记得，没有革命的理论就没有革命的行动，而且要懂得，有了革命理论的与时俱进，才有革命实践的与时俱进。必须始终坚持解放思想、实事求是的思想路线，弘扬与时俱进的精神，这是党在过去、现在和将来保持先进性和创造力的决定性因素。（作者为中共中央党校教授）

?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.n

人民日报/2008 年/4 月/14 日/第 010 版
政治新闻

### 湛江网络直播述职会

# 县委书记述职　邀请网民“ 拍砖 ”

## 现场公布投票结果,网民意见限期整改

本版编辑　 贺林平　中共中央党校教授　叶笃初

本报广州 4 月 13 日电 （记者贺林平）“ 治安不好，经济搞得再好有什么用？ ”“ 为什么教师工资这么低？ ”……4 月 12 日，广东省湛江市下辖 11 个县（市、区）的党委书记，参加了一场特殊的述职。述职前报告和经济社会发展数据上网发布，述职全程电视和网络视频直播，述职后当场投票，结果向全社会公开。当晚，考核结果公布，两位“ 一把手 ”优秀票明显偏少，并且被投了不称职票。

这场述职会引来广泛关注，截至 4 月 12 日下午 5 时，在两家直播网站上，点击量已达 1251 万人次，跟帖评论 3.28 万条，其中不乏不留情面的“ 拍砖 ”。述职结束后，湛江市委组织部将把网民意见、建议进行总结归纳，反馈给县委书记们，对他们在规定期限内进行整改的情况跟踪检查。

据介绍，党委“ 一把手 ”考核仍以党委组织为主，群众还不能直接给这些县委书记打分。不过，不少参加打分的市委委员说，会参考网民的意见。公开述职也给“ 一把手 ”压力，霞山区委书记邢太安坦言，自从自己的述职报告“ 晒网 ”后，每天都要到网上看一看，并认真归纳记录。

“ 此举是湛江推进党务公开，以扩大党内民主带动人民民主的一次尝试。”湛江市委书记徐少华说。

【专家点评】

以更开放的方式推进党务公开

书记述职是一种党内的监督和考核方式。而湛江把这种监督的范围扩大了，把述职同实行党务公开、群众监督紧密结合贯通起来，以更开放和活跃的方式，通过媒体网络吸引公众参与，使党委“ 一把手 ”工作进一步置于群众监督之下，同时引领广大党员收获了求智于民、问计于民、取德于民的深刻教益。



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　 http://www.cnki.net

文汇报/2008 年/5 月/8 日/第 005 版
时评点击

# 以“阳光”来体现民主

中共中央党校教授　叶笃初

●阳光是防腐剂，又是最好的强身剂。让权力在阳光下运行，最能代表我们党在历史新起点上发展民主的气魄和雄心。以阳光来体现民主，以阳光来制约权力，以阳光来保障科学执政、民主执政、依法执政的贯彻实施。把阳光这篇大文章做好、做实、做精彩，是纪念改革开放 30 周年的最好行动

●历史证明，保证人民赋予的权力始终用来为人民谋利益，是我们党自建党以来的一贯宗旨。随着改革开放和中国特色社会主义事业全面发展，在新的历史条件下提出权力在阳光下运行，是社会主义民主政治的本质要求和必然趋势

●当然，让权力在阳光下运行，无论从思想、行动到制度都非易事，也是一个不懈努力的长过程，这不单是因为权力行使类型、途径复杂多样，还因为现行体制机制尚存在若干盲点、漏洞或其他问题。为此，我们要准备克服各种阻力和困难，要坚决对压制民主、打击批评的现象展开斗争

2008 年春意正浓，从政治生态的角度而言，一股清风扑面而来，解放思想和发展民主相伴而行，在国家社会生活中激起层层涟漪，这使我们许多人——例如曾经的人属于重温、未经的人则是体验——感到如同 30 年前，顿觉一种豁然开朗、生机盎然局面。

只见，媒体相关报道林林总总、纷至沓来：

漯河十万党员“晒”承诺引热议，如何监督落实成为关注焦点；南京市政府各部门正职进行公选，多人参与 4 个正局职位竞聘答辩现场直播，网民称为电视竞选或称电视 PK。逾百万人观看和收听了电视、网络、广播；湛江网络直播县（市）一把手述职会，县委书记述职，邀请网民“拍砖”。在两个半小时内，点击量达 1251 万人次，评论计 3.28 万条；昆明等地加大监督问责力度，推行三最三严制度，即最严厉的问责、最严格的限时结办、最严肃的服务承诺；湖南省政府法制办主任解读《湖南省行政程序规定（草案）》。按规定：公民、法人或者其他组织有权依法参与行政管理，提出行政管理的意见和建议，例如邀请市民代表参加政府办公会议将成为法定的一项程序；广东省委书记、省长邀网民数十位面对面座谈，直接听取批评意见。主要领导人表示“被称为网络民主平台的这种互动方式是第一次，但绝不是最后一次”。

以上，我们或可以简约语言总称为：在发展社会主义民主政治中的阳光运行之举。虽然它们的具体表现形式不同，但主旨都是以人民民主为旗帜，以政事公开、群众广泛参与为特质，以面对面交流方式或以视频、网络、广播等现代手段为平台及载体，这就注定了它所具有的优越性及不可替代性。如果我们再同党中央、国务院近期一系列举措，包括中央政治局讨论党代表大会代表任期制暂行条例，《政府信息公开条例》自 5 月 1 日起正式施行，就会明白：阳光运行正以前所未有的良好势头向前迈进，事实上开始了新一轮的发展社会主义民主政治的重大行动。

阳光是防腐剂，又是最好的强身剂。让权力在阳光下运行，最能代表我们党在历史新起点上发展民主的气魄和雄心。以阳光来体现民主，以阳光来制约权力，以阳光来保障科学执政、民主执政、依法执政的贯彻实施。总之，阳光使我们党获得了完全的主动，增强了创造力、战斗力、凝聚力。把阳光这篇大文章做好、做实、做精彩，是纪念改革开放 30 周年的最好行动。解放思想就有保证，改革创新就有力量，科学发展、社会和谐就有希望，实现全面建设小康社会目标就能指日可待。

阳光运行是个富有政治内涵的显著标志，最初起于在市场经济发展条件下，针对党内和政府



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

机关严重存在以权谋私、暗箱操作弊端而作出的具体对策。按照党的十六大及嗣后三中、四中全会精神，胡锦涛总书记在 2005 年 1 月中央纪委五次全体会议上讲话，表示着手推行社会公示、社会听证，政务公开、村务（厂）公开和重大决策征求意见制度，这事实上是个前奏。次年，即 2006 年 1 月，胡锦涛总书记在中央纪委会议再次讲话，以很明确的语言提出：为最大限度地减少权力“ 寻租 ”机会，凡与群众利益密切相关的重大事项，都要依照法律和规定向群众公开、听取群众意见，让这些事项在阳光下运作。同年 10 月，在中共十六届六中全会第二次全体会议上讲话，更进一步主张“ 进行全方位、全过程监督，最大限度地堵塞以权谋私的漏洞，使权力在阳光下运行 ”。这里出现一个细节变化，从“ 事项 ”到“ 权力 ”，由“ 运作 ”变“ 运行 ”。用语之别，意义非常，直指“ 权力 ”这个要害，而“ 运行 ”则包含了周而复始运转机制意味。至此，权力在阳光下运行，既非一时动员口号，也绝不是某种权宜之计，其实质是从我们党和国家制度层面上作出具有全局性质和长远意义，保证正确行使权力的基本设计。

十七大的重要性及其意义在于，首次以党的全国代表大会名义，在具纲领性质的报告中向党内外正式宣告：确保权力正确行使，必须让权力在阳光下运行。这是原则，两句话中的前一句，是说方向和目标，后一句是说途径和保证，二者互为因果，相辅相成。其具体内容有：建立健全决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调的权力结构和运行机制；国家机关按照法定权限和程序行使权力、履行职责；完善各类公开办事制度，提高透明度、公信力；加强对领导干部特别是主要领导干部、人财物管理使用、关键岗位的监督，健全质询、问责、经济责任审计等制度；落实党内监督条例，加强民主监督、发挥好舆论监督作用。同时，党的十七大还对党章进行了重要补充修改，条文部分首次规定了四项制度，即是党务公开、常委向全委会报告工作、党代表任期制、巡视制，其中党务公开最集中地体现了人民民主精神，体现了让权力在阳光下运行的努力。

历史证明，保证人民赋予的权力始终用来为人民谋利益，是我们党自建党以来的一贯宗旨。随着改革开放和中国特色社会主义事业全面发展，在新的历史条件下提出权力在阳光下运行，是社会主义民主政治的本质要求和必然趋势。社会主义愈发展，民主也愈发展，包括各个领域各个层面的民主形式，乃至冠以阳光为前置词的各种具体事项，也会呈现千姿百态，但根本目的和要领是一个：确保权力正确行使，人民所赋予的权力应始终用来为人民谋利益。

让权力在阳光下运行，在广义上包括一切公共权力。政府机关应当实行科学民主决策制度，在作出重大决策前，要通过多种形式征求社会各方面意见，努力扩大公民有序政治参与，把群众监督、舆论监督落到实处。党作为执政党，自当坚持科学执政、民主执政、依法执政。按照十七大修改通过的党章规定，尊重和保障人权，领导人民发展社会主义政治，建立健全民主选举、民主决策、民主管理、民主监督的制度和程序，都属从中央到地方直至基层党组织所丝毫不能懈怠的职责。一方面，阳光是柔和的，给人以温暖和愉悦；另一方面，阳光又是严厉的、对一切阴暗和污浊现象不留情面。阳光运行，极大检验着干部的人格、才智和公信度，也检验着各级党委和政府机关的领导水平、驾驭发展和解决问题的能力。

当然，让权力在阳光下运行，无论从思想、行动到制度都非易事，也是一个不懈努力的长过程，这不单是因为权力行使类型、途径复杂多样，还因为现行体制机制尚存在若干盲点、漏洞或其他问题，事实上是如今许多事项距离阳光运行甚远。为此，我们要有相当精神准备，遵循积极、稳妥精神，既不要放任自流，也无须操之过急。民主化和现代化一样，也要一步步地前进。要脚踏实地从办得到的事情做起。要准备克服各种阻力和困难，要坚决对压制民主、打击批评的现象展开斗争。



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.    http://www.cnki.net

编者按：在中国共产党成立80周年前夕，我们特邀全国党建问题的研究专家、中共中央党校叶笃初教授为我刊撰写了"'七一'感言——'三个代表'与'四个坚持'的再学习"，以资纪念。

# "七一"感言

## ——"三个代表"与"四个坚持"的再学习

叶笃初



2001年7月1日这一天，表示中国共产党已胜利地走过80年了。60年前，即1941年7月1日，党为纪念自己生日作了一个决定：《中共中央关于增强党性的决定》，要求全党党员和党的各个组成部分都在统一意志、统一行动、统一纪律下面团结起来，强调全党的统一性、集中性和服从中央领导的重要性。这在一定意义上是适应当时条件的强党之道。那个时候，我们还没有"国"，虽然有连片的和若干分散的根据地，但还没有由共产党执政的人民的国。又过了8年，我们已经有"国"了，这就是中华人民共和国。毛泽东以党和国家领袖身份，为纪念中国共产党28周年，发表了著名的《论人民民主专政》长文。这篇文章非同小可，虽然顺便提到人类（包括党和国家）发展远景，但主要是讲现实，讲共产党的领导和人民民主专政的国家权力，讲我们新中国的治国大计。毛泽东说："总结我们的经验，集中到一点，就是工人阶级（经过共产党）领导的以工农联盟为基础的人民民主专政。这个专政必须和国际革命力量团结一致。这就是我们的公式，这就是我们的主要经验，这就是我们的主要纲领。"一个治党，一个兴国，这两件事结合起来，所谓"义方之训，如川之流"，使



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

中国共产党和中华人民共和国从此步入了康庄大道。

上面说的，对于许多青年人乃至少数中年人或许不甚了了，但对大部分中老年人主要是亲身经历者自当记忆犹新，其实也有不知其详的。就是在那两个时段中，关于党、关于新中国的治理都有许多讨论以至不同意见争论，例如治党要严、治国要宽就是一例。核心的问题是怎样根据中国实际，使我们获得从必然到自由的规律性认识。毛泽东曾有很生动的比喻，要建筑中国革命这个房屋，必须先有中国革命的图样，不但须有一个大图样、总图样，还须有许多小图样、分图样，而这些图样不是别的，就是我们在中国革命实践中所得来的关于客观实际情况的能动的反映。包括国内阶级关系，国内民族关系，国际各国相互间的关系，以及关于国际各国与中国相互间的关系等情况的能动的反映。如果图样是科学的，我们一切就会顺利；反之，图样是主观随意的、一塌糊涂的，那就会害己害人乃至祸害党和国家，自己碰破了脑壳，还引导其他人碰破了脑壳。有幸，正是先在毛泽东、后在邓小平等革命家领导下，我们党和国家日益兴旺起来。

当然，治党兴国总是作为过程而向前发展的，永远不会停止在一个水平上。我们要不断积累和总结经验，有所发现，有所发明，有所创造，有所前进。后人总是在前人的经验和成果的基础上取得新的成果，走到新的境界。当历史翻到了世纪交替的一页，中国共产党迎来了 80 周年的生日，党的新一代领导人理所当然地回顾过去、思考将来，筹划着 21 世纪的宏谋远图。如果无须追溯更早，那么，1999 年 12 月中共中央政治局常委进行“三讲”，无疑是党的发展史上划阶段的大事。在绘制新世纪蓝图时，提出了一系列“必须抓紧解决”的问题，把管好党、建好党放在第一位，形成了“治国必先治党，治党务必从严”的共识。

江泽民同志在 2000 年 2 月，首次提出“三个代表”重要论述，作为新时期加强党的建设的基本指针。嗣后，直至 2001 年 3 月，在 10 余次有关党和国家发展全局的讲话中，没有一次不讲“三个代表”的，并且彼此呼应，前后贯通，不断引导人们深化认识、自觉践行。针对党内有些同志对“三个代表”不够理解、不够自觉的情况，他又明确地指出：“时代在发展，形势在变化，我们党要不断地巩固自己的执政地位，必须紧跟世界发展进步的潮流，始终代表中国先进生产力的发展要求、先进文化的前进方向和最广大人民的根本利益，坚决解决党内存在的突出问题。提出坚持‘三个代表’的重要论述的要求，其出发点和着眼点就在这里”。这里强调了紧跟世界进步潮流，强调了始终保持党的先进性和永远立于不败之地。我们体会，这就是“三个代表”重要论述的实质所在。现在全党由上而下、从高中级干部到数达千余万的乡（镇）村干部正在开展“三个代表”学习。物质变精神，精神变物质。一个以提出“三个代表”论述为标志的新世纪加强和改进党的建设的新篇章开始了。

如果说，提出“三个代表”揭开了治党的历史新篇章，那么，江泽民同志在 2001 年 4 月全国社会治安工作会议上发表的讲话，重申“四个坚持”，则是揭开了兴国的历史新篇章。人所共知，1979 年 3 月邓小平用特有的概括语言提出坚持四项基本原则，即坚持社会主义道路，坚持无产阶级专政（人民民主专政），坚持共产党的领导，坚持马列主义、毛泽东思想，是同当时政治历史环境相联系的，是同回顾历史经验教训，拨乱反正，正本清源，实现工作重心转移、实行改革开放新政策和反对资产阶级自由化相联系的。邓小平认为：这四项基本原则是我们党长期以来一贯坚持的，虽不是什么新问题，但有很大的必要来强调宣传这四项基本原则，需要根据新的丰富的事实作出新的有充分说服力的论证，以教育全国人民和青年，也才能够说服向今天的中国寻求真理的人们。

现在，江泽民同志重申坚持四项基本原则的意义是什么呢？当然，包括继续反对资产阶级自由化及其它错误思潮，同时还包括更进一步地充分发挥党的领导和社会主义制度的优越性，保证我们党进入新世纪的三大任务的胜利完成。江泽民同志从世界政治、经济、科技发展大局和我国面临前所未有的激烈的国际竞争形势出发，以中国共产党人对国家、对民族、对人民高度负责的态度，强调指出：“坚持四项基本原则，就要抓住其本质内容。坚持社会主义道路的实质，就是全党同志更坚定不移地走建设有中国特色社会主义的道路，充满信心地为这个伟大事业而不懈奋斗；坚持人民民主专政的实质，就是要不断发展社会主义民主，切实保护人民的利益，维护国家的主权、安全、统一与稳定；坚持共产党领导的实质，就是要坚持党在建设有中国特色社会主义事业中的领导核心地位，发挥党总揽全局、协调各方的作用；坚持马列主义、毛泽东思想、邓小平理论的实质，就是要坚持马克思主义的指导地位，并在实践中不断丰富和发展马克思主义。”可见，重申“四个坚持”，就是要在新的历史条件下保证我国的改革开放和现代化事业的性质和正确方向，保证我们社会主义国家不变颜色。四项基本原则是管我们国家建设和发展的政治方向、政治保障的。离开了四项基本原则，中国就不成其为社会主义国家，就不能建设有中国特色社会主义。这就是重申坚持四项基本原则的根本政治意义。西方敌对势力要“西化”、“分化”我们，就是妄想使我们放弃四项基本原则。东欧剧变、苏联解体的教训也说明，放弃了社会本义道路，放弃了无产阶级专政，放弃了共产党的领导地位，放弃了马列主义这些对社会主义制度生死攸关的东西，社会主义制度就会被葬送，就会发生如同东欧与苏联那样制度剧变、国家解体的历史悲剧。

新的世纪是我国社会主义事业全面推进和发展的世纪。党的基本路线是建设有中国特色社会主义的总纲，是我们事业胜利前进最可靠的保证。沿着这条基本路线所指引的道路，一是按照“三个代表”要求加强执政党的建设，二是依据“四个坚持”原则更好地治理国家，巩固我国社会主义最根本的制度，在人民民主的基础上，切实维护国家的主权、安全、统一和稳定，并使二者在新的历史条件下紧密结合起来。这样，就必将使我们党和国家更好适应国情与时代、形势与任务的要求，蓬勃向前发展，更加兴旺发达。

记得 50 多年之前，毛泽东曾向党内同志预言：在过了几十年后来看中国革命的胜利，不过是一出长剧中的一个短小序幕，以后的路程更长，工作更伟大、更艰苦。现在，对于我们这些确有体验的人和即将身受这些体验的年轻同志来说，这不只是一种预告，简直就是一种警示。然而，艰难跋涉又一程，治党兴国有义方，让我们满怀信心地去努力吧！

**责任编辑　魏子扬**



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

# 党员先进性教育的深刻根由

叶笃初

“保持共产党员先进性教育活动”，这是中国共产党对6800余万党员进行先锋模范作用教育的一次全党行动，意义重大，影响深远。

在党的历史上，执政以前有过两次大规模的党内教育活动：一次是1942年到1943年的延安整风；一次是1947年到1948年的解放区内老区或半老区的土改整党。执掌全国政权之后也有几次党内集中教育，较重要的是1950年至1951年的整风整党，包括对新党员进行怎样做一个共产党员的教育，覆盖面大；1980年至1982年的整党，重点主要是机关和城乡基层，参加人数较多；上个世纪90年代中期到末期，在县处级以上干部中进行“三讲”教育活动，规模也较大。

历史证明，任何一项党内教育，特别是在一定时期采取集中方式进行的教育活动，都不会是无缘由的，都是一定历史发展阶段客观环境与我们党的主观能动性相互作用的结果，必定有它生成、兴起、发展的社会背景和深刻根由。

随着我国改革开放的深入，社会主义市场经济的发展，在社会各个方面引起了广泛而深刻的变化，必然会反映到党内来。2000年一次对全国30万党员的思想调查显示，部分党员存在理想信念动摇、宗旨观念淡薄、组织纪律涣散等问题。这引起了党中央的高度关注。2002年起，积极、稳妥、扎实地采取继续深入调查、先试点后铺开的方式，先进性教育的准备工作静悄悄地进行。试点工作经验证明，在十六大后的适当时机，开展党员先进性教育是完全必要的、切实可行的。如果说30万党员思想状况调查使我们多少凭添了愁绪，那么，100余万党员、5万个基层党组织的教育试点则大大增强了人们的信心。

党的十六大确定开展先进性教育的重要任务，十六届四中全会又为这项重大行动添加了决定性的一把力。按照四中全会《决定》，加强党的执政能力建设，必须以加强党的基层组织和党员队伍建设为基础，在全党开展以实践“三个代表”重要思想为主要内容的保持共产党员先进性教育活动，学习贯彻党章，坚定理想信念，坚持党的宗旨，增强党的观念，发扬优良传统，保持党员队伍的先进性。

正是鉴于党内思想认识境界、社会政治舆论环境、领导组织准备工作都达到了相对成熟和比较有利的条件，党中央决定以深入学习贯彻四中全会精神为契机，实施保持先进性教育活动的部署。2004年10月21日召开的政治局会议明确指出：党的先进性要通过广大党员的模范行动来体现。这是一个很重要的理论观点，深刻揭示了我们党的先进性与党员先进性的关系。11月7日党中央向各级党组织发出了指导性文件，以实践“三个代表”重要思想为主要内容的保持共产党员先进性教育活动全面展开。

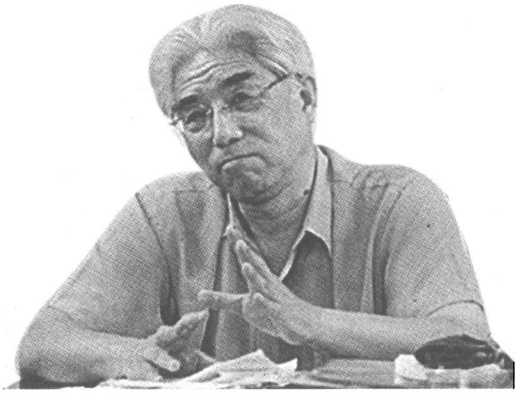
正如在我们党的历史上，三代中央领导集体兴党治国的伟大实践中，屡有审时度势、高屋建瓴的杰作一样，以胡锦涛为总书记的党中央充满智慧、恰到好处地把加强党的执政能力、发挥党员先锋模范作用紧密结合，这是完全正确的和非常必要的。如果把十六届四中全会《决定》和中央关于先进性教育部署这两个文件加以联系，我们就会清楚地看到：前者是后者的根据，后者是前者的展开；前者对于后者具有导向意义，而后者则对前者具有检测尺度意义。二

?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.    http://www.cnki.n

者互为呼应,相得益彰,充分显现了我们党的政治活力和领导艺术。

?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.    http://www.cnki.n

编者按　最近，就如何深入学习、贯彻十四届六中全会《决议》，我们再次专访了中央党校党建理论专家叶笃初教授。他将自己“再学”的体会整理成文，交给我们，现予刊发。



# 认识和工作都要更上一个台阶

## ——再学十四届六中全会决议

叶笃初

举世瞩目的党的十四届六中全会决议发表已经四个多月了。《决议》的重要精神日益深入人心，社会主义精神文明建设新的热潮正在全国蓬勃兴起。人们都有一种不期而至的感觉，尊重人、关心人、热心公益的风气正向我们走来，从书刊报纸到影艺娱乐，呈现出多年未见的百花纷呈、情趣高雅的良好局面。事实说明，《决议》既是精神力量的体现，又是精神力量的动员。如果说《决议》公布的最初一段时间，我们对于它的真理性及政治威力的感受，主要还是理论上的或说书面文字上的话，那么，现在则主要是经过实践证明并切身体会到的了。《决议》作为一种精神力量，现正在并将继续更加显现出它的巨大的物质力量。

### 自觉地把人的实践因素加进去

党的任何一项重大的战略决策的制定、部署和实施，都是建立在对形势的科学分析和把握的基础上的。只有正确认识形势，才能正确决定奋斗方向和方针政策，才能保证卓有成效地加以贯彻实施。对于我们广大党员和党的干部来说，只有正确认识形势，才能真正理解和自觉执行党的决定，把党的事业推向前进。《决议》开门见山就提出了形势问题，指出从 1996 年到 2010 年，是建设有中国特色社会主义事业承前启后、继往开来的重要时期，不仅要求物质文明有一个大的发展，而且要求精神文明有一个大的发展。《决议》指出：“只有坚持全面的、历史的、发展的观点，把精神文明建设放到建设有中国特色社会主义整个事业的大局中来考察，放到整个世界的大局来考察，才能提高认识，统一思想，增强建设精神文明的自信心和责任感。”

正确地观察形势，历来是一门学问，是马克思主义理论和策略的重大问题。从往至今，党的战斗历程中的前进和后退、胜利和失败、顺利和挫折，在很多情况下都与对形势的估量有关。众所周知，毛泽东是以善于观察形势著称的（当然，也出现过失误）。他曾多次提醒党内同志要看光明，也要看到困难。同理，遇到困难，也要预见胜利前途。在全国革命胜利的前夕，他一口气讲了 17 条困难，同时，又讲我们一定要胜利，指出了 8 条根据。譬如，“暂时吃亏，最终胜利”，“此处失败，彼处胜利”，“一些人跑了，一些人来了”，党员中间的动摇分子，他们在革命热闹的时候来凑热闹，在困难的时候就跑了，……今天有一些人跑了，明天有一些不怕困难的人又来了。”这些高屋建瓴的充满科学理性及鲜明语言风格的教诲，至今仍对我们有深邃的教益。

邓小平也是以善于观察形势著称的。1979 年，他提出“四个坚持”，指明了前进方向，批评当时一部分人不能正确估量形势，误以为出现所谓信仰、信念、信心



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

危机，而在错误思潮的面前，手足失措。以后，他提出到本世纪末工农业年总产值翻两番，也是对国内外政治大局作出科学判断而作出的决策，极大增强了全党建设有中国特色社会主义的信心和决心。小平同志多次强调开动脑筋，大胆地闯。其深意是，在高瞻远瞩、审时度势的前提条件下，充分利用各种有利条件，动员一切积极因素，化消极因素为积极因素。无疑，这是分析和把握形势的一个很重要的关节点。

江泽民同志有关精神文明建设方面的多次讲话以及这次六中全会决议，同样体现了我们党的正确估量形势的优良传统及成功经验。江泽民同志说，改革开放以来，政治经济形势很好，精神文明建设也取得了很大进展。但是还存在一些亟待解决的问题。《决议》以专门的一段即第二条(约占《决议》字数的 12%以上，比起其他各条的平均字数要多二至三倍)对形势的有利方面和不利方面作了精辟论断，强调看不到精神文明建设的主流，就会丧失信心；看不到存在问题的严重性及紧迫性，就会丧失警惕，是危险的。可见，正确认清形势，不但关系到我们能否按照党中央的部署做好工作，而且更重要的是关系到我们的信念、信心和责任感问题。

人们常说，没有预见就不叫领导，为着领导就必须预见。什么叫预见？预见就是预先看到前途和趋向，也就是要看到形势的主流、本质和决定着事物发展方向的东西。显然，这对我们所有党员，尤其是担任领导工作的干部都是重要的。然而，在对形势的认识上，除了别的问题以外，还有一个较大问题，就是往往容易忽视和低估人的实践因素，低估作为统一战斗整体的党组织的能动作用，低估广大党员及人民群众中蕴藏着智慧和力量。列宁说过，必须把人的全部实践包括到事物的完满的"定义"中去。也就是要求我们在观察、处理客观事物的时候，把人的实践活动加进去，充分估计人的能动作用的因素。如果我们重新翻阅毛泽东、邓小平以及江泽民同志的许多有关形势的论述，就可看到这些分析中都是充分估计了我们党和人民作为实践主体的能动作用的，都是充满了革命乐观主义及自信精神与责任意识的。同样，重读《决议》，字里行间，也可以清楚地看到党在十九年来，在历史大转折和事业大发展进程中，从多方面加强精神文明建设所作的积极有效的努力；可以清楚地看到对于党员和广大人民群众——既是物质文明建设又是精神文明建设的主体——积极创造精神的高度重视及备加推崇。

我们中国人有一个习惯语言，叫作"事在人为"，大概也包含着马克思主义所强调的人的实践因素。看形势，办事情，不讲人的因素，不讲党和人民的能动的改造世界的作用，这不是马克思主义的态度。实事求是和解放思想是统一的。我们既要尊重客观规律，但不能变成客观事物驯顺的奴仆。如果我们在许多事情上抱着听天由命、无所作为的态度，岂不成为宿命论了吗？在精神文明建设问题上，我们强调把人的实践因素加进去，也就是把党的作用加进去，把人民的力量加进去，把我们每一个党员的积极性和责任心加进去。这样，对于形势的认识、对于动员群众参与精神文明建设，对于广大党员及干部自觉地把自己摆进去，实现改造客观世界的同时改造主观世界、建设物质文明的同时建设精神文明，都是有很大好处的。因此，要更充分地估计到我们党(集中地表现在以江泽民同志为核心的党中央)对精神文明建设的乃至整个建设的驾驭、指导和组织推动能力，包括在深化改革、扩大开放和建立社会主义市场经济条件下，防止和遏制腐朽思想和丑恶现象滋长蔓延的能力，坚决制止和严厉惩处党政机关及干部队伍中存在的贪污贿赂、损害群众利益等各种消极腐败及违法犯罪的能力；要更充分地估计到广大党员及人民群众对社会主义精神文明建设的渴求及愿望，估计到他们在广泛参与这项建设中的无可比拟的聪明才智及力量；要更充分地估计到包括党和人民在内的广义上的人的实践力量的伟大作用。社会主义精神文明不能自发产生，尤其是以社会主义思想为核心的道德意识，更不是自发产生的。只有在党的领导下，在共产党员的良好示范和亿万人民的积极参与中得到实现，也必定是能实现的。

可以相信，这样来认识问题和处理问题，我们就会对精神文明建设更加有信心了，就会把动员群众力量和不断完善自身做得更加自觉也更加扎实了。

## 切实地营造好干部示范效应链

《决议》指出："建设物质文明关键在党，建设精神文明关键也在党"。这种关键作用除了表现在党的纲领、路线、大政方针的领导、选拔任用干部及宣传组织实施之外，很重要的还表现在党的思想道德示范作用上面。从某种意义上说，示范作用的意义不但不比发号施令低，甚至还要高些。这是因为广大人民群众对党的号召往往是观其行甚于察其言。特别是在道德行动上更是如此。道德作风问题也是政治问题，必须提升到政治的大局、党和人民利益的大局、阶级斗争和意识形态斗争的大局来看问题。党的路线、方针、政策在很大程度上是通过我们党员和党的干部的实际行动来体现和贯彻的。现实生活中的这样例子是很多的。说得好做得不好，群众不信任；说得好做得也好，群众就信任，就照着去办，去竞相仿效。这个过程在一些学者中称之"示范效应"。示范，其实是一个中性词。好样子的示范，大家就跟着学好样子，坏样子的示范，也会有一些人跟着学坏样子，其中有人甚至是"有过之而无不及"，学得更坏了。

中国共产党素来重视在党员和干部中要求



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

“先做学生，后做先生”，“身教重于言教”。这方面的成功经验是很多的。当然，也有不成功或不大成功的时候，例如，改革开放以来，一段时间思想政治教育没有跟上，对许多好党员、好干部宣传不够，推广不力，加上其他各种因素，所谓“好事不出门，坏事传千里”，在一些人的印象中似乎党员、干部中坏样子甚多，好样子太少。这是不符合实际情况的。像徐虎、李素丽那样的好党员，像孔繁森、李润五那样的干部是相当多的。事实表明，十三届四中全会以后，在以江泽民同志为核心的党中央领导下，坚持用邓小平建设有中国特色社会主义理论武装全党，深入宣传贯彻党的基本路线和基本方针，采取各种措施加大精神文明建设力度，健康、向上、崇尚进步的氛围进一步形成，党内党外大批的先进个人和先进集体涌现出来。所以，《决议》因势利导地重申“共产党员要在全社会发挥表率作用”，“党的领导干部要在全党发挥表率作用”。并且强调共产党员尤其是党员领导干部坚定共产主义信念，身体力行共产主义道德，大公无私，清正廉洁，服从大局，艰苦奋斗，全心全意为人民服务。把这看作是进一步推进精神文明建设的首要条件。

我们中国人中还有一个习惯语言，叫做“身先士卒”。这同党中央屡次提出的作表率的意思是一致的。“要求别人做的自己首先做到，禁止别人做的自己坚决不做”。真正按照这个要求来办，说难也难，说不难也不难。关键是要充分意识到一个党员尤其是党员干部的地位、责任和影响。我们当然并不停留于一般的号召党员、干部带个好头，也不是满足于在党内外群众中自发的或说自流式的学习、仿效。必须努力造成一个有计划有目标的优良思想道德风尚的示范效应机制。借用别人说过的话，就是营造好社会主义思想道德风尚的示范效应链。也就是说，从党员的（由少数到多数，由上头到下头）良好示范到人们的学习仿效，直至形成党内和社会上的争先恐后的追求进步、文明、高尚的风气，形成良性连锁反应。既然强调“营造”就是说不能崇拜“自发论”，放弃领导，放任自流。既然比作是“链条”，那就是一环扣一环的，互相衔接，前后照应。因此，可以认为这种效应机制的首要环节理应是共产党员（尤其是干部）完善自身，其次是党员的现身说法、带动别人，第三是宣传推广、增强效应，……然后在高一层次上循环往复，水涨船高，一浪接着一浪。

毫无疑问，营造一个良好示范效应机制是一个涉及社会整体及各个方面，包括教育、法律、行政、舆论等许多领域和手段的科学问题。然而，就已有的认识和经验来说，至少以下几个方面是现在应注意的：

第一，党员、干部要有改造自己、完善自己的高度自觉性。强调领导干部“四自”，接受监督，说到底，根本是对自己的认识问题。如果总是“自我感觉良好”，那还有什么改造自己、加强自己、提高自己的问题。必须在干部中重新提倡“严于解剖自己”，用党的纲领、党章、党性标准来进行逐条对照，用《决议》提出的共产主义原则和要求来加以自我衡量，找到自己的不足及以后努力的方向。一个干部只看到自己好的一面，而看不到（或不愿看、不喜欢听别人说）自己的弱点、缺点和不足，这不仅是盲目性的表现，也是幼稚性的表现。说盲目性，是因为对自己认识不全面、或过于片面；说幼稚性，是因为不懂得从政治上严格要求自己，不懂得党和人民的信任和嘱托，目光短浅、胸无大志。如果把缺点当优点，文过饰非，讳疾忌医，那就不是幼稚性的问题，而是同党员称号及纪律规定不相容了。总之，还是要从自己做起。共产党员和党员干部，决不能搞“口头革命”，对别人马列主义，对自己自由主义。那样，结果只能是害己、害人、害革命。

第二，要有学习群众、率先示范的高度自觉性。我们党从来认为“独善其身”的党员并不是好党员。党员标准的重要条件之一，是带动人民群众投身于党领导的革命事业，包括对自然的斗争，对敌对阶级的斗争，对自身和周围的形形色色的落后、愚昧现象的斗争。强调党员的示范作用，同向群众学习，吸取群众智慧、经验并不是对立的。事实上，党员并不是在每件事情上或每个时候都比群众强，所以，始终有一个善于学习问题，善于以人之长补己之短，这样才能更好发挥先锋带头作用。过去，陈云同志曾经提倡检验一个党员是否合格，还要看是不是会团结群众、学习群众、做群众的工作。现在，重申这个要求更有其现实针对性。

第三，要有努力造成卓有成效的示范效应机制的高度自觉性。发挥党员、干部表率作用，可以说是我们党的一贯原则，但在新的历史条件下又有了新的内容和要求。但重要的就是要求形成一种机制。《决议》强调在全社会形成崇尚先进、学习先进的风气，这实际上就是要解决机制问题。必须把发挥党员、干部表率作用同形成全党、全体人民中的弘扬正气、学习先进活动联系起来，并且使之经常化、规范化、制度化，持之以恒，方有成效。经验证明，对于优秀党员、干部及各行各业的先进人物，也要一处、二帮、三提高，促进他们进一步同群众贴近、同日常生活贴近。典型也要有广泛性、普遍性，要在各个层次、各个方面都推选出自己的模范人物，使广大党员、群众学有榜样，赶有目标，形成一种良好风气。时间长了，就会比较自然地把良好的道德风尚长期坚持下去。这样来讲，其意义就更大也更深远了。

（本文作者为中共中央党校党的建设教研部教授、全国党的建设研究会理论研究委员会委员）

**责任编辑　魏子扬**



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

# 学习应用邓小平党建理论要有一个大视野

□ 叶笃初

中国共产党是当今世界第一大党。中国共产党所领导的国家，也是世界上最大的社会主义国家。因此，党的状况如何，不但是对中国，而且也对世界；不但是对现在，而且也对将来，都是有举足轻重的意义的。

前不久举行的党的十四届四中全会，讨论并通过了《中共中央关于加强党的建设几个重大问题的决定》，这是新形势下加强党的建设的纲领性文件。《决定》强调以邓小平同志的党的建设理论作指导，进一步加强和改进党的建设。由此，在我们这些从事党建理论与实践研究的人面前提出了如何更好地学习、领会邓小平党建理论，并应用于解决党的建设面临的新情况、新问题。

我最近看到了两个材料。一个材料是俄国学者布茨加宁谈社会主义在21世纪的复兴。他说，时间隧道的尽头，将是社会主义前途。他暗示社会主义复兴的希望在于中国。另一个材料是欧美和大洋洲的75名诺贝尔奖金获得者在巴黎聚会时发表正式声明说，如果人类要在21世纪继续生存下去，就要回头2500年，去吸取孔子的智慧。无独有偶，这两个材料都说到了我们泱泱中国。所不同的，前者讲的是中国社会主义，后者讲的是中国传统文化。中国共产党是把科学社会主义理论和中国国情（含中国的传统文化）这二者结合得最为紧密又最具成效的党。毛泽东思想就是生成在这样的土壤和环境中的。邓小平理论同样也是立足于科学理论和国情的统一，从而使社会主义思想和运动具有了时代的和中国的特色。据此，如果说列宁建党理论是帝国主义和无产阶级革命时代的建党理论，那么，邓小平的建党理论可以说是和平与发展时代的建党理论；毛泽东解决了中国革命中的党的建设问题，而邓小平解决了中国社会主义建设及其不断自我完善、自我发展中的党的建设问题。

从理论研究和教学的角度来说，我们学习、研讨邓小平的党建理论，大约已经走过了十余年的路程。现在或许达到这样一个阶段：即从这个专题或那个专题、这个侧面或那个侧面、这篇著述或那篇著述，进入总体研究或总体把握阶段，形成宏观与微观、历史与现实、原则与应用、结论与方法的统一的层次。因此，我们需要从大背景、大视野、大思路来获得对邓小平党建理论的整体理解，用以武装我们共产党的思想并彻底运用于已经变化了的实际情况，不断总结新的经验，解决新的问题，在这个过程中使之化为真正的、现实的物质力量，同时也就从事实上证明了邓小平党建理论的真理性，显示出其固有的内在逻辑体系。恩格斯在谈到他的著作《反杜林论》时曾经说过，他不能不跟着杜林先生跑，使消极的批判变成了积极的批判；论战转变为对“辩证方法和共产主义世界观的比较连贯的阐述”。我们现在所遇到的则是另外一种情况，邓小平同志是在指导我国建设和党的建设实际工作，在不断解决新问题、总结新经验中阐明了自己有关党的领导和党的建设的丰富思想。其涉及领域之广泛、其思想内容之连贯，其各个方面或各个部分论述之间的互相照应、互为联系的整体性，足以说明邓小平党建理论的构筑特色。不懂得这种广泛性、连贯性和整体性，就不能懂得邓小平党建理论的真正价值和巨大威力，也就不能做好邓小平党建理论的传播、教学和学习辅导工作。

在现代科学方法论的讨论中，著名的保尔·韦斯曾经这样表述过自己的论点：当我们的大脑在巡视宇宙的各种特征时，可以说我们是在望远镜和显微镜的视域之间来回地变换范围和焦点，当我们沿着这个尺度下移时，我们所主要得到的是精确性而失去了视野的广度，反之，沿着这个尺度上移时，从前不可辨认出的、不曾想到的新的相关特征便进入了视野。这就是所谓“上行”或“下行”的方法。这很有点像我国荀子的那句名言：“吾尝跂而望矣，不如登高之博见也”。我是主张“上行”方法的，至少在一部分研究者中，在最近的若干年中（当然，并不否定一些人仍可站在下行路线，作“精确性”的研究）。这样，可使我们的视野开阔起来，以大的背景为依托，形成大的思路，从而使邓小平党建理论研究和教学出现一个新的境界。

所谓大背景，就是当今世界和平和发展的背景，国际共产主义运动从挫折走向复兴的背景，基于中国历史与现实状况的建设有中国特色社会主义事业探索、成功和发展的背景。所谓大视野，就是我国经济建设和社会进步全局的视野，党的执政地位巩固和国家民族兴旺的视野，党的路线方针政策正确贯彻和思想、组织巩固、统一的视野。所谓大思路，就是党的建设是个整体工程的思路，党的建设是连续性的发展进步的思路，党的建设同整个社会经济、政治、文化心理相互联系的思路。

在邓小平党建理论研究和教学中，满足于“坐而论道”显然是不行的。长期停留于“引文堆砌”，“多头并列”而理不出头绪来；或者找到某种头绪，却是浅表的、现象的，并不是深入的、本质的具有规律性的，也是不可取的。我们对邓小平党建理论研究要增强整体感，形成科学的整体论方法，克服迄今为止许多人中的“零打碎敲”的方法，尤其是应该批评那种忽视邓小平党建理论的整体性，侈谈什么“零散无章”、“没有系统”诸如此类的胡涂观念。在党的领导和党的建设问题上，应该警惕“自发论”和组织虚无主义思想的蔓延，同时，也要警惕“西化”影响，包括那种“正面文章反面来做”，用错误的东西引导人们走入歧途。

总的来说，按照十四届四中全会精神，在学习应用党建理论方面，让我们携起手来共同努力吧！ 编辑／苏　波



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

# 工作着是美丽的

□黎 耘

我认识一位老同志，离休后家里不缺吃不少穿，可他却张罗着再谋一个新的职业。孩子们劝他享享清福，“干了一辈子工作，也该歇歇啦！”但他就是不听。这位老同志认为，我不是为那点收入，是呆不住，想找点营生！

找点营生，不外乎是找一点事情来做。人这一辈子，可能谁都是活到老，工作到老。记得一位哲人说过，人们工作有两种需要，一种是生活需要，一种是精神需要，因为只有做工作，不管是在政府供职，或是在工厂开机床，在私营企业打工，哪怕是在街边路旁崩苞米花，卖雪糕，都是在为社会、为人们做贡献，人诚实劳动获取收入，来解决自己的衣、食、住问题，“不劳动者不得食”嘛。另一种工作，便是为了精神需要，我们工作的本身，不仅仅是为了挣钱，而是在通过一种劳动方式使自己的人生价值得到充分体现，自己的精力得到有效的利用。我认识的那些老同志，他们离开工作了一辈子的“公家”岗位后，谁也闲不住，有的找到了职业，有的在社会上义务服务，有一分热发一分光，这便是一种精神需求。人活着，浑浑噩噩，没有事干，天长日久思维老化了，精神更苦闷，要生病和活不长久的。

现在，在对待工作的态度上，我认为有些朋友不够敬重。厌恶本职业者有之，见异思迁“这山望着那山高”者也不少，由于对岗位的慢怠，生就出许许多多不愉快的心情来。有的人由此精神萎靡不振，神情倦怠疲惫，甚至血压升高，肝脾虚弱，心悸失眠，小病大病接连不断。由于工作岗位变动而造成人忧郁成疾，甚至离开这个世界的悲剧也是时有发生的。

工作着是美丽的，工作使人充实，不仅使人的生活更富庶，也同样使人的精神更愉快。●

·灯下漫笔·

# 敢挺身而疾呼

□叶笃初

“河北唐县某村的村长竞选大会上，一位知书识字的候选人摇头摆尾地做了一番竞选演说之后，欺负他的对手是一个不认字的农民，便说：“现在实行民主了，不民主不行了，你把‘民主’两个字写出来看看！”

……

但是，大多数的选民们终于还是选举了那个不识字的农民做他们的村长。”

这段趣文不是说的现在，而是讲历史，出自一本介绍抗日时期解放区政治生活风貌的重印新书。

凡是稍知中国近代历史和近代政治的人都很清楚，中国共产党是我国最积极也是最真诚致力于政治民主化的党。它在这方面的努力可以追溯到十年内战时期的苏维埃区域，而在抗日时期的解放区内，人民民主获得了重大发展与成功。

如同一切事物都是经过由低到高的发展过程一样。当年中国共产党在自己领导的区域内，努力实行民主政治，最初几步的确是艰难的。就以在农村中进行直接选举为例，除了敌人破坏和旧的习惯势力影响之外，最大困难就是人民文化水平低下，连自己的名字都不认识，怎么能投票呢？而且是在分散的农村环境下，穷乡僻壤里的人民互不往来，从不过问自己村子以外的事，怎么直接选举？但是所有这些困难并不能阻挡共产党坚定地建设民主制度的决心，人民在实践中增长了才干，学会了当家做主。正象书中所说：不会写字，就在自己满意的候选人背后投下一颗豆子，或者用香在选票上烧一个洞；不知道村里村外的大事，就组织读报纸召开“民主大会”，把千百农民吸引到政治活动中来。“民主”终于是人民看得见、摸得着的事件了。“当家做主”成为现实。整个解放区的风气一新，县长给老百姓挑粪，合作社可以用鸡蛋和柴草入股，小学的经费主要靠政府帮助，而聘请教员和教学些什么内容，都由家长们决定……凡此种种，谁不为共产党的民主心悦诚服。也许有人会嘲笑最初的民主是如此“原始”、“粗糙”，然而它都是植根于我国土壤上的真正的人民民主。不要说国民党的假民主不能比拟，就是西方资产阶级民主也达不到这样的广度和深度。它鲜明地显示了革命人民的智慧和新中国民主政治的前途。

可是，这一段历史和成就，一些人遗忘了，许多青年同志则根本不知道，尤其可注意的，有的人写文章议论民主问题，只讲我国几千年来封建制度的严重束缚，不讲党从30年代开始的卓有成效的民主实践；只讲建国以后一部分干部官僚主义滋长和一个时期忽视人民民主的弊端，不讲全党在继承发扬民主传统方面所做的艰苦努力，硬把革命人民付出多少血汗创立的人民民主专政即无产阶级专政说得一无是处。给人这样一种错觉：似乎我国既没有过真正的资产阶级民主（这是对的），也没有过真正的人民民主（这是不对的）。在某些人看来，中国要民主，只有向外国资产阶级求教，学习资产阶级民主，这就是他们的结论。

现在有人推崇资本主义，鼓吹资产阶级自由化和无政府主义倾向，至于我们社会主义中国自己的东西，革命的民主传统，一概不喜欢，这难道是正常的吗？

历史会证明，中国人民有完全的和充分的信心及能力，不仅能建设起强大的社会主义经济，而且一定会建设起高度的民主化的社会主义政治。●



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

领导有方 服务有方

# 习近平的科学方法论

叶笃初



【摘要】习近平同志的方法新论，继承我们党的学习和应用哲学的传统，使之更加发扬光大，使抽象理论更加具体鲜活起来，使逻辑论证转为浅显易明的方法指导，紧扣当代社会最新实际及现代科技最新成果，具有进一步立意创新的特点。

【关键词】科学 方法论 特征
【中图分类号】D60
【文献标识码】A

中国优秀传统文化中素有“处心有道，行己有方”，“奉上之诚，率下有方”之说。“方”指方向和前途，喻意人有能力实现既定正确目标及相应的途径、步骤和方法。中国共产党的创始者们和几代优秀领导人，都是饱吮中国优秀文化精华，又以马克思主义基本理论作为导向，紧密结合、互相渗透，正确地指导解决了党的思想方法和工作方法问题。毛泽东的著名哲学著作《实践论》、《矛盾论》，曾经孕育了数以千万计的共产党人。他的《关心群众生活，注意工作方法》更成为中国在特定具体环境下应用马克思主义科学方法论的传世经典。邓小平坚持实践是检验真理的唯一标准，他在改革开放启动之初排除阻力障碍之时，为解决当时一系列热点、难点问题都作出了方法论的回答，如“猫论”、“摸着石头过河”等浅显的比喻，广为传播，深入人心。

党的十八大以来，习近平总书记多次提出领导干部要学习马克思主义哲学，掌握好科学世界观、方法论，尤有启示和发人深省的是：一次在中央政治局集体学习会上，作了有关学习掌握哲学——历史唯物主义的主题发言；一次是在“五四”青年节，会见北京大学青年学子的即席讲演，鼓励青年学子掌握哲学武器、解决好核心价值观问题，后者更是意深旨远。这两次讲话都体现了党为实现两个一百年奋斗目标，治国理政、长盛不衰的宏图大略。科学方法论是中国共产党人所独有的“看家本领”，也是实现领导有方的无价之宝。

## 坚持马克思主义知行统一观，做到内化于心、外化于行

习近平同志指出，马克思主义哲学深刻揭示了客观世界特别是人类社会发展一般规律，在当今时代依然有着强大生命力，依然是指导我们共产党人前进的强大思想武器。在思想上建党，其中十分重要的一条就是坚持


?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

用马克思主义哲学教育和武装全党。

不是为学习而学习，学习的目的全在于应用。必须坚持马克思主义的知行统一观，正确地把理论和实践、改造主观世界和改造客观世界统一起来。“内化于心”的学习不是一知半解、浅表性的，当然更不是引用只言片语，来做摆饰、走个过场；而是掌握理论真谛，要达到深刻地认知、理解和科学掌握，更重要的当然还是应用。“外化于行”是指在改造主观世界和客观世界的实践中，切实履行自己的责任与义务，承担自己所肩负的伟大使命。

对马克思主义理论的态度和方法，同理也适用于对党章及其衍生的具体法规的态度和方法。习近平在莅任总书记之初，发表《认真学习党章，严格遵守党章》署名文章，就鲜明地向全党提出牢固树立党章意识，对党章内化于心、外化于行。这是因为党章作为党的基本大法，同时又是党的理论的总汇、规则的集成，理所当然地成为所有党员思想的根据、行动的指南。

## 坚持改造客观世界的同时改造主观世界，强调干部要有担当意识

马克思主义哲学中的主观能动性，在党的实际活动中就是主动性、责任心、担当意识。习近平的系列讲话中，“敢于担当”是突出的论题之一。

主观能动性亦称自觉能动性，是人的主观意识和实践活动对于客观世界的反作用，亦即能动作用。包括认识世界和改造世界，在改造中加深认识，在认识中推进改造。

马克思主义哲学同唯心论和机械唯物论的根本区别在于，坚持改造客观世界的同时改造主观世界，使二者互相推动、互为作用。毛泽东曾作过一个有趣的比喻，大意是说人与蜜蜂不同，人盖房屋先有图样。中国共产党人实行革命和建设，一定是要有大图样、总图样，甚至还有小图样、分图样。这种图样就是人的能动性反映，是丝毫不能或缺的。放到现实来说，我们搞振兴、搞改革、搞治理、搞稳定，定期召开党的全国代表大会、中央全会和政治局会议都是主观能动性的一种努力，这就包含了人们的智慧、才能及担当要求。

习近平强调干部要有担当意识，并有针对性地指明：“担当大小，体现着干部的胸怀、勇气、格调，有多大担当才能干多大事业。”他又强调：“该承担的责任必须承担”，“遇事不推诿、不退避、向组织说真话道真情，勇于承担责任”。“在大是大非面前，敢于担当，敢于坚持原则”。

在新的世情、国情、党情下，强调担当意识，有特别的重要性，提到世界观、人生观、价值观的理论高度也更具有说服力。

## 把创新作为科学方法论的核心内容，惟创新者必胜

习近平总书记提出的方法要求，是从实践中来，又到实践中去，经过个人实践和集体实践检验的新认识、新成果，并以有自己特点的新的语言表述出来。他视创新为科学方法论的力量源泉。他说，“惟创新者进，惟创新者强，惟创新者胜”，明确地把创新作为科学方法论的核心内容。

按照马克思主义哲学的观点，人类历史是不断从必然王国到自由王国发展的历史，这个历史永远不会完结。由此，人们在实践中获得真理的认识只是相对的，也永远不会完结，认识了又会变得不认识，解决了的问题又会再出现新的问题。总得在实践中不断地总结经验，有所发现，有所发明，有所创造，有所前进，在新的起点上开辟自己道路。一切固化的、停止的观点，无所作为和自满自足的观点都是错误的，都是同科学方法论相违背的。


?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

创新含改革意，与守旧是相对立的。守旧在中国语言文字中是属贬义的，抱残守缺、固步自封都是落后的、没有前途和出路的。中国共产党自成立以来，就作为革命党同一切落后、保守、习惯势力划清界限，包括同自身的固步自封、不求进取等现象进行斗争。在全面深化改革的新阶段，强调“创新”将有利于实现两个一百年的宏伟目标。

善于应用底线思维，努力争取最好的结果

重视现代科技发展，引进最新研究成果，改进提高领导方法、工作方法，是习近平同志方法新说又一特点。他在一次讲话中指出：要善于运用底线思维的方法，凡事从坏处准备，努力争取最好的结果。做到有备无患，遇事不慌，牢牢把握主动权。

底线思维作为一种思维技巧，在近些年的许多国家公共事务管理及社会风险控制领域中颇为风行，也受到我国经济社会管理研究学者及各级领导干部的重视和应用。

中国共产党人历来讲“两分法”，其中就包含有困难与顺利、胜利与失败等思考和判断方法。最著名的是毛泽东在党的七大闭幕会前的总结讲话，满怀胜利信心，同时又不讳言失败危险，一口气说了十七条困难，而对有利因素或光明方面仅仅说了八条，带有很鲜明的防患于未然的思维特点。结果正如人们所知道的那样，随后约四年时间的发展，中国共产党领导人民取得全国胜利，中华民族伟大复兴之中国梦越来越成为现实。但事业越前进、越发展，新情况、新问题就会越多，面临的风险和挑战乃至不可预料的事情也就会越多。在这样的情况下，清醒认识我们所处的环境，凡事从坏处准备，努力争取最好的结果，自当显得十分重要。底线思维方法最大特点是着眼于负面后果，筑好防范体系，而在防范同时，又着力于从坏处准备，向好处努力。

习近平思想为党的丰富思想理论宝库又增添了精神财富

上述“四说”，总体上涵盖了有关党内认识方法、思想方法、工作方法、领导方法等诸多问题，互为融通，各有倚重。以新鲜的语言和接地气的方式，使人们获得在诸如认识与实践、学习与工作、主观与客观、积极与消极、主动与被动、前进与后退关系中的主动，从而增强我们党的整体凝聚力、战斗力和领导力。凡是正确处理以上关系就进步，反之就后退乃至失败。

必须指出：习近平同志有关思想方法和工作方法的论述，为我们党的丰富思想理论宝库又增添了精神财富。其源：一是自觉坚持马克思主义科学认识论、方法论；二是继续发展党自创建以来所形成的优良传统，尤其是毛泽东、邓小平的理论成果；三是充分汲取中国优秀传统文化积存；四是善于利用现代科技发展最新成果，包括当代社会管理、公共事务相关门类科学成果。这完全符合新一代领导人的知识基础渊博和云量信息、触类旁通的思维方式。

方法的成败得失都是以结果来判断的。党的宗旨是全心全意为人民服务，正如邓小平所说：党是人民的工具，而不是把人民作为自己的工具，理所当然，我们的思想方法、工作方法、领导方法乃至由此延伸出来这样和那样的具体方式方法都是以此为基准，并无其他。方法与制度仅一步之遥，方法的经常化，从惯例到制度是必然的。先有实践，后积经验；先有习惯，后来定规。提高党的建设科学化水平，从认识和方法入手，方向是经常化、制度化和法规化。相对而言，党内法规靠得住些，还会向后代再后一代传递下去，这是党的自强不息、长盛不衰的必由之路。我们重视方法问题，但我们丝毫也不会忽略科学方法走向经常化、持续化、制度化。方法论的持久意义是指向制度的完善、改革、再完善的必然之路。这对我们党是如此，对党执政的国家也是如此。依法执政、依法治国就体现了这个道理。党的十八届四中全会将要召开，讨论的中心议题就是依法治国。从方法论到制度论，必将使我们获得思想、工作和领导力的全面提升。人民论坛

（作者为政治学家、党章研究学者）

【参考文献】

①《马克思恩格斯选集》，人民出版社，2009年12月第1版。
②中国共产党第十七次全国代表大会报告《高举中国特色社会主义伟大旗帜，为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗》，2007年10月15日。
③习近平：《认真学习党章 严格遵守党章》，2012年11月16日。

责编/艾芸　高骊（见习）　美编/李祥峰


?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net



**作者简介** 叶笃初，1933年10月27日出生于武汉市。中共党员。解放战争末期从事学生运动、工人工作，建国以后在共青团及党委部门任职，1956年7月，毕业于中共中央中南局党校宣传干部研究班马列主义基础专业。1981年起任中共中央党校党建教研室副教授、党的学说和党的建设专业硕士研究生指导小组成员。主要从事党章学、中国共产党建设、当代共产党与工人党比较、国外对毛泽东建党思想评述等领域及课题的教学研究。1988年3月受命率讲学组至贝宁人民共和国、刚果人民共和国讲学。主要著作有：《列宁的故事》、《党的建设辞典》（主编之一）、《社会主义国家执政党党章研究》（与人合译）等。所著《党的建设纵横谈》获1989年全国优秀党建读物一等奖。

# 論党建理論建設的任務

●叶笃初



随着党的建设实践的发展，党建理论建设任务历史地提到了我们面前。一个党建理论学习、宣传和研究的热潮正在形成。当前，不但实践迫切需要理论指导，党建理论本身也需要在实践中，在同错误思想、观点的斗争中，获得充实、丰富和发展。充分认识党建理论建设的必要性与迫切性，有计划地、正确而有成效地加强党建理论建设，这是时代赋予党建理论工作者与实际工作者的使命。

## （一）

党建理论建设，包括很广泛的内容，有队伍的建设，阵地的建设，以至信息网络及资料的建设等等。但是，最重要的还是理论本身——思想和观点的体系——的建设。一方面，是坚持和发展马克思主义的观点；另方面，是反对和战胜非马克思主义或反马克思主义的观点。这是整个党建理论建设的灵魂，失去了这个灵魂，所谓队伍、阵地、资料的建设，也将失去其存在的意义和价值。

以毛泽东命名的中国共产党建设的理论，是马列主义建党学说普遍原理与中国共产党建设具体实践相结合的产物。对于中国共产党人来说，它不仅是一种具有广博内容，从思想、组织到法规的科学体系；也不仅是党的各项建设工作须臾不能离开的唯一正确的行动指南；而且还是几代共产党人在长期革命斗争（包括对自身的错误进行斗争）中，以鲜血与生命的沉重代价换来的理论果实和传家宝。忘记了这一点，就无异于忘记过去，忘记乃至失去我们党的立党之本。



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.    http://www.cnki.net

早在1977年7月，当我们党处于伟大历史转变的最初时刻，邓小平同志就高瞻远瞩地强调提出恢复和发扬毛泽东同志的建党学说，指出，按照这个学说来建设党，我们的党就有希望，就能够经受住任何风险。小平同志并且身体力行，率先垂范，以伟大革命战略家的理论睿智和深邃洞察力，阐释毛泽东建党学说的丰富内涵，不断用新的实践活动和实践经验来丰富、发展毛泽东建党学说，把马克思主义的建党理论推向前进。

加强党建理论建设，从本质上讲，就是要保证马列主义、毛泽东思想建党理论在党的建设活动中牢牢居于统治地位。任何“淡化”、削弱、否定马克思主义建党理论在党的生活中的地位与指导作用，搞什么新思维、新体系，用西方资产阶级政党理论来篡改以至取代革命的建党理论，都是不能容忍的，是背离马克思主义的表现。在过去几年中，由于人们所知道的原因，在我们的党内和社会上，马列主义、毛泽东思想的建党理论的学习、宣传和研究，未能放到应有的重要位置。随着资产阶级自由化思潮的泛滥，一时还出现了诋毁、反对马克思主义建党理论的怪现象。毫无疑问，现在所以强调加强党建理论建设，固然为了推动党建实际工作发展，同时，也是为了理论斗争和理论发展的需要。从这个意义上说，党建理论建设还具有深远的作用和影响。

可见，现在提出加强党建理论建设，就是要改变前几年党建理论被削弱、被淡化、被曲解的状况，恢复马列主义、毛泽东思想建党理论的固有的锐气和光芒，并在新的实践中进行新的理论概据，丰富其内容。这就要切实用马列主义、毛泽东思想的建党理论教育广大党员，使他们提高自觉性，减少盲目性，以百倍的警觉，抵御各种错误思想侵蚀，同一切危害党、反对党的言行展开斗争。这就要坚定不移地用马列主义、毛泽东思想建党理论来规范、指导党的建设工作，不断提高党的建设水平，正确解决建设一个什么样的党这个根本问题，使我们党在国内国际政治风云变幻、错综复杂的情况下，沿着马克思主义的健康轨道，建设成为一个更成熟、更坚强、更团结、更富有战斗力的党。

这就是我们的任务，这就是我们的思路。

## （二）

中国共产党的建设理论，主要是在同“左”的和右的错误的斗争中形成的，并且在斗争中发展。历史证明，自从毛泽东建党学说作为一个完整理论形态诞生以来，它的发展道路并非总是平坦的、不受干扰或冲击的。理论上的或是内部错误思潮，对党的正确建党理论和路线的挑战，从来也没有停止过。如果说1945年党的七大标志着我们党的建党理论在科学上和法规上都获得了完全成功，那么，在此以后的40余年中，仍有两次严重背离、违反建党理论原则的错误发生。一次是“左”的，即“文化大革命”期间，林彪、“四人帮”之流对毛泽东建党理论的疯狂践踏与破坏，使党遭到了极为严重的伤害；一次是右的，即前几年赵紫阳同志任总书记期间，在党的建设上采取自由放任主义立场，使得资产阶级自由化思潮和党内消极腐败现象结合起来，造成一部分党组织思想、组织混乱，党的威信严重下降，脱离群众状况达到了前所未有的危险程度。

在党建理论阵地上，不是马克思主义去占领，就是形形色色反马克思主义、社会改良主义、机会主义以及西方资产阶级政治学说、政党理论去占领。前几年喧嚣一阵的



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

“过时论”、“缺陷论”和向西方资产阶级学者乞求治国治党“良方”的风潮，就是马克思主义与反马克思主义两种思想理论斗争表面化的反映。

“建党理论过时了”！在一些人看来，不但马克思、恩格斯、列宁的政治、经济理论已经过时，建党理论同样也是“过去的事情了”；毛泽东同志的建党学说，充其量在过去战争年代有效，在现在建设年代特别是改革开放条件下，就不起作用了，如果还讲过去的那一套就是“僵化”云云。所以，他们主张改变党的根本性质，把党变为“政治精英”的党。他们认为，讲民主集中制陈腐了，要讲纯粹的“民主制”；党内也要讲商品交换原则……等等，诸如此类。一句话，就是把马克思主义的建党理论原则统统抛到一边去，用资产阶级自由化的一套来建设党、改造党。

“列宁理论有缺陷”。在一些人看来，党的一些问题，例如存在不良现象，曾经出现失误，都不能也不应当在别的方面去找原因，而只能在党的根本制度上找原因；而制度的原因，又在于理论的缺陷，即由马克思、恩格斯奠基、列宁完整形成的建党理论有“先天的”、“根本的”缺陷。换句话说，要解决党的问题，就要从根本上“修改”、推翻列宁建党理论。他们甚至提出“传统理论”与“现代理论”之分，把马、恩、列、毛的建党观点统统归之为“传统理论”。当然，凡是坚持和阐明毛泽东建党观点的也属于“抱住传统理论不放”之列。那么，他们所提出或遵循的“现代理论”究竟是什么呢？无非是“绝对民主”，无非是“党内闹派”……总之，我们要讲在马克思主义基础上的团结统一和行动一致，要讲以无产阶级党性原则为指导积极开展思想斗争，他们就说这是“传统理论”观点，是落后于时代潮流的表现。显然，这里，正确与谬误、本质与现象都被弄得颠倒了。

“无体系论”或不成体系。在一些人看来，马克思主义建党理论从来没有形成体系，或者说“还不是那几条”，构不成科学的理论体系。因此，要由他们来建立或创造某种体系，要把现代西方流行的诸如行为科学、组织理论以至资产阶级政党的模式与行为规范，统统搬到我们党的建设中来。至于中国共产党（且不说国际的），自身建设的丰富内容，经典文献、优良传统、历史经验，对不起，一概都拒之于门外。他们要搞体系或是要把体系“完善”，但是不向毛泽东、邓小平的著作求教，而是向阿·阿夫托尔汉诺夫之流的所谓持不同政见者、社会民主党人、资产阶级政客求教。其结果，不可能是别的，只能是建立完全同马克思列宁主义、毛泽东思想建党理论风马牛不相及的体系。

应该指出，过去几年中党建理论阵地上的众说纷云现象，是一种特殊历史条件下产生的后果，是同赵紫阳同志在思想政治领域和党的建设方面的严重错误分不开的。我们并不认为（除了极少数的蓄意反对马克思主义的之外），一些同志讲了建党理论“缺陷”或是“过时”一类的话，都是有意的或不怀善意的，事实上有的同志还是出于“善良的愿望”。然而，必须看到，党建理论阵地并不是“平安无事”的世外桃园，这里也存在着严重的理论斗争，存在着两种意识形态的斗争。党建理论建设不能离开反对资产阶级自由化，不能离开同形形色色的错误理论和思想观点的斗争。尤其是在当前国内国际情况比较复杂，西方敌对势力搞“没有硝烟的思想斗争”，国际共产主义运动中曾经被批判、被淘汰的“沉渣泛起”，我们如果没有较充分的理论警觉，就有可能在根本原则是非问题上犯严重的错误，还会有意无意地成为资产阶级政治理论、政党制度的吹鼓



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

手。

## （三）

养兵千日，用在一时。现在，党建理论工作者恐怕应该比过去任何一个时候都要更加自觉地捍卫马克思主义建党理论的基本原则，为党建理论的建设、发展与繁荣，贡献自己一份力量。

**首先**，确立对马克思主义建党理论的价值观念和正确态度，消除“过时论”、“缺陷论”一类的错误影响。要别人坚定，首先自己要坚定。列宁说过：遵循马克思理论的道路前进，我们就会愈来愈接近客观真理，而遵循任何其他的道路前进，除了混乱和谬误之外，我们什么也得不到。现在，最重要的是深入领会和充分掌握马列主义、毛泽东思想有关党的建设的基本著述，特别是邓小平同志自1979年以来的论述。他的论述具有鲜明的现实针对性。他对改革开放条件下党的建设的一系列观点和理论，是毛泽东建党思想在新的历史条件下的继承和发展，是解决我们所面临的各种党建问题的最有力的思想武器。我们必须下大功夫认真学习领会，用具有鲜明原则性和系统性的马克思主义建党理论，向广大党员做好宣传、教育和灌输工作。

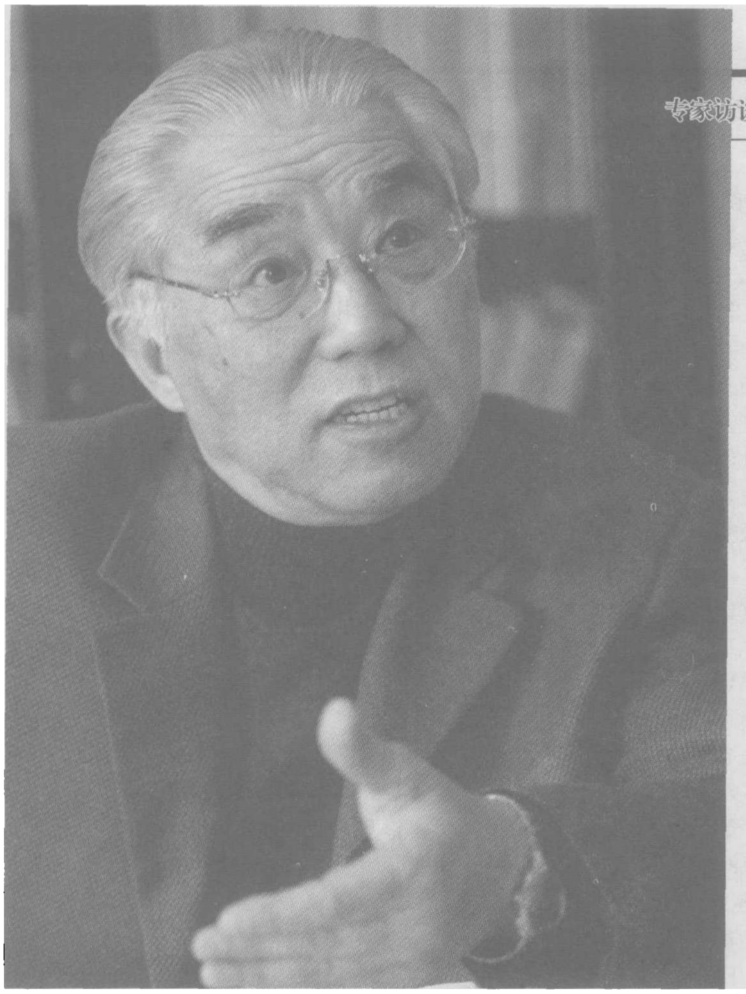
**其次**，努力澄清理论是非，把被资产阶级自由化搞乱的党建理论观点问题，切实纠正过来。对于党的性质、党员标准、党的指导思想、民主集中制原则、群众路线、基层建设等，都要依据马克思主义原则重新作出有现实针对性的科学的说明和回答。不要顾虑“老生常谈”，必要的“老话”还是应该说。对于一部分新党员、新干部来说，事实上还要进行建党理论知识的启蒙工作或普及工作。只有这样，才能减少盲目性，提高自觉性，遇有风吹草动，才能保持清醒头脑。

**又次**，从党的建设实践出发，研究新问题，回答新问题。马克思主义建党理论是发展的理论。我们如果不愿意让党的建设理论落后于实际生活，就一定要研究新情况，发现新问题，用新的经验和认识来充实、发展党建理论。中央有关文件指出，当前需要研究的主要问题有：如何在实现党政职能分开的条件下，发挥党在国家和社会生活中的领导作用；如何学会组织、管理有计划的商品经济；如何在改革开放的条件下抵御国际资产阶级的“和平演变”战略，制止党员中腐败现象的滋生和蔓延；如何发扬党内民主，健全党的民主生活和集体领导制度，加强党的纪律；如何适应新的形势，加强党规党法建设。还有党领导的多党合作，党对工、青、妇的领导以及加强党与群众联系等等，这些都是理论和实践方面要解决的新课题。

**最后**，寻求规律性的认识，丰富和发展马克思主义建党理论。现在，党的建设问题很多，我们不能停留于肤浅的、零碎的认识水平，也不能顾此失彼或从一个极端走向另一个极端。要坚持唯物辩证法的观点，充分占有实际材料，去粗取精，去伪存真，务求对问题有比较完整和系统的认识。从历史的观点看，我们党的建设，具体说执政后党的建设，已经走过40年的路程，既有成功，又有失误；不但吃过“左”的苦头，也吃过右的苦头。应该说，现在已经有比较全面的经验教训了，我们党完全有可能对自身的建设作出更加全面、深刻的总结，形成系统、科学的认识。党建理论工作者理所当然要做好自己应做的工作。●



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.    http://www.cnki.net



# 浪沙淘尽始到金

## ——访中共中央党校党建研究专家叶笃初教授

■本刊记者　王永生

去年9月，党的十六届四中全会作出了《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》(以下简称《决定》)，引起了从中央到地方各级党组织的极大关注，并逐渐掀起学习热潮。为具体落实《决定》精神，10月21日，中共中央政治局会议讨论并作出“决定从2005年1月开始在全党开展以实践‘三个代表’重要思想为主要内容的保持共产党员先进性教育活动”(以下简称“保先教育”)。党中央的一系列连续举措，在我们党的建设的历史上绝无仅有。为此，本刊记者专访了中共中央党校资深党建研究专家、多次亲历整党整风和集中教育活动的叶笃初教授。

**记者：**叶教授，您好。当前全党都在认真学习中央的《决定》，“保先教育”活动也已经启动。从有关媒体得知您对中央《决定》从总体上概括出三大成果，请您在此介绍一下。

**叶笃初：**对于四中全会《决定》的总体概括，我曾经总结归纳为三大成果：一是总结了党执政的历史经验；二是作出了加强党的执政能力建设的决策；三是规范了党的执政能力建设的目标、任务。四中全会《决定》将以这三大成果而载誉史册。中央的这一《决定》表明，中国共产党正在集全党之明智和力量，积极、主动、自觉地提高自身的执政能力，并以求真务实的态度，自己给自己出难题、揭问题，通过实践的检验、充实和发展，自己再来解决难题。从中，显示了中国共产党的政治主动性和无比的创新力。

**记者：**对于《决定》提出加强党的执政能力建设的总体目标，您作为专家，是如何理解的？

**叶笃初：**关于执政能力目标的问题，早在1980年邓小平同志就已经提出来了，他提出执政党应该是一个什么样的党？20多年来，我们还没有对这个问题给出一个科学的完整的答案。四中全会及其《决定》，解决了这个问题，问题的答案就是要建设立党为公、执政为民的执政党，科学执政、民主执政、依法执政的执政党，求真务实、开拓创新、勤政高效、清正廉洁的执政党，归根结底是成为始终做到“三个代表”，永远保持先进性，经得住各种风险考验的马克思主义执政党。这就是总体目标，是一个完全和成熟的答案。

具体来说，《决定》制定的总目标可以用五个“以”来概括：第一，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻党的基本路线、基本政策、基本经验。这和十六大的表述完全一致。第二，以保持党同人民群众的血肉联系为核心。这是由党的本质决定的，党如果离开人民群众的理解和拥护，一切都将无从谈起。第三，以建设高素质干部队伍为关键。关于干部队伍的建设分为两个层次，一个是一般的干部队伍，一个是领导干部队伍，特指担任党政重要职务或掌握要害部门权力的骨干。从治党兴国大计着想，更需要培养一批治国理政的“政治骨干”，特别是年轻干部。这说明我们党在干部队伍建设上又有了一个新的、长远的考虑。第四，以改革和完善党的领导体制和工作机制为重点。领导体制和工作机制与执政能力不可分割。广义上说，领导体制和工作机制应该归为执政能力建设的大



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

范畴之中，《决定》突破了“能力与体制无关”的狭隘看法，因此也标志着党的领导体制和工作机制改革完善的新一轮启动。第五，以加强党的基层组织和党员队伍建设为基础。现在，一批又一批的党员成长起来，有的陆续走上了领导岗位，担任党政要职。但比较而言，30岁以下各方面较成熟的年轻党员还有待培养锻炼和提高。

**记者**：《决定》阐述的执政能力中的五大能力，是不是全新的总结？

**叶笃初**：《决定》所阐述的五大能力涵盖了经济、政治、文化、社会和外交领域，这些虽然在我们以往的工作中都存在，但《决定》是把这些作了进一步的统一、集中、准确的概括，这在我们党的历史上是第一次，在世界共产党乃至其他政党的发展史上也绝无仅有，表明了我们党的创造精神和革命活力。

我想，对这五种能力是不是可以做下述理解：第一，驾驭社会主义市场经济的能力，也就是发展的能力。现在最核心、最紧要的问题就是科学发展观的落实，包括“以人为本”和统筹兼顾。“经济发展为中心”和“发展是第一要务”不能动摇，但要完善、要改革。这里要处理好几个关系，如公有制和非公有制的关系，我们要以公有制为主体，又要大力发展非公有制，现实中有时两者还出现摩擦现象。要分清党管什么，政府管什么。现在中央提出了党政关系问题，党政要形成合力，以党代政、党政不分都不行。中央还提出了政企、政事和政资要分开的要求，这都是在日益完善我们党的科学执政能力。第二，发展社会主义民主政治的能力。着重制度建设，要领导、支持、保证人民当家作主。以上两种能力都要在科学执政、民主执政、依法执政中，通过依法执政来实现。第三，建设社会主义先进文化的能力。重点是文化体制的改革。第四，构建社会主义和谐社会的能力。以前，我们说经济、政治、文化是三项建设，而《决定》把经济、政治、文化和社会并称为和谐的“四位一体”体系。《决定》在听取民主党派和专家学者意见时，很重要的一部分就是关于建设和谐社会的问题。第五，应对国际形势和处理国际事务的能力。应该说，我们党和我们国家的外交能力已经走向成熟，但由于国际局势纷繁复杂、日益多变，我们的外交能力还需要随着形势的发展不断提高，这种能力关系到有利于中国发展的外部环境的形成。

**记者**：继四中全会中央作出《关于加强党的执政能力建设的决定》之后，中央又启动了“保先教育”活动。这一活动在党内外反响很大，人们的期望值也很高，但也不排除有的人信心不足甚至有怀疑心理，对这些问题您怎么看？

**叶笃初**：历次党内教育活动，都会在党内外产生强烈反响，因为共产党是执政党，这很正常。在去年10月21日中央政治局会议作出决定后不久，我注意到，在人民网上有一篇文章，其中对这次活动能否收到预期效果有所担心，这篇文章比较有代表性。应该说，在我们这样的大党中开展先进性教育活动确实很不容易，人们难免对其结果产生这样那样的怀疑。对于这个认识上的问题，我们必须把思想统一到党中央的认识上来，必须有信心，坚信这次教育活动经过全党努力将会获得成功。急于求成是不对的，缺乏信心和悲观失望，也是不对的，都会影响活动的开展和取得好的效果。

中央对于这次活动的提法是“以实践‘三个代表’为主要内容的保持共产党员先进性教育”，概念来源的根据是党的十六大报告和十六届四中全会《决定》，媒体上的叫法是“保先教育”，也未尝不可。

可以肯定的是，这次“保持共产党员先进性教育”活动，将是一种刚性的制度安排，而非一时之计、权宜之策。活动将主要解决的问题是：第一，把群众反映强烈的、通过努力能够解决的问题要及时解决；一时解决不了的，要向群众说清楚。如果党员、干部被查出有问题，并被查出有犯罪行为，该怎么办就怎么办。第二，确立群众监督评议制度。这次教育从一开始，每个步骤都要通过适当的、可行的方式，引进党外群众监督和评议，如选群众代表参与监督评议等。活动结束时要验收，行就行，不行就要补课。这是一项制度安排。教育结束后这种办法更要转为经常化的长效机制，这就有长久意义了。

**记者**：据悉，为搞好这次“保先教育”活动，中央组织部按照胡锦涛同志重要批示，组织了前所未有的全国30万名党员思想状况调查，说明中央对这次活动的准备是相当充分的。通过这次大调查，发现有什么代表性的问题？

**叶笃初**：确实，中央对这次“保持共产党员先进性教育”活动的准备工作是相当充分的。除你提到的30万人大调查外，中央还在事前分为四种类型进行了试点，即党政机关、农村、城市基层和综合试点，吉林省吉林市直机关及所属县（市、区）直机关就是中央确定的党政机关试点单位之一。目前，在具体操作层面，各个省都已有专门机构来做，当然，每个地方也都有自己的特殊的实际方面问题，东北就有大批的下岗、失业人员问题，深圳有大批流动党员难以参加活动的问题。对这些新问题应该怎样安排运作，各地方的党委部门要进行积极的调查研究，找到一个可行的方法。通过调查掌握的问题还很多，如四川省党建研究会的调查显示：相当多的干部对正当理论学习不感兴趣，却把心思花在上级领导关注什么上。正如有的人所说的，“上面说的做错了也对，下面干的做对了也有错”。这些问题概括起来说，就是部分党员和干部忽视思想理论素质的提高，世界观、人生观、价值观存在偏差和误区，理想信念动摇，宗旨意识淡漠。可见，我们不能忽略了这一点。可是还要看到另一点，即我们的思想工作有欠缺，教育工作水平不高，说服力不够，方式方法陈



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

# 论依法执政的时代意义

■邢　栋

依法执政的主要含义，就是指坚持依法治国，不断推进国家经济、政治、文化、社会生活的法制化、规范化，使党的主张通过法定程序上升为国家意志，从制度上、法律上保证党的路线方针政策的贯彻实施。

**一、依法执政的理论意义**

依法执政的提出，突出了党在法治建设中的主动性和创造性。中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心，党的领导是人民当家作主和依法治国的根本保证。党的主张通过法定程序上升为国家意志，就获得了法律强制力的保障，从而更有利于保障党的基本路线、基本方针的贯彻实施。党领导人民制定法律，同时，党也模范地遵守和积极地贯彻法律。

依法执政的提出，丰富了依法治国的理论。依法执政是依法治国的保障，也是依法治国的关键。共产党是中国的执政党，其他党派是参政党，这是中国政治文明和政党制度与西方政治文明和政党制度的根本区别。共产党和各民主党派在国家重大问题上进行民主协商、科学决策，与各民主党派互相监督，促进执政党领导的改善和参政党建设的加强。在这种政党制度下，只有执政党的依法执政，才能真正建立起社会主义的法治国家，实现政治文明的目标。

依法执政的提出，必将推动社会主义政治文明建设。依法执政是党的领导方式和执政方式的重大改革和完善。依法执政作为一种现代的执政方式，将对我国的政治文明建设产生重要影响，例如法治将以法制体系的规范性来促进政治行为的有序性，法治又以其可预见性保障着政治行为所必须的相对稳定性。

**二、依法执政的现实必然性**

十六届四中全会《决定》继往开来，与时俱进，明确强调党要“依法执政”，从而为新时期党改革与完善领导方式与执政方式指明了正确道路。

依法执政是当代中国法治建设的必然要求。众所周知，法治是人类对自身行为探索的结果，是人类政治文明的主要标志。它以公平、正义为最高理想。共产党是执政党，作为最广大人民利益的代表，虽然领导人民制定了宪法和法律，却没有超越宪法和法律的特权，其领导行

---

旧呆板，从组织领导的角度说，也有责任。中央政治局会议对“保持共产党员先进性教育”提出的要求是正确和及时的，即：加强对先进性教育活动的组织领导，建立领导责任制和干部联系点制度，区别情况，分类指导。认真解决党员和党的组织在思想、组织、作风以及工作方面存在的突出问题，促进影响本地区本单位改革发展稳定、与群众生产生活和利益密切相关的热点难点问题的解决。

**记者**：*您认为这次广泛的“保先教育”活动和以往的党内教育活动比较有什么不同？*

**叶笃初**：中国共产党历来重视思想教育，并以此作为自身建设的最大特点和优点。回顾党的历史，以往的思想整顿、组织整顿，多和政治运动、工作任务结合起来进行，建国以后一直没有提高到执政使命这个高度来看待。这次中央政治局会议提出：“党的先进性要通过广大党员模范行动来体现”，这是很重要的一个理论观点和政治观点。我把这次教育活动概括成三句话：这是审时度势，把握有利时机之举；这是真知灼见，落实执政使命之举；这是开拓创新，书写教育新篇之举。

落实执政使命，不是一句简单的语言。这次活动明确地提出四大目标：提高党员素质，加强基层组织，服务人民群众，促进各项工作。我已经注意到，把这几项作为一个整体提出来，以前从未有过。其中尤其是服务人民群众这一条很重要。这意味着，在此项活动中，不仅要解决党员、党组织问题，还要促进群众问题的解决。这和我们党作为执政党有关，表明了我们党的执政党特点、执政使命和执政基础。而类似“巩固执政基础，提高执政能力，实现执政使命”这样的提法，也是第一次，我自己感到很新鲜，也为此很激动。

这次教育活动还有一个很突出的特点，就是求实务实，这从活动的程序安排上也可以看得出来，是先对干部进行教育，然后在全党展开。活动将分几批进行，目的是把执政能力建设落到实处，落到各项工作和广大党员的行动中去。●

责任编辑/王永生



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

# 习近平总书记党建战略思想

## ——专访中央党校教授、党建专家叶笃初

人民论坛记者 刘 赫

### 战略目标明确，战略使命清晰，战略布局系统

**人民论坛记者：习近平总书记高度重视党的建设，提出了一系列新思想、新观点、新要求。作为党建研究专家，您认为习总书记关于党的建设战略思想有哪些特点？**

叶笃初：以习近平同志为总书记的新一届党中央领导集体莅任一年多以来，在党的建设方面有许多新论断新举措新动向。整体上看，把党的问题、党的领导、党的建设放到当前和今后的国内国际大背景下考量，对党建进行科学化的顶层设计，具有决定性、全局性的战略高度和纵向深度，令人鼓舞，振奋党心民心。我以一个研究者角度进行分析，“新”主要体现在三个方面：

第一，战略目标明确。习近平总书记提出的“中国梦”战略目标，对党的建设具有重要的指导意义，是党的建设的提神之笔。习总书记上任后不久强调，到中国共产党成立100年时全面建成小康社会的目标一定能实现，到新中国成立100年时中华民族伟大复兴的梦想一定能实现，并且用“三个必须”来指明实现“中国梦”的路径，实现中国梦必须走中国道路，必须弘扬中国精神，必须凝聚中国力量。而引领中国道路、中国精神、中国力量很重要的就是坚持和完善党的领导和党的建设。治党成效关系到“中国梦”的实现，“中国梦”战略构想为党的建设提出了宏阔的战略目标，彰显了中国共产党人的充分自觉与责任担当。

第二，战略使命清晰。“中国梦”的实现，需要党来履责完成。党的责任大，担子重，在不同的历史时期，党承担着不同的历史责任和历史使命。实现“两个一百年”的奋斗目标，是现阶段我党重要的战略使命。

第三，战略布局系统。为了完成使命需要拥有一定的权力，为了防止权力的滥用，习总书记提出要让权力在阳光下运行，要把权力关进制度的笼子里。这就需要从严治党，进一步完善党内民主和制度建设。这其中，习总书记提出了很多治党的至理名言，如“‘老虎’、‘苍蝇’一起打”，这在表述上是新话，有很多新意，与之前有很大不同。把权力关进笼子是个过程，需要一整套的办法。因此，在落实战略目标、战略使命的过程中，制度建设很自然地被提到战略高度。正所谓“流水不腐，户枢不蠹”，制度的生命力在于“川流不息，渊澄取映”。

总的看，新一届领导人在党的建设开局表现中，常态化、制度化、科学化的战略思想和战略部署已全面凸显。

**图解党建战略思想三个“新”**

| | | |
|---|---|---|
| 战略目标明确 | 实现“中国梦” | 习近平总书记提出的“中国梦”战略目标，对党的建设具有重要的指导意义 |
| 战略使命清晰 | 党的历史责任 | “中国梦”的实现需要党履责完成，责任大，担子重 |
| 战略部署系统 | 一整套新举措 | 常态化、制度化、科学化的一整套战略部署，制度建设提到战略高度 |

- 思想建设
- 作风建设
- 制度建设
- 组织建设
- 反腐倡廉建设


?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net



叶笃初：习总书记关于党的建设的重要论述，体现了中央“打铁还需自身硬”的责任担当，是对全党同志的警示，也是对党要管党、从严治党基本方针的丰富和发展。

从“严”与治本：习总书记关于党的建设思想的两大特色

**人民论坛记者：习近平总书记指出，党要管党，才能管好党；从严治党，才能治好党。有专家指出，从严治党是习总书记治党思想的最大特色，您认同吗？**

叶笃初：从“严”是十八大以来党建领域的一大亮点，不仅严治，且下足了功夫，取得了很大的进步。

治党与治国，党内与党外的关系受到历届领导人的高度重视。十四大时，从严治党作为一个新概念正式提出并写入党章，我当时亲历其境，感到很是振奋。但我们现在要承认，从部门到地方，从高层领导到基层干部，仍存在许多走过场、搞形式主义的现象，正所谓“名为治平无事，而其实有不测之忧”。因此，习近平指出，对我们这样一个拥有8500多万党员、在一个13亿人口大国长期执政的党，管党治党一刻不能松懈。如果管党不力、治党不严，人民群众反映强烈的党内突出问题得不到解决，那么我们迟早会失去执政资格，不可避免会被历史淘汰。必须把从严治党贯彻和体现到从严管理干部、从严管理党员队伍、扎实做好抓基层打基础工作、严肃党内政治生活等各个方面。这些重要论述，体现了中央“打铁还需自身硬”的责任担当，是对全党同志的警示，也是对党要管党、从严治党基本方针的丰富和发展。

**人民论坛记者：您认为从“严”主要体现在哪些方面？**

叶笃初：十八大对党的建设提出了八项任务，随后中央示范、雷厉风行、按部就班、有序展开。从社会反应及媒体关注度来看，最令人瞩目的如政治局会议关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定；中央纪委二次会议上重要讲话，提出形成“不敢腐、不能腐、不易腐”机制；正在深入开展的党的群众路线教育实践活动，集中解决形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风“四风”问题等，这些要求和实践的确使人耳目一新，大提精神。

对此，我想说八个字：对照党章，以正言行。习近平总书记讲话中明确说：“照镜子，主要是以党章为镜，对照党的纪律、群众期盼、先进典型，对照改进作风要求，在宗旨意识、工作作风、廉洁自律上摆问题、找差距、明方向。”整个讲话内涵深刻丰富，用语犀利有力，这是多年以来较少见的。可以说十八大以来，在从严治党上，党中央下实了功夫，下足了功夫，下大了功夫，也取得了很好的效果，并且正在向法治化、科学化方向不断努力。但我们丝毫不能满足，也丝毫不能存在投机和侥幸心理。

**人民论坛记者：您认为习近平总书记治党思想还有哪些特色？**

叶笃初：深层观察，习总书记治党很重视治本，这也是一大特色和新意，可通过两个具体方面体现：

一是在选人用人方面。治国之要，首在用人。选人用人始终是关系党和人民事业的关键性、根本性问题。用人的前提是选人。我们平时说到选人时，使用的一个词是“遴选”，“遴”是中国所特有的，在外国的选举法和选举规则中，英文也好，俄文也好，找不到相对应的表述。“遴”，即谨慎、慎重的意思，这就指明了我党选人的标准。遴选在前，任用在后，前后有序，慎重选择。目前，有些组织部门存在类比、充数、排班、放任等问题，对此，习近平鲜明提出并深刻回答了如何培养选拔党和人民需要的好干部这一重大问题。怎样是好干部？他强调，好干部要做到信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁。怎样成长为一个好干部？一靠自身努力，加强党性修养、加强品格陶冶，勤于学、敏于思，经风雨、见世面；二靠组织培养，为干部锻炼成长搭建平台。怎样把好干部用


?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

## 习总书记关于党的建设重要论述体现的几个特点

| 三个新意 | 两大特色 | 一个核心体现 | 一个支点 |
| --- | --- | --- | --- |
| 战略目标明确，战略使命清晰，战略布局系统。常态化、制度化、科学化的党建战略思想和战略部署全面凸显 | 从“严”与治本。从严治党下足、下实、下大功夫，取得实效；强调世界观与方法论切实统一，强调党的自省意识与反思能力 | 制度建设。制度面前没有特权、制度约束没有例外，认真学习制度，严格执行制度，自觉维护制度 | 以党章为镜。党章为党性意识提供了战略支点和实现载体 |

起来？要坚持党管干部原则，坚持正确用人导向，坚持德才兼备、以德为先，努力做到选贤任能、用当其时，知人善任、人尽其才。在十八届三中全会《决定》中，对班子建设、党员干部人事制度改革、党员干部的考核机制、选拔机制、问责机制等进行了论述。这些内容都切中要害。

二是强调党的自省意识和反思能力。我们党，特别是党内的领导层，有不断警醒的意识，这也是一个大进步，这主要表现在开展批评和自我批评活动中。从毛泽东时代开始，批评和自我批评是我党一贯的优良作风，纵观世界政党，能如中国共产党般做到批评和自我批评的非常少见，这是极其难得的。但由于历史条件的限制，之前的批评和自我批评存在不同程度认识局限。这一年来，结合群众路线教育实践活动，民主生活会回归了本质，开出了新意，最高领导层的民主生活会通过媒体报道，也是第一次。批评与自我批评要从每一个党员做起，从每一个基层党组织做起。说实话，这么大一个党，出点问题并不奇怪，关键是不能麻木。现在有些干部当老爷，吃喝玩乐，文过饰非，这不是共产党人的风格。中国共产党要想走得更长远，必须要全面推进各项制度建设，以应对新的变化。党，要有反思能力，这是无疑义的。

### 制度面前没有特权、制度约束没有例外，制度建设是习总书记治党思想的最核心体现

**人民论坛记者：习近平总书记强调，要牢固树立法律面前人人平等、制度面前没有特权、制度约束没有例外的观念，认真学习制度，严格执行制度，自觉维护制度。强调制度蕴含着怎样的深意？**

叶笃初：我认为，制度建设是习近平治党思想的最核心体现。邓小平曾经说过，制度靠得住，希望我党建立成套装备式的规章制度，但受制于当时的历史条件，一直未在实践领域有所突破。

习近平同志指出，没有规矩，不成方圆。要牢固树立法律面前人人平等、制度面前没有特权、制度约束没有例外的观念，认真学习制度，严格执行制度，自觉维护制度。中央近期公布了《中央党内法规制定工作五年规划纲要（2013年-2017年）》，这标志着党的工作从简单规章到实施周延完善细则规章，使党的工作有规可循，违律必究。可以说，党的制度建设进入前瞻性、科学化的新阶段。

制度是根本大计，既能管事也能管人，既能管现在也能管未来，我们最稳定、最有把握的就是制度。特别是对于在中国这样一个大国长期执政的党来说，一部内容充实、纪律严明的党章和相应的具体法规系列，是不可或缺的。按照新公布的《中国共产党党内法规制定条例》，我们已知党内法规体系划分为七位制，即以党章为最高位，依次为准则、条例、规则、规定、办法、细则等。党章亦可称为“母法”，党内具体法规均以党章为依据，从而形成执行、监督、保障、维护党章的完整系列，从整体上保证党沿着科学化方向发展。

制度建设非一蹴而就，应看到其长期性、阶段性。一法立、一弊生，法规的效力也有其历史记忆和现实记忆，需根据实际情况不断完善修改，永无休止符。而评价其是否真正管用、有效，最终都应以实践、历史和人民的满意度为标准。在这方面，我从研究者角度不妨


?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

作个预言，随着法规建设五年规划启动，党内法规科学也将从此起步。

人民论坛记者：**您认为要让党的建设“制度化”迈上更高台阶，还需要在哪些方面努力？**

叶笃初：未来，实践中应自觉把党内制度建设同党情、国情、民情相结合。不掩饰或忌讳党内存在这样或那样的问题，敢于直面包括贪污腐败等直接关系群众利益的问题，采取切实有力的措施。党内法规建设具有基础性、稳定性、严密性，其制定需坚持科学规律。简单化不可取，繁琐化也不可取。重视调查研究，从实际出发，有经验依据，真正做到党内法规建设管用、有效。同时，党内法规建设也要着力创新，借鉴包括历史和现实的、本国和外国的，以及包括现代技术在内的有益养分，同时面向世界，如同国际反腐公约的接轨、党政重要官员犯罪逃匿如何依法引渡等。这也是一个紧跟时代的大党所必需的。

## 以党章为镜是习总书记党建思想的一个支点

人民论坛记者：**习近平总书记特别重视学习党章，并要求党员干部以党章为镜，“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”，为什么要强调学习党章？**

叶笃初：2012年11月14日，党的第十八次全国代表大会举手表决通过党章（修正案），第三天即11月16日，习近平总书记的《认真学习党章 严格遵守党章》署名文章发表。全文约2500字，言简意赅，有很强的指导性和动员性。我的理解是，习总书记从党章的角度，强化党性意识，为党性意识和理想信念找到载体和支点。从一定意义上说，党章是党的活动和党的建设的百科全书，总纲部分载明党的长远奋斗目标和近期目标、指导思想、政治原则、组织原理等，条文部分则相对集中地对党内关系、党员义务、干部条件等作出了完整、准确、鲜明的规范。

一些腐败案件，特别是腐败窝案的发生，根本上说是理想信念的动摇，使命意识的模糊，责任意识的忘却，是对党性意识、党章意识的背离。党性意识一直在强调，但相对而言比较抽象，以党章为支点，就比较具体和实用。党章意识具有总揽全局的作用，强化全党党章意识，可以从根本上解决理想信念问题。因为理想信念、组织观念都包含在党章意识之中。从某种程度上说，以党章为镜是习近平总书记党建思想的一个支点。

人民论坛记者：**我们该如何理解习近平总书记提到的“党章意识”？**

叶笃初：习近平总书记强调：“认真学习党章、严格遵守党章，是加强党的建设的一项基础性经常性工作，也是全党同志的应尽义务和庄严责任，对强化全党党章意识，增强党的创造力、凝聚力、战斗力具有极为重要的作用。”党章意识是每个党员都应具有的一种自觉意识，是建立在对党章的科学理解和自觉践行基础上的一种意识，是对党章的感知、认同、遵从及理解的综合表现。“党章意识”的提法，与“党性”之说一样，具有概括性、原则性、科学性，对于逐渐形成党章话语体系十分重要，有利于减少党员中的不自觉遵守以至背离、违反党章的行为趋向，有利于在全党形成学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章的整体氛围，有利于发挥党章作为党的根本大法在全党的指导、规范和约束作用，也有利于增强党在人民群众中的吸引力、感召力、凝聚力和领导力。

一个党员有无党章意识或党章意识的强弱，归根结底取决于党员对党章内容的感知、理解及遵循程度。感知了的，不一定理解；而理解了的，才能更深刻地感知。没有一定的认同和共识，一切都无从谈起。部分党员党章意识弱化、淡化，甚或出现逆向思维，是常有的事。通过正确有效方式强化党章意识，是党的经常性工作，也是不可有丝毫懈怠的工作。

人民论坛记者：**认真学习党章、严格遵守党章，是每一个党员干部应尽的义务，对此，您有怎样的建议？**

叶笃初：按照“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”的总要求开展党的群众路线教育实践活动，党章乃须臾不可缺。具有党内根本大法地位作用的党章，是“钢制度”、“硬约束”。违反党章，或对党章阳奉阴违，言行不一，就必须受到党章及其党内法规的惩处，包括警告、留党察看直到开除党籍。

我还想强调青年党员的理想信念问题。改革开放30多年来，党的队伍迅速壮大，年轻党员、干部已超过了党员总数一半，有必要重申对党章内化于心、外化于行。这既是学习指导，又是行为指导；既是一种思想方法、学习方法，更是共产党人必备的品格和操守。学习党章，既要吃透要义、把握精髓，更要学用一致、知行统一。人民论坛

责编/徐艳红　美编/李祥峰



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

宁波日报/2013年/9月/3日/第A07版
学苑

# 意识形态工作极端重要

李伦

“经济建设是党的中心工作，意识形态工作是党的一项极端重要的工作。”在全国宣传思想工作会议上的8·19重要讲话中，习近平总书记深刻阐明了党的中心工作和意识形态工作的定位和关系，明确提出了正确把握这两项工作的实践要求，为不断开创宣传思想文化工作新局面指明了方向，为统筹做好党和国家各项工作提供了重要遵循。

意识形态的核心是信仰、信念

中央党校教授叶笃初解释说，意识形态工作关系党的前途命运和国家长治久安，关系民族凝聚力和向心力，是党的一项极端重要的工作。意识形态是什么？其内涵非常丰富。意识形态亦称社会意识形态，含义甚广，说到底是世界观、人生观、价值观，等等，但我们所强调的意识形态的核心，是信仰、是信念。叶笃初认为，信仰是思想的强大支柱，信念是力量的根基源泉。没有坚定的信仰引领，就难以经受严酷考验；缺乏信念的有力支撑，就会在干扰诱惑前败下阵来。

每次党的代表大会之后，特别是十四大之后，都会召开一次宣传思想工作会议，这已是一种制度化的安排。叶笃初强调，我们应当认识到，习近平总书记的此次讲话不是一次循例的泛泛而谈，提出“意识形态工作是党的一项极端重要的工作”有战略的高度和意义。

中心工作与意识形态工作要两手抓

坚持中心工作与意识形态工作两手抓，这是我们党带领人民取得巨大成就的一条重要经验，也是推进党和国家事业健康发展的一个基本要求。

中央党校教授、党史专家谢春涛分析说，意识形态的极端重要性，在过去、现在，都没有改变。首先，意识形态对党内而言极端重要。党内有个统一思想的问题，只有思想统一才可能有行动上的一致；其次，意识形态对全社会来讲极端重要。只有广大人民群众认同中国共产党的主张，党才能把广大人民群众凝聚起来；甚至从国际范围来看，意识形态也是极端重要的。西方国家用它们的意识形态来西化中国，在这之前，它们在某些国家已经达到目的，在中国也有不可低估的影响力。那么，在迈向“两个一百年”目标的关键时期，用马克思主义、用中国特色社会主义把全党全国人民高度凝聚起来，极为迫切和关键。

叶笃初认为，“以经济建设为中心”中央反复强调，社会各界普遍很重视，意识形态工作虽然从未放松，但在实际工作中却有淡化的情况。现在中央高层旗帜鲜明地讲清楚，就是要唤醒大家澄清模糊认识、坚定理想信念、坚持正确政治方向。我们究竟还要不要分清大是大非？还要不要有一个清晰的认识？答案必然是肯定的。这些都属于意识形态问题，决定着我们的方向，需要我们明确回答。从党的工作来说，要作出正确的引导；对广大党员干部来说，要思考怎么做到身体力行。如果仅仅知道经济建设是党的中心工作，而不通晓意识形态工作是党的一项极端重要的工作，那就意味着是不完全的马克思主义，就是党性不强和党性缺乏的表现。

巩固和壮大我们的主流思想

谢春涛说，党的十八大提出“既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路”，而在现在的中国，既有人希望走过去的老路，也有人希望走邪路。这两种主张，实质上一种是封闭僵化的思潮，一种是全盘西化的思潮。今天中国共产党的意识形态就面临这两种思潮的挑战。过去有这两种思潮，现在也有，今后恐怕也还会存在。所以，怎么能够真正让马克思主义和共产主义的信仰、中国特色社会主义的信念坚持巩固，而不受这两种思潮的影响，就是今天面对的当务之急。由此，在今天的现实背景下更加明确强调意识形态问题，引起全党同志，尤其是各级领导干部的



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

重视，具有新的现实针对性。

叶笃初指出，越是思想活跃，越要旗帜鲜明。思想活跃是很好的，但是旗帜不鲜明，那就会有问题。过去我们有过这样的教训。习近平总书记的 8·19 重要讲话，就是要警醒党员、干部、群众，就是要巩固和壮大我们的主流思想，巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位，巩固全党全国人民团结奋斗的共同思想基础。



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net



# 干部培训的"秘诀"

文 / 杨琳 于萍

从 2006 年开设新闻发言人培训课程以来，已经有 20 多期区县局级进修班的学员参加过北京市委党校的"情景模拟式教学"这一"品牌课程"，全市的厅局级和处级干部已经全部轮训过一次。

6 月 21 日，北京难得的好天气。位于西城区的观园大厦二层报告厅里，正召开一场 60 多人参加的"网民见面会"。北京同仁堂股份有限公司董事长顾海鸥，已经回答了网民和记者提出的四五个问题。这时，有人喊了声"停"。

资深媒体人曹林拿起话筒说："这位学员，你的表现总体上很好。但对维 C 银翘片事件的回答，使用的医学专用术语太多了，老百姓是闹不懂的。新闻发言人的语言表达既要准确，又要通俗易懂，使受众易于接受不至于产生歧义。"

本场见面会的主持人，北京市委党校教师邱锐，对当天的"情景模拟式教学"效果很满意。从 2006 年开设新闻发言人培训课程以来，已经有 20 多期区县局级进修班的学员参加过北京市委党校的这一"品牌课程"，全市的厅局级和处级干部已经全部轮训过一次。

2012 年，北京"7·21"暴雨后，北京防汛抗旱指挥部副指挥长、新闻发言人潘安君出席新闻发布会时，穿着白色衬衣、深色裤子，表情凝重，语气沉重，在媒体面前向全体市民鞠躬道歉，一时间全场肃静。"凡是我们培训过的学员，都能看出效果，他们的表现不会出现硬伤。"邱锐对此感到自信。

在遍布中国 31 个省区市的各级党校、行政学院、干部学院和一些综合性大学，这样的干部培训每天都在持续进行。其学习内容既包括马列主义、毛泽东思想和中国特色社会主义理论体系，又围绕政府中心工作，聚焦每一项改革举措的推进；既着重于培养共产党员的党性修养，又重视开拓新知，以应对不断变化的执政环境带来的考验和挑战。

30 多年来，中国的飞速发展令全球瞩目，每个人都想知道中国发展的秘诀。20 世纪 90 年代开始，一些敏锐的外国学者把观察视角投向了中国庞大的干部培训体系。中国共产党通过全国的党校、行政学院和干部学院系统培训各级干部，使之掌握党的理论和行政管理知识的努力，给美国的中国问题研究专家沈大伟（David Shambaugh）留下深刻的印象。"这个干部培训体系庞大而独特，我希望美国也能有这样的体系。"他在一次访谈中发出了这样的感慨。

而在中共中央党校原副校长李君如眼中，干部培训更是中国共产党成功"真正的秘密"。在他看来，干部培训系统实际



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

上是中国共产党的信息传递系统。通过学习，在全党各级干部上下实现了重要信息的传递和反馈，使党既充满了活力，又能够有序发展。

## 重视党的“大根基”

2013 年 7 月 1 日，中央组织部对外公布了一组最新统计数据——截至 2012 年年底，中国共产党党员总数达 8512.7 万名。这一数字早已超过了英、法两国的人口数。就是这样一支宏大的党员干部队伍，组成了在中国长期执政的中国共产党。

“党员干部，就是党的‘大根基’。”已经有着 60 多年党龄的中央党校教授叶笃初说，无论是在革命战争年代，还是在新中国建设时期和改革开放新时期，党历来重视“大根基”的培养。“这条宝贵经验，始终没有被忽视”。

从最初的农民运动讲习所、工运班、党训班，到 1933 年 3 月创办于中央革命根据地江西瑞金的马克思共产主义学校（中央党校前身），在革命战争时期，数以千万计的党政军干部接受了党的全面培训，加强思想理论武装的同时，也增长了实际工作能力。

“可以说，共产党就是在不断的学习中走出来的，在将书本与实践结合的过程中，我们尝到了甜头。”中央党校党建部教授张希贤说，强大的干部培训体系，保证了党的干部梯队常留，这是已有 92 年历史的中国共产党不致走向垂暮和老化的动力体系之一。

“通过干部培训系统，全党的思想意志得以统一，更使得几千万党员在这一庞大的组织体系中找到自身的定位，而不致迷失”，中央党校研究生院副院长刘春教授说，中国共产党通过对党员干部的培训，实现了对组织自身一体性和纪律性的强化。“这对于一个大党而言，无论在哪个时代都具有很强的现实意义。”

走过革命战火硝烟，走过新中国初创基业的艰难，走过改革开放“摸着石头过河”的探索，再到新时期面对长期执政的复杂挑战，这对于一个党的适应性提出了极高的要求。“迎面而来的是深刻的社会变革、瞬息万变的信息交汇，以及新技术、新知识的冲击，如果党员干部的知识结构和社会认知不能及时更新，就根本无法开展工作，这就是‘本领恐慌’。”刘春说。

“当前培训干部面临两个重大任务。一是保持党的先进性，二是提高党的执政能力。”曾为十六届中央政治局集体学习授课的中央党校教授陈雪薇认为，这两个任务对中国共产党来说是全新的考验。“一个是不变质，一个是有本事。不变质、有本事才能把国家建设好，才能完成民族振兴、国家富强、人民共同富裕的历史任务。”

正是基于对历史经验的总结和现实形势的要求，中国共产党干部培训的力度日益增强。2012 年 8 月，中共中央办公厅印发了《2010～2020 年干部教育培训改革纲要》（以下简称《纲要》），将干部教育培训定义为建设高素质干部队伍的“先导性、基础性、战略性”工程，在建设和发展中国特色社会主义事业中具有“不可替代”的地位和作用。并要求“提拔担任县处级以上党政领导干部，要达到《干部教育培训工作条例（试行）》规定的培训时间要求，确因特殊情况在提任前未达到要求的，须在提任后 1 年内完成培训，仍未完成的要延长试用期”。

“将干部培训与选拔任用‘捆绑’起来，使之成为一项硬约束，从制度上保障了干部培训不是可有可无的‘走过场’，而是要真学习、真培训。”刘春说。

## 聚焦“政府工作”

“干部培训系统的一个重要作用，是大政方针信息的传递管道”，叶笃初说，“每一项重大的中央精神、学习活动、改革举措，都有相应的培训班配套跟进，使党和政府的政策意图得以准确地层层传递下去”。

“干部培训的重点，聚焦政府中心工作和改革进程，每一年都会有所调整。”国家行政学院教务长陆林祥告诉记者，国家行政学院每年要举办 6～8 期省部级领导干部专题研讨班，50 期厅局级领导干部培训班，每期 50 人规模。

“尤其是历次的省部班都令人难忘”，陆林祥说。2010 年 5 月，在主题为推进“医改”的省部班结业式上，时任国务院副总理的李克强亲自出席并为每位学员颁发证书，这些学员都是各省区市主管医改的副省级官员，时任医改办主任的朱之鑫分别与他们签署“医改合同书”，被李克强称为立下了“军令状”。党中央、国务院的各项医改政策由此在地方得到了有力推动。

此后，2010 年的“农村社保”省部班由时任国务院副总理的张德江亲自与学员座谈；2011 年 5 月的“食品安全”省部班，更是由李克强、回良玉、王岐山三位时任副总理出席并讲话，可谓阵容强大；2011 年 7 月的“保障房建设”省部班，李克强再次出席结业式，并为当年年底全国完成 1000 万套保障房开工建设的目标，与每位学员握手“拜托”。此外，事业单位改革、主



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.    http://www.cnki.net

**在党校、行政学院、干部学院三大“主渠道”之外，近年来，结合干部自主选学制度的建立，高等学校和网络课程成为干部培训体系的补充。而高等学校的加入，为领导干部“求新知”提供了新的教育资源。**

体功能区建设、城镇化建设、生态文明建设等诸多中国重大改革事项，都成为了省部级领导干部专题研讨班的主题。

记者曾多次受邀旁听国家行政学院省部班课程和学员分组讨论。这些来自全国各地的副省级大员，像学生一样带着笔记本来到课堂，一些人随手携带茶杯，鲜有人迟到早退。5天左右的课程，从早到晚被安排得满满当当。参与授课的，既有国家部委推动相关领域改革的主管领导，也有国家行政学院的专职教师。课堂上秩序井然，无人插话，授课老师讲解问题时，底下的学员奋笔记录，有时能听到笔记声“沙沙”直响。

通过专题培训，地方了解了中央的改革意图和改革路径，减少了思想上的疑惑和不解；中央也听到了地方推进改革时的具体细节和难度，从而令政策的制定和推行更加符合实际。

“学习的场合，更有利于多方交换意见。这实际上搭建了中央和地方沟通互动平台”，陆林祥说，“而且，各省的改革进展不同，领导干部的配备情况也不同，学员之间可以互相取经、谦虚请教、彼此启发。专题研讨班又成了各地方交流改革经验、互相取长补短的平台”。

省部班上碰撞、引申出的改革落实环节的经验和难题，又形成了与之“系统配套”的厅局班课程的主题。当来自全国各地的厅局长们坐在一起时，改革的共识已经达成，他们学习讨论的重点，则是每一项政策在执行层面该如何落实。

“很多外国人感到奇怪，中国地域辽阔、人口众多，每一项重大改革政策是怎样被快速推动和落实的呢？”陆林祥说，实际上，我们的每一次干部培训都是传递信息、统一思想、凝聚改革合力的过程。

## 求新知“历久弥新”

“干部培训是党和国家发展的一面镜子，我们面临的新情况、新挑战、新问题，都映射在干部培训之中。”叶笃初说，近年来，干部培训扩充新的教学内容、采用新的教学形式的探索，都是在这一背景下展开的。

在剧烈的社会变革中，一大批过去不曾出现的新问题涌现出来，倒逼干部培训“扩容”。比如2003年春天的非典，催生了新闻发言人培训；汶川地震后，应急管理培训应运而生；2008年瓮安、孟连事件后，全国两千多名县委书记进行了大轮训，“处置群体性事件”是培训重点；网络群体性事件的增多和微博的崛起，则令“应对网络公共事件”成为干部培训的热门课程；中国企业“走出去”战略的实施，使大型央企的高级管理人员急补“海外经营战略”……

为适应新增内容，干部培训系统在机构和课程设置上进行了调整。比如国家行政学院在2010年新建了国家应急管理培训中心，主要培养领导干部危急时刻的领导能力。2011年，中央党校举办“微博影响力及其应用”专题讲座，邀请新浪微博出品人和多名典型用户，以访谈方式参与讲解。

“随着时代的发展，干部队伍的年龄和知识结构发生了很大变化，其所服务的人民群众也发生了很大变化。原来单一的灌输式、讲授式教学，已经难以满足干部‘学以致用’的要求。”张希贤说。

干部培训纲要，对“创新培训方式方法”提出了具体的要求，即“改进讲授式教学，推广研究式、案例式、体验式、模拟式教学”。

“在‘食品安全’省部班的案例教学中，我们对上海‘染色馒头’事件逐层进行分析，参加培训的上海市主管领导要走上讲台‘现身说法’。讲到‘生态文明’，以北京雾霾天作案例，北京市主管领导也要以学员身份参与讨论。”

陆林祥说：“‘农村社保’专题研讨，我们带着学员来到河北省大场县现场教学。在‘中小企业发展’培训班，学员们又走进北京中关村科技园，实地观看当地如何扶持成长型企业。此外，结构化研讨、学员论坛更令学员在很短的时间内，最大限度地吸收所学知识。”

本文开头的一幕，即是北京市委党校的新闻发言人培训班的“情景模拟式”教学的一个侧记。这种授课方式，在浦东、延安、井冈山等三所干部学院的“利用率”更高。

在党校、行政学院、干部学院三大“主渠道”之外，近年来，结合干部自主选学制度的建立，高等学校和网络课程成为干部培训体系的补充。而高等学校的加入，为领导干部“求新知”提供了新的教育资源。

刘春说：“求新知，开拓了领导干部的视野，为干部培训增加了源头活水，使得干部培训体系富有生命力，历久弥新。”



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.    http://www.cnki.net



党章研究专家叶笃初接受作者采访时的情景

# 对话党章研究专家 叶笃初

■余 玮

叶笃初，著名政治学家和党章研究专家、时政评论家，有"中共党章研究第一人"之称。叶笃初1933年出生于湖北武汉，1954年进入中共中央中南局党校马列主义基础理论研究班，1978年起至今，任中共中央党校党建教研部教授。他曾任全国党建研究会理论委员会委员，受聘为中央有关部门及部分高校特约研究员、客座教授；担任过中共党章修改起草工作小组成员。

党章学，即以无产阶级政党的章程作为研究对象的科学，是党的学说的一个分支。叶笃初认为，党章应该作为一门学问来研究，而且是一门大学问，他强调科学地研究党章，对于加强党的制度建设和法规建设有着十分重要的意义。

饱满的天庭，棱角分明的五官，被岁月的风霜染白的银发，给叶老平添了几分学者的风格韵致。他那充满哲理与思辨色彩的语言，使谈话一开始就让人感觉到他作为学者的魅力。笔者两个下午的专访，说穿了分明是一种请教或求教，分明是在聆听一位从事党建理论研究的专家对党章研究的新诠释、新解读。

**余 玮**：中共党章是以全党名义确定的规范纲领、路线、组织、纪律等等的基本文献，是立党的政治根基和最高法规。中国共产党成立以来，请问党章进行了多少次修改？

**叶笃初**：自中国共产党诞生以来的92年间，党章历经包括部分和全部、小动和大动等不同层面、不同程度的修改、完善已有16次之多，共产生过17部党章文本，最终形成现在施行的比较完善的党章。

**余 玮**：中共一大时没有制定党章，直至党的二大召开后才有了党的章程。

**叶笃初**：1921年7月，中共一大通过了一个500多字、内容简略的《中国共产党第一个纲领》，确定党的名称为"中国共产党"，党的政治纲领是通过武装斗争推翻资产阶级，建立无产阶级专政，直至消灭阶级区分。一大没有制定党的章程，不过党纲兼有党章内容。我党第一部正式党章是在一年以后即1922年召开的二大上制定出来的。

**余 玮**：从历次党章修改看，每次修改的内容都不一样，有的部分和条款曾有多次增添或删节，有的从来没有动过。请问党章中哪些内容可以修改，哪些不可以修改？

**叶笃初**：我们党历来对党章修改持十分严肃的态度。总的看，党章中作修改的通常是基于客观环境和主观认识变化而产生的要求。这是因为，党作为马克思主义的政治组织，政治任务决定组织任务，随着政治任务的变化，组织任务也相应发生变化，这就要求不断改进组织形式和工作方法，以适应政治任务变化



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

的需要。

余　玮：您认为有没有不宜改动的地方？

叶笃初：党章中不可改变的是党章总纲部分关于党的基本理论、基本原则和基本要求，比如党的性质和宗旨、纲领和路线、指导思想和奋斗目标等。就党的指导思想来说，我们说的不可改变是它的精髓马克思列宁主义。在党章史上，七大党章后，八大没有作原则上的修改。十二大党章后，十三大、十四大、十五大、十六大、十七大、十八大都未作根本原则的修改。鉴于九大、十大党章产生于特定的历史条件下，十二大党章本着拨乱反正的精神，恢复了七大、八大党章的正确原则，把被颠倒了是非的九大、十大党章整体改正过来了。

余　玮：1945年七大召开的时候，我们党已经走过了24年艰苦卓绝的历程，您认为七大党章与之前的党章相比有哪些特点？

叶笃初：中国共产党在新民主主义时期制定过六部党章。其中到六大止制定的五部党章，都是在共产国际直接指导帮助下制定的，反映出中国共产党幼年时期党的建设的一些特点。七大党章的制定，则是在1943年共产国际解散后由中国共产党独立自主完成的，标志着中国共产党在政治上、思想上和组织上的完全成熟。

余　玮：是不是可以说，七大党章在中国共产党的历史上具有里程碑的意义，是民主革命时期最好的一部党章。

叶笃初：六大党章是很特殊的，是由外国人起草的。七大党章是我们党独立自主制定的，是民主革命时期比较成熟的一部党章。七大会议上，刘少奇代表中共中央作了长达六万余字的《关于修改党章的报告》，对毛泽东思想的产生、发展过程及其科学内涵作了全面阐述。修改后的党章总纲中规定：中国共产党以马克思列宁主义的理论与中国革命的实践之统一的思想——毛泽东思想，作为自己一切工作的指针。历史的进程证明了中国共产党人的正确选择，七大闭幕后仅仅四年多一点的时间，新中国便宣告成立。

余　玮：八大距离七大的时间比较长。

叶笃初：到1956年9月，中共八大才召开。这是中国共产党在执政后第一次召开的全国代表大会。邓小平作了《关于修改党的章程的报告》。八大党章保留了七大党章的框架，但情况变了，这是党执政后的第一部党章，有一些原则性修改。

余　玮：九大、十大党章是“文革”期间制定的。

叶笃初：由于历史条件的限制，十一大通过的新党章虽然对十大通过的党章作了许多修改，但并未从根本上否定九大、十大党章中的“左倾”错误。

余　玮：能否讲十一大党章是“文革”结束后带有过渡性质的党章。

叶笃初：可以这么讲。但1978年12月召开的十一届三中全会，批判了“两个凡是”的错误方针，果断地停止了“以阶级斗争为纲”的口号使用，最终确立了“三个转变”。正是这次会议形成了以邓小平为核心的第二代中央领导集体，在党的十一届六中全会召开时完成了指导思想上的拨乱反正。1982年十二大党章是党实现历史性伟大转变之后制定的，对十一大党章作了许多有根本意义的修改，也继承了七大、八大党章的优点，是党史上值得纪念的一部党章。

余　玮：在邓小平指导下修订的十二大党章，在确认十一届三中全会以来党的基本路线的同时，对在新的历史条件下如何搞好执政党建设作了新的探索，强调党必须在宪法和法律的范围内活动。

叶笃初：是的，十二大党章实现了指导思想上的拨乱反正，国家工作重心转移到经济建设上来，启动了改革开放和现代化建设新征程。以后的修改都是遵循着十二大党章所规定的大原则进行的。

余　玮：1992年10月，党的十四大召开，大会的主要成果之一是修改党章。您能否细谈一下作了哪些重要修改？

叶笃初：一处是在党章中载入了“建设有中国特色的社会主义理论”的概念，另一处修改是提出要改革中国的经济体制，放弃实行了几十年的计划经济体制，转而在中国建立社会主义市场经济体制。这两处修改体现了中国共产党顺应时代的要求，不断自我完善，意义是巨大的。

余　玮：1997年年初邓小平逝世，中国未来如何发展，引起世人的普遍关注。而在这一年中共第十五大要召开。

叶笃初：十五大对十四大通过的党章又做了修改，其中最主要的修改是在十四大提出的建设有中国特色的社会主义理论的基础上，结合此后五年中国共产党对改革开放新的实践的认识和总结，提出了“邓小平理论”的概念，确立了邓小平理论与马列主义、毛泽东思想并列成为中国共产党的指导思想和行动指南。尽管这次修改只有7处，共计160个字，却引起了党内外的高度关注。

余　玮：2000年2月，时任中共中央总书记江泽民



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

提出“三个代表”概念后，我从您的学术著作中了解到，您当时就立刻意识到党的一个新理论有待党建工作者去阐述。两个多月后，您就撰文《中国共产党建设理论的新里程碑——对江泽民同志“三个代表”论述的思考》，并首次提出“三个代表”的立法问题，且论证了将其载入党章的理由和根据。您作为一个理论工作者，的确有超前的政治敏感性！

**叶笃初**：你过奖了，其实这是全党的共识。

**余　玮**：2002年11月十六大召开，正如您所愿，大会通过了党的历史上的第15部也是进入新世纪后的第一部党章，其中突出亮点在于将“三个代表”重要思想同马列主义、毛泽东思想、邓小平理论一道作为党在新世纪的指导思想写进了党章。

**叶笃初**：“三个代表”重要思想是同马列主义、毛泽东思想、邓小平理论一脉相承的，“三个代表”重要思想的创立应该说是实现了马克思主义的执政党建设理论的伟大创新。

**余　玮**：十七大创造性地提出了高举中国特色社会主义伟大旗帜和坚定不移地走中国特色社会主义伟大道路的理论观点，解决了举什么旗、走什么路的根本问题，丰富和发展了马克思主义。同时，十七大还通过了关于中国共产党章程(修正案)的决议，对党章进行了修改，这也是我党自建党以来第15次修改党章。您认为这次会议的亮点在哪里？

**叶笃初**：党的十七大报告有一个重要的提法就是“从新的历史起点出发”，也就是说我们的党现在已站在了新的历史起点上。这次为什么说是“新的历史起点”而不说历史转折点呢？这是因为我们已经进入了一个改革发展的关键阶段。这个“新起点”不是隔断了的“新起点”，而是贯穿改革开放历史进程的“新起点”。

十七大修改党章的理论依据，主要体现在十七大报告中，报告有许多的理论创新，提出了关于中国特色社会主义伟大旗帜，是全党全国各族人民团结奋斗旗帜的理论观点；提出了在当代中国，坚持中国特色社会主义理论体系就是真正坚持马克思主义的理论观点；提出了科学发展、社会和谐是发展中国特色社会主义基本要求的理论观点；提出了中国特色社会主义事业“四位一体”的总体布局，全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设，实现经济社会永续发展的理论观点等等。十七大修改党章时，总纲写入了“科学发展观”，明确指出科学发展观是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想。

**余　玮**：党的十八大又把科学发展观作为指导思想写入了党章。

**叶笃初**：党章根据形势任务的发展变化，确保党的指导思想与时俱进，是历次党章修改的一个突出共同点。科学发展观与马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想一脉相承，是指导党和国家全部工作的强大理论武器。把科学发展观确立为党必须长期坚持的指导思想，是十八大党章修改的一大历史性贡献，实现了党的指导思想的又一次与时俱进。把科学发展观写入党章，用党的根本大法来动员组织指导全党，卓有成效地实现自己的历史使命，意义十分重大，党章的引领作用就在于此。

**余　玮**：您认为，十八大党章修改还有哪些重要意义？

**叶笃初**：这次党章是迈步百年、全面建成小康社会的根本指针。十八大党章进一步完善了中国特色社会主义事业总体布局，充实了发展社会主义市场经济、民主政治、先进文化、和谐社会、生态文明的内容，为实现建党一百年时全面建成小康社会的宏伟目标提供了党内最高法规保障。从这个意义上说，十八大党章也是一部肩负中华民族伟大复兴历史使命的党章。

另外，十八大党章是切实贯彻落实党的十八大精神的重要制度保障。党章在党内具有最高权威和效力，是指导全党工作的根本大法。大会根据报告的基本精神修改党章，用修改了的党章保证报告的贯彻落实，特别是保证党的理论和路线、方针、政策的贯彻落实。

**余　玮**：相比往次党章的修改，这次党章修改您有什么特别的感受？

**叶笃初**：从党的十二大算起，这次是党章的第六次修改。习近平同志作为党的新一任总书记，在当选的次日，也就是党章修正案通过的第三日，即发表署名文章《认真学习党章，严格遵守党章》，这是历次党章修改后从未有过的。这体现了两个特点，一是及时，二是权威。总书记的文章不长，但分量很重，可谓是言简意赅，文近旨远。如果同此后的几天中参观《复兴之路》展览时发表的讲话，政治局会议制定改进作风、联系群众八条等等联系起来，就可懂得显然是极富政治、组织含义的表现，有利于树立党章权威，也开创了又一项从中央政治局做起、从我做起的先例。所有这些，事实上是照应了习近平同志署名文章中的一句话：“走上新的领导岗位的同志要把学习党章作为第一课，带头遵守党章各项规定。”

**余　玮**：感谢您讲了这么多，让我受益匪浅。

（责任编辑　李赞庭）



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

民主与法制时报/2013年/5月/27日/第A03版
策划

# 巡视变迁之路

本社记者　王涵　实习记者　张腾

今年是党内巡视制度正式施行整整10个年头，经过10年的实践，党内巡视制度已经绝大部分实现了当初决策层的初衷。

5月17日，中共中央政治局常委、中央纪委书记、中央巡视工作领导小组组长王岐山明确表示，中央巡视组要当好党中央的“千里眼”，找出“老虎”和“苍蝇”。

今后，中央巡视组将收缩巡视范围，巡视重心由“相对全面”回归其最主要的职能：发现和反映违法违纪线索。

实际上，从巡视制度启动时，其工作重心就在不断发生着变化。

从“反贪肃清”到“联合巡视”

1996年1月,中共中央在十四届中纪委六次全会上作出“选派部级干部到地方和部门巡视”的部署，中纪委随后启动巡视制度。

1996年至2003年期间，巡视制度处于初期的摸索试运行阶段，其自身的建立仅仅为了发现和反映腐败线索，为办案提供服务。

中央党校教授叶笃初介绍，当时，巡视制度是被不少声音质疑的，主要的问题是大家怕演变成“走过场”。

然而，七年磨一剑，随着巡视制度在实践中日臻完善，并迅速扩大了巡视的领域和对象，中央巡视组所到之处，公众好评如潮。

这一变化，与巡视组的工作方式有很大的关系。中央巡视组与许多工作都需要保密的中纪委工作组等办案机关不同，中央巡视组到地方巡视的过程向地方群众公开，并且中央和地方媒体也会有相对公开的报道。叶笃初说：“这样使得巡视组有着很高的公信力。”

最终，2003年中央巡视制度正式运行，并迅速覆盖全国所有的省、自治区、直辖市。

据中央巡视组第二组组长祁培文介绍，当时巡视组的工作内容也比较宽泛，涉及方面很多。比如，一些干部如果有某种原因，或者是在这个岗位上工作不适合或者在这个地方工作不适合，巡视组也可以向有关机关提出建议。

祁培文认为，巡视制度建立之初的几年还是取得了一定的成绩，巡视组发现了腐败分子和一批有廉政问题的干部，同时还发现了一批好的同志并向中央组织部提出了建议。

“同时，我们也为不少官员卸下了包袱，证明了清白。”祁培文回忆说。

“有些地方群众积怨较深，对领导干部的看法难免有些偏颇。这时的巡视组，既要向人民群众介绍党和国家的方针政策，又要调查事实真相，还领导干部一个清白，并尽可能化解矛盾，增强干群之间的相互信任。”祁培文说。

除了反贪肃清，中央巡视机构还与其他相关部门合作建立多样化的合作监督机制。

在2009年共同推动海南历史遗留土地问题的解决过程中，中央巡视机构与国家土地督察机构提出建立专门工作机制的设想，并初步形成协作配合机制基本框架。

2011年10月，在总结实践经验基础上，双方共同制定了关于中央巡视工作领导小组办公室与国家土地总督察办公室建立工作协作机制的意见，中央巡视机构与国家土地督察机构进入机制化协作配合的新阶段。

从重点监督到防微杜渐

各个中央巡视组之所以能够如此细致入微地反映许多问题，与巡视工作制度有着很大关系，



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

因为巡视组的工作内容以及方式与纪委、检察院等机关有着很大的不同。

叶笃初告诉记者，从巡视组的具体工作内容以及方式就可以看出，中央巡视组监督党政高官的清晰脉络。

据一位巡视组的工作人员介绍，巡视组的工作方式主要有接待信访和约谈官员，除了到被巡视地方的下属地区或单位实地考察了解情况之外，巡视组成员也有权调阅、复制相关文件、会议记录，列席有关机关的会议。

按照惯例，在现有的各个地方巡视组中，每个巡视组会负责相对固定的省级地区，以便巡视组可以持续关注、深入了解被巡视地的情况，了解最基层、最直接的第一手资料，掌握现实问题。

另外，根据实践经验，在巡视中，一般不过多地采用召开座谈会的形式了解情况。“因为，大家在一起，顾虑较多，很难讲出心里话，更不愿意涉及对某位领导同志的具体评价。”祁培文说，“因为，在个别单独的谈话过程中，我们往往从不同人的口中听到同一个故事的不同说法、看法。”

因此，每到一地，巡视组都会特别注意专门听取查办大案要案的情况汇报，还要查阅有关资料，特别要同直接在第一线查办案件的人员个别交谈，听取材料中没有记载、汇报中不可能涉及的故事或者细节，往往有意想不到的收获。

可以说，正是通过这些细致的工作方式，中央巡视组的巡视屡屡收到奇效，在监督制约各地“一把手”方面发挥出了巨大作用。

此外，巡视组还可以帮助巡视地区的领导了解自己管辖内的一些事件细节。

因为按照工作规程，巡视组除了向中央纪委、中央组织部领导报告巡视结果外，还要向被巡视省份的两个“一把手”通报巡视的情况。

假如涉及省委主要领导本人的问题，如果是一般性的，经中央纪委、中央组织部领导同意后，巡视组会与他们谈话提醒，引起他们的警惕，这样的工作模式也会起到防微杜渐的作用，避免一些官员走向腐败深渊。

从广泛监督到重点反腐

虽然强调防微杜渐，但在过去 10 年中，巡视工作可以说是“战果辉煌”。

在 2009 年颁布的《中国共产党巡视工作条例(试行)》中，巡视监督的内容包括贯彻执行党的路线方针政策和决议、决定的情况，执行民主集中制的情况；执行党风廉政建设责任制和自身廉政勤政的情况；开展作风建设的情况；选拔任用干部的情况等。

实际上，引起民众关注的是中央巡视组牵出的反腐大案。据报道，陈良宇、侯伍杰、徐国健、李宝金、杜世成、何闽旭等一些高官腐败案件的部分线索，最早都是由中央纪委、中央组织部巡视组在巡视过程中所发现的，并向有关部门及时反馈的。

据祁培文介绍，原天津市检察院检察长李宝金案发，最早就是中央巡视组在与他进行个人谈话时发现的线索。

“当时李宝金与中央巡视组谈话过程中的一句‘来天津你们想办什么事儿就找我，市长办不了的事儿我都可以办’，让我们很震惊也很纳闷，这个检察长怎么会有这么大权力，市长都办不了的事儿他为什么能办？”祁培文回忆说。

也正是李宝金的这样一句话让中央巡视组成员在脑子里画了个巨大的问号，从而发现了李宝金案的重要线索。

最终，李宝金于 2006 年落马，当时李宝金案在全国引起了很大轰动。

2005 年，陈良宇案发同样也是因为巡视组在与上海中层官员的约谈中获得线索。

虽然根据现有的公开资料无法考证陈良宇案到底是通过何种途径被巡视组发现线索的，但无论如何，陈良宇的落马与巡视组在工作过程中发现的问题不无关系，由此可见巡视制度在反腐斗争中起到的重要作用。

可以说，近些年来，巡视工作在我国反腐制度中发挥了十分重要作用，也取得了许多重大战



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

果。巡视制度的确达到了当初建立时的初衷，真正做到了既打“老虎”又打“苍蝇”。

据了解，随着巡视制度在我国反腐制度中的作用越来越明显，新一届党中央领导集体对巡视制度也十分重视。

王岐山在中央巡视工作动员暨培训会议上表示，今后巡视工作要突出四个重点：一是要围绕党风廉政建设和反腐败斗争，着力发现领导干部是否存在权钱交易、以权谋私、贪污贿赂、腐化堕落等违纪违法问题；二是要在贯彻落实八项规定方面，着力发现是否存在形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风等问题，紧紧盯住，防止反弹；三是要着力发现是否存在违反党的政治纪律问题；四是要着力发现是否存在选人用人上的不正之风和腐败问题。

北京航空航天大学廉政研究中心主任任建明认为，相比之前巡视制度的工作内容，本次中央巡视工作动员会议上，王岐山和赵乐际提出的巡视工作重点相对集中，也就意味着巡视工作将回归到它最主要的职能，即发现和反映腐败线索。



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

检察日报/2013 年/3 月/28 日/第 001 版

# 高检院举行十八大党章专题辅导报告会

## 曹建明等出席　胡泽君主持　叶笃初作报告

记者　徐日丹

本报北京 3 月 27 日电(记者徐日丹)最高人民检察院党组中心组(扩大)今天上午举行十八大党章专题辅导报告会，邀请中央党校教授叶笃初作专题报告。

最高人民检察院党组书记、检察长曹建明，党组副书记、常务副检察长胡泽君，党组副书记、副检察长邱学强，党组成员、副检察长朱孝清、孙谦、张常韧、柯汉民，党组成员、中央纪委驻高检院纪检组组长莫文秀，高检院检委会专职委员陈连福出席报告会。

2012 年 11 月 14 日，中国共产党第十八次全国代表大会通过了《中国共产党章程(修正案)》，这是党诞生以来第 16 次修改党章。报告会上，叶笃初从党章的历史发展、十八大党章新内容、如何践行十八大党章等三个方面进行了深入浅出的讲解，报告内容丰富、史料详实、深刻生动，令人深受启发。

胡泽君主持报告会。她指出，党章是我们党的根本大法，是立党、治党、管党的总章程，是全党必须遵循的总规则，报告会对于我们深刻领会、准确把握十八大党章具有重要的警示和帮助作用。认真学习党章、严格遵循党章是加强党的建设的一项基础性、经常性工作，也是广大党员干部应尽的义务和责任，高检院机关、内设机构和直属事业单位各级党组织要把学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章作为一项重要任务，以开展“学党章、知党章、守党章”为主题的党章知识竞赛活动为契机，广泛动员、周密组织，掀起学习党章的热潮，教育和引导党员干部自觉加强党性修养、增强党的意识、宗旨意识、执政意识、大局意识、责任意识，切实担负起中国特色社会主义事业建设者、捍卫者的历史使命。



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

# 党章里的历史风云

## ——访党章研究专家叶笃初

□ 余 玮

**【叶笃初简介】**叶笃初，著名政治学家和党章研究专家、时政评论家，有“中共党章研究第一人”之称。1933 年出生于湖北武汉，1954 年进入中共中央中南局党校马克思列宁主义基础理论研究班。1978 年起至今，任中共中央党校党建教研部教授。曾任全国党的建设研究会理论委员会委员，受聘为中央有关部门及部分高校特约研究员、客座教授，担任过中共党章修改起草工作小组成员。



党章学，即以无产阶级政党的章程作为研究对象的科学，是党的学说的一个分支。起初，有人认为党章无非是一个不普通的文件，谈不上作为一门学问研究。叶笃初认为，党章应该作为一门学问来研究，而且是一门大学问，他强调科学地研究党章，对于加强党的制度建设和法规建设有着十分重要的意义。他曾首次对中国共产党历史发展进行了系统的研究整理，并从规律性的高度总结了中国共产党党章的突出特色和优良传统。多年以来，叶笃初积极推动党的制度建设学术研究，主持多个科研项目、召开理论讨论会和编写工具书，就制度建设研究的对象、方法、基本范畴和结构体系等进行了具有开创性的科研活动，成果丰硕。

**余玮：中共党章是以全党名义确定的规范纲领、路线、组织、纪律等等的基本文献，如同一国之宪法，在中共政治生活里，是立党的政治根基和最高法规。请问党成立以来党章进行了多少次修改？**

叶笃初：党章对中共全党起着指导和规范作用。一般来说，党章要保持高度严肃性和相对稳定性，但随着形势任务的发展变化，对其作必要的充实、修改，也是必然的。自中国共产党诞生以来的 90 多年间，党章历经包括部分和全部、小动和大动等不同层面、不同程度的修改已有 16 次之多，共产生过 17 部党章文本，形成现在实行的比较完善的党章。

**余玮：这 17 部渗透着历史风云的党章文本，从一个独特的角度，再现了中国共产党从幼年走向成熟的全部过程。不过，中共一大时没有制定党章，直至党的二大召开后才有了党的章程。**

叶笃初：1921 年 7 月，中共一大通过了一个 500 多字、内容简略的第一个中国共产党纲领，确定党的名称为“中国共产党”，党的政治纲领是通过武装斗争推翻资产阶级，建立无产阶级专政，直至消灭阶级差别。一大没有制定党的章程，不过党纲兼有党章内容。中国共产党第一部正式党章是在一年以后即 1922 年召开的二大上制定出来的。1921 年党刚成立时，我们对中国的国情认识还不是很清楚，但一年之后，我们认识到了在中国要直接去建立社会主义社会是不实际的。因此对党的纲领作了重大修改，分为最低纲领和最高纲领。最低纲领就是推翻封建制度，反对封建主义，反对帝国主义；最高纲领就是为将来建设、实现社会主义、共产主义而奋斗。

**余玮：看来，中国共产党第一部正式党章的产生具有划时代的意义，它标志着党的创建工作的最后完成。从此，这个年轻的政党有了自己的立党之本和最高的政治行为准则。**

叶笃初：的确如此，据我了解，中共第一个党纲现仅有第三国际保存的俄文版和美国哥伦比亚大学保存的英文版，两种外文本均缺第 11 条。两个版本由中共中央马恩列斯著作编译局译成了中文。

**余玮：从历次党章修改看，每次修改的内容都不一样，有的部分和条款曾有多次增添或删节，总的是**



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

越来越精致周全，也越来越有利于全党统一思想行动，当然有的从来没有动过。党章中哪些内容可以修改，哪些不可以修改，值得我们认真研究。

叶笃初：我们党历来对党章修改持十分严肃的态度。总的看，党章中作修改的通常是基于客观环境和主观认识变化而产生的要求。概括地说，一是可以做加法的内容，比如，党章对于已经存在或者即将面临的问题，从预防的角度作出规定，提出要求；把实践中总结出来的新认识新经验写入党章。二是可以做减法的内容，比如，原来党章中已经载明或作了规定，现在证明并非完善乃至存在缺陷、漏洞，或者已经过时而不适用的，要予以删减变动。比较而言，就党章条文的诸多方面来说，组织监督、民主权利、会议制度方面的修改完善多一些，早期党的全国代表大会实行年会制，后来改为会期制即定期开会；再后来还曾规定全国、省级、县级的代表大会实行常任制，后又取消。这是因为，党作为马克思主义的政治组织，政治任务决定组织任务，随着政治任务的变化，组织任务也相应发生变化，这就要求不断改进组织形式和工作方法，以适应政治任务变化的需要。

余玮：那您认为有没有不宜改动的地方？

叶笃初：党章中不可改变的是党章总纲部分关于党的基本理论、基本原则和基本要求，比如，党的性质和宗旨、纲领和路线、指导思想和奋斗目标等。这带有一些相关的复杂情况。就党的指导思想来说，它始终处在同中国革命和建设具体实践相结合的发展完善过程中，我们说的不可改变是它的精髓马克思列宁主义。在党章史上，七大党章制定后，八大没有作原则上的修改。十二大党章后，十三大、十四大、十五大、十六大、十七大、十八大都未作根本原则的修改。但鉴于九大、十大党章产生于特定的历史条件下，十二大党章本着拨乱反正的精神，恢复了七大、八大党章的正确原则，而把被颠倒了是非的九大、十大党章整体改正过来。

余玮：毛泽东思想的最早提出者似乎有争议，您认为究竟是谁？

叶笃初：现有材料证明是理论工作者张如心，他早在1941年首次提出了“毛泽东同志的思想”。但真正作为一个科学概念提出“毛泽东思想”是1943年7月5日，为了纪念党成立22周年，王稼祥在《中国共产党与中国民族解放的道路》中，第一次科学地、准确地阐释了毛泽东思想的概念。

余玮：1945年七大召开的时候，我们党已经走过了24年艰苦卓越的历程，您认为七大党章与之前的党章相比有哪些特点？

叶笃初：中国共产党在新民主主义时期制定过6部党章。其中截至到六大制定的5部党章，都是在共产国际直接指导帮助下制定的，反映出中国共产党幼年时期党的建设的一些特点。七大制定的党章，则是在1943年共产国际解散后由中国共产党独立自主完成的，标志着中国共产党在政治上、思想上和组织上的完全成熟。七大会议上，刘少奇代表中共中央作了长达6万余字的《关于修改党章的报告》，对毛泽东思想的产生、发展过程及其科学内涵作了全面阐述。修改后的党章总纲中规定：中国共产党以马克思、列宁主义的理论与中国革命的实践之统一的思想——毛泽东思想，作为自己一切工作的指针。历史的进程证明了中国共产党人的正确选择，七大闭幕后仅仅4年多一点的时间，新中国便宣告成立。

余玮：八大距离七大的时间比较长。

叶笃初：直到1956年9月，中共八大才开幕。这是中国共产党在执政后第一次召开的全国代表大会。邓小平作了《关于修改党的章程的报告》。新党章中指出：在社会主义改造基本完成后，社会的主要矛盾已经不再是阶级矛盾，而是落后的生产力与人民群众日益增长的物质文化需求之间的矛盾，因此，中国共产党的任务是有计划地发展国民经济，工作的根本目的是最大限度地满足人民物质和文化生活的需要。党的八大党章保留了七大党章的框架，但情况变了，这是党全国执政后的第一部党章，有一些原则性修改。

余玮：九大、十大党章是在“文化大革命”期间制定的。

叶笃初：是的。遗憾的是，八大的党章从1957年“反右”之后就未能完全执行。由于历史条件的限制，十一大通过的新党章虽然对十大通过的党章作了许多修改，但并未从根本上否定九大、十大党章中的“左倾”错误。

余玮：不过，十一大党章是“文化大革命”结束后带有过渡性质的党章。

叶笃初：可以这么讲。但1978年12月召开的十一届三中全会，批判了“两个凡是”的错误方针，果断地停止了“以阶级斗争为纲”的口号，最终确立了三个“转变”，这就是：从以阶级斗争为纲转到以经济建设为中心，从封闭、半封闭转到对外开放，从墨守陈规转到各方面的改革。正是这次会议形成了以邓小平为核心的第二代领导集体，在党的十一届六中全会召开时完成了指导思想上的拨乱反正。1982年十二大党章是党实现历史性伟大转变之后制定的，可以说是另起炉灶，对十一大党章作了许多有根本意义的修改，也继承了七大、八大党章的优点，的确是党史上值得纪念的一部党章。十二大党章实现了指导思想上的拨乱反正，国家工作重心转移到经济建设上来，启动了改革开放和现代化建设新征程。以后的修改都是在十二大党章所开辟的大道上行进的。历史证明，除“文化大革



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

命”等个别情况外，对党章的每一次修改，都使党从思想、政治、组织上获得了显著进步。

余玮：我认为，1992 年对于中国共产党和中国人民来说，是具有历史意义的一年。

叶笃初：这一年的 10 月，中国共产党的第十四次全国代表大会召开，大会主要的成果之一是对党章作了若干重要修改。




1992 年 10 月叶笃初在党的第十四次全国代表大会现场

余玮：您能否细谈一下作了哪些重要修改？

叶笃初：一处是在党章中载入了“建设有中国特色的社会主义理论”的概念，指出，这一理论阐明了在中国建设社会主义、巩固和发展社会主义的基本问题，继承和发展了马克思主义，是引导中国社会主义事业不断前进的指针；另一处修改是提出要改变中国的经济体制，放弃实行了几十年的计划经济体制，转而在中国建立社会主义市场经济体制。这两处修改体现了中国共产党顺应时代的要求，不断自我完善，努力成为时代先锋的特性；而作为执政党，中国共产党对党章所作的修改，不但对自身的完善和发展，同时对中国的发展来说，意义都是巨大的。

余玮：十四大之后 5 年，也就是 1997 年年初，中国第二代领导集体的核心、中国社会主义改革开放和现代化建设事业的总设计师邓小平因病逝世了，中国未来如何发展，引起世人的普遍关注。而在这一年中共党的代表大会要召开。

叶笃初：是的，邓小平在这一年逝世，于是世界关注中国。这年秋天，中国共产党的第十五次全国代表大会召开了。十五大对十四大通过的党章又做了修改，其中最主要的修改是在十四大提出的建设有中国特色的社会主义理论的基础上，结合此后 5 年中国共产党对改革开放新的实践的认识和总结，提出了“邓小平理论”的概念，并赋予这一理论以崇高的地位。

1992 年，建设有中国特色的社会主义理论作为马克思主义与中国实际相结合的最新理论成果被正式写入十四大党章。我记得，当时，“建设有中国特色的社会主义理论”全称本是“邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论”，在写进党章时并未出现“邓小平同志”几个字，但一般人都知道这个理论主要反映的就是他的思想、观点。到十五大召开前，可以说人人皆知这个理论是邓小平主倡的，于是在 1997 年 9 月召开的中国共产党第十五次全国代表大会上，对党章进行了有史以来的第 13 次修改时，最终确立了邓小平理论与马克思列宁主义、毛泽东思想并列成为中国共产党的指导思想和行动指南。尽管这次修改只有 7 处，共计 160 个字，却引起了党内外的高度关注。

余玮：我也记得，中共十五大召开之后的一年多，1999 年 1 月，中共中央向全国人民代表大会提出了修改宪法的建议。同年 3 月召开的九届全国人大二次会议通过了宪法修正案，邓小平理论的指导地位、依法治国的基本方略、国家在社会主义初级阶段基本经济制度等内容被载入宪法。

叶笃初：宪法将中国共产党与时俱进的理论成果化为国家意志，邓小平理论随之成为在中国建设社会主义的指导思想。党章是一党的章程，既是章程，就比一般文件显得厚重、富有生命力。后法修改前法，这是章程和法规修改的一般规律。党章是党的基本法，基本法对许多具体问题回答不了的，就由具体法来规制、来约束，具体法是对基本法的完善和补充。与法规相比，党章是神圣的，它具有最高的法权作用。

余玮：2000 年 2 月，时任中共中央总书记江泽民提出“三个代表”概念后，我自您的学术著作中了解到，您当时就立刻意识到党的一个新理论有待党建工作者去阐述。2 个多月后，您就撰文《中国共产党建设理论的新里程碑——对江泽民同志“三个代表”论述的思考》，从历史、哲学、立法等方面对“三个代表”论述进行分析与思考，并首次提出“三个代表”的立法问题，且论证了载入党章的理由和根据。您作为一个理论工作者，的确有超前的政治敏感性！

叶笃初：你过奖了，其实这是全党的共识。我当时认为应该适时地经过必要的程序，把“三个代表”基本原则提升为党的政治纪律，写进党章及有关具体法规，使之具有法规权威力量。没想到文章发表后，社会广为关注。

余玮：2002 年 11 月，十六大召开。大会通过了党的历史上的第 15 部也是进入新世纪后的第一部党章，其中突出亮点在于，将“三个代表”重要思想同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论一道作为党在新世纪的指导思想写进党章，写在那面辉映着镰刀、锤头的鲜艳旗帜上。

叶笃初：是的。不久，中国最高国家权力机关——全国人民代表大会又对宪法进行了修改，将“三个代表”的重要思想写入宪法。为此，执政党的意志上升为国家意志。



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

余玮:“三个代表” 的重要思想是同马列主义,毛泽东思想、邓小平理论一脉相承的,“三个代表”重要思想的创立应该说是实现了马克思主义的执政党建设理论的伟大创新。

叶笃初:我们党有一个重要品质,就是坚持与时俱进,把这个词用在党章上也恰如其分。按照马克思主义的观点,党章是植根于社会变动、党的状况并受制于人们的认识及经验条件的。党的状况怎样,党章就会怎样;党在理论、政治、组织上成熟到什么程度,党章就会成熟到什么程度。维护好党章的权威性是必要的,同时又要正确处理稳定性与适应性的关系。每隔一段时间周期性地修改党章, 是党章发展的规律,是我们党总结经验、认识自己、加强自己、发展自己的重要途径。

余玮:30 多年来, 您作为党章修改的经历者、见证者、记忆者或解说者, 有的或多或少还曾参与其中,您认为党章修改有什么特点?

叶笃初:党章修改,有一些规定动作或称习惯性动作。一是对党章作正式说明,党的全国代表大会先作政治报告, 对党章进行修改则由党的相关领导人作修改报告,这是学习俄共(布)的做法,比较有名的如七大党章修改由刘少奇作报告、八大党章修改由邓小平作报告。二是以“答记者问”形式,1982 年十二大党章修改时,为了郑重起见,也是为了有力指导宣传,胡乔木发明了“答记者问”这种形式。不过十三大党章修改比较简单, 改动少, 所以由相关同志作说明,并没有“答记者问”。十四大党章修改较多,由于乔石在有关会议上已作说明,经慎重考虑,改由十四大秘书处负责人“答记者问”,之后形成惯例。这次党章修改与以前不同,除了这两个规定动作外,又依前例由记者写了党章诞生记长篇报道。

余玮:真是这么回事。十七大创造性地提出了高举中国特色社会主义伟大旗帜和坚定不移地走中国特色社会主义伟大道路的理论观点, 解决了举什么旗, 走什么路的根本问题, 丰富和发展了马克思主义。同时,十七大还通过了关于中国共产党章程(修正案)的决议,对中国共产党党章进行了修改。这也是中国共产党自建党以来第 15 次修改党章。您认为这次会议的亮点在哪里?

叶笃初: 党的十七大报告有一个重要的提法就是“从新的历史起点出发”,也就是说我们的党现在已站在了新的历史起点上。这次为什么说是“新的历史起点”而不说历史转折点呢? 这是因为我们已经进入了一个改革发展的关键阶段。这个“新起点”不是隔断了的“新起点”,而是贯穿改革开放历史进程的“新起点”。

十七大修改党章的理论依据, 主要体现在十七大报告中, 尤其是引言和二、三部分以及第十二部分。十七大报告有许多的理论创新,报告提出了关于中国特色社会主义伟大旗帜, 是全党全国各族人民团结奋斗的旗帜的理论观点;提出了在当代中国,坚持中国特色社会主义理论体系就是真正坚持马克思主义的理论观点;提出了科学发展、社会和谐是发展中国特色社会主义基本要求的理论观点; 提出了中国特色社会主义事业“四位一体”的总体布局,全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设,实现经济社会永续发展的理论观点等等。

余玮: 党的理论创新和理论实践为党章的修改做了充分的准备,也决定了党章必须适当修改。从发展的观点来看,党章的修改也体现了与时俱进、改革创新。

叶笃初:党的好些理论是一脉相承、又与时俱进的。十七大修改党章时,总纲写入了“科学发展观”,明确指出发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想。

余玮: 党的十八大又把科学发展观作为指导思想写入了党章。

叶笃初:党章根据形势任务的发展变化,确保党的指导思想与时俱进, 是历次党章修改的一个突出共同点。科学发展观与马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想一脉相承,是指导党和国家全部工作的强大理论武器。把科学发展观确立为党必须长期坚持的指导思想, 是十八大党章修改的一大历史性贡献, 实现了党的指导思想的又一次与时俱进。把科学发展观写入党章,用党的根本大法来动员组织指导全党, 卓有成效地实现自己的历史使命,意义十分重大,党章的引领作用就在于此。

余玮:您认为,十八大党章修改还有哪些重要意义?

叶笃初: 这次党章是全面建成小康社会的根本指针。十八大党章进一步完善了中国特色社会主义事业总体布局,充实了发展社会主义市场经济、民主政治、先进文化、和谐社会、生态文明的内容,为实现建党一百年时全面建成小康社会的宏伟目标提供了党内最高法规保障。从这个意义上说,也是一部肩负中华民族伟大复兴历史使命的党章。

再一个, 十八大党章是切实贯彻落实党的十八大精神的重要制度保障。党的十八大报告是一个好报告,是指导今后党和国家工作的纲领性文献。我们当前的重要任务就是要贯彻落实好这个报告, 使报告中的好思想、好政策、好举措落到实处。党章在党内具有最高权威和效力, 是指导全党工作的根本大法。根据报告的基本精神修改党章,用修改了的党章



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

保证报告的贯彻落实，特别是保证党的理论和路线方针政策的贯彻落实，可以取得事半功倍的效果。

余玮：相比往次党章的修改，对这次党章修改您有什么特别的感受？

叶笃初：从党的十二大算起，这次是党章的第6次修改。习近平同志作为党的新一任总书记，在当选的次日，也就是党章修正案通过的第三日，即发表署名文章《认真学习党章，严格遵守党章》，这是历次党章修改后从未有过的。这体现了两个特点，一是及时，二是权威。总书记的文章不长，但分量很重，可谓是言简意赅，文近旨远。外电评论，这篇文章与其说是推动学习遵守党章，不妨说是新一届中央领导集体在就职之时的一项郑重政治宣示。如果同此后的几天中参观《复兴之路》展览时发表的讲话、政治局会议制定改进作风、联系群众八条等等联系起来，就可懂得显然是极富政治、组织含义的表现，有利于树立党章权威，也开创了又一项从中央政治局做起、从我做起的先例。所有这些，事实上是照应了习近平同志署名文章中的一句话："走上新的领导岗位的同志要把学习党章作为第一课，带头遵守党章各项规定。"

余玮：您认为，如何保障党章的贯彻执行？

叶笃初：党章修改后，行动要跟上。历史上我们党是很重视党章的贯彻执行的。我认为，贯彻落实党章，主要有以下几方面的努力。

一是学习宣传教育。党章是靠全体党员贯彻执行的。没有广大党员的广泛认同和普遍遵守，党章就是毫无意义的一纸空文。党的七大，经过历时数年的延安整风、在党的高级干部中讨论党的若干历史问题，并经六届七中全会通过《关于党的若干历史问题的决议》，从而实现了全党在毛泽东思想上的高度统一，为七大党章确立毛泽东思想在全党的指导地位奠定了坚实的基础。十二大召开前，邓小平倡议正本清源、拨乱反正，纠正"文化大革命"及其以前"左"的错误，总结新中国成立以来党的历史经验，形成了《关于建国以来党的若干历史问题的决议》，从而达到了全党在正确的思想路线和政治路线基础上的统一，保证了十二大党章的贯彻执行。习近平同志在《认真学习党章，严格遵守党章》一文中要求：认真学习，学习贵在"认真"二字，又提出了"严格遵守"，遵守贵在"严格"二字。所谓"认真"、所谓"严格"，就是不能应付、搞大呼隆，敷衍了事，掩耳盗铃。提出学习党章要"内化于心，外化于行"，这是极其重要的。

二是建立健全制度。贯彻落实党章，很重要的一环就是建立健全制度尤其是相对应或配套的具体规章制度，党章很重要，就那么一部，字数1万余字，把什么都写进去，是不现实、不可行的，只能把那些最根本、最重要的原则、制度、规定写进去。党章修改同样如此，也都是那些重要和需要修改的内容，如果没有一整套党内法规制度系列，党章的一些规定就只能流于形式。所以，贯彻落实党章，建立健全以党章为根本的党内法规制度体系十分重要。这方面有两点需要强调，一要有宏观规划。前不久，有机会接触相应的党内法规体系建设工作规划研究，这个做法就很好，大设想很有意义，在党的历史上我们一直未能把这件事提上议事日程。现在终于提上来了，我想应当双手赞成、鼓掌。二要注意党内法规制度的可操作性问题。应当说，党章属基本法，十八大党章的诞生，为可操作的党的具体法规提供了基础和有利条件，党内具体法规制度建设就要加油了，要搞好，以保证党章的落实。这次十八大报告中已对党代会和党代表任期、代表提案制，包括涉及基层党组织工作的许多方面提出设想或是进行试点要求，这很重要。

三是完善执行机制。党章的各项原则、制度、规定要真正落实到位，没有一整套有效的机制是不可能的。现在一个大问题是，党章规定得好，有些执行得好，有些却执行得不好，甚至出现"根本违章"。我想起了很久前一件事情。从文献中知道前南斯拉夫共产主义者联盟，他们有专门的党章法庭，专门监管涉及党章及党内具体法规的遵守及违反的问题。甚至还介绍了一些案例。当然，时过境迁，就不说了，我只是讲我们也要有专门的部门、专门的人员负责维护党章权威，包括解释、调查、问责等等。我们或许可以先尝试或试点，取得经验后再来议。健全违反党章的惩戒机制也很重要。对于那些公然违反党章的，要作为反面教材示众。

宣布新党章执行修改后，还要注意三个问题。一是理论，要在党内倡导以党章为本源的党内法规制度体系研讨探究，为党章的不断修改完善提供科学基础；二是经验，要不断总结实践创新经验，并在条件成熟时将其上升到党内法规以至党章大法的高度；三是制度，既要重视党章、党内法规这些大制度，也要重视具体制度包括基层工作制度，大制度往往是源自于小制度。

余玮：非常感谢。这么些年来，您开拓了中共党章专门史研究领域，创立了全国党校系统的党章学课程，还先后两次受命参加中国共产党全国代表大会党章修改的前期准备和文字起草工作，为中共党章的研究作出了突出的贡献。

叶笃初：但愿能在党章学的研究、党的建设基本知识进行普及和通俗化、实践化的工作方面作一些努力。

（作者单位：中华儿女报刊社　北京　100068）

【责任编辑　王锦辉】



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

# 79岁叶笃初：党建研究“不掉队”

◎芳菲

叶笃初，中央党校党建部教授，他有很多耀眼的“头衔”——中共党章研究第一人、党章学专家……闻名不如见面，现实生活中的他满头银发、器宇轩昂，举手投足带着书香气韵。他那充满哲理的语言好像有一种魔力，让人很快把他当做一位可亲的朋友。

## 家风无形 爱心扎根

叶笃初1933年出生于湖北省汉阳的一个书香门第。父亲对子女管教甚严，家里特请了塾师，9岁就读四书五经、习书法。

从一个富家子弟到积极革命者，叶笃初的思想转变是多种因素综合作用的，其中也是与父母的影响分不开的。叶笃初的父亲虽然是商人，但读过圣贤书，心地仁厚，对店员工人颇能关心照顾，这一点对叶笃初影响不小。

叶笃初至今仍记得代表父母亲看望车夫老刘时的情景。1947年的一个雨季，黄包车夫老刘因病已经有好几天没有上班了。一天下午放学，14岁的叶笃初被母亲喊了过去：“你到刘师傅家看看，他的病好些了没，买药钱够不够，不够就说一声，我们先帮他垫上，路上带点吃的给他送去。”

刘师傅的家住棚户区，叶笃初拎着水果、点心兴冲冲地来到刘师傅家中的时候，他被眼前的景象惊呆了。整个棚户区泡在了齐膝深的污水中，刘师傅的家，桌椅板凳全部都浸在臭泥水中，雨水顺着破旧的屋顶哗哗往里漏，躺在病床上的刘师傅将一个脸盆放在被子上接雨水。泪水顿时湿润了叶笃初的双眼。从那以后，同情劳苦大众的种子在他心中深深地扎下了根。

## 16岁骑着单车干革命

1948年，叶笃初参加中国共产党领导的地下外围组织，从事进步学生活动。1949年春节后的一天，有一位“同志”来到叶笃初的家里，他第一次见到了党组织派来的上级领导。

“他穿着西装，举止文雅，像一个银行职员也像教书先生。我们第一次见面只是简单地拉了拉家常，母亲以为老师来了，要佣人送来了茶点。他没有告诉我他叫什么，我也没有问，组织要求，不该问的就不要问；那次见面让我激动了好几天，在这么危险的时刻，上级现身与我见面，说明了组织对我的信任。”

六十多年过去了，叶笃初至今仍记得第一次与组织派来的“上级”见面的每一个细节。“上级”交给了他一项秘密任务，担任汉口多所学校地下组织的联络员，因为他有一辆自行车，来往比较方便。从那以后，叶笃初就经常骑着单车四处传达“口信”。令叶笃初遗憾的是，虽然与很多学校的地下组织有过联系，但由于当时为了保密，他们互相都不问对方是谁。1950年，还没离开中学的叶笃初被吸纳为中共党员，不久离开学校从事共青团工作，这时他开始热衷政治理论研究。

## 两次参加修改党章

1954年以后，叶笃初曾在农村、工厂、商店等各个行业从事过实际的党务工作，增长了阅历，积累了经验。即便在“五七干校”时，叶笃初也积极参与当时党章等方面的讨论。1977年8月之后，叶笃初即主持写作班子撰写党章解读式的文章。1978年起，他在中央党校党建部工作。

1982年，叶笃初参加十二大



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

党章草稿文本讨论，从此走上专业党章研究道路，其撰写的《党章论》已成为党章学的奠基性著作。1983年秋，中共中央党校招收了第一届党的学说和党的建设专业硕士研究生及研究生班，叶笃初受命向他们讲授《党章研究》必修课。此后，各届学员都听过他讲授这门课程。

1992年和2002年，叶笃初先后两次受命参加中国共产党全国代表大会党章修改的文字起草和前期准备工作。

1992年是非常特殊的一年。在国际形势方面，1992年苏联解体；在国内，88岁高龄的邓小平于当年1月动身南巡。叶笃初回忆说：“十四大党章的修改历时半年多，整体修改超过6次以上，各处大小修改有一百多处。总体来说，对党章总纲的修改最为重要，改动的幅面较大，增加了一千多字。不过，那次党章条文部分仍保持10章50条的规模，只是有些章节及文字有变动，减少了一千多字。”叶笃初仔细回忆了那次党章的修改情况，“当时我们都是一起开会讨论，主持人念一句，就问大家‘有什么意见’，一句一句反复斟酌。”

叶教授还记得一个小细节，“当时，‘建设有中国特色的社会主义理论’全称本是‘邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论’，但有关领导传达中央领导的意见说，新党章不要出现名字。不过全党同志一看，就知道这个理论主要反映的就是小平同志的思想、观点。”

叶笃初还亲身参与了十六大党章的修改。他透露，最初关于“三个代表”的提法，其实只有“两个代表”，即“代表中国先进社会生产力的发展要求”和“代表中国最广大人民的根本利益”，而“代表中国先进文化的前进方向”这一内容，是后来补充完善加进去的。

回顾往昔，叶笃初还对目前党章的特点进行了分析，“改革开放后，每一次党代会，党章都有重要的进步。这些进步，让党章在政治上更加旗帜鲜明。”他举例说，这几年党的民主集中制做得很好，十七大党章就增写了“党的各级组织要按规定实行党务公开”，这使“党员对党内事务有更多的了解和参与”，有了明确的制度规定和保证，有利于推进党内民主建设，尊重党员主体地位和保障党员民主权利。“党内民主有了很大进步，党内集中更加科学，二者缺一不可。”



叶笃初指出，党的十八大即将召开。十八大是一个新的历史起点，党章是我党赢得一次又一次胜利的保证，使我们的中国特色社会主义道路越走越宽广。

## 以学生为师 教授不掉队

早在1988年，叶笃初就率先引进国外共产党、工人党党章的研究成果，主持编译了《社会主义国家执政党党章研究》。他还积极推动党的制度建设学术研究，其编写的《党员行为规范问答》、《党员行为规范手册》，在党内生活中产生了积极的影响。同时，叶笃初还致力于把党建知识进行普及和通俗化、实践化的工作。

近几年来，叶笃初又有了一个身份——“时评高手”。他理论功底深厚、政治观察力敏锐，又精通现代化网络手段，时政评论观点独到、评述深邃，备受欢迎。

叶笃初的妻子高玲曾教授是他的贤内助。每至佳节，来自全国各地“忘年交”的祝福如雪片纷纷而至。高教授亲自为老伴制作“手工”贺卡，写上几句祝福的话语，有时还打印上夫妇俩的“倩影”。高玲曾说：“当年，叶老是老师，现在许多在第一线工作的学生，是将信息反馈给他——当了‘先生’，也让年迈的老伴没有掉队，与社会不脱节、不陌生。”

（责编：孙展）



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

# 文化大发展的新期待

9月26日，中央政治局会议决定，中共十七届六中全会将讨论审议有关深化文化体制改革的文件。

中央党校教授叶笃初接受《瞭望新闻周刊》采访时说，9月26日政治局会议的决定，再次说明了中央对文化建设的高度重视和关注，这也意味着，高层在文化理论创新与实践方面，正逐渐走向成熟，相关的能力建设正在稳步提升。

近10年间，国与国之间的不同文化竞争和综合国力竞争已日趋白热化。当今文化越来越成为民族凝聚力和创造力的重要源泉、越来越成为综合国力竞争的重要因素、越来越成为经济社会发展的重要支撑。

综合多位受访专家的分析，当前我国的文化发展已到重要关口。其一，由于我国人均GDP已逾4000美元，生产力的发展、综合国力的提升，客观上对文化大发展大繁荣既提出了要求，也创造了条件，奠定了更为扎实的社会基础。当前正处于文化体制改革的窗口期，应进一步深化改革，激活文化创新，为文化发展注入活力。这也是对人民群众期待的最好回应。

其二，中国特色社会主义道路，是实现社会主义现代化的必由之路，是创造人民美好生活的必由之路。这条道路的选择，要求我们在推进社会主义制度自我完善和发展时，在经济、政治、文化、社会等各个领域形成一整套相互衔接、相互联系的制度体系。改革开放30年尽管文化发展成效显著，但是文化发展与政治、经济、社会发展之间的不协调、不匹配，文化在区域之间、城乡之间显现出的发展不均衡、不协调仍然存在，文化建设与和谐社会建设、与社会主义核心价值体系建设的有机联系尚待加强，而文化领域的改革也必然将与其他领域的改革同步推进，这对社会主义文化大发展大繁荣提出了要求。

其三，随着物质文明的提升和发展，对国人的精神文明、精神家园建设提出了更高要求，如何促动文化与经济的整合互动、和谐发展，如何高度重视和发挥精神文化的能动作用，都已成为社会主义文化发展的题中应有之义。

此外，随着经济全球化进程和知识经济的来临，文化产业在一国经济与社会发展中日趋重要。当前，世界诸多国家都把文化产业的发展放在提高国家竞争力的战略高度，努力提高本国文化产业的国际竞争力，在一些发达国家，文化产业已经成为其国民经济的支柱产业，如何在以发达国家为主导的全球性规则面前，坚守文化自觉和文化自信，以丰厚的历史感和鲜明的文化底蕴展示中国无可替代的文化魅力，努力争取文化交流的话语权，用我们自己的文化产品赢得世界的尊重和认可，已成为了我国面临的日益激烈的国际竞争的组成部分之一。

正因如此，此次政治局会议提出了建设“社会主义文化强国”的新目标。在多位受访专家看来，“文化强国”不单指文化产业，还包括公共文化服务体系建设、核心价值体系、全民族的文化文明素质、文化软实力等，是一个综合的文化建设体系。

（摘自《瞭望新闻周刊》 袁元/文）

哲 思 ·哲理小品·

# 分享火种

有个人听说遥远的异国燃烧着一团圣火，他动身去找这团圣火，要把它带回来照亮自己的家。他想：“我有了圣火就有了幸福生活，大家也可以分享它。”他走了很远很远的路，终于找到圣火并用它点燃了自己的火把，回家的途中，他只有一个担心：“火把不要熄灭。”

路上，他遇到一个快要冻僵而又没有取暖之火的人，恳求分些火给他。他犹豫片刻：这火如此宝贵，不应该这样轻易地与人分享吧?尽管有这样的犹豫，他还是分些火给这个就要冻僵的人。

他继续赶路，就要到家时却风雨大作，他全力保护火把。但最终还是被雨浇灭了。他已筋疲力尽，重返取火绝无可能。但这时，那个险些被冻僵的人，暖和过来，手拿着火把，找他来了，想向他说声谢谢，于是，他又点燃了自己的火把。

有了分享出去的火种，你就能重新点燃自己的了。

（摘自《做人与处世》2011年第22期 芭芭拉·哈格 沈畔阳/译）


?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

新华每日电讯/2011 年/8 月/3 日/第 007 版
深度报道

# 脱离群众的危险是最大的危险

记者　陈芳　周婷玉

据新华社北京 8 月 2 日电(记者陈芳　周婷玉)最新网络调查表明,警惕“四个危险”是胡锦涛总书记今年“七一讲话”中最为受访者关注的提法之一。集中提出“四个危险”有何现实意义?“脱离群众的危险”为何是最大的危险?新形势下如何做好密切联系群众的工作?权威专家接受“新华视点”记者专访,就这些问题给予深度解析。

焦点一:看不到危险而丧失警惕是更大的危险

【记者】我们党早就有过“本领恐慌”“信仰危机”的提法,警惕脱离群众和消极腐败的提醒更是从未间断。这次集中告诫这“四个危险”有何针对性和现实背景?

【讲话摘录】精神懈怠的危险,能力不足的危险,脱离群众的危险,消极腐败的危险,更加尖锐地摆在全党面前。

【虞云耀】(全国党建研究会会长、中央党校原常务副校长):安不忘危、存不忘亡,面对成绩和掌声是否头脑清醒,是一个政党先进与否、成熟与否的“检测仪”。认识到实际存在的“四个危险”,是解决党内存在的突出问题、全面加强和改进新形势下党的建设的必然要求。当前,党的领导水平和执政能力、党的建设状况总体上同肩负的历史使命是适应的。但是,也要清醒地看到:一些党员干部理想信念动摇;有的干部推动科学发展、处理复杂问题的能力不足;少数领导干部脱离群众、脱离实际,言行不一、奢靡享乐;个别领导干部特别是高级干部的腐败案件影响恶劣,一些领域腐败现象易发多发。这些问题虽不是我们党的主流,但严重削弱党的创造力、凝聚力、战斗力,损害党同人民群众的关系,严重妨碍党有效履行执政使命。

【叶笃初】(中央党校资深党建专家):当此科学发展、深化改革重要关头,“打铁先要自身硬”。中国传统文化中的“为政”典籍曾言:“是以贤者懈怠而不劝,有功者隳而简其业,此亡国之风也。”精神懈怠的危害很重,其恶果之一是脱离群众。离群众越来越远,何来党的感召力、凝聚力?这最终必定动摇党的执政基础。看不到问题的严重性,丧失警觉,不下大气力加紧解决,这是更危险的。

焦点二:党和群众就是鱼和水,鱼离开水只有死路一条

【记者】战争年代,我们党靠人民群众的支持取得了革命的胜利。淮海战役数十万群众推小车送补给的支援、苏区群众“十送红军”的深情、沂蒙山红嫂救活解放军战士的乳汁……这些都是党与人民群众血肉联系的生动写照。现如今,一些党员干部对群众的事漠不关心,不顾群众意愿强占“口粮田”,不管群众健康任由企业排污等现象时时出现。有的党群、干群关系如“油水”般分离,有的甚至如“水火”般不容。这些脱离群众的现象对党执政带来哪些危害?

【讲话摘录】90 年来党的发展历程告诉我们,来自人民、植根人民、服务人民,是我们党永远立于不败之地的根本。全党同志必须牢记,密切联系群众是我们党的最大政治优势,脱离群众是我们党执政后的最大危险。

【虞云耀】党执政后特别是在改革开放和长期执政的条件下,没有了被敌人追剿的危险,没有了离开群众就不能生存的境况,群众观念就容易淡化,一些党员干部忘记了自己是从哪里来的,未来将向哪里去。再加上权力本身具有的腐蚀性,使得一些人容易迷信权力,利用手中的权力谋取私利。还有,发展社会主义市场经济,一些领导干部往往只看重那些能带来资金、项目的老板,而忽视群众的力量,亲近了老板,疏远了群众。

【叶笃初】这些年来,一些党员已经淡忘党的群众观点,在不知不觉中远离了群众。这种同群众疏离的后果是严重的、致命的。作为执政党,长期脱离群众就必定会失去群众的信任和支持,失



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

去靠山和力量,民心“长城”就会坍塌。苏共失败的教训就在于此。

焦点三:新时期做群众工作要有真感情、新智慧

【记者】一些“干部进村入户”访民情解民忧,却常遭受群众的苛责误解,党员干部时常发出当前群众工作越来越难做的感慨。到底是群众太挑剔,还是干部们没有适应新形势?党群工作又面临怎样的新挑战?

【讲话摘录】在新的历史条件下提高党的建设科学化水平,必须坚持以人为本、执政为民理念,牢固树立马克思主义群众观点、自觉贯彻党的群众路线,始终保持党同人民群众的血肉联系。

【叶笃初】执政时间长了,我们部分领导干部的官气越来越大,在某些情况下、某些特定事务中得不到群众的支持和理解,究其原因,我想还是领导干部“地气”接得少,讲话讲不到百姓的心里,做事难合群众的意愿。现象是“脱离”,根源是“感情”。随着时代的变化,群众工作需要不断积累新经验、寻找新办法,需要新思维、新智慧。糊弄群众的形式主义、表面文章要不得,但把群众工作庸俗化、一味迁就、既不讲科学指导、又不依法办事也不对。

【虞云耀】新形势下党的群众工作面临的新挑战突出表现为:一是广大党员干部能否真正坚持党的根本宗旨,树立群众观念;二是能否学会并善于兼顾各阶层群众的利益,实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益;三是党的群众工作方式和方法手段能否切实改进,不断提高群众工作的科学化水平等。

焦点四:只有我们把群众放在心上,群众才会把我们放在心上

【记者】今年6月23日暴雨造成北京全城交通瘫痪,相隔一个月后,北京再迎暴雨,降水量较之前更大,但是由于市气象台提前发布预警、各部门提前应对,降雨没有对交通产生重大影响。一位市民说:“这个‘预’字就是责任心,就是把百姓装到了心里,我心里暖烘烘的。”这一事实表明,只要党员干部真心实意为人民服务,还是会赢得群众认可的。在新形势下,如何增强群众工作的有效性和针对性,避免或减少“脱离群众的危险”?

【讲话摘录】要高度重视并切实做好新形势下群众工作,坚持问政于民、问需于民、问计于民。只有我们把群众放在心上,群众才会把我们放在心上。

【虞云耀】新时期做好党群工作,要把群众呼声作为第一信号,把群众需要作为第一选择,把群众满意作为第一标准;要健全联系群众和服务群众的工作制度,健全便民服务机制,搭建便民服务平台,全力解决事关民生的难事、急事;要拓宽社情民意反映渠道,发挥信访、投诉中心等载体作用,引导群众依法表达合理诉求;要健全维护群众权益机制,认真解决群众反映强烈的教育医疗、环境保护、食品药品安全、征地拆迁等突出问题,坚决纠正损害群众利益的不正之风。

【叶笃初】我们的党员队伍在不断壮大,新生代干部极需要到基层一线锻炼。做群众工作的本领,说到底是要在实践中去炼就。要避免或减少脱离群众的危险,就要着眼于长期努力,从基层、年轻干部、欠发达地区、有突出问题亟需解决的地方做起。做好群众工作犯急性病不行,慢性病也要不得。党强调的“以人为本、执政为民”,说到了核心之所在,应在党内特别是各级干部中进行实在有效的群众路线“再教育”。总之,只有把涉及群众的民生、民主问题解决好,才能赢得民心!



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net



胡锦涛在庆祝中国共产党成立90周年大会上发表重要讲话

时政

# 立党为民 直面现实

## ——胡锦涛总书记七一讲话解读

◎ 本刊特约记者 袁元

“我们党要团结带领人民完成两个宏伟目标，这就是到中国共产党成立100年时建成惠及十几亿人口的更高水平的小康社会，到新中国成立100年时建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家。我们肩膀上的担子重、责任大。全党同志要牢记历史使命！”


?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net



7月1日，庆祝中国共产党成立90周年大会在北京人民大会堂隆重举行。胡锦涛、吴邦国、温家宝、贾庆林、李长春、习近平、李克强、贺国强、周永康出席大会。

7月1日，一个跨越世纪的政党欢庆90华诞。中国北京，庆祝中国共产党成立90周年大会隆重举行，中共中央总书记胡锦涛发表重要讲话。

这将今年以来全国各地一系列务实、开放的纪念活动推向了最高潮。

“在70多分钟的时间里，总书记的讲话既回顾了过去90年来的业绩和历程，又剖析了党的建设面临的新课题，更展望了全面推进中国特色社会主义事业的新要求。不仅内容丰富全面，而且不回避党长期执政所面临的问题与风险，是一个充满信心、鼓舞人心、增强决心的讲话。”中央党校教授谢春涛说，庆祝讲话，既是对全党同志讲的，也是对全国人民讲的，甚至是对整个中华民族、对国际社会讲的，含义深远，语重心长。

“中国共产党总是在关键时刻，回顾过去，总结经验，直面难题，前瞻未来。”中央党校教授严书翰认为，当前正值“十二五”时期，这是全面建设小康社会的关键时期，也是深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期，在建党90周年的重要节点上，特别是在明年将迎来党的十八大的背景下，此次纪念讲话对全党、全国各项工作都具有重要意义和深远影响。

“无论在世界政党史上，还是在中国现代政党史上，一个成立90年、执政62年的政党，其纪念活动都引人关注。”资深党建专家、中央党校教授叶笃初分析，党的重要纪念节点上的讲话，不同于政治报告、专项工作报告或理论报告，其带有高度的历史感、理论感、方向感和时代感，是认识党、建设党、发展党的纲领性精神，是党在新的历史时期的重要行动指南，是对全党、全国人民的号召与动员，“此次讲话，高瞻远瞩、踌躇满志，充满活力与激情，传递出中国共产党迈向百年的勃勃信心与坚定意志”。

?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

## 首提“中国特色社会主义制度”的全新论述

“经过90年的奋斗、创造、积累，党和人民必须倍加珍惜、长期坚持、不断发展的成就是：开辟了中国特色社会主义道路，形成了中国特色社会主义理论体系，确立了中国特色社会主义制度”。

“此次纪念讲话文字精炼，内涵丰富”，谢春涛盘点说，总书记的讲话内容包含三部分：其一，回顾了党成立90年来的发展历程和伟大成就；其二，深刻剖析了党的建设面临的新课题；其三，提出了全面推进中国特色社会主义事业的新要求。“在这三个方面的内容中，回顾历史的篇幅很短，重心更多地放在了党的建设现在、未来该怎么做，全面推进中国特色社会主义事业该怎么做上，具有很强的现实针对性、指导性，亮点频现。”

“其中，一个值得高度关注的亮点是首次提出了‘中国特色社会主义制度’的全新论述”，中国社科院马克思主义研究院院长程恩富教授说，讲话不仅概括了90年来中国共产党完成和推进的三件大事，而且在此基础上进一步提出经过90年来的奋斗、创造、积累而形成的一个重要成就，就是“开辟了中国特色社会主义道路，形成了中国特色社会主义理论体系，确立了中国特色社会主义制度”。

程恩富说，“‘中国特色社会主义制度’的提法是一个非常有新意的概括和界定”。

“1992年，邓小平在南方谈话中就曾提出：恐怕再有三十年的时间，我们才会在各方面形成一整套更加成熟、更加定型的制度。经过不断地奋斗和探索，‘中国特色社会主义’这个大题目，从实践中的不断探索，慢慢形成思想认识，又逐步升华为理论体系，形成发展道路，再从成功的经验上升为制度。”中央党校教授陈雪薇分析，中国特色社会主义道路是中华民族伟大复兴的必由之路，中国特色社会主义理论体系是中国共产党促进马克思主义中国化的两大成果之一，此次讲话又阐释了中国特色社会主义制度的内涵，就指明了中国未来改革发展的方向。

“讲话中明确指出，在经济、政治、文化、社会等各个领域形成了一整套相互衔接、相互联系的制度体系。这就说明，经过改革开放30多年的努力，我们在这方面已经取得了明显成效，制度体系逐步形成，已经不仅是个框架，而且内容丰富。”程恩富说，在全面建设小康社会的目标中，提出到2020年要形成比较成熟的制度体系，如今，在距离2020年不到10年的时候，提出中国特色社会主义制度已经确立，这显示出了中国共产党人的自信，既面向未来指明了进一步发展和完善的方向，又具有很强的现实意义和针对性。

## “四种危险”振聋发聩

“精神懈怠的危险，能力不足的危险，脱离群众的危险，消极腐败的危险，更加尖锐地摆在全党面前”。

纪念讲话在简要回顾了中国共产党90年来完成和推进了“三件大事”、取得了“三大成就”、产生了“两大理论成果”之后，紧接着就在分析党面临的新情况新问题新挑战中指出了“四种危险”，即“精神懈怠的危险，能力不足的危险，脱离群众的危险，消极腐败的危险”。

“总书记在简要总结90年来党所取得的伟大成就之后，紧接着就强调‘四种危险’，振聋发聩，意义深远。这表明中国共产党在90年来的成就面前不骄不躁，在严峻的形势和挑战面前十分清醒。”谢春涛以“务实”二字加以评价，他认为，在纪念建党90周年之际，我们党既高屋建瓴，又实事求是；既肯定成绩，更指出风险，着眼于未来，将自身建设摆在了首要的和更加突出的位置。

“讲话向全党提出了我们面临的四大考验，即执政考验、改革开放考验、市场经济考验和外部环境考验，同时又直言四种危险，这向全党提出了很好的警示和忠告。”陈雪薇说。

“‘四种危险’在过去都不同程度地存在，而这次在纪念大会的讲话中着重强调，对于全党8000多万党员、数以百万计的各级党员领导干部，乃至更多数量的基层干部来说，是一个非常重要的提醒。”叶笃初认为。

受访专家们指出，所谓“精神懈怠的危险”，是指缺乏坚定的理想信念，缺乏积极进取的精神面貌，缺乏宗旨意识、大局意识、忧患意识、责任意识，甚至做官当老爷，作风漂浮，管理松弛，懒惰不作为。

所谓“能力不足的危险”，是指面对新的复杂形势和挑战，如市场经济建设、化解社会矛盾、构建和谐社会、应对外部环境考验，既没有既往的经验可借鉴，又缺乏新的知识和能力，固步自封，不求创新。

所谓“脱离群众的危险”，是指日益脱离群众，滋长官僚主义习气，贪图安逸，追求个人利益，忽视“人民的勤务员”的公仆意识、服务意识，对群众的呼声与疾苦置若罔闻，对关系群众生命安全的重大问题麻木不仁。这是我们党自执政以来一直反复警醒与强调的最大危险。

所谓“消极腐败的危险”，则是


?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

被其他社会主义政党或者马克思主义政党失败的惨痛教训反复证明过的。这一危险直接关系到人心向背和党的生死存亡，是党必须始终抓好的重大政治任务。

多位受访专家都指出，中国共产党成立已90年，在全国范围内的执政实践也已经超过60年，自从有了执政实践以来，其执政意识从渐生萌芽到正式觉醒，总体上呈现出不断强化发展之势。但是，必须清醒认识到，当前在党内还存在着一些不适应新形势新任务新要求、不符合党的性质和宗旨的问题。比如，有的党员、干部忽视理论学习、学用脱节，理想信念动摇，对马克思主义信仰不坚定，对中国特色社会主义缺乏信心；有的党组织贯彻民主集中制不得力，有的对决策部署执行不认真，有的对党员民主权利保障落实不到位，有的党员干部法治意识、纪律观念淡薄；有的基层党组织战斗堡垒作用不强、软弱涣散，有的领域党组织覆盖面不广，部分党员先锋模范作用不明显，党员意识淡化，等等。

在接受采访的专家看来，纪念讲话中强调指出的“四种危险”，都关系到党的生死存亡。受访专家强调，在长期执政的环境下，越是在形势好的时候，越要有忧患意识，越要居安思危，对现代化进程中存在的矛盾和问题保持清醒，对前进道路上可能遇到的困难和风险有足够的估计和准备。

## 党建五个关键词

“回顾90年中国的发展进步，可以得出一个基本结论：办好中国的事情，关键在党”。

“从着重提醒‘四种危险’，到强调党的建设，在这篇14000多字的讲话中，涉及到党的自身建设的内容就占了大约三分之一的分量，这足以看出党对此的高度重视。”叶笃初说，在新的形势下，中国共产党将提高党的领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险能力，因此将加强党的执政能力建设和先进性建设，放在了至关重要的位置。

值得关注的是，纪念讲话中指出“办好中国的事情，关键在党”。严书翰分析，这一论断一方面指出了中国共产党所肩负的开创性重任，无论是此次纪念讲话中所提出的，在本世纪上半叶，党要团结带领人民完成两个宏伟目标，即到中国共产党成立100年时建成惠及十几亿人口的更高水平的小康社会，到新中国成立100年时建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家；还是未来党要团结带领人民实现中华民族伟大复兴、实现共产主义远大理想两大历史使命，都是前所未有的开创性伟业，中国共产党所肩负的担子重、责任大。

另一方面，这一论断也再次重申了要更加强化党自身的先进性建设。在世情、国情、党情发生深刻变化的新形势下，面临许多前所未有的长期的、复杂的、严峻的新情况新问题新挑战新考验，要完成两个宏伟目标和两大历史使命，必须加强党的执政能力建设和先进性建设。

“这次讲话将关于党的自身建设的内容讲得非常具体、非常透彻，数次赢得在场听众的热烈掌声。”在人民大会堂现场聆听讲话的严书翰对此感受真切。

程恩富、陈雪薇等专家指出，在世情、国情、党情发生深刻变化的新形势下，落实党要管党、从严治党的任务比以往任何时候都更为繁重、更为紧迫，庆祝讲话围绕加强党的先进性和党的执政能力建设有五个关键词：

第一个关键词是思想理论建设。程恩富分析说，思想理论和政治路线是联系在一起的，正因如此，讲话强调，理论上的成熟是政治上坚定的基础，理论上的与时俱进是行动上锐意进取的前提，思想上的统一是全党步调一致的重要保证。受访专家指出，为加强理论思想建设，需以“两个学习”为抓手，即“深入学习和掌握马列主义和毛泽东思想，深入学习和掌握中国特色社会主义理论体系”，这两个既是理论体系，又是政治路线。

第二个关键词是干部。政治路线确定以后，干部就是决定性因素。陈雪薇分析说，坚持五湖四海、任人唯贤，坚持德才兼备、以德为先用人标准，把各方面优秀人才集聚到党和国家事业中来，这是我们党性质和宗旨的必然要求。

所谓人才，既包括老一辈，也包括年轻一代，既包括国内，还包括海外，既来自党政机关，也来自地方基层。受访专家说，关键在于要形成一种机制，让优秀人才都能够脱颖而出，施展才华，为其创造更好的条件和环境，让他们能干事，能办成事，能把事情干好。这直接关系到中国特色社会主义道路能否越走越宽广，中华民族的伟大复兴能否实现。

第三个关键词是人民。在讲话中，总书记重申了“两个最大”，即密切联系群众是我们党的最大优势，脱离群众是我们党执政后的最大危险。“我们党能不能战胜风险领导人民继续前进，关键就是在于党能否始终保持同人民群众的血肉联系，将最广大人民群众根本利益作为一切工作的出发点和落脚点。”严书翰分析说，在纪念讲话中，总书记花了很长的篇幅来生动、深刻地论述这个问题，并数次被掌声打断，是因为“要把我们的党建设好，保持党的先进性，使党永远立于不败之地，其核心问题，就在于党同人民群众之间的

?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net


青年人是党未来事业的接班人，党要有生命力，就要培养好青年人。

关系”。

第四个关键词是反腐。程恩富说，我们党对长期执政条件下滋生腐败的严重性和危险性，对改革开放和社会主义现代化建设全过程都要反对腐败，认识是清醒的。最近30年来，腐败问题比较突出，备受人民群众的关注，在有关研究机构所做的新时期党内调查的问卷中，其关注度排在首位。腐败行为能不能得到有效惩治，直接关系到人民群众的信任和支持，反腐败斗争必须长期坚持。

第五个关键词是制度。陈雪薇指出，要建设一个党，首先是要健全完善各项制度。如，以制度建设管好钱、权、人、事，以制度建设推进党的领导方式的改革，做到法律面前人人平等，制度面前无特权、制度约束无例外。

“从党的建设的各方面来看，思想理论建设是党的精神力量，群众路线是党的物质力量，再加上党的队伍建设、反腐倡廉建设、制度建设等焕发内在的生机活力，就可以形成一种新陈代谢的能力、自我更新的能力、自我完善的能力。”叶笃初说，这正是党要实现建党百年、新中国成立百年宏伟目标的内在动力。

## 党的希望在于青年

“全党都要关注青年、关心青年、关爱青年，倾听青年心声，鼓励青年成长，支持青年创业”。

在纪念讲话结尾，胡锦涛以专门段落强调，我们党从成立之日起，就始终代表广大青年、赢得广大青年、依靠广大青年。

“在党的纪念大会中着重对青年同志寄予厚望，提出要关注、关心、关爱青年，倾听青年心声，鼓励青年成长，支持青年创业，这是在过去的讲话中不多见的。”陈雪薇说，这既寄予了党和人民对青年一代的殷切希望，也是党保持勃勃生命力的内在要求。

程恩富认为，这一论述非常具有现实意义。从建党90年来的历史看，党的队伍里始终活跃着怀抱崇高理想、充满奋斗激情的青年人，这是党历经90年风雨而依然保持蓬勃生机的一个重要保证。而从现实情况来看，青年一代的马克思主义信仰、共产主义信仰、对党的信任程度，跟过去相比都有所下降。当前，世界范围内各种思想文化的交流、交融、交锋日益频繁，中国国内社会思想的多元、多样、多变特征更加明显，争夺青年，已经成为思想政治领域的一个重要博弈。

“针对这一情况，总书记要求全党都要关注青年、关心青年、关爱青年，是有突出意义的。”程恩富说，青年人是党未来事业的接班人，党要有生命力，就要培养好青年人。如果不关心、不关注、不关爱青年人，就易使他们在思想认识、价值取向上出现偏差。培育青年，不仅要提升其科学技术、文化知识的水平，更要从人生观、价值观、世界观、道德观入手，在理想信念、政治信仰上予以关注。

“在党纪念成立30周年、50周年、60周年时，都不曾将之作为一个特殊话题提出，而在建党90周年的庆祝大会上就不能不说这件事了。我们党拥有8000多万党员，是一个大党，如今薪火相传、代际继替的条件更加充足和完备，要求也更加迫切。”叶笃初认为，这次纪念讲话对年轻干部、对青年人，提出了新的要求，这正是一个政党具有生命力的表现，意义重大。“站在新的起点上，党继续前进，依靠的正是一代又一代年轻干部，一代又一代青年人。党中央强调用心引导青年，意在给党鼓劲，乐望百年。”


?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

# 党的制度建设研究的一本好书

## ——评《党内法制与反腐倡廉》

陈家超

李乐刚著《党内法制与反腐倡廉》一书已由湖北人民出版社出版发行。拜读之后，感到这是在近年来研究党的制度建设的著作中一部较有理论深度同时又有较强现实针对性的好书。据我所知，早在上个世纪80年代中，作者即在著名党的制度研究专家叶笃初教授门下读研。此后虽工作几经变动，但一直坚持党的制度研究并收获了很多成果。这部著作，即是作者在集多年研究之大成的基础上完成的。概而言之，该书有以下三个方面的“亮点”：

其一，构建了一个较完备的党内法制建设的理论框架。该书从党内法制的概念切入，继而对党内法制研究的对象、方法和意义，民主集中制与党的制度建设，党内法制与党内关系的确立和调整，构建完备的共产党员行为规范体系，党内法制与健全、加强党内监督，党内法制与党的纪律的执行，党内法制与改善、加强党的领导，党内法制与国家法制的联系和区别等诸多有关问题作了深入的研究，形成了一个由一系列概念、命题、观点和论述构成的体系。应当说，这是一项较有理论原创性的工作。

其二，提出了一些较有新意、较有前瞻性的理论观点。这方面的“亮点”在书中随处可见，在此仅举一例：作者对党的领导问题作了深刻的论述。作者认为，要把党的领导提高到一个新的水平，就必须改革党的领导制度，实现党的领导法制化，并提出“党的领导方向”的概念，指出在加强党的领导的问题上，存在着三种不同的“走向”，即保持现状、停留在原点之上的“加强”，向改革开放之前的状况复归的反向的“加强”，继续前进、沿着建设民主政治方向的“加强”，而唯有后者才是中国政治发展的正确方向，也是我们加强党的领导的正确方向。值得一提的是，作者的这一观点以及其他许多观点，都是在上个世纪80年代提出并发表的，体现了作者具有一定的思维前瞻性和较大的理论勇气。

其三，一些理论观点和政策主张具有较强的现实针对性。早在上个世纪80年代，针对当时党内不同程度存在的无章可循、有章不依、违章不究、执纪不严等问题，作者就提出党内要系统地立法，执行党纪也必须“罪刑法定”和“罪刑相应”。作者还提出，党内法规和制度应由党章、其他党内法规以及党内各种法规性文件等三个层次组成；党内行为规范与法律、政纪、道德等行为规范，两者有交叉重叠的关系，通过援引党规党法的某些规定，法律、政纪、道德等也可成为党内行为规范。进入新世纪后，针对腐败现象滋生蔓延的现象，作者对腐败发展的新动向及其综合治理、反腐倡廉与领导干部的生活作风建设等问题作了许多调研，并提出了一些较有参考价值的建议。




（作者系中共湖北省委党校党史党建教研部主任、教授）

（责任编辑　刘龙伏）

?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

■ 7月1日，中央党校教授叶笃初在接受媒体采访时指出，“四个考验”此前就提过，而“四个危险”则是第一次放到一起说的，是个新的表述。胡锦涛的讲话是要我们的干部对于这些考验做出充分的准备，这种准备不仅仅是心态上的，还是能力上的。

■ 7月2日，中央党校党史教研部副主任谢春涛在接受媒体采访时认为，发展是硬道理，这是邓小平提出的，但是稳定是硬任务，这是第一次提出。过去我们曾有过不稳定的时候，国家遭殃、百姓遭殃。我们要想实现中华民族的伟大复兴，稳定是第一位的，没有稳定什么都无从谈起。

学习胡锦涛总书记“七一”讲话

# 直面四大考验和危险，从严治党警钟再次敲响

■ 本刊首席时政观察员

7月1日，中共中央总书记胡锦涛在庆祝中国共产党成立90周年大会上发表重要讲话，全面回顾了建党90年来的光辉历程和宝贵经验，深刻回答了新形势下加强和改进党的建设的新课题。总书记的讲话高屋建瓴，思想深刻，内涵丰富，提出了一系列新思想、新观点、新论断，有很强的理论性、战略性、指导性，是继续推进中国特色社会主义伟大事业的纲领性文献。

## 1 四大考验和四个危险

［讲话摘要］全党必须清醒地看到，在世情、国情、党情发生深刻变化的新形势下，提高党的领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险能力，加强党的执政能力建设和先进性建设，面临许多前所未有的新情况新问题新挑战，执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验是长期的、复杂的、严峻的。精神懈怠的危险，能力不足的危险，脱离群众的危险，消极腐败的危险，更加尖锐地摆在全党面前，落实党要管党、从严治党的任务比以往任何时候都更为繁重、更为紧迫。

［专家解读］中央党校教授叶笃初在接受媒体采访时指出，“四个考验”此前就提过，而“四个危险”则是第一次放到一起说的，是个新的表述。胡锦涛的讲话是要我们的干部对于这些考验做出充分的准备，这种准备不仅仅是心态上的，还是能力上的。此前我们有一段时间曾经用一个词叫“本领恐慌”，例如刚开始接触市场经济时，没有什么了解，不免在“试水”的时候多灌几口水。因此，这样的讲话就是要唤醒那些“懈怠”的思想，要认识到形势的严峻性，这正是向前、向远、向深处看的表现。

中央党校党建教研部主任王长江指出，总书记14000字的讲话，仅用了不足1/3的篇幅谈成就，2/3多的篇幅谈问题和今后的工作，体现了我们党勇于面对新形势下改革发展面临的复杂困难，表现出一个负责任的大党所具有的务实精神和忧患意识。“四种危险”是对党面临危机的归纳总结，和当前形势有关。现在确实到了深层次改革的时候，各种问题浮出水面，盘根错节杂糅在一起，不进则退。仅看到危机是不够的，关键是怎么应对，现在一些改革都是“敲边鼓”，出现大的事绕过去，这样不行。重申“四种考验”、强调“四种危险”体现了一种危机意识。

话题背景：习近平：共产党员要敢于面对矛盾和问题

7月2日，全国先进基层党组织和优秀共产党员、优秀党务工作者代表纪念建党90周年座谈会在中南海召开。会前，胡锦涛总书记亲切会见全体与会人员，习近平参加会见并出席座谈会。习近平在讲话中指出，共产党员要敢于面对矛盾和问题，矢志不渝地为中国特色社会主义事业不懈奋斗，努力成为坚定理想信念的先锋模范；要始终弘扬党的优良传统，始终保持谦虚、谨慎、不骄、不躁的作风，始终保持艰苦奋斗的作风，坚持培养高尚道德情操、砥砺优良道德品质、树立崇高道德形象。



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

**中组部最新发布的中国共产党党情数据**

| 方面 | 情况 |
|---|---|
| 党员队伍不断壮大 | 截至2010年底，中共党员总数为8026.9万名；党的基层组织总数为389.2万个，其中基层党委18.7万个，总支部24.2万个，支部346.3万个。2010年，发展具有大专以上学历的党员97万名，占发展党员总数的31.5%，其中发展具有研究生学历的党员2.4万名。 |
| 党的基层组织体系不断健全 | 全国建制村、社区党组织覆盖面达99.9%，农民专业合作社共建立1.23万个党组织，新增的240个街道全部建立党组织。具备建立党组织条件的非公有制经济组织党组织覆盖率比上年增长0.2%；社会团体和民办非企业单位党组织覆盖率分别比上年增长5.7%、1%。 |
| 党员教育管理进一步完善 | 2010年，全国共开展农村党组织书记培训135.4万人次，平均每名农村党组织书记参加了2次培训；党员创业就业技能培训1426.7万人次；新党员培训405.2万人次。 |

清华大学廉政与治理研究中心主任任建明指出，“四个考验”和“四个危险”的提法反映出党求真务实、实事求是的态度。建党90周年取得的成就毋庸置疑，怎么肯定都不为过，但同时，目前党面临挑战、化解危险的困难不亚于当年解决革命和建设的难度。在看到成绩的同时，指出不足，提高警惕是成熟的党的标志。

【媒体评论】7月3日，新华社发表特约评论员文章指出，着眼于继往开来，胡锦涛总书记告诫我们，在世情、国情、党情发生深刻变化的新形势下，提高党的领导水平和执政水平，提高拒腐防变和抵御风险能力，加强党的执政能力建设和先进性建设，面临许多前所未有的新情况新问题新挑战，执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验是长期的、复杂的、严峻的。精神懈怠的危险、能力不足的危险、脱离群众的危险、消极腐败的危险，更加尖锐地摆在全党面前。对所有这些挑战和危险，我们一定要始终保持清醒的头脑，增强忧患意识，居安思危，警钟长鸣。

7月7日，《人民日报》在“人民观点”栏目刊发题为《人民是永恒的政治坐标》的评论文章指出，精神懈怠则无法凝聚人民力量，能力不足则难以满足人民期待，脱离群众则极易违背人民意愿，消极腐败则势必危害人民利益。这样的认识，绝不只是逻辑上的推演。以政治本色这面明镜作为鉴照，现实中一再响起危险的警报。我们从未忘记密切联系群众的传统，但也需警惕“替谁说话”等脱离群众的言行；我们从不缺乏突破禁区的改革勇气，但也要看到一些干部畏首畏尾的疲态，把问题拖大拖炸，将矛盾“击鼓传花”；我们从未减弱从严治党的坚强决心，但也应直面贪污腐败易发多发的严峻形势……

话题背景：总书记首提中国特色社会主义制度

胡锦涛总书记在“七一”重要讲话中将中国特色社会主义制度与中国特色社会主义道路、中国特色社会主义理论体系并列，并作出科学概括。中央党校党史教研部副主任谢春涛认为，胡锦涛总书记关于中国特色社会主义制度的论述确实是一个全新的阐述。过去我们讲得比较多的是道路、体系，今天我们的制度也基本成型了，基本政治制度、基本经济制度包括相关的体制，已经有了一个比较清晰的框架，当然远不完善，需要在进一步坚持的基础上完善。

【地方观察】广东省委书记汪洋在广东省庆祝建党90周年大会上提出，我们必须始终保持一份清醒和冷静，不要让鲜花掌声淹没群众意见，不要让成绩数字掩盖存在问题，不要让发展成就麻痹忧患意识。要清醒地看到，一些党员干部的宗旨意识正在淡化；要清醒地看到，一些党员干部艰苦奋斗的作风正在弱化；要清醒地看到，党的基层组织涣散和干部队伍建设的问题仍然存在；要清醒地看到，一些党员领导干部腐败现象仍然突出；要清醒地看到，推动科学发展还面临巨大挑战。

上海市委书记俞正声在庆祝中国共产党90周年大会上强调，当前，上海正处在发展转型的关键时期，社会主义初级阶段经济发展中的新老矛盾和问题相互交织，社会矛盾特别是各种“两难”问题凸显，我们需要通过坚定不移地抓住机遇、推进发展，为解决各种矛盾问题、改善群众物质生活创造更好的条件。同时，又要防止片面追求速度的发展，不能以牺牲部分群众的合理合法利益为代价，不能以扩大社会矛盾为代价，不能以牺牲环境和浪费资源为代价，必须在科学发展、和谐发展上下工夫，从而实现经济社会的全面协调可持续的发展。

新疆自治区书记张春贤在新疆庆祝建党90周年大会上指出，在历史的演进中，空谈误国，实干兴邦。在充满挑战的今天，成绩只能代表过去。必须始终保持清醒的头脑，不断研究新问题、适应新形势，与时俱进。

## 2 发展是硬道理，稳定是硬任务

【讲话摘要】正确处理改革发展稳定关系，实现改革发展稳定的统一，是关系我国社会主义现代化建设全局的重要指导方针。发展是硬道理，稳定是硬任务；没有稳定，什么事情也办



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

不成，已经取得的成果也会失去。这个道理，不仅全党同志要牢记在心，还要引导全体人民牢记在心。

【专家解读】7月1日，中央党校教授叶笃初在接受媒体采访时提出，改革开放以来，特别是十三大以后，我们开始注意到发展的速度、改革的力度与稳定的程度三者之间的关系非常重要。当时我们对于它们之间关系的规律还不熟悉。现在将发展和稳定并提，就是要强调这三个度的平衡。实际上这是科学发展观念的具体化。

7月2日，中央党校党史教研部副主任谢春涛在接受媒体采访时认为，发展是硬道理，这是邓小平提出的，但是稳定是硬任务，这是第一次提出。过去我们曾有过不稳定的时候，国家遭殃、百姓遭殃。改革开放30年来，我们有了稳定的局面，取得了多方面的成就。我们要想实现中华民族的伟大复兴，稳定是第一位的，没有稳定什么都无从谈起。

7月2日，中央党校党建部教授蔡霞在接受媒体采访时认为，发展需要稳定，关键在于如何稳定。近年社会不稳定因素、矛盾冲突日益凸显，而且社会暴力越来越多，群体性事件日益增多。保持维稳，也需要高度重视群众的力量。民众参与意识增强，而制度化参与性不够，还有待建设，因此一段时间内，必然要经历相对不稳定过程，这是社会发展客观规律。在此问题上，不仅执政党需要重视此问题，防止社会矛盾激化也是社会成员的共同任务。

7月4日，中央党史研究室原副主任石仲泉在接受媒体采访时指出，从目前来看，我们处于社会转型时期，社会矛盾、社会问题不少，怎么样解决这个矛盾，怎么样处理好这个问题，一个很重要的原则就是坚持认识到稳定是硬道理，要把稳定这个任务放在这样一个问题上面来认识这个问题，来处理好发展、改革和稳定三者之间的关系。

【媒体评论】7月4日，《环球时报》发表社评提出，胡锦涛总书记在“七一”讲话中重申“稳定是硬任务”，这不仅是中共执政60余年得出的深刻认识，也是近现代史带给中国社会有相当基础的共识。中国改革和发展的大方向不可逆转，但能否在未来的进程中继续保持政治稳定，这已成了世界观察中国各种看点中的“No.1”。

【地方观察】7月2日，新疆自治区党委书记张春贤在学习总书记“七一”重要讲话的党委常委会上强调，要在解放和发展生产力，改善人民群众生活水平、保持社会稳定上下工夫，坚持发展是硬道理，稳定是第一责任。

**中央媒体发表学习胡锦涛“七一”讲话系列评论**

| 媒体 | 评论 |
|---|---|
| 新华社 | 7月2日，《继往开来的纲领性文献》 |
| | 7月3日，《珍惜伟大成就　高举伟大旗帜》 |
| | 7月4日，《坚持实事求是 推进理论创新》 |
| | 7月5日，《坚持五湖四海汇聚优秀人才》 |
| | 7月6日，《坚持以人为本　一切依靠人民》 |
| 人民日报 | 7月3日，《推进伟大事业的纲领性文献》 |
| | 7月4日，《牢记历史使命 无愧人民选择》 |
| | 7月5日，《成就彪炳史册　经验启示未来》 |
| | 7月6日，《永葆政治本色　走在时代前列》 |
| | 7月7日，《直面时代风险考验　推进党建伟大工程》 |

话题背景：总书记对“三大成就”表述有新总结

胡锦涛总书记的“七一”讲话，从开辟了中国特色社会主义道路，形成了中国特色社会主义理论体系，确立了中国特色社会主义制度三个方面，对我们党90年奋斗、创造、积累的成就进行新的总结。对道路、理论体系的问题，党的十七大报告已有阐述，但是，将道路、理论体系、制度三者合而为一，作为90年成就表述是第一次，将制度系统全面进行阐述是第一次，将“三大成就”与高举旗帜一起作为我们党今后需要坚持“中国特色”的四个主要内涵而明确也是第一次。同时，讲话还对在新的形势下，倍加珍惜、长期坚持、不断发展这一成就作了强调，这就是高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持和拓展中国特色社会主义道路，坚持和丰富中国特色社会主义理论体系，坚持和完善中国特色社会主义制度。这可以说是一个全新的判断、全新的概括，具有极其重大的现实意义。

## 3 培养大批优秀年轻干部

【讲话摘要】源源不断培养造就大批优秀年轻干部，是关系党和人民事业继往开来、薪火相传的根本大计。广大年轻干部要自觉到艰苦地区、复杂环境、关键岗位砥砺品质、锤炼作风、增长才干。经过艰苦复杂环境磨练、重大斗争考验、实践证明优秀、有培养前途的大批年轻干部能够不断涌现出来，党和人民事业就大有希望。

【专家解读】7月1日，中央党校资深党建专家叶笃初在接受媒体采访时指出，党要前进，需要靠一代又一代新的干部，这是一个党有生命力的表现。总书记在讲话中对青年寄予厚望，提出了新的要求，意义非常重大。我们党不断朝前看，现在的党员当中，青年党员或者是中年党员大约占60%以上的比例。有了年轻人就有活力，有了年轻的党员就有年轻的干部。干部要年轻化首先是共产党员要年轻，这次强调年轻党员，强调年轻



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

干部，这是一个党的生命力的重大问题。现在的农村干部当中有数以十万计的村官，有大学生、硕士生甚至是博士生。这次讲话对年轻干部、年轻人提出要求、提出希望，这是党生命力的要求，所以意义非常重大。

【媒体评论】7月5日，新华社以《坚持五湖四海汇聚优秀人才》为题发表评论提出，要坚持凭实绩使用干部，让能干事者有机会、干成事者有舞台，不让老实人吃亏，不让投机钻营者得利。领导干部要善于当“伯乐”，“不拘一格降人才”。要源源不断地培养造就大批优秀年轻干部和青年英才，使党和人民的事业继往开来、薪火相传。年轻干部则要忠诚党的事业、心系人民群众、专心做好工作、不断完善自己，尤其要自觉自愿地到艰苦地区、复杂环境、关键岗位砥砺品质、锤炼作风、增长才干。

【地方观察】7月1日，湖北省委书记李鸿忠主持省委常委会会议收看庆祝建党90周年大会时强调，要在历届省委打下的坚实基础上，进一步抓好优秀人才的选拔和培育、年轻干部成长工程。而在此前的4月11日举行的2011年全省第一期中青年干部培训班开班仪式上，李鸿忠提出，当前正值黄金发展期和矛盾凸显期，年轻干部要强化“四力”，即增强学(习)力、茁壮心力、强壮体力、提高能力。牢记“六字”，一是“敬”，敬民、敬业、敬法、敬畏自然;二是“竟”，为党和人民的事业倾尽全力、始终如一;三是“竞”，敢于迎接挑战，富于激情，敢于创新、创造;四是“静”，心态不浮躁，宁静致远、淡泊明志;五是“净”，干净做事、廉洁从政，把心灵干净作为追求目标;六是“境”，追求高尚的思想境界、精神境界、职业境界和高雅的情趣境界。

☺ 您觉得本报告有价值吗，有价值，请在《读者服务卡》上圈101;否则，请圈102。

领导决策新思维

## 张广宁：把大敦村建成社会服务管理典范

广州增城市新塘镇大敦村发生“6·11”聚众滋事事件后，广州市委、市政府及时采取有力措施，事件得到有效处置。6月23日，广州市委书记张广宁在大敦村主持召开加强和改善外来务工人员服务管理工作座谈会，提出要将大敦村建成村一级社会服务管理的典范，并就推进镇村社会管理服务工作提出五点要求。

【切实转变观念，加快推进社会管理服务工作改革创新】“6·11”大敦村聚众滋事事件发生的原因是多方面的，根本的一条就是社会管理服务工作滞后，迫切需要改革创新，要切实转变重经济建设、轻社会管理，重户籍人口服务、轻外来人口服务的思想观念，用统筹城乡经济社会发展的理念加强和创新社会管理服务。

【规范管理方式，不断提高社会管理水平】要改变简单依靠管、控、压、罚等管理方式，更加善于运用做群众工作的方式、文明的方式、服务的方式，尽可能通过平等对话、沟通、协商、协调等办法来解决社会问题、化解社会矛盾。特别是要提高管理人员的素质，加强教育培训，因为他们的一言一行、一举一动代表了党和政府的形象;要坚持严格、公正、文明执法，坚决防止发生执法不规范、简单粗暴甚至野蛮执法等问题。

【注重源头治理，大力改善外来务工人员和流动人口管理服务】要维护社会公平正义，重视外来务工人员和流动人口的公共服务问题，让积极参与当地发展、为经济发展和城市建设作出贡献的外来工能够共享发展成果，与当地群众和谐共处，更好地融入当地生活。要积极稳妥地推进户籍管理制度改革，落实积分制入户各项政策，切实加强、改进、创新流动人口特别是外来务工人员的管理服务。各个镇村也要发挥主观能动性，探索与外来务工人员共建共享和谐的新办法、新机制。

【加强社会协同，督促企业落实好管理服务员工的社会责任】首先要加强城乡社区为重点的基层基础建设，有效发挥农村社区内各类组织、单位在社会管理中的积极作用。同时，要强化各类企事业单位的社会管理责任。聪明的企业家应该善待员工，不仅要做到不欠薪，还要改善用工制度、用工方式、用工环境，大力推进企业文化和员工文化建设，营造和谐劳动关系，让广大外来工实现有尊严的劳动。

【完善社会管理格局，加强党和政府主导的维护群众权益机制】加强社会管理关键是要完善社会管理格局，完善党委和政府主导的维护群众包括外来务工人员和流动人口权益的机制，统筹协调各方面利益关系，切实维护各方面群众的合法权益。要拓宽社情民意表达和解决的渠道，在外来务工人员数量多的镇村，探索建立专门管理服务机构，引导外来务工人员在遇到困难和问题时，积极主动到管理服务机构寻求帮助解决，形成以理性合法方式表达诉求、妥善解决困难问题的良好风气。



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

# 回望90年，乐望未来

## ——对话中央党校教授叶笃初

◎本刊记者　周丽萍　叶茂

叶笃初教授在《廉政瞭望》杂志社做客并接受记者专访。



当记者坐在这位专注于党史多年的老人面前，感觉历史如粉末细屑般播撒在我们之间的空气里，那些重大的历史瞬间、人物的片语音容、与大大小小的年代观感，如同黑白电影一样缓缓播放，让人静静观看与体味。

本月，是中国共产党的九十华诞。记者专访了中共中央党校党建部教授叶笃初，倾听这位老共产党员对于90年反腐史的讲述。

### 三个并存与两个顺应

记者：中国历史上，没有哪个朝代不提反腐败，没有哪任统治者不倡导清廉。您认为，中国共产党的反腐败与之有什么不同？

叶：我认为有本质不同，那就是我们党的人民性。历史上的反腐败，都是统治阶级从维护自身的特殊利益出发，反腐的局限性明显。而中国共产党没有自身的特殊利益，一切从人民的利益出发，反腐无禁区。

记者：可不可以这样说，党的90年历程，包含了革命史、建设史和改革史，同时也贯穿了一部反腐史？

叶：可以这么说，但不同时期的反腐败适应了不同形势和任务的需要。革命战争时期的反腐败，除了严惩经济上的贪污，还重点反政治上的腐败，即对党的背叛。社会主义建



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

设时期，主要是防资产阶级“糖衣炮弹”的进攻。“四人帮”倒台后，中纪委恢复重建，当时主要任务是整顿党风。因为十年动乱严重败坏了党内风气，时任中纪委第二书记的邓颖超到中央党校讲课，专门就是讲这个问题。

过去，我们一般都是把反腐败工作方面的要求放在党的作风建设中来论述。而党的十七大报告创造性地提出“反腐倡廉建设”的概念，成为党的五大建设的重要组成部分，进一步凸显了反腐的重要地位，同时也说明当前的反腐败任务较之过去更加复杂、更加艰巨。

记者：目前我们面临怎样的反腐形势？

叶：胡锦涛同志在十七届中纪委六次全会上对于反腐败形势作了精准的研判，即反腐倡廉成效明显与问题突出并存，防治力度加大和腐败现象易发多发并存，群众对反腐败期望值不断上升和腐败现象短期内难以根治并存。

这“三个并存”的论断，体现了我们党实事求是的传统，是对反腐大局的清醒认识。我认为这“三个并存”还建立了一种新的政治分析模型，即反腐败形势的正极与负极是动态的，相互作用的，既在一定时期内并存，又可以转化。我们新时期的腐败治理思路，就是思考如何“增加正态值、减少负态值”，努力把形势向好的方向扭转。

记者：怎么才能“增加正态值、减少负态值”？

叶：这就是胡锦涛同志接下来提到的“两个顺应”——要顺应发展变化的新形势，顺应人民群众的新期待。我认为这“两个顺应”，体现了“以人为本”的科学发展观的要求，同时要求我们加大反腐败工作的主动性、创新性、科学性，主动有为、与时俱进。

## 权宜之计与万全之策

记者：现在人们都认为是腐败毁了苏共，导致人心背离，亡党亡国。为什么一个曾经伟大的马克思主义政党会滑向腐败的泥沼？这于我们党有什么样的启示和教训？

叶：官僚特权阶层的形成，是苏共腐化的致命病根。苏联“疗养食堂”的特供，本来是列宁为在饥荒年代保证党和国家的领导人员承受超负荷工作重压的一个临时性措施，但后来却逐渐演变为苏共干部的特殊待遇，并通过制度的固化慢慢变为特权。在勃列日涅夫时期形成为官僚特权阶层，为了维护既得利益，他们反对任何涉及对自己特权的改革，更不可能主动地遏制蔓延全党、全社会的腐败。最后，腐化变质的特权阶层发现资本主义是使他们既得利益合法化的最合适的制度，从而成为走资本主义道路的急先锋，为了他们的私利集体背离了社会主义。

而中国共产党一开始就坚决反对特权，对之一直保持高度警惕。毛泽东多次提出防止特权、防止腐败的问题。在上个世纪60年代国家最穷困的那些日子里，他的女儿李敏、李讷都与全国人民一样，吃不饱肚子。改革开放以后，邓小平同志明确指出，决不允许少数领导干部搞特殊化，并尖锐批评了少数党员干部做官当老爷、搞特殊化的现象。党的十二大制定通过了党章规定：“中国共产党党员永远是劳动人民的普通一员。除了法律和政策规定范围内的个人利益和工作职权以外，所有共产党员都不得谋求任何私利和特权。”胡锦涛同志进一步强调“制度面前没有特权、制度约束没有例外”。虽然现今社会的特权痕迹和观念不是一点没有，但我相信，随着社会主义民主政治的发展和法治的进步，党内存在的搞特权、谋私利的现象也会逐步减少直至减少到最低限度，这是没有什么疑义的。

记者：戈尔巴乔夫执政时期，也祭起了反腐败的大旗，为何却最终走向了苏共覆灭的不归路？

叶：戈尔巴乔夫“反腐败”却大肆腐败，“反特权”却大行特权。大量事实表明，戈氏本人不仅不愿放弃他及其家庭享受的特权，而且热衷程度也超过了以腐败闻名的勃列日涅夫。而最根本的原因在于，领导者执意改变苏联的社会主义制度，背离了马列主义的旗帜。

反腐如果忽略了“旗帜意义”，就会产生思想和意识上的混乱和颠覆，前苏联就是惨痛教训。因此，我们的反腐败事业，必须坚持党的领导，高举中国特色社会主义的旗帜。一方面，反腐倡廉能力是党执政能力的重要体现，是巩固党的执政地位的重要保证；另一方面，反腐倡廉建设要围绕中心、服务大局，与改革开放伟大实践相适应。

记者：当前社会中部分人对反腐败信心不足，并质疑当前的一些反腐举措是“头痛医头，脚痛医脚”，您认为呢？

叶：事实证明，改革开放以来，我们党在理论与实践上，对反腐倡廉建设作出了卓有成效的努力。低估成绩，抱着消极悲观的态度，甚至认为我们党对腐败问题无能为力、束手无策，是缺乏根据的。

当前我们的一些规定举措，的确是对一个突出问题做出的“权宜之计”，先来个“急刹”，止住风气，再逐渐摸索和过渡到“万全之策”。往往无“权宜之计”，就无法

?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

找到“万全之策”。这好比中药的“试剂”，我们先试一试，发现有用了，再继续用此味药。如果我们按这种“过程论”的思维来看待目前许多反腐制度的出台，就应该充满信心而不是丧失信心。

记者：据中央纪委统计，改革开放以来，全国省（部）级以上机关共制定党风廉政方面的法律法规及其他规范性文件3000多项，其中中央纪委监察部200多项。但同时，“几十个文件管不住一张嘴”的现象仍然存在，您怎么看待这种现象？

叶：写在纸上的东西不等于有实际效力，这就是制度执行力的问题。“立而不施”、“施而不力”的制度，没有多少实际意义。

我认为，能否在提高制度执行力、增强制度实效上取得经得起实践、人民、历史检验的进步，也是对党的执政能力的重要检验。狠抓制度实效事关反腐倡廉制度建设的成败，抓好了就主动，抓不好就被动。我们常说，惩治腐败关系党的生死存亡，现在还要加一句，“惩治腐败各项制度有无实效关系党的生死存亡”，这绝不是危言耸听。

## 世纪之问与乐望未来

记者：您作为一个建国前参加革命的老党员，今天，有什么样的感慨？

叶：90周年，习称三世，的确太难得了。60多年前，我担任汉口中学学生运动的联络员，参加地下工作时，才16岁。我亲历了近30年以来“逢五”、“逢十”的历次纪念活动，觉得越来越有新意。不只对历史回顾有新意，更感受到对现实和前瞻的新思维。作为一名党的理论研究者，我认为，一个勇立潮头、在理论上不断继承和探索的政党，必然会与时俱进、充满活力。

前不久，《华盛顿邮报》记者提出了一个关于“中国共产党有什么办法保持长盛不衰”的问题。中国共产党将近百年、正引领国家开创一个新世纪，因此我把它称之为“世纪之问”；它也代表了全世界对于中国共产党能够领导中国长期创造繁荣的探究，是“世界之问”。当年在延安，毛泽东的“民主跳出‘历史周期律’”是一个回答，现在我们党“以人为本”的执政理念也是一个回答。始终把人民群众的利益放在首位，与人民群众同呼吸、共命运，中华民族复兴就拥有不可战胜的强大力量，中国共产党人就有能力完成新的历史重任。因此我是“科学的乐观”，乐望党的未来。

记者：可以说，中国共产党90年交出了一份相当漂亮的成绩单，但在当下也面临许多前所未有的新课题、新考验。你认为当前我们党面临的主要挑战有哪些？

叶：在建党90年这个历史节点上，党的确面临许多重大挑战。首先是如何在继续保持经济强劲发展的同时，加快经济发展方式转变以实现科学发展的问题。到建党100周年时，确保实现全面建成小康社会的奋斗目标，是我们党赶考的“必答题”，是要向人民交卷的。第二个是要以人为本，努力解决好民生问题，即人民利益的具体化，这是构建和谐社会、国家长治久安的根本。再有就是反腐败问题，可以说，反腐败的成败，也决定着党的成败。历史和外部的经验都证明，物自腐而后虫生，祸起于萧墙之内。

记者：现在中国共产党不论是规模还是成就，都堪称世界第一大党，但也有人对当下青年人入党动机中的功利色彩有担忧？

叶：每一个政党，都有“代际继替”的问题。党要保持活力，就要不断吸纳新鲜血液，才能后继有人。我跟很多高校的年轻学子有过交流，感到许多高学历、高素质的大学生们入党的积极性是很高的，表明我们党有相当强的吸引力、凝聚力。

我不否认部分人的思想存在功利色彩，但我认为不必过分夸大和担忧。时代不同了，我们那个时代的人很单纯，只讲奉献不讲个人；但现在承认个人利益，入党客观上是功利加理想主义的结合。关键是对年轻党员有一个长期引导和教育的过程，要让他们懂得党的历史，以生动的实践和鲜活的思想来吸引和凝聚更多的人将之作为信仰。

我认为，老祖宗不能丢，中国共产党人依然是在为中国实现建设社会主义目标（将来的最终目标是共产主义）而奋斗。在当代人和下代人中，很重要的是进一步提高中国特色社会主义实践的自觉性。共产党的基础理论，乃是无穷尽的真理，真理也是在发展中。重温老祖宗的这种思想，对于高级干部直到县级干部来说尤为重要。这样，中国特色社会主义理论体系及相伴随的核心价值观、政治理念、组织思维等等，都会获得一把“解惑之钥”。


?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

# 叶笃初：漫话党章90年

◎本刊记者　衡洁

“中国共产党党章的发展史，从某种意义上说，就是我们党不断成熟、不断进步的发展史，体现了马克思主义中国化的伟大历程。”2011年6月20日，在距离成都人民公园保路死事纪念碑不远的一家茶馆里，“党章研究第一人”、中共中央党校教授叶笃初对《廉政瞭望》记者如此评价了党章发展史的意义。吹拂着成都初夏和煦的暖风，中国共产党党章90年来的风云激荡，从叶笃初教授的口中娓娓道出。

## 专门讲过党章的三位领导人

“党章是大法，是党的所有法和制度的总来源，是最根本的党规党法，它是党的整体意志的正式表现。”叶笃初首先对党章的性质作了一个明确的界定，“自中国共产党诞生以来的90年间，对党章不同程度的修改、完善已有14次之多，产生过15部党章文本，形成了现行的比较完善的党章。”

叶笃初回忆到，中国共产党从创立之初，就认定马克思列宁主义——共产主义理论是自己的思想基础和行动根据。“从三大到六大，党章都没有大的改动。直到1945年中共七大的召开，我们党历史上第一位专门讲党章的领导人出现了，他就是刘少奇。”

在历史上，中共七大是一次意义非凡的大会，以“团结的大会，胜利的大会”而被载入中国共产党的史册。中共七大会上，刘少奇作了《关于修改党的章程的报告》，大会通过了这一报告及新党章，确立了毛泽东思想为党的指导思想。“这意味着七大通过法规的形式把马克思主义中国化作了一个正式规定。”叶笃初向记者介绍，大会一是深刻学习了马克思主义列宁思想，二是科学总结了1945年前的党的经验和马克思主义中国化尝试的成果，使全党有了在思想上工作上取得一致的牢固的理论基础。

除此之外，七大还在形式上有了创新——中国共产党在以往并没有具有中国鲜明特色的文件，而七大产生了——党章的结构发生了变化，在最前面有了总纲。“这创造了一个模式，是其他国家的共产党所没有的。从此，我们的党章就活了！”叶笃初这样评价。

“第二位专门讲党章的领导人是邓小平。”叶笃初说。1956年，党的八大召开。会上，邓小平作了《关于修改党的章程的报告》。“小平同志在报告中专门讲到，‘这个草案，同第七次大会所通过的党章比较起来，并没有根本原则上的不同，但是，在具体内容上却有了很多的改变，其中包含一些带有原则性的改变。’一个原则上，一个原则性，措辞上的微妙不同，强调要重视这些修改。”

在叶笃初的眼中，这次会议意义深刻，因为邓小平的讲话是作为执政党的讲话。此次报告提出了执政党的建设方向，表明执政党在不断探索适合中国发展状况的社会主义道路，并制定了一个符合中国国情的正确路线和方针。“邓小平的报告在党内教育了一代人，包括我的带路人和前辈。”已近80高龄的叶笃初回忆起那次报告的影响，仍然心潮澎湃。

此后，50年过去。其间，产生于“文革”期间的九大和十大党章反映了当时特定的历史背景及政治影响，甚至把八大党章中本属正确的内容也修改了。而“文革”结束后制定的十一大党章也受到历史条件的局限，未能完成拨乱反正的重要使命。十二大党章则成为了当时党的建设史上最完备的一个党章。“时间一跃走到了2006年，第三位专门讲党章的领导人出现了。”叶笃初回忆道，“当时，为了进一步统一党的思想，增强党的凝聚力，胡锦涛在中央纪律检查委员会第六次全体会议上发表了重要讲话。”会上，胡锦涛提出了要“学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章”的十六字方针。

“这是自中共八大以来，50年后的一次很重要的党章专题大会。”叶笃初对此做出了高度评价，“它强调了党章本身最高法的地位，是50年来少有的维护党章的最高权威性和最大约束力的智慧之举。”

## 亲身参与十四大党章修改历程

作为党章学界的泰斗，叶笃初教授不仅终身致力于党章的研究，还亲身参与过党章的修改。“党章发展的一个必然规律是不断地适应新的情况，不断地把已经成熟了的经验、经过检验证明正确的结论写进党章。”

1992年，十四大召开前夕，叶笃初受中央邀请参与了党章的修改过程。在历史上，1992年是非常特殊的一年。在国际形势方面，1992年苏联解体，有些人认为社会主义将走入低潮；在国内，88岁高龄的邓小平于当年1月动身南巡，一路发表谈话，其开创性的思想，引发了人们新一轮的思想解放。“我们当时也去深圳进行了考察，为党章与时俱进的修改作了准备。”叶笃初说。

“十四大党章的修改历时半年多，整体修改超过6次以上，各处大小修改有100多处。总体来说，对党章总纲的修改最为重要，改动的幅面较大，增加了1000多字。不过，那次党章条文部分仍保持10章50条的规模，只是有些章节及文字有变



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

动，减少了1000多字。”叶笃初仔细回忆了那次党章的修改情况，“当时我们都是一起开会讨论，主持人念一句，就问大家‘有什么意见’，一句一句反复斟酌。”

叶教授还为本刊记者讲述了当时修改的一个小细节，“当时，‘建设有中国特色的社会主义理论’全称本是‘邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论’，但有关领导传达中央领导的意见说，新党章不要出现名字。不过全党同志一看，就知道这个理论主要反映的就是小平同志的思想、观点。”

另外，十四大党章还对民主的提法有了修改。“历史上，我们党有过高度集中的做法，权力得不到有效的制约，造成了严重的后果。十二大党章提出了‘高度民主’，后来又发现办不到，又易于走向极端，故十四大党章中删掉了‘高度’两个字。”叶笃初说。

现在党史界人士普遍认为，十四大党章的修改具有重要的意义，对总纲部分进行了较大的修改，第一次从纲领的高度，确立了建设有中国特色社会主义的理论在全党的指导地位，重申了党在社会主义初级阶段“一个中心，两个基本点”的基本路线。“十三大并没有对总纲进行大的改动，十二大时邓小平本人尚未形成完全成熟的理论思想，因此十四大对党章的修改是及时的，也是条件成熟的。”叶笃初说，“这对于统一全党的思想和行动，推进中国特色社会主义理论的实践，具有十分重要的意义，是十四大党章一个重要的成果。”

叶笃初还亲身参与了十六大党章的修改。他对记者透露，最初关于“三个代表”的提法，其实只有“两个代表”，即“代表中国先进社会生产力的发展要求”，和“代表中国最广大人民的根本利益”，而“代表中国先进文化的前进方向”这一内容，是后来补充完善加进去的。

## 十八大可能对党章进行适当改动

2012年，党的十八大即将召开。回顾历史，几乎每一次党的代表大会，都会根据以往的实际经验，对党章进行回顾和修正，那么十八大会对党章有什么动作呢？

“根据经验，十八大对于我党来说将是很重要的一次大会。5年一个周期，一般来说，根据需要和条件，它有可能进行适当的改动。只要有需要，条件又成熟，那么就会进行修改。这跟十月怀胎是一个道理，是水到渠成的事。”叶笃初预测道，“十八大还涉及到人员的换届，我想，到时会对党章进行补充和修改，会有一个交待。”

叶笃初还对目前党章的特点进行了分析，“改革开放后，每一次党代会，党章都有重要的进步。这些进步，让党章在政治上更加旗帜鲜明。”他举例说，这几年党的民主集中制做得很好，十七大党章就增写了“党的各级组织要按规定实行党务公开”，这使“党员对党内事务有更多的了解和参与”有了明确的制度规定和保证，有利于推进党内民主建设，尊重党员主体地位和保障党员民主权利。“党内民主有了很大进步，党内集中更加科学，二者缺一不可。”

而对于目前党章所面临的难点，叶笃初则表示，当前的复杂形势，造成了各阶层的思想较难统一的局面，“以前人们的思想比较单纯，也就较好统一，现在情况不同了，要更多地注意党内构成的复杂性，根据各种不同的情况解决问题。”

党章还与反腐败事业息息相关。“党章也是反腐败制度的总法源，是反腐倡廉的锐利思想武器。八大之后，党章还赋予了纪委（当时称为监察委员会）护法的作用，使其能更好地维护党章的权威。”叶笃初解读道。

“中国共产党一次次对党章的补充、修改，充分表现出我党与时俱进的特点，使党章日臻完善。比如对总纲的修改补充，已从之前十二大的19段增加到了现在的23段，内容更加丰满。”采访快结束时，叶笃初再次对党章的意义作出了总结，“十八大是一个新的历史起点，党章是我们赢得一次又一次胜利的保证，使我们的中国特色社会主义道路越走越宽广。”




建党90周年来临，在广大党员中又掀起一轮学习党章的新高潮。

?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

李传柱

# 党的反腐倡廉理论的新成果

## ——访中共中央党校教授叶笃初

**记者：**胡锦涛同志在一系列重要讲话中，就反腐倡廉提出了许多重要思想观点，您能否对此作一些概括？

**叶笃初：**胡锦涛同志关于反腐倡廉建设的思想观点是相当丰富的，我们要努力学习，深刻理解，全面把握。例如：关于把反腐倡廉建设同思想建设、组织建设、作风建设、制度建设一起确立为党的建设基本任务的观点；关于反腐倡廉能力是党执政能力的重要体现，是巩固党的执政地位的重要保证的观点；关于反腐倡廉建设要围绕中心、服务大局，坚持按照与改革开放伟大实践相适应、重大举措相配套的观点；关于深入推进惩治和预防腐败体系建设，增强反腐倡廉建设的系统性、整体性、协调性、实效性的观点；关于认真学习贯彻党章，为加强党风廉政建设和反腐败工作奠定坚实基础的观点；关于加强干部党性修养，纪律严明和党性坚强密不可分的观点；关于抓紧解决反腐倡廉建设中人民群众反映强烈的突出问题，着力加强反腐倡廉制度建设的观点；关于逐步建成内容科学、程序严密、配套完备、有效管用的反腐倡廉制度体系的观点；关于切实抓好反腐倡廉制度建设，必须不断提高制度执行力的观点；关于增强全党制度意识，制度面前没有特权、制度约束没有例外的观点，等等。这些重要思想观点都是从反腐倡廉建设实践中提炼出来的，反过来又成功地指导和推动反腐倡廉建设的实践。

**记者：**关于制度建设，请您给我们作一些深度解读。

**叶笃初：**历史是对制度的最好说明。党的整体状况怎样，从党的各项制度的制定、施行、监督到保障中，就能看出来。

我们党对党的制度有一个较长时期的认识过程。现在我们所讲的制度涵盖很广，是体现党的基本理论、纲领、路线，规范党的组织体制、工作机制和党员个人行为等诸多规则的总称。其成文形式有党章及准则、规章、条例、细则，

以及以决定、指示发布的指导性文件等。在党的制度体系中，党章是党的一切制度的依据和总汇，是全党共同意志的集中体现，也是党的组织理念和统一纪律的正式表现。随着党的发展、壮大、成熟，随着党的认识深化与经验积累，党的制度建设不断延伸展开，又有了诸如领导制度、组织制度、监督制度、教育制度、管理制度等，以及相应的制度设计、实施、检查等专门职能的划分。

总的来说，制度建设是一个系统工程，是不断体现客观规律要求的实践、认识、再实践、再认识的过程。中国共产党从诞生之日起，就把制度视作藉以巩固党的团结、保证党的思想和行动统一的强大武器。

中国共产党制度建设史上新的一页是由邓小平同志掀开的。他在1980年8月发表的《党和国家领导制度的改革》重要讲话中，从战略的高度，总结历史教训，结合现实需要，强调领导制度、组织制度问题更带有根本性、全局性、稳定性和长期性。他认为，相对于思想、作风而言，在一定条件下，制度问题更为重要。制度好可以使坏人无法任意横行，制度不好可以使好人无法充分做好事，甚至会走向反面。正是这篇讲话，揭示了党的制度建设重大而深远的意义，迎来了改革党和国家制度实践的到来。国家法治建设逐步加强，宪法修改和各种法律法规应运而生；党内制度建设日益受到重视，《关于党内政治生活的若干准则》颁布，十二大党章等陆续制定通过。上世纪九十年代以来，江泽民、胡锦涛同志又先后领导制定了一大批党内重要的制度性文件。

**记者：**不同制度适用的对象不同，具体类型、功能、作用也有不同。例如，有规范性、义务性、禁止性、授权性的种种制度。您认为制度最重要的功能是什么？

**叶笃初：**制度的基本属性是约束力，如同我们说教育的说服力、监督的制衡力、惩治的威慑力等一样，这是就一个事物的作用力来说的。制度的约束力同时含有限制、规定或规范意义，即规定应该怎么办、如果违反规定又该怎么处理等。这在党章以及各种具体制度规定中依内容分别表现为职责划分、权利义务条文以及纪律处分条文等。制度的约束力不是消极的被动的，而是积极的能动的，不仅仅单纯约束人的行为，而且兼有导向、激励、维护和保障权利、调动人的积极性的功能。

写在纸上的东西不等于有实际效力，这就提出了制度执行力的问题。“立而不施”、“施而不力”的制度，没有多少实际意义。有人提出对制度效力进行评估，划分制度的效力等级和研究制度效力增减规律，以及效力强弱相互转化的条件等。事实表明，制度的效力不是一劳永逸、一成不变的，大小是可以转化的，有效和无效、低效和高效是对立统一的。

当前，惩治和预防腐败体系建设进入重要阶段，2010年将是建成这一体系

基本框架的关键一年。经过一段时间的努力,我们将建立起思想教育的长效机制、反腐倡廉的制度体系、权力运行的监控机制。在这个时刻,胡锦涛同志强调切实提高制度执行力、增强制度实效,无疑是对党的制度建设的极大推动。

反腐倡廉制度建设的提出,是我们党的一大创新。胡锦涛同志指出,“反腐倡廉能力,是党的执政能力的重要体现,是巩固党的执政地位的重要保证”。这表明,能否在提高制度执行力、增强制度实效上取得经得起实践、人民、历史检验的进步,是对党的执政能力的重要检验。狠抓制度实效事关反腐倡廉制度建设的成败,抓好了就主动,抓不好就被动。我们常说,惩治腐败关系党的生死存亡,现在还要加一句,“惩治腐败各项制度有无实效关系党的生死存亡”,这绝不是危言耸听。

**记者:**如何理解胡锦涛同志着重强调的“制度面前没有特权、制度约束没有例外”?

**叶笃初:**这是一个重大的原则问题,是植根于我们党的性质、宗旨和执政理念而得出的必然结论。邓小平同志在党的八大上就强调:“党不是把人民群众当作自己的工具,而是自觉地认定自己是人民群众在特定的历史时期为完成特定的历史任务的一种工具”。这个论述在党内很长时期都被广大党员特别是领导干部作为座右铭。十年动乱结束后,邓小平同志在领导拨乱反正、工作千头万绪中,尤为关注的问题之一仍然是部分领导干部的特殊化问题。他尖锐批评了少数党员干部做官当老爷、搞特殊化的现象。党的十二大制定通过的党章,就有了至今仍然明载着的重要条文:“中国共产党党员永远是劳动人民的普通一员。除了法律和政策规定范围内的个人利益和工作职权以外,所有共产党员都不得谋求任何私利和特权”;“不允许有任何不参加党的组织生活、不接受党内外群众监督的特殊党员”。在十四大、十六大、十七大通过的党章中,对于干部基本条件的条文又增加了若干新的更高的要求,主旨都是强调制度面前领导干部没有特权。

**记者:**如何才能真正做到“制度面前没有特权、制度约束没有例外”?

**叶笃初:**要真正做到“制度面前没有特权、制度约束没有例外”,当务之急是实行党务公开,发扬民主,使领导干部手中的权力切实受到监督。网络监督是富有生命力的新生事物,应该大力推行。要通过教育引导,把制度规定转化为党员尤其是各级领导干部的行为准则和自觉行动。随着社会主义民主政治的发展和法治的进步,党的制度建设的路子将会越走越宽,党内存在的搞特权、谋私利的现象也会逐步减少直至减少到最低限度,这是没有什么疑义的。

(摘自《求是杂志》2010年第11期)

21 世纪经济报道/2011 年/7 月/1 日/第 001 版

## 中央党校教授、党建专家叶笃初：

# “ 不断反思,加强执政党建设 ”

本报记者　马晖

作为一个有着 60 多年党龄的老党员，叶笃初坦言“ 现在有我这样经历的已经不多了 ”。

今年 78 岁的叶笃初教授，是中央党校的知名党建专家，他从青年时期就加入了中国共产党的组织，从自己投身中国革命的那天起，他对于自己厕身其间的这个组织，就有了深切的体会。

中共如何从最初 50 多人的组织发展到今天拥有 8000 万党员的大党？如何从 “ 革命党 ” 发展成如今治理一个大国的“ 执政党 ”？对于中共而言，在迎来自己 90 岁的生日之后，未来又如何应对执政中的新挑战？

就这些问题，6 月 30 日下午，本报记者专访了叶笃初教授。

节点纪念日

《21 世纪》：按照你的经验，今年 7 月 1 日的纪念活动，一般会是怎样的流程？

叶笃初：依照惯例，7 月 1 日，将在北京的人民大会堂举行一场纪念建党九十周年的大会，中共中央的领导同志都会参加，胡锦涛同志应该会有一个纪念讲话。

这个讲话是集体智慧的结晶，政治局要看、要审，有专门的写作班子撰写。这个讲话要经过周密的调查、研究、总结，并纵观历史，同时对今后一段时间党的建设有所指导，统筹兼顾方方面面而形成。

可以肯定的说，胡总书记的这个讲话是纪念中共建党 90 周年活动中的一个重头文章，是一篇历史性的讲话。再加上今年是建党 90 周年的日子，从中共历史形成的惯例来看，一般逢五、逢十，都是大事，都会在党的历史上留下深深的印记。

《21 世纪》：何以见得，中共历史上逢五、逢十的建党纪念日，都比较重要？

叶笃初：一般来说是这样的。我梳理过中共历史上历次建党纪念日的纪念文献，其实党是从 1941 年才开始有正式的建党纪念活动。当年的建党纪念日上，正式提出要把中共建设成为一个全国性的政党，着眼点不再仅仅局限于农村地区，局限于几个根据地，党的思路、组织工作都达到了一个新的高度。自此，逢五、逢十就会有例行的纪念活动。

其中几次纪念活动，由于赶上特殊的历史阶段，在中共的党建史上留下了浓墨重彩的一笔。最典型的就是 1981 年的建党纪念日，由于此前的 6 月 27 日－29 日，刚刚召开了中共十一届六中全会，这次会议上，审议和通过了《关于建国以来党的若干历史问题的决议》。这个《决议》对建国以来党的重大历史事件特别是“ 文化大革命 ”，对毛泽东的功过是非和毛泽东思想的基本内容与指导意义作出总结和评价。正是因为有了这个《决议》，使得当时全党的思想高度一致，并找到了向前发展的正确方向，大家都信心十足。现在想想，那一年的纪念活动，给我留下的印象是非常深刻的。

不过，从党的历史上来看，也有一些非五、非十的建党纪念日，在中共历史上影响深远。比如，在 1949 年 6 月 30 日，毛泽东为纪念建党二十八周年而写了一篇论文，这篇文章就是著名的《论人民民主专政》。

《21 世纪》：是不是可以这样说，中共建党纪念活动主要还是总结历史经验、展望未来？一般不会涉及到党对某些问题的新看法与认识？

叶笃初：一般而言，搞这样的纪念活动，是中共作为一个政党，对自己、尤其是对社会公众的一种负责任的表现。为什么这样说呢？因为中共作为执政党，通过纪念活动，可以总结过往执



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

政的成功经验，进而指出今后应该努力的方向。这样的活动具有相当的指向性，总结成绩、经验，同时也反思党历史上的一些教训，但重点还在如何继续走下去的问题。从这个角度来看，应该说都是正面性的表述，但正面的表述里面，其实也包含了对于经验教训的汲取。

“治党要严”

《21世纪》：在这次建党九十周年的纪念活动上，会不会进一步凸显“科学发展观”这一理论在党的理论体系中的地位？

叶笃初：“科学发展观”在党的理论体系中的地位，自十六大以来就非常明确了，在十七大修改的中共党章中，也增加了相应的内容。要注意中共中央政治局在6月28日进行的一次集体学习，这次学习的主题是“中国共产党保持和发展党的先进性研究”。在我看来，这次学习其实是非常重要的。中共历经90年的发展，从最初的50多人发展到今天，已经是一个拥有8000万党员的大党，有将近400多万的基层组织，且分布面又那么广，涉及到社会的各个阶层，实在是太复杂了。

所以，这次集体学习其实是给全党吹了一个风，告诉广大党员，我们党还处在一个不断建设、不断完善、需要继续保持先进性的阶段，一刻不可以松懈下来。

《21世纪》：如果我们跳出单纯的建党纪念，从研究者的视角来看，你认为中共所走过的这90年的风雨历程，什么样的经验最值得总结？

叶笃初：纵观中共发展历史，我认为党是关键，党的自身是关键。党的执政地位虽然是历史所赋予的使命，但是只有把党自身建设好，才能够履行这样的使命。这个问题是具有全局性的，具有关键意义。“中国要出问题，还是出在共产党内部”（邓小平文选第3卷第380页《在武昌、深圳、珠海、上海等地的谈话要点》），所以小平同志的这句话尽管说了这么多年了，但是现在看仍言犹在耳。

当年，毛泽东从西柏坡准备进城的时候，也说“治国要宽、治党要严”。在另外的场合，他还讲过“党外要宽、党内要严”。

中共现在已经是一个执政党了，毛泽东说这句话时的历史背景与语境都不同了，但是党还是关键。因此，我觉得党应该通过这次的纪念活动，再一次在党内推动党的建设。从每个党员、每个党组织做起，从中央委员到党的各级干部，都要严于律己。

我们有8000多万的党员，如果每个人都能做一点扎扎实实的事情来推动党的发展，那么这些事情叠加起来的影响是相当大的。这个不能光喊口号，要有可操作性，要去扎扎实实做。

《21世纪》:在你看来, 中共在迎来自己90岁的生日之后, 未来应如何应对执政中的新挑战？力推党内民主，是不是最大的着力点？

叶笃初：推进党内民主很重要，但并不是全部，与此同时，还需强调党的思想建设、组织建设、作风建设以及制度建设，全面加强，缺一不可。要从每一个党员做起，从每一个基层党组织做起。说实话，这么大一个党，出点问题并不奇怪，关键是不能麻木。现在有些干部当老爷，吃喝玩乐，文过饰非，这不是共产党人的风格。中国共产党要想走得更长远，必须要全面推进各项建设，以应对新的变化。党，要有反思能力。

《21世纪》：6月29日，在广东庆祝中国共产党成立90周年大会上，中共中央政治局委员、广东省委书记汪洋提出了“三个不要让”：“不要让鲜花掌声淹没群众意见，不要让成绩数字掩盖存在问题，不要让太平盛世麻痹忧患意识。”有评论称这样的声音值得关注，你怎么看？

叶笃初：改革开放以来，广东省在各方面都走在全国其他兄弟省市的前面，汪洋书记的发言值得赞扬，凸显出大局意识，表现出强烈的政治责任感。

我也注意到温家宝总理不久前在英国的一个讲话，其中明确提到，目前中国社会还存在着贪污腐败、分配不公以及损害人民群众权益的种种弊端，而解决这些问题的根本途径，是“坚定不移地推进政治体制改革，建设社会主义民主法治国家”。这充分说明，党在这些问题上是从来没有讳疾忌医的。



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

在我看来，在中共建党纪念日之际，能有这样的声音，恰恰体现了共产党人实事求是的科学态度。



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

新华每日电讯/2011 年/5 月/23 日/第 001 版

# 永不褪色的旗帜

## 从党章变化看党始终走在时代前列

记者　霍小光　华春雨　赵超　余晓洁　段博

北京西山脚下的温泉镇,几座建于 1959 年的穹顶苏式小楼掩映在绿树之中,这里就是中央档案馆所在地。中国共产党历史上产生的一部纲领和 16 部党章完整地保存于此。

从党的一大通过《中国共产党纲领》,到二大诞生第一部真正意义上的党章；从 1945 年党的七大通过民主革命时期最具历史决定意义的党章,到 1956 年党的八大按照执政党要求制定新党章；从十二大在拨乱反正的历史进步中对党章作出重大修改,到十七大将科学发展观的光辉思想写入党章总纲……

透过党章的发展变化,可以清楚地看到中国共产党 90 年走过的救国救民、利国利民、强国富民的道路,追寻党理论创新、实践创新和制度创新的轨迹,探究党始终走在时代前列的历史动因。

这是我们党永葆先进性的动力源泉——党章发展的历程,贯穿了“一切为了人民、一切依靠人民”的红线

与中央档案馆相距 2300 公里的广东肇庆,也有一座小小的“档案馆”,那里保存着数百种版本的中国共产党章程。它的所有者程瑞文,是一名从事旧图书收购的个体经营者。

通过收集、整理党章,程瑞文对党有了深刻的了解。党的一大通过的《中国共产党纲领》明确提出“以无产阶级革命军队推翻资产阶级,由劳动阶级重建国家,直至消灭阶级差别”,这使得他认识到我们党从诞生之日起就以人民解放为己任。

北京市委党校教授姚桓对党章发展史作过系统研究。他说,一大通过的《纲领》不是正式党章,但起到了党章作用,在党章发展史上是一个良好开端。

中南海新华门内的影壁上,毛主席题写的“为人民服务”五个大字熠熠闪光。延安枣园,当年的中央书记处礼堂,悬挂着毛主席亲笔写下的“为群众服务”。

“这是毛泽东 1943 年专为中央书记处同志题写的,意在提醒党的领导干部时刻牢记自己的使命。题写时间比‘为人民服务’还要早一些。”延安革命纪念馆研究馆员米世同告诉记者。

几乎与此同时,身在国统区重庆的诗人臧克家写道:“人民是什么?人民是一顶破毡帽吗?需要了,把它顶在头顶上,不需要的时候,把它踏在脚底下。”国统区“人民”的地位与延安解放区形成了鲜明对比。

中共中央党史研究室原副主任石仲泉说:“正因为‘为人民服务’,中国共产党才能在异常残酷的革命斗争中和十分艰难的环境下得到人民群众的拥护爱戴,成为能前仆后继、英勇奋斗的力量源泉。”

1945 年党的七大通过的党章,首次写入了“全心全意为人民服务”的内容。八大通过的党章,则突出强调了党的群众路线。

党的宗旨始终不变,但不同时期的党章彰显出“为人民”的不同内涵。姚桓举例说,在十六大党章中写入“小康”一词,就把共产党人的科学理想与普通百姓向往美好生活的愿望结合起来了。

浙江海宁 76 岁的退休干部汪荣观保存着七大到十七大的 11 本党章。他深情地对记者说:“一本本党章见证了共产党带领百姓求解放,得幸福的历史!”

这是鲜红党旗永不褪色的根本保证——党章发展的历程,展现了马克思主义中国化伟大进程

2011 年 5 月 12 日,记者采访了一位特殊的百岁老人。他,就是党的七大代表、开国中将方强。

“那是 1945 年 4 月 23 日,七大在延安杨家岭中央大礼堂开幕。一进会场就看见主席台顶的横



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

联上写着‘在毛泽东的旗帜下胜利前进’几个大字。”

“会议开了 50 天。中间,少奇同志作关于修改党章的报告。大家一致拥护将‘毛泽东思想’写进党章。”方强清晰地回忆着 66 年前那一幕。

中国延安干部学院教授刘煜认为,这是党章发展史上的一个里程碑。七大党章体现了马列主义普遍原理与中国革命实践的结合,是民主革命时期最好的党章。

在此之前,党在指导思想上以共产国际的经验和指示为准。六大于 1928 年在莫斯科召开。当时的党章规定:中国共产党为共产国际之一部分……为共产国际支部。

中央档案馆保存着毛泽东于 1956 年党的八大召开前 5 天,在《中国共产党章程(草案)》上的批示——

“即退小平同志:……我只在党章第三条觉得应当添三个字,请酌定。毛泽东九月十日”。

毛泽东说的第三条是党员权利条款,即“在党的会议上或者在党的报刊上参加关于党的政策的理论和实际问题的自由的、切实的讨论。”他添上的三个字是“理论和”。

2007 年 11 月,方强作为特邀代表出席党的十七大。他说,我们党始终重视理论建设。特别是新时期,党的每一次理论探索和创新都在党章中得到了鲜明体现:

——十四大在总结十一届三中全会以来理论和实践的基础上,把建设有中国特色社会主义理论写进党章;

——十五大修改党章,把邓小平理论确立为党的指导思想;

——十六大,将“三个代表”重要思想写入党章;

——十七大把科学发展观写入党章,并对新时期以来马克思主义中国化的一系列理论成果作了总合,提出了中国特色社会主义理论体系。

“这个体系是开放的,将来也要不断丰富。”方强肯定地说。

这是党长期执政的实践基础——党章发展的历程,反映了党为完成自身历史任务的艰辛探索

在北京大学教授梁柱看来,“中国共产党的领导是历史的选择,人民的选择,这不仅是因为它适应了客观历史发展的需要,而且也表明党具有承担实现民族独立和国家富强两大历史使命的能力。”

“谈到建设社会主义的实践探索,应特别关注八大和十二大党章。”中央党校教授叶笃初强调。

1956 年 9 月 27 日,人民日报全文刊登了八大通过的新党章:“中国共产党的任务,就是有计划地发展国民经济,尽可能迅速地实现国家工业化……”。这是党章第一次公诸报端。

八大召开时,社会主义改造取得了胜利,社会主义建设即将全面展开。从这时修订的党章可以看到,党的工作重心开始转移到经济建设上来。然而,这部党章没有能在实践中很好地坚持下去。

“1982 年党的十二大通过的党章代表着党章发展的新时代。”叶笃初如是评价,“它根本摒弃了自九大以来蒙在党章上的‘左’的阴影,形成了具有社会主义现代化建设新时期特征的党章,从而开启了嗣后党章发展的历史坦途。”

从“实现四个现代化”到“建设小康社会”再到“全面建设小康社会”,从“一个中心、两个基本点”的基本路线到经济、政治、文化、社会建设四位一体的总体布局,社会主义建设的实践成果在党章中留下了清晰的脉络。

这是推进党的建设新的伟大工程的必由之路——党章发展的历程,记录了党的制度创新的历史轨迹

1903 年,俄国社会民主工党第二次代表大会讨论党章时产生尖锐的分歧。列宁一方主张建立集中统一、组织严密的党,另一方则认为党章“太狭隘、太累赘、太约束‘自由’了”。

这次斗争以列宁建党学说被写进党章而告终,其影响延伸到十几年后中国共产党的成立及其章程的制定。

党章是管党的根本大法,是规范和制约全党行为的总章程。

2006 年,胡锦涛总书记在中央纪委第六次全会上强调:“要始终把学习党章、遵守党章、贯彻



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

党章、维护党章作为全党的一项重大任务抓紧抓好。”中央保持共产党员先进性教育活动领导小组在随后发出的通知中指出,能不能有效地学习贯彻党章关系到增强党的创造力、凝聚力、战斗力,关系到巩固党的执政地位和保持党的先进性,关系到党的事业兴衰成败和党的生死存亡。

“严格按党章办事,这就是最大的制度建设。关键是建立健全以党章为根本、以民主集中制为核心的制度体系。”刘煜教授如是说。

早在 1927 年党的五大之后召开的中央政治局会议上,“民主集中制”即被写入《中国共产党第三次修正章程议决案》。从那时起,不断丰富、完善的民主集中制成为党的根本组织制度和领导制度。

上世纪八九十年代,党内出现的一些腐败现象引起中央高度重视。在改革开放条件下,如何进一步提高党的领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险能力?

曾参加十四大党章修改工作的叶笃初说,这次修改的党章中首次出现了“反对腐败”四个字,体现了中央从制度上反腐倡廉的决心。

党章中的制度创新体现在方方面面。例如,十七大党章修正案中增加了按规定实行党务公开、各级代表大会代表实行任期制、实行巡视制度等内容。“制度建设,是党的建设系统工程中带有根本性的问题。”姚桓说。

从党的十七大修改党章至今,时间又过去四个年头。以人为本,科学发展,社会和谐理念更加深入人心,转变经济发展方式的步伐明显加快,党的执政能力建设和先进性建设不断推进……

叶笃初认为,党章内容要随着实践发展与时俱进。“不断将已经成熟了的经验、经过实践证明正确的结论和全党达成的共识写进党章,这是党章的权威性和科学性所在。”

新华社北京 5 月 22 日电



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

院副院长，天津市纪委书记臧献甫原任中央国家机关工委副书记，重庆纪委书记徐敬业原任中央纪委驻商务部纪检组组长、商务部党组成员，均系中央委派。

这一方面无疑显示了中央打击贪污腐败和整肃党的纪律的决心，另一方面，无疑也将会党政领导机构的工作风气有所震慑和影响，可能会让地方一把手缺乏有效监督的局面得以打破，因为如此则以前发生过的省级地方党政主要领导掣肘省纪委工作的个别现象也许将会被杜绝。

在省级地方党委换届中，一正二副成为一种“模式”。在截至2006年12月完成的14个省级地方党委的换届中，除了新疆维吾尔族自治区和内蒙古自治区，其他的基本上都是1名书记、2名副书记，这样将会加大常委们的参与力度，使以前个别地方发生的书记“一言堂”、书记办公会代替常委会议从而使常委会虚设的局面有所改善。

这说明，在新一届党政领导班子调整中，党内民主和党的工作纪律得到了强调，党内监督制度和党内民主机制可能会借机进一步完善。

“应该看到，纪委书记的垂直管理有利于减少权力的滥用、减少贪污腐败现象的发生，省级党委‘一正二副’的设置则有利于对权力过于集中的现象的遏制，有利于规避党的常委会代替全委会、党的书记会代替常委会这种和民主集中制的初衷不相符合的决策盲区，也符合省级地方治理的实际需要。”任剑涛说。

但他同时也指出，这仅仅是一种内部安排，属于权力体系的内部权力分割，应该更广泛地动员社会监督与既定的相关机制形成联动，互为补充。 ■

**我们应该站在政治制度的高度来评判新一轮大规模的省级地方党政主要领导干部的调整，它已经成为中国共产党的重要政治制度，也是这个国家的重要政治制度**

# 省级官员更替走

## ——访中央党校教授、资深党建专家叶笃初

◎文／本刊记者 孔志国

纪亮/摄



▲ 叶笃初

中国的和谐社会建设正在进入一个关口。在以胡锦涛为总书记的党中央提出建立和谐社会主张并且顺利在全党开展了保持共产党员先进性思想教育活动以统一全党思想认识之后，如何为和谐社会追求提供组织保障无疑成了迫在眉睫的事情。正因为如此，此次为十七大作重要准备的省级地方主要领导的人事安排也显得格外引人关注：这一大规模的组织人事变动将会扮演什么样的历史角色？

中央党校教授、资深党建专家叶笃初先生长期致力于党建研究并多次参与中央有关重要文件起草，他的思考或许对我们关心的问题会有所启示。

### “启德培元”意蕴深远

***《法人》：这次省级地方党政主要领导干部调整引人注目。但是很多人对它的背景并不了解，您能介绍一下么？***

**叶笃初：** 2006年1月初中共中央纪律检查委员会第六次全体会议上，胡锦涛总书记发表重要讲话，首次以郑重方式提出了集中换届的任务，指出2006年、2007年我国将对省、市、县、乡四个层次的党委、政府分批集中进行换届，要严肃组织人事纪律，重点是防止查处拉票贿选、跑官要官的现象。我们如果做生动形容的话，那就是胡锦涛总书记敲响了集中换届的锣鼓点。

***《法人》：集中换届是怎样来从细节上保证实现的？***

**叶笃初：** 中组部开会做过部署。凡事“预则立”，针对换届中可能出现的问题，当时提出了三个原则：思想不散、秩序不乱、工作不断。既表现了组织部门



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

# 向制度成熟

的责任意识和某种担心，又在一定程度上对掉以轻心、放任自流或心存不轨的人是一种警戒。作为一个研究人员，我认为迄今为止虽然在具体运作中尚有不尽如人意之处，但这三个原则是都实现了的。此次换届涉及人数如此之多，牵扯范围如此之广，做到这一点很不容易。

*《法人》：集中调整后的官员给您留下了怎样的印象？*

**叶笃初**：六个字来形容：气正、心齐、面新。我到各地开会、考察和演讲，与一些调整后的省、地（市）、县（市）级干部有过交流，再加上一些侧面了解，觉得他们都为人比较正派、比较注意班子的团结、面孔也都比较新鲜。

*《法人》：中共中央十六届六中全会2006年10月8日至11日在北京召开后，便开始了省级党政负责人比较密集的换届工作，10月份有6个省级党委完成了换届，11月份有7个省级党委完成换届，12月份有1个省级党委进行换届并且有3个省的省委书记有变动。到今年的上半年，其他17个省级党委也会相继完成换届工作。十六届六中全会的精神显然深深地影响到这次省级地方主要领导人的大规模更替。*

**叶笃初：六中全会是换届工作的动力源和指路标。从组织的角度来讲，有着承前启后的作用。**

承前，就是对此前已经基本完成的乡镇、乃至县（市）级党政换届及时进行总结、提高、继续推进，适时提出加强基层民主制度建设的要求。

启后，就是对当时正在进行的各地市级党政换届以及此后展开的省级地方换届指出了方向，提出了要求。需要强调的是，六中全会事实上既是对省级地方党委换届的推动又是保证。

一方面，六中全会是一个标尺，检验换届、指导换届、推动换届的顺利进行，另一方面，省级地方党委顺利换届又是对十六届六中全会精神的落实，新任省级领导班子把贯彻落实六中全会决定作为首要职责。

十六大以来，以胡锦涛为总书记的党中央每年都有一个工作要点。十六届六中全会的召开说明，在十七大召开之前，省级党委换届对中央来讲是非同寻常的工作安排，就是2006、2007年的工作要点。

*《法人》：作为执政党的中国共产党的省级地方党委换届显然不仅是一个或几个省级地方党组织的人员变化，也不仅仅是中共中央以至整个国家单纯组织事务，应该是有更广大的意义。*

**叶笃初**：是的。现在许多人还停留于单纯组织事务的认识，人们对四级地方党委换届的注意力还是集中在组织人事的变动上，而没有想到其背后的蕴涵。也许可以简单说点中国文化和中国共产党的历史经验。

在我国传统政治文化中，从来认为做人、理事、治国之间存在相通道理，所以提出修身、齐家、治国、平天下，同时又讲仁道、德政等等，于是就有修齐平治、启德培元之说。中国共产党坚持把马克思列宁主义基本理论运用于中国革命和建设的具体实践，从来不把干部培养任用当作单纯组织事务，而是视为政治战略不可缺失的保障和条件。经验证明，每当中国革命和建设发展的重要关头，必定紧随理论与战略创新而来的，是组织的冶炼和人才的辈出。值此，中国特色社会主义建设事业实现新的跨越，成千上万一代新人走上各级领导岗位，我们理解，它的重大影响远远超出"党委换届"字面含义，不妨说是具有"启德培元"的深远的政治蕴含。附带说一下，在我们中国，元字也可作"根本"解。正是在这个意义上，我们强调在正确理论、路线、方针指导下的干部队伍和领导班子建设，实质上是我们党和国家的根本的政治建设。

最后还要说一句话，此次地方党委换届涉及数以十万计的干部，省级党政主要领导干部无疑是省级地方的领军人物，如果我们借用"启德培元"四字无大碍的话，那么他们在这方面要起模范带头作用，对自己要有更严格和更进一步的要求。

## 要勇敢地到实践中去

*《法人》：和他们的前辈同事们相比，根据现在的媒体有关报道，年轻化和高学历化似乎是当今这批省级地方主要负责人的整体的个性化符号。*

**叶笃初**：每一拨干部有每一拨干部的特点。从战争年代成长起来的干部，



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

做秘密工作的可能会比较谨慎，从军队中出来的干部可能会很干练，他们共同的一个特点就是经历过生死考验，革命品格非常坚强。但是这些人，优点和缺点往往是联系在一块的，譬如过于谨慎可能不适合领导一方发展，做事情很干练但也可能失之于简单和工作作风粗暴，甚至有少数人还有军阀作风。

相对于他们，当今这一批省级地方主要负责人尤其是年轻一些的，有专业、有知识、乃至各种技术知识，但一样是优点和缺点互相交融。由于政治阅历关系，在战略思考和理论思维方面尚有待提高，对面临问题的纵深把握及综合判断上还需要反复的历练。

*《法人》：我们注意到，这次省级党政主要负责人的大规模调整，中央和省级地方间的交流非常多，这里面有没有一种什么暗示？*

**叶笃初**：干部交流是中国共产党多年的传统。不过以前更多的是定向交流。战争时期和建国初期一段时期，农村是党的工作重心，大批军队干部和城市干部就被交流到农村地区任职，例如团长可能会担任一个县的县长、县委书记什么的，那时候县里的干部基本上整天在乡村跑。当然从县里调到大中型企业中去担任车间主任、厂长的也有。当年定向交流往往呈现为一种"运动性"，决策改变的背后往往是一场干部交流的运动。

现在的交流范围和内容大大扩展。就拿这一次地方党委集中换届来讲，交流就体现出这些主题：有上级领导机关工作经验和有基层单位工作经验的干部之间的交流，有实际工作部门经验和有研究文秘工作经验的干部之间的交流，有组织工作经验和有宣传工作经验的干部之间的交流。这些交流都越来越制度化、规范化。

## 伯乐相马到倚重公信

*《法人》："出主意、用干部"是我们党的领导原则，我想知道这个原则的人并不多，你能否详细介绍一下这个原则？*

**叶笃初**："出主意"主要指的党要提出国家乃至地方或部门的政治主张、发展大计等等，但是，没有组织作为基础、没有干部安排支撑，这种定位显然就会落空。所以，主意和主张出来之后，势必伴随着一定的用人方面的调整，这也是所谓的"用干部"。

*《法人》：从宏观的层面，我们党"用干部"尤其是选拔年轻干部的政策似乎也是分阶段的。*

**叶笃初**：是的。新中国建立后，中共高层逐渐意识到培养新一代干部的紧迫性并加大了培养新一代干部的努力。从1960年代始，在中央高层中形成了关于革命接班人、红色接班人的共识与语言。但是那个时候由于党在战争年代培养的一大批干部都风华正茂，新一代干部培养并没有提到最紧迫的位置。

改革开放以后，这种紧迫性却凸现出来，因为当时出现了"干部断层"。那时候由于我们缺乏一整套干部选拔使用制度，只好采用在职领导干部发现、提名、推荐相关人选的办法，也就是所谓的"伯乐相马"，属于一种应急模式，今天活跃在政坛上的很多高级干部，都是那个时候被"伯乐"们发现并且走向政治舞台的。

不过，这种"伯乐相马"式的干部选拔方法在1980年代中期开始受到一些人的批评，这些人怀疑，"伯乐相马"可能出现任人唯亲。由于一个人的视野有限，领导干部的亲属、秘书、朋友会得到更多的机会。




▲ 在干部任用上也要适应构建和谐社会的要求

所以，我们党就有了更多的尝试，如考试、公开选拔、竞争上岗、挂职锻炼、投票选举、规定任期，等等，一系列的安排相继成为制度性规范，逐渐侧重于"公信力"，倚重组织考察和公信相结合。总之，靠制度来用人。

"用干部"是一个经验积累和历史发展的过程。总体上看，改革开放以后，我们党的"用干部"分为两个阶段："伯乐相马"阶段和制度规范阶段。"喜看后浪推前浪，已识今年胜去年"，在党内，已经形成了一套可行的干部选拔机制和呈梯队性安排。

*《法人》：对政治阅历的要求是不是意味着我们党选拔干部的方针有所改变？*

**叶笃初**：不完全是。"革命化、年轻



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net




化、知识化、专业化"的总体要求并没有改变，但是在实践中和我们通常的理解有所不同。像年轻化，我们并不是要求所有的领导干部都很年轻，而是要建立一个合适的"梯形"结构，不同年龄段的人有一个合适的比例。像革命化，中国共产党对干部的一个最基本的要求就是政治素质要高，党的定位以及国家面临的国内外社会形势要求党的领导干部必须具备这样的素质。不过，政治素质内涵很广泛，取决于多方面修养，包括理论基础、实践经验等，政治素质虽然取决于政治阅历，但是和年龄并没有必然联系，中国传统文化中常爱说年轻有为，又说少年老成，讲的就是生理年龄与阅历年龄的区别和联系。一个年轻人可能政治阅历非常丰富，这是我们党很多干部年纪轻轻就身居省部级高位的原因所在。

## 成熟制度渐行渐近

*《法人》：您曾经在接受采访的时候指出，这次地方党委换届的一大特点就是有诸多党内法规作支撑和保障，这是历次换届所不曾有过的？*

**叶笃初**：是的，这次地方党委换届，从党内法规来说，基本源出于党章和《党政领导干部选拔任用条例》(2002年)、《深化干部人事制度改革纲要》(2000年)。同时还有《中共中央组织部关于推行党政领导干部任前公示制的意见》、《公开选拔党政领导干部工作暂行规定》、《党政机关竞争上岗工作暂行规定》、《党政领导干部职务任期暂行规定》、《党的领导干部交流工作暂行规定》等20多部规定或文件，从各个侧面对地方党委换届进行规范。这无疑使此次换届向制度化进程迈进一大步。

*《法人》：我们是不是可以认为中共在干部选拔任用方面已经形成了一个比较成熟的制度？*

**叶笃初**：我想是这样的。认识这次地方党委换届特别是省级地方主要领导干部换届的一个重要的视角就是制度性的检视。不再是单纯的人事更换、代际更替，而是已经从整体上纳入了制度的范畴。

这种制度性的意义最早是由邓小平同志提出来的，收录在《邓小平文集》的一篇1980年的文章，题目就是《党和国家领导制度的改革》，谈的就是党和国家的领导制度问题。胡乔木同志1989年在美国一所大学的演讲《中国领导层怎样决策》，对外宣布中国共产党把包括任用干部在内的领导制度，作为政治制度看待，在向科学化、民主化、法律化的方向迈进。此后，我们又经过了近20年，作为中国执政党，党的干部制度日益充实完善。它不仅是党的也是国家的政治制度，而且具有基础意义的一部分。

*《法人》：这个制度还有没有可供提高的空间？*

**叶笃初**：我们的干部选拔任用制度虽然已经比较成熟，但是很多细部包括程序方面还需要丰富和完善，很多暂行规定还有待实践检验后成为正式的制度性规定，旨在推进干部人事制度改革的《深化干部人事制度改革纲要》的精神和规定是仍然有效的。

*《法人》：到什么时候我们可以看到一种基本定规、完全成熟的制度安排？*

**叶笃初**：我想大约还需要一代人的时间，例如15年到20年，也就是我们党建党100周年前后。历史证明，一个政党，经过100年的成长和发展，在领导层更迭、民主程度、组织规范等环节，基本上都会形成系统的、稳定的制度性安排。



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net




# CONTENTS

**COVER STORY**

**On expiration of office terms of many officials in province level**

The shift of the administration thought of the central government from economic orientation to full construction of harmonious society is fully displayed by the expiration of many officials in province level. If examined within the context of the general backdrop of strengthening and improving macro control, combating corruption and advocating clear and clean government, the personnel change will be of greater significance.

**Change of officials in province level matured shows sign of system maturity**

**Interview with professor Ye Duchu of the Party School of CPC, senior expert on Party construction**

We should view this bout of massive readjustment of major leaders in province and local level in terms of political system, which has become an important political system of the Communist Party in China, and also an important one for the country.

**From "technical expert" to "socially savvy official"**

Interview with professor Ren Jiantao, dean of political and public affairs institute, Zhong Shan University

To build good political ecology at every province and local level and to keep positive interaction with the ecology of central government, is perhaps the future direction for provincial political ecology to develop.

**Three cautions for provincial and municipal leaders in office**

When taking office, the leaders have to be serious in attitude and restrain from all actions of immorality, irresponsibility and foul interest. In a word, they have to guard against arrogance, extravagance and craze for unjustified merits.

**SPECIAL REPORT**

**trademark registration: is fortune created by law?**

**Cold wave of trademark registration attack Chinese enterprises**

Trademark is the language universally used by businesses when carrying out market activities. The registration of its trademark is equivalent of its loss of the language to communicate with the outside world.

**COMPANY PERSPECITIVE**

**TOM eBay: the compromise declaration by foreign capital internet giants?**

Obviously, the localization not thorough enough is not the only reason for those giants to taste bitter fruits. The marriage of foreign and Chinese enterprises is not the panacea for all trouble. Among others, how far Tom eBay will go is closely related with changes in policies and environments.

**CAPITAL FINANCIING**

**In face of foreign bank: what do Chinese banks fear**

Service, brand, product, segmentation, management etc. is an important aspect for banks to attract customers. If these problems solved ingeniously, what else do we have to fear?



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net




# 树良好作风 创优异成绩

## ——浙江部署开展‘作风建设年’活动侧记

□本刊记者 厉佛灯

2007年2月25日，也就是农历正月初八，浙江各级党政机关春节过后的第一个工作日。

这一天，无论是城市还是乡村，喜庆的鞭炮声不绝于耳，许许多多的人都还沉浸在欢乐祥和的节日气氛中。

就在这一天，省委、省政府召开了全省开展‘作风建设年’活动动员会，并且是省市县三级联动，以电视电话会议的形式召开，在省人民大会堂设主会场之外，在各市、县(市、区)设立分会场。在杭的省直属各单位党组成员、副厅以上领导干部，各市、县(市、区)级领导班子成员和有关部门负责人参加会议。

这次会议，标志着浙江的‘作风建设年’活动，拉开了序幕;

这次会议，昭示着浙江的‘作风建设年’活动，将成为新一年全省各级党委、政府主抓的一项重要工作。

### 会议本身就体现了省委、省政府带头转变作风

参加会议的同志切身感受到了清新的会风。

省纪委的一位干部在步出会场时说，这次会议本身就体现了作风转变，体现了省委、省政府带头示范。一是会议采取电视电话会议的形式召开，只用了一个上午的时间，体现了勤俭节约之风。二是这么大规模的全省性重要会议，只有主持人和报告人坐主席台，并且习近平书记的报告很短，不到1个小时时间，吕祖善省长的主持也很简洁，体现了求真务实之风。三是会议的一项议程，组织主会场参会人员观看《村支书郑九万》电影，这是一种会议形式的创新，也是对省级机关干部进行一次向基层干部学习，转变工作作风的最生动形象的教育。

省协作办一位领导说，习书记在报告中提倡‘开短会、讲短话、说实话’，这次会议真正是立说立行了。会风也是作风的体现，这次会议展现的良好会风，是“作风建设年’的一个良好开端。从这次会议上就让我们看到了省委、省政府对搞好‘作风建设年’活动的决心和信心。

浙江把今年确立为“作风建设年”，并在春节过后的第一个工作日就进行活动的部署，引起了社会各界的广泛关注，许多中央和省外主流媒体对此都进行了宣传和评论。

中央党校教授叶笃初获悉这一消息后，在电话中对记者说，在学习贯彻胡锦涛总书记关于加强八个方面作风建设重要论述这样一个背景下，浙江把党的十七大召开之年——2007年确定为全省的‘作风建设年”，是个好举措，意义深远。浙江经济社会发展走在全国前列，浙江省委、省政府的许多工作也是那样先人一步，走在前头。

### 抓党风、促政风、带民风

今年年初，胡锦涛总书记对加强领导干部作风建设问题发表了重要讲话，提出要大力倡导八个方面的良好风气。胡锦涛同志的重要讲话精神为推进作风建设特别是领导干部作风建设，指明了方向，明确了要求。

1月15日，省委常委会认真学习了胡锦涛总书记的重要讲话精神。1月25日，省委书记习近平在省纪委十次全会上强调要认真学习贯彻胡锦涛总书记的重要讲话精神，弘扬新风正气，抵制歪风邪气，全面加强领导干部作风建



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

设。同时，省委还专门下发通知，对此作出具体部署。

春节前，省委常委会又召开以加强领导干部作风建设为主题的专题民主生活会，并对全省开展“作风建设年”活动作了认真研究。

这次“作风建设年”动员会，吹响了浙江努力在全省上下倡导和形成八个方面良好风气的号角。

省委书记习近平指出，开展“作风建设年”活动，就是要继承和发扬党的优良传统和作风，与时俱进地培育新的良好风气，切实解决当前少数领导干部在思想作风、学风、工作作风、领导作风、生活作风等方面存在的突出问题，抵制歪风邪气，弘扬新风正气，努力取得抓党风促政风带民风的积极成效。

会议部署，在开展“作风建设年”活动中，为体现领导带头、率先垂范的要求，今年浙江还将在市县（市区）领导班子中开展以“团结和谐干在实处、科学发展走在前列”为主要内容的“树新形象、创新业绩”主题实践活动。

## 六项具体内容，体现了大局着眼、小处入手、抓住重点、讲求实效的思路

根据省委、省政府部署，今年开展的“作风建设年”活动，具体要抓好六个方面的工作内容。一是大兴学习之风；二是深化机关效能建设；三是改进工作作风；四是改进和规范公务接待；五是坚决刹住违规建设楼堂馆所的不良风气；六是厉行节约、反对铺张浪费。

大家认为，这六项具体内容，遵循了胡锦涛同志提出的抵制八个方面的歪风邪气、倡导八个方面良好风气的要求，非常符合浙江党员干部队伍作风建设的实际，具有很强的针对性，切实体现了从大局着眼、小处入手、抓住重点、整合载体、讲求实效的开展“作风建设年”活动思路。

会上，习近平书记提出“强化行政成本意识，切实节约行政成本，努力建设节约型政府”的要求，引起与会者的共鸣。一位多年在机关工作的厅级干部对记者说，机关的铺张浪费现象，的确是群众反映比较强烈的问题。我们花的钱，都来自人民群众的辛勤劳动，都是纳税人的钱，一定要倍加珍惜，勤俭节约，树立强烈的行政成本意识、节约意识。特别要重视解决好公款吃喝、公款旅游、公款消费等问题，让广大群众感受到“作风建设年”活动取得实实在在的成效。

来自我省高校的一位领导说，这次活动中要着力解决的具体问题，如公务接待、会风文风等问题，其实是一直来都想给予解决的老问题、难问题，希望这次能下狠心、动真格，切实予以解决，不要“只听雷声响，不见雨下来”。那些具体的问题如得不到解决，“作风建设年”活动也就失去其应有的价值，也就谈不上取得实效。

## 作风建设必须始终坚持、常抓不懈

活动有阶段，建设无止境。

“作风建设年”意味着今年我省各级党委、政府要下更大的决心、花更多的精力来抓作风建设，取得作风建设的新成效。

“作风建设年”活动只是加强作风建设的一个载体，一种举措，一段过程。

作风建设是我们党的建设的一项长期任务，必须持之以恒，常抓不懈。习近平书记为此提醒广大干部，“作风建设年”活动开展好了，并不意味着作风建设可以一劳永逸。他强调，抓作风建设，“既要着眼当前，突出重点；又要长远考虑，坚持经常，不搞一阵风、运动式，通过一年的活动进一步总结经验，善作善成，持续推动在全社会形成八个方面的良好风气。”

在与记者交谈中，许多机关干部都认为，加强作风建设，抓好制度建设是关键。一位省政府办公厅的干部说，开展“作风建设年”活动的第三阶段主要是建章立制、总结提高，这很好。在活动中，一定要按照省委部署，把解决问题与建章立制紧密结合起来，注重从制度上巩固整改成果，使作风建设逐步走上制度化、规范化的轨道，形成长效机制，发挥长远作用。

“有了制度，一定要严格执行。”一位在基层挂职的省直机关干部说，“现在各地各部门制度订了不少，但真正执行起来的不多。抓制度建设，一是要使制度切实符合实际，具体化，可操作；二是不能仅仅贴在墙上、写在纸上，一定要把制度执行好。”

郑九万的先进事迹，对我省的广大干部来说，都已耳熟能详，但电影《村支书郑九万》还是深深震撼人们的心灵。省农业厅一位干部说，这部电影是对我们机关干部最形象、最生动的加强作风建设的教育，如果我们都有郑九万这样的精神、这样的干劲、这样的作风，无论什么工作都能做好。

## 春节过后忙起来

“一日之计在于晨，一年之计在于春”。

会上，省委书记习近平在作报告时，引用了当天人民日报“今日谈”专栏发表的一篇短文《过节之后忙起来》，体现了省委、省政府对全省广大干部的要求和希望。

只有春天的辛勤播种，才有秋天的丰硕成果。加快全面建设小康社会，保持浙江工作走在前列，都需要各级干部干在实处，都需要从新年伊始就扎扎实实地干起来、紧紧张张地忙起来。

事实上，春节过后上班第一天，我省各级机关干部就投入了繁忙的工作中。在侨乡青田，新春上班第一天，700多名机关干部就深入全县各乡镇村，进农家、下田头，和群众共商富民强村大计；在竹乡安吉，节后第一天，县领导就带领部门、乡镇、企业主要负责人赴德清、桐庐学习考察；浙西开化，春节后首个工作日，就组织了一支由机关干部、企业员工、城镇居民组成的近千名“义务植树大军”开展植树活动……

良好的作风要在真抓实干中体现，要在优异成绩中体现。在开展“作风建设年”的动员大会上，习近平书记要求大家“振奋精神、开拓创新，树良好作风，创优异成绩。相信通过开展“作风建设年”活动，我省上下一定会以更优良的作风，收获更丰硕的果实，向党的十七大和省第十二次党代会献礼！



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

# 为什么要特别强调加强领导干部的作风建设

## ——访中共中央党校党建研究专家叶笃初

● 本报记者 刘海音

一、强调加强新形势下领导干部作风建设，具有重要性、紧迫性，是为了使我们社会和谐前行

记者：叶教授，您好！新年伊始，胡锦涛总书记在中共中央纪委七次全体会议上发表了重要讲话，主题是全面加强新形势下领导干部作风建设。那么，您对此怎么看？

叶笃初：这次讲话既是对我们党的纪律检查工作的专门指导，同时又具进一步推动党和国家工作全局意义。异乎寻常的是，集中、突出、鲜明地提出了执政党的干部作风建设任务。他强调说，我们要从党和人民事业兴衰成败的高度，从全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会的全局出发，充分认识加强领导干部作风建设的极端重要性和紧迫性，切实把加强领导干部作风建设放在更加突出的位置，下决心抓紧、抓实、抓出成效。

此前，党的十六届六中全会通过的《关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》中，已经提出构建社会主义和谐社会的紧迫性，同一文件中还提出了反腐倡廉工作的紧迫性。现在进而提出领导干部作风建设的紧迫性。中央三提"紧迫性"，一鼓作气，势不可挡，功到事成，再次显示了以胡锦涛为总书记的党中央，从全局的战略高度，大力弘扬新风正气、坚决抵制歪风邪气的恢宏气慨和卓越努力。

胡锦涛同志说，领导干部作风建设是党的建设的一项战略任务。只有不断教育和引导干部自觉发扬党的光荣传统和优良作风，自觉抵御各种腐朽思想观念的侵蚀，才能推动经济社会又好又快发展，才能形成共同构建社会主义和谐社会的强大力量，才能永葆党的先进性，才能切实把反腐倡廉工作引向深入。

记者：为了切实加强领导干部的作风建设，胡锦涛总书记鲜明提出了领导干部作风八项要求——'勤奋好学，学以致用；心系群众，服务人民；真抓实干，务求实效；艰苦奋斗，勤俭节约；顾全大局，令行禁止；发扬民主，团结共事；秉公用权，廉洁从政；生活正派，情趣健康。'这有什么特殊意义？

叶笃初：胡锦涛总书记以原则性、战斗性和针对性的充分展开方式提出的"八项要求"，已被人们称为领导干部迎接十七大的"八门功课"。现代汉语习惯视功课为学生专用的作业。其实，在古代是指考察官吏政绩为功课。《汉书·薛宣传》有'宣考绩功课，简在两府'。所以我们作为'功课'倒是十分贴切而兼有古风的。再说提出作风规范分列八个方面，含思想作风、学风、工作作风、领导作风、生活作风等，这无非是意示囊括全面，从学习到生活，大至治国理政，小至待人接物，乃至带有私人性质的交友游乐等等，无不都须作风规范。

事实上，在我们党的文献中，历来有关作风谈论，用语多有交叉、重合，或有狭义、广义之分。例如，学风，说大一些是对马克思主义的根本态度问题，学用一致是最重要的；说小一些是学习的具体方法，或是浅尝辄止，或是刻苦钻研。又如，工作作风、领导作风，在不同环境或不同意义上各有侧重，并无严格划分。大体上说，领导作风很重要的是讲民主作风，讲兼听则明。说工作作风，则偏重于讲态度认真，讲求真务实。

总之，党的作风状况如何，关系党的生死存亡，关系党的执政地位，关系党同人民群众的血肉联系，关系党领导的多党合作和政治协商，以至关系社会主义民主政治建设和我国社会主义根本制度的发展和巩固。或许我们都注意到了，前不久，国务委员兼国务院秘书长、中央国家机关工委书记华建敏在中央国家机关的会议上强调指出，中央国家机关党的建设工作，要坚持以邓小平理论和'三个代表'重要思想为指导，全面贯彻落实科学发展观，紧密结合社会主义经济建设、政治建设、文化建设和社会建设的



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

伟大实践，以提高党的执政能力为重点，以保持和发展党的先进性为主题，从思想、组织、作风和制度上全面推进党的建设新的伟大工程，为顺利实施“十一五”规划开好局、起好步提供坚强保障；并指出要着眼于密切联系群众、狠抓落实，建立健全改进工作作风的长效机制。由此可见，作风建设将是今年我们党迎接十七大需要重点加强的一项战略任务。

二、领导干部身上的作风问题，在本质上或说核心内容是权力的行使与运用问题，即以权谋私还是秉公用权问题。在作风建设上的“八项要求”是对党政领导干部权力观的检验

记者：从党的历史上看，我们党一贯重视党的作风建设，那么，什么是“作风”，当前形势下作风建设的核心内容是什么？

叶笃初：作风是什么？是人的内在思想、品性、气质的自然而然的流露和外化，是最鲜明而集中地反映人的基本精神状态乃至心理特点的外部表征。所谓“诚于中，形于外”。思想是本质，作风是表现。自毛泽东最初提出具有中国共产党特色的党风概念，就认为党和党员的思想、政治、工作、生活等方面的作风都是党风，一个党员的作风正不正，是有无党性或党性纯不纯的表现。于是，在上世纪40年代就有一次史称“延安整风”的学习与实践马克思主义，并用以指导改造、提高和修养自己的运动。岁月倥偬，今年正逢延安整风65周年，又是党以中央全会决定形式庄严宣布：和谐凝聚力量，和谐成就伟业，为把我国建设成为富强民主文明和谐的社会主义现代化国家而奋斗的重要时刻。胡锦涛总书记在新的历史环境与新的政治使命的情况下，明确提出领导干部作风建设规范，深蕴改造客观世界同时改造主观世界的战斗精神。无论是为了使领导干部个人养成同和谐社会要求相符合的良好作风，还是为了实现社会和谐目的本身，我们都必须首先使成千上万的领导干部普遍地出现思想、作风转变与重大进步，进而影响广大人民。只有在这种转变和进步中，才能逐步减少社会不和谐的因素，才能极大地增强我国社会主义和谐社会的基础。

必须指出，一般谈论作风建设是一回事，而特指执政党领导干部作风建设则又是一回事。对于执政党的领导干部而言，由于他们拥有一定职权以及事实存在职权影响，因此，在领导干部身上的作风问题，本质上或说核心的内容是权力的行使与运用问题，即以权谋私还是秉公用权问题。我们常说“权为民所用，情为民所系，利为民所谋”，这从一个侧面上深刻揭示了领导干部作风的性质和意义。这是作为执政的共产党数十年来执政经验与干部管理而作出的既深刻又生动的总结。

众所周知，党的各级领导干部作为公权的承载者、执行者，由于各种原因，利用各种手段，擅把公权化成私权，这并不是少见的事。即使是在比较带有私人性质的生活方面，都不是绝对不会对履行公务产生影响。中央有关纪律监察部门为什么提出对干部监督管理，不但是在“八小时以内”，还应在“八小时以外”？事实上，许多违纪犯罪案件，总是同所谓“应酬”“接待”以及度假、出访等看似生活性质的事搀杂着的。正是在这个角度上强调提出干部生活作风问题。一段时间以来，我们低估了领导干部作风方面尤其是生活作风的严重风险和危害，放松了严格的监督和管理。（顺便提醒一下，战争年代和在白区秘密工作条件下都是很注意干部生活作风问题的。）这是我们在干部队伍建设方面很重要的一个教训。可以说，胡锦涛总书记提出的领导干部作风“八项要求”，是对党政干部尤其是新一代走上各级领导岗位的干部权力观的检验。

三、养成真正优良作风，不但需要各种约束，更需要“硬功夫”

记者：“艰难困苦，玉汝于成”。我们党的成功确非是容易的。那么，当前加强党的作风建设应当从何着手？

叶笃初：对于一个执政党来说，在干部中养成真正优良作风，需要通过各种途径、手段，无非是思想道德教育和组织纪律约束（纪律中第一条是遵守宪法和法律），人们爱称前者是软约束，后者是硬约束。在我看来，软约束中包含着硬功夫。

我们党的得天独厚之处，不只是从马克思主义基本理论中获得了无穷的精神动力，同时又得益于中国数千年优秀传统文化的积淀与养育。在中国优秀传统思想宝藏中，素有做人、理事、治国存在互济共融之通理，所以很早就提出了修身、齐家、治国、平天下以及德治、仁政等等，于是就有修齐治平、启德培元之说。如果我们把对领导干部作风建设的要求，同此前关于社会主义荣辱观及建立社会主义核心价值体系联系起来，同本次纪委会议所部署的深入开展党风廉政建设和反腐败斗争的任务联系起来，包括查办官商勾结、权钱交易案件。尤其是坚决纠正领导干部利用职权和职务影响谋取各种利益，例如，在商品房买卖置换中以明显低于市场价格购置或以劣换优谋取不正当利益的，以借为名占用他人住房、汽车的，参与赌博或以变相赌博等形式收钱敛财的，借委托他人投资证券或其他委托理财的名义获取不正



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

# 腐败文化是和谐社会的大敌

● 李抒望

影响社会和谐的因素虽然很多，但腐败乃是社会中最不和谐的因素。在和谐社会建设中反腐败，是一个庞大的系统工程，其艰巨性同腐败产生的社会文化基础直接相关。当前，我国反腐败斗争中存在的一个突出难题在于，反腐倡廉的社会文化资源相对短缺。因此，加强和谐文化和政治文明建设，将反腐败引导到反腐败文化的高度，是构建和谐社会的一个重大的基础性课题。

## 警惕“腐败文化”蔓延

如果腐败呈现出普遍化、流行化、社会化的趋势，除了体制层面的原因外，还因为它获得了一种文化上更有力、更稳定的支持。这就意味着，腐败也容易成为一种社会风气和生活方式，渗透到一些人的日常行为模式之中。当前，我国的集团性腐败、体制内腐败以及人们的羡腐心理等等，都是“腐败文化”滋长蔓延的可怕信号。

集团性腐败。集团性腐败或集体腐败，是指掌握公共权力的特定群体在共同私利的驱动下，形成了利益联盟，使得本应服务和服从于公众利益的公共权力异化，不再服务或服从于公众，而是蜕变成了谋取集团利益的工具，使权力逐步私有化、商品化。在集团性腐败行为中，客观上由于责任主体分散，所有行为个体都不同程度地负有责任，形成了利益风险共同体，相对于个体腐败行为，它的压力和风险是有

---

当利益的，为本人谋取预期的不正当利益或以各种方式为配偶、子女和其他亲友谋取不正当利益的，等等，就会发现要求干部做好“八门功课”，其内涵远远超出它的字面意义，不妨说是更深藏着“启德培元”的丰富含义（在我国文字中，“元”亦作“根本”或“基础”解）。

同时，我们再和党的十六大以来中央一系列制止浪费、反腐倡廉的规章制度，以及中央纪委有关干部廉政纪律各项具体规定联系来看，不难发现，领导干部作风建设乃至整个干部队伍建设，始终都是抓住正确行使权力这个关键，从长远讲，就是建立健全结构合理、配置科学、程序严密、制约有效的权力运行机制。如果说，我们已经在法规和机制、体制方面，努力筑成了许多“硬约束”的话，那么，现在进一步致力于筑成道德风范的“软约束”。当然，这是相对而言的。实际上，养成真正优良作风是需要硬功夫的。一个领导干部没有内在的扎实的努力，也就不会有过得硬、冲不掉的好作风。我们日常讲的所谓“刚性”的成文法规同“柔性”的道德熏染，二者是互补和融通的，相辅相成，齐头并举，从而构成党风廉政建设整体工程。

回想去年1月，胡锦涛总书记在中央纪委六次全体会议上讲话，着重讲的是学习贯彻党章，其中特别引用有关道德作风规定，指出一些腐败分子是从道德品质问题开始的，在全党和社会各界引起了热烈反响。这次他在中央纪委七次全体会议上的讲话，讲的是领导干部作风建设，其中着重提出遵守党纪国法，加强机关监督环节、拓宽监督渠道，同样在全党和社会各界引起了热烈反响。前后呼应，相得益彰。所以如此，因为表明中国共产党对人民事业的责任和决心，表明对党自身存在弱点、缺点和不足的严肃认真及坚决改正态度。说到底，一句话，从基础的工作做起，防微杜渐，本固枝荣，我们有信心、有能力、有办法使党的各级组织和各级干部、广大党员并通过他们影响全体人民，加强凝聚，齐心协力，团结一致，各尽所能，实现共建社会主义和谐社会的伟大目标。

■ 责任编辑：袁志平



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

# "纠风"锁定三大重点

通过解决群众反映强烈的规律性问题，探索纠风的系统经验

文/《瞭望》新闻周刊记者 杨琳

《瞭望》新闻周刊近日获悉，中共中央纪委、监察部将于近期集中时间组织一次纠正不正之风活动，以迎接党的十七大的召开。

据悉，按照中央的要求，本次活动重点纠正三个方面的不正之风，一是权力寻租，二是霸王条款，三是各种潜规则。这些不正之风的本质，是以权谋私、与民争利。受访多位专家认为，作为预防腐败的方式之一，本次纠风活动将着力解决群众反映强烈的规律性问题，从中寻找纠正不正之风的系统经验，探索纠风长效机制。

## 迎接十七大纠风着眼长效机制

党的十六大以来，我国逐步构建起以"标本兼治，综合治理，惩防并举，注重预防"为方针的惩治和预防腐败体系。2007年1月召开的中纪委七次全会明确提出，把反腐倡廉工作融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设之中，拓展从源头上防治腐败工作领域。在这次全会上，胡锦涛总书记强调，要做好改革发展稳定的各项工作，为党的十七大的召开创造良好的环境和条件。当前要下大气力做好四方面工作，其中第三条就是"进一步抓好纠正损害群众利益不正之风的工作"。

中央党校党建研究专家叶笃初教授认为，作为从源头上预防腐败的重要工作内容，此次纠风活动的开展，"前"有迎接党的十七大的任务作为导引、"后"有中纪委七次全会的全面部署，是构建社会主义和谐社会的重要任务，目的在于最大限度地增加和谐因素，最大限度地减少不和谐因素，为十七大召开创造良好的环境和条件。

纠风是指纠正损害群众利益的不正之风，专指纠正党政领导机关，行政管理部门以及其他掌握一定职权、资源的部门和单位所存在的损害群众利益的不正之风。由于职务犯罪、职务违纪与不正之风是共生的，因此纠风活动一直是我国反腐倡廉战略的重要组成部分。

本届政府成立以来，我国纠风工作的新特点，在于更加注重解决损害群众切身利益的问题，从源头上防范不正之风的力度进一步加大。

叶笃初教授表示，纠风的方针是坚决维护人民群众的合法权益，积极促进和谐。从目前的形势来看，这次纠风的目标之一就是建立健全纠风长效机制，力争产生三方面影响：一是促使不正之风"量"的减少，树立人民群众反腐信心，增强党和政府的反腐能力。二是促进"质"的变化。三是取得新时期纠风的系统经验，在此基础上建立健全治本的机制。同时，纠风的过程，也是锻炼干部，让他们从中明辨是非，得到教育的过程。

过去几年，纠风活动的重点集中在治理教育乱收费、纠正医药购销和医疗服务不正之风，以及土地征收征用、房屋拆迁等与人民群众利益紧密相关的问题上。中央党校研究生院副院长刘春教授表示，目前对这些问题的清理已经涉及到立法、执法等相关部门的职能问题，从中发现了具有宏观性、制度性和一般性的问题，因此本次纠风活动将重点锁定在权力寻租、霸王条款、各种潜规则这三方面，更加集中、明确地回应人民群众的诉求。

## 遏制权力寻租保障公共利益

权力寻租是本次纠风活动的重点之一。权力寻租普遍涉及群众切身利益，是社会关注的热点，甚至已成为社会不稳定因素，引发社会公愤。这些是近期查办的腐败大案背后的共同症结，危害性极大。

"权力寻租"是指政府各级官员或企业领导人利用手中的权力，避开各种监控、法规、审核，寻求并获取自身经济利益的一种非生产性活动。权力寻租者将公权化为私权，以谋取金钱和物质利益。权物交



待"客"

李二保图/本刊



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

易、权钱交易、权权交易、权色交易等等都属于权力寻租的范畴。

权力寻租与腐败紧密相连，当权力缺乏有效监管，就可能被物化，成为寻求利益的"资本金"。比如国家药监局原局长郑筱萸、原上海市委书记陈良宇、北京市原副市长刘志华等高官腐败案件，都存在贪污、收取贿赂的问题。郑筱萸在药品监管工作中，利用审批权收受他人贿赂，袒护、纵容亲属及身边工作人员违规违法。陈良宇也是通过手中的"一把手"权力，违规使用社保资金，为一些不法企业主谋取利益，袒护有严重违纪违法问题的身边工作人员，利用职务上的便利为亲属谋取不正当利益，导致上海巨额社保基金被非法拆借。权力寻租已经成为近期查办的大案要案背后的共同症结。

此外，许多群众反映强烈的社会问题也与权力寻租密切相关。比如矿难频发的背后隐藏着监管部门与不法矿主的勾结，权力部门从煤矿生产的监管、配额、审批、改制等多个环节进行寻租，形成所谓的"权力股"，导致"官煤勾结"，以牺牲矿工的安全保障为代价获得利益。

再如2006年以来，"齐二药"、"奥美定"、"欣弗"等重大医疗事件接踵发生，诸多食品药品安全事件也暴露出"官药勾结"问题。今年3月28日，国家食品药品监督管理局向全系统发布了"八条禁令"，严禁吃、拿、卡、要、干预审批。其中的"严禁食品药品监管工作人员本人及配偶、子女违规持有或变相持有医药企业股份、股票"一条格外显眼。

刘春教授认为，近些年权力寻租现象总体上受到了遏制，但在一些行业和一些领域又有所加重，特别是在行政管制比较严格、具有官方背景的垄断行业和领域中，权力寻租引发了社会强烈不满。当前权力寻租出现了一些新特点。它越来越多地表现为组织和机构行为，表面上冠冕堂皇，而背后都有行业和部门非正当利益作为依托和驱动。有些行业和部门对权力寻租行为越来越不加掩饰，瓦解了公平交易的基础，对健康、健全的市场机制形成了巨大羁绊和阻碍。

## 整治霸王条款维护社会公正

"霸王条款"指一些经营者单方面制订的逃避法定义务、减免自身责任的不平等的格式合同、通知、声明和店堂公告或者行业惯例等。它大量存在于消费领域，但是在市场竞争比较充分的领域，由于消费者有充分的选择空间，"无形之手"会将这些企业逐出市场。因此，对霸王条款的治理难点主要是享有某些垄断地位的企业。

手机双向收费、手机漫游费、银行贷款律师费、银行卡跨行及异地查询收费，以及商家促销时表明"本商场对活动拥有最终解释权"等现象，多年来一直饱受公众诟病。一些问题虽然有所缓解，但垄断坚冰并未打破。种种现象表明，一些公用企业和依法具有独占地位的经营者，仍然在沿袭旧体制下的规定，仅从行业自身利益出发制订惯例，对消费者权利进行多方限制。

大量面对全体百姓、具有垄断性质的社会公共服务，也有借霸王条款加重群众负担的趋势。目前在我国，能源、通讯、运输等基本生活必需产品的提供者多为垄断企业。在缺乏有效监管的情况下，面对有关霸王条款，消费者由于没有选择空间，只能接受低质量、高收费的服务。五花八门的霸王条款，严重侵害了广大消费者的合法权益，干扰与破坏了正常的消费秩序，对国家在消费领域的管理活动造成了极大的阻碍，不时引发纠纷和冲突，影响到社会和谐。

此外，有些"霸王条款"还披上合法外衣，在行政权力支持下以部门规定甚至政策的形式体现出来。比如在一些旅游景点，旅游者必须购买所谓的"旅游套票"，而对维护旅游市场秩序负有监管责任的地方旅游局对此却经常"视而不见"，这实质上是受到了地方政府保护的"霸王条款"。

刘春教授表示，霸王条款危害人民群众的切身利益，加大了社会运营成本和群众负担，导致群众对政府不信任。因此，清理霸王条款看似商业行为，实质上是维护社会的公平正义。无论是从构建社会主义和谐社会的角度，还是从建设以公平原则为基础的市场经济体制的角度出发，都必须严厉整治霸王条款。

## 清理潜规则推进依法治国

进药得回扣、放贷得分成、审批收"红包"。诸如此类的潜规则在经济、行政、文化、教育等各个社会领域普遍存在，人们对它们似乎已经司空见惯。但正是这些潜规则，瓦解了法律法规，破坏了公权威信，积微成著，形成了舞弊、腐败和不法交易。

尽管"潜规则"是看不见的、约定成俗的，但却又是被广泛认同、实际起作用的、人们不得不"遵循"的一种规则。叶笃初教授说，潜规则在旧社会就是"官场陋习"，它在新中国建立初期几乎绝迹。而在新的条件下，潜规则又滋长蔓延，对群众利益的损害严重。

商业贿赂和潜规则紧紧相连。一方面潜规则腐蚀人们思想，使商业贿赂盛行；另一方面商业贿赂盛行，又为潜规则不断开"绿灯"。刘春教授表示，潜规则是在一种不规范的市场监管下，市场主体和公权力之间的不正常交易，并得到公权力机关的支持而蔓延开来。潜规则很大程度上就是腐败的规则，它完全瓦解了法律规则。在潜规则之下，形成的都是舞弊和不法交易，无不是以损害民众和国家利益作为代价。潜规则发生在官民之间、政企之间、垄断经营的企业和服务对象之间，实质就是用非法制的规则支配公共权力。几乎所有的潜规则都导致腐败的发生。

"行政议价"就是典型的潜规则问题。统计显示，2004年我国的工商、质监、城管、消防、交通等政府部门年收费达9367.67亿。这些收入绝大部分都没有进入财政预算，50%左右没有进入预算外资金的管理。刘春教授认为，行政执法时将罚款"50元"变为"20元"，看似罚与被罚者"双赢"，实则打击了法制的有序、完整和健全，打击了公权力的威信。如果一个社会潜规则盛行，法律、市场经济制度、公权力就会荡然无存。因此，对各种潜规则的清理，是预防腐败、纠正不正之风的重要任务。□



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

# 党章85年与时俱进

专家建议，在党章及其配套法规中，更鲜明、更完整地体现我们党建设和发展中国特色社会主义的伟大目标


中共二大会址

文/《瞭望》新闻周刊记者 董瑞丰

7月16日，中共静安区委主办的纪念二大召开八十五周年座谈会在上海举行。上海市委党史研究室副主任俞惠煜在发言中说，中国共产党第二次代表大会是党创建史上具有里程碑意义的一次大会。二大制定了中国共产党第一部党章，从根本上为党的建设奠定了基础。

自诞生起，党章即成为党的旗帜和"根本大法"，在革命、建设和改革的不同时期，统一了全党的思想和行动，并向全国人民表明党在各历史阶段的使命和任务。85年来，党章经历了十四次修改，不断充实完善，见证了中国共产党从革命党到执政党的奋斗过程，也记录下党的思想、理论和政治路线与时俱进的发展轨迹。

根据党章第十九条规定，党的全国代表大会的职权包括讨论并决定党的重大问题，以及修改党的章程。座谈会上，中共中央党校教授叶笃初在接受《瞭望》新闻周刊采访时表示，党代会有授权、也有职责关注党的状况问题和中国社会主义的前途命运，党章作为立党、治党、管党的总章程，其本身就是最关乎党的建设和中国特色社会主义伟大事业的重大问题。

"因此，在党代会上对党的重大问题乃至党章及相关党内法规进行讨论、作出决定，是顺理成章之事。"叶笃初说。"这既在广大党员意料之中，也在期待之中。"

## 二大诞生中共第一部党章

繁华的大上海，在摩天大楼和高架桥的怀抱之中，静静地矗立着一幢老式的二层小楼，这里是中共二大会址。

1922年7月16日至23日，位于当时静安区南成都路辅德里625号（现上海老成都路7弄30号）的这幢小楼里，召开了中国共产党第二次全国代表大会。参加会议的有当时的中央局成员，党的地方组织代表，参加远东各国共产党和民族团体第一次代表大会回国的部分代表共12人，代表全国党员195人。

在这次会议上，制定了《关于共产党的组织章程决议案》，宣告中国共产党第一部党章的诞生。中国共产党从此具有了相对完备的政党形态，并体现了无产阶级政党的鲜明个性。党章从根本上为党的组织建设奠定了基础，保证了党的战斗力充分发挥，也是完成中国共产党创建的一个重要标志。

1959年，二大会址被上海市人民委员会确立为市级文物保护单位。上世纪末，成都路经历大规模动迁，成片的"石库门"居民建筑被拆除，但这里作为革命遗址被永久保留下来。

2001年中国共产党建党80周年之际，中共静安区委、静安区政府修复二大会址，并筹建纪念馆。2002年6月30日，中共二大召开八十周年之际举行开馆仪式。2003年1月，中共二大会址纪念馆被上海市人民政府批准为"上海市爱国主义教育基地"。纪念馆开放至今已经接待了各级领导和群众10多万人，成为上海市红色旅游的重要景点之一。

在纪念馆的前厅，本刊记者看到墙上挂满了二大会址的旧影和二大代表的黑白照片，橱窗则展示着有关二大的各种文物和文件。在后厅，仍旧保留着老式房屋的格局，桌椅依照原样摆设，茶杯也原封不动。置身与此，历史仿佛凝固在85年前意义深远的那一刻。

纪念馆的工作人员介绍说，今年5月10日，中共中央政治局常委、国家副主席曾庆红瞻仰二大会址，他指出：要了解党的历史光看一大是不够的，一定要看二大，只有结合起来看才能完整理解党的创建史。同时强调，"二大是全党全国的宝贝，一定要发挥作用。"

回首二大，在党的历史上还留下了许多"第一次"：第一次提出民主革命纲领，第一次提出民主联合战线的思想，第一次公开发表了《中国共产党》宣言……党史



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

专家公认，制定第一部党章是二大最重大的一项成果。二大在我党历史上具有里程碑的意义，它与党的一大共同完成了党的创建任务。

## 十四次修改完善党章

党章自诞生以来，并非孤立自在、一成不变，而是随着党所处的环境、任务及内部状况的变化，相应的有所变动和更改。叶笃初教授告诉《瞭望》新闻周刊，适应不同时期情况及党自身经验的积累，85年来，党章包括部分和全部、小动和大动等不同层面、不同程度进行修改、完善已有14次之多，形成现在实行的比较完善的党章。

在中国共产党的历史上，每一次全国代表大会都要根据当时的情况和自身经验的积累对党章进行不同程度的修改。

从三大到六大，时间间隔不长，党章的内容只做过局部调整，没有大的改动。

从六大到七大经历了十七年，这期间，中国共产党发生了历史性的变化，成长为一个全国范围、具有广泛群众性的党。七大党章在中国共产党的历史上具有划时代的伟大意义。修改后的党章总纲中规定：中国共产党，以马克思、列宁主义的理论与中国革命的实践之统一的思想——毛泽东思想作为自己一切工作的指针。这意味着中国共产党在二十四年的艰苦历程中所取得的最重要的理论成果——毛泽东思想，在党的根本大法中得到了最终确认。

1956年召开的八大，是中国共产党执政后第一次召开全国代表大会。中国共产党从革命党变成执政党，为适应执政后的新情况，以及面临的政治、经济和组织任务，对原来的党章进行修改也是势在必行。因此，这次大会的重要任务之一就是对七大党章进行修改，从而确立作为执政党的第一部根本大法。

文化大革命期间产生的九大和十大党章反映了当时特定的历史背景及政治影响，甚至把八大党章中本属正确的内容也修改了。而“文革”结束后制定的十一大党章也受到历史条件的局限，未能完成拨乱反正的重要使命。

1982年召开的十二大把指导思想上的拨乱反正充分反映到党章中。由邓小平主持修订的十二大党章在全面总结和确认十一届三中全会以来党的基本路线的同时，对在新的历史条件下如何搞好执政党建设，探索符合中国国情的社会主义建设道路作出了明文的规定。鉴于十年动乱中的经验教训，新党章强调党必须在宪法和法律的范围内活动，同时规定了一系列重要原则。

叶笃初教授对本刊记者说，在党章的总纲里面有这样一句话，就是：“党必须在宪法和法律的范围内活动”，这是在以往的历史中不曾出现的字句，是我们党的进步，带有重大标志性。在他看来，十二大党章继承了七大、八大党章的优点，同时把九大、十大乃至十一大党章的缺陷和不足作了必要的改正与弥补，因而成就了一部适应改革开放和现代化建设的一部好党章。

有了十二大党章奠定的基础，五年后召开的十三大所通过的《中国共产党章程

资讯

海尔防电墙即热式电热水器高调上市

海尔青博会上引爆热水器三大发展趋势

7月6日，第六届中国国际消费电子博览会在青岛开幕，海尔热水器凭借首次亮相的海尔防电墙即热式电热水器，再次成为展会的明星。在展示现场，海尔热水器围绕让家连接世界的概念，突出展示了“U-home”配套产品——可电话遥控的时空舱热水器，并首次推出了具备防电墙专利技术的海尔防电墙即热式电热水器。透过海尔热水器在青博会上的展品，可以清晰了解到热水器市场今后三大发展趋势：网络互联、高效节能、便捷安全。

**人机互联，电话遥控——海尔时空舱电热水器助力“U-home”** 今年青博会以“互联无边界”为主题。顺应这一未来技术发展趋势，海尔以时空舱等高技术产品为主体打造了“U-home”，集中体现了让家联系世界的概念。海尔“时空舱”热水器可以通过电话进行远程遥控，只要你提前打一个电话，就可进行开机、关机、调节温度等功能操作。此外，这款产品采用了飞机行李舱式的外观设计，38℃恒温童锁功能、防电墙及安全预警技术等功能齐备，堪称海尔热水器的点睛之笔，处处展现其精品本色。这款“时空舱”热水器曾荣获“最具创意的工业设计大奖”，实现了白色家电在这个奖项上的新突破。

**海尔防电墙即热式电热水器高调上市，海尔欲掀起新的安全革命** 海尔本次推出的防电墙即热式电热水器，是行业内首款将海尔专利防电墙技术应用到即热式电热水器的产品，机身采用紫金极速加热器，热动力强劲，多项智能控制技术，可提供高温保护，智能控制流量等功能。同时兼备五大创新技术保证内部布线的安全性，特有的海尔防电墙技术，更有效解决了即热式电热水器在用电环境不良情况下的使用安全。海尔防电墙即热式电热水器很好地集合了安全与快速两大优势，对热水器消费者非常有吸引力。此外，海尔防电墙技术一直被贮水式电热水器所采用，这次海尔将其引入到即热式产品，有望在该市场引发一场新的安全革命，解决即热式电热水器面临的环境带电所引起的伤人问题。

**海尔冷凝式燃气热水器，引领燃气节能技术浪潮** 本次青博会以节能为主题的科技产品是关注焦点。海尔“精明”燃气热水器采用先进的冷凝技术，将燃气燃烧产生的大量“高温烟气”重新利用，使热水器热效率高出传统燃气热水器10%以上，大大节省了能源。海尔技术人员说，冷凝式燃气热水器是目前热水器市场上的高端产品，在全球面临能源短缺的当下，其高效、节能的两大卖点，都将是未来燃气热水器发展的必然趋势，此外，“精明”还配有海尔首创的“无线通”技术。诸多优势亮点，使海尔“精明”成为青博会上最具商机的产品之一。

海尔热水器多年来一直致力于产品的技术进步与科技创新，此次以东道主身份参展，更“亮”出了安全、节能、科技、环保等多方面的精品机型。在未来几年的发展前景中，海尔热水器秉承的“安全为本、技术领先”理念不会变，将继续为消费者提供高品质的先进产品，创造更安全、便捷、舒适的洗浴环境。

?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

修正案》，只就部分组织方面内容作了若干调整，对十二大章程的总纲部分未做任何改动。1992年召开的十四大上，建设有中国特色的社会主义理论首次作为马克思主义基本原理与中国具体实践相结合的最新成果被正式写入党章，为中国特色社会主义事业奠定了强有力的法规基础。

1997年召开的十五大，对党章进行了有史以来的第13次修改，以党章的形式最终确立了邓小平理论与马克思列宁主义、毛泽东思想并列成为中国共产党的指导思想和行动指南。

2002年召开的十六大，则把“三个代表”重要思想正式规制在党章中党的指导思想系列。叶笃初认为，党章建设或说党章发展的一个必然规律总是不断地适应新的情况，不断地把已经成熟了的经验、经过检验证明正确的结论写进党章。

“党章的创制、补充或修改完善，实际都是党内总结经验、达成共识的过程，也是不断用正确思想克服错误思想，以正确的理论与规范武装全体党员思想的过程。”叶笃初表示，中国共产党章程的85年，是从一个侧面上反映了党的风云激荡的伟大历程，也是以法规特有的浓缩和凝炼的形式，体现了马克思主义中国化的伟大历程。党的状况怎样，党章就会怎样；党在理论、政治、组织上成熟到什么程度，党章也就会成熟到什么程度。中国特色社会主义作为党的理论旗帜和行动指针写进党章，赋以根本法规基础地位，使这面旗帜愈加鲜艳、全党统一行动愈加有力。

## 党章的权威和效力凸显

2006年，胡锦涛在中央纪委第六次全体会议上的重要讲话中指出，要始终把学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章作为全党的一项重大任务抓紧抓好。并指出，能不能有效学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章，关系到巩固党的执政地位和保持党的先进性，关系到党的事业兴衰成败和党的生死存亡。

“胡锦涛同志关于党章的专门讲话，为50多年来所少有的维护党章的最高权威性和最大约束力的智慧之举。”叶笃初教授说。

历史和现实证明，中国共产党党章绝非单纯“纸上的手段”。它作为党的活动的法权基础，适应党在不同历史条件，以科学的内容和权威的地位，在党诞生以来的八十多年中，已经发挥并将继续发挥法的规范和保障作用。

叶笃初认为，党章的高度权威性可以从三个方面来认识。首先，党章是把握党的正确政治方向的根本准则。党章对党的性质和宗旨、党的路线和纲领、党的指导思想和奋斗目标都作了明确规定，集中表达了我们党的理论基础和政治主张，集中体现了我们党的整体意志和共同理想，为全党统一思想、统一行动提供了根本准则。

其次，党章是坚持从严治党方向的根本依据。党章对党内政治生活、组织生活的所有重大原则问题都提出了明确要求，规定了党内的各项基本制度，并为制定党内其他规章制度提供了根据和基础。

第三，党章是党员加强党性修养的根本标准。党章对党员需要掌握的党的基本知识作出了系统阐述，对党员的权利和义务以及党员领导干部应该具备的基本条件作出了明确规范，为广大党员进行自我教育、增强党的意识提供了最好教材。

改革开放以来，党的十二大、十三大、十四大、十五大、十六大都对学习贯彻党章提出了明确要求。十六大以来的六次全会，也都特别关注党的建设，高度重视遵守党章、维护党章的问题，制定的党内有关规章条例都包含了贯彻中央全会提出的战略决策，关注党的思想、组织、纪律等状况。

2005年开始的保持共产党员先进性教育活动，党中央明确要求把学习贯彻党章贯彻于活动的始终。在这次教育活动中，党章被放在第一位，广大党员对照党章进行自我教育，实际生活中存在的漠视党章的行为受到批评，从而大大强化了党员的党章意识和党性观念。

叶笃初教授表示，党章不是只以一个党内法定文件单独存在和发挥作用，还要有一整套完善的制度程序，包括根本的制度和各个方面的具体制度与实施细则等。没有制度，也就没有党章效力。

他指出，党章制度的完善主要在两个方面同时进行：一方面是修改、充实党章自身以及制定配套的具体法规，另一方面是制定有关实施、保障党章的规程、方法，包括党章的正式解释、遵守执行、监督保障及对违章行为的处理等等。

近五年来，围绕党章的施行和保障，一系列配套的党内具体法规密集出台。十六大后，先后颁布了《中国共产党党内监督条例》《中国共产党党内纪律处分条例》《中国共产党党员权利保障条例》等重要党内法规，以及《党政领导干部职务任期暂行规定》《党政领导干部交流工作规定》《党政领导干部任职回避暂行规定》《关于对党员领导干部进行诫勉谈话和函询的暂行办法》、《关于党员领导干部述职述廉的暂行规定》等多个文件。

种种迹象表明，在新形势新任务的要求下，中央正加强以党章为核心的党内法规制度体系建设，提高制度建设的质量和水平，做到用制度管权、用制度管事、用制度管人，推进党的建设和党内生活制度化、规范化，也推进党风廉政建设和反腐败工作的制度化、规范化。

## 党章指引<br>中国特色社会主义建设和发展

叶笃初表示，党章制度是党的一个根本性制度，完备的党章制度应当包括党内法规体系、立法体系、守法体系、执法和保障体系、监督体系等。这些体系的建设是不断完善的。

例如，十四大通过的党章载明“党坚持不懈地反对腐败，加强党风建设和廉政建设”，这在中国共产党党章史上是第一次。党员义务条文（第一章第三条）中，则以“勇于揭露和纠正工作中的缺点、错误，坚决同消极腐败现象作斗争”，取代原来党章中的一般表述：“支持好人好事，反对坏人坏事”。

党的十六大通过的党章，首次载明各级纪委协助党委“组织协调反腐败工作”，这使党的各级纪委在反对腐败斗争方面，担负了特殊的使命和责任。



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

叶笃初建议，以党的十七大为契机，全面加强以党章为核心的党内法规制度体系建设，全面落实胡锦涛总书记6月25日重要讲话中的“四个坚定不移”，为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗。

在他看来，总书记的讲话为党的十七大召开奠定了重要的政治、思想和理论基础，同时也给党章和党内法规赋予新的巨大活力。从遵守和维护党章的高度上，把这次讲话的基本精神有效贯彻到党的工作和党员行动中，很有必要也很重要。现在，强调学习、遵守、贯彻、维护党章，就是以党的根本法规的最高权威性和最大约束力，形成强有力的党的法规制度保障，换句话说，也是构筑一种法规基础。

现行党章以及高层位的中央决定及相关法规中，已对解放思想、改革开放、全面建设小康社会和科学发展、社会和谐等，分别地或是归并地作了相当表述及文字规定，具有党内一定法权意义。叶笃初表示，按照先有实践、后有概念；先有经验，后作定规；把经过实践检验的成功做法上升为法规制度，符合客观规律性的认识结论运用于法规制度，适时地对党章及有关党内法规文件加以补充、调整、完善、提升也是党内生活中常见的一种选择。

实践证明，中国共产党的党章（其中总纲部分同时也是党的纲领）是保证党的思想政治统一和组织纪律统一的最锐利的法规武器。如同历史上我们的党章曾经保证中华民族和中国人民获得胜利与解放一样，曾经保证中国社会主义建设胜利和社会主义现代化的顺利发展一样，当今党章还将保证我们从新的历史起点出发，赢得中国特色社会主义事业的新胜利，使中国特色社会主义道路越走越宽广。

“为此，在党章及其从属或配套的党内各项具体法规中，要更鲜明和完整地体现我们党的建设和发展中国特色社会主义的伟大目标，体现‘四个坚定不移’这个关系党和国家事业全局的最高准则。”叶笃初说。

他建议，要以党章为根据，教育党员坚定理想信念，加强道德修养，提高素质，增强党性；对于党的干部，还要以干部条文和纪律条文为重点，要求干部必须严格遵守纪律，最核心的是要严格遵守和执行政治纪律，坚决纠正有令不行、有禁不止现象，反对任何言行不一、表里不一的行为。

要以党章为核心加强党内法规制度体系建设，尤其要着重于党内民主建设，完善监督机制，有步骤地建立健全决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调的权力结构，形成结构合理、配置科学、程序严密、制约有效的权力运行机制，最大程度地减少权力“寻租”的机会。

要以党章赋予职责为准绳，保证党的各级纪律检查机关全面而充分地履行维护党章和其他党内法规的职责，坚决查处各种违反党章的行为。要把检查党的路线方针政策和决议的执行情况，维护党的团结统一，视作纪律检查机关的首要任务。要把反腐倡廉建设放在更加突出的位置，在坚决惩治腐败的同时，更加注重治本，更加注重预防，更加注重制度建设。［ ］

7月13日，在开幕主题为“演绎技术的时尚”的第五届中国长春国际汽车博览会上，作为民族汽车企业的代表，江淮汽车携瑞风、瑞鹰新品，及江淮轿车、瑞风彩色之旅、瑞风游艇版等全线产品，共十几款车型精彩亮相，在展示自主品牌魅力的同时，演绎着中国多功能车市的最新技术与时尚风采。

瑞鹰 刮起SUV“性价比”旋风

此次江淮汽车多功能车家族首次整体亮相长春车展，而刚刚上市的瑞鹰系列产品无疑是展会的明星车型。江淮瑞鹰是江淮汽车精心设计的一款兼具公商务旅行、个性休闲功能的越野型轿车，在很大程度上符合了当前市场的趋势和消费者的期盼。而考虑到用户需求的不同，紧随瑞鹰2.4刮起的旋风，瑞鹰2.0亦带着其全新的商务级SUV劲、稳、多、省四大主张隆重上市。瑞鹰上市后，被业内称为“性价比最高”的中端SUV，进一步降低了消费者购买优质中端SUV车型的价格门槛。

据了解，瑞鹰2.0将驱动型式由2.4的四轮驱动调整为两轮前驱的方式，减轻了车身的重量，使发动机功效完全按照轿车的传动方式进行工作，因此带来的加速性能和操控性能更加优越，轿车化的舒适感受更加明显，动力效率更加集中，强劲的动力表现配合浑厚豪迈的外观造型，瑞鹰2.0将粗犷张扬的路上激情与彬彬有礼的商务内在巧妙地交织在一起。此外，瑞鹰2.0以1875毫米的车身宽度，以及225毫米的超宽轮胎，增强了瑞鹰的稳定性。最重要的是，瑞鹰2.0搭载的发动机技术成熟、动力强劲、功效高，还能保证燃油充分，真正达到省油的目的。

瑞风 掀起MPV“行业冠军”雄风

在长春车展上，江淮汽车多功能车除了瑞鹰刮起性价比旋风之外，其同门兄弟瑞风再掀MPV“行业冠军”的雄风。据了解，今年3月，江淮汽车推出的瑞风祥和，是众多公商务用户及家庭用户关注的焦点。新车上市不到3月，瑞风祥和，引领瑞风MPV再创行业销售纪录，今年上半年成为惟一一个总销量超过2万辆的车型，击败奥德赛、GL8等强劲对手，再次夺得MPV行业冠军。

从外形上看，瑞风祥和秉承其一贯的粗犷线条风格，几何学构成的三角外观在理性中体现出比例协调的美感，在正面锐角上嵌入圆形大灯的同时，以柔美弧线的过渡巧妙化解刚性失控的视觉冲突，给人一种视觉上的新体味。与瑞风前两代产品相比，内饰是祥和最大的亮点，风格也更加轿车化，除一如既往地为驾乘者提供宽大灵活的内部空间外，更通过黑色和米黄色的搭配来显示豪华，彰显中国特色。在内部造型设计上，祥和更注重突出“乘车是一种生活的享受”理念，强调和谐的感觉，带给用户贴心的关怀。方向盘和换档手柄上都增加了皮饰，体现出驾驶中的享受。至此，瑞风将MPV所具有的时尚和实用、宽敞和舒适等特性演绎得更趋完美，崭露“MPV王者风范”。




瑞风瑞鹰首次整体亮相长春车展

?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

# 党建专家前瞻十七大

舒泰峰

每5年举行一次的党代会深刻地影响着中国社会发展的进程，每每成为社会关注的热点，十七大也同样如此。大会将如何进一步影响中国社会发展的方向？近日，《瞭望东方周刊》的记者专访了中央党校著名党建专家叶笃初。

记者：海外有不少关于十七大的猜测，在您看来，十七大的主题会是什么？

叶笃初：一次大会的庄严使命产生于社会历史发展的需要之中。我们现在处在新世纪第一个10年和第二个10年的交叉点上，邓小平当年提出三步走战略构想，前两步我们已提前实现了，现在走第三步，又要细加安排。

十六大的贡献是明确提出了全面建设小康社会的目标，之后每年都在发展进步。我们面临的矛盾有些解决了，有些没解决，还有新矛盾出现。总的说，阶段性特征没有变。胡锦涛总书记在十六届五中全会上概括了我国发展的10条阶段性特征，这10条现在仍然是有效的。

当今中国的最强音是推动科学发展，促进社会和谐。十七大是把十六大所确定的任务继续向前推进的又一次重要大会。通过大会，可以进一步确立以科学发展观统领经济社会发展的指导地位，把构建社会主义和谐社会作为主体目标，动员全党全国人民为建设富强、民主、文明、和谐的现代化国家而奋斗。

记者：联系到前两年发生在学界部分人中关于中国改革的关注和一些论争，您认为十七大是否会对中国未来的改革发展确定一个明确的方向或模式？

叶笃初：在胡锦涛同志所讲的10条特征中，有几条都包含了改革的问题，说"改革进入攻坚阶段"。今年这半年来，包括国企改革、金融改革都有方案公布，政治体制改革、医疗改革、教育改革也正在进行。

改革要促进社会和谐发展。原来改革是要把旧有体制冲破，以释放出能量。现在，旧体制已经基本冲破了，需要创造一个新的体制。现在谈改革不能与三五年前等量齐观。

十六届五中全会制定了"十一五"规划建议，六中全会侧重于社会建设包括社会管理体制的改革创新。相信通过十七大，人们会看到一个大盘子——发展的、改革的和社会和谐的大盘子。

记者：从目前来看，十七大的准备工作体现出了哪些与以往不同的特点？

叶笃初：这个问题比较大，三言两语很难说清楚。我只说一点，就是在党务公开方面迈出了重大的新的步伐。过去的党代会，虽然不能说是神秘，但是普通群众可望不可即，或者给人的感觉是深不可测。这次党代表的选举是公开的，地方一些党代会讨论的重大问题在一定的范围内征求基层党员意见，包括党外各方面代表的意见，使党代会增强了亲和力。

对一个执政党来说，政策是关键，但是党的作风也很重要。现在我们看到，党在努力使自己具有亲和力。我们以前形容一个会议是胜利的大会，团结的大会，现在需要加上"民主的大会"、"亲和的大会"。

记者：您对十七大与党内民主发展有什么看法？

叶笃初：党的代表大会制度本身就是民主集中制的体现。建党以来，除少数几次（如"文化大革命"期间）大会外，都可以说是充分体现了"四个服从"原则——党员个人服从党的组织，少数服从多数，下级组织服从上级组织，全党各个组织和全体党员服从党的全国代表大会和中央委员会。

即将迎来的十七大，其筹备工作在发展党内民主方面就有了很大进展。选举党代表，充分尊重党员的选举权，扩大差额比例，几上几下提名，公示选举进度，严厉制止选举舞弊等不法行为，鼓励对当选人提出不同意见或批评检举，还就大会报告的内容征求意见，开座谈会，乃至征询党外人士、普通工农群众及其他方面各种代表人物的建议和要求，这些事情比过去也做得更多更好。涉及重大思想理论、重大政策等问题，按照民主集中制的精神有序展开进行。

事实表明，十七大准备工作阶段的民主程度，无论从实质上和形式上都有显著的发展进步。这为党内更好地发展民主，从而带动社会民主、推进民主政治建设是一个极好的兆头。

记者：请您对党的代表大会报告的重要性作进一步解释。

叶笃初：迄今为止，中国共产党的全国代表大会作为党的最高领导机关，实行的是会期制，不是常任制。也就是说每5年一次通过大会来履行自己的职权。闭会期间，则由中央委员会及经其选举产生的中央政治局、中央政治局常委会行使职权。

按照党章授权，党的全国代表大会第一项议程是听取和审查中央委员会的报告。由此，就形成了报告制度定规，大会的报告总是备受党内外特别关注。事实上，大会的报告成为一次大会的标志，最具指导性、规范性、权威性。

大会报告，又分政治报告、工作报告，后者又有详细、简单之别。历史上有几次代表大会主要是作政治报告，其中也有部分工作报告性质。因而党内习惯上称为某次大会的政治报告，这样，无形中又淡化了党的全国代表大会对中央委员会工作的监督和审查的分量。

十六大以后，以胡锦涛为总书记的党中央，以成文法的形式规定中央政治局定期（一般是一年不少于一次）向中央委员会全体会议报告工作的制度，接受大家的监督。自十六届三中全会起，历次中央全会上都要提交全会的"工作报告"文件，会后还印发到党内的一定范围，以至编入《十六大以来重要文献选编》，供党内外广泛阅读。



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

# 十六大以来党中央提出的重大战略思想

一、十六大以来党中央提出的一系列重大战略思想，是对当前我国经济社会发展阶段性特征的自觉认识和深刻把握。这些阶段性特征，归结起来，就是党的十六届六中全会通过的《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》所指出的"四个深刻"和"两个前所未有"，即：经济体制深刻变革，社会结构深刻变动，利益格局深刻调整，思想观念深刻变化；我们面临的发展机遇前所未有，面对的挑战也前所未有。十六大以来党中央提出的一系列重大战略思想，从经济、政治、科技、文化、社会、外交、国防和党建等各个方面，自觉地把握和能动地体现了这些阶段性特征。

二、十六大以来党中央提出的一系列重大战略思想，是对邓小平理论和"三个代表"重要思想的坚持和继承。新时期以来，我们党在为什么发展、为谁发展、怎样发展等重大问题上的基本主张、基本观点，始终是一以贯之、一脉相承的。

三、十六大以来党中央提出的一系列重大战略思想，是对邓小平理论和"三个代表"重要思想的进一步丰富和发展。

十六大以来党中央提出的实现科学发展、建设创新型国家、建设社会主义新农村等重大战略思想，从又好又快是本质、"五个统筹"是关键、改革创新是保证这三个方面，进一步发展了邓小平理论和"三个代表"重要思想关于发展的重要思想。具体而言，有三个方面的新发展：一是提出了"两个趋向"的重要论断。党中央强调，在工业化初始阶段，农业支持工业，为工业提供积累，是带有普遍性的趋向；而在工业化达到相当程度以后，工业反哺农业、城市支持农村，实现工业与农业、城市与农村协调发展，也是带有普遍性的趋向。二是提出了"两个重要战略机遇期"的重要论断。党中央强调，本世纪头20年既是我国经济社会发展的重要战略机遇期，也是我国科技事业发展的重要战略机遇期。三是提出了建设资源节约型、环境友好型社会，形成可持续的生产方式和消费模式的重要思想。

党中央提出，要坚持以人为本，就是要以实现人的全面发展为目标，把最广大人民的根本利益作为党和国家一切工作的出发点和落脚点，从实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益出发谋发展、促发展，做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。

党中央提出，要坚持以经济建设为中心，把构建社会主义和谐社会摆在更加突出的地位，并强调社会和谐是中国特色社会主义的本质属性，要把社会建设同经济建设、政治建设、文化建设一道纳入中国特色社会主义事业总体布局，这也是一个极为重要的新发展。

党中央提出，要创新社会管理体制，整合社会管理资源，提高社会管理水平，健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局，在服务中实施管理，在管理中体现服务，这也是对传统的社会治理方式的一个重要的新发展。

党中央把构建和谐社会的思想运用于外交工作，提出推动建设持久和平、共同繁荣的和谐世界的重要思想，从新世纪新阶段的外交工作要始终服从服务于经济建设这一个中心，要统筹好国际国内这两个大局，要高举和平、发展和合作这三面旗帜，要总揽大国外交、周边外交、发展中国家外交和多边外交这四大外交布局，为维护并用好我国重要机遇期营造良好的国际环境、周边环境、合作环境、安全环境、舆论环境这五个环境的角度，进一步发展了邓小平理论和"三个代表"重要思想关于国际战略和对外关系的思想。

十六大以来党中央提出的加强党的先进性建设的重大战略思想，强调加强党的先进性建设，始终是我们党生存、发展、壮大的根本性建设，是加强和改进党的建设的长期任务和永恒课题，既反映了我们党对自身历史方位和历史使命的自觉认识和科学把握，也是对邓小平理论和"三个代表"重要思想关于保持和发展党的先进性一系列论述的重要发展。

（选自《时事资料》）

---

所以，到十七大作报告时，自然无需过于详细地报告工作，而把篇幅集中于阐述工作经验和解决已成熟了的指导理论、重大战略问题。总结经验旨在给全党以新的推动力，制定理论战略则将达到统一思想和行动的目的。可以预期，十七大报告将是具有全局指导意义，对落实科学发展观、构建社会主义和谐社会等一系列战略，进一步作出科学阐明和完整布局的报告。

记者：谈到十七大，您多次提到"从十六大说起"，这是为什么？

叶笃初：我们了解当年的十六大，就可以了解即将到来的十七大。回顾十六大及其以后几年，十六大通过的政治报告及部分修改后的党章，对十六大所产生的中央领导集体而言，不但是授之以鱼，而且是授之以渔。这就是一句话：理论创新与实践创新。所以，才有十六大以来的六次中央全会，有包括科学发展观等一系列战略的产生。

十六大以来的5年，可以分为前三后二。前三年主要是深化对阶段性特征的认识与分析，同时分别对于经济、政治、文化、社会和党自身的健康发展，采取各种应对之策；后两年先后有"十一五"规划的全面制定及和谐社会长期目标的确立，形成更全面、更长远的思维和眼光。

（选自《瞭望东方周刊》）



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net



鲜花和盆景搭制的花坛随处可见，为即将到来的国庆节和十七大增添了喜庆气氛

王颂摄/本刊

# 近看党的全国代表大会制度

建党86年来，中国共产党的全国代表大会制度与时俱进、日臻完善。在十七大的选举、组织和对外公布等方面，新气象异彩纷呈

文/《瞭望》新闻周刊记者　杨琳
实习生　陈良锋

中秋佳节和国庆盛典双节同庆的吉祥氛围，给即将召开的党的十七大增添了洋溢的喜气。

今年10月9日，党的十六届七中全会将在北京举行，这将为十七大的召开作好最后准备。十六届七中全会闭幕后，接着是十七大的预备会议。在10月15日，十七大将正式揭幕，书写中国共产党和中国特色社会主义事业的新的一页。随后是十七大产生的新的一届中央委员会举行全会，称为十七届一中全会。

十七大的会前、会中及会后的事务运作，都将根据中国共产党的全国代表大会制度有条不紊地进行。因此，中共的党代会制度建设引人注目。《瞭望》新闻周刊记者日前专程拜访了中央党校党建研究专家叶笃初教授，他表示，作为党和国家政治生活的一件大事，历来看待党代会都存在着多种眼光。在高度注重大会的思想政治内容的同时，充分了解大会组织制度程序很有必要。换句话说，一是思想层面，二是制度层面，二者是主导和保障互为作用的关系。现在是需要从组织制度的长远眼光来看待党代会的时候了。

叶笃初教授说，选举法规、组织法规和公报法规是中国共产党的党代会制度的三大支柱。经过86年的探索和建设，我们党的代表大会制度已经完全成熟，其进步性、合理性、优越性和有效性已经达到了相当的高度，在中国的现代政党政治发展中堪称先锋和典范。

## 选举法规范人事遴选

选举和被选举是党内民主的基础内容。党的全国代表大会制度中的选举法规（在广义上也含党代表的选举），主要是对中央委员、中央领导机构和中央领导人，以及候补委员的选举办法作出了严格规定，以其原则性和程序性保证了党的领导集体和领导核心产生的民主性与科学性。事实上，十七大前夕的十六届七中全会，将会根据需要或以党章及相关法规为根据，解决需要解决的问题。

例如中央政治局的人事安排。2007年6月2日，中共中央政治局常委、国务



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

院副总理黄菊同志因病逝世。7月26日，中共中央政治局会议审议了中纪委《关于陈良宇严重违纪问题的审查报告》，决定给予陈良宇开除党籍、开除公职处分，对其涉嫌犯罪问题移送司法机关依法处理。

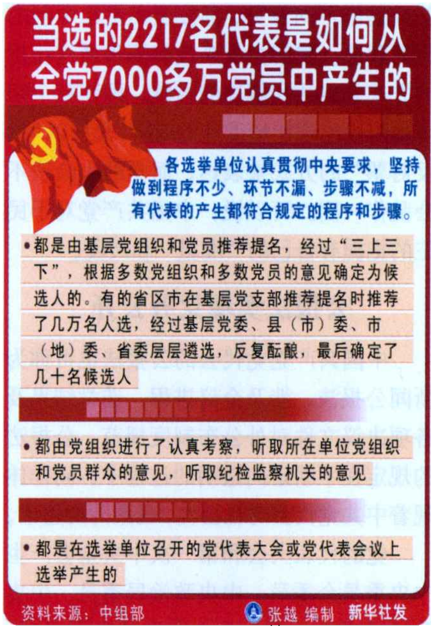
由此，十六大选举产生的中央政治局委员出缺2人。按例需由候补委员进行递补。但是，目前中央政治局的候补委员却只有1人。叶笃初教授说，这种情况比较特殊。虽然政治局委员出缺后，其遗留的工作已经安排人员分担。但从履行程序手续上来说，十六届七中全会或十七大可能以通过“增补”、实行追认或其他方式对此作出必要安排。

回顾党的历史，通过增补和专门决议的方式解决类似问题，是有先例可循的。经历了“文革”十年动荡，党的十一大召开时，大批的冤假错案还没有平反，很多老干部无法出来担任领导工作。由于当时的工作需要和实际情况，党的十一届三中、四中全会增补了21名中央委员，甚至有的人还进入了政治局。

党的十二大预备会议讨论了这一问题，专门作出正式决议：“为了充分发挥一些久经考验的老同志在党和国家政治生活中的重要作用，充实党中央的领导力量，以适应新的形势和任务需要，决定增补21位同志为十一届中央委员会委员，并请求党的第十二次全国代表大会对这一决定予以确认。”通过这种方式对这些中央委员的增补作出了“追认”。叶笃初教授说，“这也可说是一个特例，现在已经写入了党章。”

同样，由于中央委员是由党的全国代表大会选出的，关于陈良宇严重违规违纪、开除党籍的问题，也会在十六届七中全会上通过一定的程序，完成追认的程序。

另一个引人注目的问题，是关于中央委员、政治局委员和政治局常委的人数问题。叶笃初表示，十七大代表的名额是2200人，比十六大增加了100名。随着党代表人数的不断增加，中央委员、政治局委员的人数也会随之增加，这属正常。但更重要的是实际情况和工作需要。事实上过去中央政治局委员和常委人数增减变




动因素甚多，不一而足。有关档案文献记载，在需要时毛泽东、周恩来、邓小平等都曾以中央集体意见方式，出面加以说明。

党章并没有对每届中央领导层的具体人数作出硬性规定，这说明人数的多少可以根据工作需要和实际情况灵活确定。具体到政治局委员和政治局常委的人数，则是由本届政治局常委提出建议，政治局讨论通过，经七中全会讨论名单和选举办法，提交代表大会主席团，再由主席团向下征求意见按照规定程序决定。

此外，在党的十七大闭幕后，紧接着将召开十七届一中全会，正式选举产生中央领导机构（政治局和政治局常委）和中央领导人。至此，十七大会前、会中、会后的全部程序才圆满完成。

叶笃初教授说，党代会的选举法是根据不同时期、不同情况不断丰富和完善的。自新中国建国后党的八大开始，尤以党的八大和十三大为标志，我们党的选举法逐渐走向完全成熟。

党的八大以前，在当年战争年代的特殊情况下，党代会（包括代表及中央委员候选名单）都是由各地党委推选或是提名，包括中央政治局委员在内的党的领导班子，最后由当时领导层核心决定的。党的八大对党代会的选举制度进行了重大改革，在正式选举之前增加了预选程序。通过提名和预选进行正式选举前的酝酿，更加充分地了解候选人情况及党内普遍认同程度，然后进行等额选举。

党的十三大，在选举民主方面迈出了实质性一步。首先提出了“差额选举”的选举方式。党的十三大修改的党章写明“可以直接采取候选人数多于应选人数的差额选举办法进行正式选举”。叶笃初说，十三大之后又对差额选举的比例有过几次尝试，据知最多时中委和候补中委的差额比例超过10%。现在，按照党章规定，“可以先采用差额选举办法进行预选，产生候选人名单，然后进行正式选举”。预选分两次进行，首先是预选中央委员和中纪委委员，然后预选候补委员，在中央委员和中纪委委员预选中的落选者，还可以列于候补委员的候选名单参加候补委员预选。差额的比例统一为5%。

叶笃初教授介绍说，近年来举行的党的十五大、十六大都沿用了这一选举办法。预想即将召开的十七大仍将按照十五大以来的这一例规进行。

### 组织法确立“主席团”地位

党代会制度的组织法规，对于召开大会全体会议和团组会议的组织工作进行了周密的规定，保证了会议的成功顺利进行。人们在组织法规的各种细节之处，看到了中国共产党对会议民主的独特理解。

叶笃初教授说：我党党代会历来都实行主席团制。其实质是集体领导、集体工作、集体负责精神。比如革命胜利前夕，党的七大召开时的主席团，具体负责组织大会各项具体事务工作，当时的中央政治局、书记处和中央军委的日常领导工作照常进行。经历“文化大革命”后，主席团制正式确立始于党的十二大。

十二大党章第二十一条（现行十六大通过的党章为第二十二条）规定，“每届中央委员会产生的中央领导机构和中央领导人，在下届全国代表大会开会期间，继续主持党的经常工作，直到下届中央委员会产生新的中央领导机构和中央领导人为止。”而代表大会主席团则负责主持大会召开及大会各项事务。



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

也就是说，在党代会召开期间，上一届中央政治局、政治局常委和总书记继续行使党章赋予的权责，直到党代会后第一次中央全会产生新一届的领导集体，以保证权力的交接过程不出现任何空隙。

1982年讨论党章修改时，当年任中央政治局委员的胡乔木在回答新华社记者提问的时候说明："这是为了从党的章程上保证党对经常工作的领导在任何时候都不致中断，这对于领导一个大国的政权的党是完全必要的。"

党代会主席团由党代会的预备会议产生。预备会通过主席团的名单，确定各代表团（通常以地区及大的界别、部门如军队、中央直属机关等划分）名单，团长、副团长、秘书长和副秘书长等。按照惯例，主席团成员包括政治局委员和各个代表团的团长等。因此，主席团人员范围比较大，甚至大大超出习惯上的领导层范围，包括党内杰出优秀人物。

主席团下设秘书处，设有秘书长和副秘书长。主要是在主席团的指导下，负责具体实施组织服务工作。秘书处下面还有联络处、服务处、交通处、保卫处等很多处组部门。

各代表团也有类似的秘书处进行会务、服务、联络、文件等工作。其中，每个代表团都还有一个相对独立的系统——专门的选举工作办公室，负责差额选举或酝酿预选名单中的具体选举事务。一般来说，各代表团的一位副团长会主管这个办公室的工作。

另外，党代会举行全体大会时（团组会也如此）召开时，设有若干执行主席，轮流主持大会，体现着会议组织上的民主性。作为长期观察党的代表大会制度、熟悉党的历史文献档案并亲身经历过党代会的老专家，叶笃初教授感慨地说，从这个细节可以看出，我们党的代表大会（不包括"文化大革命"期间）的集体主义和民主主义精神。团结紧张、严肃活泼贯穿在整个会议的过程中。有人把党的会议民主理解为全无章法，凌乱不堪，甚至推崇"吵闹不休"、"拳打脚踢"，这是不对的，也是可笑的。对于党代会中存在的认识差异，甚或提出不同意见，都按照民主集中制的原则解决。我们党从来没有那种通过纷扰的方式来表达和解决的传统。即使在个别历史时段出现比较混乱的时候，允许以"投反对票"的方式来表达，而党的大会决不会乱作一团。可以说，中国共产党对于民主的把握有自己的"准星"和尺度。

## 公报法实现党务公开

中国共产党党代会的公报法也可称为新闻公报法。涉及会议进程、选举结果及各项决议文件对外公布制度规范。公报法的规定在不断走向透明的过程中，同样体现着中共党代会对社会性、凝聚力的追求。

党的代表大会和第一次中央全会产生中央委员会委员、中央政治局委员、中央政治局常委，在大会上宣布选举结果时，是按照得票多少排名的。但是对外公布时，将采用其他的方式。

比如公布中央委员名单时，不将得票多少对外公布，而是按姓氏笔画排列。这样，得票少的人也可能排在前面，得票多的人也可能会排在后面。在公布十六届中央委员名单中，所有的政治局委员、政治局常委和中央领导人，都按照姓氏笔画排列在或前或后的适当位置。

叶笃初教授解释说，这是因为，只要投票超过半数，中央委员就可以当选。每一个中央委员都享有同等的权利。为了保证党内的团结统一，凸显选举体现选举人（在党代表背后是广大党员）意志的精神，对外公布时要按照姓氏笔画这种公平性较强的方式进行。

再如中央政治局常委的名单在对外公布时，则按照一定历史时期通行办法和当时的实际情况、工作需要进行排名。这种排名顺序虽然在短期内相对固定，形成惯例，但是也会根据具体情况进行调整。比如十五大第一次全会产生的中央政治局常委名单，在对外公布时，就将拟任全国人大常委会委员长的排名从第三位上升为第二位，位列国务院总理之前，凸显了人大在国家政治体制中的突出地位。

而中央委员的候补委员在宣布选举结果和对外公布时，都采取了按得票多少排名的方式。叶笃初教授说，因为党章规定候补委员"依次递补"是按得票多少，而从得票多少的顺序可以明显看出其在党内的声望和地位，递补的时候也会按照这个顺序来进行，这样就比较科学和合理。

中国共产党全国党代会的公报制度也是从新中国建国后召开党的八大开始建立的。当时党代会的会议日志、大会发言、有代表性的若干小组发言都适时对外公布。在党代会大会活动期间，有外国代表团出席，也有民主党派和无党派人士致祝词。

此后，根据不同历史时期的具体情况，党代会的公报法逐渐完善。如今被视作政治生态的一部分，利于党务公开，促进社会和谐。即将召开的党的十七大也将欢迎中外记者采访，并拟在北京设立大会新闻中心，组织新闻发布会和记者招待会，安排中外记者采访十七大活动，为记者的采访报道提供服务。

叶笃初教授认为，从党的八大到党的十七大的54年时间里，虽然内部和外部的条件、环境发生了很大的变化，但是我们党在党代会对外公布的透明度上确实是做了很多努力的，我们可以看到党代会的透明度显著增加，对外沟通的内容和方式等各方面都有重大进展。最高领导机关采取如此步骤，各级党的领导机关必将竞相仿效，有力推进党内民主，吸引公民政治参与，密切党与人民群众的关系，势成一股新潮。

## 出现"新面孔"是历史规律

党的十七大将要选举产生中央委员会委员，随后十七届一中全会将要选举产生中央政治局、中央政治局常务委员会和中央委员会总书记。在叶笃初教授看来，随着党代表人数的增多，中央委员的人数也会出现变化；根据党章规定，党的各级领导干部职务都不是终身的，加上干部年轻化趋势的推动，必然会有一些"新面孔"出现在人们的视野内，他们是这个特殊的历史时代的选择，将经过理论与实践的修养磨炼，成为全面实现小康社会的新一代的"接力者"。



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

本世纪前20年是中国发展难得的重要战略机遇期。为了使年轻干部增加更多的实践锻炼和积累，有能力担负起改革和发展的重担，干部队伍的年轻化、中央委员的年轻化是一个必然的选择。

从党的发展前景来看，年轻一些的干部应该说更加具有活力、充满希望。与老一代的领导干部相比，上世纪60年代、70年代出生的干部，正处于生命的旺盛期，思维敏锐、视野广阔、意识独特。这些“新面孔”进入中央委员、政治局委员的范围，将会带来强烈的青春气息，显示又一代青年人的魄力。

在我们党的历史上，曾经有过大幅度增加“新面孔”的先例。在1982年召开的党的十二大上，上百名老同志从中央领导的岗位上退了下来，只有少数人留任。在那之前召开的十一届七中全会上，还特别公布了中共中央给刘伯承同志和蔡畅同志的内容有关“不再担任领导职务”的致敬信，在党内做了充分的思想准备。而新走进中央委员会的干部则迅速走上了各省市、各部门和部队的领导岗位。这是在刚刚粉碎“四人帮”，全党全国集中力量进行经济建设的时代背景下作出的重大人事调整。

叶笃初教授说，杰出人才不是离开社会历史条件由人们制造的，他们反映了时代的需要，是时代的产物。我们本来就处于一个充满活力、不断更迭的时代，所以“新面孔”的出现不足为怪。“新面孔”多一些或少一些，是依照实际形势的发展、需要和具体条件的。外界和每个普通党员都可以对此提出自己的意见，但是党必须要从全局的战略的高度考虑这个问题。

观察这些“新面孔”的一个角度，或可认识大会主席团的组成成员。大会主席团由预备会议选举产生，其秘书处的秘书长和副秘书长被公认为观察“新面孔”的一个可能的标准。

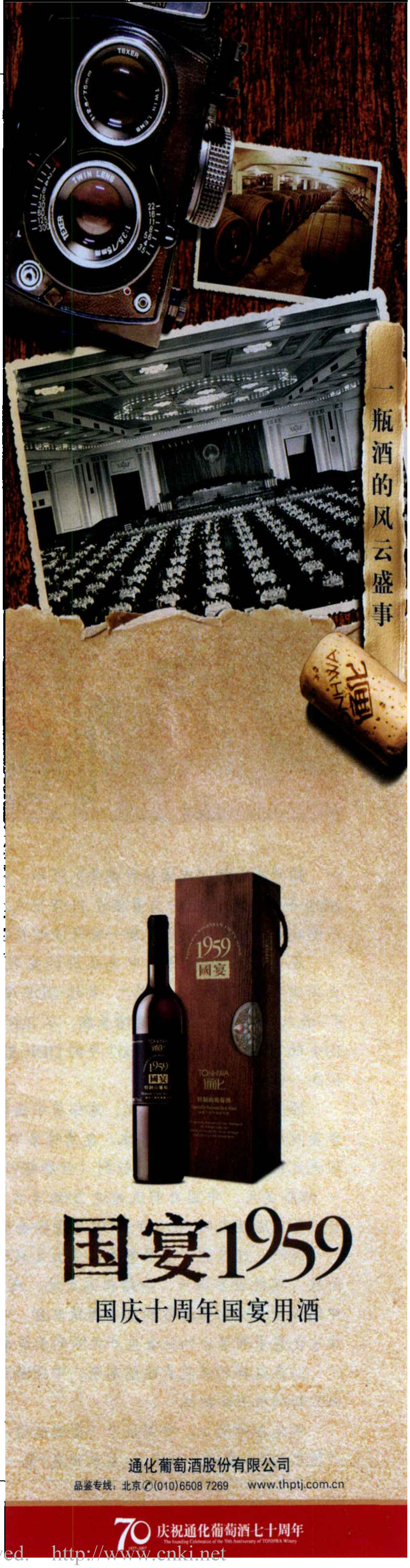
另外一个标准，是大会主席团的常委会成员。大会主席团一般都设有常委会，作为主席团的核心。这个常委会的组成人员包括哪些人，出现了哪些“新面孔”，也许是下一届中央领导集体和中央领导人的一个参考标识。

叶笃初表示，这些都是部分人的经验之谈，外界可以据此也可据其他作某种预想。但实际上，这里面不会有很多悬念，更不至于是“空穴来风”。必须强调的一个观点是，中国共产党是一个重视集体力量、集体智慧的党。扩大而言，又是重视人民力量、群众智慧的党。这是马克思主义的原则问题，也是党的力量根本源泉问题。

以选举法、组织法和公报法作为三大支柱的中国共产党的全国代表大会制度，是我们党的根本制度。经历了几十年的探索和发展，从制度、体制到机制已形成完整的一套，有很强的原则性、可行性，是经受实践考验了的客观真理。随着时代的发展和情况的需要，这一制度还要继续丰富、完善和更加发展。

叶笃初教授向《瞭望》新闻周刊表示，在我们中国现代意义上的政党政治，自1894年孙中山创建兴中会开始，至今已经历了一百多年的发展。在中国漫长的政党政治发展过程中，中国共产党的发展及其所从事的事业是有独特意义的。它不但对中国的现在和未来产生深刻影响，而且党的长期和巩固执政的经验，更在世界范围内产生积极而重大的影响。

从1921年党的第一次全国代表大会召开，到革命战争烽火中召开党的七大，从新中国建国之后作为一个大国执政党召开党的八大，到拨乱反正之后召开党的十二大、十三大，再到继往开来的十四大、十五大，直至以新世纪、新阶段为背景的十六大、十七大，中国共产党的党代会制度不断从实践的磨砺中汲取养分，得到了充分的发展。在历史发展新起点的时刻，在加快全面建设小康社会和构建社会主义和谐社会的过程中，根据需要和具体情况，党代会的制度还有充实、创新和完善的空间，还可以朝着更民主、更科学、更优越的方向不断发展。“根据时间、条件和我们的准备和谋划，我们党的党代会制度还将进一步发出光辉”，叶笃初教授如是说。□






?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net


1959年9月，毛主席和安徽钢铁厂工人亲切谈话


1992年春，邓小平发表了南方重要讲话


1999年6月，江

# 中国特色社会主义理论寻踪

"中国特色社会主义旗帜"论断的提出，标志着中国特色社会主义理论与实践的进一步高度成熟




文 《瞭望》新闻周刊记者 王军

新中国成立五十八周年之际，北京天安门广场像以往那样搭设起盛大的花坛，孙中山像之侧，50米长的组字灯箱上显示"坚定不移地走中国特色社会主义伟大道路"。

在党的十七大召开前夕，"中国特色社会主义"这个看似不新的话题，却成为了中国理论界的一大热点。6月25日，胡锦涛总书记在中央党校省部级干部进修班发表的重要讲话中强调，中国特色社会主义，是当代中国发展进步的旗帜，是全党全国各族人民团结奋斗的旗帜。我们必须始终不渝地坚持以邓小平理论和"三个代表"重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，毫不动摇地坚持和发展中国特色社会主义。

《人民日报》随后以《进一步统一全党的思想认识》为题刊发评论员文章指出，胡锦涛总书记在中央党校发表的重要讲话，深刻回答了党和国家未来发展的一系列理论和实践问题，为党的十七大胜利召开奠定了重要的政治、思想和理论基础。

中共中央宣传部理论局今年9月迅速推出《理论热点面对面·2007》一书，短短两周时间，发行量逾120万册。这本书以通俗的语言和图文并茂的形式，对2007年中国的理论热点问题作出深入浅出的回答，"如何理解坚定不移地走中国特色社会主义道路"成为第一解读热点。

一时间，有关"中国特色社会主义"的理论文章密集地见诸各大报刊。中央党校教授、党章研究专家叶笃初认为，胡锦涛总书记在中央党校发表的重要讲话，思想深刻，意义深远。"中国特色社会主义旗帜"论断的提出，是党的共同信念、共同理想和共同目标的集中表达，标志着中国特色社会主义理论与实践的进一步高度成熟。

## 一篇新闻报道记录的时代强音

"中央进一步明确这个问题是很重要的。"76岁的刘野关注着近期的理论动态。

他是《瞭望》前副总编辑，1984年曾编发了本刊的独家报道《邓小平谈什么是有中国特色的社会主义》。这篇报道后经编辑整理，被收入《邓小平文选》第三卷，题为《建设有中国特色的社会主义》。

"前段时间，关于什么是社会主义的议论很多，关于这个问题，实际上小平同志已经说过了。议论多是好事，表明思想活跃了。但可以肯定的是，我们必须解放思想，坚持改革开放，我们按照中国特色社会主义理论搞现代化建设，不能走老路，不能去重复别人的错误。"重温往事之后，刘野得出这样的结论。

1984年6月30日上午，邓小平会见



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net


泽民在小浪底水利枢纽工程和工程人员亲切交谈



2005年2月，胡锦涛春节期间到贵州索风营水电站建设工地与节日加班的工人们亲切交谈

前来参加第二次中日民间人士会议的日本委员会代表伊东正义、冈田春夫、向坊隆和代表团其他成员，在介绍中国国内情况时，系统阐述了建设有中国特色社会主义道路的构想。

《瞭望》派出资深记者朱敏之采访了这次活动。“当了一辈子的政治记者，对这次小平同志的谈话当然敏感，因为这里面有许多新内容。”已退休的朱敏之回忆道，“当时我作完了原始记录，回来跟编辑部商量，大家非常重视。《瞭望》那时抓这个报道，抓得很对。”

邓小平在这次会见中对日本友人说，我们多次重申，要坚持马克思主义，坚持走社会主义道路，但是，马克思主义必须是同中国实际相结合的马克思主义，社会主义必须是切合中国实际的有中国特色的社会主义。

邓小平接着对什么是社会主义、什么是马克思主义作了论述，指出我们过去对这个问题的认识不是完全清醒的。马克思主义最注重发展生产力。我们讲社会主义是共产主义的初级阶段，共产主义的高级阶段要实行各尽所能、按需分配，这就要求社会生产力高度发展，社会物质财富极大丰富。所以社会主义阶段的最根本任务就是发展生产力，社会主义的优越性归根到底要体现在它的生产力比资本主义发展得更快一些、更高一些，并且在发展生产力的基础上不断改善人民的物质文化生活。如果说我们建国以后有缺点，那就是对发展生产力有某种忽略。社会主义要消灭贫穷。贫穷不是社会主义，更不是共产主义。

他还说，我们提出的四个现代化的最低目标，是到本世纪末达到小康水平。不坚持社会主义，中国的小康社会形成不了。在中国现在落后的状态下，走什么道路才能发展生产力，才能改善人民生活？这就又回到是坚持社会主义还是走资本主义道路的问题上来了。如果走资本主义道路，可以使中国百分之几的人富裕起来，但是绝对解决不了百分之九十几的人生活富裕的问题。

“在这次谈话中，小平同志还对改革开放、农村问题等作了全面的论述。朱敏之回来后对我说，小平同志谈中国特色社会主义，从来没有这么详细过。她给我念她记录的内容，我越听越觉得重要，说赶快整理出来，争取公开发表，这个太重要了。”刘野回忆起当时的情景，“稿子写出来后，朱敏之在采访小平同志的另一次外事活动时，请他亲自审阅。小平摆了摆手说：不看喽，你核对一下就可以了。”

1984年8月20日，《瞭望》独家刊出了这篇报道，文中配发了邓小平在海滨浴场游泳的大幅照片。那一年，邓小平已是八十高龄，但他精力旺盛，新论不断。在向日本友人谈论中国特色社会主义之前，1984年6月22日、23日，他在会见香港工商界访京团和香港知名人士时，还系统地论述了用“一个国家，两种制度”来解决香港和台湾问题。如今，这些论述，已被定义为邓小平理论的重要组成部分。

## 邓小平理论的初步形成

《瞭望》是在《中南海纪事》专栏中刊出《邓小平谈什么是有中国特色的社会主义》的。这个专栏以当时被许多人视为“禁区”的中南海为报道领域，重点披露中央决策及中央领导人的活动情况。专栏自1981年4月《瞭望》创刊之始设立，在海内外引起强烈关注。






?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

《中南海纪事》专栏的设立得到了邓小平的支持。1981年3月25日，邓小平在时任新华社副社长的穆青就《瞭望》开办《中南海纪事》专栏的来信上批示“可以”，其他几位中央领导同志也都表示赞成这个计划。

邓小平关于毛泽东思想的论述、关于中国特色社会主义的论述、关于“一个国家，两种制度”的论述、关于建立经济特区的论述、关于科学教育的论述等，相继见诸《瞭望》。在那个刚刚历经“十年浩劫”的年代，这些重要论述融化了人们思想的坚冰，使中国的改革开放号巨轮一往无前。

1982年9月1日，中国共产党第十二次全国代表大会开幕，邓小平致开幕词。他强调，我们的现代化建设，必须从中国的实际出发。无论是革命还是建设，都要注意学习和借鉴外国经验。但是，照抄照搬别国经验、别国模式，从来不能得到成功。这方面我们有过不少教训。把马克思主义的普遍真理同我国的具体实际结合起来，走自己的道路，建设有中国特色的社会主义，这就是我们总结长期历史经验得出的基本结论。

这是邓小平第一次提出和使用“建设有中国特色的社会主义”的概念。

党史专家公认，党的十二大到十三大，是邓小平理论初步形成的阶段。党的十二大报告系统概括了社会主义社会的基本特征，并从中国国情出发，确定了以经济建设为中心，“现代化”、“高度民主”、“高度文明”三位一体，经济、政治、思想文化三大建设一起抓的总路线和总任务。在坚持四项基本原则的同时，改革开放在全国蓬勃发展起来，成为党和国家长期坚持的战略方针和基本国策。

党的十二大以后，邓小平理论的基本框架逐步形成。

1984年党的十二届三中全会通过的《中共中央关于经济体制改革的决定》，第一次提出我国社会主义经济是公有制基础上的有计划的商品经济的观点，突破了把计划经济同商品经济对立起来的传统观念。

1986年党的十二届六中全会通过的《中共中央关于社会主义精神文明建设指导方针的决议》，突出强调了社会主义精神文明是社会主义社会的重要特征，强调实行物质文明和精神文明两手抓的方针。

1987年党的十三大系统阐述了邓小平理论的基本轮廓，明确提出我国处于社会主义初级阶段，概括和全面阐述了党的“一个中心、两个基本点”的基本路线，确定了建设有中国特色社会主义的六条具有长远意义的指导方针，并明确提出了中国现代化建设“三步走”的战略目标。

“至此，我们党已经对建设有中国特色社会主义的理论有了比较充分的论述，标志着邓小平理论的初步形成。”中共中央组织部组织局1998年编著出版的《入党教材》（修订本）对此作出权威表述。

## “中国特色社会主义”写入党章

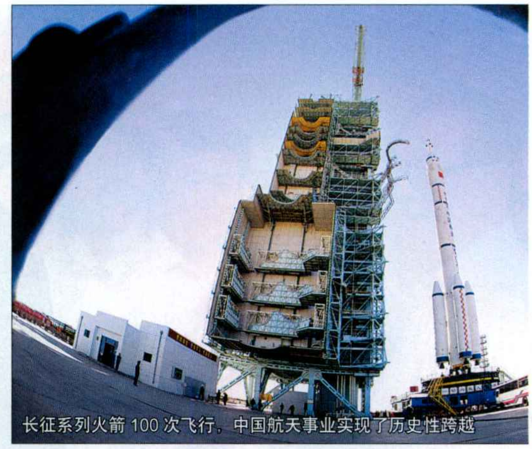
党的十三大到十四大，是邓小平理论进一步发展和丰富的阶段。

1992年春天，邓小平前往武昌、深圳、珠海、上海等地视察。随后中共中央以（1992年第2号）文件形式，下发邓小平在沿途谈话的要点，要求尽快逐级传达到全体党员干部。接着中共中央政治局召开会议，一致认为，邓小平南方谈话对我国改革和建设，对开好党的十四大，具有十分重要的指导作用，而且对整个社会主义现代化建设具有重大而深远的意义。

“事实上，邓小平同志的这个谈话就成为后来党的十四大各项文件包括党章最重要的思想基础和主要根据。”叶笃初说，“正是在这样的特定的历史背景下，十四大修改党章所承担的重大使命，就是以党内根本法形式，把建设有中国特色社会主义的理论、路线和大政方针固化在党章文本中，并作出相应的条款规定。”

“建设有中国特色社会主义的理论”首次在党章中出现是在1992年修改通过的十四大党章中，叶笃初参与了那次党章的起草。

据他所知，有关党章修改请示报告提出：以科学的历史的态度，对原来党章作出明确的肯定，指出它的基本内容和规定是正确的，但是为了适应形势发展和党的任务需要，十四大有必要对党章进行部分


长征系列火箭100次飞行，中国航天事业实现了历史性跨越

修改，特别是要把建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线写进党章，这是党的工作和建设的需要，也是全党同志的共同愿望。

为此，在中央的具体指导下，党章修正案中充实了关于社会主义本质特征的内容；增加了关于党的十一届三中全会以来历史进程的表述；增写了社会主义初级阶段及党在这个阶段基本路线的内容等，其中尤为重要的是，总纲部分出现“有中国特色社会主义”的表述6处、条文部分3处。

总纲部分第五段中，以党的十一届三中全会以来的历史事实为根据，充分肯定了建设有中国特色社会主义理论的形成。强调“建设有中国特色社会主义的理论，阐明了在中国建设社会主义、巩固和发展社会主义的基本问题，继承和发展了马克思主义，是引导我国社会主义事业不断前进的指针”。这是中国共产党党章史上的第一次。

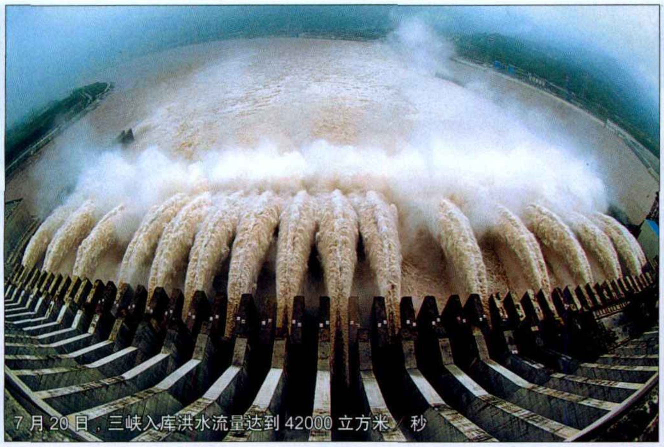
此外，十四大党章中还有关于中国特色社会主义道路、中国特色社会主义事业等多处表述。“当时虽然没有出现邓小平同志的名字，但人们一看党章有关内容，就可知道这是邓小平同志的思想、观点甚至语言。”叶笃初说，“何况，在十四大报告中，还有党章修正案的说明中，多处冠名邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论字样。所以，在党内外人们的一般认识中，都把有中国特色的社会主义理论和邓小平理论视作是同义词，并不特别在意在具体应用中是否有所区别。”

党的十五大是邓小平理论正式确立和



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net








摄影/本刊

命名的阶段。党的十五大正式提出和使用了邓小平理论的概念，并把邓小平理论确立为党的指导思想，明确写进了党章。

据叶笃初介绍，自十六大党章起，从文字规范的角度考虑，统一使用“中国特色社会主义”表述，不再加“有”中国特色“的”这样的前置词及后缀。

叶笃初认为：“现在，人们都逐渐习惯说‘中国特色社会主义’。当然，党的十四大在党章史乃至党的整个历史上，首次载明‘建设有中国特色社会主义’的理论和路线方针、政策，这的确是功不可没的。”

## “‘主心骨’是不可以随便变动的”

中国特色社会主义的探索，始于以毛泽东为代表的党的第一代中央领导集体。毛泽东领导党在一穷二白的基础上，探索中国自己的建设社会主义的道路，提出要根据本国情况走自己的路，着眼于最大限度地调动一切积极因素，正确处理各方面的矛盾和问题等一系列重要思想，为以后的探索奠定了重要基础。

邓小平理论确立之后，历史的接力棒传递到以江泽民为核心的党的第三代中央领导集体手中。“三个代表”重要思想，在邓小平理论的基础上，进一步回答了什么是社会主义、怎样建设社会主义的问题，创造性地回答了建设什么样的党、怎样建设党的问题。它关于建立社会主义市场经济体制的思想，关于发展是党执政兴国的第一要务的思想，关于发展社会主义民主政治、建设社会主义政治文明的思想，关于依法治国与以德治国相结合的思想，关于党在社会主义初级阶段的基本纲领的思想，关于全面建设小康社会的思想，等等，进一步深化了对中国特色社会主义发展规律的认识。

党的十六大以后，以胡锦涛为总书记的党中央，提出了以人为本、全面协调可持续的科学发展观，提出了构建社会主义和谐社会、建设社会主义新农村、建设创新型国家、建设社会主义核心价值体系、坚持走和平发展道路、加强党的先进性建设等重大战略思想，进一步回答了新形势下中国特色社会主义发展的一系列重大问题。

胡锦涛总书记在“6·25”重要讲话中指出，改革开放以来我们党带领人民开辟了中国特色社会主义道路，这条道路之所以正确、之所以能够引领中国发展进步，关键在于我们既坚持了科学社会主义的基本原则，又根据我国实际赋予其鲜明的中国特色。

胡锦涛在讲话中强调了四个“坚定不移”——坚定不移地坚持解放思想，坚定不移地推进改革开放，坚定不移地推动科学发展和社会和谐，坚定不移地为全面建设小康社会而奋斗。

中央党校哲学部教授刘毅强认为，坚定不移地坚持解放思想，列居四个“坚定不移”的首位，这是因为解放思想作为党的思想路线，是邓小平理论的精髓，是贯彻落实党的基本路线和奋斗目标的前提；如果没有这个前提，我们的改革开放可能就会失去方向，科学发展和社会和谐将无法落实，全面建设小康社会最终将会成为一句空话。

关于解放思想，邓小平有过这样的论述：“我们讲解放思想，是指在马克思主义指导下打破习惯势力和主观偏见的束缚，研究新情况，解决新问题。”

在现实社会中，在人们的头脑中，“习惯势力和主观偏见”主要表现在哪里？刘毅强等专家认为，首先，我们要继续从我党历史中长期“左”和右的错误思想的禁锢中解放出来。其次，我们要继续从经典作家的个别结论和一些所谓“传统正确认识”中解放出来，尤其要防止新时期的教条主义。第三，我们要继续从传统的社会主义模式中和对“民主社会主义”的模糊认识中解放出来，抵制抛弃社会主义基本制度的错误主张，坚定继续走中国特色社会主义道路的信念。第四，我们要继续从改革开放中凡事必问姓“资”姓“社”、姓“公”姓“私”的思维定势中解放出来，着眼于对新情况新问题的研究和解决。

叶笃初说，胡锦涛总书记强调的“四个坚定不移”，看起来仿佛是“老话”，实际上寓意深刻，具有很强的原则性、指导性和现实针对性。“四个坚定不移”是我们必须长期坚持的重要原则，既是指导解决当前问题的强大思想武器，又为中国特色社会主义事业在未来几十年乃至上百年顺利发展夯实基础。一个需要长期奋斗的伟大事业必须有“主心骨”。“四个坚定不移”根本之点正是因为被实践证明为正确而赢得全党全国人民的高度认同，成为我们事业的“主心骨”和立足点。“主心骨”是不可以随便变动的。□



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

# 从党章的角度审视中国特色社会主义

## ——党章研究专家叶笃初教授访谈录

● 本刊特约记者 苏 民

胡锦涛总书记在中央党校省部级干部进修班发表的重要讲话中强调:“中国特色社会主义,是当代中国发展进步的旗帜,是全党全国各族人民团结奋斗的旗帜。”那么,如何从党章的角度来把握中国特色社会主义的重要地位和深刻内涵呢?本刊就此问题专访了我国著名党章研究专家叶笃初教授。

一、“中国特色社会主义旗帜”论断的提出,标志着中国特色社会主义理论与实践的进一步高度成熟

记者:叶教授,您好!6月25日,胡锦涛总书记在中央党校发表的重要讲话,思想深刻,内涵丰富。讲话中提出的“中国特色社会主义,是当代中国发展进步的旗帜,是全党全国各族人民团结奋斗的旗帜”这一重要论断,更是意义深远。那么,能否谈谈您对这一论断的认识?

叶笃初:好的。我认为,胡锦涛总书记在中央党校发表的“6.25重要讲话”的意义深远,“中国特色社会主义旗帜”这一论断的提出,标志着中国特色社会主义理论与实践的进一步高度成熟,以党的十二大及此前构成其思想前提的历史总结作为“原点”伸延至今,系统总结时近30年中国特色社会主义建设的最新成就,深度揭示在特定世界环境及中国快速发展的条件下,包括经济、政治、文化、社会全面建设的规律性和党执政及自身建设的规律性。

胡锦涛同志说:中国特色社会主义道路之所以正确、之所以能够引领中国发展进步,关键在于我们既坚持了科学社会主义的基本原则,又根据我国实际赋予其鲜明的中国特色。这里所说原则,当然包容很多,然而究其本质性的方面而言,我以为邓小平同志所指出的尤为我们党的各级干部所应深刻认识和自觉坚持的。他说:“一个公有制占主体,一个共同富裕,这是我们所必须坚持的社会主义的根本原则。”(见《邓小平文选》第三卷第111页。)还说:我们就是要坚决执行和实现这些社会主义原则,我们不能拿空话而是要拿事实来解除人们的忧虑和担心。中国特色社会主义道路所以正确的另一方面是赋予其鲜明的中国特色。换个用语也就是将国情包括基本国情和现在所处的阶段性特征认识好、把握好,从而解决好关系发展全局和社会和谐的重大问题。

中国特色社会主义是个涵盖广泛的概念,既是指的一种理论,又是指的一种实践,同时还是指的一种社会制度。就像我们党章中最新(即经十六大修改通过的)的表述:党的最高理想和最终目标是实现共产主义。这里就包含了两层意义:一是以共产主义思想为指导而进行的运动,二是作为这项运动的最终目标即是实现共产主义社会制度。后者是将来的事情,前者则早已经存在于我们的实践中。建设中国特色社会主义实践已进行了近30年,我们始终要从现阶段的中国国情及由此决定的目标任务做起。所以,在党员中提倡讲共产主义道德,在干部中要求具有共产主义远大理想和中国特色社会主义坚定信念,以现实的努力不断推进社会主义社会充分发展和高度发达,等等,这些都是写进了党章的。

二、重温邓小平的有关论述,追寻中国特色社会主义理论与实践的逻辑起点

记者:那么,从历史上看,中国特色社会主义理论与实践的逻辑起点在哪里?

叶笃初:邓小平于1982年9月最初提出:走自己的道路,建设有中国特色的社会主义。其更早原型是“中国式的现代化道路”。他说:过去搞民主革命,要适合中国情况,走毛泽东同志开辟的农村包围城市的道路。现在搞建设,也要适合中国情况,走出一条中国式的现代化道路。嗣后,逐渐深化、展开和发挥,说成了连缀两句话:“我们搞的现代化,是中国式的现代化。我们建设的社会主义,是有中国特色的社会主义。”(见《邓小平文选》第三卷第29页。)这样作出文字表述,意在我们不但致力于现代化,更致力于保



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

持和发挥社会主义制度的优越性。把只有社会主义才能救中国、只有社会主义才能发展中国的真理推到极致。

如果在世界范围里来说，现代化是大势所趋，无一例外；那么，社会主义道路则是由各国人民自愿选择。包括如何认识社会主义、如何建设和发展社会主义乃至具体方式模式等等在内。所以，邓小平在阐明中国式的现代化问题的同时，把更多注意力集中于思想政治方面，亦即有中国特色社会主义的理论和实践方面问题。他在著名的《坚持四项基本原则》讲话中，强调在中国实现四个现代化，必须坚持四项基本原则（即必须坚持社会主义道路；必须坚持无产阶级专政；必须坚持共产党的领导；必须坚持马列主义、毛泽东思想），这是四个现代化的根本前提。后来，他在一系列讲话中，又进一步具体解释说，无产阶级专政就是人民民主专政，比较容易为人所接受；光讲马克思主义不行，要讲列宁主义、毛泽东思想。并且严肃郑重指出：四项基本原则，最重要的是两条：一条是坚持社会主义道路，一条是坚持党的领导。要坚持社会主义道路，在中国条件下，没有党的领导，是根本不可能的。党的领导是正确还是错误，是坚强还是软弱，就看这个领导能不能够坚持社会主义道路。至此，从原则上说，关于建设有中国特色社会主义道路的诸问题，获得了全面和充实地阐明与解决。后来经过党的十二大、十三大、十四大，在十四大党章中首次载明，以经济建设为中心、坚持四项基本原则和坚持改革开放，即习称"一个中心，两个基本点"的基本路线，从而使党领导的中国特色社会主义事业日新月异，蓬勃发展，达到了前所未有的良好的新局面。

邓小平到晚年曾在小范围内说：四个坚持是"成套设备"。在改革开放的同时，搞好四个坚持，我是打下个基础。（见《邓小平年谱》（下）1993年7月第1363～1364页。）还说，提出四个坚持，以后怎么做，还有文章，还有一大堆的事情，还有没有理清楚的东西。他甚至还作出了许多预见。例如，在十几亿人口中怎样实现富裕，富裕起来以后财富怎样分配，解决这个问题比解决发展起来的问题还困难。分配的问题大得很，分配不公，会导致两极分化，到一定时候问题就会出来。又如，谈到《邓小平文选》中讲到的事，他说，其中讲到的事都是我们一直在做的事，不能动摇，就是要坚持，不能改变这条路线，特别是不能使之不知不觉地动摇，变为事实。

由此，我们深感在党的十七大这次历史性的盛会前夕，为了进一步做好政治思想理论准备，重温邓小平同志的有关论述，深入学习党章和十六大以来党中央的决策部署，总结经验，提高认识，对于坚持和发展中国特色社会主义事业，是多么必要和重要。

三、十四大党章以党内根本法形式，把建设有中国特色社会主义的理论、路线和大政方针固化在党章文本中

记者：记得"建设有中国特色社会主义的理论"首次在党章中出现是在1992年修改通过的十四大党章中。据说，您参与了那次党章的起草，那么，能否谈谈当时的情况？

叶笃初：1992年，对于我们党和人民来说，是非同寻常的一年。这一年的春天，邓小平同志前往武昌、深圳、珠海、上海等地视察。随后中共中央以（1992年第2号）文件形式，下发邓小平同志在沿途谈话的要点，要求尽快逐级传达到全体党员干部。接着中共中央政治局召开会议，一致认为，邓小平南方谈话对我国改革和建设，对开好党的十四大，具有十分重要的指导作用，而且对整个社会主义现代化建设具有重大而深远的意义。事实上，这个谈话就成为后来党的十四大各项文件包括党章最重要的思想基础和主要根据。正是在这样的特定的历史背景下，十四大修改党章所承担的使命，就是以党内根本法形式，把建设有中国特色社会主义的理论、路线和大政方针固化在党章文本中，并作出相应条款规定。

据知，有关党章修改请示报告提出：以科学的历史的态度，对原来党章作出了明确的肯定，指出它的基本内容和规定是正确的，但是为了适应形势发展和党的任务需要，十四大有必要对党章进行部分修改，特别是要把建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线写进党章，这是党的工作和建设的需要，也是全党同志的共同愿望。为此，在中央的具体指导下，党章修正案中充实了关于社会主义本质特征的内容；增加了关于党的十一届三中全会以来历史进程的表述；增写了社会主义初级阶段及党在这个阶段基本路线的内容等等，其中尤为重要的是，总纲部分出现有中国特色社会主义的表述6处、条文部分3处。总纲部分第五段中，以党的十一届三中全会以来的事实为根据，肯定了建设有中国特色社会主义理论的形成。强调"建设有中国特色社会主义的理论，阐明了在中国建设社会主义、巩固和发展社会主义的基本问题，继承和发展了马克思主义，是引导我国社会主义事业不断前进的指针"。这是中国共产党党章史上的第一次。

此外，还有关于中国特色社会主义道路、中国特色社会主义事业等多处表述。虽然没有出现邓小平



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

同志的名字，但人们一看党章有关内容，就可知道这是邓小平同志的思想、观点甚至语言。何况，在十四大报告中，还有党章修正案的说明中，多处冠名邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论字样。所以，在党内外人们的一般认识中，都把中国特色社会主义理论和邓小平理论视作是同义词，并不特别在意在具体应用中是否有所区别。十五大后，党章中已正式载明邓小平理论的指导思想地位，但在党章及有关文件中，在不同语言环境及行文需要的情况下，也常常是有中国特色社会主义理论和邓小平理论并用或交替使用。自十六大党章起，从文字规范的角度考虑，统一使用"中国特色社会主义"表述，不再加"有"中国特色"的"这样的前置词及后缀。现在，人们都逐渐习惯说"中国特色社会主义"。当然，党的十四大在党章史乃至党的整个历史上，首次载明建设有中国特色社会主义的理论路线和方针、政策，这的确是功不可没的。

四、"四个坚定不移"是中国特色社会主义发展规律的最新揭示，显示了党中央为推进中国特色社会主义事业前进的最新努力

记者：胡锦涛总书记讲话中所提出的四个"坚定不移"有何现实背景？

叶笃初：胡锦涛同志提出"四个坚定不移"，显示了党中央为推进中国特色社会主义事业前进的最新努力。解放思想坚定不移，改革开放坚定不移，科学发展、社会和谐坚定不移，全面建设小康社会目标坚定不移。这是十六大以来经验的最新总结，是对中国特色社会主义发展规律的最新揭示。"四个坚定不移"的反义词，就是思想僵化，抛弃了实事求是的原则；就是政治动摇，忘记改革开放是强国之路的大道理；就是对党中央的科学发展、社会和谐的战略目标阳奉阴违，以局部利益或暂时利益损害党和国家的全局利益、损害全国人民的根本利益；就是背弃党在新世纪头50年所确立的根本目标和政治使命，干扰中国特色社会主义事业顺利发展。因此，我们借用党的前辈们所叮嘱过的一句话："违之则受损，遵之则有成"（谢觉哉语），这对现在党内极少数的同志来说，应该是切切不可忽略的。

记者：有的学者指出：胡锦涛总书记在讲话中主要是重申了人们所熟知的提法，如"四个坚定不移"。其实不然，那么，为什么要突出强调"四个坚定不移"？

叶笃初：胡锦涛同志强调的"四个坚定不移"，具有很强的原则性、指导性和现实针对性。"四个坚定不移"是我们必须长期坚持的重要原则，既是指导解决当前问题的强大思想武器，又为中国特色社会主义事业在未来几十年乃至上百年顺利发展夯实基础。一个需要长期奋斗的伟大事业必须有"主心骨"。根本之点正是因被实践证明为正确而赢得全党全国人民的高度认同，成为我们事业的"主心骨"和立足点。"主心骨"是不可以随便变动的。从改革开放一开始，邓小平就反复强调根本的东西必须坚定不移地长期坚持。上个世纪80年代末90年代初国内国际局势的复杂变幻，一度使党内一些同志发生迷惑：中国特色社会主义事业对不对？改革开放还要不要？邓小平同志还在国内风波尚未平息时，就坚定而明确地说："改革开放政策不变，几十年不变，一直要讲到底。要继续贯彻执行十一届三中全会以来的路线、方针、政策，连语言都不变。"（《邓小平文选》第3卷第296页，人民出版社1993年版。）作为"政治交代"，邓小平同志在1992年的南方谈话中指出："基本路线要管一百年，动摇不得。"他还指出："改革的基本政策，一定要长期保持稳定。当然随着实践的发展，该完善的完善，该修补的修补，但总的要坚定不移。……有了这一条，中国就大有希望。"（《邓小平文选》第3卷第370，371页，人民出版社1993年版。）

记者：那么，这"四个坚定不移"中的内容在党章中有何体现？

叶笃初："四个坚定不移"中有三个方面的内容在党章中确切说，在党章总纲亦即党的纲领中正式载明，从而构成党内基本法规根据。

其一，关于解放思想。以鲜明、确定、概括的语言表述党的思想路线，始于党的十二大党章。原文是"党的思想路线是一切从实际出发，理论联系实际，实事求是，在实践中检验真理和发展真理"。十四大党章突出了思想路线的核心内容和本质要求，把思想路线专列一段，加了"坚持解放思想，实事求是"作为导语，后面依然保留原来十二大党章中的一段话。解放思想、实事求是，成为最重要的论断，这在历次党章中是第一次。十六大党章在这段话中又加进了"与时俱进"、"开拓创新"，使我们党的思想路线表述更加充实丰富，反映时代特点。

其二，关于改革开放。改革开放写进党章，始于十四大党章。在总纲部分指出：十一届三中全会以来，实现全党工作中心向经济建设的转移，实行改革开放，把马克思主义的基本原理与当代中国社会主义建设的实践相结合。而且十四大党章还首次以根本法的形式郑重表述党在社会主义初级阶段的基本路线是，领导和团结全国各族人民，以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，自力更生，艰



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

苦创业，为把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代国家而奋斗。把改革开放纳入基本路线内容这是有极重要意义的。

其三，关于全面建设小康社会目标。党的十六大党章首次确定了本世纪头20年全面建设小康社会的奋斗目标，从而在我们党纲党章史上揭开了新的一页。党章载明：“到建党一百年时，建成惠及十几亿人口的更高水平的小康社会”。与此同时在经济、政治、文化乃至社会方面都增加了具体内容，使中国特色社会主义建设和发展有了更清晰和具体的目标要求。

五、作为“四个坚定不移”，“科学发展、社会和谐”是中国特色社会主义理论和实践发展的新成果

记者：还想请您谈一谈科学发展、社会和谐这个“坚定不移”，提出的过程是怎样的呢？

叶笃初：关于科学发展、社会和谐，是十六大以来，以胡锦涛为总书记的党中央在前人已有的积极探索、认识和实践的基础上，结合新的情况、新的经验提出来的，是中国特色社会主义理论和实践的新收获、新成果。包括十六大党章在内以前的党章中，虽然没有我们现在所熟悉的这样有关科学发展、社会和谐表述，但从思想源泉、法规传统来说，也并非无踪迹可寻，这留待以后的专门研究再作讨论。我要强调的是十六大以来党中央提出的一系列重大战略，特别是以十六届三中、四中、五中、六中全会决定为代表的中央决议、中央有关文件及相应法规文件，以不同层位、不同方式反映了我们党所作出的科学发展、社会和谐的重大努力。这个事实本身就具有党的法权效力，并为党章法构成前提和基础。

大家知道，十六大以来，先后有三、四、五、六次中央全会。三次全会通过《关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》，四次全会通过《关于加强党的执政能力建设的决定》，五次全会通过《关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》，六次全会通过《关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》。

中央全会是十六大以来党中央提出一系列重大战略的发祥地，最集中、最准确地展现了党在我国经济社会发展重要时刻的深谋远虑、宏图大略。如果以扼要、通俗、便于大众了解的方式概括，或许可以说是十六个字：“新解发展、开题和谐”，“三五互补、四六合成”。

记者：那么，怎么理解这16个字的具体内涵？

叶笃初：前8个字的意思是，我们终于从1990年代实现经济起飞，在各个方面快速发展的经历、探索和总结中，获得了对经济社会发展的崭新的认识，从而对我国发展有了更加全面、深刻、符合发展客观规律的科学新解，先提新发展观，后命名科学发展观。这显然是一种认识的升华和突破。同理，在社会安定的问题上，我们既有建国最初10年的经验，又在实践基础上有改革开放以后20余年的新鲜经验，从尝试处理不同性质矛盾到如今探索贫富差距加大的应对思路，终于提出了构建社会主义和谐社会这个宏大命题。当然，这是一个长期历史任务，但到达了现在这样正视矛盾、化解矛盾，努力实现最大限度地增加和谐因素、最大限度地减少不和谐因素的境界，无疑是极为重要的开端。

后8个字的意思是，把十六届三中、四中、五中、六中全会连缀而言，科学发展也好，社会和谐也好，都是通过各次中央全会的紧相衔接、互为照应中获得正确答案。在推动科学发展的问题上，三中作为重大战略首次提出了以人为本，树立全面、协调、可持续的科学发展观，并作出了系统阐明；而到五中全会不但是认识上有进一步的提高深化，重要的是通过“十一五”规划的建议，使战略思想转化为相对具体和富操作性的战略筹划，有虚有实，互为补充。同样，在促进社会和谐的问题上，四中全会是把十六大最先提出“社会更加和谐”的要求，进一步确立为构建社会主义和谐社会这个目标，到了六中全会则对这个目标展开作出系统阐明，从社会主义和谐社会的本质属性，达到目标、任务、原则、要求等等，并且第一次把和谐同富强、民主、文明一道，合成为我国社会主义现代化的奋斗目标，事实上构成了我们党的历史上前所未有的构建社会主义和谐社会的完整纲领。

如果把“四个坚定不移”以更加鲜明、完整、确定的语言写进党章或同党章相衔接、配套的具体法规之中，就会起到用党规党法来推动和保障的作用。

《中华儿女》杂志社余玮同志对此文亦有贡献

■ 责任编辑：袁志平



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

# 对话：热门话题下的十七大

■余　玮

繁华的大上海有一座已上百年历史的石库门房子——老成都北路7弄30号(又称"辅德里")，它掩映在延中绿地的碧草和青竹间，把一段光荣历史深藏门内。这就是中共二大旧址。

日前，纪念中共二大召开85周年座谈会在这里举行。与会的著名党建学家叶笃初站在这二层小楼的老房子前陷入了沉思：85年前，中共二大在这里召开，第一部党章在这里诞生。

北戴河，美丽而神秘，富有吸引力。畅游归来，已是傍晚，与刚刚到北戴河休养的叶笃初教授一席畅谈，受益良多。

## 周期性的修改是党章发展的基本规律

**余　玮** 党的十七大是在我国经济社会发展进入关键阶段召开的一次重要会议，是党和国家政治生活中的一件大事。我曾在自己的博客上以一位普通中共党员的身份提出，希望这次能将全面落实科学发展观、努力构建社会主义和谐社会等战略思想写进党章总纲。

**叶笃初**：党的章程是党最根本的大法。其中，党的纲领是一面公开树立起来的旗帜，外界经常就是根据纲领来判断一个党。对于党的自身来说，它又是党团结一致、始终一贯的活动的必要条件。党章在党的生活中地位，由党章的性质、内容及其产生程序所决定。中共党章是以全党名义确定的规范纲领、政策、组织、纪律等等的基本文献，如同一国之宪法，在中共政治生活里，是立党的政治根基和最高法规。

**余　玮**：中共历史上已经有15部党章了。

叶笃初：是的。事实上是每一次党代会都要制定或修改党章。除"文化大革命"中党的九大、十大两次非正常性修改之外，党章每改一次就有一次进步。这种进步，从根本上说，是党的整体进步的反映，是党在长期代替征程中从小到大、从尚欠成熟到完成成熟的结果。恩格斯说，历史是对党章的最好说明。同理，也可以认为，中国共产党党章的发展，在一定意义上是党的历史的写照。

**余　玮**£"作为党的活动的基本指导文献，正如您所说，不是也不可能一蹴而就、一劳永逸的党章需要在适应时候作必要的修改或调整。基于客观环境和主观认识变化，需要对党章进行修改，这些修改一般集在哪些方面呢？

**叶笃初**：的确，党所处的环境变化了，人们对这种环境及与之相互关系的认识也变化了，就要依据变化的情况对党章进行适当修改。其实，周期性的修改是党章发展的基本规律。

一般而言，对党章的修改集中在这几个方面：一是把新的政治实践已经证明是正确的政治原则和组织原则，包括带原则性的政治的、组织的结论，以党法的形式正式规定下来，使全党更加自觉地坚持下去；二是把党的生活所面临或已存在的问题，以预测和预防的角度作出新的正式规范，提出要求，避免新形势下一些党组织或党员迷失方向，铸成错误；三是把原来党章中已经载明或作了规定的，不论是内容还是语言表述，现在证明并非完善乃至存在错误，或者已经过时而不适用了的，加以修改、删除、补充，使党章的内容和形式更趋科学、完善；四是把其他需要在党章中规定的新的认识和新的经验写进党章。

**余　玮**：其实，理论创新不是主观行为，是实践创新的客观要求。目前，全面建设小康社会、和谐社会，树立与落实科学发展观，应该说思想体系比较成熟、稳定了，同时在实践的验证中也很理想，可以说获得了全党的广泛认同。

**叶笃初**：不错，十六大以来党中央提出的一系列重大战略思想，客观地反映了中国社会主要矛盾在现阶段的新特点、新要求。但是，这些是否能最终写进党章，还有待理论与实践的进一步检验。其实，不少内容已经在党的有关文件中有过表达。比如，作为十七大先声的十六届六中全会，就已通过《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》，强调社会主义和谐社会是民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会，构建社会主义和谐社会的过程是在妥善处理各种矛盾中不断前进的过程，是不断消除不和谐因素、不断增加和谐因素的过程。

**余　玮**：当然，我也希望党章能相对更稳定些。

**叶笃初**：我们党一贯重视理论指导，并以适当表达形式在党章中正式载明。中国共产党从自己创立之初，就认定马克思列宁主义——共产主义理论是自己的思想基础和行动根据。马克思主义理论，也就是科学共产主义理论或科学社会主义理论——由马克思、恩格斯创立的这个理论，是工人阶级的科学世界观，是工人阶级解放运动的思想和观点体系。列宁主义是马克思主义在20世纪的发展。我们现在常说的马克思主义，也说马克思列宁主义，后者是对马克思主义和列宁主义的总称。

党的七大把毛泽东思想确立为党的指导思想，十五大党章修正案确认邓小平理论的指导地位，十六大又把"三个代表"重要思想写进党章。

**余　玮**：听说您曾参与过十四大党章的修改？

**叶笃初**：那是1992年的事，那一年从4月中旬到7月初，经过先后5次修改小组办公室全体人员的集中讨论、修改，才首次形成党章修正案初稿，之后我们提出了以党章修改小组名义向党中央报告的关于初稿的说明代拟稿。

**余　玮**：请问当时小组成员主要是



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

哪些方面的人员？您又主要承担哪方面的工作呢？

**叶笃初**：修改小组成员有中组部、中纪委、中办和中央党校等好几个单位的同志。我们中央党校的同志主要承担总纲部分的修改，中组部的同志主要承担条文部分，但不包括纪律检查机关及纪律内容的修改，中纪委的同志主要承担纪律检查机关及纪律条文的修改，而中办的同志负责管总，统一组织协调、安排。经验证明，这是依靠集体智慧，合力做好工作的好办法。

**余　玮**：为什么这么说？

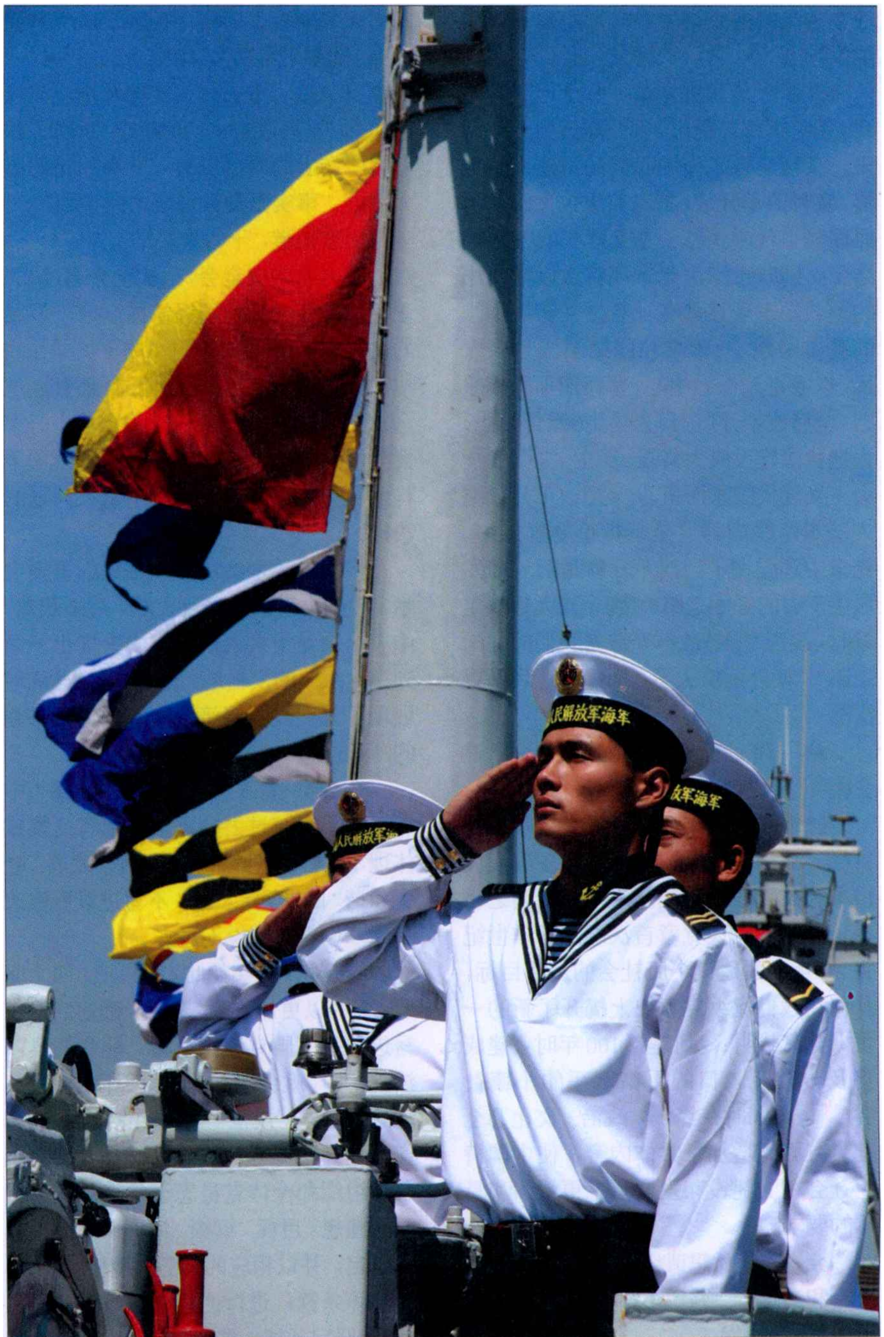
**叶笃初**：事实上，每一个工作人员，各有自己的优势和特点，例如中央党校的同志在修改总纲文字时，涉及社会主义基本理论、重大经济方针政策等问题就方便向本校有关专家、学者请教，征求意见。中组部和中纪委的同志则将有关条文规定带回本单位，由本单位有关领导及同志讨论、提出意见，再提交到修改小组办公室全体会议上讨论，取得共识。

**余　玮**：请问党章这次修改动作大吗？

**叶笃初**：我们作过一次全面的清点，整个党章的修改大小有100多处。总体来说，对党章总纲的修改最为重要，改动的幅面较大，增加了有1000多字——记得总纲自第三段起各段文字都有变动，整个总纲由原来的19个自然段改为22个自然段。不过，那次党章条文部分仍保持10章50条的规模，但有些章节及文字有变动，减少了1000多字。

**余　玮**：当提交党的十四大表决通过的那一刻，应该很激动的吧。

**叶笃初**：那当然是十分激动的。当年我以实际见证者的身份亲历那一刻，只见会场上千余只手臂举起来，江泽民同志高呼“一致通过”，马上响起一片热烈的鼓掌声。这部党章的修改历时6个月有余，反复修改，六易其稿。举手表决时，能不激动吗！




9月10日，东海舰队某登陆舰支队官兵在甲板上举行仪式喜迎党的十七大的胜利召开。 photobase

## 四个“坚定不移”具有党内法规根据

**余　玮**：今年6月25日，是中共历史上一个特别的日子。这一天，中共中央总书记胡锦涛在中央党校省部级干部进修班发表讲话。这次会议，中共中央政治局常委全部出席，规格非同一般，很明显是十七大召开前一次非常重要的会议，国内外媒体都非常关注。就胡总书记在这次会议上所阐释四个“坚定不移”，您有什么理解？好像有三个方面在党章中都曾体现过？

**叶笃初**：以鲜明、确定、概括的语言表述党的思想路线，始于党的十二大党章。原文是“党的思想路线是一切从实际出发，理论联系实际，实事求是，在实践中检验真理和发展真理”。十四大党章突出了思想路线的核心内容和本质要求，把思想路线专列一段，加了“坚持解放思想，实事求是”作为导语，后面是原来十二大党章中的一段话。解放思想、实事求是，成为重要的论断。这在党章中是第一次。十六大党章在这段话中又加进了“与时俱进”、“开拓创新”，使我们党的思想路线表述更加充实丰富。

**余　玮**：再请您谈谈改革开放。

**叶笃初**：关于改革开放，胡锦涛总书记在“6·25”讲话中说是发展中国特色



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

社会主义的强大动力，必须坚定不移地加以推进。

改革开放写进党章，始于十四大党章。在总纲部分指出：十一届三中全会以来，实现全党工作中心向经济建设的转移，实行改革开放，把马克思主义的基本原理与当代中国社会主义建设的实践相结合。同时十四大党章还首次以根本法的形式郑重表述党在社会主义初级阶段的基本路线："领导和团结全国各族人民，以经济建设为中心，坚持四项基本原则、坚持改革开放，自力更生、艰苦创业，为把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代国家而奋斗"。把改革开放纳入基本路线内容这是有极重要意义的。党章中还强调了"改革开放是解放和发展生产力的必由之路"。到十六大修改党章时，改为"坚持改革开放是我们的强国之路"，使外延扩大了，而内涵达到了更深度。

**余　玮**：那么关于全面建设小康社会呢？

**叶笃初**：关于全面建设小康社会的目标，胡锦涛总书记说是全国各族人民根本利益所在，必须坚定不移地为之奋斗。党的十六大党章首次确定了本世纪头20年全面建设小康社会的奋斗目标，从而在我们党纲党章史上揭开了新的一页。党章载明："到建党100年时，建成惠及十几亿人口的更高水平的小康社会"。与此同时在经济、政治、文化乃至社会方面都增加了具体内容，使中国特色社会主义建设和发展有了更清晰和具体的要求。

**余　玮**：还想请你谈一谈科学发展、社会和谐这个"坚定不移"，提出的过程又是怎样的呢？

**叶笃初**：关于科学发展、社会和谐，是十六大以来，以胡锦涛为总书记的党中央在前人已有的积极探索、认识、实践的基础上，结合新的情况、新的经验提出来的，是中国特色社会主义发展的新收获、新成果。

包括十六大党章在内以前的党章中，虽然没有我们现在所熟悉的这样有关科学发展、社会和谐表述，但从思想源泉、法规传统来说，也并非无踪迹可寻，这留待以后的专门研究再作讨论。

我要强调的是十六大以来党中央提出的一系列重大战略，特别是以十六届三中、四中、五中、六中全会决定为代表的中央决议、中央有关文件及相应法规文件，以不同层位、不同方式，反映了我们党所作出的科学发展、社会和谐的重大努力。事实是最具说服力的说明。

大家知道，十六大以来，先后有三、四、五、六次中央全会。三次全会通过《关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》，四次全会通过《关于加强党的执政能力建设的决定》，五次全会通过《关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》，六次全会通过《关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》。

检索上述全会决定及相关的重要文献，我们大家就能一目了然、清晰获知，中央全会是十六大以来党中央提出一系列重大战略的发祥地，最集中、最准确地展现了党在我国经济社会发展重要时刻的深谋远虑、宏图大略。

**余　玮**：看来，四个"坚定不移"中有三个已经在过去的党章中都有反映或体现了，如果另一个有关"科学发展、社会和谐"的"坚定不移"不写进以后修改的党章似乎有些说不过去。

**叶笃初**：确实如此，如果把"四个坚定不移"以更加鲜明、完整、确定的语言写进党章或同党章相衔接、配套的具体法规之中，就会起到推动保障作用。党章起的是指导、规范、约束和保障的作用。作为指导全党行为的总章程，要求党的各级组织和全体党员忠于党章总纲所载明的理想、目标、纲领，恪守条文各项具体规定，并以相应的义务、授权、问责、惩处等条款，进行严肃纪律检查，确保"四个坚定不移"贯彻落实，维护中国特色社会主义旗帜，能有效推进中国特色社会主义事业。

## 中国特色社会主义在党章中的具体演进

**余　玮**："6.25"讲话中，总书记明确指出，中国特色社会主义是当代中国发展进步的旗帜，是全党全国各族人民团结奋斗的旗帜，必须毫不动摇地坚持和发展中国特色社会主义。一般而言，党章本身就是党的一面旗帜。而当代中国共产党人领导全国各族人民不懈奋斗，把目标锁定在毫不动摇地坚持和发展中国特色社会主义，这不但对中国的未来意义非常，而且对世界也必将产生重大和深远的影响。事实上，中国特色社会主义早已在党章中有明文规定，占十分重要的地位。

**叶笃初**：中国共产党党章包括总纲和条文两个部分。总纲实际上是党的最简要的基本纲领。像我们这样的革命政党，又是长期执政的党，必须有一个建立在科学基础上的纲领，纲领对于政党的团结一致、始终一贯的活动有重大的意义，规定党的性质、目标、任务就是纲领的内容。

中国共产党在自己的名称中就已表明了自己是集合了一批中国的共产主义者，为实现共产主义而奋斗的政党。在现阶段，就是为实现中国特色社会主义的目标而奋斗。所以在党章中载明这个目标不但是必要的，也是重要的。事实上从1992年党的十四大起，党章就载有这方面的内容。

**余　玮**："中国特色社会主义"这个概念问世的背景，也就是来龙去脉，希望您介绍一下。

**叶笃初**：关于社会主义问题，确切说在中国建设社会主义的问题上，你应该注意几点：

第一，党的创建初期，也就是党的一大、二大都宣布了我们是坚定的共产主义者，是共产主义活动的先锋。然而此后的长时期，并不是把共产主义作为近期目标，而是集中精力解决中国民主革命问题，作了大量的宣传组织工作，反对帝国主义殖民主义政策、反对封建军阀统治；

第二，此后经过各种艰难曲折，到1945年党的七大，才宣布新民主主义革命的目标，也就是我们常说的推翻三座大山。到了上个世纪40年代末期，宣布打倒蒋介石建设新中国。七大党章明确规定在现阶段为实现中国的新民主主义制度而奋斗，最终目的是在中国实现共产主义制度；又规定在将来阶段，在中国民族革命与民主革命得到彻底胜利后，根据中国社会经济发展的需要与中国人民的意愿，经过必要步骤，为在中国实现社会主义与共产主义的制度而奋斗；



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

第三，建国以后到1956年党的八大时，才宣布由民主革命到社会主义革命的转变，走上了建设社会主义的道路。但对建设社会主义持相对谨慎的态度。因为毛泽东和他的战友们深知社会主义制度需要坚实的物质经济基础，需要有宏大的人才资源和经验积累。从1949年到1960年，即建国已10年的时候，毛泽东在著作《十年总结》，在文中颇有感叹地说：对于社会主义建设我们还存在很大程度上的未被认识的必然王国。也就是说对于什么是社会主义、怎样建设社会主义这个问题并没有较完全、系统、正确的解决；

第四，1978年后，怎样认识社会主义，怎样建设社会主义问题，被突出的提了出来。在党的十二大开幕词中邓小平说，走自己的道路，建设有中国特色社会主义，这在党的历史上是第一次。在这次大会上通过的党章中只指出了：社会主义制度的发展和完善是一个长期的历史过程。但还没有像后来提出"社会主义初级阶段"的概念，也没有"中国特色社会主义道路"的表述。

**余　玮**："把马克思主义的普遍真理同我国的具体实际结合起来，走自己的道路，建设有中国特色的社会主义。"1982年9月邓小平在党的十二大开幕词中的这句话，被当代中国学界、政界视为中国特色社会主义的最新命题，很快在国内外产生重大影响。据说，上世纪80年代末期，一位前苏联精通马克思列宁主义理论的专家，曾经翘起大拇指对我们中国人说：你们很了不起，你们发明了有中国特色的社会主义。你们再不是"四大发明"（指造纸、指南针等）了，而是"五大发明"。

**叶笃初**：第五，又过10年，到1992年党的十四大才把"社会主义初级阶段"写进党章，并正式宣布了走有中国特色的社会主义道路。在党章史上，"中国特色社会主义"这是第一次出现于党章中。主要是在以下4个意义上使用：中国特色社会主义理论、中国特色社会主义道路、中国特色社会主义制度、中国特色社会主义事业。也就是说，它是指的一种思想理论，或者指的一种实际活动，或者指的一种社会制度。

**余　玮**：就像党章中所载明："党的最高理想和最终目标是实现共产主义。"这个共产主义，即是指的一种思想信仰，又是一种行动目标。

**叶笃初**：不错，是这样的。中国特色社会主义也是一种信念、一种正在做的事情，一种建立新的社会制度的伟大事业。有时分开来说，有时综合或者笼统地说。

十四大的党章，在总纲部分提到"中国特色社会主义"有6处，条文部分有3处，总共9处。同时，在关于党章修正案的说明中，有17处使用了"建设有中国特色社会主义"的相关表述，例如有"邓小平同志关于建设有中国特色社会主义的一系列论述"的提法多处。可见，最初关于中国特色社会主义存在几种表述形式和文字处理，其中有两处提到了邓小平同志的名字。在党章中虽然没有出现邓小平的名字，但一看就知道许多是邓小平同志的思想、观点甚至语言，这对当时党内统一认识、加强团结，起到了无可估量的作用。所以，到十五大时提出高举邓小平理论旗帜，党章中原有的"建设有中国特色社会主义的理论"改以邓小平的名字命名，称邓小平理论。这可说是水到渠成，瓜熟蒂落。

**余　玮**：到1997年9月党的十五大召开，以党的全国代表大会名义正式确定邓小平理论为党的指导思想，并正式载于党章中，这已是在邓小平同志逝世后。刚才，有关中国特色社会主义在党章中的具体演进您谈了5个方面，还有第六？

**叶笃初**：第六点是，2002年11月党的十六大通过的新党章，以更浓缩、更凝炼的方式，统一使用"中国特色社会主义"表述，不再提"有中国特色的社会主义"。关于党章修正案的决议中指出："大会要求全党同志深刻认识社会主义制度的发展和完善是一个长期的历史过程，坚持马克思列宁主义的基本原理同中国的实践相结合，满怀信心地走自己的路，建设中国特色社会主义"。整个文件共有7处"中国特色社会主义"的表述。而且党章中还意味深长地在党的"干部"章、"党和共产主义青年团的关系"章中，分别加了以下内容——在第三十四条第二款写明："具有共产主义远大理想和中国特色社会主义坚定信念"，这是过去党章中所未曾有过的。在第四十九条中，指明共青团是"广大青年在实践中学习中国特色社会主义和共产主义的学校"。

目前我们还在探索中，特别是我国改革开放和现代化建设进入新的世纪以后，出现了一些新问题、新矛盾，需要我们去研究、去解决。胡锦涛同志"6.25"讲话中强调，要毫不动摇地坚持和发展中国特色社会主义。这同我们常说的邓小平理论旗帜是完全一致的，邓小平理论就其内容来说也就是中国特色社会主义。

**余　玮**：由此看来，最先是说邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论，后来以浓缩、提炼、高度概括的方式提为邓小平理论。现在又着重地强调中国特色社会主义旗帜，所有这些是贯通的、一致的。

**叶笃初**：党的中央文件包括代表大会报告、党章，都是遵循一个规律，先有实践，后有概念；先有经验，后作定规；先是在少数人中达到认同共识，后是在大多数人中获得普遍赞成，成熟了的就写进去，暂未能成熟，待将来再写。一般来说，一个重要理论结论、或是重大政治决策写进党章这样的根本法内，都更郑重一些，语言也更加锤炼一些。一部党章，写进党章的内容不但是正确的理论论断，而且必须是经过实践检验的正确论断。在这个意义上，党章规定也许比起其他的文件显得有所滞后，这应该说不难理解。

**余　玮**：即将召开的党的十七次全国代表大会，您认为主要有哪些看点？

**叶笃初**：最大的看点应该是中共将高举什么旗帜、走什么道路。

**余　玮**：非常感谢您的精彩解读。■



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

胡锦涛总书记在‘6·25’讲话中明确指出:中国特色社会主义是当代中国发展进步的旗帜,是全党全国各族人民团结奋斗的旗帜,必须毫不动摇地坚持和发展中国特色社会主义。我认为党章本身就是党的一面旗帜。

# 中国特色社会主义旗帜

## ——与党建学家叶笃初对话



党章作为立党、治党、管党的总章程,关乎中国社会主义的前途命运。曾参与过党章修改工作的著名党建学者叶笃初认为:“党章建设或说党章发展的一个必然规律总是不断地适应新的情况,不断地把已经成熟了的经验、经过检验证明正确的结论写进党章。”

最近,在美丽的北戴河畔,同刚刚从上海来此休养的叶笃初教授一席畅谈,受益良多。

### 周期性的修改是党章发展的基本规律

余:党的十七大是在我国经济社会发展进入关键阶段召开的一次重要会议,是党和国家政治生活中的一件大事。我曾在自己的博客上以一位普通中共党员提出希望十七大能将全面落实科学发展观、努力构建社会主义和谐社会等战略思想写进党章总纲。请您谈谈对党章的看法。

叶:党的章程是党的最根本的大法。其中,党的纲领是一面公开树立起来的旗帜,外界经常就是根据纲领来判断一个党。对于党的自身来说,它又是党的团结一致、始终一贯的活动的必要条件。党章在党的生活中地位,是由党章的性质、内容及其产生程序所决定。中共党章是以全党名义确定的规范纲领、政策、组织、纪律等等的基本文献,如同一国之宪法,在中共政治生活里,是立党的政治根基和最高法规。

余:据我所知,中共历史上已经有过15部党章。

叶:是的,实际上每一次党代会都要制定或修改党章。

除‘文化大革命’中党的九大、十大两次非正常性修改之外,党章每改一次就有一次进步。这种进步,从根本上说,是党的整体进步的反映,是党在长期征程中从小到大、从尚欠成熟到成熟的结果。恩格斯说,历史是对党章的最好说明。同理,也可以认为,中国共产党党章的发展,在一定意义上是党的历史的写照。

余:基于客观环境和主观认识变化,需要对党章进行修改,这些修改一般集中在哪些方面?

叶:党所处的环境变化了,人们对这种环境及与之相互关系的认识也变化了,就要依据变化的情况对党章进行适当修改。其实,周期性的修改是党章发展的基本规律。



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

# 与中共党章



文/余 玮

一般而言，对党章的修改集中在以下几个方面：一是把新的政治实践已经证明是正确的政治原则和组织原则，包括带原则性的政治的、组织的结论，以党法的形式正式规定下来，使全党更加自觉地坚持下去；二是把党的生活所面临或已存在的问题，从预测和预防的角度作出新的正式规范，提出要求，避免新形势下一些党组织或党员迷失方向，铸成错误；三是把原来党章中已经载明或作了规定的，不论是内容还是语言表述，现在证明并非完善乃至存在错误，或者已经过时而不适用了的，加以修改、删除、补充，使党章的内容和形式更趋科学、完善；四是把其他需要在党章中规定的新的认识和新的经验写进党章。

余：其实，党的理论创新不是主观行为，是实践创新的客观要求。

叶：我们党一贯重视理论指导。中国共产党从创立之初，就认定马克思列宁主义——共产主义理论是自己的思想基础和行动根据。马克思主义理论，也就是科学共产主义理论或科学社会主义理论——由马克思、恩格斯创立的这个理论，是工人阶级的科学世界观，是工人阶级解放运动的思想和观点体系。列宁主义是马克思主义在20世纪的发展。我们现在常说的马克思列宁主义，是对马克思主义和列宁主义的总称。



党的七大把毛泽东思想确立为党的指导思想，十五大党章修正案确认邓小平理论的指导地位，十六大又把“三个代表”重要思想写进党章。

余：听说您曾参与过十四大党章的修改？

叶：1992年4月中旬到7月初，我参加了十四大党章的修改工作。党章修改小组办公室全体人员经过五次集中讨论、修改，首次形成党章修正案初稿后，我们以党章修改小组名义向党中央报告关于初稿的说明代拟稿。经验证明，这是依靠集体智慧，合力做好工作的好办法。

## 四个“坚定不移”具有党内法规根据

余：中共中央总书记胡锦涛在中央党校省部级干部进修班发表重要讲话，提出要做到四个“坚定不移”，您有什么理解？

叶：胡总书记以鲜明、确定、概括的语言表述党的思想路线。其实党的十二大，党章就表述‘党的思想路线是一切从实际出发，理论联系实际，实事求是，在实践中检



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

验真理和发展真理”。十四大党章突出了思想路线的核心内容和本质要求，把思想路线专列一段，加了“坚持解放思想，实事求是”作为导语。解放思想、实事求是成为重要的论断，这在党章中是第一次。十六大党章在这段话中又加进了“与时俱进”、“开拓创新”，使我们党的思想路线表述更加充实丰富。

关于改革开放，胡锦涛总书记在“6·25”讲话中说是发展中国特色社会主义的强大动力，必须坚定不移地加以推进。

改革开放写进党章，始于十四大。十四大党章总纲部分指出：十一届三中全会以来，实现全党工作中心向经济建设的转移，实行改革开放，把马克思主义的基本原理与当代中国社会主义建设的实践相结合。同时十四大党章还首次以根本法的形式郑重表述党在社会主义初级阶段的基本路线：“领导和团结全国各族人民，以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，自力更生，艰苦创业，为把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代国家而奋斗”。把改革开放纳入基本路线内容这是有极重要意义的。党章中还强调了“改革开放是解放和发展生产力的必由之路”。到十六大修改党章时，改为“坚持改革开放是我们的强国之路”，使外延扩大了，而内涵达到了更深度。



关于全面建设小康社会目标，胡锦涛总书记说是全国各族人民根本利益所在，必须坚定不移地为之奋斗。党的十六大党章首次确定了本世纪头20年全面建设小康社会的奋斗目标，从而在我们党纲党章史上揭开了新的一页。党章载明：“到建党100年时，建成惠及十几亿人口的更高水平小康社会”。与此同时在经济、政治、文化乃至社会方面都增加了具体内容，使中国特色社会主义建设和发展有了更清晰和具体的要求。

关于科学发展、社会和谐，是十六大以来，以胡锦涛为总书记的党中央在前人已有的积极探索、认识、实践的基础上，结合新的情况、新的经验提出来的，是中国特色社会主义发展的新收获、新成果。

十六大以来党中央提出的一系列重大战略，特别是以十六届三中、四中、五中、六中全会决定为代表的中央决议、中央有关文件及相应法规文件，以不同层位、不同方式，反映了我们党所作出的科学发展、社会和谐的重大努力。事实是最具说服力的说明。

中央三中全会通过《关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》，四中全会通过《关于加强党的执政能力建设的决定》，五中全会通过《关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》，六中全会通过《关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》。上述全会决定及相关的重要文献，可以使大家一目了然、清晰获知各次中央全会是十六大以来党中央提出一系列重大战略的发祥基点，最集中、最准确地展现了党在我国经济社会发展重要时刻的深谋远虑、宏图大略。

余：四个“坚定不移”中有三个已在过去的党章中都有体现，有关“科学发展、社会和谐”的“坚定不移”提法您有何看法？

叶：如果把“四个坚定不移”以更加鲜明、完整、确定的语言写进党章或同党章相衔接、配套的具体法规之中，就会起到推动保障作用。作为指导全党行为的总章程，要求党的各级组织和全体党员忠于党章总纲所载明的理想、目标、纲领，恪守条文各项具体规定，并以相应的义务、授权、问责、惩处等条款，进行严肃纪律检查，确保“四个坚定不移”贯彻落实，维护中国特色社会主义旗帜，有效推进中国特色社会主义事业。

## 中国特色社会主义在党章中的具体演进

余：总书记在讲话中明确指出，中国特色社会主义是当代中国发展进步的旗帜，是全党全国各族人民团结奋斗的旗帜，必须毫不动摇地坚持和发展中国特色社会主义。我认为党章本身就是党的一面旗帜。

叶：中国共产党党章包括总纲和条文两个部分。总纲是党的基本纲领。像我们这样的革命政党，又是长期执政的党，必须有一个建立在科学基础上的规定党的性质、目标、任务的纲领。纲领对于指导政党的团结一致、始终一贯的活动有重大的意义。

中国共产党在自己的名称中就已表明了自己是集合了一批中国的共产主义者，为实现共产主义而奋斗的政党。在现阶段，就是为实现中国特色社会主义的目标而奋斗。所以在党章中载明这个目标不但是必要的，也是重要的。事实上从1992年党的十四大起，党章就载有这方面的内容。

余：“中国特色社会主义”这个概念问世的背景，希望您介绍一下。

叶：党的创建初期，也就是党的一大、二大都宣布了



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

我们是坚定的共产主义者，是一批进行共产主义活动的先锋。然而此后的长时期，并不是把共产主义作为近期目标，而是集中精力解决中国民主革命问题，即反对帝国主义、反对封建主义、反对官僚资本主义对中国人民的殖民压榨和残酷剥削。也就是我们常说的推翻三座大山。到了上个世纪40年代末期，明确宣布打倒蒋介石，建设新中国。七大党章明确规定在现阶段为实现中国的新民主主义制度而奋斗，最终目的是在中国实现共产主义制度；又规定在将来阶段，在中国民族革命与民主革命得到彻底胜利后，根据中国社会经济发展的需要与中国人民的意愿，经过必要步骤，为在中国实现社会主义与共产主义的制度而奋斗。

建国以后到1956年党的八大时，宣布由民主革命到社会主义革命的转变，走上了建设社会主义的道路。但毛泽东和他的战友们深知社会主义制度需要坚实的经济基础，需要有宏大的人才资源和经验积累。从1949年到1960年，即建国10年的时候，毛泽东作了《十年总结》，在文中颇有感叹地说：对于社会主义建设我们还存在很大程度上的未被认识的必然王国。也就是说对于什么是社会主义、怎样建设社会主义这个问题并没有比较完全、系统、正确的解决。

1978年后，怎样认识社会主义，怎样建设社会主义问题，被突出地提了出来。在党的十二大开幕词中，邓小平说，“走自己的道路，建设有中国特色社会主义。”这在党的历史上是第一次。在这次大会上通过的党章中指出了：社会主义制度的发展和完善是一个长期的历史过程。但还没有像后来提出“社会主义初级阶段”的概念，也没有“中国特色社会主义道路”的表述。又过10年，到1992年党的十四大才把“社会主义初级阶段”写进党章，并正式宣布了走有中国特色的社会主义道路。在党章史上，“中国特色社会主义”这是第一次出现于党章中。主要是在以下4个意义上使用：中国特色社会主义理论、中国特色社会主义道路、中国特色社会主义制度、中国特色社会主义事业。也就是说，它是指的一种思想理论，一种社会制度，也是一种信念，一种建立新的社会制度的伟大事业。

十四大的党章，在总纲部分提到“中国特色社会主义”有6处，同时，在关于党章修正案的说明中，有17处使用了“建设有中国特色社会主义”的相关表述。其中有两处提到了邓小平同志的名字。在党章中虽然没有出现邓小平的名字，但许多是邓小平同志的思想、观点，这对当时党内统一认识、加强团结，起到了无可估量的作用。所以，到十五大时提出高举邓小平理论旗帜，党章中原有的“建设有中国特色社会主义的理论”改以邓小平的名字命名，称邓小平理论。这可说是水到渠成，瓜熟蒂落。

2002年11月，党的十六大通过的新党章，以更浓缩、更凝炼的方式，统一使用“中国特色社会主义”表述，不再提“有中国特色的社会主义”。关于党章修正案的决议中指出：“大会要求全党同志深刻认识社会主义制度的发展和完善是一个长期的历史过程，坚持马克思列宁主义的基本原理同中国的实践相结合，满怀信心地走自己的路，建设中国特色社会主义”。而且党章第三十四条第二款写明：“具有共产主义远大理想和中国特色社会主义坚定信念”，这是过去党章中未曾有过的。在第四十九条中，指明共青团是“广大青年在实践中学习中国特色社会主义和共产主义的学校”。

十六大以来，中国特色社会主义经济、政治、文化、社会建设都获得了重大进步，党领导全国人民取得了对中国特色社会主义的新认识、新经验。但是，我们仍在探索中，特别是进入新的世纪以后，我国改革开放和现代化建设出现了一些新问题、新矛盾，需要我们去研究、去解决。胡锦涛同志“6.25”讲话中强调毫不动摇地坚持和发展中国特色社会主义，这同我们常说邓小平理论旗帜是完全一致的，邓小平理论就其内容来说也就是中国特色社会主义。

余：由此看来，最先是说邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论，后来以浓缩、提炼、高度概括的方式提为邓小平理论。现在又着重地强调中国特色社会主义旗帜，所有这些是贯通的、一致的。

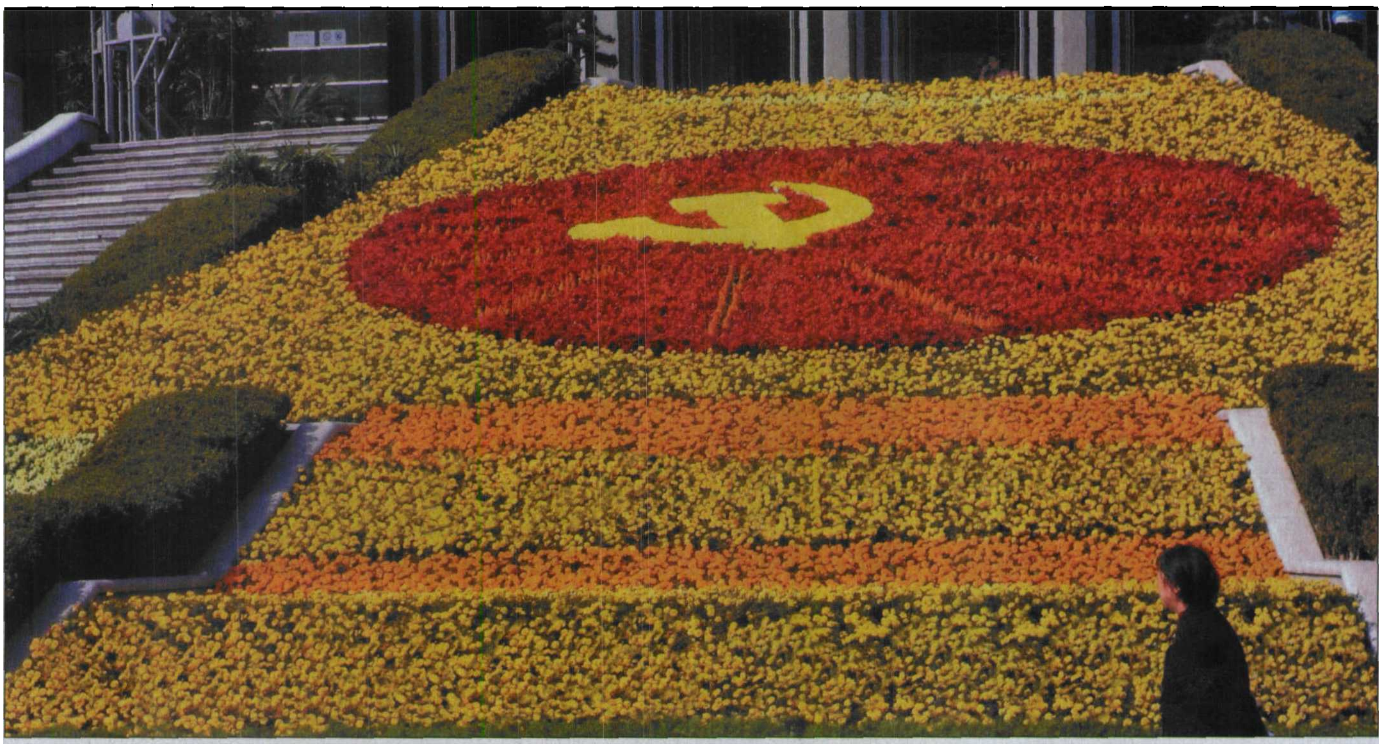
叶：党的中央文件包括代表大会报告、党章，都是遵循一个规律，先有实践，后有概念；先有经验，后作定规；先是在少数人中达到认同共识，后是在大多数人中获得普遍赞成，成熟了的就写进去，暂未成熟，待将来再写。一般来说，一个重要理论结论、或是重大政治决策写进党章这样的根本法内，都比较郑重一些，语言更加锤炼一些。

余：即将召开的党的十七次全国代表大会，您认为最突出的特点是什么？

叶：最突出的特点应该是中共将高举什么旗帜、走什么道路！■



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net



# 重学党章的全党动员令

## 较之一般学习讨论，中央更关注的是怎样把党章的各项规定和要求真正落到实处

文／《瞭望新闻周刊》记者 汤耀国
实习记者 韩雪 刘哲君

紧随全国两会结束、“十一五”规划正式启动，又一项全党性的重大活动渐入佳境，即按中共中央的统一部署抓紧抓好学习贯彻党章这项基础工作。

自今年1月6日党中央强调学习贯彻党章后，中纪委、中组部、中宣部、中直机关工委等联合发文或单独发文对这一要求的贯彻落实进行了指导与部署，《瞭望新闻周刊》获悉，经过前期的调研、制定方案，中央及地方各级机关、大型企业事业单位等党组织大都在今年3月底到6月之间集中进行学习贯彻党章主题活动。

作为资深党建专家，中央党校教授叶笃初已在过去三个月内作了数十场党章辅导报告并在多处进行调研活动。他在接受《瞭望新闻周刊》采访时对这一具有深远政治含义的活动进行了更清晰的解读，认为这是执政党着手以党章为核心的党内法规制度体系建设的主动行动。

叶笃初还判断道：在全党强调学习贯彻党章，加上在全社会倡导树立社会主义荣辱观，两者将为构建和谐社会创造重要的前提和保证。且此举在很大程度上映照出党中央今年下半年的工作方向。

而就当前各级机关开展的学习高潮，叶笃初认为，“学习贯彻”的提法，重心在“贯彻”，即做到“真懂”、“真用”。因为较之一般学习讨论，中央更关注的是怎样把党章的各项规定和要求真正落到实处。

### 三个“不言而喻”

尽管自中央强调学习党章后已有三个月时间，但正值当前集中学习时间，继续深入分析这一重要举措的必要性仍有必要。

事实上，学习贯彻党章，是贯穿中国共产党历史的经常性工作之一，在不同的历史时期及不同的现实需要下，还会作为一项重要工作集中地、突出地、单独地加以安排。在1月6日中纪委六次全会上作出的此番强调便在此例，叶笃初教授还认为这一次的分量，堪称自1956年党的八大邓小平修改党章的报告后50多年来少有的专门强调。

此番强调是在中纪委会议上做出的，自然与纪委的主要工作即推进党风廉政建设和反腐败工作直接相关。中纪委有关领导指出，学习贯彻党章是推进党风廉政建设和反腐败工作的根本途径。

此外，他还指出，学习贯彻党章还是应对新形势、新任务，进一步加强党的先进性建设的现实需要。

在叶笃初教授看来，此番强调的重要性可用三个“不言而喻”来概括：

新党章的重要性“不言而喻”。2002年诞生的十六大新党章，体现了改革开放二十多年来新条件下党建的经验和要求，是我们党迄今为止最充实、最完备、既照顾到现在又照顾到将来，集中体现党的先进性和保障党的先进性的一部党章。十六大以来党的各项工作顺利开展，尤其是以



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

科学发展观统领经济社会发展全局、构建和谐社会、加强党的执政能力建设和先进性建设的实践，完全验证了十六大党章的强大威力和与时俱进的品质。

党内存在的问题“不言而喻”。比如理想信念的问题、全心全意为人民服务的宗旨意识问题、纪律观念尤其是政治纪律观念的问题、对国家发展大势的认识问题，以及抵御各种不良影响、加强道德修养问题、党风廉政建设问题等等。有的问题是累积下来的，在我们党内存在的时间很长，比如不守规矩、言行不一的问题、法规执行不力监督不实的问题等等，可以说是积重难返。事实上中央强调学习贯彻党章是对党内外强烈呼吁“纠正有章不循、违章不究现象”的积极回应。

形势紧迫、任务艰巨“不言而喻”。我们要完成改革开放、现代化建设和中华民族伟大复兴的重大历史任务。现阶段，改革正处于攻坚阶段，2006年又是“十一五”开局之年，党的建设也处在一个关键时期，讲落实科学发展观也好，讲构建和谐社会也罢，关键在于党，在于党的领导水平和执政水平的提高，在于党的拒腐防变和抵御风险能力的增强。这都需要我们集中地用比较长的时间学习贯彻党章，持续不断地加以推进。

## 富有智慧和胆略的政治抉择

叶笃初进而认为，除了直接针对上述三个“不言而喻”，此番强调党章还有着更主动的显示与更深远的寓意。

他判断，党中央一方面在全党强调学习贯彻党章，另一方面在全社会倡导树立社会主义荣辱观，两个活动现已同时进行，法规的力量与道德的力量两相结合，法规约束与道德规范相辅相成。坚持抓好党建，促进科学发展与社会和谐，党就会无往而不胜。学习党章，也将紧扣今年下半年我党的两件大事，一是照例庆祝党成立85周年，一是照例举行本年度的中共中央全会。

更为长远的考虑是，在学习贯彻党章中，“加强以党章为核心的党内法规制度体系建设”。叶笃初早在1月初就敏锐地关注到这句“意味深长”的“新话”。他认为，这意味着执政党对制度建设更加注重，对构筑制度体系也更加注重，首次提出党内法规制度体系建设要着力于加强科学性、系统性、权威性的要求。

“党中央从全局战略的高度，不失时机地提出学习贯彻党章，使之同以党章为核心的党内法规制度体系建设乃至国家法律法规制度密切联系、协调配合，这是富有智慧和胆略的一项政治抉择。”叶笃初说。他还给予以党章为核心的党内法规制度体系建设以高度评价，他将之视为与加强党的先进性建设、执政能力建设并列的十六大之后、迄今为止的党建三件大事之一。

中央在强调学习贯彻党章的六个“进一步”中，压轴的一个即“进一步加强制度建设”，并明确指出：“制度问题更带有根本性、全局性、稳定性和长期性。”在叶笃初看来，要放人整个中国民主政治框架中考量。加强以党章为核心的党内法规制度体系建设，推进党的建设和党内生活制度化、规范化，还必须考虑到党法与国法的协调配合。不可否认，执政党的领导制度是国家政治制度的一部分，党内的根本大法和具体法对于民主法治建设有着重要的作用，执政党建设的制度化、规范化对于社会主义民主政治的制度化、规范化有着重要的影响。进一步确立党章的核心地位，以此为基础来完成党内法规制度体系，进而将影响整个国家的行政体制乃至政治体制，由此，在整个国家的治国方略上将出现一个新局面。

## 重心在贯彻

中央对学习贯彻党章的强调，是分为学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章依次递进的，叶笃初教授认为，这是一个紧密联系、互为贯通的有机整体。学习是基础和必要前提，遵守是实质和根本要求，贯彻是遵守的放大与提升，而维护则是尊崇党章权威、保证党章效力的必要条件。而“学习贯彻”的提法，重心无疑是在“贯彻”，“中央要表达的意思当然不只是要求党组织和党员再次阅读党章或组织几次学习讨论这么简单，而是更为关注怎样把党章的各项规定真正落到实处。”叶笃初说。

叶笃初说，中央以“立党、治党、管党的总章程”的新概括来表明重在党章贯彻实施，重在党章确实有效，这样才能增强党的创造力、凝聚力和战斗力。

在叶笃初看来，对党章的再次强调和新概括意味着一种深刻的转变，即我们党在确立党章权威地位这个大前提下，工作重心应是：由普遍的认知转到自觉的践行；由党章和法规的单独存在并发挥作用转到在党内全面发挥法规系统整体运行的有效力量；由单纯文件形态和法理上的维护党章转到实际生活当中的维护党章。

这一深刻转变，对于各级党组织自觉学习贯彻党章也是一个有益的启示。叶笃初说，学习贯彻党章的工作在理论上乃至法规上从来都没有停止过，但不可否认的是，在实际生活中，也有部分组织和党员对党章的学习贯彻停留在“口号”和“文件”层面。“‘坐而论道’从来都不是我们共产党人的作风。必须重视在抓好学习的同时，把更多的注意力集中到贯彻执行和维护保障上，提高全党贯彻执行党章的质量和水平。”他的湖北恩施之行，使他更加坚定这种认识。

“结合恩施的实际，我们的体会是，学习贯彻党章，贵在真学、真懂、真信、真用，贵在结合实际推动发展。”湖北恩施土家族苗族自治州委书记汤涛说。恩施在认识到自身经济欠发达、社会发展水平比较低的现状时，提出“学党章，治平庸，加快发展”，在党员干部中开展“我为党旗添光彩，为工业兴州献一计”、“学习周国知,保持先进性”、“万人评机关”等活动，致力于提高党员干部思发展、谋发展、抓发展的能力。

## 六个“进一步”即着力点

叶笃初说，抓紧抓好学习贯彻党章，抓紧是力度问题,抓好是质量问题。他认为，中央强调的六个“进一步”，就是各级党组织进抓紧抓好这一工作的六个着力点。

在他看来，提出理想信念、道德修养、党内民主、政治纪律、制约监督、制度建设，是一个全面的同时又有重点、现实的同时又照顾到将来、基础和实用并重的实施方案。

毋庸置疑，理想信念是一个党员立身之本的最重要的问题，这一问题也是在党章中贯穿始终的，十六大在党章总纲及干



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

部条件规定中有三处重要增补。例如干部基本条件中加了"具有共产主义远大理想和中国特色社会主义坚定信念。"显著强化了坚持党的理想信念的要求。

与此同时，中央还单独地、突出地提出加强道德修养问题，叶笃初认为这是"极具现实针对性"的。早在上世纪80年代，在十二大党章即已载明，党员必须履行"发扬社会主义新风尚、提倡共产主义道德"的义务，以后几次修改党章，党内偶有提出关于"共产主义道德"问题的异议，但党中央从不动摇和迁就，证明了中国共产党在原则问题上的坚定不移。叶笃初说："我们当然应该警惕极少数党员的'信仰危机'，但也不能不对一些人的'道德危机'掉以轻心。"

同样，中央此次还更突出了政治纪律的问题。在党的各项纪律中，政治纪律是最重要的，其核心是同党中央保持一致。

此外，制约监督的问题也得到了强化。在这方面，叶笃初推崇浙江省委、省政府所实行的"责任分解"办法，包括省委书记、省长等常委以上官员作为责任人所承担的工作任务及基本要求，以分别列出项目、要点及责任的文书形式，对党内外正式公布，接受检查、监督、问责，这一先例具有很强的借鉴意义。

## 多途径实施党章教育

根据从各地调研的情况，叶笃初认为党组织实施党章教育，可以通过多种方式和途径实现。它可以是党章党纪和党的基本知识的讲授和自学，也可以是正规化的马克思主义理论教育和学习，还可以通过典型的示范、舆论的影响，以及党内政治生活的潜移默化、耳濡目染等来实现。在提高党员认识水平的基础上，激发党员的强烈自觉意识和使命感与责任感，从而使他们不是单凭一时热情或者简单从众心理，而是理性地、发自内心地自觉遵守章程、法规等共同规范，并把遵守这些规范视为实现自己的使命和履行自己的责任的一种内在要求。

在此番党章教育中，对领导干部的要求更高。据悉，不少机关单位还拟在7月前后举行的年度领导班子民主生活会上重点对照检查学习贯彻党章的情况。

除正面教育外，对违章行为进行惩处也是一种特殊形式的教育。按照《党纪处分条例》作出必要惩处，可以警醒和告诫党员哪些行为超出了党章党纪等规范的允许范围，可在党员思想上引起震动和反响，增强党员的党章观念。另一方面，通过制裁违章行为，可以维护党章党纪的权威性和严肃性，有效地纠正违章行为和制止严重违章行为的普遍发生。

此外，经常的监督检查，也是实现内化的重要环节。通过监督检查，把党员的具体行为与党规党法规定的条文直接对照，批评指出偏离共同规范的行为，鼓励符合共同规范的行为，直观地告诉党员应该怎样做和不准怎样做。通过监督检查，还可以促进党员反思和自省，更深层地发掘党员内在的自觉意识。

叶笃初还认为，在学习贯彻党章的活动中，还要鼓励各级党组织在坚持原则的前提下发挥创造性。他说，其实有些地方在今年以前就已经有不少很好的做法，但由于这次对学习贯彻党章的强调，让他们干得更自觉，更有底气，工作更有生机活力。

发挥创造性的另一面便是在形式上也不宜管得过死，要结合各地各单位的实际情况和实际可能作出安排，此外，叶笃初还指出，也不能因此而放松经济发展和其他重要工作。总之，要让党章教育成为动力，而不能让人感到是负担。□



"中国共产党章程"成为热销书

王鹏/CFP

### 改革开放以来三次重要的党章学习

学习贯彻党章，是贯穿于我们党的发展历程的经常性工作之一，是我们党一贯十分重视的问题之一；在不同的历史背景及不同的现实需要的情况下，还会作为一项重要工作集中地、突出地、单独地加以安排。仅就改革开放二十多年来看，最重要的集中学习贯彻党章就有三次：

1982年十二大，在邓小平同志指导下制订了十二大党章，在全面总结历史经验和确认十一届三中全会以来党的正确路线的同时，对在新的历史条件下如何搞好执政党建设作了新的探索，强调党必须在宪法和法律的范围内活动。随后我们党开展了集中学习贯彻党章的活动，并以学习党章为契机，开展了为时三年的整党。

1992年十四大，作为马克思主义与中国实际相结合的最新理论成果，建设有中国特色的社会主义理论被正式写入大会所通过的新党章。1994年，我们党提出了学习建设有中国特色社会主义理论、学习新党章的任务，计划用三年的时间完成。

2005年，为进一步加强党的执政能力建设，全面推进党的建设新的伟大工程，确保党始终走在时代前列，更好地肩负起历史使命，中央决定，从1月开始，用一年半左右的时间，在全党开展以实践"三个代表"重要思想为主要内容的保持共产党员先进性教育活动。其中，党章作为"第一文件"，是贯彻始终的重点内容。在第一批规定"重点学习"，第二批是要求"重点学好"，如今的第三批则着重强调了"学习贯彻党章"。□



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

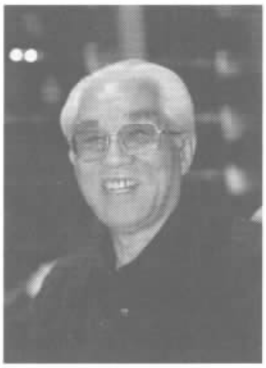
# 如何抓紧抓好党章的学习贯彻

## ——访著名党章研究专家叶笃初教授

本刊记者 刘 爽

[关键词] 胡锦涛1月6日讲话; 党章; 学习贯彻

[中图分类号] D26 [文献标识码] A [文章编号] 1006-0391(2006)04-0008-04



今年1月6日,胡锦涛总书记在中纪委第六次全体会议上发表了重要讲话(以下简称讲话),对学习贯彻党章提出了新的更高要求。为全面深刻理解胡锦涛总书记重要讲话的精神实质,本刊记者采访了我国著名党建理论教育家、著名党章理论研究专家、中共中央党校教授叶笃初。

记 者:2006年是"十一五"开局之年,您认为这时候总书记再提学习贯彻党章有什么特别的意义吗?

叶笃初:实际上,学习贯彻党章,是贯穿我们党的历史的经常性工作之一,在不同历史背景及不同现实需要的情况下,还会作为一项重要工作集中地、突出地、单独地加以安排。仅就改革开放20多年来,最重要的集中学习贯彻党章就有三次:

第一次:1982年十二大,在邓小平同志指导下制定了十二大党章,在全面总结历史经验和确认十一届三中全会以来党的基本路线的同时,对在新的历史条件下如何搞好执政党建设作了新的探索,强调党必须在宪法和法律的范围内活动。随后,我们党开展了集中学习贯彻党章的活动,并以学习党章为契机,开展了为时三年的整党。

第二次:1992年十四大,作为马克思主义与中国实际相结合的最新理论成果,建设有中国特色社会主义理论被正式写入大会通过的新党章。1994年,我们党提出了学习建设有中国特色社会主义理论、学习新党章的任务,计划以三年的时间完成。

第三次:2005年,为进一步加强党的执政能力建设,全面推进党的建设新的伟大工程,确保党始终走在时代前列,更好地肩负起历史使命,中央决定,从1月开始,用一年半左右的时间,在全党开展以实践"三个代表"重要思想为主要内容的保持共产党员先进性教育活动。其中,党章作为"第一文件",是贯穿始终的重点内容。第一批是"重点学习",第二批要求"重点学好",第三批则着重强调了"学习贯彻党章"。

胡锦涛总书记1月6日的讲话是一次对党章再学习、再应用、再提高的讲话,是对党章的最新解读,是继1956年党的八大邓小平修改党章报告后50多年来少有的专门指导学习贯彻党章的讲话。胡锦涛总书记在讲话中强调学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章,要求全党作为一项重大任务抓紧抓好,这是具有根本指导意义和对时弊警觉与针砭的鲜明特点的。从长远讲,必将对于强化党章的权威地位,推进党在新的历史条件下以党章为核心的党内法规体系建设,保证全党更加紧密地团结在党中央周围,整齐步伐、统一行动产生深刻影响。这么讲的原因主要有三点。

第一,讲话是对党内外强烈呼吁的积极回应。不可否认,我们党内存在很多问题。比如理想信念的问题、全心全意为人民服务的宗旨意识问题、对国家发展大势的正确认识以及道德修养的问题、党风廉政建设问题,特别是纪律观念尤其是政治纪律观念的问题,党内长期存在的不讲规矩、言行不一、法规执行不力、监督不实的问题,等等,有些问题积重难返。针对这些问题,党内外多年来都强烈呼吁要严肃地贯彻执行党章党规,纠正至今在党内严重存在的有章不循、违规不纠的

?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

消极现象。讲话就是对党内外强烈呼吁的一次积极回应。

第二，是着手以党章为核心的党内法规制度体系建设的主动行动。讲话要求进一步加强制度建设，加强以党章为核心的党内法规制度体系建设，着力提高制度的科学性、系统性、权威性，做到用制度管权、用制度管事、用制度管人，推进党风廉政建设和反腐败工作的制度化、规范化。讲“法规制度体系建设”，这是新话，意味深长。这对党的自身各方面建设，尤其对以党章为核心的党内法规制度体系建设将会产生重大影响。

第三，是适应“十一五”开局，紧接先进性教育活动之后，乘势而上，把学习贯彻党章作为基础性工作的又一次重大努力。2006年是“十一五”开局之年，改革正处于关键时刻，党的建设也将经受重要考验。讲落实科学发展观也好，讲构建和谐社会也罢，关键在党，在于党的领导水平和执政水平的提高，在于党的拒腐防变和抵御风险能力的增强。这都需要我们集中地用比较长的时间学习贯彻党章并持续不断地加以推进。

记　者：在保持共产党员先进性教育活动中，学习党章是贯穿始终的一项重要内容。现在，胡锦涛总书记又作了关于学习贯彻党章的重要讲话，您认为这二者有什么关系吗？

叶笃初：有。从历史的角度看，我们现在做的事就是先进性教育活动的延续、展开和提升，是一脉相承的。到底是怎么样的发展？我想是意在提升，意在有效，意在更加集中又有若干突破。我感觉这次学习贯彻党章首先是要造成一种氛围，也就是我们由此逐渐加大贯彻、执行党章的力度，形成一个制度方面的屏障，达到一个较高理想的程度。胡锦涛总书记的讲话从全局战略的高度，不失时机地提出学习贯彻党章，使之同先进性教育活动和建立教育管理党员长效机制相衔接，同以党章为核心的党内法规制度体系建设乃至国家法律法规制度密切联系、协调配合，这是富有智慧和胆略的一项政治抉择。“学习贯彻”的提法，重心是在“贯彻”。目标就是努力在全党上下营造贯彻党章党规的环境氛围，推进党风廉政建设和反腐败工作，并且在更广泛和更长远的意义上强化党内约束机制(首要的是权力的约束机制)，增强人民群众对党的信任度和凝聚力，保证党和国家长治久安。

记　者：从党和国家全局的角度看，您认为胡锦涛总书记的讲话发出了哪些重要信息？

叶笃初：胡锦涛总书记讲话的意义和影响非常重大。我感觉，讲话意味着一种深刻的转变。什么转变呢？就是我们进一步在确立党章权威地位工作重心上的转变：由普遍的认知转到自觉的践行；由文件形态转到效力形态；由党章和法规单独的存在并发挥作用转到在党内全面地发挥系统整体运行的有效力量；由法理上的维护党章转到实际生活当中的维护党章。讲话还是一个深谋远虑的筹措，我们将在进一步确立党章的核心地位与基础地位的基础上来完善党内法规制度的体系，进而影响整个国家的行政体制乃至政治体制，由此，在整个国家的治国大计、治国方略上将出现一个新局面。

记　者：前面您说到讲话是对党章的最新解读，作为党章理论研究专家，您能否从理论上对此作一个概括？

叶笃初：应该说是最新解读和最新阐释。这有两个含义：一个是专门对党章的解释，一个是对党内法规制度体系的解释，这个解释是迄今为止没有过的。对讲话我认为可以概括为七个“新”。

之一：讲话进一步强调了党章在党的建设中的基础性意义。讲话中两次说到党章是“总章程”。一次是在一般意义上讲的：“党章是规范和制约全党行为的总章程”。一次是特指“十六大”党章：“是我们立党、治党、管党的总章程”。他说，对我们这样一个拥有7000余万党员的大党来说，把全党同志的思想统一到党章上来，自觉按照党章行动，具有十分重大的意义。所以，我们党历来把制定、完善党章，学习和贯彻党章，作为一项基础性工作，坚持不懈地加以推进。讲立党、治党、管党的总章程，这是新话。立党也好、治党也好、管党也好，要有个总章程，这就意义深远了。我们习惯上讲，思想建设、理论建设是基础，也讲过组织建设、制度建设是保证；现在进一步说“学习贯彻党章是基础性工作”，这是新话，强调了作为既有政治纲领，又有组织章程，还涉及理论观点的党章，在党的建设中的基础性意义。

之二：讲话明确指出了党章在整个党内法规体系中的核心地位。从这个思想表述来讲，并不是前人就没说过，但明确地说在整个党内法规体系中党章处于核心地位，这是新话，把“法规体系”这个概念带出来了，意味深长。胡锦涛总书记在讲整个党内法规体系建设的时候，强调我们既要加强经济、政治、文化、社会等领域的制度建设和创新，不断完善各方面的体

?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

制机制，同时又要加强党内制度建设和创新，不断完善党内各方面的体制机制。这就是说，内外要衔接配套。讲话还指出要适应新形势和新任务的要求，加强以党章为核心的党内法规制度体系建设，做到用制度管权、用制度管事、用制度管人，推进党的建设和党内生活制度化、规范化；并首次提出党内法规制度体系建设要着力于加强科学性、系统性、权威性的“三性”要求，从而使党内法规制度建设的思路和设想更加清晰、全面、完整。

之三：讲话鲜明地把学习贯彻党章和促进党的执政能力建设、先进性建设同不断解决好提高党的领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险能力两大历史性课题联系起来，从而使这项任务具有时代特点，达到新的高度。讲话强调要紧密联系建设中国特色社会主义的丰富实践，紧密联系党的建设特别是党风廉政建设和反腐败工作的现实需要，做到六个“进一步”。这就是新要求，在理论方面来讲是一个贡献。

之四：讲话强调学习、遵守、贯彻、维护党章的统一性，以“立党、治党、管党的总章程”的新概括来表明重在党章贯彻实施，重在党章确实有效，才能增强党的创造力、凝聚力、战斗力。把党章学习好、遵守好、贯彻好、维护好，才能确保我们党始终沿着正确的政治方向前进，才能保证全党严格执行党的制度和纪律，才能有效引导党员加强党性修养，严格遵守党员标准。

之五：讲话首次提出包括党章在内的制度建设质量和水平的命题。讲话强调制定各项法规制度要行得通、做得到，基本制度与具体制度、实体性制度与程序性制度配套和衔接，并同国家法律法规协调配合，要维护法规制度的权威性，增强法规制度的约束力，抓好经常性的检查监督，加大对违反法规制度行为查处的力度，做到令行禁止，违者必究。

之六：讲话突出了权力结构问题，又一次强调不受制约的权力必然导致腐败。这一点在高级干部中是有共识的。胡锦涛同志在讲话中明确提出决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调。这为进一步实现权力结构合理、配置科学指明了方向。

之七：胡锦涛同志进一步阐述党的纪律检查机关是负有维护党章和党内法规重任的专门机关，提出各级纪律检查机关要全面履行党章赋予的职责，带头遵守党章，充分发挥职能作用，坚决查处各种违反党章的行为，为学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章做出积极努力。

记　者：胡锦涛总书记在讲话中说，总结我们党自身建设包括党风廉政建设和反腐败工作的实践经验，可以得出一个重要结论，就是要始终把学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章作为全党的一项重大任务抓紧抓好。作为学者，您对各级党组织进一步抓紧抓好学习贯彻党章有什么建议？

叶笃初：抓紧抓好学习贯彻党章，抓紧是力度问题，抓好是质量问题。讲话要求要做到六个“进一步”，我认为要做好这六个“进一步”一定要紧贴党章的规定。

进一步坚定理想信念。理想信念在党章中是贯穿始终的，表现在我们党的名称、理论、目标、任务乃至共产党员标准及要求的规定中。需要着重指出的是，“十六大”党章通过不做修改、必要增补和若干技术性处理三种办法，进一步强化了坚持党的理想信念的规定。

例如党章总纲部分第一段“中国共产党是中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队，是中国特色社会主义事业的领导核心，代表中国先进生产力的发展要求，代表中国先进文化的前进方向，代表中国最广大人民的根本利益。党的最高理想和最终目标是实现共产主义。”对党的最高理想和最终目标作了更科学的表述。即将十二大以来党章关于“党的最终目标是实现共产主义的社会制度”的表述，改为“党的最高理想和最终目标是实现共产主义”，突出了党的理想信念的内涵。

除此之外，十六大党章还多处强调理想信念的问题。比如党章总纲部分第三段加进了“中国共产党人追求的共产主义最高理想，只有在社会主义社会充分发展和高度发达的基础上才能实现”，比如党章条文部分第三十四条加进了“具有共产主义远大理想和中国特色社会主义坚定信念”。

进一步加强道德修养。我们党从来强调共产主义道德。早在20世纪80年代，在十二大党章中即已载明，党员必须履行“发扬社会主义新风尚、提倡共产主义道德”的义务，以后几次修改党章，党内偶有提出关于“共产主义道德”问题的异议，但党中央从不迁就，毅然决然地坚持对党员提出严格的社会主义新风尚、共产主义道德的要求。

十六大党章规定，坚持“用党的基本路线和爱国主义、集体主义、社会主义思想教育党员和人民群众，增强民族自尊、自信和自强精神，对党员还要

?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

进行共产主义远大理想教育，抵御资本主义和封建主义腐朽思想的侵蚀，扫除各种社会丑恶现象，努力使我国人民成为有理想、有道德、有文化、有纪律的人民”。在党员义务中规定:“发扬社会主义新风尚，提倡共产主义道德”。这说明改革开放以来,对于党员道德修养的强调是一以贯之的。我认为，在党员中强调共产主义道德非常重要,虽然在实际生活中存有距离,但必须确立这个方向，没有这个方向不行。事实说明,现在很多问题,包括政治上的离心离德都和道德的修养有关系,甚至问题就从这里开始。

进一步发展党内民主。十六大报告中提到“党内民主是党的生命”。民主集中制的组织原则，在党章中占有重要地位。党章总纲部分有基本的阐明，而条文中方方面面规定都体现了这个基本原则要求。民主,一个是指班子内部的、党内决策层中的民主;一个是指自下而上的民主,包括党员大会、全委会、代表大会的民主,也包括直接选举、监督制度等。十六大党章中的组织制度一章，主要是在领导班子内部加进了“集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定”的规定,提出:“党的各级委员会实行集体领导和个人分工负责相结合的制度。凡属重大问题都要按照集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定的原则，由党的委员会集体讨论,做出决定;委员会成员要根据集体的决定和分工，切实履行自己的职责。”其他涉及党内各种关系方面,党员权利和义务、干部职权与责任方面都包含着发扬党内民主的内容。

进一步严明政治纪律。当前,改革正处于攻坚阶段，各种利益关系面临更大调整，在这样的背景下讲话提出进一步严明政治纪律是非常及时的、必要的。党的纪律是党的各级组织和全体党员必须遵守的行为规则，党组织必须严格执行和维护党的纪律,党员必须自觉接受党的纪律的约束。在实际生活中,党的纪律又分政治纪律、组织纪律、群众纪律、财经纪律、外事纪律、保密纪律等。在各项纪律中,居于核心地位的是政治纪律，离开了全党政治上的统一和团结，离开了维护中央权威、同中央保持高度一致,其他纪律也无从谈起。

十六大党章中除了规定党员有义务“贯彻执行党的基本路线和各项方针、政策,带头参加改革开放和社会主义现代化建设，带动群众为经济发展和社会进步艰苦奋斗,在生产、工作、学习和社会生活中起先锋模范作用”外,还特别强调,党员应“维护党的团结和统一,对党忠诚老实,言行一致,坚决反对一切派别组织和小集团活动，反对阳奉阴违的两面派行为和一切阴谋诡计”，这是有根本规范意义的,同时有现实针对性。

进一步强化制约监督。制约监督问题，是十六大修改党章的重要内容之一，也是我们现行党章的显著优点,可以说，大力加强制度监督跃然纸上,是中国共产党党章历史上前所未有的。

十六大党章首次在总纲上载明“加强对党的领导机关和党员领导干部的监督，不断完善党内监督制度”，这使我们党在党内监督问题上迈出了一大步。在条文第四十四条,又一鼓作气地规定各级纪委要“对党员领导干部行使权力进行监督”。其后制定《党内监督条例》等相关具体法规,目的就是按照党章及相关条文规定使之具体化和容易操作、检查。

进一步加强制度建设。制度问题更带有根本性、全局性、稳定性和长期性。要把党章的各项规定和要求真正落到实处,归根到底要靠制度作保障。因此,要适应新形势新任务的要求,加强以党章为核心的党内法规制度体系建设,提高制度建设的质量和水平,推进党的建设和党内生活制度化、规范化，推进党风廉政建设和反腐败工作制度化、规范化。要着力提高制度的科学性，把那些经过实践检验的成功做法上升为法规制度，把那些通过查处和解剖案例得出的规律性认识运用于法规制度，保证制定的各项法规制度行得通、做得到;着力加强制度的系统性,使各项法规制度彼此衔接、环环相扣,发挥法规制度的整体合力;着力维护制度的权威性，抓好经常性的监督检查，使党内法规制度成为全党共同遵守的行为准则。

最后，在如何学习贯彻党章的问题上,要强调的一点是,对于我们这个久经考验、高度成熟的党而言,在理论上乃至法规上，学习贯彻党章的工作从来没有停止,但在实际生活中,在相当的一部分组织和党员中，事实上只是一个“口号”,许多时候党章的学习放任自流,党章的执行失去监督。所以,在学习贯彻党章的过程中，必须指出,理论和实践、知和行的统一,是学习贯彻党章不可移易的原则。“坐而论道”从来都不是我们共产党人的作风。我们必须重视在抓好学习的同时,把更多的注意力集中到贯彻执行和维护保障上,提高全党贯彻执行党章的质量和水平。

记　者:谢谢您接受我们的采访。

?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net




■策 划 本刊编辑部

# 学习贯彻党章 把党章各项规定真正落到实处

## ——党建资深专家叶笃初解读“学习贯彻党章”活动

□汤耀国 韩 雪 刘哲君

资深党建专家、中央党校教授叶笃初已在过去的几个月内作了数十场党章辅导报告并在多处进行调研活动。他在接受记者采访时对这一具有深远政治含义的活动进行了更清晰的解读，认为这是执政党着手以党章为核心的党内法规制度体系建设的主动行动。

叶笃初还判断道：在全党强调学习贯彻党章，加上在全社会倡导树立社会主义荣辱观，两者将为构建和谐社会创造重要的前提和保证。且此举在很大程度上反映出党中央今年下半年的工作方向。

而就当前各级机关开展的学习高潮，叶笃初认为，“学习贯彻”的提法，重心在“贯彻”，即做到“真懂”、“真用”。因为较之一般学习讨论，中央更关注的是怎样把党章的各项规定和要求真正落到实处。



短信〉〉〉 贵州省政府日前颁布实施鼓励支持和引导个体私营等非公有制经济发展的42条意见为非公有制经济发展提供有力的政策支撑和搭建社会服务平台 加快非公有制经济发展。

?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

## 三个“不言而喻”

尽管自中央强调学习党章后已有数月时间，但正值当前集中学习时间，继续深入分析这一重要举措的必要性仍有必要。

事实上，学习贯彻党章，是贯穿中国共产党历史的经常性工作之一，在不同的历史时期及不同的现实需要下，还会作为一项重要工作集中地、突出地、单独地加以安排。在1月6日中纪委六次全会上作出的此番强调便在此例，叶笃初教授还认为，这一次的分量，堪称自1956年党的八大邓小平修改党章的报告后50年来少有的专门强调。

此番强调是在中纪委会议上做出的，自然与纪委的主要工作即推进党风廉政建设和反腐败工作直接相关。中纪委有关领导指出，学习贯彻党章是推进党风廉政建设和反腐败工作的根本途径。

此外，他还指出，学习贯彻党章还是应对新形势、新任务，进一步加强党的先进性建设的现实需要。

在叶笃初教授看来，此番强调的重要性可用三个“不言而喻”来概括：

新党章的重要性“不言而喻”。2002年诞生的十六大新党章，体现了改革开放20多年来新条件下党建的经验和要求，是我们党迄今为止最充实、最完备、既照顾到现在又照顾到将来，集中体现党的先进性和保障党的先进性的一部党章。十六大以来党的各项工作顺利开展，尤其是以科学发展观统领经济社会发展全局、构建和谐社会、加强党的执政能力建设和先进性建设的实践，完全验证了十六大党章的强大威力和与时俱进的品质。

党内存在的问题“不言而喻”。比如理想信念的问题、全心全意为人民服务的宗旨意识问题、纪律观念尤其是政治纪律观念的问题、对国家发展大势的认识问题，以及抵御各种不良影响、加强道德修养问题、党风廉政建设问题等等。有的问题是累积下来的，在我们党内存在的时间很长，比如不守规矩、言行不一的问题、法规执行不力监督不实的问题等等，可以说是积重难返。事实上中央强调学习贯彻党章是对党内外强烈呼吁“纠正有章不循、违章不究现象”的积极回应。

形势紧迫、任务艰巨“不言而喻”。我们要完成改革开放、现代化建设和中华民族伟大复兴的重大历史任务。现阶段，改革正处于攻坚阶段，2006年又是“十一五”开局之年，党的建设也处在一个关键时期，讲落实科学发展观也好，讲构建和谐社会也罢，关键在于党，在于党的领导水平和执政水平的提高，在于党的拒腐防变和抵御风险能力的增强。这都需要我们集中地用比较长的时间学习贯彻党章，持续不断地加以推进。

## 富有智慧和胆略的政治抉择

叶笃初进而认为，除了直接针对上述三个“不言而喻”，此番强调党章还有着更主动的显示与更深远的寓意。

他判断，党中央一方面在全党强调学习贯彻党章，另一方面在全社会倡导树立社会主义荣辱观，两个活动现已同时进行，法规的力量与道德的力量两相结合，法规约束与道德规范相辅相成。坚持抓好党建，促进科学发展与社会和谐，党就会无往而不胜。学习党章，也将紧扣今年下半年我党的两件大事，一是照例庆祝党成立85周年，一是照例举行本年度的中共中央全会。

更为长远的考虑是，在学习贯彻党章中，“加强以党章为核心的党内法规制度体系建设”。叶笃初早在1月初就敏锐地关注到这句“意味深长”的“新话”。他认为，这意味着执政党对制度建设更加注重，对构筑制度体系也更加注重，首次提出党内法规制度体系建设要着力于加强科学性、系统性、权威性的要求。

“党中央从全局战略的高度，不失时机地提出学习贯彻党章，使之同以党章为核心的党内法规制度体系建设乃至国家法律法规制度密切联系、协调配合，这是富有智慧和胆略的一项政治抉择。”叶笃初说。他还给予以党章为核心的党内法规制度体系建设以高度评价，他将之视为与加强党的先进性建设、执政能力建设并列的十六大之后、迄今为止的党建三件大事之一。

中央在强调学习贯彻党章的六个“进一步”中，压轴的一个即“进一步加强制度建设”，并明确指出：“制度问题更带有根本性、全局性、稳定性和长期性。”在叶笃初看来，要放入整个中国民主政治框架中考量。加强以党章为核心的党内法规制度体系建设，推进党的建设和党内生活制度化、规范化，还必须考虑到党法与国法的协调配合。不可否认，执政党的领导制度是国家政治制度的一部分，党内的根本大法和具体法对于民主法治建设有着重要的作用，执政党建设的制度化、规范化对于社会主义民主政治的制度化、规范化有着重要的影响。进一步确立党章的核心地位，以此为基础来完成党内法规制度体系，进而将影响整个国家的行政体制乃至政治体制，由此，在整个国家的治国方略上将出现一个新局面。

## 重心在贯彻

中央对学习贯彻党章的强调，是分为学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章依次递进的，叶笃初教授认为，这是一个紧密联系、互为贯通的有机整体。学习是基础和必要前提，遵守是实质和根本要求，贯彻是遵守的放大与提升，而维护则是尊崇党章权威、保证党章效力的必要条件。而“学习贯彻”的提法，重心无疑是在“贯彻”，“中央要表达的意思当然不只是要求党组织和党员再次阅读党章或组织几次学习讨论这么简单，而是更为关注怎样把党章的各项规定真正落到实处。”叶笃初说。

叶笃初说，中央以“立党、治党、管党的总章程”的新概括来表明重在党章贯彻实施，重在党章确实有效，这样才能增强党的创造力、凝聚力和战斗力。

在叶笃初看来，对党章的再次强调和新概括意味着一种深刻的转变，即我们党在确立党章权威地位这个大前提下，工作重心应是：由普遍的认知转到自觉的践行；由党章和法规的单独存在并发挥作用转到在党内全面发挥法规系统整体运行的有效力量；由单纯文件形态和法理上的维护党章转到实际生活当中的维护党章。

这一深刻转变，对于各级党组织自觉学习贯彻党章也是一个有益的启示。叶笃初说，学习贯彻党章的工作在理论上乃至法规上从来都没有停止过，



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

但不可否认的是，在实际生活中，也有部分组织和党员对党章的学习贯彻停留在“口号”和“文件”层面。“‘坐而论道’从来都不是我们共产党人的作风。必须重视在抓好学习的同时，把更多的注意力集中到贯彻执行和维护保障上，提高全党贯彻执行党章的质量和水平。”他的湖北恩施之行，使他更加坚定这种认识。

“结合恩施的实际，我们的体会是，学习贯彻党章，贵在真学、真懂、真信、真用，贵在结合实际推动发展。”湖北恩施土家族苗族自治州委书记汤涛说。恩施在认识到自身经济欠发达、社会发展水平比较低的现状时，提出“学党章，治平庸，加快发展”，在党员干部中开展“我为党旗添光彩，为工业兴州献一计”、“学习周国知，保持先进性”、“万人评机关”等活动，致力于提高党员干部思发展、谋发展、抓发展的能力。

## 六个“进一步”即着力点

叶笃初说，抓紧抓好学习贯彻党章，抓紧是力度问题，抓好是质量问题。他认为，中央强调的六个“进一步”，就是各级党组织抓紧抓好这一工作的六个着力点。

在他看来，提出理想信念、道德修养、党内民主、政治纪律、制约监督、制度建设，是一个全面的同时又有重点、现实的同时又照顾到将来、基础和实用并重的实施方案。

毋庸置疑，理想信念是一个党员立身之本的最重要的问题，这一问题也是在党章中贯穿始终的，十六大在党章总纲及干部条件规定中有三处重要增补。例如干部基本条件中加了“具有共产主义远大理想和中国特色社会主义坚定信念。”显著强化了坚持党的理想信念的要求。

与此同时，中央还单独地、突出地提出加强道德修养问题，叶笃初认为这是“极具现实针对性”的。早在上世纪80年代，在十二大党章即已载明，党员必须履行“发扬社会主义新风尚、提倡共产主义道德”的义务，以后几次修改党章，党内偶有提出关于“共产主义道德”问题的异议，但党中央从不动摇和迁就，证明了中国共产党在原则问题上的坚定不移。叶笃初说：“我们当然应该警惕极少数党员的‘信仰危机’，但也不能不对一些人的‘道德危机’掉以轻心。”

同样，中央此次还更突出了政治纪律的问题。在党的各项纪律中，政治纪律是最重要的，其核心是同党中央保持一致。

此外，制约监督的问题也得到了强化。在这方面，叶笃初推崇浙江省委、省政府所实行的“责任分解”办法，包括省委书记、省长等常委以上官员作为责任人所承担的工作任务及基本要求，以分别列出项目、要点及责任的文书形式，对党内外正式公布，接受检查、监督、问责，这一先例具有很强的借鉴意义。

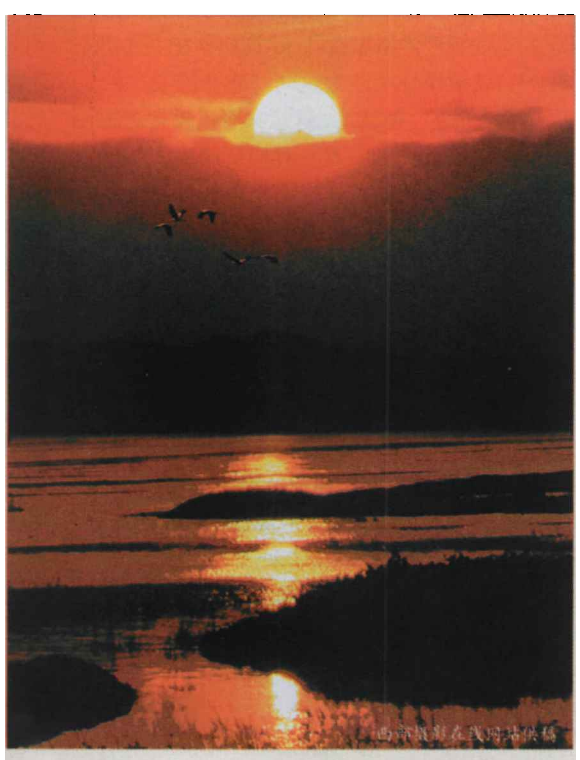
## 多途径实施党章教育

根据从各地调研的情况，叶笃初认为党组织实施党章教育，可以通过多种方式和途径实现。它可以是党章党纪和党的基本知识的讲授和自学，也可以是正规化的马克思主义理论教育和学习，还可以通过典型的示范、舆论的影响，以及党内政治生活的潜移默化、耳濡目染等来实现。在提高党员认识水平的基础上，激发党员的强烈自觉意识和使命感与责任感，从而使他们不是单凭一时热情或者简单从众心理，而是理性地、发自内心地自觉遵守章程、法规等共同规范，并把遵守这些规范视为实现自己的使命和履行自己的责任的一种内在要求。

在此番党章教育中，对领导干部的要求更高。据悉，不少机关单位还拟在7月前后举行的年度领导班子民主生活会上重点对照检查学习贯彻党章的情况。

除正面教育外，对违章行为进行惩处也是一种特殊形式的教育。按照《党纪处分条例》作出必要惩处，可以警醒和告诫党员哪些行为超出了党章党纪等规范的允许范围，可在党员思想上引起震动和反响，增强党员的党章观念。另一方面，通过制裁违章行为，可以维护党章党纪的权威性和严肃性，有效地纠正违章行为和制止严重违章行为的普遍发生。

此外，经常的监督检查，也是实现内化的重要环节。通过监督检查，把党员的具体行为与党规党法规定的条文直接对照，批评指出偏离共同规范的行为，鼓励符合共同规范的行为，直观地告诉党员应该怎样做和不准怎样做。通过监督检查，还可以促进党员反思和自省，更深层地发掘党员内在的自觉意识。



叶笃初还认为，在学习贯彻党章的活动中，还要鼓励各级党组织在坚持原则的前提下发挥创造性。他说，其实有些地方在今年以前就已经有不少很好的做法，但由于这次对学习贯彻党章的强调，让他们干得更自觉，更有底气，工作更有生机活力。

发挥创造性的另一面便是在形式上也不宜管得过死，要结合各地各单位的实际情况和实际可能作出安排。此外，叶笃初还指出，也不能因此而放松经济发展和其他重要工作。总之，要让党章教育成为动力，而不能让人感到是负担。（作者单位：《瞭望新闻周刊》）■



短信 〉〉〉 省安监局、煤监局联合下发了《关于进一步规范我省煤矿事故调查处理工作的意见》，该《意见》提出，15种情况下仍然组织生产的，对煤矿处以50万元以上200万元以下的罚款。

?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

# 和谐的提升

## ——专访中共中央

□本刊记者

中国共产党人在不断努力发展民主的同时，还己的旗帜上，为建设富强民主文明和谐的社会主义现政治的' 历史周期率 '，而且是世界许多国家社会发展的' 历史周期率 '。



随着党的十六届六中全会即将召开，社会和谐再次成为舆论热点和广大公众关注的大事。素为中国人民喜闻乐见的 和谐 '话语显示了很大的亲和效应和凝聚作用。记者最近就构建和谐社会的有关问题，专访了中央党校教授、我国著名党建研究专家叶笃初先生。

记者：中央全会是非常重要的会议。中央以这样高规格的会议来全面、系统地研究部署构建社会主义和谐社会问题，在您看来，这意味着什么呢？

叶笃初：首先，我觉得这给党内外和国内外都传递了一个极其重要的政治信息，这就是我们党将在党和国家发展全局战略中进一步对构建社会主义和谐社会进行定位，全面展示包括近期促进社会和谐成效的宏图远谋，表明党中央将最大限度地凝聚各方面力量，率领全党全国人民充满自信地沿着社会主义社会的和谐道路大踏步前进。

谁都了解，中央全会依例每年都是有的，全会内容总是十分重要和备受关注的，但今年的议题却是过去所未曾有过的。例如从1982年党的十二大算起，至今历经五个届次、多达35次中央全会。粗略计算，主要( 或集中的) 讨论经济事务( 含 十一五 '前的五年计划) 的有15次、政治事务3次，文化事务( 含精神文明) 2次，党的建设15次( 其中有多次是选举中央领导机构、准备提交下届代表大会文件草案) 。唯独这次内容是前所未有的，专门研究社会事务，确切说是社会发展及相关的社会建设与管理。而且以社会和谐的传神之题，更给人们以亲和和凝聚的特别感受。

正是在这个意义上，我想用事实而不是推论，强调这次会议将使党获得更大政治主动。主动指的什么？是高屋建瓴、势如破竹，使我们全党上下进而影响广大人民，既积极努力、又从容不迫地面对经济社会发展诸多问题( 其中许多其实是包括西方发达国家在内的各国发展中普遍存在而又棘手的难题) ，努力在实践中显出我们党和国家遇繁若一、举重若轻的非凡能力。

记者：党中央把构建社会主义和谐社会作为一个具有全局性、前瞻性、战略性的崭新课题，提到全党全国人民面前，我们是否可以这样认为，这是我们党推进中国特色社会主义建设的一次历史性跨越呢？

叶笃初：以四中全会为开端的构建和谐社会历程，发展至今即将迎来以全面部署和推进和谐社会建设为使命的六中全会。事跨三次全会、时计两年有余。事实证明，构建和谐社会理论上的科学性和实践上的优越性，已越来越被国人所广泛认同和接受，并在地区及国际社会中产生积极影响。

构建社会主义和谐社会，需要随着经济、政治、文化的发展而不断推进，是一个很长历史过程。所以，胡锦涛同志在最初动员时，就明确地指出：' 我们既要立足国情，根据已经具备的条件，积极主动地推进和谐社会建设，又要着眼长远，做好长期努力的准备，在推进社会主义物质文明、政治文明、精神文明发展的历史进程中，扎扎实实做好构建社会主义和谐社会的各项工作 '。

此后两年来的发展，就全国的大局而言，正是这样走过来的。的确，这是不断深化认识和实践创新的两年，是着眼长远同时又扎实作好当前工作的两年。

我们现在不是正在准备今年纪念红军长征胜利70周年吗？30多年以前，我们提出搞四个现代化、向社会主义现代化目标迈出最初步伐时，就是视作一次新的长征；现在，我们在富强、民主、文明的后面加上了 和谐 '二字，我们的口号是：为建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家而奋斗。无疑，这大大加重了新的万里长征的份量，理所当然地要把困难估计得更多一些，而把时间准备得更长一些。

党的历史经验证明，在我们中国这样的国情条件下，无论是过去的革命战争，还是建国后的社会主义现代化建设，以至现在所处在的发展关键期及矛盾凸显期，加上国际环境相关联的种种问题接连不断，例如被专家们称谓的' 拉美化 '或拉美陷阱( 指墨西哥等部分拉美国家所出现的周期性的经济社会动荡或险象) 等，对此我们当然要有足够准备。宁可把困难想得多一点，因而把时间设想得长一点，这样有好处。反之，就会有害处，以至要付出许多的代价。

如果我们可以试作一种联想。当年中国共产党人满怀信心地表示，我们已经找到民主新路，我们能跳出所谓的中国政治的 历史周期率 '；那么，现在，我们还可以说，中国共产党人在不断努力发展民主的同时，还找到了和谐新路，把富强、民主、文明、和谐写在自己的旗帜上，为建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家而奋斗。因此我们能跳出的不只是中国政治的 历史周期率 '，而且是世界许多国家社会发展( 至少是在现代化进程中的若干国家周期性出现的) 的 历史周期率 '。

六中全会对于中国共产党人重大而深远的意义是，它在总结我国社会主义建设经验，包括最近两年建设和谐社会最新经验的基础上，进一步从理论与



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

实践的结合上，深化和丰富对建设社会主义和谐社会的规律性的认识，全面部署和推进和谐社会建设工作，把我国社会和谐的程度和水平大大提高一步。正是在这个意义上，不妨说我们正处在一个和谐提升、历史跨越的极其重要的时刻!

记者：自从党的十六届四中全会提出构建和谐社会这个命题以来，已历时两年时间。两年来，构建和谐社会的理论研究不断深入，从中央到地方构建和谐社会的实践也取得了丰硕成果。是否可以说，理论和实践的发展为构建和谐社会奠定了一定的基础，中央召开这次全会是顺势应时呢?

叶笃初：完全可以这么说。十六届四

找到了和谐新路，把富强、民主、文明、和谐写在自
代化国家而奋斗。因此我们能跳出的不只是中国
(至少是在现代化进程中的若干国家周期性出现)

# 历史的跨越

## 党校教授叶笃初

厉佛灯

中全会以后，以胡锦涛为总书记的党中央，先是举办省部级主要领导干部专题研讨班，开展社会主义和谐社会理论与实际基本问题的研讨，在党内首先是各级干部中形成广泛、高度共识。胡锦涛同志在专题研讨班的主旨讲话中，深刻阐述了提出构建社会主义和谐社会的历史背景、理论渊源、重要原则和主要任务等，明确提出和谐社会的基本特征，是民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处。在主持政治局学习时又强调说，要加强对构建社会主义和谐社会重大问题的调查研究和理论研究，着力提高构建社会主义和谐社会的本领，把社会主义和谐社会建设的各项工作落到实处。

各地各部门积极开展了构建和谐社会的探索实践。包括你们浙江省依据自身具体情况，率先提出了全面建设 平安浙江 ”、着力构建 法治浙江 ”的方略，出台一系列构建和谐社会的措施，在全国产生了很大影响。在保持共产党员先进性教育活动中，中央常委以身作则、率先示范，按照 干部受教育，群众得实惠 ”的要求，扎实做好构建和谐社会各项工作，各级党政机关直到基层单位党组织和广大党员，都实行党员承诺、设岗定责、结对帮扶、办结销号、监督评价等多种措施和办法，把解决群众实际利益问题落到实处，在缓解就业难、行路难、上学难、看病难等方面，确实干出许多实绩。把先进性教育活动同构建和谐社会紧相结合、互为推动，是我们党的建设史上的一大创举。

进一步建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局。在形成整个社会宏观调控机制中，加强政府自身建设、推进政府管理创新，无疑是重要的一环。近几年来，各地注重转变政府职能，着力加强社会管理和公共服务，建立一系列应付突发公共事件管理机制。同时，还取消和调整了一批行政审批事项，加大反腐倡廉力度，努力解决损害群众利益的突出问题。一段时间以来，以国务院文件或特别规定以至颁布法规条例方式，作出关于预防煤矿生产安全事故的特别规定、农村五保供养工作条例、娱乐场所管理条例、大中型水利水电工程建设征地补偿和移民安置条例等等都显示了这种努力的良好势头。

还有就是结合 十一五 ”规划的准备编制和实施，把加强社会建设和管理，解决群众现实利益问题，纳于整体规划之中。一系列的社会宏观调控举措，既照顾将来、又着眼于现在，正在有效的推行中。例如，党中央、国务院近年来有许多事项和文件出台。《国家 十一五 ”时期文化发展规划纲要》已经公布，农村综合改革试点启动。此前还发出《关于解决农民工问题的若干意见》《中国残疾人事业“ 十一五 ”发展纲要》等等。党务工作方面，结合各级领导班子换届工作，已陆续发布了有关干部任期、回避、交流等多项规定。浙江省委为了确保换届有一个风清气正的环境，宣布了 十个不准 ”，也体现了这种努力。

所有这些，都使得我们党的构建和谐社会步伐，一步一个脚印，理论日趋完备，工作益显成效。

记者：中国共产党作为执政党，以高度的历史责任心，承担起领导建设社会主义和谐社会的崇高使命。作为一位资深党建研究专家，你对党建工作和党员同志有什么希望和建议?

叶笃初：构建和谐社会，关键在党，在于各级党组织尤其是基层党组织的艰苦努力和广大党员发挥先锋模范作用。构建和谐社会是一项复杂的系统工程，党是领导和保证。构建和谐社会是一所伟大的学校，我们党组织和整个党员队伍将会学到许多新的东西，受到前所未有的洗礼和检验。

胡锦涛总书记在今年庆祝 七一 ”的重要讲话中，把加强党的先进性建设同构建和谐社会的历史任务紧密联系，首次从理论与实践的结合上，深刻揭示了二者的内在联系与互动规律，这是共产党执政规律和党自身建设规律的最新说明，具有很重要的指导意义。

胡锦涛同志提出了 五要 ”任务，切实做好构建社会主义和谐社会的各项工作，以促进社会和谐的成效体现党的先进性。这 五要 ”是：

——抓紧完善利益协调机制，努力让全体人民共享改革发展的成果。

——创新社会管理体制和管理方式，推动社会管理科学化、规范化、法制化；

——坚持尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针、充分激发各方面的创造活力；

——正确处理改革发展稳定关系，正确处理人民内部矛盾，营造安定团结、和谐稳定的社会局面；

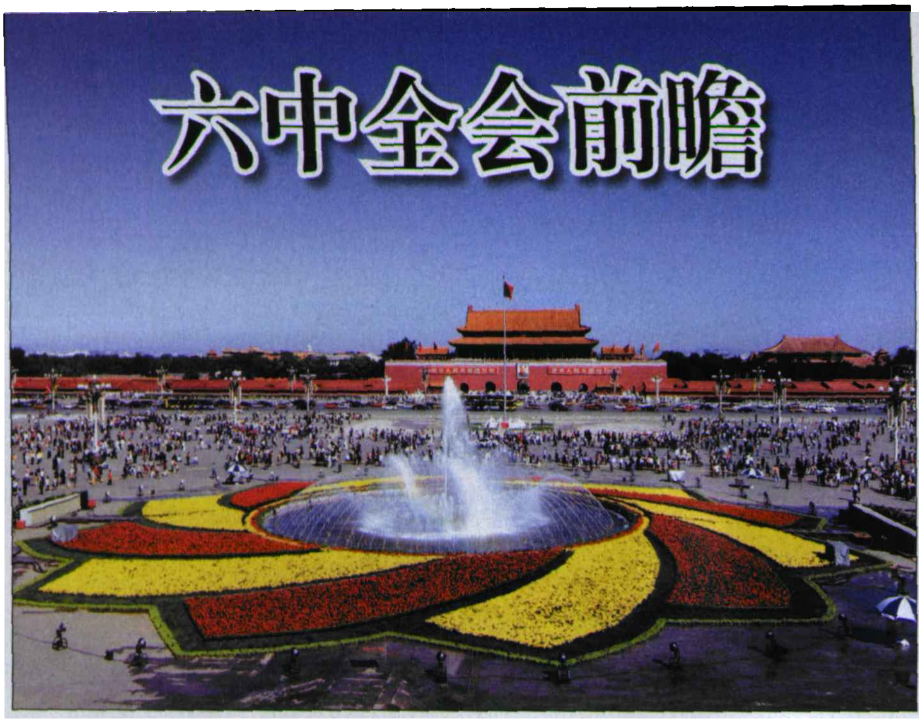
——组织和引导基层党组织和广大党员切实做好服务群众、凝聚人心的工作。

共产党员要成为构建和谐工作中的先行者和模范。我国传统文化积淀中有 和合故能谐 ”的说法。又说“ 以善先人者谓之教，以善和人者谓之顺 ”。我想用现代人的语言，大体意思就是：和谐要从我们每一个人自己做起。我们共产党人一定要肩负起自己的责任来。□



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.    http://www.cnki.net

# 六中全会前瞻



**构建社会主义和谐社会，已成为中国社会主义现代化建设的总体目标之一，十六届六中全会，将在总结过去经验的基础上，为未来的发展指明方向**

文/《瞭望》新闻周刊记者 汤耀国
实习生 石瑾

9月25日，中共中央政治局召开会议，讨论拟提请十六届六中全会审议的文件——《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》稿，并决定六中全会于10月8日至11日在北京召开。

有关报道表明，此次政治局会议讨论的主要内容包括构建社会主义和谐社会的“六个必须”，以及“关键在党”两方面。中央党校资深党建专家叶笃初教授对《瞭望》新闻周刊说，这意味着全会研究、讨论和谐社会的主要内容也是这两大块。

在叶笃初看来，当前公布出来的政治局会议内容，实质上就是政治局会议的公报，虽然不到1200字，但蕴含着丰富的信息，具有很强的针对性、现实性和指导性，勾画了“集这两年和谐社会实践与理论之大成”的六中全会的基本轮廓。

## “六个必须”通盘方案

关于构建社会主义和谐社会，25日的政治局会议提出了“六个必须”，叶笃初认为，这六个方面构成了构建社会主义和谐社会的通盘方案。

这“六个必须”依次为：

必须坚持以人为本，始终把最广大人民的根本利益作为党和国家一切工作的出发点和落脚点，不断满足人民日益增长的物质文化需要，做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享；

必须切实抓好发展这个党执政兴国的第一要务，统筹城乡发展，统筹区域发展，统筹经济社会发展，统筹人与自然和谐发展，统筹国内发展和对外开放，转变增长方式，提高发展质量，切实把经济社会发展转入科学发展的轨道；

必须坚持社会主义市场经济的改革方向，适应社会发展要求，推进经济体制、政治体制、文化体制、社会体制改革和创新，进一步扩大对外开放，建立健全充满活力、富有效率、更加开放的体制机制；

必须加强社会主义民主政治建设，实施依法治国基本方略，建设社会主义法治国家，树立社会主义法治理念，逐步形成社会公平保障体系，促进社会公平正义；

必须把改革的力度、发展的速度和社会可承受的程度统一起来，以改革促进和谐、以发展巩固和谐、以稳定保障和谐，确保人民安居乐业、社会安定有序、国家长治久安；

必须坚持科学执政、民主执政、依法执政，发挥党的领导核心作用，维护人民群众的主体地位，团结一切可以团结的力量，调动一切积极因素，形成促进社会和谐的强大合力。

叶笃初说，作为通盘方案的“六个必须”并非简单的并列关系，而是互相衔接、交错的。“以人为本”是根本立足点和出发点，是构建社会主义和谐社会最高原则；科学发展观则是统领经济社会发展全局的一条红线；其他四个方面，涉及到发展、改革、稳定、执政等各个方面。

## 以往经验集大成

在“六个必须”等极为原则性的表述中，有不少新内容，如“以改革促进和谐、以发展巩固和谐、以稳定保障和谐”等。叶笃初说，这是对以往理论和实践经验的新的总结。

叶笃初表示，自十六大提出“社会更加和谐”，尤其是自十六届四全会明确提出构建社会主义和谐社会的两年来，我们党在这方面的认识上逐渐深化，理论更加成熟，经验更加充实，机制体制也趋于完备。

“‘六个必须’这个通盘方案本身就是对以往研究、探索中的新概括。”叶笃初说。

在十六届四中全会决定中，关于“构建社会主义和谐社会”有五个方面的内容，如全面贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针，妥善协调各方面的利益关系，正确处理人民内部矛盾等。

在2005年2月的中央政治局第二十次集体学习中，中央又在调查研究和理论研究两方面提出了具有全局性、前瞻性、战略性的九大课题。成为后来几年理论、政策、工作研究的提要，也为即将到来的六中全会作了准备参考。

叶笃初称，这两年中，对于社会情况的调查研究没有停止，解决群众实际利益问题没有中断，健全完善社会管理机制没



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

有放松。正是在以往实践、理论的基础上，中央总结出“六个必须”，涵盖了构建社会主义和谐社会的方方面面。

中央还曾指出：构建社会主义和谐社会是一个新的重大课题，很多问题还需要在实践中进一步探索。

叶笃初表示，六中全会尽管是一次集大成的历史性会议，但仍然不能设想毕其功于一役。像经济改革、精神文明建设，都是经历了两次中央全会的推动。对当前中国建设和谐社会的一些问题，同样还要经过一个长期的认识过程。

## 共享共建关键在党

此次政治局会议开宗明义强调，我们构建的社会主义和谐社会，是在中国特色社会主义道路上，中国共产党领导全体人民共同建设、共同享有的和谐社会。

叶笃初认为，“共同建设、共同享有”的意思虽早有体现，但这一表述也属最新总结。

和谐社会建设需要集全社会之力，而执政党更是其中关键。此次政治局会议强调，必须充分发挥党的领导核心作用，坚持立党为公、执政为民，以党的执政能力建设和先进性建设推动社会主义和谐社会建设，为构建社会主义和谐社会提供坚强有力的政治保证。

在不久前的建党85周年讲话中，胡锦涛代表党中央指出：要紧密结合构建社会主义和谐社会的实践加强党的先进性建设。

“党的先进性建设是治党战略，和谐社会建设是治国战略”，叶笃初说，这两个战略思想是密不可分的。

叶笃初表示，从此次政治局会议“公报”关于党加强对构建社会主义和谐社会的领导的要求中，可以看出很多具有很强针对性、现实性和指导性的内容。如“大兴求真务实之风，激励干部真抓实干”，“和谐社会不是讲出来的，更不是吹出来的，而是实实在在干出来的。”叶笃初说，在此前的实践中，一些地方一些领域确实存在着“说得多、干得少”的情况。

“加强社会建设理论和社会政策的学习研究和教育培训”的要求同样切中此前工作的短处。叶笃初说，过去在许多地方，相较于经济建设，社会建设没有引起足够的重视，甚至一切以GDP为中心，忽视了社会管理、社会建设。

在经济成分、组织形式、就业方式、利益关系和分配方式的多样化的情况下，由于社会管理体制改革的滞后，许多人从“单位人”向“社会人”的转化并不顺利，停留在分散的“自然人”、“经济人”阶段，叶笃初说，这就不仅要求各级党组织和领导干部提高管理社会事务的能力，也需要党组织进行社会管理体制的创新，支持社会组织的有序发展。

## 和谐地位前所未有

“在我的印象中，近年来从来没有哪次中央全会如此牵动人心，如此引起社会广泛关切，”叶笃初说，这是因为和谐社会这个主题牵涉到全社会，与每个人息息相关。

以中央全会的形式专门研究和谐社会，本身就意味着对其的重视。相应于“以经济建设为中心”，和谐社会建设地位的上升之快在近年来更是引人注目。

十六届四中全会决定中称：把和谐社会建设摆在“重要位置”，此后，社会建设便与经济、政治、文化一起相提并论，“四位一体”的总体布局战略意向日趋明晰。

今年的建党85周年讲话中还称，要把构建社会主义和谐社会放在“更加突出的位置”，而此次政治局会议“公报”则称要把和谐社会建设放在“全局工作的突出位置”。

叶笃初还指出，在今年7月的一次政治局会议上，中央提出过“富强民主文明和谐的社会主义现代化国家”的目标，将“和谐”列在“富强民主文明”之后，超出了目前党章中的相关表述，成为社会主义现代化建设的总体目标之一，“这更是一个前所未有的高度。”

叶笃初说，起先提出构建社会主义和谐社会，可以看作是对社会出现不和谐的因素的承认与采取应对措施，而提到目前的高度后，已堪称社会主义的本质要求了。

## 中国特色必须坚持

“和谐社会是在中国特色社会主义的道路上的和谐社会，这一点我们必须明晰。”叶笃初教授对《瞭望》新闻周刊强调。

叶笃初说，此前出现的一些问题和不和谐因素，并不是制度与道路本身的问题，而主要是转型时期、现代化进程中带来的困扰。改革中出现的问题只能以深化改革来解决。改革方向不能动摇，目前已成为基本共识。

叶笃初指出，我们国家在面临、处理“不和谐”时，与其他很多国家不一样：我们固然有高度集中的体制遗留下来积重难返的问题，但在很多问题上我们是先认识到、继而提前下手解决的。

“恰恰由于我们的中国特色社会主义的国家性质，我们建设和谐社会具有许多有利条件。”叶笃初说。

这些有利条件，用胡锦涛在2005年2月的省部级主要领导干部提高构建社会主义和谐社会能力专题研讨班上的讲话来说，主要是如下四点：

首先，中国共产党的领导和我国的社会主义制度，为构建社会主义和谐社会提供了最根本的保证。

其次，经过新中国成立以来特别是改革开放以来的不断发展，我国社会生产力水平明显提高，综合国力显著增强，人民生活总体上实现了由温饱到小康的历史性跨越，我们已经具备了较为坚实的物质基础，可以为缩小社会差距、促进社会公平、完善社会保障、发展社会事业、加强社会建设和管理等提供更充分的物质保证。

第三，在我国，各阶层、各党派、各民族、各团体政治上享有平等地位，根本利益是一致的。

第四，马克思主义在党和国家工作中的指导地位已经确立并不断得到巩固，爱国主义、集体主义、社会主义思想深入人心，教育科技文化事业不断发展，全体人民的思想道德素质和科学文化素质不断提高，民族凝聚力显著增强。

最近中央对上海市原市委书记陈良宇严重违纪问题的查处与立案，在叶笃初看来，正说明了我们党有消除不和谐因素的决心和能力。这对于和谐社会的建设，对于即将到来的六中全会，营造了一个好的氛围。□



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

# 社会建设揭开大幕

《决定》中体现出对社会建设和管理的注重，是六中全会的一大亮点



文/《瞭望》新闻周刊记者 董瑞丰
实习生 蔡金曼

10月19日，《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》（以下简称《决定》）向全社会公布。此前，中国共产党第十六届中央委员会第六次全体会议于10月11日通过《决定》。

《决定》全文以1.6万字篇幅，全面阐述了构建社会主义和谐社会的重要性和紧迫性，指导思想、目标任务和原则，具体方向，及加强党的领导等重要内容。

中央党校教授、资深党建专家叶笃初认为，十六届六中全会是中国特色社会主义建设历程的重要里程碑，而《决定》中体现出对社会建设和管理的注重，是这次全会的一大亮点。

## 社会建设重要位置前所未有

党执政以来讨论过的社会建设，多是广义上的社会建设，涵盖了经济建设、政治建设、文化建设等方面。

"社会事务单独立项，这是25年来的第一次。"叶笃初说。他告诉《瞭望》新闻周刊，自党的十二大以来，中央全会已举行了35次，其中讨论经济事务15次、政治事务3次、文化事务2次、党的建设15次，惟独讨论社会事务尚属首次。

六中全会审议通过的《决定》第一次鲜明提出"社会体制"的重大观点。叶笃初表示，这是与经济体制改革、政治体制改革、文化体制改革并列，作为重点首次单独提出社会体制改革。

坚持社会主义市场经济的改革方向，适应社会发展要求，推进经济体制、政治体制、文化体制、社会体制的改革和创新，这是《决定》对当前和今后一个时期改革的总要求，更加明确地体现了中国特色社会主义伟大事业总体布局已经发展成为经济建设、政治建设、文化建设、社会建设的四位一体。

《决定》强调，社会要和谐，首先要发展；社会和谐在很大程度上取决于社会生产力的发展水平，取决于发展的协调性，提出了两个"更加注重"，即"更加注重解决发展不平衡问题，更加注重发展社会事业"，并从扎实推进社会主义新农村建设、落实区域发展总体战略、着力发展社会事业、加强环境资源保护等四个方面，提出了七个方面的政策措施。

上述表述是对一个"瓶颈"的突破。叶笃初认为，多年来党内一些人、包括一些核心领导干部存在一个观点上的误区，以为经济上去了，人民生活改善了，社会就和谐了，而事实并非如此。"经济上去了，不等于社会和谐了。"他说，"所以，我们要从认识入手，提高党的构建和谐社会能力。"

形成党内共识的过程早在四中全会之后不久就开始了，四中全会后，党中央集中了党的省部级主要领导干部进行专题学习研讨活动，研讨的题目就是提高构建社会主义和谐社会能力，因为"我们在建立市场经济方面懂得比较多了，完善民主政治方面也有不小进步，甚至在先进文化建设方面也积累了初步经验，但在和谐社会建设方面还有很大的未知的必然王国。"叶笃初说。

《决定》提出，加强社会管理，维护社会稳定，是构建社会主义和谐社会的必然要求。必须创新社会管理体制，整合社会管理资源，提高社会管理水平，健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局，在服务中实施管理，在管理中体现服务。

叶笃初表示，这是首次以党中央正式文件的形式，宣布社会管理体制格局。如果说过去两年多少带有准备、探索性质，或者说是一个转折期或过渡期，那么现在是积累了经验，找到了办法。

而从领导的角度而言，就是落实"把握方向、制定政策、整合力量、营造环境"这个大方针。从现在起，在全局上将以这个十六字为指导，进入实质性的行动阶段，大力推进和谐社会建设，出实招、见实效、创实绩。准备五年、十年或者更长一点时间，到2020年形成根本的社会和谐的局面。

在把握方向上，叶笃初特别强调，最重要的就是坚持"以人为本"，这是最根本的出发点、落脚点。《决定》提出六项原则，第一原则就是以人为本，还有其他五个原则，都是大方向问题。

制定政策，涉及民生、环境、资源、科技、人才政策等等，其内容都将是有利于激发社会活力，调动各方面的积极性。

整合力量，就涉及政府职能、各种社会团体组织的力量整合。特别是在基层，要给各种民间、中介、自助组织定位，形成有效管理网络。

营造环境，包括属于硬件的基础建设，



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net


10月16日，56对各族青年在北京喜结良缘 王显亮摄/本刊

属于软件的人文环境，包括营造积极健康的思想舆论氛围等。

## 提高社会管理能力是严峻考验

《决定》强调，目前，我国社会总体上是和谐的，我们拥有了构建社会主义和谐社会的各种有利条件。但是，也存在不少影响社会和谐的矛盾和问题，包括：城乡、区域、经济社会发展很不平衡，人口资源环境压力加大；就业、社会保障、收入分配、教育、医疗、住房、安全生产、社会治安等方面关系群众切身利益的问题比较突出等。

这些问题如果处理不好，就会严重影响社会和谐稳定和全面建设小康社会的大局。按照中央的要求，我们要始终保持清醒头脑，居安思危，深刻认识我国发展的阶段性特征，科学分析影响社会和谐的矛盾和问题及其产生的原因，更加积极主动地正视矛盾、化解矛盾，最大限度地增加和谐因素，最大限度地减少不和谐因素，不断促进社会和谐。

对此，《决定》用两个“前所未有”来描述当前的时代特征：“新世纪新阶段，我们面临的发展机遇前所未有，面对的挑战也前所未有”。

两个“前所未有”显示出构建和谐社会的重要性和紧迫性。叶笃初认为，正是有这种紧迫性和重要性，而我们又比较生疏，所以靠一般的力量、一般的开会、一般的步骤不行，必须向全会这个规模扩大，大张旗鼓，进行大力宣传。

叶笃初说，提高社会管理能力，对我党执政能力是又一次严峻考验，需要改变在党和政府中重经济发展，轻社会问题的状况。过去对于社会管理存在一个坏习惯，可以称为“化整为星、变整为零、行政办法”，实际上轻视了社会问题，也就是轻视了人民的实际利益、现实利益。

这样的考验将是长期性的。叶笃初认为，我们的执政党如同过去学习战争、学习建设一样，也在学习经济建设、学习社会管理。不熟悉的，就要学习，新的东西，更要学习。

学习社会管理的背景，则是建设社会和谐这样一个牵涉很广的复杂系统工程。社会和谐不但要有相当充分的物质基础，切实安定的政治环境，又须包括思想道德文化等精神条件，例如人与人之间的关系，要讲公平正义诚信友爱，但又离不开正确协调利益关系，合理解决现实存在的教育、医疗、住房等等实际问题。

所有这些，作为执政的党就要重新学习、从头做起。在这个意义上，也可以说构建和谐社会是一所大学校，执政党要考及格。1949年以毛泽东为首的党中央进北京，称作赶考。2006年，以胡锦涛为总书记的党中央带领全党构建社会主义和谐社会，也是赶考，“我们必须考个及格，取得好的成绩”，叶笃初认为。

## 学会新形势下的社会建设和管理

鲜明的、突出的、单独的提出加强社会建设和管理的任务，这是我们党对社会建设规律认识的一次深化和跃升，无论在理论上和实践上都有重大指导意义，这要努力提高六项本领，建立和完善社会宏观调控机制。

“一是要努力提高六项本领，把构建和谐社会的要求落到实处，”叶笃初说。

早在2005年初社会和谐专题研讨期间，胡锦涛同志的重要讲话就强调了切实加强社会建设和管理的任务。胡锦涛说，只有建立起与社会主义经济、政治、文化体制相适应的社会体制，才能形成与社会主义经济、政治、文化秩序相协调的社会秩序。要善于把加强社会建设和管理同推进经济社会协调发展紧密结合起来，同满足群众多样化的生活需要紧密结合起来，同推进基层民主建设紧密结合起来，同加强党的执政能力建设紧密结合起来，把社会建设和管理提高到一个新的水平。为此，要深入研究社会管理规律，加强社会管理体制的建设和创新，完善社会管理体系和政策法规，整合社会管理资源，建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局。

胡锦涛同志说，各级党委、政府和领导干部要不断提高激发社会创造活力的本领、管理社会事务的本领、协调利益关系的本领、处理人民内部矛盾的本领、开展群众工作的本领、维护社会稳定的本领。

叶笃初表示，本领问题，本质上是个经验的问题，包括自己的直接经验，或者来自别人的或书本上的间接经验。所以，要实践、要加强组织学习活动和对干部的系统培训。

“二是要建立和完善社会宏观调控机制，”叶笃初说。他认为，整个和谐社会建设，注重体制机制建设，把体制机制建设与解决具体问题结合起来，这是六中全会精神和中央指导思想的显著特点。力求体制机制成龙配套，就能为构建和谐社会提供强有力的制度保证。

主要的体制机制要求是：要建立健全深入了解民情，充分反映民意、广泛集中民智、切实珍惜民力的决策机制；形成能够全面表达社会利益、有效平衡社会利益、科学调整社会利益的利益协调机制；构建有权必有责、用权受监督、违法受追究的监督机制；正确处理人民内部矛盾的协调机制；社会矛盾纠纷调处机制；社会治安综合治理工作机制；社会预警机制；突发事件应急机制和社会动员机制；维护公共安全的有效机制。

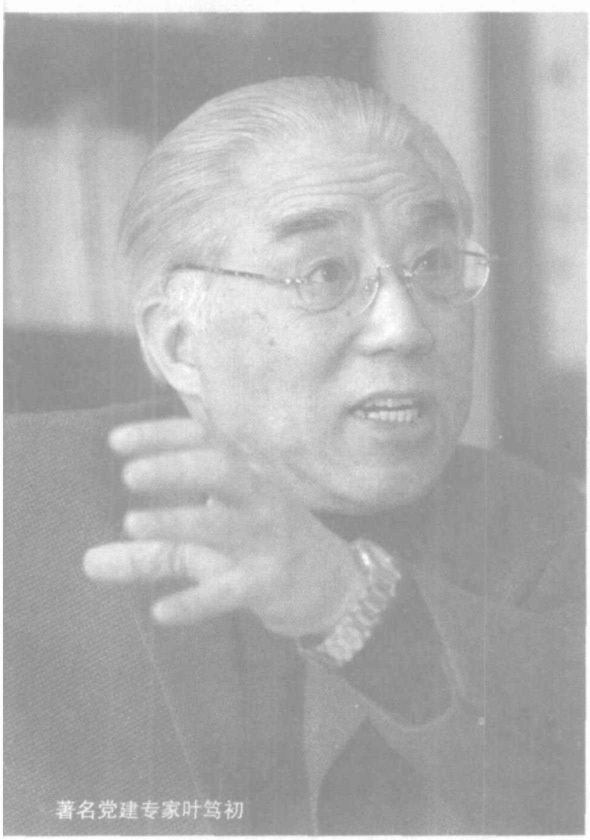
叶笃初表示，总之，我们的目标是像经济宏观调控机制一样，建立长期、稳定、系列性的社会宏观调控机制。□



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

# 叶笃初：解读吴官正最新讲话要旨

## ——专访中央党校教授、资深党建研究专家叶笃初



著名党建专家叶笃初

《廉政瞭望》记者　周丽萍

近日，中央政治局常委、中央纪委书记吴官正在《求是》杂志2006年第18期上发表了《拓宽从源头上防治腐败工作领域》一文，为反腐倡廉工作贯彻落实科学发展观、适应中国特色社会主义事业总体布局指明了方向，提出了明确要求。在党的十六届六中全会召开前夕，发表吴官正这篇重要讲话，有着什么样的特殊意义？《廉政瞭望》记者就此专访了中央党校教授、资深党建研究专家叶笃初。

记者：叶教授，在这个时候发表这篇文章，有什么特殊背景？

叶笃初：这篇文章是吴官正同志今年8月3日在纪检监察干部培训班上的讲话，随后即在媒体上以摘要形式公开发表，这对指导党风廉政建设有重要的理论和实践意义。如果放到最新形势与任务发展的大背景下，可以说是提高反腐倡廉效力，促进和谐社会建设的一次动员。

以我自己的感受来看，今年8月我正在北戴河停留，有机会同参加培训班学习的同志接触，谈到吴官正同志的讲话，我们有一种共同感觉：这是近几年来在反腐倡廉方面最有自信、最具张力、最显从容、又是最得人心的重要讲话。

现在发表这篇讲话，有这样几个背景：第一，六中全会召开在即，这是一次全面部署建设社会主义和谐社会任务的重要会议；第二，先进性教育活动的成功，开辟了我们党的先进性建设的广阔道路；第三，反腐倡廉大有进步，获得了前所未有的发展环境和良好态势。

记者：您说这是一次最有自信、最具张力、最显从容、最得人心的重要讲话，体现在哪些地方？

叶笃初：说是最有自信，就是因为讲话表示了充分的信心，对于存在问题特别是当前状况及热点、难点、重点有清醒的判断、通盘的运筹及化解之法。例如在讲话开始，又一次谈到了扁鹊三兄弟的故事，这说明我们开展反腐倡廉工作是运筹帷幄、成竹在胸的。

说是最具张力，就是因为讲话体现了很大的力度，给予我们进一步发挥积极性、主动性、创造性的空间。官正同志提出：“要深挖腐败分子，震慑腐败分子，让他们政治上身败名裂，经济上倾家荡产，思想上后悔莫及。”这是过去很少讲的。

说是最显从容，就是因为讲话反映了反腐倡廉的长期性、复杂性、艰巨性的规律。提出要持之以恒地抓紧抓好，一刻都不能放松。既有坚定决心，又充满智慧；在抓紧抓好当前工作的同时，又致力于长效性的根本制度、机制建设。

说这个讲话又是最得人心的一次讲话，是讲话充分体现了与人民同呼吸、共命运、心连心，这是我们党的政治本色，也是85年来我们党的力量根本所在。吴官正同志的讲话，从反腐倡廉工作的角度，凸显了党中央的精神。他强调说，坚决反对和纠正各种损害群众利益的不正之风，坚持从实际出发，什么问题突出就先解决什么问题，特别提出了解决坑农害农等损害农民群众利益的问题，解决药品制售中危害人民群众生命安全的问题，解决安全生产中危害人民群众生命财产安全的问题，等等。

我国古代常有“为民请命”、“为民除害”一类说法，从这个意义上，吴官正同志讲话是一次大得人心的讲话。

记者：吴官正同志在讲话中提出，把反腐倡廉工作融入政治、经济、文化、社会建设之中，促进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设全面发展。这个提法很有气势，前所未有地拓展了反腐败工作的内涵和外延，体现了一种大气魄、大手笔、大视野。这与当前构建

?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

和谐社会有什么样的联系?

叶笃初：腐败滋生蔓延是和谐社会建设的大敌。我们过去常说，腐败不除，国无宁日，党无宁日；腐败不除，还有什么社会和谐可谈！？

吴官正同志讲话的要义是在新的历史条件下，把反腐倡廉纳入我们党和国家工作全局之中。他强调说：反腐倡廉工作要树立和落实科学发展观，适应中国特色社会主义事业总体布局的要求，把反腐倡廉工作融入经济、政治、文化、社会建设之中，努力形成有效防止腐败的新机制，促进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设全面发展。

吴官正同志还鲜明地提出要求：在政治领域防治腐败，必须抓住正确行使权力这个关键；在经济领域防治腐败，必须抓住建立健全正确利益导向机制这个核心；在文化领域防治腐败，必须抓住加强思想道德教育这个基础；在社会领域防治腐败，必须抓住充分依靠人民群众这个根本。

至此，从理论与实践结合上，第一次把四个领域防治腐败的重点，以及它们之间的联系与互动作出了完整说明，这不但丰富发展了我们党的反腐倡廉理论，也丰富发展了我们党的先进性建设理论和社会主义和谐社会建设的理论。

记者：吴官正同志讲话的第三部分重点阐述了加强反腐倡廉法规制度建设。从近年来制度建设的实践来看，不乏创新举措，正在逐步走向健全完善。但是一些地方的具体制度创新仍然引起了争议。为什么会出现这种现象?

叶笃初：反腐倡廉制度建设是个长期历史发展过程。要像在发展社会主义市场经济中建立经济宏观调控机制那样，在构建社会主义和谐社会中努力建立起社会宏观调控机制。从大的方面说，反腐倡廉制度建设也可归属社会宏观调控机制范畴，同时又是与国家法律法规建设相衔接的党内法规制度建设的一部分。制度建设需要一步一个脚印，从能够办得到的事情做起，允许试，不刮风、不虚空。立而不施，等于无法。这方面我们是有教训的。■




# 当“执法”成为“经济”

杨丽媪/文

行政执法经济化是近年来广为社会舆论所诟病的一种公权异化现象，一些行政机关和单位通过“公共权力部门化、部门权力利益化、获利途径审批化”的方式，以执法的名义胡作非为，大搞变相创收，实现权力寻租，将公共权力转化成个人或者小集体谋取私利的工具。有的部门和单位还堂而皇之地制定出“罚没指标”、“创收计划”来，在利益驱动下，甚至有少数部门和单位为争夺执法权大打出手，前不久深圳城管“扒裤子”事件就是一个极端的例子。

近年来，虽然各地取缔了大量的执法收费项目，对政府职能部门的行政审批和执法收费问题也出台了不少规范性措施，但这些并没有遏止住“执法经济”现象的蔓延势头。而要从根本上杜绝这些现象的一再发生，仅仅靠事后的惩处是不够的。

## “执法经济”触目惊心

近些年来，很多原本很单纯的词都在后面加上了“经济”两个字。比如，假日被说成“假日经济”，高考在某些人眼中也成了“考试经济”，但这些都比不上“执法经济”让人心生寒意。“执法”一旦与“经济”联姻，执法人员就成为披着“合法”外衣的巧取豪夺者。

近期有媒体报道，陕西潼关工商局在高速路上进行雁过拔毛式的乱罚款，数额一般都在万元以上，而且不出具任何凭证，不少车主把潼关称为“鬼门关”。

就在不久前，公安部查处了一件“贩卖护照”大案。湖南岳阳公安系统分管人员与蛇头勾结，出售护照牟利，使一大批从正规途径无法获得护照的黑社会分子、出逃官员等，手持真护照大摇大摆地走出国门。

少数部门甚至为争夺执法权大


?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net




# 党章的选举标尺

党章对党内选举作出了高度成熟的规定，尊重、学习贯彻党章，是做好选举工作，促进党内民主的最大保障

文/《瞭望》新闻周刊记者 董瑞丰
实习生 王玉娟

党章是党的根本大法，具有最高党法效力和最高权威地位。作为党活动的总规程、总决议，党章同党的整体活动紧密联系。

近日，中共中央党校教授叶笃初就党章中关于选举的相关规定接受了《瞭望》新闻周刊的采访。

叶笃初教授是著名党章研究专家，致力于党章和党内法规制度研究20余年，有多部关于党章的专著，曾参与党的十四大修改党章文字起草工作。

## 根据党章的成熟规定选举代表

"现行党章第十一条对选举做出的规定，已经完全成熟。"叶笃初教授说。他告诉《瞭望》新闻周刊，党章第十一条虽然连标点符号不过283字，但对于党的各级代表大会的代表和委员会的产生，做出了高度成熟的规定。

叶笃初说，选举要体现选举人的意志，是党章对选举规定的核心原则，无记名投票是对选举规定的基本方式。

同时，党章规定候选人名单要由党组织和候选人充分酝酿讨论。可以直接采用候选人数多于应选人数的选举办法进行正式选举，也可以先采用差额选举办法进行预选，产生候选人名单，然后进行正式选举的方式。

叶笃初表示，选举作为一个过程，包括提名、推举、考察、预选、票决等一系列环节，党章对此作了程序性保障。按照党章的要求，每一个环节也都制定相应的操作性规定。

"具体的规定是对党章的延伸，"叶笃初说。他告诉《瞭望》新闻周刊，历届党员代表大会都有相应的关于选举的具体规定和要求，通常是采用发通知的办法。这些规定带有时代性，是对党章的补充和完善，如规定自下而上推荐提名、遴选代表、部门协商、听取意见、提出建议名单、组织考察、确定代表候选人预备人选、公示等。叶笃初强调，党章的基本原则和基本方式没有变化。

他还说，党章第十一条里面有授权性的规定：选举人有了解候选人情况、要求改变候选人、不选任何一个候选人和另选他人的权利。这是党章赋予我们的权利，反过来可以认为相关部门有责任和义务帮助选举人了解候选人。此外，还有禁止性的规定，规定任何组织和个人不得以任何方式强迫候选人选举或不选举某个人。

党章中规定党的地方各级代表大会和基层代表大会的选举，如果发生违反党章的情况，上级党的委员会在调查核实后，应作出选举无效和采取相应措施的决定，并报再上一级党的委员会审查批准，正式宣布执行。

叶笃初认为，这是惩处性的规定，但党章中没有具体指出惩处的对象，表明惩处的对象可能是组织，也可能是个人。这实际上对贿选、拉票等现象的处理作出了明确规定。

自党的一大开始，就规定党的各级领导机关都要经党员大会或党员代表大会推举产生，并报上级组织批准。七大党章具体规定了推举方式和制度，十二大通过的党章恢复了七大、八大党章关于选举的正确规定，并且依据多年来的正反两方面经验，做了许多重要补充，在选举制度上达到了高度成熟。

"党章第十一条由我们党的性质所决定，由我们多年的经验积累而成。"叶笃初表示，民主是党的性质的内在要求，而选举是党内民主的一个起点和集中体现。

## 选举是促进党内民主新气象的契机

中国共产党一贯重视党的民主，尤其是党内的民主选举，有着悠久的历史和丰富的经验。叶笃初教授告诉《瞭望》新闻周刊，党重视选举制度，与自己的历史、实践经验，以及在特定环境下的成长是有关系的。

"文革"之后，正是党的代表大会通过提名和选举，使邓小平同志顺利复出，开启改革开放的序幕。

叶笃初说，历史的经验，尤其是选举发挥作用的关键时刻，使党对民主选举制度有深刻认识。选举可以发现、推举优秀



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

人才，也可以暴露、减少平庸的人、不负责任的人、甚至为非作歹的人。

他认为，在党的事业发展的重要时刻，发挥选举的作用，选贤任能，让成千上万出类拔萃的人走上领导岗位，担负起我们新时期的重任，意义重大。

“民主选举不仅是组织的利器，还具有政治的意义。”叶笃初说。他表示，按照党章规定，选举制度可以发挥选举的组织功能和政治功能，通过组织功能来实现政治意向。如一线代表比例、差额比例的增加等。“选举代表的条件，就体现了这样的功能。”

叶笃初说，中国共产党特别重视党内选举工作，在自己的实践中深知选举对于调动党内积极性，加强党的团结统一，使党从失误或错误中转向正确和进步，发挥重要的作用。

他表示，每一次选举，都能加强对选举人权利和义务的正确理解，每一次成功的选举，都使党获得一次兴旺发达的机遇。一个兴旺发达的党，一个不断进步、壮大的党都很重视民主选举，并充分发挥其政治组织功能和作用。

叶笃初认为，一层层的选举，对我们党也是一个锻炼，一个实践。“实践是个学校，全党通过选举获得民主的训练，思想的进步，党性的修养，”他告诉《瞭望》新闻周刊。

## 前所未有的思想和制度准备

叶笃初认为，现阶段，我们党在民主意识和制度规范上都有了很大进步。目前所具备的思想条件和制度条件的完善度与先进性，是我们党历史上从未有过的。经过这么多年，特别是文革结束以后的这三十年的发展，我们党内的民主意识、主体意识，党员干部中的纪律意识和责任意识都有了很大的进步。纵观党的历史，现在党员的参与意识、知情的要求等都与过去很不一样。

他表示，现在我党在制度上有了很多的配套，具有前所未有的完善的制度条件，党的活动都有规可循。我们党的生活中单项法规很多，除了党章以外，仅次于党章的主要有《中国共产党党内监督条例》《中国共产党党员权利保障条例》《中国共产党纪律处分条例》。这三大法规无一例外都对党内选举问题作出规定。

例如《中国共产党纪律处分条例》第一百四十二条规定，侵犯党员或者公民的选举权、被选举权、表决权，情节较重的，给予警告或者严重警告处分；情节严重的，给予撤销党内职务处分。

此外还规定，伪造选举文件、篡改选举结果或者以威胁、贿赂、欺骗等手段，妨害选民或者代表自由行使选举权、被选举权和表决权的，给予撤销党内职务、留党察看或者开除党籍处分。

叶笃初认为，党章作为党内成文的基本法，在不同的情况下，还需要具体的补充，包括对一些操作性的安排进行基础性、法规化、程序化的补充。

“党章对选举作出了原则性的基本规定，实践证明还要有具体规定，”叶笃初说。

他向《瞭望》新闻周刊介绍，《中国共产党党内监督条例》规定对于党员选举权利的维护，应成为党内监督的重点，党的各级组织包括基层组织在内，都要履行监督的职责。

《中国共产党党员权利保障条例》第二十一条，专门就选举权作了规定，它将党章的规定具体化。条例规定，对候选人可以投赞成票、可以投不赞成票，也可以弃权；同时规定，党的任何组织和任何党员不得以任何方式妨碍党员在党内自主行使选举权和被选举权，不得以任何方式追查选举人的投票意向。

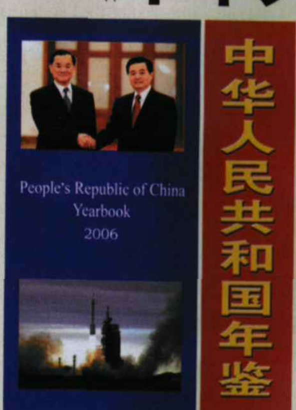
如《中国共产党纪律处分条例》第六十四条规定，在干部选拔任用工作中，违反干部选拔任用规定的，追究主要责任者和其他直接责任人员的责任，情节较轻的，给予警告或者严重警告处分；情节较重的，给予撤销党内职务或者留党察看处分；情节严重的，给予开除党籍处分。第六十三条规定，在党内搞非组织活动，破坏党的团结统一的，给予严重警告或者撤销党内职务处分；情节严重的，给予留党察看或者开除党籍处分。

叶笃初告诉《瞭望》新闻周刊，自胡锦涛总书记今年一月在中纪委六次会议上的讲话中提出学习贯彻党章以来，全党形成了学习党章的大好形势。他认为，学习党章对于维护党员选举权利，发展党内民主，加强党内监督具有重要意义。中央常委带头学习党章，身体力行，以身作则，强调贯彻学习党章，就是要求我们充分发挥党章作为基本法作用的组织和政治功能。

叶笃初相信，通过选举的锻炼，可以加深我们对党章的认识。与此同时，尊重、学习、贯彻党章，可以保障选举的完全成功。□


# 《中华人民共和国年鉴》

（中英文版）征订发行




联系电话：(010) 63073871 63074973
联 系 人：刘社安 方成
E-mail：chinayearbook@vip.163.com
地址：北京市石景山区京原路8号（新华社第二工作区）中华人民共和国年鉴社
邮编：100043

《中华人民共和国年鉴》是全面汇集改革开放成就和国家大政方针的综合性国家年鉴，中英两个版本。内容丰富，资料完整，数据权威。全书资料取材新华社多媒体数据库，并特约中央有关部委、省、自治区、直辖市、地方政府的权威人士撰写综述文章。是各级党政机关、图书馆、资料室、大中型企业及研究机构的权威工具书和决策参考读物。

2006年版中国年鉴采用部类编辑法，设有国家机构、军事、外交、经济、工业、环保、法律、统计资料等40多个部类、200多个分目、2000多个条目。收录了100多幅极具史料价值的彩色新闻摄影图片。中文版约300万字，英文版约150万字。

2006年版中国年鉴将于12月出版发行。大16开本，豪华精装，中文版每册298元，英文版每册128美元（人民币1024元），每册邮寄费30元（两本以上免邮寄费）。现开始接受征订。

本刊另有历年年鉴少量库存，欢迎邮购。

本刊诚征地区发行代理及广告代理。




?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

# 党内民主促动政治改革

□陈磊　程瑛




去年10月28日，中共中央纪委、中央组织部、中央宣传部联合下发了《关于学习宣传贯彻<中国共产党党员权利保障条例>的通知》。4天之前，中共中央授权新华社全文发布了《中国共产党党员权利保障条例》(下称《条例》)，这是执政党在2004年第三次向社会公布有关中国共产党制度建设的基础性文件。



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http

“作为党内正式立法的第一次，《条例》是党内权利保障的一个重要的基础性法规。”参与此次《条例》修订咨询工作的中共中央党校党建研究部教授叶笃初对《瞭望东方周刊》说。

2004年9月底，《中国共产党党员权利保障条例》在中共十六届四中全会后不久，便正式向党内发布，10月24日是向全社会公布条例内容。

“把党内事情向公众公布，目的是希望公众能够帮助、监督共产党员，密切党员同群众的联系，这也是党务公开的表现。另外，执政党已经认识到党内民主对人民民主有重要的示范和推动作用，这样做也会进一步推进公民权利保障工作。”叶笃初说。

这次颁布的《条例》与1995年颁布实施的《中国共产党党员权利保障条例(试行)》相比，在内容、结构方面进行了调整，拓展了内涵。

事实上，此前公布的中共《党内监督条例(试行)》及《中国共产党纪律处分条例》与《党员权利保障条例》互相呼应，党内民主监督已经迈出制度化和程序化的关键一步，成为了更具操作性的规范。

## 一些党员权利常遭践踏

“此次《条例》把重心放在保障措施和责任追究上，这是和以往的不同点。”叶笃初说。

发展党内民主，关键在于有可操作的制度和程序作为保障。但长期以来，这方面一直存在欠缺。

“建党80多年来，党员无论在履行义务还是行使权利方面，都存在一些问题。”叶笃初说，“比如一些党员在关键时刻应当作为而不作为，或者在履行一项义务时，却没有遵守另一项义务。一个众所周知的事实是，党员权利在多年以来常常遭到侵害和践踏，不单单领导在侵害党员的权利，党员与党员之间也存在权利侵害的情况。”

党员权利得不到保障的最直接体现就是：在一些地方和部门，党


?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http

员的检举权得不到保护，党员在依法举报领导干部的贪污腐败行为时往往会遭遇打击报复。某些地方党政机关对党员批评、监督以及要求罢免党代表、人大代表的权利任意践踏。

“这些情况不是到处都有，但绝不是个别存在，恰恰相反，这是一个相当普遍的状况。”叶笃初深表忧虑。

党内民主得不到保障，更直接影响到人民民主的实现。

2004年10月26日，最高人民检察院新闻发言人张仲芳披露，今年6—9月，全国各级检察机关查办的涉嫌侵犯公民人身权利、民主权利犯罪案件数及人数，与去年同期相比分别上升了13%和18%。

张仲芳表示，“主要原因是极少数国家机关工作人员受封建特权思想的影响，在工作中尊重和保护人权意识不强所致。”

著名党建专家、红旗出版社副总编辑黄苇町认为，党员敢于讲真话、能够讲真话、党组织内部有讲真话的氛围是党内民主的重要体现。党的领导干部作风不民主，思想意识不端正，形式主义和‘政绩工程’就会大行其道。

来自四川省党建研究会的调查数据表明：在13300份问卷调查中，38.08%的人认为党内民主集中制的贯彻尚待改进，“一言堂”、“一把手”说了算，其他委员看‘一把手’脸色行事的现象依然存在。

34.36%的人认为自己所在单位领导班子和领导干部整天在研究上级领导近来关注什么，想要做什么，应该采取什么样的形式才能引起领导的重视，应该提出什么口号才能引起领导的注意。

四川省党建研究会副会长陈代昌认为，“书记挂帅”的领导原则在一些地方被无限制扩大的直接后果就是‘强人政治’大行其道，而这是目前党员民主权利得不到实现的一个重要因素。

## 增删内容曾引发争论

日前，中纪委副书记夏赞忠在接受记者采访时介绍，此次《条例》



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http

的修改主要涉及3方面内容：

一是对党员的知情权、参与权、选择权和监督权等各项权利作了更加规范、完善的规定。

二是对党员权利的保障措施作了进一步规范。

三是对党的各级组织、各级纪检机关和党的组织、宣传等工作部门以及党的各级领导干部在保障党员权利方面应承担的责任作了明确界定。

“有的同志质疑，修改后的《条例》增加了一些‘不能’、‘不得’的规定，是否限制了党员权利?我认为这是片面的，不正确的。”中央党校辛鸣博士在接受《嘹望东方周刊》采访时表示。

辛鸣指出，对中国共产党党员来说，遵守党的纪律、维护党的形象、巩固党的团结是实现其权利的前提与基础。

他认为，中国正处于改革发展的关键时期，社会日益多元化，党组织成员不适当的公开言行对于组织生命力与战斗力的影响是致命的。删减部分内容，绝不能说是党员权利因此就缩小了，相反，只有维护中央权威才能使党员权利保障有序进行。

“在《条例》修改之时，这些问题有过争论。”叶笃初说，“但最终的讨论结果是:党员行使权利，更要履行义务;保障权利不能只考虑到个体，更要考虑到整体，考虑到党组织的团结统一，考虑到党在社会群众中的整体影响。”

“这次对条例的修改，很重要的一点，就是划清了正确行使和不正确行使党员权利的界限。”叶笃初说。

《条例》第30条规定各级纪委要负责权利保障工作，这是新增加的内容。在责任和监督的问题上过去一直比较含糊，很容易造成权利保障的不作为。现在明确党的纪委部门直接受理有关党员权利保障方面的检举、控告和申诉，使权利保障更具操作性。


?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http

## 政治体制改革率先从党内做起

据权威人士透露，中共中央还将陆续公布《中国共产党党组工作条例》和《中国共产党地方委员会工作条例》等制度法规。而'保持共产党员先进性'的教育活动将于2005年1月起开始分3个批次进行，于中共十七大召开前结束。

这一系列制度和活动的出台都是为了加强党的执政能力建设，以保中国共产党的生机和活力。

中央党校教授王贵秀认为，发展党内民主是政治体制改革的一个基本目标和重要内容。执政党在短时间内密集发布一系列党内民主监督法规，是政治文明的充分体现，"党内民主有望成为政治体制改革的一个突破口和切入点"。

邓小平曾指出，"改革的总方向，都是为了发扬和保证党内民主，发扬和保证人民民主。"

"政治体制改革和民主政治建设率先从党内做起，成本、困难和风险都比较小，相对比较易于推进。从改革党的体制机制入手，发展党内民主，必然会对国家机关的改革和社会主义民主政治建设产生强大的驱动力和扩张力。"王贵秀对《瞭望东方周刊》说。

（黄　民摘自《瞭望东方周刊》）

## 百年理性　百年酒性

□朱学勤

1919年5月4日火烧赵家楼事件发生，万人诺诺，一士谔谔。只有梁漱溟一人持不同看法：必须对北大学生中的纵火犯提起公诉，然后在法庭上特赦；无公诉，不足以维持法治尊严，无特赦，不能体恤学生的爱国热情。今天看来这是20世纪开始时最为难得的理性，但在当时已经为民族主义情绪裹挟的知识界，没有一点回应。之后如蒋百里所说，百年中国如一个酒精中毒的病人，抢步前行，跌跌撞撞，在内忧外患的挤压下，几乎失去了理性。没有理性，就只剩下一时痛快的酒性。酒性意味着，制度化低，可预期也低，什么都不会发生，什么也都会发生，惟有历史的锋刃在暗中逼近。



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http

“十一五”，是党的十六大提出全面建设小康社会宏伟目标后的第一个五年，是坚持以科学发展观统领经济社会发展全局的五年，也是上海加强自主创新，建立国际经济、金融、贸易、航运“四个中心”历史进程中极其重要的五年。韩正市长谈到，“十五”期间是为“四个中心”建设打基础，“十一五”期间要形成“四个中心”框架，2020 年完全建成“四个中心”。任务艰巨。

“十一五”，上海还肩负着筹办世博会、实施“科教兴市”主战略的历史使命。2010 年世博会，将有数以百万计的国际友人聚首申城。在未来的五年里，上海将以怎样的姿态迎接全球的目光？“十一五”规划将为我们绘就一幅宏伟蓝图。

# 展望上海“十一五”

●本刊记者



封面新闻





(C)1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

从2001年到2020年，是我国社会主义现代化建设重要的"战略机遇期"。在这个"战略机遇期"中，第一个5年是"与时俱进、继往开来"的5年，现在即将过去；第二个5年，是我国人均国内生产总值突破1000美元后的第一个5年。有的专家依据一些国家发展经验判定，人均国内生产总值在1000美元到4000美元的时候，是一个国家的黄金发展期，同时也是社会矛盾凸现期。在这样一个时期，如果措施得当，经济社会将实现新的跨越；反之，则容易导致经济徘徊、社会动荡。对于我国来说，或可认为是机遇与挑战并存的时期，但总体来讲是"机遇大于挑战"。

——叶笃初

# 科学发展 把握"关键"时期

## ——访中共中央党校党建专家叶笃初教授

●侯肖林



叶笃初，中共中央党校党建专家，从事党建研究已40余年。1992年和2002年两次参加《党章》的文字修改和前期准备，是我国党规党法研究的学术带头人。

中共中央十六届五中全会通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》（以下简称《建议》），在"十分关键"的时期为我国未来的发展勾画了一幅宏伟蓝图。如何科学把握《建议》的精髓？记者专访了中央党校叶笃初教授。

笔者：温家宝总理说，《建议》是一份"十分重要"的文件。人民网的调查也显示，有80.2%的网民对《建议》表示"非常关心"。但《建议》中的很多提法，比如科学发展观、和谐社会等，我们一直都在讲，似乎并不新鲜，我们该如何理解《建议》的地位和意义？

叶教授：在许多读者看来，《建议》中不少提法都似曾相识。"科学发展观"我们讲了几年了，"和谐社会"也讲了很长时间了，还有"经济结构调整"、"转变增长方式"、"深化体制改革"等，大家感觉好像很熟。问题的关键在于，《建议》通过之前，所有这些问题都是相对分散地提出；《建议》的通过，是对诸多问题"总解决"，是系统的、完整的、一揽子的、"大盘子"的解决。说它"十分重要"，就是因为它带有"总解决"的性质，让大家有一个"全盘在胸"或者"全局在胸"的认识和把握，为我国今后5年甚至更长期的发展奠定了基础、指明了方向。

笔者：《建议》的文本很长，其主要内容是什么？

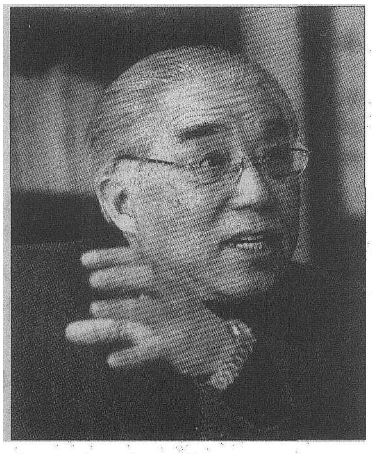
叶教授：《建议》文本虽然很长，但贯穿始终的内核是一条，那就是"科学发展观"。"科学发展观"是整个《建议》的灵魂，是今后5年乃至更长时间发展的统领；发展观的载体是《建议》，二者是灵魂和躯体的关系。如果说此前谈科学发展，还相对抽象的话，那么，《建议》通过后，未来的科学发展将变得更为具体。要把握《建议》的主要内容，需要着重注意"四结合"、"三统一"、"一核心"。"四结合"，就是"经济、政治、文化、社会"四位一体，以"经济"为中心不动摇，但把"政治"、"文化"、"社会"都结合进去，而且突出强调"社会"，不再单独讲"经济计划"，而是讲"经济社会发展规划"；"三统一"，就是"改革、发展、稳定"的三统一；"一核心"就是强调"以人为本"。

笔者：《建议》为我国未来的发展勾画了一幅宏伟的蓝图，实现这幅蓝图中的具体目标，要把握哪些关键点呢？《建议》的重点又在哪里？

叶教授：按照温家宝总理的讲话，制定和实施"十一五"规划，需要把握的关键点包括如下几个方面：原则是经济平稳较快发展；主线是经济结构战略调整；关键是转变经济增长方式；目的是提高人民生活水平。我理解的《建议》的重点是在落实科学发展观上下大功夫；在构建和谐社会上下大功夫；在转变工作作风上下大功夫；另外还要明白"大河有水小河满"的道理，很好地处理大与小的利益，目前利益与长远利益的关系。□



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net



叶笃初，1933年出生，中共中央党校教授，全国党建研究会理论委员会委员，著名党章研究专家。致力于党章和党内法规制度研究20余年，著有《中国共产党党章史略》、《党章论》、《党章研究文存》、《新编党章学习纲要》和《新党章新思考》等。曾参与党的十四大修改党章文字起草工作，党的十六大前后发表了一系列有影响的关于党章研究的文章。

# 党内监督条例出台前前后后

**据权威人士透露，即将出台的《党内监督条例》是党内监督工作实现根本制度化，发生质的飞跃的重要开端，其制度设计和程序保障的完整、充实前所未有。**

文／本刊记者　叶俊东　杨　琳

就在中央纪律检查委员会将于1月中旬召开第三次全会前夕的2003年12月23日，中央政治局召开会议研究部署2004年党风廉政建设和反腐败工作，《中国共产党党内监督条例（试行）》稿是会上讨论的重点之一。

新一届中央领导集体对这部党内法规的出台高度重视，十分慎重，中央领导人还将为此发表重要讲话。

这部党内法规的出台历经了哪些重要阶段？哪些重要因素催生了这部法规？为何选择这个时机出台？带着这些问题，《瞭望新闻周刊》记者独家采访了中共中央党校教授叶笃初。

已经70高龄的叶笃初教授从事了40多年的党建研究，1992年和2002年两次参加《党章》的文字修改和前期准备。作为我国党规党法研究的学术带头人，他说，建党以来一直缺少一部以党章为指导、并将党章同各种具体监督规制联系起来的带有基础性和贯通性的监督大法，以完全保障党在异常复杂环境下始终保持先进性和纯洁性。十六届三中全会提出建成完善的社会主义市场经济体制，是我们党在新世纪新阶段作出的具有重大现实意义和深远历史意义的决策，是对全党新的重大考验，此时推出《党内监督条例》，可谓“考验正当时，新规应运生”。

## 小步走了十几年

《党内监督条例》的前期酝酿可以追溯到1987年，而关于党员和党的组织要接受监督的原则精神，则在1956年党的八大和1982年党的十二大通过的《党章》中，就已经以法规形式提了出来。

1987年7月29日，中央纪委下发了《关于对党员干部加强党内纪律监督的若干规定（试行）》。这是“文革”后最早的关于监督的专门文件。后来实际生活证明，以中央纪委的名义发布，在法规层位及约束力方面略显不足。

1990年3月12日，十三届六中全会通过了《中共中央关于加强党同人民群众联系的决定》，正式提出要



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

制定党内监督条例，作为在特定背景下中央反腐倡廉、为群众办实事的重大举措之一。文件指出，对各级领导机关和领导干部必须加强监督，“中央纪律检查委员会要会同中央组织部拟定党内监督条例”，这是我们党首次明确提出要制定《党内监督条例》，而且规格定得很高。

1990年后的13年里，十四大、十五大都一再重申拟定《党内监督条例》，还曾提出过制定草案或试行法规的设想，并从十四大之后着手起草工作。但是，为了保证法规立法环境的成熟性和法规出台后的有效性，本着严肃负责态度，充分积累经验，在党内取得共识和使干部有所准备，特别是在监督授权及具体运作方面必须作出适当调整，因而需要一个过程，这也是法规产生的普遍规律。因此，这项工作做做停停，几次出现暂时搁置再做调查和总结的情况。

2002年11月，党的十六大报告为加强对权力的制约和监督进一步指明了具体方向，提出建立结构合理、配置科学、程序严密、制约有效的运行机制，从决策和执行等环节加强对权力的监督，保证把人民赋予的权力真正用来为人民谋利益。重点加强对领导干部特别是主要领导干部的监督，加强对人财物管理和使用的监督。强化领导班子内部监督，完善重大事项和重要干部任免的决定程序。新一届的中纪委在已有工作的基础上，将制定《党内监督条例》列入了重要工作日程，计划会同有关部门、抽调必要工作人员，在一年左右的时间内完成这项任务。

2003年春，全党兴起学习“三个代表”重要思想的新高潮，这为《党内监督条例》的诞生增添了强大动力，同时又为贯彻执行《条例》作好了必要的思想教育准备。

一般监督活动和监督工作是一回事，而监督制度则又是一回事。后者是更上一层楼，是使前者规范化、制度化，是党在自我完善方面的实质性的进步。叶笃初说，实际上，监督工作、活动历来就有，而且有时候做的比较有效，民主空气比较浓，具体活动如报告工作或者展开批评，收到了很好的效果。但是只有到《党内监督条例》公布施行之后，我们才能说监督制度的基本建设宣告完成。

叶笃初说，这个条例的制定历经十几年，不容易。这也说明，“法与时转则治，治与世宜则有功。”我们的着眼点在于“有功”，重要的是“与世宜”，决不是做表面文章，更不准搞形式主义。

## 监督条例的法源

法源之一，就是《党章》。1987年7月29日中共中央纪律检查委员会《关于对党员干部加强党内纪律监督的若干规定（试行）》中载明：“党依靠党章规范和制约全党的活动。这种活动又必须在宪法和法律规定的范围内进行。一切党规、党法和国家的法律、法规、法令都是党内纪律监督的依据。”由此说明，我们党内的法规没有凌驾于国家的宪法和法律之上，而是同国家宪法和法律共同构成党内生活的法规基础。

法源之二，就是实践证明可行、能够体现监督精神的党内具体法规，乃至在科学基础上形成的传统、习惯和惯例，这同时也成为以《党内监督条例》为核心的监督制度体系的依据。

《中国共产党党内法规制定程序暂行条例》（中共中央1990年7月31日印发）对党内法规的名称、适用范围、以及层位有明确的划分，党内法规的名称分别为：党章、准则、条例、规则、规定、办法和细则。其中，党章是根本的，是一级法规；准则是二级法规，概括性比较强，比如《中国共产党党员领导干部廉洁从政若干准则（试行）》、《关于党内政治生活的若干准则》等；条例、细则等是三级法规，一般规定非常详细，比如《中国共产党纪律处分条例》等。但叶笃初说，《党内监督条例》是概括性很强的基础性法规，虽然它叫做“条例”，但仍应属于二级法规，特别是将由中共中央印发，提升了法规层位。

## 注意《党章》的新提法

采访过程中，叶笃初多次提醒记者注意《党章》第八条，最后一句是，“不允许有任何不参加党的组织生活、不接受党内外群众监督的特殊党员。”这一条在党的十二大通过的《党章》中就已经“记录在案”。而十六大修改通过的新《党章》又加重了有关监督的分量。新《党章》总纲的第22自然段谈及“民主集中制”时，增加了“加强对党的领导机关和党员领导干部的监督，不断完善党内监督制度。”

还有一句新增加的话，叶笃初认为“加得非常到位”。这就是第八章第四十四条中，增加了“对党员领导干部行使权力进行监督”。他说：“这句话表明，党员领导干部行使权力开始，监督也就开始；权力到达哪里，监督就到哪里。监督的时间和地点都清楚了。”

叶笃初进一步解释说，《党内监督条例》与这句话有很大关系。他说他从事几十年的党建研究，最兴奋的就是看到了这句话。“这是‘监督动态化’，监督展开和权力行使相称、并行，说明我们把监督这个问题搞得相当明白了，抓得比较准、比较透，是我们党集体智慧非常高明的一笔。”他现在最担心的反而是，“是不是很多人都明白了这句话的‘分量’?”

在党内通过一个好的文件是很不容易的一件事，只要有一部分同志没有共识或提出了不同意见就难以出台。叶笃初说，《党内监督条例》要



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

在成百上千的人中间征求意见、出台更加不易。十六大修改《党章》时加进了这句话、非常有先见之明，这为《条例》的制定奠定了立法基础，又为执法活动拓展了空间。

现在正是人心所向的大好时机，正式推出《党内监督条例》恰逢其时。叶笃初说，经过了十几年的积累，《党内监督条例》的出台有了比较成熟、扎实的立法和执法环境。同时，新一届中央领导集体非常坚定地将“执政为民”、“以人为本”的执政理念贯彻到具体工作中去，被公认为肯做实事；众多新老党员都希望能够从此振起党威；各地从省市领导到基层满怀工作激情的干部都希望能抓住重要战略机遇期，振兴本地经济和社会发展，不愿再被腐败案子牵扯许多精力，普遍呼唤政策保障，希望党内监督工作大踏步地开展起来。

## 约束“一把手”的需要

加速《党内监督条例》出台还有紧迫的现实原因。

近年来，党内领导干部犯罪违纪案件数量增加速度很快，所占比例越来越大，整治成本也越来越高昂。在中央纪委向党的十五大、十六大提交的工作报告中、有这样的数据：1992年至2002年的两个5年间，全国处分党员数分别为669300和846150人，后者比前者增加26.4%；开除党籍数分别为121500和137711人，增加13.3%；处分县级领导干部数分别为20295和28996人，增加42.9%；处分厅局级领导干部数分别为1673和2422人，增加44.8%；处分省部级领导干部数分别为78和98人，增加25.6%。

尤其是“一把手”犯罪不是个别现象，已具有普遍性；不是一时现象，是较长时间多种因素积累爆发所致，显然有深刻的社会历史原因，除了必要的应对之策外，需要较深入地从制度结构上作出缜密设计安排，包括改革和完善党的纪律检查体制，发挥司法机关和行政监察、审计等职能部门的作用。

叶笃初说，俗称的“一把手”，指的是“党政领导班子主要负责人”或“党政机关及其职能部门的正职”（通常也包含国有企事业的主要负责人）。“一把手”犯罪增多的原因很多，不妨择其要者有三：

首先，家长制遗风与好人主义盛行，习惯法大于成文法。在现实生活中，一些部门中家长制遗风和好人主义实际上支配着党内生活，“习非成是”演变为习惯法。家长制遗风有所不同于以前所讲的家长制度，还沾染了现代色彩，比如称呼“一把手”为“老板”。这种“称呼”正在不知不觉中改变着我们党几十年来形成的同志平等关系。好人主义也不再仅是明哲保身、洁身自好，已经发展为利益交换关系，成了庸俗市侩作风。

家长制遗风和好人主义还涉及到若干认识误区：例如，维护“一把手”威信是不是不能进行监督和展开批评？提出某种善意劝谏是拆台还是补台？“一把手”大还是党委会集体大？对党和人民负责和对“一把手”负责如何统一？

预防职务犯罪大型图片展




其次，已有的成文法存在某些缺陷，有的本来是好法规，但实际的功效没有用足、用实、用细，“立而不施”、“有法不依”、“虚监”现象比较严重。

再次，对人的素质要求和养成没有给予应有的重视。

《党内监督条例》的重点是加强对党政领导班子和主要负责人的监督。叶笃初说，自从1995年发生了陈希同严重违纪和王宝森经济犯罪案件，党中央及时提出，能不能成功解决党内监督问题，尤其是对高中级干部的监督问题，是加强党的建设需要解决的一个重要问题。1997年12月，江泽民同志专门讲了“一把手”问题，说：党政一把手，既是班子中平等的一员，又在班子中处于关键位置，负有特别重大的责任。此后，打招呼、提要求不断，中央纪委、中组部还先后出台许多规定，其中许多是“对主要负责人”的规定。

从提出“关键地位”到这一次明确“监督重点”，这是以胡锦涛为总书记的党中央富有胆识和智慧的重大决策。为什么这么说?因为党的干部尤其是高级干部，是我们党的宝贵财富，他们当中担任正职的即“一把手”，担子重，责任大、一般都是经过党的长期培养，经历许多严峻考验。党从来都是十分倚重和关爱他们，虽然在历史上并不轻言严加管束之类的话语，但也确有痛下决心作出严格规定的时候，包括对高级干部本人及其亲属子女乃至秘书、司机作出严格纪律规定。

叶笃初说，现在、是不是又到了严峻时刻!? 把“一把手”明确作为重点监督对象，这是要言出法随的。言必行，行必果。否则，就会失信于民。在这方面，我们党绝不能被动，宁可在严格监督、严肃纪律上让一些干部一时不理解、不高兴，也不能让老百姓不满意、不高兴。重点加强对“一把手”监督，其全部含义是关爱和制约兼有，我们必须有这样的认识。□



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

# 强化党章纪律约束 促进党内制度建设

## ——访中共中央党校叶笃初教授

韩　强

党的十六大之后，全党在加强党内制度建设方面，思想统一，步调一致，不断取得了新的进展，其中党章又以其党内根本法的地位在党内制度建设中起到了无可替代的作用。那么，应如何通过党章的进一步落实，尤其是通过党章纪律约束功能的落实来促进党内制度建设呢，这一问题随着党内与社会民主进程的推进正日益凸显出来，本刊记者于近期就这一问题对中共中央党校党章研究专家叶笃初教授进行了专访。

**记者**：目前法学界正围绕建立违宪专门审理机构、实行违宪审查制、增强宪法可诉性、使宪法"由虚变实"这一问题展开激烈讨论，您认为这一讨论对如何强化党章在党内制度建设中的功能尤其是强化其纪律约束功能有何启示？

**叶笃初**：党章是我们党的根本法，是党的活动和党的建设的总决议、总章程，是加强和维护党的团结统一的法规基础，是党执政兴国、率领全国各族人民实现中华民族复兴的党法保证。党章以全党的名义确认党的性质、指导思想、奋斗纲领，规定党的根本组织制度、领导制度和党员、干部行为的基本规范，具有最高党法效力和最高权威地位，是党内制度建设的根本所在。可以说，党章对全党的地位就如同宪法对我们国家的地位，从这个角度讲，强化宪法地位增强可诉性的讨论对加强党内制度建设中的党章地位必然富有启示意义。从另一角度看，两者目前存在的问题具有一定的相似性，即在功能发挥尤其是纪律约束功能发挥方面都还存在不足之处，具有相当大的作用发展空间，因此，党建理论和实际工作者都应高度重视法学界当前关于宪法问题的讨论，从中吸取有建设性的意见，以促进党内制度的完善。

**记者**：党章作为党内的根本大法，它在党内制度建设中的地位和作用应如何更好地体现？

**叶笃初**：党章对于党内制度建设的意义在于它以党内根本法的地位对党内制度的基本方面，如党的建设基本要求、党的组织制度、党的纪律及纪律检查机关工作、党的基层组织工作以及党员标准、干部条件等进行了具体规定，并要求党内各项具体制度、工作程序都要在党章的原则下确立，自身不能违背党章的基本要求。从目前看，我党已经建立了一个较为完善的党的制度体系，这一体系由党内根本制度、具体制度和工作机制三个层面组成，并具体体现为党章、准则、决定（规定、条例）和细则等几种具体形式。显而易见，党章从制定到施行对全党的制度建设具有基础性地位，它不仅规定了党内制度建设的指导思想、基本原则、建设目标和发展途径，而且对党内各种领域的制度建设、领导体制、工作程序也作出了原则性规定，对党内制度建设的各项具体工作同样具有指导意义。可以说，如果没有党章的不断完善和坚决落实，党内制度建设的目标是难以达到的。

**记者**：您认为在发挥党章的党内纪律约束功能方面存在哪些理论上的缺陷和实践中的不足？

**叶笃初**：当然，党章的功能是全方位的，既有约束功能，也有激励功能，更多的是中性的规范功能。目前看，党章在纪律约束功能方面发挥还不够，大量违背党章的行为难以得到有效制止，如破坏党内民主、侵犯党员权利、搞个人主义、官僚主义、家长制、终身制等等。除了党内制度规定不完善的原因之外，体制不顺也是造成党章约束功能不能充分发挥的一个重要原因。目前中央办公厅有一个专门的统筹处理党的法规的工作部门，经常接到广大党员提出的与党章有关的对党内制度建设的建议。可以说，我党目前在制度建设方面还较多地遵循以往的惯例，还需要进一步走上制度完善化的轨道。

从理论上说，党章的一个基本职能是规范和保障党员的基本权利。但是目前在党内政治生活中党员民主权利遭到损害的例子比比皆是，比如，有的书记是广大党员选举产生的，但很多时候是刚选上就被上级领导部门调到了另一单位，同样，该书记并不是新单位党员选举的结果，这样在一定程度上就构成了对双方单位党员意愿的违背，不利于调动广大党员的积极性。党章如何才能对此加以有效约束就是一个重大理论和实践问题。再如干部终身制的问题，党章明确规定每个干部职务都不是终身的，都可以变动或解除，但现实政治生活中干部终身制及变相终身制现象仍然存在，因此，把党章的规定变成现实的可操作的制度还需要一个过程。

**记者**：您认为应如何从党内制度建设的角度构建以党章为主体的制度框架？

**叶笃初**：从世界各国政党的经验看，都有一个制度具体化、完善化的发展过程，比如有的政党的章程有几万字之多，规定较为详细。从我国党章的情况看，应该会维持目前的现状，即在文字方面不会过于具体，仍然是只做一些原则性规定，其他一些具体的规定则由党章的下位法规如准则、规定、细则等进行具体规定。目前我们已制定了二、三个准则，一批决定、规定、条例，各种细则就更多了，如果再联系党的各级地方组织及基层组织的各种具体规定、办法，可以说，我们已经形成了一个以党章为"母法"的党内统一法规系统，从长远讲，这一系统对党内生活进一步法规化、保证党的先进性和统一团结无疑是有重大意义的。

**记者**：党的十六大对党章进行了新的修改，您认为今后党章的修改应如何纳入法制化轨道？

**叶笃初**：针对已经变化了的党的建设实际和党建任务的要求对党章进行新的修改和完善，是党内制度建设的一个重要内容。历史证明，通过党的全国代表大会对党章进行必要的修改已成为我党的惯例，这体现了我们党在指导思想、自身建设上的与时俱进，也体现了使党章更好地起到规范党内行为的根本法作用。党的十六大对党章也进行了修改，主要是把江泽民同志十六大报告上确立的重大理论观点和重大方针政策纳入了党章，以适应新形势新任务对党的工作和党的建设提出的新要求。十六大党章的修改是按照这样一个程序进行的，自2002年2月开始，在党中央政治局与政治局常委会领导下，成立了党章修改小组，着手党章修正案的起草工作，前后历时近九个月，九易其稿，并由党的政治局、中央政治局常委会多次开会讨论研究，对修正案草案进行审议。完成起草工作后，由中央全委会讨论审议，作进一步修改，通过后正式向党的代表大会提出党章修正案。2002年11月14日，十六大全体代表通过党章修正案决议，宣布这个修正案自通过之日起生效。这样一个党章修改程序与以前党章修改的程序是基本一致的。今后的努力方向是设立经常性的机构或部门倾听并吸收来自广大党员的意见和建议，在必要时公布党章修改草案供全党讨论。

**记者**：制定党章的目的在于指导和规范全党活动，其价值在于落实，在如何落实党章方面您有什么看法？

**叶笃初**：党章的落实是全党的任务，每个党的领导机构、党的组织和党员都要按党章的要求，不断规范自己的言行，更好地体现党章的要求。就党章的纪律约束功能而言，即在党章监督执行方面，纪委担负着主要任务，但近年来，纪委的很大精力投入到了抓大案要案。因此，今后党章的监督落实还要不断探索新的经验。目前来看，除了强化纪委职能，更主要的是应通过实施党内民主、落实广大党员的民主权利、使广大党员真正能够监督党的组织和领导干部，保证党内权力的健康运行。同时要逐步健全完善党章所规定的一系列民主领导、民主决策的科学制度，不断提高党的执政能力和执政水平，不断增强党的先进性，使我们党更好地担当先进生产力的发展要求、先进文化的前进方向、最广大人民群众的根本利益的代表者，只有这样，党章的原则和规定才算真正得到了落实，党章的功能才得到了真正的发挥。

（作者系中共山东省委党校《理论学刊》编辑部编辑、副教授）



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

# 党内通报制度的特殊信号

**重要情况通报和报告制度在党内十项监督制度中有着特殊的作用，它属于党内信息沟通的基础管道，是权力监督的起点和前提。这个制度的运用、发挥，很大程度上反映了党内监督水平和党内民主水平。**

文／本刊记者 叶俊东

"中央给基层党代表们订阅的《中央办公厅通讯》每一期都能收到，我是期期必看，这不，这一期刚刚收到。"左手拿着最新一期《中央办公厅通讯》、右手握着手机不停地与案发现场联系，中共十六大代表、山西省阳高县公安局副局长王志高一边与记者答话，一边蹬上吉普车赶往一个刑事案件现场。

将中办通讯等材料发给党代表，是《党内监督条例》关于"重要情况通报和报告"规定的直接体现。

《党内监督条例》关于"重要情况通报和报告"规定，党的各级委员会、纪律检查委员会在同级党的代表大会闭会期间，根据需要将有关决策、重要情况向本次党的代表大会代表通报。这在党的历史上还是第一次。

参与过《党内监督条例》讨论和研究工作的中共中央党校教授叶笃初认为，《党内监督条例》规定的十项监督制度是多种类、多层面、多通道的一个完整的系统监督体系，可以看作是一个交织的网络，各种制度互为连接和支撑，形成互动。但"重要情况通报和报告"制度在这十项制度中有着特殊的作用，它属于党内信息沟通的基础管道，是实施权力监督的起点和前提。他说，这个制度的运用、发挥，很大程度上反映了党内监督水平和党内民主水平。

## 中央率先垂范

重要情况通报和报告制度在十项监督制度中，是最有条件做得到、做得好、做得细的一项制度，因为这项制度有很好的基础。

据叶笃初介绍，这项制度从创立、成熟到相对制度化，已有60多年的历史，不同历史阶段都发挥过重要作用。1938年11月，六届六中全会就有中央和各级党委须向下级党委、党员传达重大事项及情况的规定，这是通报制度的初创和雏形；该文件还规定各地同级党委相互之间可以"互通情报"。1948年1月，毛泽东同志为中共中央起草了《关于建立报告制度》的指示，为党内严格的报告制度奠定了法规基础。同年3月，毛泽东撰写了著名的《关于情况的通报》，堪称党内通报的典范性文件。经过几十年的实践，通报和报告制度积累了一些好的经验，在有的方面已经成为习惯做法。《党内监督条例》把这项制度进一步完善和规范化、制度化。

叶笃初说，通报和报告的实质意义是，解决了上下级之间的相互监督和党代表对党委、纪委的监督，以及领导干部接受监督的问题。所以，从监督的层面、范围和力度看，在十项监督制度中有特殊作用，是监督权力行使过程的起点和前提。他认为，对党内民主而言，信息通畅有基础性意义。所以说，通报和报告制度，是党内信息沟通的基础管道。

人们已经注意到，在落实重要情况通报和报告制度方面，中央已经做出了表率。除在闭会期间将中办通讯等材料发给党的十六大代表外，每次政治局会议结束后，除涉及国家机密的议题，会议的其他议题都及时通过中央媒体向全党和全社会公开。

来自高层的有关人士评价说，从中央委员会和政治局开始，直至地方各级党委，扩大了党内事务的公开程度，为党内监督打下了坚实基础。

## 部分地方存在误区

自4月份起，叶笃初教授就开始到广东、湖南、湖北、河南等地进行了30多天的调研，了解各地对《党内监督条例》的学习贯彻情况。根据他的调查了解，他认为有些地方工作的同志对监督条例的各项规定在认识上还有不到位的地方，甚至存在某些误区。

其一，对党务公开的理解。

《党内监督条例》第十五条中规定："地方各级党的委员会全体会议作出的决议、决定，一般应当向下属党组织和党员通报，根据实际情况，以适当方式向社会公开。"

叶笃初说，在有关通报的规定上，对地方党委的规定与对中央的规定是有区别的。对中央委员会和政治局的规定是"根据需要以适当方式在一定范围内通报或向全党通报"。也就是说，中央委员会和政治局的通报



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

## 党的十六大代表谈通报

“每月十五六日，《中央办公厅通讯》就准时寄到了，写着‘十六大代表’大红字的牛皮纸大信封，老师们一看见就喊我‘中央的信来啦！’”党的十六大代表、山西省阳泉市荫营中学特级教师杨芝萍在向记者介绍的时候，把一摞《中央办公厅通讯》从锁着的书柜里抱了出来。“寄给我的《中央办公厅通讯》，提醒了一个共产党员、一个代表了多少万党员的人物身上的神圣职责，那就是把党中央在各个方面各个领域的战略思想，原原本本地传达给人民群众，再把人民群众的呼声实实在在地反映给党中央。说真的，每次看见那个牛皮纸大信封，我一下就感到跟中央的联系更紧了。”

据党的十六大代表、山西省阳高县公安局副局长王志高介绍，十六大一闭幕，他刚从北京回来几天，中办通讯就寄到了。从那个时候起，他就从中办通讯里学习国家的大政方针，了解国家的最新政策，紧跟党中央、国务院的政治、法律和经济建设的规划设想，感受到中央一举一动的意义和目的。

党的十六大代表吴瑞芳，原是山西省神池县大严备乡党委书记，如今已是该县分管民政、供销、粮食工作的副县长。她在每一期的《中央办公厅通讯》里都划上了红道道、红圈圈。她告诉记者，在今年第5期《中央办公厅通讯》上，有两个文件最重要，一个是中共中央关于开展学习宪法的通知，另一个是胡锦涛总书记在博鳌论坛的讲话。“这是最近党中央、国务院内政、外交的纲领，学了这个讲话，俺明白了中央的总体思想和意图。”

（本刊记者　帅政）

有3个条件：需要，适当方式，一定范围。但对地方的规定则没有这样的表述，而是区别全体委员会议和常委会议，对于前者，“一般应当”向下属组织和党员通报乃至向社会公开。这表明，地方党委在政务和党务的公开方面，可以比中央做得多一些，增大通报的效应。

但现在的实际情形是，中央怎么做，地方党委就跟着怎么做。叶笃初说，有些地方没有完全领会这个制度的精神，党内事务的透明度不够。

权威人士提出，各地应认真理解重要情况通报和报告制度的精神，应当理直气壮地提党务公开。

其二，通报与党代表常任制的关系问题。

《党内监督条例》的第十六条是：“党的各级委员会、纪律检查委员会在同级党的代表大会闭会期间，根据需要将有关决策、重要情况向本次党的代表大会代表通报。”

据叶笃初了解，在对这一条的理解上，各地不太一致。有的省市这样做了，而且有些地方还上网通报，像深圳市宝安区就是这样，效果很好。但有些地方认为自己不是党代表常任制试点，因而在闭会期间不向党代表通报有关决策、重要情况。

叶笃初说，党的十六大代表并不是常任制，但中央的重要情况都向十六大代表通报。条例并没有规定例外，也没有规定常任制是闭会期间通报的前提。他认为，不是党代表常任制的地区，应根据监督条例的规定，相关决策、重要情况应向党代表通报。只要具备一定条件，最好向党代表通报，有利于联系群众。

叶笃初还认为，要看到中央在发扬党内民主方面一直在进行很多尝试。比如说，党章并没有规定实行党代表常任制，但现在已经有了试点。因此，监督条例规定能做得到的，各地应创造条件去做，不要等待观望，贻误时机。

### 学习再解读　实践再充实

今年第三季度，各地将要就学习、宣传、贯彻“两个条例”（党内监督条例和纪律处分条例）的情况向中央纪委写出专题报告。叶笃初说，7、8、9这3个月，也是学习宣传贯彻“两个条例”能否取得良好效果的决定性3个月。

通过30多天的基层调研，叶笃初认为，执行通报和报告制度，已有较明显的进展。但现在必须进一步提高认识，对《党内监督条例》的若干规定要组织再解读，通过再解读推动对《党内监督条例》的学习、宣传、贯彻，很有必要。

同时，在实践上要逐步充实完善。叶笃初认为，根据各地的情况，要把通报和报告制度进一步具体化和程序化，中央要适当地形成一些补充办法或配套办法。比如，通报制度的主动权不在下面，要保证下面有主动权，通过一定的制度约束，使上级机关履行通报的职责，如不作通报，下级组织和党员有权提出要求。可以考虑在现有的制度规定中加以充实、整合、提高，比如原来实行的征求意见制度改为建立党内听证制度，同询问、质询制度互为照应，形成合力。湖北宜都市在这方面有很好的创造。

另据记者了解，在执行通报和报告制度时，当前必须把握好的两个关键点是：注意处理好党委和政府的关系，不要事事都由党组织通报和报告；要根据党内民主发展的进程以及各级党组织的实际情况，对通报和报告的方式、范围、内容作出相应的规定，一开始，步子可以小一点，以后逐步扩大，提高质量和水平。□



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

《瞭望新闻周刊》专访中共中央党校党建专家叶笃初教授

# 全会《决定》的三大成果

**对执政能力的反躬自省和强化建设，是一个执政党走向成熟的标志。中国共产党集全党之明智，举全党之众力，积极、主动、自觉地提高党的执政能力，以求真务实的态度，自己出题自己解答，又一次显示了中国共产党的政治主动性和创新力。**

文／本刊记者　杨　琳

《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》（以下简称《决定》）一经发布，立即引起各方关注。目前，全国各省、各地方、各部门开始掀起学习热潮，很多地方还结合本地实际制定了工作计划，用以检验自身的执政能力，希望在检验中不断提高执政能力水平。预计10月中旬后，全国关于《决定》精神的学习，将会更加有声有色，热烈而务实。

为更加深刻地领会文件内涵，《瞭望新闻周刊》记者专访了中共中央党校资深党建研究专家叶笃初教授。叶教授认为，《决定》将以三大成果载誉史册。一是总结了党执政的历史经验；二是作出了加强党的执政能力的战略决策；三是规范党的执政能力建设的目标、任务。《决定》的出台表明，中国共产党正在集全党之明智，举全党之众力，积极、主动、自觉地提高党的执政能力，以求真务实的态度，自己出题自己解答，成就了一份前所未有、举世无双的答卷，然后在实践中去检验、充实和发展。这又一次显示了中国共产党的政治主动性和无比的创新力。

**《瞭望新闻周刊》**：《决定》选择在此时出台，您如何看待加强党的执政能力的重要性和紧迫性？

**叶笃初**：自去年12月24日，中央将“加强党的执政能力建设”作为十六届四中全会的主要议题以来，文件共经历了10个月的起草时间。其间，各省都召开过座谈会，还特别征求了十六大党代表的意见。《决定》的出台，说明党中央正在动员全党力量，更加积极主动，更加科学地“直面时艰”，共渡难关和考验，总体上体现出党的忧患意识。

首先，《决定》的出台是正确应对严峻的形势，实现全面建设小康社会使命的要求。加强党的执政能力是人民之愿。在国内，让一部分地区、一部分人富起来相对容易，但让多数地方、多数人都富起来并且平衡发展却非常之难。国际上，国际形势对我国的压力较大，在经济发展规模上和较多高科技领域中，中国都不处于优势地位。我们正处于发展的跨跃期和矛盾的凸显期，今后5年~10年的发展举足轻重。

第二，加强党的执政能力是形势之需。上世纪90年代，多个社会主义国家的一批大党、老党陆续丧失政权，政权得而复失已然不是孤证。事实说明，共产党执政也不是一劳永逸的，党的同志一定要有忧患意识。在机遇与挑战并存的情况下，党中央及时提出了加强党的执政能力建设，抓住国内外环境相对平稳有利的时期，集中抓执政能力建设，然后将其经常化，这对党、国家和民族的命运至关重要。

第三，加强党的执政能力是当务之急。目前，党员干部的能力问题主要体现在两方面：一是不适应形势的需要，党的基层组织在相当一部分地方比较涣散，群龙无首，老百姓看不到党的作用。二是一部分干部不符合“三个代表”和全面建设小康社会的要求，一些干部的事业心、责任心差，严重脱离群众，尤其是一些干部与人民群众的关系存在问题，还有腐败现象。

加强党的执政能力也是关键之举。党的执政能力建设是根本性的建设。小平同志曾说“中国要出问题，还是出在共产党内部”。“党内部的问题”从广义上包括干部的执政本领问题。十六大正是基于这种认识，对党的各级组织和领导干部提出了“五项能力”的要求。现在党的认识进一步深化了，从党组织整体的意义上提出执政能力，涵盖了思想建设、组织建设、基层建设、干部队伍建设、纪律规章建设等多个方面。

**《瞭望新闻周刊》**：《决定》总结了建国55年来党执政的六条主要经



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net



9月24日，曾庆红在中共中央党校作学习十六届四中全会精神报告

验。这六条经验包含着什么深意?

**叶笃初**：能力问题本质上讲是经验问题，包括直接经验和间接经验，历史经验和现实经验。一个政党执政能力的高低强弱，很大程度上取决于有无经验以及对经验的认识是否成熟。《决定》概括的六个历史经验即“六个必须”，它同时又是指导原则。

首先，六条经验重在规律性的总结，不重一般地罗列现象，是从客观规律的高度作出的总结和概括，寻求对党执政规律的真理性认识。第二，六条历史经验包含“既要”和“又要”的关系，无一不体现着辩证法和两点论。这些主要经验强调，我们党在执政实践中，对指导我们思想的理论基础既要坚持又要发展；对我国社会主义基本制度既要坚持又要完善；在推进发展这个党执政兴国的第一要务时既要加快又要全面；在坚持党的群众观点和群众路线时既要为民造福又要清正廉洁；在治国理政中既要为人民执政又要靠人民执政；在党的自身建设上既要抓住重点又要全面推进。第三，六条经验也是指导原则，文件不另外做指导原则的阐明，避免了过度理论化。第四，这六条经验突出了重点，既要全面领会，又要把握落实，要求各地根据实际情况，不能千篇一律。

**《瞭望新闻周刊》**：您如何理解执政能力建设的总体目标和五项任务?

**叶笃初**：1980年小平同志提出了一个问题：执政党应该是一个什么样的党? 20多年来，我们始终没有一个成熟完整的回答。这次全会给出了答案，就是要建设立党为公、执政为民的执政党，科学执政、民主执政、依法执政的执政党，求真务实、开拓创新、勤政高效、清正廉洁的执政党，归根结底是成为始终做到“三个代表”，永远保持先进性，经得住各种风浪考验的马克思主义执政党。这就是总体目标，是一个成熟的回答。

《决定》制定的总目标分为五个“以”：第一，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻党的基本路线、基本政策、基本经验。这和十六大表述一致。第二，以保持党同人民群众血肉联系为核心。这是共产党的本质决定的，党如果离开人民群众的理解和拥护，一切都无从谈起。第三，以建设高素质干部队伍为关键。关于干部队伍的建设分为两个层次，一个是一般的干部队伍；另一个是领导干部队伍，指的是在担负党政重任，掌握要害部门的干部中要有一批骨干。要培养一批治国理政的“政治骨干”，还特别希望有年轻人。这说明我们党在干部队伍建设的认识上又有一个新的、长远的考虑。第四，以改革和完善党的领导体制和工作机制为重点。领导体制和工作机制与执政能力不可分。在广义上，领导体制和工作机制应该归为执政能力建设的大范畴之中，《决定》突破了“能力与体制无关”的狭隘看法，也标志着党的领导体制和工作机制改革完善的新一轮启动。第五，以加强党的基层组织和党员队伍建设为基础。现在，一批又一批的党员成长起来，陆续担负党政各项重任。但比较而言，30岁以下各方面较成熟的年轻党员有待培养锻炼提高。

**《瞭望新闻周刊》**：《决定》具体阐述了执政能力中的五大能力，这是一种全新的总结吗?

**叶笃初**：这五大能力涵盖了经济、政治、文化、社会和外交领域，它们在我们以往的工作中一直存在，就像老百姓过日子的“柴米油盐酱醋茶”，一样都不能少。现在，《决定》将它们重新准确概括，这在我们党的历史上是第一次，在世界共产党发展史乃至其他政党发展史上也是绝无仅有的，表明了我们的创造精神和革命活力。

第一，驾驭社会主义市场经济的能力，也就是发展的能力。现在最核心的问题就是科学发展观的落实，包括“以人为本”和统筹协调。“经济发展为中心”和“发展是第一要务”不能动摇，但也要完善、改革。这里要处理好几个关系：比如公有制和非公有制的关系。我们要以公有制为主体，又要大力发展非公有制，两者在现实中常常出现摩擦。再如党领导经济工作与政府宏观调控的关系。要分清党管什么，政府管什么，现在中央提出了党政关系问题，党政要形成合力，以党代政、党政不分都不行，也提出了政企、



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

## 来自基层的评说

**济南市委常委、宣传部长王良**：基层的群众很重视党和国家领导集体的交替能否平稳，这次江泽民同志和胡锦涛同志的平稳交接，让群众对党的信心更加增强了。看得出来，党的领导集体是坚定的，团结的，朝气蓬勃的。从工作实践中，我体会到如果不能“以人为本”，不重视人民的需求，就算经济上去了，百姓们还是不认可。因此，我们市坚持从“以人为本”的原则出发，不仅关注高楼大厦，而且关心“背街小巷”里人们的生活状态，注重让老百姓得到实惠。

**济南市槐荫区委副书记徐明梅**：在实际工作中，我深深体会到执政能力要用我们的服务来检验，贵在落实，贵在坚持，贵在真心。比如上访问题，其实没有一个群众愿意越级上访，很多问题完全可以化解在基层，关键就看干部用不用心。为解决我们区一些矿山的上访问题，我们真心听取群众呼声，能办的事马上就办，不能办的事要给群众一个满意的说法，取得了很好的效果。此外，要加强党的执政能力，夯实基础、完善党的基层组织很关键。比如一些城乡接合部的经济发展很快，但当地很多领导都是家族式干部，党组织建设非常薄弱。在以前，只要会挣钱就能当村委，现在我们认识到要搞好建设，选一个好的当家人，配一个好班子，实在是太重要了。事实证明，不重视思想政治工作，就无法真正带领群众共同发展。

**将军集团党组副书记、济南卷烟厂党委书记孟令全**：在一个大型国企，我们的工作从抓组织建设做起，发展什么样的党员代表着党的形象，我想这就是全会“以加强党的基层组织和党员队伍建设为基础”的现实意义。在国企中，党政能否合作好，能否形成合力非常重要，首先分工要明确，其次工作上也要找到相互配合的“接口”。比如，我们厂党政口就找到了思想政治工作与树立企业文化的“接口”，党政合作取得了很好的效果。我们盼望着党的基层组织建设方面的规则尽早制定出台，使我们的工作更加规范、有效。

**中国重汽集团党委副书记王东辉**：要建设社会主义和谐社会，党和政府部门的能力高低非常关键，对此企业的体会更深。我希望政府各部门的政策要相互配套，了解并结合基层情况制定政策，少干一些“政府请客，企业买单”的事。比如1997年山东省房改办和2001年山东省财政厅下发的文件都提出，1997年前参加工作的职工，其房屋补贴要发放到位。这个政策群众当然欢迎，可实际上许多企业还没有那个能力全部发放。其实这是发展中的问题，总是要解决的，但是如果条件不成熟时就盲目出台政策，那么老百姓就会埋怨企业和政府，人心也会不稳。

**济南市公安局、交警支队政委陈刚**：1995年我们曾经被国务院授予“严格执法，热情服务”模范交警支队的称号，多年来我们一直从这八个字出发，为人民群众服务。我们工作的出发点是为人民服务，通过大量训练来提高警员队伍的业务素质；在执法时要求做到知情执法，尊重老百姓们的知情权；在工作中要求“说话要和气，办事要公道”，都是为了服务于群众。毕竟，我们工作得如何，老百姓最有发言权，这就是“为民执政”的现实意义。

**济南教育学院副院长杨明**：我在澳大利亚旅游时，听当地人说他们那里许多豪宅平时都不用锁门，因为那些富豪们都是合法经营且依法缴税，为社会作出了贡献和回报，贫苦的人对他们很少怨恨。由此我想到，我国贫富差距拉大为什么造成了这么大的社会反响？就是因为很多富人的财富“不阳光”，纳税很差，还暗含一些腐败问题。贫富差距已经拉大，我们就要用完备的制度（比如完善税制等）来控制非法收入和腐败，弥补人们心理上的不平。由此可见国家的制度建设非常重要，希望十六届四中全会以后，一系列制度可以逐步建立、完善起来，我们对此充满信心。（杨琳）

政事和政资要分开的要求。

第二，发展社会主义民主政治的能力。着重制度建设，要领导、支持、保证人民当家作主。在科学执政、民主执政、依法执政中，前两种都要通过依法执政来实现。

第三，建设社会主义先进文化的能力。重点是文化体制的改革。

第四，构建社会主义和谐社会的能力。以前，我们说经济、政治、文化是三项建设，而《决定》则将经济、政治、文化和社会并称为和谐的“四位一体”体系。《决定》在民主党派和专家学者中听取意见时，有很重要的一部分就是关于建设和谐社会。以后，我们的社会管理体制和管理格局将发生重大调整，对行业协会和社区等多种组织都会重新定位。

第五，应对国际形势和处理国际事务的能力。目前，党和国家的外交能力已走向成熟，但由于国际局势纷繁复杂，处理外交事务的能力仍然关系到有利于中国发展的外部环境的形成。□



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

# 中央委员会监督政治局"一把手"成为监督重点

## ——透视党内监督条例亮点

据新华社电 历经13年的砥砺，备受关注的《中国共产党党内监督条例（试行）》颁布实施了。这是中国共产党历史上一部十分重要的党内法规，标志着中国共产党的党内监督从此进入规范化、制度化。

在去年10月举行的十六届三中全会上，胡锦涛总书记受中央政治局委托，向中央委员会报告工作，引起强烈反响。条例将这一做法制度化，明确规定"中央政治局向中央委员会全体会议报告工作"。条例还明确了对中央政治局委员、常委的意见如何反映的问题。专家们认为，这是一个重要的创举，体现了中央委员会对中央政治局的监督。

党内监督条例首次以法规的形式确立党内监督的重点对象是党的各级领导机关和领导干部，特别是主要负责人。中央党校教授叶笃初指出，强调对"一把手"的监督，并将其列为监督的重点，是条例的一个重要特点。

红旗出版社副总编辑、党建研究专家黄苇町说，"条例强调主要领导干部要自觉接受监督，并规定了一系列的制约措施，其中外部措施有巡视制度、谈话和诫勉制度等，内部措施有民主生活会、述职述廉制度、集体领导制度等，这些都是对'一把手'的制约。"

中央纪委有关负责人指出，条例非常重视党外监督，特别是单列一节"舆论监督"。"在党内法规这个层面上，专门就舆论监督问题作出规定，这在我们党的历史上还是第一次。"条例对党的各级组织和领导干部提出明确要求：一是要重视和支持舆论监督；二是要自觉和主动地听取来自新闻媒体的意见；三是要根据舆论监督的要求，推动和改进各项工作。

# 人民银行有新规，五种人民币不宜流通

据《检察日报》报道：人民银行有新规定，五种表面损伤的人民币不宜在市场上流通，持有者可就近在商业银行以旧换新。

根据中国人民银行公布的《不宜流通人民币挑剔标准》，这五种不宜流通的人民币分别为：纸币票面缺少面积在20平方毫米以上；纸币票面裂口两处以止、长度每处超过5毫米、裂口1处、长度超过10毫米；纸币票面存在纸质较绵软，起皱较明显，脱色、变色、变形，不能保持票面防伪功能等情形之一；纸币票面污渍、涂写字迹面积超过两平方厘米，或者不超过两平方厘米但遮盖了防伪特征之一；硬币有穿孔、裂口、变形、磨损、氧化及文字、面额数字、图案模糊不清等情形之一。新标准已从2004年1月1日起执行。



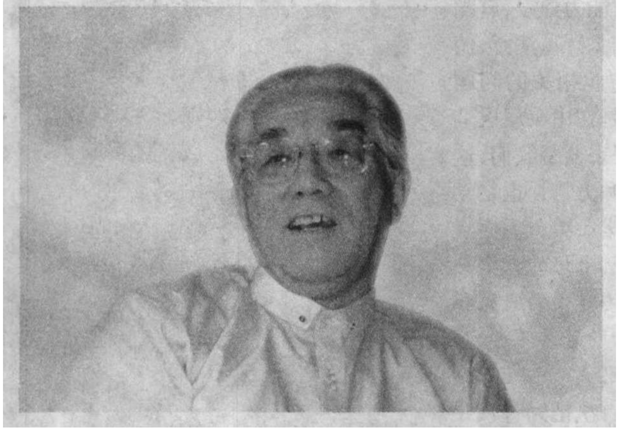
**编读之声** 《农村实用技术与信息》的办刊方向是：面向农业、面向农村、面向农民。

?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reser

# 加强执政能力 中国共产党对自身建设的思考

## ——访中央党校教授叶笃初

本刊记者 王 东



九月初的北京，秋高气爽，风和日丽。

记者在党的十六届四中全会召开前夕，就加强党的执政能力建设问题，专访了中央党校教授、著名政治学家、党章研究学者叶笃初。

*问：在今年7月23日召开的中央政治局会议决定并宣布，把研究加强党的执政能力建设问题，作为四中全会的重要议题。这使加强党的执政能力建设问题成为全党重要而紧迫的任务，也成为全国人民关注的焦点。对此，您是怎样看待的？*

答：10年前，即1994年9月，开过一次中央全会，史称十四届四中全会，作出了关于加强党的建设的几个重大问题的决定。这个决定首次把党的建设提到新的伟大工程的高度，规定了在新的历史条件下，党的建设的目标和任务。即将召开的十六届四中全会，将要研究加强党的执政能力建设问题。党的各级组织和广大干部、党员作好必要准备是理所当然的。要较好地认识和回答这个问题，要同党的历史联系起来，特别是同我们党自十六大以来，为加强执政能力的一系列努力联系起来。2004年是党在历史发展新阶段进一步认识自己、巩固自己和完善自己的重要一年。回顾今年上半年来党的建设成果，首先表现在思想上和政治上，着重于在各级干部首先是高中级干部中树立和落实科学发展观并应用于实际工作，实现我国经济长期平稳较快发展；而在组织和制度上，则是以颁布实施《党内监督条例》和《党纪处分条例》为契机，致力完善权力运行机制，发展党内民主，加强党内监督，维护党的团结统一，有成效地提高党的领导水平和执政水平，提高拒腐防变和抵御风险能力。事实证明，这两件事功效显著，表明了党为增强自己执政能力，迈出了坚实有力的重要一步，同时，也是为胜利召开四中全会所作的一种实际准备。

*问：1949年中华人民共和国的成立，使我们党在革命了28年之后成为了执政党。时隔半个世纪，我党又提出执政能力建设的问题，它的意义是什么？*

答：在我们党80余年的历史上，在几代领导人和数以千万计的前仆后继、薪火相传的广大党员中，对于党的执政问题素来是关注的。从提出“枪杆子里出政权”到“有了政权以后怎么办?”的思考就可证明。甚至在上个世纪三四十年代的延安和各根据地建设中，就已经把“模范”地执好政问题提出来了。全国革命胜利，新中国建立伊始时，毛泽东提出“治国要宽，治党要严”，其实就是一种具有纲领性的执政理念。1956年党的八大上邓小平作的修改党章的报告，正式提出了执政党建设和执政党领导的概念。由于众所周知的原因，在时隔20余年的1980年，邓小平发问：执政党应该是一个什么样的党，执政党的党员怎样才合格，党怎样才能叫善于领导?他希望在党章党纲中规定清楚。这是多么富有政治远见和洞察力的论断呀！对此，先是在十二大党章中，以后又在十四大党章，乃至最新的十六大党章中，不断充实完善，作出了明确规范。我向舆论界的朋友们建议，请你们看一看十六大党章的总纲部分，关于党的政略、党与政府关系、党的领导制度及增强执政能力，都有准确、鲜明的载明与规定。“完善领导体制”、“增强执政能力”就是在十六大写进党章党纲的。外界朋友问我，执政能力的法源出自何处?回答是：出自党章，出自宪法序言中的关于党的领导地位规定及其所含题中应有之义。显然，加强党的执政能力建设，包括与之紧密相联系的完善领导体制、改进领导方式的举措及规章，并不改变我们党的性质和人民民主专政的性质，而是党的自我完善和社会主义制度自我完善的新的又一



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

次重要的努力。这是我们大家都需要认识清楚的。

*问：我们过去讲党的建设，一般都是讲思想、组织、作风建设。在推进党的建设新的伟大工程中，党中央越来越把思考的焦点集中到党的执政问题，进而又进一步突出了执政能力的建设。对这一变化，您是如何看待的？*

答：我们现在说执政能力，过去说执政本领，这只是说法的不同，并没有原则的区别。在我国语言的习惯上，说本领，往往指的是后天的，而且偏重于具技术性、操作性的；说能力，往往是同人的素质有关，甚至还含有与生俱来的意味。共产党的执政能力是同党的性质、宗旨、理论相联系的。党代表最广大人民群众的根本利益，立党为公、执政为民，这是自党诞生之日起就注定不可改变的，正因为如此，我们就应当也有基础、有条件使自己的执政能力不断提高增强。这里所说执政能力，涵盖十分广泛，大到政治领导原则方向，小到人民群众生产生活切身利益问题。但主要的是理论创新的能力，驾驭社会主义市场经济、发展社会主义民主政治、坚持依法执政、建设和谐社会的能力，以及党的自我完善和提高的能力。

*问：随着世界政党格局的不断变化，各个国家的政党为了取得政权、保持政权，不遗余力地加强自己的执政能力建设。我们如何才能探索出一条适合中国国情的执政能力建设之路？*

答：面对国际形势发生深刻变化，国内改革发展处在关键时期，我们党担子重、责任大，因此，加强执政建设，进一步为人民执好政、掌好权，比起过去任何时候都显得更为紧迫和更加重要。我国古人有言："修己以敬"、"修己以安人"、"修己以安百姓"，这对我们共产党人也并非没有启迪的。提出执政能力建设，在党的建设布局中置于突出地位，这不单使工作能够提纲挈领，而且使我们的指导思想更加明晰起来，更加接近执政党建设的客观真理，因而也就更加有力地推进党的建设新的伟大工程向前发展。有人担心，加强执政能力建设，是不是会放松对党内消极腐败现象的斗争，尤其是对广大人民群众中引起愤怒的，诸如买官卖官、营私舞弊乃至卷走巨款外逃现象等等。其实，这种担心是不必要的，执政能力建设本身就包含着对领导体制、工作机制，包括权力运行监督机制的充实和完善。也有人担心，加强执政能力建设同我们正在大力推进的政治体制改革，发挥司法机关和行政监察、审计等职能部门的作用，扩大基层民主，维护社会稳定发生矛盾。这种认识是不正确的。加强党的执政能力建设和推进政治体制改革都是社会主义政治制度的自我完善和发展。党的执政能力建设并不改变党的性质和人民民主专政性质，而是进一步使党和国家增强活力，更好地发挥社会主义制度的特点和优势。我们可以完全相信，鲜明提出：贯彻"三个代表"重要思想，加强党的执政能力建设，就党内而言，必定会引起全党严重注意，使大家的思想集中到与此相关的问题上；就党外而言，这也是在中央层次上实行党务公开，让人民来监督我们，这不但显现了党的信心和力量，也是党对人民的庄严政治承诺。

*问：以胡锦涛为总书记的党中央重视和加强对执政能力建设的研究和谋划。您作为党建方面的著名学者，对此有什么新的见解和思考？*

答：党的十六大首次把完善领导体制、增强执政能力写进党章总纲即党的基本纲领之中，这是有党以来主要是指建国以来所未有过的。十六大报告及嗣后胡锦涛总书记和其他常委多次关于加强党的执政能力的科学阐述，揭开了我们党的治国安民决策的新的一页，这些都为全会决议顺利诞生提供了党法根据和理论基础。尤其是在中央统一部署下有关部门、地方对于党的执政能力调查，以及领导干部失职、渎职和违法乱纪案件的反思，为加强执政能力研究提供了重要的实际根据。一项问卷调查证明，在被调查的县以上干部中，须增强科学判断形势能力者占60%；须增强应对复杂局面、依法执政、总揽全局能力者，分别占35.7%、43.4%、19.9%。而普遍缺少的是驾驭市场经济能力，比例数达66.9%。这项调查以及其他有关研究表明，为党和国家发展与安全计，增强党的整体乃至各级组织和领导干部的执政能力带有多么迫切的性质！党中央高瞻远瞩，因势利导，从一个新的视角和境界上提出党的执政能力建设问题，这是富有胆识、充满睿智的政治抉择。它不但在我国的政治史上，而且在世界范围里，都是绝无仅有的。历史将会证明，十六届四中全会是我们党的建设和党的领导中别开生面的一次重要会议。

·相关链接·

## 十六大党章总纲关于加强和改善党的领导的"七个必须"

党要适应改革开放和社会主义现代化建设的要求，加强和改善党的领导。

党必须按照总揽全局、协调各方的原则，在同级各种组织中发挥领导核心作用。

党必须集中精力领导经济建设，组织、协调各方面的力量，同心协力，围绕经济建设开展工作。

党必须实行民主的科学的决策，制定和执行正确的路线、方针、政策，做好党的组织工作和宣传教育工作，发挥全体党员的先锋模范作用。

党必须在宪法和法律的范围内活动。

党必须保证国家的立法、司法、行政机关，经济、文化组织和人民团体积极主动地、独立负责地、协调一致地工作。

党必须加强对工会、共产主义青年团、妇女联合会等群众组织的领导，充分发挥它们的作用。党必须适应形势的发展和情况的变化，完善领导体制，改进领导方式，增强执政能力。



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net




# 新党章的活力从何而来

## ——访中共中央党校叶笃初教授

○李庆英

表现之一：是迄今为止一部最为完备、最具活力的党章

记者：党的十六大通过了关于《中国共产党章程(修正案)》的决议，由此，我党历史上一部新党章诞生了。叶教授，您是怎样看待这部党章的?

叶笃初(以下简称叶)：这是我们党的历史上的第十五部党章。我认为，评价一部党章的价值和意义，一般来说主要是四条标准，即它所贯穿的指导思想；它所承载的基本内容；它所具有的整体形态；它所担当的历史责任。

十六大党章是以十四大(1992 年 10 月)党章为基础、经十五大(1997 年 9 月)党章补充，又将十五大以来党建理论新成果、新概括，实践新创造、新经验充分吸取而形成的，是有党以来在内容上充实完整、在结构和技术上周密规范的一部党章。它的指导思想十分明确，贯彻“三个代表”重要思想于整个党章的全部。它所包含的内容相当全面，涵盖了党的性质、理论、目标、纲领和组织制度及执政方式等诸多方面，有进一步的表述和规定。它的外在形态包括规模、构成、布局以至语言表述都比过去的党章有所完善提高，这对于我们全党同志的学习、理解和进一步自觉贯彻，都会起到积极作用。

表现之二：新党章最大限度地适应了实际需要

记者：怎样认识新党章与这次十六大主题之间的关系?

叶：十六大的灵魂是“三个代表”重要思想。如果说十六大的主题、灵魂是内容，那么，十六大党章则是表现的形式，二者是内容和形式的关系。十六大党章集中了我们党以往党章的优点，是对党的十四大、十五大党章优点的继承、发展和完善，从而更加具有时代特点和更加适应实际需要。

首先，它适应了新世纪新阶段党的事业发展的需要。十六大党章是立足于世纪交替、国际和国内情况的变化，充分考虑到历史发展新阶段我国改革发展稳定的新要求，为了实现党在新世纪所肩负的庄严使命，而郑重载明了党的理论创新最新成果——“三个代表”重要思想，周密制定了现阶段的行动纲领以及经济和社会发展的具体目标，从而使全党有更加明确的方向。

其次，它适应了用“三个代表”重要思想武装全党，进一步加强党的团结和统一的需要。十四大提出用邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论武装全党，十五大把邓小平理论确立为指导思想，而



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

“三个代表”重要思想，是我们党继毛泽东思想、邓小平理论之后，又一伟大科学成果，表明我们党在理论上政治上乃至法规上的更加成熟。

第三，它适应了以改革的精神，推进党的建设新的伟大工程的需要。江泽民同志在十六大报告中重申，“用时代发展的要求审视自己，以改革的精神加强和完善自己”，从而使党始终保持先进性和纯洁性，充满创造力、凝聚力和战斗力。十六大通过的新党章，本身就是这种改革精神的体现，不但为全党同志作出了示范，树立了榜样，而且为保持和发扬改革精神，研究新情况、解决新问题，提供了充分的活动空间。从这个意义上说，十六大党章是以改革精神来解决党的建设问题的党章。

表现之三：在中央领导集体新老交替时刻有特殊意义

记者：十六大成功地实现了中央领导集体整体性的新老交替，这无疑是我们党的发展史上的光辉一页。那么，在这新老交替的重要时刻，十六大党章有何特殊的意义?

叶：党章作为党的最根本的党规党法，它是党的整体意志的正式表现，是党的团结统一的法权基础。经验证明，经由党的最高权力机关所确认的党章，具有公开平等、规范制约、实践保障、传递承接的特性。比较而言，前几种功能通常是显性的，而传承功能带有隐性，在新老交替重要时刻，就显现了作为法规的根本性、全局性、稳定性和长期性的作用。中国共产党是一个重视理论指导的党，也是一个重视法规建设的党，但由于种种原因，一段时期“以言代法”、“言大于法”之风盛行，党内法规建设没有受到应有重视，包括对党章重视不够、执行不力，甚至有的党员和干部严重违反党章行为也没有受到制止和惩罚的现象屡见不鲜。自从邓小平同志首创约法定制为治党之长期、稳定之本说，以及在此基础上提出的以改革制度为动力、以完善党法为中心、以实现民主化和制度化为目标的三位一体的党内法制建设思想。党内各项法规建设得到了前所未有的重视和提高。党的十三届四中全会以来，党章已进行了三次修改，单项的或部门的具体法规积累已达3000余件。从党的长治久安的角度讲，这无疑是一件大好事。我们必须懂得包括党章在内的党内法规的传承功能，不应低估它在一定条件下的特殊效应。

表现之四：共产党员应遵守和维护党章

记者：党章作为党员的共同行为规范，它是以党员的普遍认同和遵守为前提的。如果没有多数人的认同、遵守，党章就没有存在的必要及任何实际意义。那么，怎样才算遵守和维护党章了呢?

叶：遵守党章，就其实质内涵来说，就是要求所有党员、干部在党的集体活动乃至个人生活中，按照党章，亦即党的整体意志和整体利益来行动，必要时还应作出局部或个人的某种牺牲。

共产党员遵守和维护党章，具体来说必须作到：其一，真正从实质上了解党章的精神及各项原则和规定，不是皮毛的形式的了解，也不仅仅是熟读、背诵条文了事；其二，具有服从党章及其相关决议文件的精神，并有忠实有效地执行党章、排除各种干扰破坏的实际能力，不是“口惠而实不至”，开“空头支票”、敷衍塞责；其三，真正了解党的理论、纲领、路线、政策，了解党的活动全局，并自觉地与执行党章联系起来，用党章来保证党的任务的完成；其四，以实事求是的态度，灵活地创造性地把党章要求落实到行动中去。

（责任编辑：齐　刚）



她们的活力从何而来



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

# 政治局述职开启党内民主先河

□胡奎



**十六届三中全会前所未有的“述职”议程，显示了新的中央领导人要健全党内民主制度的决心，它将在事实上开先河，并为全党扩大民主实践提供自上而下的示范作用**

备受关注的中共十六届三中全会，于10月在北京召开。三中全会，在中共党史上似乎有着特殊的地位——1978年的十一届三中全会为中国打开了改革开放之门；而社会主义市场经济体制基本框架的确立，则是在1993年的十四届三中全会。十六届三中全会将会带来



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://

怎样的变化呢?

面对社会各界的积极期待，中共中央日前正式宣布这届全会的三项主要议程:中共中央政治局向中央委员会报告工作;讨论完善社会主义市场经济体制问题;研究修改宪法部分内容的建议。经济体制方面的内容早被视为题中应有之义,修宪问题也早有议论,民众都不感到陌生。

让民众眼睛一亮的是第一项议程。《瞭望》周刊将“报告工作”直接解读为“述职”,称此首项议程设置,“表明了以胡锦涛为总书记的党中央,为进一步发扬党内民主、增强党的活力的最新努力”,“在更广泛、更深刻的意义上体现了我们党的不断自我改革完善及制度创新的努力。”

**从“报告工作”到“述职”**

中共党章明确规定,党的全国代表大会的首要职权,就是听取和审查中央委员会的报告。

中央委员会全体会议闭会期间，由中央政治局及其常委会行使中央委员会职权。在正常情况下,中央委员会全体会议,每年至少举行一次。

中共中央党校王贵秀教授对中国《新闻周刊》说,根据党章,党的代表大会是最高权力机构，全国党代会——中央委员会——中央政治局,应当是逐级领导的关系。但长期以来的实际情况却是,党内权力不断向政治局集中。

中共中央党校党建部主任王长江教授告诉中国《新闻周刊》,这种体制有助于应付复杂险恶局面,便于中央快速做出重大决策,在革命时期有其合理性,“但现在是和平建设时期,应当倒过来,回到正常体制上去。”

在这种体制安排下,以往党的领导人向中央委员会“报告工作”,



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://

往往在事实上变成领导人总结以前的工作，布置以后的工作，听会者只需认真领会，回去贯彻落实就行了，而不是作为监督者和审查者出现。

而此次三中全会专门将政治局向中央委员会“报告工作”列为首项议程，已在事实上将党章规定的“报告工作”，定性为“述职”性质，其核心是要表明，中央政治局要就自身履行职责的情况，主动向中央全会汇报，以此接受全党的监督。

王长江分析说，国家的民主化就是要还权于民，党内的民主化就是要还权于代表大会和全体党员。从这个意义上说，政治局主动向全委会述职，是党内民主化方向上的重要进步。

“先积经验，后作定规，从习惯法到成文法，从相对成熟到完全成熟，必将使党内民主和党内监督沿着经常化、制度化的方向发展”。中央党校叶笃初教授如是说。

多年来致力于党章和党的制度建设研究的叶笃初告诉中国《新闻周刊》：此番前所未有的述职，显示了新的中央领导人要健全党内民主制度的决心，它将在事实上开启先河，并为全党各级地方委员会逐步扩大民主实践提供自上而下的示范带头作用。

**当“述职”成为制度**

二十年前邓小平在他著名的《党和国家领导制度的改革》讲话中说得非常清楚，权力过分集中于个人或少数人手里，多数办事的人就无权决定，少数有权的人负担过重，必然造成官僚主义，必然要犯各种错误。民主集中制是科学的、合理的、有效率的制度。

十六大报告明确提出，“以保证党员民主权利为基础，以完善党的代表大会制度和党的委员会制度为重点，从改革体制机制入手，建立健全充分反映党员和党组织意愿的党内民主制度”。

在叶笃初看来，作为一项议程安排，此次政治局“述职”所蕴含的





?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://

意义远非限于议程本身，甚至不限于中央会议制度乃至领导制度范围，“而是在更广泛、更深刻的意义上体现了我们党的不断自我改革完善及制度创新的努力。”

专家们认为，三中全会述职议程的设置，发出了一个清晰信号，它表明，发挥全委会作用，规制党委会职责，把各级领导机关和领导干部置于党员的监督之下，正在形成一个不可逆转的趋势。

在北京大学政府管理学院的李强教授看来，“述职”议程的提出，将在事实上大大增进社会各界对于本次三中全会的期望。因为，从过去一贯强调与党中央和最高领导人保持一致，到现在党中央和最高领导人公开接受党内大范围的民主监督，这种非常明确的信号，不能不令人对以党内民主化为首要前提的政体改革抱以更高期望。

引人注目的还有，此次三中全会讨论修宪的议程，将在根本上提醒党的各级干部，认清党和国家、党章与宪法之间不可混淆的关系，这对于推进全党政治观念的进步，意义也将不亚于修宪本身。

（姚宜宜摘自《新闻周刊》）

## 洋企业家也对与领导人合影感兴趣？

前不久，德国总统访华，一名在华开展业务的德国企业家紧紧跟着总统在中国的访问行程，他说，“我就是来和那些领导人照相的”，如果日后在与中国企业的合作中他能向对方展示他与政府高层的合影，那么办事就能便捷很多。恐怕没有人会对我国企业悬挂企业老板与领导人的合影感到陌生。大大小小的企业，只要曾有政府领导人光临过，过后绝对会将领导人莅临的情形制作成照片，到处张挂。俗话说，到什么山上唱什么歌，一个德国企业家之所以能“入乡随俗”，想必也曾领教过与“领导合影”所发挥的效力。



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://

■推荐文章■

# 把学习贯彻党章重要任务抓紧抓好

## ——访中共中央党校教授叶笃初

文 | 闫正宇

学习好、遵守好、贯彻好、维护好党章，是胡锦涛总书记要求全党要抓紧抓好的一项重要任务。日前，我们专访了中共中央党校研究党建问题的专家叶笃初教授，请他就基层党组织和党员在贯彻胡锦涛总书记提出要求中需要正确把握的一些问题做答。

记者：今年的1月6日，胡锦涛总书记在中纪委第六次全会上提出，认真学习党章，自觉遵守党章，切实贯彻党章，坚决维护党章，要作为全党的一项重大任务。请您谈一谈，胡锦涛总书记提出这个要求的重要意义是什么？

叶教授：胡锦涛同志强调，全党要把学习贯彻党章作为一项重要任务抓紧抓好。虽然这个要求是在中纪委会议上提出来的，但也是对全党同志和各级组织提出的一个重要任务。它既是我们党一贯重视学习贯彻党章的传统的继续，也有着很强的现实指导性与针对性。

党的十六大在对党章进行了修改审议之后，做出一个正式的决议，要求“各级党组织和全党同志要认真学习、坚决执行党章，全面加强和改进党的思想、组织、作风建设”。党章是我们党的根本大法，是全党同志的行动准则。可以说党章是我们党的立党之本，是我们党员的立身之本。因此，每名党员都要把学习贯彻党章作为自己毕生的义务和责任，坚决执行维护党章。十六大党章最集中、最完整、最充分地体现了党的先进性建设的要求，鲜明地提出了共产党员要始终保持先进性、发扬先进性，对党的先进性建设和党员保持先进性有着直接、现实的规范作用。目前，第一、二批保持共产党员先进性教育活动已经告一段落，第三批教育活动也将在今年上半年完成。先进性教育活动使全党近七千万党员受到了一次洗礼、锤炼。胡锦涛同志现在提出这个要求，是为了把先进性教育活动的成果进一步扩大、延伸，使之成为党的先进性建设的一个长效机制。可以说，这个要求是对十六大决议的贯彻和发展。

从现实的针对性看，今年是落实十一五规划的开局之年，在今后五至十年要实现我们党制定的经济社会发展目标，就要动员全党同志团结在以胡锦涛为总书记的党中央周围，朝着我们确定的目标努力。这就需要我们党巩固精神支柱，强化组织保障，而学习好、遵守好、贯彻好、维护好党章，就能起到引导的作用、规范的作用，保障的作用，这是党章作为党内根本大法的威力所在。

记者：请您谈一下，我们应该怎样理解胡锦涛总书记提出的这四句话十六个字之间的关系？

叶教授：学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章，这四句话有机联系，形成了一个贯通和互动的整体，具有很重要的意义。学习是必要前提，贯彻执行是核心要求。党员没有学习就不能形成认同、认知，没有认同、认知，党章的贯彻落实就会成为一句空话。学习是为了贯彻执行，但我们不能只停留在学习，而是要把它作为一个现实力量。这个现实力量，就是要遵守它、贯彻它、维护它。

学习是为了执行，为了解决问题，为了形成党章规范下的统一行动。党章作为一个文本形态，其重要意义是不言而喻的，但文本形态不等于有了现实效力。党章要发生效力，就要求广大党员，尤其是各级领导干部加强学习，达到普遍认知、认同，把它化为广大党员自觉的行动准则。这样，党章的文本形态就会跃进到效力形态。

遵守党章要求党员严格按照党章各项规定约束自己言行。党章规定了党员的八条义务，党员就要履行义务规定；党章明确了禁止性规定，就是不允许做的，比如不许阳奉阴违、不能搞两面派活动等，党员就要严格执行；此外，党章还有授权性规定，规定了党员享有的八项权利，党员要按照这些规定，正确行使权利。此外，党员还要遵守党章的惩戒性规定。如果违反党章及各项党内法规的规定时，要按照纪律要求给予相应的组织处理。

贯彻包含着遵守，但还包括更


?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

全面的内容，包括党章规定的政治理念、组织原则等等，这是各级组织，包括从中央到地方基层组织都要遵守的，不能违反。

维护党章就是要维护党章的严肃性，保障党章的各项规定不被破坏。如果对违反党章的行为和现象不闻不问，置之不理，不批评、不制止，任其破坏行为的发展，这本身就违反了党章。维护党章要注意的方面很多，包括理想信念、道德修养、政治纪律、党内民主，等等。在我们党发展的历史上，党员学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章的优良传统是一直都存在的。对党内生活中的不良现象、违纪行为，义正辞严地提出批评、制止，应该是党内生活中固有的常态。

记者：在您撰写的《新党章、新思考》一书中，提出了“党章意识培养的过程，也是思想建设发展的过程”的观点，请您谈一谈，党员在学习党章中要抓住哪些重点，才能使党章内化为自己的自觉意识和行为准则？

叶教授：党章意识是指党员对于党章的正确认识，它包括了以下内容：对党章的本质、内容及效应有科学的理解；坚持以党章为指导，规范自己行动，评价党内功过是非；自觉地将党章应用于党的生活，对一切违反党章的行为展开斗争；在实践中不断充实、完善党章及与其相联系的各项制度。

实践证明，党章意识同政治意识、组织意识、道德意识等等是紧密联系的。很难设想，一个根本没有共产主义信念和道德观念的人，会自觉地、不折不扣地遵从和维护党章。然而，有了正确的政治意识、道德意识并不意味着就一定会有鲜明的党章意识。事实上，对于党章的学习和应用，党章意识的确立与强化，还需要专门的组织训练和实践活动来解决。

首先，要坚定共产主义远大理想和中国特色社会主义信念，坚持马克思主义的基本观点、世界观和方法论。第二，要懂得社会发展规律。社会主义是一个长期发展过程，有成功的经验，也有过曲折和失败。我们现在正走的道路是成功和有效的，对这个方向不能有任何的怀疑和含糊。第三，要紧密联系自己的工作实际。只有这样，学习贯彻党章才不会成为一句空话套话。第四，就是要遵守政治纪律，要与中央保持一致，维护团结统一。此外，还要按照党章的要求，保持高尚的道德情操，包括社会公德、职业道德、家庭道德。我们党八十余年历史证明，我们党之所以得到了广大人民群众的拥护，除了政治理论得到人民的支持与赞同之外，广大共产党员体现的道德魅力、人格魅力也对广大人民群众有着强大的吸引力。

我们常说，外因是变化的条件，内因是变化的根本。在学习贯彻党章、培养党章意识中，党员的自我教育、自我改造格外重要。我们党历来鼓励党员加强自我修养，自觉遵守党章，其道理也在这里。

记者：在当前的形势下，基层党组织在组织党员学习贯彻党章中要做好哪些方面的工作？

叶教授：首先，要把党员学习贯彻党章作为一项当前和长远的经常性工作组织好、落实好。通过教育，不仅使党员知道应该怎样做和不应该怎样做，而且使他们认识到为什么要这样做、不那样做；这样做或那样做对实现自身的长远利益和党的整体利益有什么影响。在提高党员认识水平的基础上，使党员把党章视为实现自己使命和履行自己责任的内在要求。这是基层党组织加强先进性建设、保持共产党员先进性的基础性工作。

其次，对党员严重违章行为进行惩处也是一种特殊形式的教育。必要的处罚，可以警醒和告诫党员哪些行为超出了党章党纪等规范的允许范围，增强党员的党章党纪观念。另一方面，通过惩处违章行为，可以维护党章党纪的权威性和严肃性，制止严重违章行为的普遍发生。

此外，党组织对党员学习贯彻党章情况进行监督检查，也是使党章内化为党员自觉意识和行为准则的重要环节。通过监督检查，把党员的具体行为与党章党纪规定的条文直接对照，批评指出偏离共同规范的行为，鼓励符合共同规范的行为，从而直观地告诉党员应该怎样做和不准怎样做。通过监督检查，还可以促进党员反思和自省，使他们按照共同规范的要求来改造自己思想上的不适应部分，把自己的思想和行为提高到共同规范所要求的水平上来。

要把党员学习贯彻党章的任务落实好，一个有效的途径就是把最突出、最重要、最能取得实效的问题抓好，这也是先进性教育活动的一条成功经验。基层党组织和广大党员针对贯彻执行党章中那些需要着重解决的问题，先易后难，逐步深入，这样就能一浪推一浪，一波又一波，不断深化、扩大学习贯彻党章的成效。■


?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

人民日报海外版/2007 年/6 月/28 日/第 007 版
文艺

# “ 党章研究第一人 ” 叶笃初

余玮

叶笃初在党建理论界有很多耀眼的“ 头衔 ”：中共党章研究第一人、党章学泰斗、教授、委员……在这些头衔的前面，往往还有一串串热情洋溢的定语，比如：博大精深、著名、资深，等等。其实，叶笃初是个本色之人，跟他接触过的人都有一个同感，你和他在一起时，不知不觉间会忘掉他那些“ 头衔 ”，那些称谓，把他当作一位可敬的长者、可亲的朋友相处。他好像有一种魔力，能使站在他对面的人看不到他头上那一圈圈炫目的光环。当然，他的成就、他的理论、他的新研究一直为大家所关注……

党章修改彰显中国共产党与时俱进的品格

据悉，自中国共产党诞生以来的 80 多年间，党章历经不同程度的修改、完善已有 14 次之多，产生过 15 部党章文本，形成现在实行的比较完善的党章。这 15 部渗透着历史风云的党章文本，从一个独特的角度，再现了中国共产党从幼年走向成熟的全部过程。

叶笃初说：中共第一个马克思主义的光辉文献党纲现仅有第三国际保存的俄文版和美国哥伦比亚大学保存的英文版，两种外文本均缺第 11 条。两个版本由中共中央马恩列斯著作编译局译成中文。

采访中，笔者问及毛泽东思想的最早提出者究竟是谁，叶笃初用肯定的语气作答：“ 现有材料证明是理论工作者张如心，他早在 1941 年首次提出了‘ 毛泽东同志的思想 ’。” 同时，叶笃初补充说，但真正作为一个科学概念提出“ 毛泽东思想 ” 是 1943 年 7 月 5 日，为了纪念党成立 22 周年，王稼祥在《中国共产党与中国民族解放的道路》中，第一次科学地、准确地阐释了毛泽东思想的概念。

说到邓小平理论的确立，叶笃初回忆说：“ 到 1992 年，建设有中国特色的社会主义理论作为马克思主义与中国实际相结合的最新理论成果被正式写入十四大党章。当时，‘ 建设有中国特色的社会主义理论 ’ 全称本是‘ 邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论 ’，在写进党章时并未出现‘ 邓小平同志 ’ 几个字，但一般人都知道这个理论主要反映的就是他的思想、观点。在 1997 年 9 月召开的中国共产党第十五次全国代表大会上，对党章进行了有史以来的第 13 次修改时，最终确立了邓小平理论与马克思列宁主义、毛泽东思想并列成为中国共产党的指导思想和行动指南。尽管这次修改只有 7 处，共计 160 个字，却引起了党内外的高度关注。”

2000 年 2 月，时任中共中央总书记江泽民提出“ 三个代表 ” 概念后，叶笃初立刻意识到党的一个新理论有待党建工作者去阐述。2 个多月后，他撰文《中国共产党建设理论的新里程碑——对江泽民同志“ 三个代表 ” 论述的思考》，从历史、哲学、立法等方面对“ 三个代表 ” 论述进行分析与思考，并首次提出“ 三个代表 ” 的立法问题，且论证了载入党章的理由和根据。文章发表后，社会广为关注。

2002 年 11 月，十六大召开。大会通过了党的历史上第 15 部也是进入新世纪后的第一部党章，其中突出亮点在于，将“ 三个代表 ” 重要思想同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论一道作为党在新世纪的指导思想写进党章。不久，中国最高国家权力机关——全国人民代表大会又对宪法进行了修改，将“ 三个代表 ” 的重要思想写入宪法。在叶笃初眼里，毛泽东思想的创立是实现了马克思主义革命理论的伟大创新，邓小平理论的创立是实现了马克思主义社会主义理论的伟大创新，“ 三个代表 ” 重要思想的创立应该说是实现了马克思主义的执政党建设理论的伟大创新。

开拓中共党章专门史研究领域



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

党章学是党的学说的一个分支。起初，有人认为党章无非是一个特殊的文件，谈不上作为一门学问研究。叶笃初认为，党章应该作为一门学问来研究，而且是一门大学问，他强调科学地研究党章，对于加强党的制度建设和法规建设有着十分重要的意义。叶笃初选择党章研究，一定意义上说就是选择一种责任与使命，他一直视之为一项崭新有强大生命力的事业。

叶笃初出生在湖北汉阳的一个书香门第，父亲对子女管教甚严，小笃初常以家中有较多线装书自豪。九岁时，家里请塾师教他四书五经，习书法，背诗词。叶笃初记忆最深的是学《论语》、《孝经》，始知“学而时习之”、“百善孝为先”。此后，他读书甚勤、兴趣广泛。

1948 年，叶笃初参加中国共产党领导的地下外围组织，从事进步学生活动。1949 年，他一边读书，一边完成组织分配的工作，主要是联络、送信，包括到工人区、贫民区开展活动。1950 年，叶笃初被吸纳为中共党员，不久离开学校从事共青团工作，这时开始热衷政治理论研究。

1954 年，叶笃初被送到中共中央中南局党校马克思列宁主义基础理论研究班接受专门系统培养。嗣后长期从事马克思列宁主义理论宣传教育工作，特别致力于共产党发展史及其执政和自身建设规律研究。期间，曾在领导机关工作，特别是在农村、工厂、商店实际领导党务工作，增长了阅历，积累了经验。1978 年起，他在中央党校党建部工作，广泛涉猎党建理论与实践问题，尤其是党章学的开拓和研究。

1991 年，叶笃初出版了《中国共产党党章史略》一书，首次对中国共产党历史发展进行了系统的研究整理。12 年之后，即 2003 年，叶笃初的又一部研究党章的理论力作《新党章新思考》出版，该书就中共十六大通过的党章孕育、生成、贡献及效力进行了全面跟踪式研究，把党章发生及效力评价联系起来，使党章史研究又开新生面。

自首次提出把党章作为一门学问来研究起，叶笃初撰写党章学术著作及普及性读物达 10 余种之多。1982 年上半年，叶笃初在中央党校党建部参加十二大党章草稿文本讨论，从此倾自身之心智，走上专攻党章研究道路。1983 年秋，中共中央党校招收了第一届党的学说和党的建设专业硕士研究生及研究生班，叶笃初受命于次年向他们讲授《党章研究》必修课。此后，各届学员都听过他讲授的这门课程。他说：“在此之前，我主要从事党章比较及党章历史的专题研究，并无意于放大展开，形成某种理论系统。这也是客观环境的促成，使我获得一个机会，对党章这个特定对象，从政治、组织、文化各个角度加以考察，并将此现象同党的生活其他方面，以至国家政治生活、整个国际共产主义运动联系起来，进行纵横贯通研究。”叶笃初这位我国党章研究的学术带头人，其《党章论》已成为党章学的奠基性著作。为此，他在 1992 年和 2002 年先后两次受命参加中国共产党全国代表大会党章修改的前期准备和文字起草工作。

在众多同仁的支持下，叶笃初主持编撰了《毛泽东及其战友们的建党思想》，是迄今国内学术界研究毛泽东及其战友们建党思想的有较大影响的学术著述。

以自己的研究成果服务社会

多年以来，叶笃初积极推动党的制度建设学术研究，主持多项科研项目、召开理论讨论会和编写工具书，就制度建设研究的对象、方法、基本范畴和结构体系等进行了具有开创性的科研活动，成果丰硕。他十分注意密切联系新形势下党的建设实际来调整安排自己的学术研究重点和方向。1998 年，他以党员行为规范专题为引子，先后编出多种读物，其中《党员行为规范问答》、《党员行为规范手册》初次就党员行为规范与党性、国家法律、行政纪律、道德准则的关系作出说明，并从科学上对党员行为规范进行分类，在党内生活中产生了积极的影响。

同时，叶笃初还花较多精力致力于把马克思主义党的学说及党的建设基本知识进行普及和通俗化、实践化的工作。他日常研究涉猎宽广，注重多种知识的渗透，往往能从一个较新的视点上观察、论述问题。他治学不局限于书斋，也不专注于鸿篇巨制。他的相当精力用于了解生机勃勃的党建实践，经常就实践所提出的问题，同他的马克思主义理论修养和广博的知识“对撞”，闪耀出思想的火花，再将这些见地诉诸笔端，写出了大量以随笔、漫谈、对话等多种题材与样式的为人们喜闻乐见的优美短文。他发现问题的慧眼，“观古今于须臾，抚四海于一瞬”的视野，以



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

及洗练、活泼的文风，让读者耳目一新。20 多年来，500 余篇文章见诸报刊，广受关注的文章已成书多册。其中《党的建设纵横谈》被称为“ 党的建设大众版 ”。可以说，他的一些大部头著作，以这些短文为基础，长篇短制，相得益彰。著书立说，他“ 既戒人云亦云，又防轻发宏论 ”，很注意学术研究的整体性、贯通性。

饱满的天庭，棱角分明的五官，被岁月的风霜染白的银发，平添了几分学者的风格韵致。他那充满哲理与思辨色彩的语言，让人感觉到他的学者魅力。两个下午的专访，分明是在聆听一位专家对党建理论的新诠释，对时政热点的新解读。在采访中，他的低调与严谨给笔者所留下的印象尤为深刻——这或许是他作学问能有收获的真谛所在。



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

北京日报/2007 年/8 月/20 日/第 017 版
理论周刊

# 中国特色社会主义旗帜与党章

## ——党章研究专家叶笃初教授访谈录

李庆英　余玮

■“中国特色社会主义旗帜”论断的提出，标志着中国特色社会主义理论与实践的进一步高度成熟

理论周刊:叶教授，您好！前不久，胡锦涛总书记在中央党校发表的重要讲话中提出:“中国特色社会主义，是当代中国发展进步的旗帜，是全党全国各族人民团结奋斗的旗帜”。那么，能否谈谈您对这一重要论断的认识？

叶笃初:好的。我认为，胡锦涛总书记在中央党校发表的重要讲话，思想深刻，意义深远。“中国特色社会主义旗帜”论断的提出，标志着中国特色社会主义理论与实践的进一步高度成熟。讲话以党的十二大及此前构成其思想前提的历史总结作为“原点”伸延至今，系统总结时近 30 年中国特色社会主义建设的最新成就，深刻揭示在特定世界环境及中国快速发展的条件下，包括经济、政治、文化、社会全面建设的规律性和党执政及自身建设的规律性。

胡锦涛总书记指出:中国特色社会主义道路之所以正确、之所以能够引领中国发展进步，关键在于我们既坚持了科学社会主义的基本原则，又根据我国实际赋予其鲜明的中国特色。这里所说原则，究其本质性的方面而言，我以为就是邓小平同志所指出的并尤为我们党的各级干部所应深刻认识和自觉坚持的。他说:“一个公有制占主体，一个共同富裕，这是我们所必须坚持的社会主义的根本原则。”(见《邓小平文选》第三卷第 111 页)他还说:我们就是要坚决执行和实现这些社会主义原则，我们不能拿空话而是要拿事实来解除人们的忧虑和担心。这里所说的赋予其鲜明的中国特色，换句话说也就是将国情包括基本国情和现在所处的阶段性特征认识好、把握好，从而解决好关系发展全局和社会和谐的重大问题。

中国特色社会主义是个涵盖广泛的概念，既是指的一种理论，又是指的一种实践，同时还是指的一种社会制度。就像我们党章中最新(即经十六大修改通过的)的表述:党的最高理想和最终目标是实现共产主义。这里就包含了两层意义:一是以共产主义思想为指导而进行的运动，二是作为这项运动的最终目标即是实现共产主义社会制度。后者是将来的事情，前者则早已经存在于我们的实践中。建设中国特色社会主义实践已进行了近 30 年，我们始终要从现阶段的中国国情及由此决定的目标任务做起。所以，在党员中提倡讲共产主义道德，在干部中要求具有共产主义远大理想和中国特色社会主义坚定信念，以现实的努力不断推进社会主义社会充分发展和高度发达，等等，这些都是写进党章了的。

■深入学习党章，对于坚持和发展中国特色社会主义事业，非常必要和重要

理论周刊:那么，从历史上看，中国特色社会主义理论与实践的逻辑起点在哪里？

叶笃初:邓小平于 1982 年 9 月最初提出:走自己的道路，建设有中国特色的社会主义。其更早原型是“中国式的现代化道路”。他说:过去搞民主革命，要适合中国情况，走毛泽东同志开辟的农村包围城市的道路。现在搞建设，也要适合中国情况，走出一条中国式的现代化道路。此后，逐渐深化、展开和发挥，说成了连缀的两句话:“我们搞的现代化，是中国式的现代化。我们建设的社会主义，是有中国特色的社会主义”。(见《邓小平文选》第三卷第 29 页)这样作出文字表述，意在我们不但致力于现代化，更致力于保持和发挥社会主义制度的优越性。

如果在世界范围里来说，现代化是大势所趋，无一例外，那么，社会主义道路则是由各国人



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

民自愿选择，包括如何认识社会主义、如何建设和发展社会主义乃至具体方式模式等等在内。所以，邓小平在阐明中国式的现代化问题的同时，把更多注意力集中于思想政治方面，亦即有中国特色社会主义的理论和实践方面问题。他在著名的《坚持四项基本原则》讲话中，强调在中国实现四个现代化，必须坚持四项基本原则(即必须坚持社会主义道路；必须坚持无产阶级专政；必须坚持共产党的领导；必须坚持马列主义、毛泽东思想)，这是四个现代化的根本前提。后来，他在一系列讲话中，又进一步具体解释说，无产阶级专政就是人民民主专政，比较容易为人所接受；光讲马克思主义不行，要讲列宁主义、毛泽东思想。并且严肃郑重指出:四项基本原则，最重要的是两条:一条是坚持社会主义道路，一条是坚持党的领导。要坚持社会主义道路，在中国条件下，没有党的领导，是根本不可能的。党的领导是正确还是错误，是坚强还是软弱，就看这个领导能不能够坚持社会主义道路。至此，从原则上说，关于建设有中国特色社会主义道路的诸问题，获得了全面和充实的阐明与解决。后来经过党的十二大、十三大、十四大，在十四大党章中首次载明:以经济建设为中心、坚持四项基本原则和坚持改革开放(即习称“一个中心，两个基本点”的基本路线)，从而使党领导的中国特色社会主义事业日新月异，蓬勃发展，达到了前所未有的良好的新局面。

邓小平晚年曾在小范围内说:四个坚持是“成套设备”，“在改革开放的同时，搞好四个坚持，我是打下个基础。”(见《邓小平年谱》(下)1993 年 7 月第 1363——1364 页)还说:提出四个坚持，以后怎么做，还有文章，还有一大堆的事情，还有没有理清楚的东西。他甚至还作出了许多预见。例如，在十几亿人口中怎样实现富裕，富裕起来以后财富怎样分配，解决这个问题比解决发展起来的问题还困难。分配的问题大得很，分配不公，会导致两极分化，到一定时候问题就会出来。又如，谈到《邓小平文选》中讲到的事，他说:其中讲到的事都是我们一直在做的事，不能动摇，就是要坚持，不能改变这条路线，特别是不能使之不知不觉地动摇，变为事实。

由此，我们深感在党的十七大这次历史性的盛会前夕，为了进一步做好政治思想理论准备，重温邓小平同志的有关论述，深入学习党章和十六大以来党中央的决策部署，总结经验，提高认识，对于坚持和发展中国特色社会主义事业，是多么必要和重要。

■十四大党章强调:建设有中国特色社会主义的理论，是引导我国社会主义事业不断前进的指针。这是中国共产党党章史上的第一次

理论周刊:记得“建设有中国特色社会主义的理论”首次在党章中出现是在 1992 年修改通过的十四大党章中。您参与了那次党章的起草，那么，能否谈谈当时这一理论写进党章的有关情况？

叶笃初:1992 年，对于我们党和人民来说是非同寻常的一年。这一年的春天，邓小平同志前往武昌、深圳、珠海、上海等地视察。随后中共中央以(1992 年第 2 号)文件形式，下发邓小平同志在沿途谈话的要点，要求尽快逐级传达到全体党员干部。接着中共中央政治局召开会议，一致认为，邓小平南方谈话对我国改革和建设，对开好党的十四大，具有十分重要的指导作用，而且对整个社会主义现代化建设具有重大而深远的意义。事实上，这个谈话就成为后来党的十四大各项文件包括党章最重要的思想基础和主要根据。正是在这样的特定的历史背景下，十四大修改党章所承担的使命，就是以党内根本法形式，把建设有中国特色社会主义的理论、路线和大政方针固化在党章文本中，并作出相应条款规定。

据知，有关党章修改请示报告提出:以科学的历史的态度，对原来党章作出了明确的肯定，指出它的基本内容和规定是正确的，但是为了适应形势发展和党的任务需要，十四大有必要对党章进行部分修改，特别是要把建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线写进党章，这是党的工作和建设的需要，也是全党同志的共同愿望。为此，在中央的具体指导下，党章修正案中充实了关于社会主义本质特征的内容；增加了关于党的十一届三中全会以来历史进程的表述；增写了社会主义初级阶段及党在这个阶段基本路线的内容等，其中尤为重要的是，总纲部分出现“有中国特色社会主义”的表述 6 处、条文部分 3 处。总纲部分第五段中，以党的十一届三中全会以来的事实为根据，肯定了建设有中国特色社会主义理论的形成。强调“建设有中国特色社会主义的理



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

论，阐明了在中国建设社会主义、巩固和发展社会主义的基本问题，继承和发展了马克思主义，是引导我国社会主义事业不断前进的指针”。这是中国共产党党章史上的第一次。

此外，十四大党章中还有关于中国特色社会主义道路、中国特色社会主义事业等多处表述。虽然没有出现邓小平同志的名字，但人们一看党章有关内容，就可知道这是邓小平同志的思想、观点甚至语言。何况，在十四大报告中，还有党章修正案的说明中，多处冠名邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论字样。所以，在党内外人们的一般认识中，都把中国特色社会主义理论和邓小平理论视作是同义词，并不特别在意在具体应用中是否有所区别。十五大后，党章中已正式载明邓小平理论的指导思想地位，但在党章及有关文件中，在不同语言环境及行文需要的情况下，也常常是有中国特色社会主义理论和邓小平理论并用或交替使用。自十六大党章起，从文字规范的角度考虑，统一使用“中国特色社会主义”表述，不再加“有”中国特色“的”这样的前置词及后缀。现在，人们都逐渐习惯说“中国特色社会主义”。当然，党的十四大在党章史乃至党的整个历史上，首次载明“建设有中国特色社会主义”的理论路线和方针、政策，这的确是功不可没的。

■“四个坚定不移”，是中国特色社会主义发展规律的最新揭示，显示了我们党为推进中国特色社会主义事业前进的最新努力

理论周刊:胡锦涛总书记在讲话中所提出的“四个坚定不移”，有何现实背景？

叶笃初:胡锦涛同志提出“四个坚定不移”，显示了党中央为推进中国特色社会主义事业前进的最新努力。解放思想坚定不移，改革开放坚定不移，科学发展、社会和谐坚定不移，全面建设小康社会目标坚定不移。这是十六大以来经验的最新总结，是中国特色社会主义发展规律的最新揭示。“四个坚定不移”的反义词，就是思想僵化，抛弃了实事求是的原则；就是政治动摇，忘记改革开放是强国之路的大道理；就是对党中央的科学发展、社会和谐的战略目标阳奉阴违，以局部利益或暂时利益损害党和国家的全局利益、损害全国人民根本利益；就是背弃党在新世纪头五十年所确立的根本目标和政治使命，干扰中国特色社会主义事业顺利发展。因此，我们借用党的前辈们所叮嘱过的一句话:“违之则受损，遵之则有成”(谢觉哉语)，这对现在党内极少数同志来说，应该是切切不可忽略的。

理论周刊:有的学者指出:“四个坚定不移”主要是重申了人们所熟知的提法，您对此怎么看？

叶笃初:胡锦涛同志强调的“四个坚定不移”，看起来仿佛是“老话”，实际上寓意深刻，具有很强的原则性、指导性和现实针对性。“四个坚定不移”是我们必须长期坚持的重要原则，既是指导解决当前问题的强大思想武器，又为中国特色社会主义事业在未来几十年乃至上百年顺利发展夯实基础。一个需要长期奋斗的伟大事业必须有“主心骨”。“四个坚定不移”根本之点正是因为被实践证明为正确而赢得全党全国人民的高度认同，成为我们事业的“主心骨”和立足点。“主心骨”是不可以随便变动的。

■“四个坚定不移”中有三个方面的内容在党章总纲亦即党的纲领中正式载明，从而成为构成党内基本法规的根据

理论周刊:那么，这“四个坚定不移”中的内容在党章中有体现吗？

叶笃初:“四个坚定不移”中有三个方面的内容在党章总纲亦即党的纲领中正式载明，从而成为构成党内基本法规的根据。

其一，关于解放思想。以鲜明、确定、概括的语言表述党的思想路线，始于党的十二大党章。原文是:“党的思想路线是一切从实际出发，理论联系实际，实事求是，在实践中检验真理和发展真理”。十四大党章突出了思想路线的核心内容和本质要求，把思想路线专列一段，加了“坚持解放思想，实事求是”作为导语，后面依然保留原来十二大党章中的一段话。解放思想、实事求是，成为最重要的论断，这在历次党章中是第一次。十六大党章在这段话中又加进了“与时俱进”、“开拓创新”，使我们党的思想路线表述更加充实丰富，反映时代特点。

其二，关于改革开放。改革开放写进党章，始于十四大党章。在总纲部分指出:十一届三中全



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

会以来，实现全党工作中心向经济建设的转移，实行改革开放，把马克思主义的基本原理与当代中国社会主义建设的实践相结合。而且十四大党章还首次以根本法的形式郑重表述党在社会主义初级阶段的基本路线是:领导和团结全国各族人民，以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，自力更生，艰苦创业，为把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代国家而奋斗。把改革开放纳入基本路线内容，这是有极重要意义的。

其三，关于全面建设小康社会目标。党的十六大党章首次确定了本世纪头 20 年全面建设小康社会的奋斗目标，从而在我们党纲党章史上揭开了新的一页。党章载明:“到建党一百年时，建成惠及十几亿人口的更高水平的小康社会”。与此同时在经济、政治、文化乃至社会方面都增加了具体内容，使中国特色社会主义建设和发展有了更清晰和具体的目标要求。

■作为“四个坚定不移”的内容之一，“科学发展、社会和谐”是中国特色社会主义理论和实践发展的新成果

理论周刊:还想请您谈一谈“科学发展、社会和谐”这个“坚定不移”提出的过程是怎样的呢？

叶笃初:“科学发展、社会和谐”是十六大以来，以胡锦涛为总书记的党中央在前人已有的积极探索、认识和实践的基础上，结合新的情况、新的经验提出来的，是中国特色社会主义理论和实践的新收获、新成果。包括十六大党章在内以前的党章中，虽然没有我们现在所熟悉的这样有关“科学发展、社会和谐”表述，但从思想源泉、法规传统来说，也并非无踪迹可寻，这留待以后的专门研究再作讨论。我要强调的是十六大以来党中央提出的一系列重大战略，特别是以十六届三中、四中、五中、六中全会决定为代表的中央决议、中央有关文件及相应法规文件，以不同层位、不同方式反映了我们党所作出的“科学发展、社会和谐”的重大努力。这个事实本身就具党的法权效力，并为党章法构成前提和基础。十六大以来，先后有三、四、五、六次中央全会。三次全会通过《关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》，四次全会通过《关于加强党的执政能力建设的决定》，五次全会通过《关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》，六次全会通过《关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》。中央全会是十六大以来党中央提出一系列重大战略的发祥地，最集中、最准确地展现了党在我国经济社会发展重要时刻的深谋远虑、宏图大略。如果把“四个坚定不移”以更加鲜明、完整、确定的语言写进党章或同党章相衔接、配套的具体法规之中，就会起到用党规党法来推动和保障建设中国特色社会主义事业的重大作用。

被采访者小传

叶笃初:

1933 年生，中共中央党校教授，著名党章研究专家。致力于党章和党内法规制度研究近 30 年，著(译)有《中国共产党党章史略》、《社会主义国家执政党党章研究》、《党章论》、《党章研究文存》和《新党章新思考》等。曾参与党的十四大修改党章文字起草和十六大党章的前期准备工作，党的十六大前后发表了一系列有影响的关于党章研究、学习、实施方面的文章。

主题 · 链接

党章中关于“中国特色社会主义”的论述

★十四大党章总纲中论述:

“十一届三中全会以来，党总结正反两方面的经验，解放思想，实事求是，实现全党工作中心向经济建设的转移，实行改革开放，把马克思主义的基本原理与当代中国社会主义建设的实践相结合，逐步形成了建设有中国特色社会主义的理论和路线、方针、政策，开创了社会主义事业发展的新时期。建设有中国特色社会主义的理论，阐明了在中国建设社会主义、巩固和发展社会主义的基本问题，继承和发展了马克思主义，是引导我国社会主义事业不断前进的指针。”

★十六大党章总纲中的论述:

“十一届三中全会以来，以邓小平同志为主要代表的中国共产党人，总结建国以来正反两方面的经验，解放思想，实事求是，实现全党工作中心向经济建设的转移，实行改革开放，开辟了



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

社会主义事业发展的新时期，逐步形成了建设中国特色社会主义的路线、方针、政策，阐明了在中国建设社会主义、巩固和发展社会主义的基本问题，创立了邓小平理论。”



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

天津日报/2007年/11月/5日/第011版
读书

## 春风化雨 润物无声 有的放矢 曲高和众

# 叶笃初与年轻共产党员谈心

余玮

近日，忘年交、著名党建学家、时政评论家叶笃初先生作客敝舍时，赠新著《叶笃初与年轻共产党员谈心》一册。原以为只是写给一般年轻党员看的，没在意，闲暇之时随意挑了两篇，一读就被书中鲜活的内容和生动的论述吸引住，于是，一口气读完了全书。

春风化雨，润物无声。该书紧紧抓住年轻党员的所思、所想、所困、所惑，就年轻党员普遍关心的党和国家大事，关于社会主义前途命运、共产党员行为准则等问题进行深入浅出、通俗易懂的谈心式聊天。这本书难能可贵的是直面问题而不回避难点，对症下药，有的放矢。一个寓意深刻的故事、一个贴切的比喻、一句大家熟悉的成语，使思想认识上的症结得到意想不到的点化、启迪。这本书力图将党建理论宣传通俗化，用生动鲜活的语言或优美的文笔回答年轻人关心的问题，使党的理论与年轻党员心贴心，文风亲切，流畅易懂，无不彰显着一位资深教授的理论深度与洞察力，朴实而不普通，浅显而不浅薄，成为融思想性、理论性、知识性、可读性于一体的佳品。

党的全国代表大会制度、中国特色社会主义、科学发展观、和谐社会的建设、社会主义荣辱观、新农村建设、循环经济学、可持续发展……这一个个关键词尽管中国百姓早已耳闻或熟识，但年轻人不一定都知道这些词的来龙去脉或思想精髓。然而，一般年轻人一听说是专家解读这些词汇或概念，更是头大了，认为他们的宣讲离自己的认知水平、离现实生活很远。然而，这本书一改以往有的理论读物板着面孔说教的风格，用平实流畅的语言叙述分析当前年轻党员最为关心的重大理论问题和现实话题，入情入理，作者像邻家大爷一样与你促膝谈心，拉家常似的帮年轻党员解开心中的一个又一个“疙瘩”。

对重大问题不是只做一般性的宣传或政策宣读，而是讲故事、道生活、释道理，既有学术的严谨性，又有表述的生动性，既有逻辑力量，又有事实力量，有的是可口的阅读快感，缺少的是空洞的说教。只有你真正走近她，才能领略到这么一本薄薄的理论随笔能有如此大的魅力。例如，用扁鹊见齐桓公的故事引出防患未然、对症施治的作用，进而言及同我们现在解决面临经济社会问题的思路、办法的相近之处；漫步亲水走廊的感受抒发之后，引申出亲民工程的建设、和谐社会的构建…… 这样的表述方式，能使人对理论、对与现实相关联的理论产生兴趣，让读者愿意读下去，读了以后能够得到收获。

曲高和众。理论的生命力就在于面对现实，分析和回答现实提出的重大问题。当前，我国经济社会发展正处于一个机遇与矛盾并存的关键时期，年轻党员面对发展不平衡的矛盾日益凸显、社会利益日趋多样化，思想上、理论上显得有些困惑。作为理论专家，作者以自己丰富的政治阅历和翔实的生活材料，并在充分吸纳自己几十年来在理论、学术方面研究成果的基础上，饱含对当代青年的真挚情感，直面理论上的热点、难点问题，用讲故事、引经据典、述说生活经历等方式从理论的高度阐释现实问题，为读者解思想疙瘩。

古人云：言而无文，行之不远。理论不是供人们清谈的精神奢侈品，而是认识和改造世界的思想武器。理论只有内化为群众的思想、精神、思维，才能真正发挥其认识和改造世界的强大功能，成为推动时代发展和社会进步的不竭动力。而理论能否掌握群众，很大程度上取决于我们用什么样的方式来宣传和表达理论。这本书的作者用通俗的笔法，将学术问题既简明流畅又准确无



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

误地表述了出来，使人在轻松阅读中了解近几年党和国家的大政方针，正确理性地认识与现实生活紧密关联的理论热点，读来丝毫没有晦涩之感，让年轻人豁然开朗、茅塞顿开。叶笃初先生的这种写法化抽象为具体，化深刻为浅显，化复杂为直白，有利于年轻党员较快地把握党的路线方针政策及我们党面对新的形势所提出的一系列重大战略思想。读罢全书，感到特别亲切，我不禁感叹：原来，严肃的党建知识、枯燥的理论问题用这样的语言、形式娓娓道来，也会别样地摇曳生姿，沁人心脾，可谓有“提神”功效。之所以如此，在于她能够汲取实践之源泉，吸纳时代之气息。

全书 115 篇随笔、杂感、短论的内容无不都是广大年轻党员关注的与党的壮大、国家发展、民族兴衰、个人前途息息相关的话题。叶笃初先生用平等交流的态度、谈心的方式回答人们特别是年轻人的各种思想认识问题，循循善诱，读来令人感到亲切可信，同时也给人一种学术的厚重感。从这一角度看，这本书不失为理论园地一束雅俗共赏的奇葩。 70 多年前，著名马克思主义哲学家艾思奇所著的《大众哲学》出版，一时间洛阳纸贵，人们尤其是广大的爱国进步青年，争相阅读这本系统宣传马克思主义哲学的通俗哲学著作，并由此走上了革命的道路。一定意义上讲，《叶笃初与年轻共产党员谈心》是新时期的“大众哲学”版，年轻党员无论是放在办公的案头，还是睡前的床头，或上下班坐车随身带在包里，都可以随手拾起，乘兴翻阅，引人入胜。我相信这本书以时代的语言、生活的语言、年轻人乐于接受的语言，会赢得关心时政、关注热点的年轻党员走近她，并引导他们成长、成才、成就。

当前，中国正在经历深刻的社会和经济变革，我们既面临发展的黄金期，又面对矛盾的凸显期，社会思想日趋多元，需要快步前进，也需要不断克服前进中的各种思想障碍。在这个时候，用正确的、易于接受的理论讲述来引导社会、影响年轻人显得尤为重要。实际上，这本书为当代年轻人提供了一把珍贵的思想金钥匙。如火如荼的社会变革给新时代的理论家提供了丰厚的生活资源与理论根基，我们期待更多的“叶笃初们”在打动心扉上下更多的功夫，向年轻一代提供更多脍炙人口的理论精品！



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

当前，各地、各部门正在深入开展学习实践科学发展观活动。落实科学发展观，需要树立正确的政绩观来保证。1月13日，胡锦涛总书记在党的十七届中央纪委第三次全体会议上发表重要讲话，强调要着力树立正确政绩观，切实按照客观规律谋划发展，提出“察实情、讲实话、鼓实劲、出实招、办实事、求实效”的“六实”要求。2月5日，记者就领导干部如何践行“六实”要求，切实树立正确的政绩观采访了党建资深专家、中央党校叶笃初教授。

在中央党校一个普通的寓所，一头银发、精神矍铄的叶笃初教授面对记者侃侃而谈。

动初期，正当大批提拔年轻干部时刻，邓小平最先为打破固有成规和传统思维，以明确的语言力主把群众公认、确有实绩的人选任重要领导职务。1989年夏秋之交，他同中央领导同志谈话，鼓励他们“取信于民，干出实绩”，并再一次着重地把选人问题提出来了，指出要把人民公认、坚持改革开放路线并有实绩的人选进各级领导班子。正是在这次谈话中，以前所未有的方式，郑重表示这是重要政治交代。嗣后，在1992年春天，邓小平南方谈话发表，重申要选人民公认是坚持改革开放路线并有政绩的人，大胆地放进新的领导机构里。中共中央随即将这次谈话要点作为1992年第2号文件下发。一是公认、二是政绩，从此既是选拔

绩观有明确表述，但在实际工作中，在一部分干部中，何谓政绩，依然存在认识差异、误解甚至混乱。有的干部好大喜功、急功近利，热衷于搞“政绩工程”、“形象工程”，片面追求GDP，以致劳民伤财、破坏生态环境、危及生命安全事件时有发生。有的重自己政绩，轻百姓疾苦，引起了人民群众的严重不满。显然，领导干部要切实树立正确的政绩观，除了从国家行政管理法规方面采取措施外，很重要的，是提高对党执政的本质认识，端正干部思想作风，提高干部品行操守。旗帜鲜明地提出树立正确政绩观，纠正错误政绩观，有利于干部从思想理论方面划清是非界限，而在干部管理监督方面获得确实有效保证。



# 践行“六实”谋政绩

## ——专访中央党校教授叶笃初

□本刊记者 厉佛灯

领导干部真正的政绩应该是“为官一任，造福一方”的实绩，是为党和人民辛勤工作的实绩，应经得起群众、实践和历史的检验，而不是做给上级看的，更不能出于自己的私利。不端正政绩观，不实行新“六实”，不能取信于民，难以共克时艰。

### 政绩观问题决不是老生常谈

叶笃初告诉记者，十七届中央纪委第三次全体会议召开后，他把胡锦涛总书记的重要讲话学了好多遍。他认为胡锦涛同志的这一讲话，有不少新提法、新阐述、新观点，对指导当前和今后一个时期党的作风建设和反腐败斗争，全面推进党的建设新的伟大工程意义重大。他体会最深的一点是总书记提出的“六实”要求，对领导干部树立正确的政绩观、落实科学发展观必将产生重大而深远的影响。

叶笃初认为政绩观问题决不是老生常谈。他说，政绩之说，古已有之。所谓“政绩虽殊道且同，无辞买石纪前功”。中国共产党在执政后尤其是在改革开放后干部标准，又是考核干部标准，同时也就成为一种政治导向，在一代干部队伍成长中成为取之不竭精神动力。1992年12月，党的十四大修改党章，在第六章第三十四条第二款具文载明干部基本条件之一，就是“坚决执行党的基本路线和各项方针、政策，立志改革开放，献身现代化事业，在社会主义建设中艰苦创业，开拓创新，做出实绩”。2007年党的十七大修改党章，又进一步加以规范，在干部必须具备要求中，写进了“树立正确政绩观”并视为思想前提，还在“实绩”二字前面给予了“作出经得起实践、人民、历史检验”的性状定语。这在中国共产党党章史上是第一次。

叶笃初说，虽然中央对树立正确政

叶笃初说，以胡锦涛同志为总书记的党中央在历史发展的新阶段，面对复杂多变的国际局势和艰巨繁重的国内改革发展任务，把落实科学发展观同树立正确政绩观紧密结合，要求各级领导干部突出按照客观规律谋划发展，贯彻求真务实精神履行职责。这是我们党适应时代需要和人民心愿的具有深远意义的实践创新与理论创新，是党决心更进一步完善执政使命和努力保持自身活力的正确抉择。

### 党执政的根本理念不能动摇

叶笃初说，我们党所提出的正确政绩观根源于我们党执政的基本理念，那



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

就是共产党执政是领导人民当家作主，最广泛地动员和组织人民群众依法管理国家和社会事务，管理经济和文化事务，维护和实现人民群众的根本利益。因此，党的干部既是党的事业的骨干，又是人民的公仆。由此产生的高度自觉的公仆意识、服务意识、责任意识就构成了正确的权力观、事业观、工作观的思想基础。说到底，是正确政绩观的思想基础。在这个意义上，正确的政绩观，即为公仆政绩观、服务政绩观、责任政绩观。胡锦涛总书记指出，秉持什么样的政绩观，是衡量领导干部的试金石，必须正确对待群众、对待组织、对待自己。又说，正确的政绩观，必须坚持一切从实际出发，尊重客观规律，立足当前，着眼长远，积极进取，量力而行。

叶笃初说，在我们党的历史上，首先提出实事求是思想路线和工作路线的是毛泽东，他把我国古籍中的"实事求是"用语，作出了全新的科学解释："'实事'，就是客观存在着的一切事物，'是' 就是客观事物的内部联系，即规律性，'求'就是去研究。我们要从国内外的实际情况出发，从其中引出其规律性，作为我们行动的向导。一句话，也就是从实际出发，理论联系实际，把马克思主义普遍原理同中国革命和建设实践相结合。"他的战友们如周恩来、陈云等都是坚定的实事求是者。周恩来曾撰文，标题即是《说真话，鼓真劲、做实事，收实效》，而陈云还提出了"只唯实"的主张和"全面、比较、反复" 六字箴言，教育干部使自己的思想、行动更正确些、更加符合实际情况。邓小平同志更有一次出人意料地正面回答外国访问者说：国际上一些人猜测我是哪一派？我是实事求是派，坚持改革开放政策，坚持党的领导和社会主义道路。由此说明，在我国改革开放和社会主义现代化发展的重要阶段，在面对国际经济形势变化、全党团结人民共克时艰的特殊时刻，胡锦涛总书记代表党中央向全党首先是各级领导干部，提出"六实"的新要求，是我们党的一以贯之的实事求是精神的继续。

叶笃初认为，胡锦涛总书记"六实"的新表述，一方面是强化了正确政绩观所蕴含的不可须臾离开的实事求是精神；另一方面又充实和细化了正确政绩观所具有的实践性质或说行动特点，"六实"的"易识别性"和"可操作性"是很大的优点。

他认为"六实" 事实上构筑了一个全新的重要的从政规则。所以说是从政规则，因为它覆盖了从政事务，从调查、验证、决策、实施、推广到检查的各个环节；因为它贯穿着始终如一的求真务实、真抓实干的意旨；因为它鲜明地斥责背离以人为本、科学发展和社会和谐的形形色色弄虚作假、沽名钓誉的腐朽作风，高举立党为公、执政为民和权为民所用、情为民所系、利为民所谋的宗旨和原则。从这个意义上说，保持我们共产党人政治本色、保证权力正确行使的这六个"实"，同我们坚持改革开放、坚定不移地走中国特色社会主义道路的三个 "不"(不动摇、不懈怠、不折腾) 真可谓有异曲同工之妙。我们有充分的理由相信，被许多人视为近乎积重难返的错误政绩观及其延伸的许多弊端，我们已经获得或将进一步获得一剂消惑解困良方。

## 用行动来证明比什么都重要

"'六实'要求的每一项都离开不了'实'，其要义和核心为两个字 诚实。"叶笃初阐释"六实"时如此认为。他说，言行一致，表里如一，这对一个共产党人来说，应该是最起码的要求，但又确乎不是那么容易。在中国共产党历史上，在白色恐怖和战争年代里，党内盛行"无事不可对党言"，这是真实的确有其事的，现在健在的大约数十万老干部老党员都可理直气壮出来证明。现在我们所提出的诚实，主要的是指事关原则、事关大局，事关国家兴亡、人民利益，事关党的政治信誉和群众满意程度上的诚实，这难道是过分、过苛、过高的吗？! 在这个问题上把是非弄清楚了，"六实" 的新要求也就可以化为行动，成为有益于人民和社会的实事，而不是中看不中用的花拳绣腿。

叶笃初对"六实"作了以下的简要解读：

察实情，是前提，是基础，是一切政务活动的起点。对于中国共产党人而言，没有调查就没有发言权，就没有最起码的政治主动，这是一个无可置疑的真理。然而是不是现在时尚的所谓"沉下去"(过去称"蹲点")，走走看看，找人谈话、开座谈会，就可以做到察实情了呢？答复是 不见得！"万事不可以耳目察，惟虚心应之；万方不可以智力服，惟诚心以待之"。经验证明，真正掌握实情是比较困难的，没有虚心诚意依然会是两眼抹黑，只有片面的、零碎的而非全面的、系统的"实情"。

讲实话。这是察实情的自然延伸。讲实话不容易，对上级、对同级以至对下级实情相告，往往多少涉及利益问题。有私心杂念的人，碍于情面和利害，实话就会打了折扣。如果是很多人不讲实话，就会成为一种风气，少数人或个别人讲实话会感到孤立，败兴而去，其结果是真话、实话越来越少，这在我们党的历史上就曾酿成为"悲剧"或灾难。从长远和全局看，讲假话危险，讲实话保险。

鼓实劲。这是精神状态问题。虚和实相对。不鼓实劲，没有实干精神，只有空洞口号、或是敷衍应酬，无异于"天桥的把式"，只说不练。为什么强调实劲呢？因为现在唱高调、喊口号的多了些。中国人有一句"精诚所至，金石为开"的话。我们相信大家都鼓实劲，眼前许多困难就会得到克服，至少是较容易克服。

出实招。这是讲的一种智慧、能力，一种在科学基础上的真实本领。"天下难事，必作于易 天下大事，必作于细"。蛮干同实招是大相径庭的。把主观与客观、必要与可能统一起来，这种招数就是可行的，就会得到相应的效果。

办实事。最大的实事，就是解决最突出或最实际的问题。党中央关注保发展、保民生、保稳定，推动经济平稳较快发展和群众生活安定，那么全国各地方各部门各单位就应当在这方面下功夫，事无巨细、不分轻重是办不了事情的。党中央关注民生包括住房、医疗、教育等等，办实事就要从这些事情乃至更具体的、细微的做起，脚踏实地，负责到底。

求实效。这是讲的结果。结果通常分成败、好坏。在政绩范畴里，实效指的正面、积极效果。例如发展经济、公平分配、稳定社会，就要确有实效。实效有大小之分，无有无之分。没有积极正面效果等于无效，无效就不属于政绩范畴，而归于失职乃至渎职性质，这是我们需弄清楚的。



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.    http://www.cnki.net

## 《大国的理论自信》专题引起关注




2009 年第 3 期和第 4 期人民论坛杂志推出了《大国的理论自信》上、下篇。上篇《危机下理论家的责任担当》,探讨了危机对西方理论的冲击、中国崛起的理论智慧等问题,提出了"西方理论霸权更值得警惕"等观点;下篇《三大预言落与空》,分析了"西方民主制度将一统天下"、"新自由主义模式将成为全球普遍模式"、"共产主义将最终消亡"这"三大预言"落空的原因与表现,提出了"民主还是国产的好"等观点。

两期策划引起了社会各界广泛关注与讨论。尤其是"'三大预言'落与空"专题的推出,反响更为强烈。该专题文章在几大门户及新闻网站引发热烈讨论,列网友热议排行榜前列。

专家学者、党政干部、读者及网友等高度评价了相关专题文章。有专家指出,全球金融危机的爆发和蔓延让人们看到了思潮变化的新态势。同时,不仅使我们重新认识了当代的西方资本主义,也重新认识了社会主义。有读者指出,专题文章切中了当前全球金融危机的根源和实质以及如何应对等,让我们更加自信地看到发展社会主义制度的优越性。有网友指出,金融危机的发生进一步印证了中国特色社会主义理论的正确性,也坚定了我们继续走这条道路的坚定信心。各界普遍认为,两期专题直击问题要害,提出了诸多有见地的思想和观点,并希望人民论坛能够为广大读者和受众提供更多的思想大餐。

# 中国民主越发展,我们心里越亮堂

## ——专访中共中央党校教授叶笃初

### 中国民主越发展,我们心里越亮堂

人民论坛记者:您如何看"西方三大预言"?从您的亲身体验出发,回视中国民主发展走过的路,您有什么感受?

叶笃初:中国民主在行进中——这是针对"三大预言",中国和中国人民用自己的方式所做的一个回答。

中国民主政治,最重要的就体现在"人民当家作主"六个字上。民主在行进中,也即人民当家作主在行进中。以往对中国民主道路的讨论中,有些人往往忽略了一个本质,那就是"人民当家作主"。近代中国自"五四运动"起,把"德"先生(Democracy)请到中国。其实,中国自古已有"民主"二字,源于《书经》"天惟时求民主,乃大降显休于成汤"。《辞源》释义为"民之主宰者",特指明:"旧指帝王或官吏"。而自上个世纪初起,一反旧时之说依西语之词义,而视民主为大众之权力,所谓主权在民,延伸出来有选举、人身自由、人格尊严等权利。现在想来也真是很有趣味的。

至于你们谈起"三大预言"结果,没有应验是肯定的。中国走自己的路,使自己强大起来,实现社会稳定,经济发展,文化进步,这一些很重要。要是政治动荡,恰好证明这个国家的民主有问题。中国民主政治是成功的,是经过了 60 年经验检验的。至于当中有曲折甚至失误,在民主的行进过程中是很难避免的。概括地说,中国民主越发展,我们心里越亮堂,这是很重要的一种自信心。

### 没有离开民生的民主,也没有离开民主的民生

人民论坛记者:2009 年全国"两会",据调查,民众最关注的"两会"话题就是反腐、医疗、住房、教育。虽然


?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

说民主不是万能的，但如何从民主的视角去认识、解决这些问题，也是人们关注的重要话题。

叶笃初：民生和民主存在着相互渗透和互为作用的关系。没有离开民生的民主，也没有离开民主的民生。民生问题解决好，需要民主来保证、来推动，不能没有民主的监督；反过来，保障了民生，民主也会不断前进。

我们面对的改革发展中的诸多现实问题，应该看成行进中的民主要解决的问题。从这点来说，理论界确实需要务实精神。

## 民主不是扔鞋子扔出来的

人民论坛记者：正如您所说，60年似乎是一个交卷的时候，60年换个角度也是中国共产党执政60周年。有什么难忘的历史经验和教训？哪些是试错了，哪些是试对了？

叶笃初：60年中国民主行进过程的回顾，有一个很重要的经验教训，那就是：民主是一个过程，总是有所创造、有所提升，不断在行进中。人们需要学习民主，我们提“人民当家作主”，同时是学习的一个过程。中国的制度已经决定是“人民当家作主”的国家，实行民主选举、民主决策、民主管理、民主监督，现在为止还不能说尽如人意，民主监督缺口还很大，民主选举还只是从基层范围开始。我认为这些只能作为阶段性成果。民主发展不能破坏民主本身的基础。在民主政治建设过程中，必须注意前人的经验教训，必须有序、持续、稳妥，其中有个底线，那就是保持社会的安定，避免发生社会的动荡。民主的行进中要不断提高文明、稳定的程度，提高各个方面心理承受的程度，需要从思想、经验到制度各个方面有所准备。何谓基础，就是基本的法规、制度、心态趋向要一致。

从一些微观的方面说，我并不赞成简单地学西方，例如一讲民主，似乎是扔鞋子，或者扔臭鸡蛋、西红柿之类。从政治文明的角度来说，我认为不值得提倡。中国以后会不会动不动开个会，有扔鞋子就叫好呢？我想在当代人中，甚至走在社会、政治最前沿的“70后”、“80后”的年轻人也不会赞成。我坚信中国不会选择那样的“民主”，这大约与以礼仪著称的中国传统文化有关，何况民主不是扔鞋子扔出来的。我们国家是文明古国，在现代潮流推动下渴求民主、渴求发达，渴求民主也不希望变成扔鞋子、肢体接触的民主。中国民主文明既是社会主义的根本制度所决定的“人民当家作主”，还有中国深刻的优良传统文化的烙印与积淀。这是符合中国国情的。

## 中国民主如何走，最有发言权的是中国人民自己

人民论坛记者：从历史观照现实，中国是如何破除了对西方民主的“迷信”的？今天在看到我们面临的问题与挑战的同时，可以获得哪些自信？

叶笃初：中国民主要如何走？现在走哪一步？如同中国经济发展，最有发言权的是中国人民自己，最了解国情的，也是我们自己。

以我个人的耳闻目睹和经历来说，通常一个国家在划时代的社会发展中，一个大的思想潮流到来，通常只有少数或一部分人相对冷静，既学习了人家进步的东西，同时又不忘注意到本国的实际情况。中国共产党人60年执政，一方面，取得了举世瞩目的进步，学习了包括西方及世界各国的有益的文明成果，又考虑了中国的历史和现实情况，力求使之符合中国实际，形成了有中国特色的社会主义道路。需要强调的是，中国共产党当今最高决策层是充满睿智的，对世情、国情、党情有清醒的认识，同时，总是提醒各级干部尤其是高级干部注意保持清醒头脑，在实际生活中难免有少数人不够清醒，不能要求所有人都清楚事物的发展规律。

## 民主发展既不能着急、求快，也不能犯“慢性病”，无所作为

人民论坛记者：在一定程度上，预言也是对未来的期许。如果让您做一个预言的话，会是什么？

叶笃初：新中国成立60周年，能说明很多问题。中国特色社会主义道路经过了前人的艰辛探索，包括出现一时弯路或说“折腾”等等，我们现在还在继续努力。但就阶段性发展而言，60年是交卷的时候了。以大的范围来说，国体、政体、政治制度的大框架都没问题。根本方向是党的领导不能动摇，全国人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度不能动摇。在此前提下进行完善，发展趋势是进一步扩大民主、群众参与和加强政务公开、网络监督等等。

总的来说，我认为，民主这个事情也不能着急、求快，要保持清醒的头脑，不断创新。但也不能犯“慢性病”或犯“头脑僵化”的毛病。这需要一代一代人不懈努力，走出中国民主发展的健康道路。（采访：人民论坛记者 曾金胜）

?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

中国改革报/2009 年/6 月/4 日/第 006 版
时政视点

# 我国进入依法反腐重要阶段

陈泽伟 袁元 宋超鹏

日前，中共中央政治局召开会议，审议并通过《关于实行党政领导干部问责的暂行规定》《中国共产党巡视工作条例(试行)》《国有企业领导人员廉洁从业若干规定》，同时向全党提出要求，把学习贯彻实施这三项法规制度，作为加强反腐倡廉建设的重要政治任务。

《瞭望》新闻周刊了解到，此次通过的三项法规，仅是今年反腐法规建设的第一步。根据有关部门部署，今年内，将争取起草、修订出台 16 件反腐法规，前述法规即属其中的三项。此外，还将积极做好 26 件反腐法规的起草修订，择机出台，另有 8 件法规的研究论证继续稳步推进。

“2009 年将是反腐倡廉法规建设关键的一年、重要的一年。”采访中，中央党校教授叶笃初告诉《瞭望》新闻周刊。他认为，全面规划和部署反腐倡廉法规工作要点，是新中国建国以来和改革开放以来少见的党和政府法规建设一揽子计划，其涵盖的“出台”、“草拟”、“论证”、“实施”等内容，洋洋大观，意义重大。而科学执政、民主执政、依法执政，更是跃然纸上。“全面部署反腐倡廉法规建设，不仅对反腐倡廉影响巨大，有助于完善反腐倡廉法规体系，更显示了我们党在执政认识、执政经验上的进步和成熟”。

制度建设重在约束权力

“分析有关部门对反腐倡廉法规的部署，其立法意图非常明确，正是此次政治局会议上提出的‘真正形成用制度规范从政行为、按制度办事、靠制度管人的有效机制’”。叶笃初分析说。北京大学党委副书记兼纪委书记王丽梅研究员也认为，“法规建设就是要加强对权力的监督和对腐败的惩处”。

日前出台的三件法规，已经鲜明地体现出了这一思路。

“问责、巡视和廉洁从业方面的法规之所以率先推出，一个重要原因是这些法规处于廉政法规的关键性地位。”王丽梅分析说。

首先，从近年发生的一些案件、事件处理来看，问责制度已形成对干部执政行为的严格约束，并在实践中屡见成效，需要及时制度化。官员怕群众举报、网络公开和媒体曝光，主因是害怕事后问责。并且，问责制度是一个普遍适用的廉政工具，应用效果明显、社会影响广泛。从 2003 年至今，问责制度已成为我国建设责任政府的重要内容，有必要在实践的基础上，总结 6 年多来的经验，进一步提升其威慑力。

其次，近年来处理的重大腐败案件中，一些是在巡视过程中发现问题的，证明了巡视制度的有效性，典型如陈良宇案和杜世成案。因此，制定专门巡视条例，一方面可以破解“同级监督难”，另一方面也为巡视工作提供制度保障，克服“巡而不视”，进一步提高巡视制度有效性。

“此次出台的这三件法规由于法源、功能和对象的不同，所承载的使命也不相同，但均属党内基础性质法规，其层位之高仅次于党章和准则，其立法意图正在于约束权力、规范权力，让权力在阳光下运行”，叶笃初告诉记者，这一立法意图不仅体现在这三件法规中，也将是 2009 年，乃至今后很长一段时期内反腐倡廉法律法规的立法意图。“目前即将出台、起草修订，或正在酝酿中的多项法律法规将从不同角度对这一立法意图加以完善，这将是长期工作”。

“廉政法规陆续出台，既可以总结近年来的实践经验成果，也可以指导规范当前的廉政工作”，王丽梅认为，这将形成一个科学有效的国家廉政法规体系。

现在，我国已进入依法反腐的重要阶段，以制度建设、法律手段反腐倡廉是今后的反腐方向，这将避免“运动”反腐的弊端，有助于建立起反腐长效机制。



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

“三大法规出台显示出以胡锦涛为总书记的党中央的决心与意志。对于党政领导干部和国有企业领导人员中存在的腐败现象决不手软，毫不松懈”。叶笃初认为，这意味着我们在“用制度规范从政行为、按制度办事、靠制度管人”上又迈出一大步。

从更为深远的层次来看，这些法规的出台也正是巩固党的执政地位，提高党的执政能力的有效手段。

叶笃初分析，5月22日政治局会议主题是制定反腐倡廉的有关法规，强力反腐，以进一步满足人民愿望，凝聚人心。同日政治局集体学习，内容是完善我国社会保障体系建设，“一方面为人民造福，一方面为人民除害，抑恶扬善双手并举，创造国内良好政治经济形势，是对国庆60周年最好礼物”。

“艰难困苦，玉汝于成”。当前迎战金融危机，是对党、对政府、对各级干部和广大党员的严峻考验。叶笃初认为，应对危机中强化严管官、善待民的制度建设，有利于我们严以治党、宽以待民，把以人为本，统筹兼顾，全面协调可持续的科学发展观最大程度地落实到各项工作中去。

立法计划有的放矢

有关反腐法规工作要点中确立的立法计划，在实际操作层面和立法步骤上也日显成熟。

王丽梅分析，这一立法计划体现了在坚决惩治腐败的同时，更加注重治本，更加注重预防，更加注重制度建设的要求，反映了党对反腐倡廉建设的高超驾驭能力和反腐败斗争的坚定决心。

“从当前的立法进程来看，可以概括为‘时间过半、任务过半’。”叶笃初认为，目前的进展比预期迅速得多，也成熟得多。之所以有这个判断，是因为最急需的几项法规都已经出台了。

叶笃初分析，问责制度属于对领导干部管理和监督原则与制度之延伸；巡视制度属于党内监督的充实完善，关系体制问题，具有重大意义；而国有企业领导人员廉洁从业，属于党内廉政准则的必要补充和具体化。就“以权寻租”而言，国有企业领导人员的危害更为惊人，而检查的难度更大。这个法规有极大现实性、紧迫性。

“这三大法规正式出台，不但表示了亟须，也表示了可能”，在受访专家看来，这样的立法安排是“水到渠成，瓜熟蒂落”。

首先，这是基于对现实状况的观察、对人民呼声的倾听，迅速在制度上作出的安排。

例如，问责制直接作用于对领导干部的严格要求、权责一致，规范他们履行职责，承担党和政府赋予的使命，重在解决领导干部失职、渎职、不作为的问题。而近些年出现的煤矿、食品、医药等方面的失职渎职案件，都涉及到上级党委、上级主管部门的责任，这些事件提出了向党政干部问责的要求。这一法规之所以在第一批三件法规中率先出台，就是对群众呼声的迅速反应。

此前，组织部门曾经出台关于引咎辞职的相关文件，但是级别较低。而此次出台的问责制则是仅次于党章的重要党内法规，必然将发挥更为明显的效果。

其次，立法是根据法规试行过程中暴露出来的问题，进行合理调整。

叶笃初分析，例如，有关国企领导人员廉洁从业问题，此前曾有过试行规定。但在试行过程中，证明还存在漏洞，操作性也不强。此次出台的《国有企业领导人员廉洁从业若干规定》便针对问题进行了调整，并且取消了“试行”，其稳定性就很强了。

“近年来，我国反腐倡廉建设不断发展，取得了新的成就。这需要我们一方面总结新的实践成果，把成功经验和有效做法加以成文化和规范化，为巩固廉政建设成果提供基础；另一方面，针对新的反腐败形势，我们必须与时俱进，不断创新，及时修订旧有的廉政法规，查漏补缺，对适用的法规内容加以继续完善，不适用的法规内容加以删改。”王丽梅这样说。

年内出台法规值得期待

受访专家进一步分析，在有关部门部署的年内即将出台的一系列法规里，有一些重点法规值得期待。

王丽梅认为，结合工作实践，年内即将出台的16件法规中，《关于实行党风廉政建设责任制的规定》修订尤其值得关注。这个规定的实行已有十年，比较明确地规定了党风廉政建设的主体、



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

程序和方法，但对责任追究的规定仍显不足，强制力不够。“期待修订工作能进一步完善这个规定的责任追究和惩处方式”。

此外，起草《设立“小金库”违纪行为适用<中国共产党纪律处分条例>若干问题的解释》值得关注。小金库问题由来已久，党和政府近年来不断改革财政制度和资金使用制度，严禁私设小金库，但这个问题仍缺乏有效的配套措施，以致小金库问题呈现“韭菜现象”，一个问题被解决，另一个相同的问题又出现。王丽梅告诉记者，“期待通过立法强化对‘小金库’问题的治理力度，期待在行政监察法中对教育纪检监察部门的地位和职能予以明确，为高校、研究机构等事业单位开展行政监察工作提供依据”。

叶笃初也认为，《设立“小金库”违法违纪行为政纪处分暂行规定》和《设立“小金库”违纪行为适用<中国共产党纪律处分条例>若干问题的解释》应加快步伐。因为在各个企业改革、各地方部门调整加快的过程中，“小金库”容易外流，最容易出问题，全面有序的治理时机已到。

而《关于实行农村基层党风廉政建设责任制的规定》也是现实急需的。叶笃初认为，这一规定将有利于提高基层政府取信于民，既能规范基层干部的权力使用，也有助于调动其积极性。“村级干部培训正在广泛展开，第三批科学发展观教育实践活动也即将展开，这一法规的出台已迫在眉睫”。

政风评议

贪腐的五大危害

■宋超鹏

贪污腐败对于党和国家，就如同毒瘤对于人的身体。毒瘤不切，肌体难健康；贪腐不除，社稷不稳。

随着社会的发展，腐败的方式手法也在“与时俱进”。贪污腐化，分为外向型和内隐型。外向型的干部明目张胆地吃、喝、嫖、赌，整日饭局不断，收礼不停。另外一种内隐型干部，一切谨慎小心，往往通过自己的亲信和靠得住的人敛财，小钱不动，要收就是巨款，这种人隐藏较深不易败露。

腐败给党和国家带来了至少五个方面的问题:

一是党和国家的形象受损。贪污腐化令党和政府的形象受损，降低了群众和国际上对党和政府的评价。

二是阻碍法制社会建设。贪腐官员利用手中权力不断扭曲和践踏法律，为自己谋取利益，使法律制度等约束流于形式。

三是降低党政部门工作效率。贪腐官员为攫取私利，加大正常的审批手续难度，使其复杂化，以谋取最大利益。

四是对青少年的思想造成危害。父母行贿受贿、权钱交易的言行和思维，会使孩子在潜移默化中受到极大的消极影响，逐渐形成这个世界只要有权、有钱、有关系，就没有办不成的事情的观念，导致孩子从小就轻视法律规则、道德修养而崇尚权贵，纯洁的心灵过早地被玷污，对他们今后的人生会产生很大的负面影响。

五是迟滞构建和谐社会。构建和谐社会首先要有清正廉洁的政府，党和政府官员应该是人民真正的公仆，而不是侵蚀国家利益、财产的蛀虫。而贪腐的存在，使事实扭曲、法律公正无法实现，并且造成严重的贫富悬殊，贪官的腐烂生活往往引起尖锐的社会矛盾和人民的极大反感。

我们党和政府必须下硬手，大力整治腐败，只有这样我们党和国家才能真正兴旺发达，才能和谐、健康、长久的发展。



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

人民日报/2009年/10月/13日/第010版
政治

“修正主义”被删,“阳光公选”、“网络反腐”入选,党建专家叶笃初解读《党的建设辞典》20年后重修编——

# 时代新语纳入党建辞典

本报记者　纪雅林　王汉超

【核心阅读】

词语是社会的记录。从1989年到2009年，跨越20载岁月，同名辞典《党的建设辞典》再次出版，以不同的立条与解读吐故纳新，从党建词汇这一小小侧面，折射时代的变迁，社会的发展，特别是党的执政理念的不断进步。

【人物介绍】

叶笃初，1933年出生，政治学家，资深党建专家，党章研究学者，1978年后任中央党校教授至今。特别致力于共产党发展史及其执政和自身建设规律研究，1992年和2002年两次参加党章修改工作。《党的建设辞典》1989与2009两个版本均担任主编。

“小村官”、“潜规则”、“海选”，这样的时代热词进入最新出版的党建辞典，引起社会关注。近日，主编叶笃初接受本报记者专访，为我们解读这部新的《党的建设辞典》。

大幅更新

1/3是新词，1/3为新解

与20年前出版的《党的建设辞典》相比，酝酿四年面世的新版本最引人注目的，是词条收录的巨大变化。“那些在现实工作和日常生活中不再使用或较少使用、过时的陈旧的历史名词，我们都删掉了。”叶笃初说，“1989年的版本收录了2000多个词条，而新版本只有1015条，仅为原来的一半。”

据介绍，在新辞典的1015个词条中，仅有1/3是一如既往、稳定性较强的常用词语，约有1/3是新词，还有1/3是新解。“也就是说，辞典的2/3都符合当代社会环境和读者尤其是年轻人的阅读习惯，而另外1/3作为历史遗存轨迹，又是一部辞典所不可或缺的。”叶笃初说。

两任主编的叶笃初，1949年16岁时参加革命，随后从事党建研究工作50多年，曾参与党章修订，见证了中国共产党执政新中国60年的历史轨迹。“最近这20年是中国发展最快、变化最大的20年，党的建设同样也在不断发展进步。”叶笃初说，在党建领域，很多词汇像法律规章中的“投机倒把”用语一样，已经成为历史名词。如旧版本收录的“修正主义”、“尾巴主义”、“小生产者的自由散漫习气”等等，这些与现时代脱节的名词，已经失去了大众传播的土壤。

“党建辞典与党史辞典有不同，更多是反映当代人的需要，适合当前的语言习惯。”叶笃初说，“比如‘小报告’这个词，我们那时候可能是一个中性词，没有太多不好的含义，但是现在就有贬义在里面了。”而“网络反腐”、“两新组织”、“阳光公选”、“带病提拔”等时代热词的收入，背后都代表着鲜活的社会变化与新生事物。

这两年在农村调研时，叶笃初常常听到有人介绍:“这是我们村的‘小村官’。”这个对大学生“村官”透着亲昵、爱护的称呼，也被收录到新辞典中，成为与时代紧密相连的例证。

立足当下

统一历史与现实，更重现实

“1989年版本的党建辞典出版时，改革开放起步不久，当时我们编这本辞典，主要是因为党建作为一门学科，构建学科体系的需要；20年后重新修编，则是适应新形势的需要。”叶笃初用



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

“重起炉灶”来形容新辞典的修编，“词条的变化不是本质，本质问题是，在中国特色社会主义发展、改革开放的过程中，我们的社会主义事业迈出了大步伐，党的各个方面也发生了重大变化。新辞典正是为体现时代步伐的声响，承载社会进步尤其是党自身进步的需要而生。”

叶笃初说，旧版本的有些部分，比如外国党部分，整个都拿掉了，因为当前形势下没有介绍的必要。新辞典的编纂者，主要由中央党校党建教研部多位一线教授、博导担任，年龄多在 40 多岁。“他们大都是从 20 世纪 80 年代中后期开始从事党建研究的，对近些年的情况非常了解。”叶笃初说，此次编纂的思路，既坚持理论与实践的统一、历史与现实的统一，同时又以现实为重，主要考虑现实的需要，尤其在语言使用和指导思想上。

“我们考虑的主要阅读对象，不是党建问题的专门研究者，而是各级党政干部包括基层干部，乃至广大党员队伍、共青团员、入党积极分子。7600 万党员加上近 3000 万共青团员，我们这本辞典要为将近 1 亿人服务。”叶笃初说，1989 年至今 20 年间，中国共产党党员增加了 3000 万，而且目前的近 7600 万党员中，45 岁以下的超过了 46%。与时俱进的党建辞典，才能为这源源不断的“新鲜血液”提供养分。

着眼创新

党建发展的灵魂，在于创新

新版《党的建设辞典》的封面上，有四个醒目的“新”：新世纪、新阶段、新概念、新语汇。叶笃初说，辞典的最大特点，就是体现了创新。这个“创新”，也正是中国共产党以改革创新精神加强自身建设的体现。

在体系编排和词条收录上，新辞典特别强调制度建设在党的建设中的重要性。全书分为理论篇、法规篇、党务篇、文献篇四部分，“法规篇”放在第二大类，对近年来党注重加强制度建设、从严治党的成果有充分体现。除了法规、文件等“硬”规定外，还收录了“群体性事件”、“商业贿赂”、“职务犯罪”等新词，以及“权为民所用、情为民所系、利为民所谋”等著名论断。

“对于中国共产党来说，这些年的岁月绝不寻常。世情、国情、党情的深刻变化，对党的建设提出了新的要求，党面临的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验是长期的、复杂的、严峻的，落实党要管党、从严治党的任务比过去任何时候都更为繁重和紧迫。因此，在推进中国特色社会主义事业的同时，也要不遗余力地推进作为执政党的自身建设的伟大工程。”叶笃初说，新辞典从语言形态上反映了伟大事业与伟大工程的互动历程，两者紧密结合，互相促进。

“党建发展的灵魂，在于创新。今年恰逢建党 88 周年、新中国成立 60 周年，前不久闭幕的十七届四中全会，审议通过了《中共中央关于加强和改进新形势下党的建设若干重大问题的决定》，发出了一个强劲信号：我们党将继续以改革创新精神推进党的建设新的伟大工程。希望通过这本辞典，能够对大家学习贯彻中央精神有所帮助。”

【新词链接】

阳光公选　探索领导干部公选尝试之一。按照“公开、平等、竞争、择优”原则，在选拔范围上扩大覆盖，增加“三个面向”。即面向社会各个领域公选、面向非公规模企业（单位）班子成员公选、面向“一村（社区）一名大学生”和选调生公选。

网络反腐　《建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施纲要》强调：“加强反腐倡廉网络宣传教育，开设反腐倡廉网页、专栏，正确引导网络舆论”。网络有传统媒体无法比拟的特殊优势，通过网络公开腐败案例具有强烈的警示震慑作用。

小村官　系对高校毕业生到村任职者的昵称，在习惯上亦有叫“大学生村官”的，正式称呼应为村级组织特设岗位人员。

带病提拔　干部选拔任用工作中的不正之风，也称“带病上岗”。是群众对一些有腐败行为的党政干部“边腐边升”、得到提拔和重用现象的约定俗成的说法。



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

人民日报/2009 年/10 月/22 日/第 010 版
政治

学习十七届四中全会精神,党建专家从历史纵深角度解读党建改革创新——

# 党的建设科学化一个全新命题

本报记者 王汉超 纪雅林

对话嘉宾：叶笃初 中央党校教授、党建专家

“十七届四中全会让我联想起七届二中全会”

记者：以党的建设作为中央全会的核心主题，有人觉得并不新鲜，因为自改革开放以来，讨论党建问题的中央全会已经有过多次。

叶笃初：分析改革开放以来多次中央全会可以看到，以往议题较多针对党建的某些方面或单项问题，比如加强党同人民群众联系、改进党的作风建设等，而这次更深刻，更带有全局性和长期指导作用。

考虑到党的全国代表大会每五年召开一次，中央全会的意义就更加凸显，一些党的自身建设、党的领导和执政中的重大决策，恰恰是在中央全会上作出的。此次审议通过的《决定》，就将成为加强和改进新形势下中共自身建设的具有纲领意义的指导性文件。

记者：您在研究中一贯注重党建发展的前后衔接、相互贯通，从历史纵深角度怎么看此次全会？

叶笃初：十七届四中全会召开，紧随其后是振奋国人的新中国 60 周年庆典，这使我联想起 1949 年七届二中全会和随后的开国大典。这是巧合吗？不是。投身党的事业 60 年，我深深感受到，国家、人民的命运和党的命运紧密相连，当然也包括党的自我调整、完善和改革。这是历史证明的事实，也有其规律性。

七届二中全会是一次为新中国成立做准备的会议。60 年后，十七届四中全会在党的既有成就及经验的基础上再次讨论党的问题，必然与国家的振兴和未来发展形成深刻互动关系。看《决定》里包含的思考，有历史的，有现实的，更有发展远景的前瞻性思考。

总的来说，《决定》是我们党以中央全会形式专门研究党的建设的鸿篇巨制，具有重要现实指导意义和长远历史影响：大跨度的历史总结，党执政和自身建设与发展的 60 年；大视野的目标指向，建设世界上最大最具活力的马克思主义执政党；大思路的通盘部署，思想、组织等“五位一体”建设，而又突出重点、突破难点；大手笔的出台举措，包括 30 条新要求、50 余种制度实施保证；大众化的语言文风，为新形势下党的建设文献作出示范。

“改革创新已经成为党的建设通盘工作的龙头”

记者：十七大和十七届四中全会都提出，要以改革创新精神推进党的建设新的伟大工程，您怎么理解？

叶笃初：把党的建设称为伟大工程，是毛泽东 1939 年在《〈共产党人〉发刊词》中最早提出的。1994 年 9 月，十四届四中全会首次明确提出“党的建设新的伟大工程”，这就是一个前后呼应和贯通发展。现在提出“以改革创新精神推进党的建设新的伟大工程”，针对的则是党在改革开放历史进程中遇到的新情况、新问题。这样几次提出“伟大工程”前后衔接、相互贯通，容易使全党接受和理解，既富有智慧又具强大推动力。

从 1994 年至今，党建从理论上、实践上乃至法规制度方面都有创新、积累和总结，我们也正处在改革发展的关键阶段，研究部署加强党的建设问题，制定新时期马克思主义执政党建设纲领，正当其时。



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

十七届四中全会标志着党的建设既达到了一个高点，同时又站在一个面向未来的新起点。我相信这是党的建设伟大工程再出发的一次会议。

记者：新形势下谈党建问题，“改革创新”是一个关键词。

叶笃初：十七届四中全会通过的《决定》本身就是最具说服力的证明。从整个党的建设总体要求、工作布局可以看出，改革创新已成为通盘工作的龙头。我认为此次全会已经亮出了新的党建观，党建工作进一步系统化了，形成了一系列新思维、新观点。

例如，党的建设伟大工程和伟大事业紧密结合、互为推动的观点，以执政能力建设和先进性建设为主线全面加强党的建设的观点，将建设马克思主义学习型政党作为重大而紧迫的战略任务的观点等。

此外，党内民主是党的生命、集中统一是党的力量保证的观点出现在全会决议，这是民主集中制的最新解释。《决定》还提出党的建设科学化、制度化、规范化，里面最重要就是科学化，这也是一个全新命题。这一系列观点不仅是语言表述形式上的变化，更具有实质意义。

“要把学习办成‘实事’而非‘虚事’，必须强调注重学用结合”

记者：如您所说，本次全会把党员的学习问题放到了一个相当重要的位置。这次强调的“学习”，与以往有何不同？

叶笃初：在我看来，最大的亮点在于《决议》里提出的八个字：“真学真懂真信真用”。学习的提法我们早已有之，是一贯的优良传统。60年前七届二中全会就提出，干部要学习《共产党宣言》、《社会主义从空想到科学的发展》等12本马列主义著作；党的十六大以来更把学习问题放在突出的地位。

四中全会不仅强调党员干部要学习，还要求起模范作用，带动广大党员学习；提高了对学习效果的要求，不仅要真学，还要真正理解、真正相信、真正用到实际生活中，否则这个学习就没有意义了。现在各地都在学习贯彻十七届四中全会精神，要把学习办成“实事”而非“虚事”，必须强调注重学用结合，只有理解了的东西才能更深刻地接受它，只有自己接受了才能去影响和带动别人，真正落实到工作中去。在这个问题上我想提醒大家，不要以自由主义的态度对待学习。在学习上，要以历史为鉴，既反对教条主义，又反对经验主义。

记者：您是前后两版《党的建设辞典》的主编，对党建话语体系非常熟悉。从这个角度，怎么看这次的《决定》？

叶笃初：从这些年出台的党内文件可以看出，党建话语体系正沿着继承和创新相统一的路子发生积极变化。《决定》全文力戒长篇大论的套话、空话，以非常务实、清新的文风，反映新事物，做出新概括，使用新词语，非常具实践性和操作性，也为公文体的语言文风做出了一个很好示范。从深层次来看，这不仅是文风的问题，更是思想问题，代表着一种坚持实事求是的思想路线。



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

# 党的反腐倡廉理论的新成果

## ——访中共中央党校教授叶笃初

■ 本刊记者 李传柱

胡锦涛同志在十七届中央纪委第五次全会上的重要讲话，深刻阐述了建设反腐倡廉制度体系的重要性和紧迫性，明确提出了反腐倡廉制度建设要着力抓好的若干重点工作，突出强调了抓好反腐倡廉制度建设必须不断提高制度执行力等问题。这些重要论述，是我们党反腐倡廉理论的新成果，必将对反腐倡廉建设产生深远影响。为了深入学习领会这一讲话精神，本刊记者专访了中共中央党校教授、党建理论研究专家叶笃初。

记者：党的十六大以来，胡锦涛同志先后在中央纪委全会上作过八次重要讲话，请您谈谈对这次讲话的评价。

叶笃初：以胡锦涛同志为总书记的党中央，坚持解放思想、实事求是、与时俱进，积极探索新形势下党风廉政建设和反腐败工作规律，不断丰富和发展党的反腐倡廉理论，推动反腐倡廉工作不断取得新成效。胡锦涛同志在十七届中央纪委五次全会上的讲话，是一次立意高远、思想深邃，深刻论述反腐倡廉制度理论与实践的重要讲话。讲话阐明了反腐倡廉制度建设是惩治和预防腐败体系建设的重要内容，是加强反腐倡廉建设的紧迫任务，要以建立健全惩治和预防腐败体系各项制度为重点，以制约和监督权力为核心，以提高制度执行力为抓手，加强整体规划，抓紧重点突破。强化党的制度建设，顺应了反腐倡廉建设向纵深发展的要求，顺应了广大人民群众的期待和愿望，对社会广泛关注的腐败问题作出了郑重回应。

党的十七大把反腐倡廉建设放在更加突出的位置，第一次同党的思想建设、组织建设、作风建设、制度建设一起确立为党的建设的基本任务。在十七届中央纪委第二次全会上，胡锦涛同志阐述了完善惩治和预防腐败体系的重要性和形成拒腐防变教育长效机制、反腐倡廉制度体系、权力运行监控机制的必要性，强调既要通过思想道德建设提高恪守制度的自觉性，又要通过制度建设增强思想道德建设的有效性。在十七届中央纪委第三次全会上，胡锦涛同志着重讲了加强党性修养问题。这一次又着重强调了加强反腐倡廉制度建设、提高制度实效。三次讲话前后呼应、相互贯通，凸显了高瞻远瞩的战略视野和一以贯之的辩证思维，不仅对反腐倡廉建设的实践有极大的现实指导意义，而且对反腐倡廉建设的理论发展也将产生深远影响，显示了我们党对反腐倡廉充满信心和决心，务求反腐倡廉取得新的进步。

记者：胡锦涛同志在一系列重要讲话中，就反腐倡廉提出了许多重要思想观点，您能否对此作一些概括？

叶笃初：胡锦涛同志关于反腐倡廉建设的思想观点是相当丰富的，我们要努力学习，深刻理解，全面把握。例如：关于把反腐倡廉建



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

设同思想建设、组织建设、作风建设、制度建设一起确立为党的建设基本任务的观点；关于反腐倡廉能力是党执政能力的重要体现，是巩固党的执政地位的重要保证的观点；关于反腐倡廉建设要围绕中心、服务大局，坚持按照与改革开放伟大实践相适应、重大举措相配套的观点；关于深入推进惩治和预防腐败体系建设，增强反腐倡廉建设的系统性、整体性、协调性、实效性的观点；关于认真学习贯彻党章，为加强党风廉政建设和反腐败工作奠定坚实基础的观点；关于加强干部党性修养，纪律严明和党性坚强密不可分的观点；关于抓紧解决反腐倡廉建设中人民群众反映强烈的突出问题，着力加强反腐倡廉制度建设的观点；关于逐步建成内容科学、程序严密、配套完备、有效管用的反腐倡廉制度体系的观点；关于切实抓好反腐倡廉制度建设，必须不断提高制度执行力的观点；关于增强全党制度意识，制度面前没有特权、制度约束没有例外的观点，等等。这些重要思想观点都是从反腐倡廉建设实践中提炼出来的，反过来又成功地指导和推动反腐倡廉建设的实践。事实证明，改革开放以来，我们党对反腐倡廉建设作出了卓有成效的努力。低估成绩，抱着消极悲观的态度，甚至认为我们党对腐败问题无能为力、束手无策，是缺乏根据的。

记者：关于制度建设，请您给我们作一些深度解读。

叶笃初：历史是对制度的最好说明。党的整体状况怎样，从党的各项制度的制定、施行、监督到保障中，就能看出来。

我们党对党的制度有一个较长时期的认识过程。现在我们所讲的制度涵盖很广，是体现党的基本理论、纲领、路线，规范党的组织体制、工作机制和党员个人行为等诸多规则的总称。其成文形式有党章及准则、规章、条例、细则，以及以决定、指示发布的指导性文件等。在党的制度体系中，党章是党的一切制度的依据和总汇，是全党共同意志的集中体现，也是党的组织理念和统一纪律的正式表现。随着党的发展、壮大、成熟，随着党的认识深化与经验积累，党的制度建设不断延伸展开，又有了诸如领导制度、组织制度、监督制度、教育制度、管理制度等，以及相应的制度设计、实施、检查等专门职能的划分。

总的来说，制度建设是一个系统工程，是不断体现客观规律要求的实践、认识、再实践、再认识的过程。中国共产党从诞生之日起，就把制度视作藉以巩固党的团结、保证党的思想和行动统一的强大武器。

中国共产党制度建设史上新的一页是由邓小平同志掀开的。他在 1980 年 8 月发表的《党和国家领导制度的改革》重要讲话中，从战略的高度，总结历史教训，结合现实需要，强调领导制度、组织制度问题更带有根本性、全局性、稳定性和长期性。他认为，相对于思想、作风而言，在一定条件下，制度问题更为重要。制度好可以使坏人无法任意横行，制度不好可以使好人无法充分做好事，甚至会走向反面。正是这篇讲话，揭示了党的制度建设重大而深远的意义，迎来了改革党和国家制度实践的到来。国家法治建设逐步加强，宪法修改和各种法律法规应运而生；党内制度建设日益受到重视，《关于党内政治生活的若干准则》颁布，十二大党章等陆续制定通过。上世纪九十年代以来，江泽民、胡锦涛同志又先后领导制定了一大批党内重要的制度性文件。

记者：不同制度适用的对象不同，具体类型、功能、作用也有不同。例如，有规范性、义务性、禁止性、授权性的种种制度。您认为制度最重要的功能是什么？

叶笃初：制度的基本属性是约束力，如同我们说教育的说服力、监督的制衡力、惩治的威慑力等一样，这是就一个事物的作用力来说



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

的。制度的约束力同时含有限制、规定或规范意义，即规定应该怎么办、如果违反规定又该怎么处理等。这在党章以及各种具体制度规定中依内容分别表现为职责划分、权利义务条文以及纪律处分条文等。制度的约束力不是消极的被动的，而是积极的能动的，不仅仅单纯约束人的行为，而且兼有导向、激励、维护和保障权利、调动人的积极性的功能。

写在纸上的东西不等于有实际效力，这就提出了制度执行力的问题。“立而不施”、“施而不力”的制度，没有多少实际意义。有人提出对制度效力进行评估，划分制度的效力等级和研究制度效力增减规律，以及效力强弱相互转化的条件等。事实表明，制度的效力不是一劳永逸、一成不变的，大小是可以转化的，有效和无效、低效和高效是对立统一的。

改革开放以来，我们党在制度建设方面取得了巨大成就，已经构建起以党章为根本、以民主集中制为核心、由一系列具体制度组成的党的制度体系。当前，惩治和预防腐败体系建设进入重要阶段，2010年将是建成这一体系基本框架的关键一年。经过一段时间的努力，我们将建立起思想教育的长效机制、反腐倡廉的制度体系、权力运行的监控机制。在这个时刻，胡锦涛同志强调切实提高制度执行力、增强制度实效，无疑是对党的制度建设的极大推动。

反腐倡廉制度建设的提出，是我们党的一大创新。胡锦涛同志指出，“反腐倡廉能力，是党的执政能力的重要体现，是巩固党的执政地位的重要保证”。这表明，能否在提高制度执行力、增强制度实效上取得经得起实践、人民、历史检验的进步，是对党的执政能力的重要检验。狠抓制度实效事关反腐倡廉制度建设的成败，抓好了就主动，抓不好就被动。我们常说，惩治腐败关系党的生死存亡，现在还要加一句，“惩治腐败各项制度有无实效关系党的生死存亡”，这绝不是危言耸听。

记者：如何理解胡锦涛同志着重强调的“制度面前没有特权、制度约束没有例外”？

叶笃初：这是一个重大的原则问题，是植根于我们党的性质、宗旨和执政理念而得出的必然结论。邓小平同志在党的八大上就强调：“党不是把人民群众当作自己的工具，而是自觉地认定自己是人民群众在特定的历史时期为完成特定的历史任务的一种工具”。这个论述在党内很长时期都被广大党员特别是领导干部作为座右铭。十年动乱结束后，邓小平同志在领导拨乱反正、工作千头万绪中，尤为关注的问题之一仍然是部分领导干部的特殊化问题。他尖锐批评了少数党员干部做官当老爷、搞特殊化的现象。党的十二大制定通过的党章，就有了至今仍然明载着的重要条文：“中国共产党党员永远是劳动人民的普通一员。除了法律和政策规定范围内的个人利益和工作职权以外，所有共产党员都不得谋求任何私利和特权”；“不允许有任何不参加党的组织生活、不接受党内外群众监督的特殊党员”。在十四大、十六大、十七大通过的党章中，对于干部基本条件的条文又增加了若干新的更高的要求，主旨都是强调制度面前领导干部没有特权。

记者：如何才能真正做到“制度面前没有特权、制度约束没有例外”？

叶笃初：要真正做到“制度面前没有特权、制度约束没有例外”，当务之急是实行党务公开，发扬民主，使领导干部手中的权力切实受到监督。网络监督是富有生命力的新生事物，应该大力推行。要通过教育引导，把制度规定转化为党员尤其是各级领导干部的行为准则和自觉行动。随着社会主义民主政治的发展和法治的进步，党的制度建设的路子将会越走越宽，党内存在的搞特权、谋私利的现象也会逐步减少直至减少到最低限度，这是没有什么疑义的。

记者：谢谢您接受采访！



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

# 为什么要特别强调加强领导干部的作风建设
## ——访中共中央党校党建研究专家叶笃初

● 本报记者 刘海音

一、强调加强新形势下领导干部作风建设，具有重要性、紧迫性，是为了使我们社会和谐前行

记者：叶教授，您好！新年伊始，胡锦涛总书记在中共中央纪委七次全体会议上发表了重要讲话，主题是全面加强新形势下领导干部作风建设。那么，您对此怎么看？

叶笃初：这次讲话既是对我们党的纪律检查工作的专门指导，同时又具进一步推动党和国家工作全局意义。异乎寻常的是，集中、突出、鲜明地提出了执政党的干部作风建设任务。他强调说，我们要从党和人民事业兴衰成败的高度，从全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会的全局出发，充分认识加强领导干部作风建设的极端重要性和紧迫性，切实把加强领导干部作风建设放在更加突出的位置，下决心抓紧、抓实、抓出成效。

此前，党的十六届六中全会通过的《关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》中，已经提出构建社会主义和谐社会的紧迫性，同一文件中还提出了反腐倡廉工作的紧迫性。现在进而提出领导干部作风建设的紧迫性。中央三提"紧迫性"，一鼓作气，势不可挡，功到事成，再次显示了以胡锦涛为总书记的党中央，从全局的战略高度，大力弘扬新风正气、坚决抵制歪风邪气的恢宏气慨和卓越努力。

胡锦涛同志说，领导干部作风建设是党的建设的一项战略任务。只有不断教育和引导干部自觉发扬党的光荣传统和优良作风，自觉抵御各种腐朽思想观念的侵蚀，才能推动经济社会又好又快发展，才能形成共同构建社会主义和谐社会的强大力量，才能永葆党的先进性，才能切实把反腐倡廉工作引向深入。

记者：为了切实加强领导干部的作风建设，胡锦涛总书记鲜明提出了领导干部作风八项要求——"勤奋好学，学以致用；心系群众，服务人民；真抓实干，务求实效；艰苦奋斗，勤俭节约；顾全大局，令行禁止；发扬民主，团结共事；秉公用权，廉洁从政；生活正派，情趣健康。"这有什么特殊意义？

叶笃初：胡锦涛总书记以原则性、战斗性和针对性的充分展开方式提出的"八项要求"，已被人们称为领导干部迎接十七大的"八门功课"。现代汉语习惯视功课为学生专用的作业。其实，在古代是指考察官吏政绩为功课。《汉书·薛宣传》有"宣考绩功课，简在两府"。所以我们作为"功课"倒是十分贴切而兼有古风的。再说提出作风规范分列八个方面，含思想作风、学风、工作作风、领导作风、生活作风等，这无非是意示囊括全面，从学习到生活，大至治国理政，小至待人接物，乃至带有私人性质的交友游乐等等，无不都须作风规范。

事实上，在我们党的文献中，历来有关作风谈论，用语多有交叉、重合，或有狭义、广义之分。例如，学风，说大一些是对马克思主义的根本态度问题，学用一致是最重要的；说小一些是学习的具体方法，或是浅尝辄止，或是刻苦钻研。又如，工作作风、领导作风，在不同环境或不同意义上各有侧重，并无严格划分。大体上说，领导作风很重要的是讲民主作风，讲兼听则明。说工作作风，则偏重于讲态度认真，讲求真务实。

总之，党的作风状况如何，关系党的生死存亡，关系党的执政地位，关系党同人民群众的血肉联系，关系党领导的多党合作和政治协商，以至关系社会主义民主政治建设和我国社会主义根本制度的发展和巩固。或许我们都注意到了，前不久，国务委员兼国务院秘书长、中央国家机关工委书记华建敏在中央国家机关的会议上强调指出，中央国家机关党的建设工作，要坚持以邓小平理论和"三个代表"重要思想为指导，全面贯彻落实科学发展观，紧密结合社会主义经济建设、政治建设、文化建设和社会建设的



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

伟大实践，以提高党的执政能力为重点，以保持和发展党的先进性为主题，从思想、组织、作风和制度上全面推进党的建设新的伟大工程，为顺利实施“十一五”规划开好局、起好步提供坚强保障；并指出要着眼于密切联系群众、狠抓落实，建立健全改进工作作风的长效机制。由此可见，作风建设将是今年我们党迎接十七大需要重点加强的一项战略任务。

二、领导干部身上的作风问题，在本质上或说核心内容是权力的行使与运用问题，即以权谋私还是秉公用权问题。在作风建设上的“八项要求”是对党政领导干部权力观的检验

记者：从党的历史上看，我们党一贯重视党的作风建设，那么，什么是“作风”，当前形势下作风建设的核心内容是什么？

叶笃初：作风是什么？是人的内在思想、品性、气质的自然而然的流露和外化，是最鲜明而集中地反映人的基本精神状态乃至心理特点的外部表征。所谓“诚于中，形于外”。思想是本质，作风是表现。自毛泽东最初提出具有中国共产党特色的党风概念，就认为党和党员的思想、政治、工作、生活等方面的作风都是党风，一个党员的作风正不正，是有无党性或党性纯不纯的表现。于是，在上世纪40年代就有一次史称“延安整风”的学习与实践马克思主义，并用以指导改造、提高和修养自己的运动。岁月倥偬，今年正逢延安整风65周年，又是党以中央全会决定形式庄严宣布：和谐凝聚力量，和谐成就伟业，为把我国建设成为富强民主文明和谐的社会主义现代化国家而奋斗的重要时刻。胡锦涛总书记在新的历史环境与新的政治使命的情况下，明确提出领导干部作风建设规范，深蕴改造客观世界同时改造主观世界的战斗精神。无论是为了使领导干部个人养成同和谐社会要求相符合的良好作风，还是为了实现社会和谐目的本身，我们都必须首先使成千上万的领导干部普遍地出现思想、作风转变与重大进步，进而影响广大人民。只有在这种转变和进步中，才能逐步减少社会不和谐的因素，才能极大地增强我国社会主义和谐社会的基础。

必须指出，一般谈论作风建设是一回事，而特指执政党领导干部作风建设则又是一回事。对于执政党的领导干部而言，由于他们拥有一定职权以及事实存在职权影响，因此，在领导干部身上的作风问题，本质上或说核心的内容是权力的行使与运用问题，即以权谋私还是秉公用权问题。我们常说“权为民所用，情为民所系，利为民所谋”，这从一个侧面上深刻揭示了领导干部作风的性质和意义。这是作为执政的共产党数十年来执政经验与干部管理而作出的既深刻又生动的总结。

众所周知，党的各级领导干部作为公权的承载者、执行者，由于各种原因，利用各种手段，擅把公权化成私权，这并不是少见的事。即使是在比较带有私人性质的生活方面，都不是绝对不会对履行公务产生影响。中央有关纪律监察部门为什么提出对干部监督管理，不但是在“八小时以内”，还应在“八小时以外”？事实上，许多违纪犯罪案件，总是同所谓“应酬”“接待”以及度假、出访等看似生活性质的事搀杂着的。正是在这个角度上强调提出干部生活作风问题。一段时间以来，我们低估了领导干部作风方面尤其是生活作风的严重风险和危害，放松了严格的监督和管理。（顺便提醒一下，战争年代和在白区秘密工作条件下都是很注意干部生活作风问题的。）这是我们在干部队伍建设方面很重要的一个教训。可以说，胡锦涛总书记提出的领导干部作风“八项要求”，是对党政干部尤其是新一代走上各级领导岗位的干部权力观的检验。

三、养成真正优良作风，不但需要各种约束，更需要“硬功夫”

记者：“艰难困苦，玉汝于成”。我们党的成功确非是容易的。那么，当前加强党的作风建设应当从何着手？

叶笃初：对于一个执政党来说，在干部中养成真正优良作风，需要通过各种途径、手段，无非是思想道德教育和组织纪律约束（纪律中第一条是遵守宪法和法律），人们爱称前者是软约束，后者是硬约束。在我看来，软约束中包含着硬功夫。

我们党的得天独厚之处，不只是从马克思主义基本理论中获得了无穷的精神动力，同时又得益于中国数千年优秀传统文化的积淀与养育。在中国优秀传统思想宝藏中，素有做人、理事、治国存在互济共融之通理，所以很早就提出了修身、齐家、治国、平天下以及德治、仁政等等，于是就有修齐治平、启德培元之说。如果我们把对领导干部作风建设的要求，同此前关于社会主义荣辱观及建立社会主义核心价值体系联系起来，同本次纪委会议所部署的深入开展党风廉政建设和反腐败斗争的任务联系起来，包括查办官商勾结、权钱交易案件。尤其是坚决纠正领导干部利用职权和职务影响谋取各种利益，例如，在商品房买卖置换中以明显低于市场价格购置或以劣换优谋取不正当利益的，以借为名占用他人住房、汽车的，参与赌博或以变相赌博等形式收钱敛财的，借委托他人投资证券或其他委托理财的名义获取不正



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

# 腐败文化是和谐社会的大敌

● 李抒望

影响社会和谐的因素虽然很多，但腐败乃是社会中最不和谐的因素。在和谐社会建设中反腐败，是一个庞大的系统工程，其艰巨性同腐败产生的社会文化基础直接相关。当前，我国反腐败斗争中存在的一个突出难题在于，反腐倡廉的社会文化资源相对短缺。因此，加强和谐文化和政治文明建设，将反腐败引导到反腐败文化的高度，是构建和谐社会的一个重大的基础性课题。

## 警惕‘腐败文化’蔓延

如果腐败呈现出普遍化、流行化、社会化的趋势，除了体制层面的原因外，还因为它获得了一种文化上更有力、更稳定的支持。这就意味着，腐败也容易成为一种社会风气和生活方式，渗透到一些人的日常行为模式之中。当前，我国的集团性腐败、体制内腐败以及人们的羡腐心理等等，都是‘腐败文化”滋长蔓延的可怕信号。

集团性腐败。集团性腐败或集体腐败，是指掌握公共权力的特定群体在共同私利的驱动下，形成了利益联盟，使得本应服务和服从于公众利益的公共权力异化，不再服务或服从于公众，而是蜕变成了谋取集团利益的工具，使权力逐步私有化、商品化。在集团性腐败行为中，客观上由于责任主体分散，所有行为个体都不同程度地负有责任，形成了利益风险共同体，相对于个体腐败行为，它的压力和风险是有

---

当利益的，为本人谋取预期的不正当利益或以各种方式为配偶、子女和其他亲友谋取不正当利益的，等等，就会发现要求干部做好“八门功课”，其内涵远远超出它的字面意义，不妨说是更深藏着‘启德培元”的丰富含义（在我国文字中，‘元’亦作‘根本’或‘基础’解）。

同时，我们再和党的十六大以来中央一系列制止浪费、反腐倡廉的规章制度，以及中央纪委有关干部廉政纪律各项具体规定联系来看，不难发现，领导干部作风建设乃至整个干部队伍建设，始终都是抓住正确行使权力这个关键，从长远讲，就是建立健全结构合理、配置科学、程序严密、制约有效的权力运行机制。如果说，我们已经在法规和机制、体制方面，努力筑成了许多‘硬约束’的话，那么，现在进一步致力于筑成道德风范的‘软约束”。当然，这是相对而言的。实际上，养成真正优良作风是需要硬功夫的。一个领导干部没有内在的扎实的努力，也就不会有过得硬、冲不掉的好作风。我们日常讲的所谓‘刚性’的成文法规同‘柔性’的道德熏染，二者是互补和融通的，相辅相成，齐头并举，从而构成党风廉政建设整体工程。

回想去年1月，胡锦涛总书记在中央纪委六次全体会议上讲话，着重讲的是学习贯彻党章，其中特别引用有关道德作风规定，指出一些腐败分子是从道德品质问题开始的，在全党和社会各界引起了热烈反响。这次他在中央纪委七次全体会议上的讲话，讲的是领导干部作风建设，其中着重提出遵守党纪国法，加强机关监督环节、拓宽监督渠道，同样在全党和社会各界引起了热烈反响。前后呼应，相得益彰。所以如此，因为表明中国共产党对人民事业的责任和决心，表明对党自身存在弱点、缺点和不足的严肃认真及坚决改正态度。说到底，一句话，从基础的工作做起，防微杜渐，本固枝荣，我们有信心、有能力、有办法使党的各级组织和各级干部、广大党员并通过他们影响全体人民，加强凝聚，齐心协力，团结一致，各尽所能，实现共建社会主义和谐社会的伟大目标。

■ 责任编辑：袁志平



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

中国组织人事报/2012 年/11 月/23 日/第 006 版
理论与探索

# 从党章变化看党的先进性

## ——专访著名党章研究专家、中央党校教授叶笃初

本报记者　刘序明　孙忠法

记者：党章是党的总章程，是全党必须共同遵守的根本行为规范。现行党章制定于 1982 年，30 年来，随着形势和任务的发展变化，党章进行了多次修改。党的十八大对党章进行了再一次修改，在总纲中把科学发展观确立为党的行动指南，其现实意义与历史意义是什么？

答：科学发展观是 2003 年提出来的，经过近 10 年实践的检验，科学发展观得到了全党、全国人民广泛的认同。党的十八大通过的党章修正案，把科学发展观同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想一道，确立为党的行动指南，具有重要意义。

一方面，有重大的现实意义。把科学发展观写入党章是全面建成小康社会，把中国特色社会主义推向前进的一个“加力器”，也是一个“稳定阀”。党章是党的所有法规和制度的总来源，是根本的大法典，具有稳定、凝聚、团结全党的作用。把科学发展观作为全党的指导思想规定下来，为党领导发展中国特色社会主义，全面建成小康社会提供了一个坚实的思想基础。

另一方面，有深远的历史意义。科学发展观是马克思主义中国化的最新成果。将其写入党章，变成全党的行动指南，不仅对当前起重要的指导作用，还将一代一代传递下去。强调科学发展，就是要把发展的速度与改革的力度、稳定的程度与小康目标的尺度统一起来。说到底，就是要符合中国的历史和现状，符合中国的未来。可以说，把科学发展观写入党章，是中国特色社会主义发展进程中的又一座伟大丰碑。

记者：在这次修订的党章中，将生态文明纳入中国特色社会主义事业总体布局，有什么重大意义？同时，在总纲中还把十七大以来党建的一些新成果、新认识、新要求充实到党章关于党的建设总体要求中，比如，提出建设学习型、服务型、创新型的马克思主义执政党。对此，您怎么看？

答：第一个问题，关于生态文明。在这次修订的党章中，将其纳入中国特色社会主义事业总体布局，充分体现了我们党对生态文明建设的高度重视，体现了我们党执政理念的新发展新境界，即更加注重长期，更加注重我们的未来。面对实现两个百年奋斗目标，也就是中国共产党成立一百年时全面建成小康社会，在新中国成立一百年时建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家，我们现在的执政理念，更多的是向前看，向两个百年来做部署，这就叫做瞻前顾后、贻厥子孙。把生态文明建设摆在总体布局的高度来论述，表明我们党对中国特色社会主义总体布局认识的深化，也彰显出中华民族对子孙、对世界负责的精神。

第二个问题，建设学习型、服务型、创新型的马克思主义执政党，是新提法、新要求，是“一盘子端出来”的。建设学习型政党、服务型党组织、创新型党组织，单个分开来讲，都提过。但把这三方面集中起来，作为党建的新要求、新目标，还是第一次。“型”，带有稳定、固定的意味，是要有制度和规范。把这三个方面的执政党新要求提出来，就是要求党的各级组织和党员不墨守成规，要更成熟、更坚定、更有“型”。当然，还有其他党建的新成果、新认识、新要求，这些条文变化，体现了党一贯的与时俱进，体现了党的先进性。

记者：在这 30 年中，每当有重大理论创新的时候，我们党都会把这些重大理论成果写进党章总纲，比如，十五大、十六大分别把邓小平理论和“三个代表”重要思想作为指导思想写进党章。其意义是什么？



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

答：我们党历来是一个重视理论创新、实践创新与制度创新的政党，是一个与时俱进的政党。三十年中，我们党坚持马克思主义与中国实践相结合，产生了邓小平理论、“三个代表”重要思想以及科学发展观等重大理论创新成果。这些重大理论创新集中体现了我们党三十年来实践探索的成果。这些成果要在实践中产生其重要的指导作用，我们就要把它予以固定下来。因此，把邓小平理论和“三个代表”重要思想作为指导思想写入党章总纲，具有多层次、全方面的意义。它不仅涉及中国特色社会主义的基本问题，包括旗帜问题、理论问题、制度问题，还关系到我们的百年大计。

比如，在党的十二大以后，我们党在探索中国特色社会主义的过程中，遇到了“什么是社会主义、怎样建设社会主义”这样一个关系到社会主义建设全局的急需解决的问题。以邓小平为代表的中国共产党人阐明了在中国建设社会主义、巩固和发展社会主义的基本问题，创立了邓小平理论。把邓小平理论作为指导思想写入党章，以根本法的形式把邓小平理论作为指导思想规定下来，有利于统一全党思想。这就是关系到旗帜问题，关系到制度问题，也关系到我们建设中国特色社会主义的百年大计问题。同样，在十三届四中全会以来，我们党遇到了一个“建设一个什么样的党、怎么建设党”这样关系党的建设全局的问题。以江泽民为代表的中国共产党人加深了对建设什么样的党、怎样建设党的认识，提出了“三个代表”重要思想。用党章这个党内根本大法的形式把“三个代表”重要思想的指导思想地位固定下来，同样也具有重要的历史意义与实践意义。

记者：我们看到，这次修改的党章在部分条文上还进行了修改。这种变化体现了什么？同时，我们也注意到，这次党章的绝大部分条文没有进行修改，体现了我们党章 30 年来一种不变、稳定和持续的方面。您如何解读这种不变？

答：我们要全面地学习认识党章，既要关注修改的亮点，也要关注那些一直以来没有修改或稳定不变的地方。我们党章条文上的修改与不修改都是体现了我们党所一直提倡的求真务实精神。

在党章条文上的修改，一方面是这个条文不适应时代发展，到了必须修改的时候；另一方面是因为根据社会实践的发展，以适应新形势新任务对党的工作和党的建设提出的新要求，适应党章总纲的要求，而对一些条文进行补充与完善。这些修改都是体现了我们党章的与时俱进。比如，这次总纲中把科学发展观作为指导思想提出来，学习科学发展观必然也要成为党员的义务，组织党员学习科学发展观也是基层党组织的基本任务，这些都是我们以科学发展观为指导思想的必然要求。

这次十八大对党章的修改，绝大部分条文并没有变化，只是在少数条文中进行补充与完善。这些不能改或者不会改的条文，是我们党在 30 年来形成的一些共识，必须保持其严肃性与稳定性。如在党员义务的第三个方面，要坚持党和人民的利益高于一切，个人利益服从党和人民的利益，这是一直不会变的。过去没有变，现在没有变，将来也不会变。再如在党员义务的第五个方面，维护党的团结和统一，对党忠诚老实，言行一致。这样的条文是对党员的一个基本要求，是一点儿都不能打折扣的，当然更是不会改的。

这些不能改的地方，反映了我们党一直以来的一些立场、观点与做法，需要我们认真领会、认真实践。

记者：认真学习党章、严格遵守党章，是全体党员应尽的义务和责任。要促使全体党员真正学习好、贯彻好、执行好、维护好新修改的党章，真正做到内化于心、外化于行，您有什么建议？

答：新形势下，要学习好、贯彻好、执行好和维护好党章，我们各级党员干部，特别是年轻党员，需要采取多种方法，努力取得实效。

在以往学习党章的一些过程中，少数地方、少数党员干部往往采取一些临时性的、应付性的、运动式的方法。比如，买几个学习光盘在会上放放，就当做学习了；请一个专家来讲讲党章的一些亮点，就以为对党章真学真懂了。



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.    http://www.cnki.net

仅仅这样来学习，是对党章的简单化理解，是远远不够的。要真正把党章的学习内化于心、外化于行，关键要真学真懂真用真信，要做到以下几点：

其一是要有读章百遍、其义自见的态度与精神。对于党章要反复读，不断学习，确实把握党章的价值所在、精髓所在。

其二是要同实际相结合、同自己的认识相结合、同自己的本职工作和职责任务相结合。党章不是一个空洞的东西，而是蕴藏着全党智慧的集体结晶。只有与实践相结合，才能真正在实际工作中学习好、运用好党章，提高贯彻执行党章的意识，确有实效地维护党章的最高权威。

其三是要多学点哲学，尤其是马克思主义哲学。在学习党章的过程中，如果仅仅是背几个条文是不够的，需要一点哲学的常识，尤其是年轻干部。如果没有一点马克思主义哲学的常识，是学不懂党章的真正内涵的。



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

# 新党章：马克思主义中国化最新成果的法规体现

## ——访中央党校教授、著名党章学专家叶笃初

文 | 程冠军

党的十七大通过了关于中国共产党章程（修正案）的决议，对中国共产党党章进行了修改。这也是中国共产党自建党以来第十五次修改党章。如何理解和学习新党章？新党章的修改又具有哪些时代背景和现实意义？带着这些问题，记者采访了中央党校教授、著名的党章学专家叶笃初。

**记者：现在全党正在掀起贯彻十七大精神和学习领会新党章的热潮，您能谈谈这次修改党章的历史背景和时代特点吗？**

**叶笃初：** 党的十七大报告有一个重要的提法就是“从新的历史起点出发”，也就是说我们的党现在已站在了新的历史起点上。这次为什么说是“新的历史起点”而不说历史转折点呢？这是因为我们已经进入了一个改革发展的关键阶段。这个“新起点”不是隔断了的“新起点”，而是贯穿改革开放历史进程的“新起点”。自1978年党的十一届三中全会开创了改革开放历史新时期，至今已有29年的时间。29年来，中国人民的面貌、社会主义中国的面貌、中国共产党的面貌发生了历史性的变化。不仅如此，当今世界也正在发生广泛而深刻的变化。这些变化给我们带来了前所未有的机遇和挑战，抓住和用好这个重要战略机遇期对我们来说十分重要。

**记者：这个新起点具体应该怎么理解？**

**叶笃初：** 29年来，中国的改革开放取得了令人瞩目的成就。十六大以来的五年概括讲就是“不平凡的五年”。这是对五年来工作的客观评价。五年来，我们的经济实力大幅提升，改革开放取得更大突破。更为重要的是，这五年，我们已经开始注重发展的质量，已经开始将环境、资源、民生等提到了重要的议事日程，从“又快又好”转变为“又好又快”。

把十六大以来的五年与改革开放历史进程有机地联系在一起，使我们更能充分地认识到改革开放给我们带来的巨大变化，更能理清中国特色社会主义发展的历史脉络。29年的经验告诉我们，党始终要保持对中国特色社会主义的领导核心地位。要不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力，我们党就必须不断完善自身、改革创新。

**记者：十七大报告中指出，实现全面建设小康社会的目标，还需要继续奋斗十几年，基本实现现代化还需要继续奋斗几十年，巩固和发展社会主义制度，则需要几代人、十几代人、几十代人坚持不懈地努力奋斗。这里所说的“十几年”、“几十年”、“几代人”、“几十代人”都喻指着什么呢？**

**叶笃初：** 我们的党要始终坚持正确的方向，始终保持领导核心地位。这两个始终是任何时候都不能动摇的。新世纪，我们党的历史使命是在今后十几年的时间内全面实现小康。我们注意到：从现在数，十几年的定位就是2020年前后，到那时正是建党100周年；几十年的定位就是2049年前后，正逢建国100周年。巩固和发展社会主义需要几代人、十几代人、几十代人，这是中国改革开放的总设计师邓小平同志的政治遗言，也是我们党在坚持和发展中国特色社会主义整个历史时期的伟大使命。

**记者：胡锦涛同志在十七大报告中说“我们的党从来没有如此之大”。这句话的深刻含义是什么？**

**叶笃初：** 党的队伍日益壮大，如今新一代党员走在前列，肩负重担。现在我们拥有7300多万党员，是世界第一大党。7300多万党员中，35岁以下的占23.7%。1949年我们的党员队伍400万人，但却有26%是25岁以下的青年党员，当时虽然部分党员的文化程度较低，但队伍整体革命理想坚定，有朝气、有热情。但后来，我们的党经过十年“文革”的戕害，到了1980年代初期，25岁以下的党员只占3%左右了。1983年，上海地区的统计数字是25岁以下党员只占2.25%，而河北的一个老革命根据地遵化县则只占1.36%。十二大以来，我们党开始注重发展青年党员，现在已有越来越多的优秀青年加入了党的组织，申请和表达意愿的达1600余万。



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

我们的党从来没有如此之大，当然也从来没有如此在构成上相对复杂。例如在一个地方上党员队伍内部经济状况、政治阅历、文化背景、生存条件、生活方式这五个方面都存在着差异，甚至悬殊较大。今天的党员队伍思想也异常活跃，具有明显的时代特色。因此，这就需要一个紧紧与时代同步的新的党的章程来增强党的向心力和凝聚力。另外，我们高兴地看到，我们的党员队伍也从来没有拥有如此众多的人才和英杰。这与过去小学文化就可以当连队文书的时代，发生了质的变化。党员队伍整体素质的提高，为我们的党带来了巨大生机和活力。这也迫使我们的党更要不断地根据这些变化，赋予党章新的内涵和规定。

**记者：自建党以来，我们的党已对党章进行了十五次修改。十七大修改党章的主要依据是什么呢？**

叶笃初：党的理论创新和理论实践为党章的修改做了充分的准备，也决定了党章必须适当修改。新党章的主旨是使党章成为马克思主义中国化最新成果的集中体现。十七大修改党章的理论依据，主要体现在十七大报告中，尤其是引言和二、三部分以及第十二部分。十七大报告有许多的理论创新，报告提出了关于中国特色社会主义伟大旗帜，是全党全国各族人民团结奋斗的旗帜的理论观点；提出了在当代中国，坚持中国特色社会主义理论体系就是真正坚持马克思主义的理论观点；提出了科学发展、社会和谐是发展中国特色社会主义基本要求的理论观点；提出了中国特色社会主义事业“四位一体”的总体布局，全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设，实现经济社会永续发展的理论观点等等。此外，党的十六大以来的五年，为了加强党的自身建设，党内法规密集出台，这也为新党章提供了更多的法规依据。从发展的观点来看，党章的修改也体现了与时俱进、改革创新。党章是党的章程，既是章程，就比一般文件显得厚重、富有生命力。后法修改前法，这是章程和法规修改的一般规律。党章是党的基本法，基本法对许多具体问题回答不了的，就由具体法来规制、来约束，具体法是对基本法的完善和补充。与法规相比，党章是神圣的，它具有最高的法权作用。

**记者：新党章是马克思主义中国化最新成果的集中体现，这些集中体现又表现在党章的哪些部分？**

叶笃初：新党章对总纲部分和条文部分都进行了修改，集中的修改体现在总纲部分。新党章全文约17000字。总纲部分共27个自然段，约6500字左右，比过去增加了600多字，修改的分量相当大。总纲增写了第7自然段，把“科学发展观”写进党章，并明确指出科学发展观是同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想既一脉相承又与时俱进的科学理论，是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想。这就把科学发展观提到了战略的高度。为什么说一脉相承又与时俱进呢？一脉相承是说科学发展观坚持和发展了马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想，是马克思主义中国化最新成果；与时俱进是说我们要研究新情况、回答新问题。经济社会怎样发展，就必须有一个发展的总的观点，这就是科学发展观。既要发展又要科学地发展，而不是非科学或反科学的，不能只讲速度不讲效益、只讲经济效益不讲社会效益、只讲数量不讲质量，要做到全面协调可持续的发展。

**记者：中国特色社会主义理论体系是伴随着改革开放的历史逐步形成的，这个过程也是党章逐步修改、日臻成熟的过程。新党章是怎样在改革开放的历史进程中走向完善和成熟的呢？**

叶笃初：理论成熟和实践成熟决定了法规的成熟。以建设中国特色社会主义为主题，从党的十二大到十四大，三部党章完成了党章的奠基性工作，也就是小平同志所说的“成套设备”。从十五大到十七大，这十年间的三部党章则实现了党的法规的“总装工程”。新党章的显著特点是成熟、完备、科学，并具有很强的现实针对性。这部高度成熟的新党章充分说明，党内法规体系建设的时代已经到来，同时也说明中国特色社会主义理论已迈入“体系化”。

对于我们党来说，建设和发展中国特色社会主义，已不是处在“必然王国”，而是由必然王国到自由王国的行进中。这是多么令人喜悦的一件大事啊！

**记者：当前，全党正在认真学习新党章，作为党章学专家，您认为应该怎样学习和领会新党章？**

叶笃初：党章本身是有生命力的存在。它不是静止的、孤立的，而是同党的整体活动紧相联系的，是靠千百万党员的努力奋斗来体现的。新党章发布了，我们不能把它放在抽屉里。一个有政治智慧的领导者不但要会用理论来引导人，还要会善于用法规来激励人。我们目前在党章的学习和宣传上还要加大些力度，需要调动全体党员的学习兴致，因为党章不仅仅是党的法，而且它还影响着国家的政治生活，关系着党和国家的未来。■

责任编辑／王晓方



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

# 读新党章

## 著名党章研究专家叶笃初教授访谈录

本报理论周刊

迄今为止一部最为完备、最具活力的党章

理论周刊：党的十六大通过了关于《中国共产党章程修正案》的决议，由此，我党历史上一部新的党章诞生了。叶教授，您是怎样看待这部党章的重要意义的？

叶笃初(以下简称叶)：党章即党的章程，是党的根本法规，是全党成员共同遵守的行为规范和准则。一般来说，党章要保持一定的稳定性，但随着形势任务的发展变化，对其作必要的修改和调整也是必然的。因此，自党的二大后，党的历次全国代表大会都要制定、修改和完善党章。到目前为止，我们党已经有15部党章。党的十六大通过关于《中国共产党章程修正案》的决议，并宣布修正案自通过之日起生效。这标志着一部具有划时代意义的新党章诞生了。我认为，评价一部党章的价值和意义，一般来说主要有四条标准：即它所贯穿的指导思想；它所承载的基本内容；它所具有的整体形态；它所担当的历史责任。十六大党章是我们党在新世纪为开创中国特色社会主义新局面的重要时期而进行的一次最高立法，是党团结和带领全国各族人民向新目标奋勇前进的政治宣言和行动纲领的法规表现。它对我们党的政治生活乃至整个国家社会生活必将产生积极、重大而深远的影响。十六大党章是以十四大(1992年10月)党章为基础、经十五大(1997年9月)党章补充，又将十五大以来党建理论新成果、新概括，实践新创造、新经验充分吸取而形成的，是建党以来在内容上充实完整、在结构和技术上周密规范的一部党章。它的指导思想十分明确，贯彻"三个代表"重要思想于整个党章的全部。它所包含内容相当全面，在党的性质、理论、目标、纲领和组织制度及执政方式等诸多方面，都有进一步的表述和规定。它的外在形态包括规模、构成、布局以至语言表述都比过去的党章有所完善和提高，这对于我们全党同志的学习、理解和进一步自觉贯彻，都会起到积极作用。

理论周刊：与十五大党章相比，十六大党章主要增加了哪些方面的内容？

叶：十六大党章对我们党的性质作了进一步明确的阐述；对党的指导思想、党在新世纪新阶段的经济和社会发展的战略目标和指导原则作了更加明确的规定；对党的建设、党的领导以及党员干部队伍的建设提出了新的要求，等等。总之，十六大党章从约法规制的角度阐释和规范了建设什么样的党和怎样建设党的基本问题，事实上构成了一部在新的历史条件下党的建设的方略大全。所以，作为一个长期从事党章研究的专业人员，我以自己曾经熟读党章、耳闻和亲身经历过的制定、修改党章过程的经历来看，这部十六大党章是迄今为止一部最为完美的党章。

为什么说新党章是党的十六大精神的法规体现

理论周刊：如何认识十六大主题与新党章之间的关系？

叶：十六大主题是高举邓小平理论伟大旗帜，全面贯彻"三个代表"重要思想，继往开来，与时俱进，全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化，为开创中国特色社会主义事业新局面而奋斗。十六大的灵魂是"三个代表"重要思想。如果说十六大的主题、灵魂是内容，那么，

?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

十六大党章则是表现的形式，二者是内容和形式的关系。

十六大党章是以确立“三个代表”重要思想的指导地位作为历史特点而载入史册的。党章规定“三个代表”重要思想是党必须长期坚持的指导思想，集中显示了马克思主义的解放思想、实事求是、与时俱进的创新精神，把全党智慧和经验所铸成的最新理论成果转化为最新法规成果，从而实现了党在“三个代表”重要思想基础上的新的统一团结，为解决党和国家发展中遇到的各种问题、推进中国特色社会主义建设和中华民族伟大复兴事业提供了锐利的组织武器。在我们党的历史上，七大党章确立了毛泽东思想的指导地位、十五大党章确立了邓小平理论的指导地位，这次十六大党章确立了“三个代表”重要思想的指导地位，这三次历史性的决策和贡献确乎可以相互媲美。在十六大党章中载明：“中国共产党以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和‘三个代表’重要思想作为自己的行动指南。”共产党员必须把学习“三个代表”重要思想作为自己的基本义务。党的各级领导班子应成为坚持贯彻“三个代表”重要思想的领导集体。党的基层组织应成为贯彻“三个代表”重要思想的组织者、推动者和实践者。十六大党章是以特有的浓缩和规范的党法形式集中体现了十六大的主题、灵魂和精髓。

新党章是如何最大限度地适应实际需要的

理论周刊：我们知道，修改党章并不是修改党的根本性质、理论、目标以及领导原则等等，而是以新的理论成果、新的实践经验，充实和增强这些原则，使之更加适应新的情况，更加有力地发挥党章作为党的根本党规党法的强有力的指导、规范与保证作用，那么，新党章是如何体现这一原则的？

叶：十六大党章集中了我党以往的党章的优点，如同我们党的历史上，十二大党章是对党的七大、八大党章优点的继承、发展和完善，十六大党章是对党的十四大、十五大党章优点的继承、发展和完善，从而更加具有时代特点和更加适应实际需要。

首先，它适应了新世纪新阶段党的事业发展的需要。回顾党的历史，我们可以看出，党的七大党章适应了全国革命胜利发展的需要；八大党章适应了建设社会主义任务的需要；十二大党章适应了拨乱反正和社会主义现代化建设的需要。十六大党章，立足于世纪交替、国际和国内情况的变化，充分考虑到历史发展新阶段我国改革发展稳定的新要求，为了实现党在新世纪所肩负的庄严使命，而郑重载明了党的理论创新最新成果——“三个代表”重要思想，周密制定了现阶段的行动纲领以及经济和社会发展的具体目标，从而使全党有更加明确的方向。按照这样的党章去执行，我们党就能坚持与时俱进，始终保持党的先进性，坚持执政为民，发挥社会主义制度的优越性。

其次，它适应了用“三个代表”重要思想武装全党，进一步加强党的团结和统一的需要。十四大提出用邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论武装全党，十五大把邓小平理论确立为指导思想，对于保持全党思想上、政治上的高度一致，正确认识和解决社会主义现代化建设过程遇到的新问题和深层次的矛盾，确保全面、正确地贯彻落实党的基本路线和各项方针政策，产生了极为重要的组织、动员和指导作用。有了理论上的清醒和坚定，才能保持政治上的清醒和坚定，贯彻执行党的基本路线才能更加全面和自觉，才会有社会主义现代化事业的最终成功。“三个代表”重要思想，是我们党继毛泽东思想、邓小平理论之后又一重大科学成果，表明我们党在理论上政治上乃至法规上更加成熟。

第三，它适应了以改革的精神，推进党的建设新的伟大工程的需要。党的建设总是同党的政治路线紧密联系在一起的。党的正确的政治路线是确立正确的组织路线的前提，组织路线为政治路线的实现提供政治保证。我们党很早就懂得必须善于在改革开放的新形势下认识自己、加强自己、提高自己，认真研究和解决自身建设中遇到的新矛盾新问题。这是一个十分重要的指导思想，必须认真贯彻到党的思想建设、

?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.n

组织建设和作风建设中去。江泽民同志在十六大报告中重申,“用时代发展的要求审视自己,以改革的精神加强和完善自己”从而使党始终保持先进性和纯洁性,充满创造力、凝聚力和战斗力。十六大通过的新党章,本身就是这种改革精神的体现,不但为全党同志作出了示范,树立了榜样,而且为保持和发扬改革精神,研究新情况,解决新问题,提供了充分的活动空间。从这个意义上说,十六大党章是以改革精神来解决党的建设问题的党章。

新党章在中央领导集体新老交替时刻有何特殊意义

理论周刊:十六大成功地实现了中央领导集体的新老交替,这无疑是我们党发展史上的光辉一页。那么,在新老交替的重要历史时刻,十六大党章有何特殊的意义?

叶:党章作为党的最根本的党规党法,它是党的整体意志的正式表现,是党的团结统一的法权基础。经验证明,经由党的最高权力机关所确认的党章,具有公开平等、规范制约、实践保障、传递承接的特性。比较而言,前几种功能通常是显性的,而传承功能带有隐性,在新老交替重要时刻,就显现了作为法规的根本性、全局性、稳定性和长期性的作用。中国共产党是一个重视理论指导的党,也是一个重视法规建设的党,但由于种种的原因,一段时期“以言代法”、“言大于法”之风盛行,党内法规建设没有受到应有重视,包括对党章重视不够、执行不力的习惯,甚至存在某些党员和干部违反党章行为也没有受到制止和惩罚的现象。自从邓小平同志首创约法定制为治党之长期、稳定之本说,以及在此基础上提出的以改革制度为动力、以完善党法为中心、以实现民主化和制度化为目标的三位一体的党内法制建设思想,党内各项法规建设得到了前所未有的重视和发展。党的十三届四中全会以来,党章已进行了三次修改,单项的或部门的具体法规积累已达3000余件。从党的长治久安的角度讲,这无疑是一件大好事。我们必须懂得包括党章在内的党内法规的传承功能,不应低估它在一定条件下的特殊效应。

如何遵守和维护党章

理论周刊:党章作为党员的共同行为规范,它是以党员的普遍认同和遵守为前提的。如果没有多数人的认同、遵守,党章就没有存在的必要及任何实际意义。那么,怎样才算遵守和维护党章呢?

叶:遵守党章,就其实质内涵来说,就是要求所有党员、干部在党的集体活动乃至个人生活中,按照党章亦即党的整体意志和整体利益来行动,必要时还应作出局部或个人的某种牺牲。刘少奇曾经说:“党的利益高于一切,这是我们党员的思想和行动的最高原则。根据这个原则,在每个党员的思想和行动中,都要使自己的个人利益和党的利益完全一致。在个人利益和党的利益不一致的时候,能够毫不踌躇、毫不勉强地服从党的利益,牺牲个人利益。……这就是我们常说的‘党性’或‘党的观念’、‘组织观念’的一种表现。”可见,党员对党章的态度问题,从根本上说也是党性问题。不能认为一个党员一入党就会天然地遵守党章,履行义务,按照党章来处理各种工作和生活问题。事实上,在党章问题上总是存在着正确与错误、贯彻执行与阳奉阴违以至破坏践踏党章的斗争。经验证明,共产党员必须从两个方面清除思想障碍:一方面是极端民主、无政府主义、资产阶级自由化的影响;另一方面是特殊化、特权思想和专制主义的遗毒。因此,共产党员必须从根本上增强自己对党章的责任心,并把遵守、执行和捍卫党章看作是自己的神圣的天职。遵守和维护党章,具体来说必须做到这几个方面:一是真正从实质上了解党章的精神及各项原则和规定,不是皮毛的形式的了解,也不仅仅是熟读、背诵条文了事;二是具有服从党章及其相关决议文件的精神,并有忠实有效地执行党章、排除各种干扰破坏的实际能力,不是“口惠而实不至”、开“空头支票”、敷衍塞责;三是真正了解党的理论、纲领、路线、政策,了解党的活动全局,并自觉地与执行党章联系起来,用党章来保证党的任务的完成;四是有实事求是的态度,灵活地创

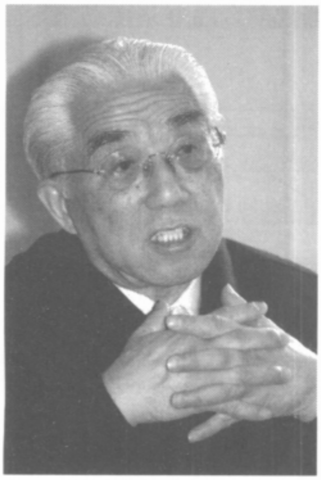
?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

造性地把党章要求落实到行动中去。

（叶笃初系中共中央党校教授）

?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.n

# 突出作风建设 意在和谐前行



具有特殊意义的2007新年伊始，胡锦涛总书记在中央纪委七次全体会议上讲话，要求各级党委充分认识加强领导干部作风建设的极端重要性和紧迫性，切实把加强领导干部作风建设放在更加突出的位置，下决心抓紧、抓实、抓出成效。

检索十六大以来重要文献记载，干部作风建设问题，可以说是年年讲、事事讲，从未间断。然今次再讲，却更加集中、鲜明和突出，并以富原则性、战斗性及针对性的方式展开阐明，这就形成被人们称为领导干部在十七大前的“八门必修功课”。概而言之:勤奋好学、学以致用，心系群众、服务人民，真抓实干、务求实效，艰苦奋斗、勤俭节约，顾全大局、令行禁止，发扬民主、团结共事，秉公用权、廉洁从政，生活正派、情趣健康。

胡锦涛总书记在新形势下提出全面加强领导干部作风建设，其显著的新意在于:第一，作为一项具有全局意义的战略任务;第二，作为落实科学发展观和构建和谐社会的保证条件;第三，作为迎接、学习、贯彻党的十七大的重要准备;第四，作为密切党群关系、凝聚人心的长远动力;第五，作为继承发扬革命传统和优良党风的坚韧纽带。

“党风正则干群和，干群和则社会稳”。这是六中全会对于党的作风、党群关系和社会和谐三者联系的深刻概括和最新结论。作风关系人心向背，这本是我们党早已在认识与实践中解决了的问题。但是近些年来却又变成问题，许多干部自觉或不自觉地陷于认识误区，把作风(尤其是生活作风)看做是小事或细节，不加分析地同经济指标或项目建设相分割，视作风建设为“软任务”，这显然是一种幼稚、糊涂的观念，给一些作风不正、品格低下的人和腐败分子以可乘之机，严重玷污了党的声誉与形象。

从一定意义上说，中国共产党的建设史，同时也是一部优良作风建设史。中国共产党的成功，除了基本理论、路线、方针、政策的正确之外，在很大程度上得益于作风的优良和情操的高尚。毛泽东首创的中国共产党的三大作风是区别于其他政党的显著标志。以后，他的战友们和继承者又进一步地把党的传统作风诠释为具有时代特征和不断丰富的优良作风，并且赋予相应的地域、事件或活动的符号，于是产生了例如长征精神、延安作风、“两个务必”，等等。“延安传统风，深入人民心，违之则受损，遵之则有成”，这已经成为颠扑不破的真理。由此，我们坚定地认为，胡锦涛同志提出领导干部作风建设八项要求，正是党的一贯优良作风的最新详解和展开。

作风是什么？作风是人的内在思想、品格、气韵的自然而然的流露或外化。思想是本质，作风是表现。如果我们的同志不懂得这一点，尤其是担负主要领导工作的同志，不知“诚于中，形于外”，既不严以反躬自省，又对自己下属的思想、工作、生活作风放任自流，任歪风邪气泛滥，其后果只能是误党误国误人民。正是在这个意义上，我们必须强调地说，在新的环境和新的任务面前，突出作风建设，意在防微杜渐，意在本固枝荣。目的是使我们的党，我们的各级组织、各级干部和广大党员，在我国社会主义事业发展的关键时刻，在提出构建社会主义和谐社会和加强反腐倡廉工作的双重紧迫任务的条件下，始终保持振奋的精神和良好的作风，始终保持党的根本宗旨，顺利经受执政、改革和发展的严峻考验。

中共中央党校教授: 叶笃初


?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

■ 7月1日,中央党校教授叶笃初在接受媒体采访时指出,“四个考验”此前就提过,而“四个危险”则是第一次放到一起说的,是个新的表述。胡锦涛的讲话是要我们的干部对于这些考验做出充分的准备,这种准备不仅仅是心态上的,还是能力上的。

■ 7月2日,中央党校党史教研部副主任谢春涛在接受媒体采访时认为,发展是硬道理,这是邓小平提出的,但是稳定是硬任务,这是第一次提出。过去我们曾有过不稳定的时候,国家遭殃、百姓遭殃。我们要想实现中华民族的伟大复兴,稳定是第一位的,没有稳定什么都无从谈起。

学习胡锦涛总书记“七一”讲话

# 直面四大考验和危险,从严治党警钟再次敲响

■ 本刊首席时政观察员

7月1日,中共中央总书记胡锦涛在庆祝中国共产党成立90周年大会上发表重要讲话,全面回顾了建党90年来的光辉历程和宝贵经验,深刻回答了新形势下加强和改进党的建设的新课题。总书记的讲话高屋建瓴,思想深刻,内涵丰富,提出了一系列新思想、新观点、新论断,有很强的理论性、战略性、指导性,是继续推进中国特色社会主义伟大事业的纲领性文献。

## 1 四大考验和四个危险

【讲话摘要】全党必须清醒地看到,在世情、国情、党情发生深刻变化的新形势下,提高党的领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险能力,加强党的执政能力建设和先进性建设,面临许多前所未有的新情况新问题新挑战,执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验是长期的、复杂的、严峻的。精神懈怠的危险,能力不足的危险,脱离群众的危险,消极腐败的危险,更加尖锐地摆在全党面前,落实党要管党、从严治党的任务比以往任何时候都更为繁重、更为紧迫。

【专家解读】中央党校教授叶笃初在接受媒体采访时指出,“四个考验”此前就提过,而“四个危险”则是第一次放到一起说的,是个新的表述。胡锦涛的讲话是要我们的干部对于这些考验做出充分的准备,这种准备不仅仅是心态上的,还是能力上的。此前我们有一段时间曾经用一个词叫“本领恐慌”,例如刚开始接触市场经济时,没有什么了解,不免在“试水”的时候多灌几口水。因此,这样的讲话就是要唤醒那些“懈怠”的思想,要认识到形势的严峻性,这正是向前、向远、向深处看的表现。

中央党校党建教研部主任王长江指出,总书记14000字的讲话,仅用了不足1/3的篇幅谈成就,2/3多的篇幅谈问题和今后的工作,体现了我们党勇于面对新形势下改革发展面临的复杂困难,表现出一个负责任的大党所具有的务实精神和忧患意识。“四种危险”是对党面临危机的归纳总结,和当前形势有关。现在确实到了深层次改革的时候,各种问题浮出水面,盘根错节杂糅在一起,不进则退。仅看到危机是不够的,关键是怎么应对,现在一些改革都是“敲边鼓”,出现大的事绕过去,这样不行。重申“四种考验”、强调“四种危险”体现了一种危机意识。

话题背景:习近平:共产党员要敢于面对矛盾和问题

7月2日,全国先进基层党组织和优秀共产党员、优秀党务工作者代表纪念建党90周年座谈会在中南海召开。会前,胡锦涛总书记亲切会见全体与会人员,习近平参加会见并出席座谈会。习近平在讲话中指出,共产党员要敢于面对矛盾和问题,矢志不渝地为中国特色社会主义事业不懈奋斗,努力成为坚定理想信念的先锋模范;要始终弘扬党的优良传统,始终保持谦虚、谨慎、不骄、不躁的作风,始终保持艰苦奋斗的作风,坚持培养高尚道德情操、砥砺优良道德品质、树立崇高道德形象。



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

中组部最新发布的中国共产党党情数据

| 方面 | 情况 |
|---|---|
| 党员队伍不断壮大 | 截至 2010 年底，中共党员总数为 8026.9 万名；党的基层组织总数为 389.2 万个，其中基层党委 18.7 万个，总支部 24.2 万个，支部 346.3 万个。2010 年，发展具有大专以上学历的党员 97 万名，占发展党员总数的 31.5%，其中发展具有研究生学历的党员 2.4 万名。 |
| 党的基层组织体系不断健全 | 全国建制村、社区党组织覆盖面达 99.9%，农民专业合作社共建立 1.23 万个党组织，新增的 240 个街道全部建立党组织。具备建立党组织条件的非公有制经济组织党组织覆盖率比上年增长 0.2%；社会团体和民办非企业单位党组织覆盖率分别比上年增长 5.7%、1%。 |
| 党员教育管理进一步完善 | 2010 年，全国共开展农村党组织书记培训 135.4 万人次，平均每名农村党组织书记参加了 2 次培训；党员创业就业技能培训 1426.7 万人次；新党员培训 405.2 万人次。 |

清华大学廉政与治理研究中心主任任建明指出，“四个考验”和“四个危险”的提法反映出党求真务实、实事求是的态度。建党 90 周年取得的成就毋庸置疑，怎么肯定都不为过，但同时，目前党面临挑战、化解危险的困难不亚于当年解决革命和建设的难度。在看到成绩的同时，指出不足，提高警惕是成熟的党的标志。

【媒体评论】7 月 3 日，新华社发表特约评论员文章指出，着眼于继往开来，胡锦涛总书记告诫我们，在世情、国情、党情发生深刻变化的新形势下，提高党的领导水平和执政水平，提高拒腐防变和抵御风险能力，加强党的执政能力建设和先进性建设，面临许多前所未有的新情况新问题新挑战，执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验是长期的、复杂的、严峻的。精神懈怠的危险、能力不足的危险、脱离群众的危险、消极腐败的危险，更加尖锐地摆在全党面前。对所有这些挑战和危险，我们一定要始终保持清醒的头脑，增强忧患意识，居安思危，警钟长鸣。

7 月 7 日，《人民日报》在“人民观点”栏目刊发题为《人民是永恒的政治坐标》的评论文章指出，精神懈怠则无法凝聚人民力量，能力不足则难以满足人民期待，脱离群众则极易违背人民意愿，消极腐败则势必危害人民利益。这样的认识，绝不只是逻辑上的推演。以政治本色这面明镜作为鉴照，现实中一再响起危险的警报。我们从未忘记密切联系群众的传统，但也需警惕“替谁说话”等脱离群众的言行；我们从不缺乏突破禁区的改革勇气，但也要看到一些干部畏首畏尾的疲态，把问题拖大拖炸，将矛盾“击鼓传花”；我们从未减弱从严治党的坚强决心，但也应直面贪污腐败易发多发的严峻形势……

话题背景：总书记首提中国特色社会主义制度

胡锦涛总书记在“七一”重要讲话中将中国特色社会主义制度与中国特色社会主义道路、中国特色社会主义理论体系并列，并作出科学概括。中央党校党史教研部副主任谢春涛认为，胡锦涛总书记关于中国特色社会主义制度的论述确实是一个全新的阐述。过去我们讲得比较多的是道路、体系，今天我们的制度也基本成型了，基本政治制度、基本经济制度包括相关的体制，已经有了一个比较清晰的框架，当然远不完善，需要在进一步坚持的基础上完善。

【地方观察】广东省委书记汪洋在广东省庆祝建党 90 周年大会上提出，我们必须始终保持一份清醒和冷静，不要让鲜花掌声淹没群众意见，不要让成绩数字掩盖存在问题，不要让发展成就麻痹忧患意识。要清醒地看到，一些党员干部的宗旨意识正在淡化；要清醒地看到，一些党员干部艰苦奋斗的作风正在弱化；要清醒地看到，党的基层组织涣散和干部队伍建设的问题仍然存在；要清醒地看到，一些党员领导干部腐败现象仍然突出；要清醒地看到，推动科学发展还面临巨大挑战。

上海市委书记俞正声在庆祝中国共产党 90 周年大会上强调，当前，上海正处在发展转型的关键时期，社会主义初级阶段经济发展中的新老矛盾和问题相互交织，社会矛盾特别是各种“两难”问题凸显，我们需要通过坚定不移地抓住机遇、推进发展，为解决各种矛盾问题、改善群众物质生活创造更好的条件。同时，又要防止片面追求速度的发展，不能以牺牲部分群众的合理合法利益为代价，不能以扩大社会矛盾为代价，不能以牺牲环境和浪费资源为代价，必须在科学发展、和谐发展上下工夫，从而实现经济社会的全面协调可持续的发展。

新疆自治区书记张春贤在新疆庆祝建党 90 周年大会上指出，在历史的演进中，空谈误国，实干兴邦。在充满挑战的今天，成绩只能代表过去。必须始终保持清醒的头脑，不断研究新问题、适应新形势，与时俱进。

## 2 发展是硬道理，稳定是硬任务

【讲话摘要】正确处理改革发展稳定关系，实现改革发展稳定的统一，是关系我国社会主义现代化建设全局的重要指导方针。发展是硬道理，稳定是硬任务；没有稳定，什么事情也办



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

不成，已经取得的成果也会失去。这个道理，不仅全党同志要牢记在心，还要引导全体人民牢记在心。

【专家解读】7月1日，中央党校教授叶笃初在接受媒体采访时提出，改革开放以来，特别是十三大以后，我们开始注意到发展的速度、改革的力度与稳定的程度三者之间的关系非常重要。当时我们对于它们之间关系的规律还不熟悉。现在将发展和稳定并提，就是要强调这三个度的平衡。实际上这是科学发展观念的具体化。

7月2日，中央党校党史教研部副主任谢春涛在接受媒体采访时认为，发展是硬道理，这是邓小平提出的，但是稳定是硬任务，这是第一次提出。过去我们曾有过不稳定的时候，国家遭殃、百姓遭殃。改革开放30年来，我们有了稳定的局面，取得了多方面的成就。我们要想实现中华民族的伟大复兴，稳定是第一位的，没有稳定什么都无从谈起。

7月2日，中央党校党建部教授蔡霞在接受媒体采访时认为，发展需要稳定，关键在于如何稳定。近年社会不稳定因素、矛盾冲突日益凸显，而且社会暴力越来越多，群体性事件日益增多。保持维稳，也需要高度重视群众的力量。民众参与意识增强，而制度化参与性不够，还有待建设，因此一段时间内，必然要经历相对不稳定过程，这是社会发展客观规律。在此问题上，不仅执政党需要重视此问题，防止社会矛盾激化也是社会成员的共同任务。

7月4日，中央党史研究室原副主任石仲泉在接受媒体采访时指出，从目前来看，我们处于社会转型时期，社会矛盾、社会问题不少，怎么样解决这个矛盾，怎么样处理好这个问题，一个很重要的原则就是坚持认识到稳定是硬道理，要把稳定这个任务放在这样一个问题上面来认识这个问题，来处理好发展、改革和稳定三者之间的关系。

【媒体评论】7月4日，《环球时报》发表社评提出，胡锦涛总书记在“七一”讲话中重申“稳定是硬任务”，这不仅是中共执政60余年得出的深刻认识，也是近现代史带给中国社会有相当基础的共识。中国改革和发展的大方向不可逆转，但能否在未来的进程中继续保持政治稳定，这已成了世界观察中国各种看点中的“No.1”。

【地方观察】7月2日，新疆自治区党委书记张春贤在学习总书记“七一”重要讲话的党委常委会上强调，要在解放和发展生产力，改善人民群众生活水平、保持社会稳定上下工夫，坚持发展是硬道理，稳定是第一责任。

**中央媒体发表学习胡锦涛“七一”讲话系列评论**

| 媒体 | 评论 |
|---|---|
| 新华社 | 7月2日，《继往开来的纲领性文献》 |
| | 7月3日，《珍惜伟大成就　高举伟大旗帜》 |
| | 7月4日，《坚持实事求是 推进理论创新》 |
| | 7月5日，《坚持五湖四海汇聚优秀人才》 |
| | 7月6日，《坚持以人为本　一切依靠人民》 |
| 人民日报 | 7月3日，《推进伟大事业的纲领性文献》 |
| | 7月4日，《牢记历史使命 无愧人民选择》 |
| | 7月5日，《成就彪炳史册　经验启示未来》 |
| | 7月6日，《永葆政治本色　走在时代前列》 |
| | 7月7日，《直面时代风险考验　推进党建伟大工程》 |

话题背景：总书记对“三大成就”表述有新总结

胡锦涛总书记的“七一”讲话，从开辟了中国特色社会主义道路，形成了中国特色社会主义理论体系，确立了中国特色社会主义制度三个方面，对我们党90年奋斗、创造、积累的成就进行新的总结。对道路、理论体系的问题，党的十七大报告已有阐述，但是，将道路、理论体系、制度三者合而为一，作为90年成就表述是第一次，将制度系统全面进行阐述是第一次，将“三大成就”与高举旗帜一起作为我们党今后需要坚持“中国特色”的四个主要内涵而明确也是第一次。同时，讲话还对在新的形势下，倍加珍惜、长期坚持、不断发展这一成就作了强调，这就是高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持和拓展中国特色社会主义道路，坚持和丰富中国特色社会主义理论体系，坚持和完善中国特色社会主义制度。这可以说是一个全新的判断、全新的概括，具有极其重大的现实意义。

## 3 培养大批优秀年轻干部

【讲话摘要】源源不断培养造就大批优秀年轻干部，是关系党和人民事业继往开来、薪火相传的根本大计。广大年轻干部要自觉到艰苦地区、复杂环境、关键岗位砥砺品质、锤炼作风、增长才干。经过艰苦复杂环境磨练、重大斗争考验、实践证明优秀、有培养前途的大批年轻干部能够不断涌现出来，党和人民事业就大有希望。

【专家解读】7月1日，中央党校资深党建专家叶笃初在接受媒体采访时指出，党要前进，需要靠一代又一代新的干部，这是一个党有生命力的表现。总书记在讲话中对青年寄予厚望，提出了新的要求，意义非常重大。我们党不断朝前看，现在的党员当中，青年党员或者是中年党员大约占60%以上的比例。有了年轻人就有活力，有了年轻的党员就有年轻的干部。干部要年轻化首先是共产党员要年轻，这次强调年轻党员，强调年轻



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

干部，这是一个党的生命力的重大问题。现在的农村干部当中有数以十万计的村官，有大学生、硕士生甚至是博士生。这次讲话对年轻干部、年轻人提出要求、提出希望，这是党生命力的要求，所以意义非常重大。

【媒体评论】7月5日，新华社以《坚持五湖四海汇聚优秀人才》为题发表评论提出，要坚持凭实绩使用干部，让能干事者有机会、干成事者有舞台，不让老实人吃亏，不让投机钻营者得利。领导干部要善于当“伯乐”，“不拘一格降人才”。要源源不断地培养造就大批优秀年轻干部和青年英才，使党和人民的事业继往开来、薪火相传。年轻干部则要忠诚党的事业、心系人民群众、专心做好工作、不断完善自己，尤其要自觉自愿地到艰苦地区、复杂环境、关键岗位砥砺品质、锤炼作风、增长才干。

【地方观察】7月1日，湖北省委书记李鸿忠主持省委常委会会议收看庆祝建党90周年大会时强调，要在历届省委打下的坚实基础上，进一步抓好优秀人才的选拔和培育、年轻干部成长工程。而在此前的4月11日举行的2011年全省第一期中青年干部培训班开班仪式上，李鸿忠提出，当前正值黄金发展期和矛盾凸显期，年轻干部要强化“四力”，即增强学(习)力、茁壮心力、强壮体力、提高能力。牢记“六字”，一是“敬”，敬民、敬业、敬法、敬畏自然;二是“竟”，为党和人民的事业倾尽全力、始终如一;三是“竞”，敢于迎接挑战，富于激情，敢于创新、创造;四是“静”，心态不浮躁，宁静致远、淡泊明志;五是“净”，干净做事、廉洁从政，把心灵干净作为追求目标;六是“境”，追求高尚的思想境界、精神境界、职业境界和高雅的情趣境界。

☺ 您觉得本报告有价值吗，有价值，请在《读者服务卡》上圈 101；否则，请圈 102。

**领导决策新思维**

## 张广宁：把大敦村建成社会服务管理典范

广州增城市新塘镇大敦村发生“6·11”聚众滋事事件后，广州市委、市政府及时采取有力措施，事件得到有效处置。6月23日，广州市委书记张广宁在大敦村主持召开加强和改善外来务工人员服务管理工作座谈会，提出要将大敦村建成村一级社会服务管理的典范，并就推进镇村社会管理服务工作提出五点要求。

【切实转变观念，加快推进社会管理服务工作改革创新】“6·11”大敦村聚众滋事事件发生的原因是多方面的，根本的一条就是社会管理服务工作滞后，迫切需要改革创新，要切实转变重经济建设、轻社会管理，重户籍人口服务、轻外来人口服务的思想观念，用统筹城乡经济社会发展的理念加强和创新社会管理服务。

【规范管理方式，不断提高社会管理水平】要改变简单依靠管、控、压、罚等管理方式，更加善于运用做群众工作的方式、文明的方式、服务的方式，尽可能通过平等对话、沟通、协商、协调等办法来解决社会问题、化解社会矛盾。特别是要提高管理人员的素质，加强教育培训，因为他们的一言一行、一举一动代表了党和政府的形象；要坚持严格、公正、文明执法，坚决防止发生执法不规范、简单粗暴甚至野蛮执法等问题。

【注重源头治理，大力改善外来务工人员和流动人口管理服务】要维护社会公平正义，重视外来务工人员和流动人口的公共服务问题，让积极参与当地发展、为经济发展和城市建设作出贡献的外来工能够共享发展成果，与当地群众和谐共处，更好地融入当地生活。要积极稳妥地推进户籍管理制度改革，落实积分制入户各项政策，切实加强、改进、创新流动人口特别是外来务工人员的管理服务。各个镇村也要发挥主观能动性，探索与外来务工人员共建共享和谐的新办法、新机制。

【加强社会协同，督促企业落实好管理服务员工的社会责任】首先要加强城乡社区为重点的基层基础建设，有效发挥农村社区内各类组织、单位在社会管理中的积极作用。同时，要强化各类企事业单位的社会管理责任。聪明的企业家应该善待员工，不仅要做到不欠薪，还要改善用工制度、用工方式、用工环境，大力推进企业文化和员工文化建设，营造和谐劳动关系，让广大外来工实现有尊严的劳动。

【完善社会管理格局，加强党和政府主导的维护群众权益机制】加强社会管理关键是要完善社会管理格局，完善党委和政府主导的维护群众包括外来务工人员和流动人口权益的机制，统筹协调各方面利益关系，切实维护各方面群众的合法权益。要拓宽社情民意表达和解决的渠道，在外来务工人员数量多的镇村，探索建立专门管理服务机构，引导外来务工人员在遇到困难和问题时，积极主动到管理服务机构寻求帮助解决，形成以理性合法方式表达诉求、妥善解决困难问题的良好风气。



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

# 新社会阶层将直接参与国家的治理

据相关统计，由非公有制经济人士和自由择业的知识分子组成的新的社会阶层以及从业人员人数已超过1.5亿，约占总人口的11.5%，掌握或管理着10万亿元左右的资本，使用着全国半数以上的技术专利，直接或间接地贡献着全国近1/3的税收。

### 构建和谐社会的新要求

中央党校党建研究专家叶笃初向《第一财经日报》分析指出，今年7月份的统战工作会议第一次全面系统地阐述了中国共产党关于新的社会阶层人士工作的理论和政策，其中培养和造就一支具有较强代表性和参政议政能力的党外代表人士队伍的要求，格外引人注目。

“这次提法中的‘党外代表人士队伍’，显然包括新的社会阶层人士。”叶笃初说，这次统战工作会议的精神，正是着眼于团结新社会阶层构建和谐社会的新要求。

中央统战部研究室副主任张献生向记者指出，中央统战部的工作主要是放在两个层次上，一是具备一定企业资产规模且政治素养又不错的代表性人士，另外就是一般的非公经济人士。

“后者主要是由各地的工商联配合开展，中央统战部主要就是做这些代表性人士的统战工作。他们经济实力强、社会影响力大，又具备参政议政能力。其中政治能力相当强的分子，就很有可能按照我们的会议精神，作出一定的选拔任用等其他政治安排。”张献生说。

据张献生介绍，中国社会阶层结构已经发生了深刻的变化，工人阶级、农民阶级和知识分子早开始逐渐分化，但非公人士还只是新社会阶层的一部分，并不能忽略其他的组成力量。

叶笃初注意到，今年中央统战部网站上开设了“非公有制经济人士”一栏，“这绝对是很有意义的举措。网站上的这一细微改变，实际是构建和谐社会的要求，也是统战工作的需要。”

“现在如此强调对非中共人士的培养任用用意是很明显的，我们需要广揽新社会阶层人士，直接参与国家的治理，与执政党一起挑起构建和谐社会的重大任务。”叶笃初说。

### 新阶层的诉求

事实上，随着新的社会阶层的逐步成熟，以更丰富的形式参与国家建设也成为他们的一种诉求。

眼下一个有意思的现象是，在中国私营经济最为发达的浙江温州，一下飞机就径直往自己村里赶的都是大大小小的商人，因为各个村都在进行村民委员会的选举。据当地有关部门知情人士说，有很多私企老板都希望选上“无品”村官。

在专长研究社会分层和社会发展的中国社会科学院社会学所副所长陈光金看来，现在所谓的新社会阶层远没有形成整体意义上的共同阶层意识，政治上的追求也缺乏一整套系统的东西。“他们只是在主观和客观上被逐渐建构起来，某些问题的认识上倾向性非常明显，还不是作为一个阶层的集体意识出现。”

陈光金也分析指出，新社会阶层的主要利益诉求是希望能在一定程度上影响政策的执行力，从而为非公经济发展创造更加稳定的政策和法律环境，“通过对政策执行力度产生客观影响，变成政府对投资环境的一个考虑。”

（摘自9月12日《第一财经日报》记者沈东贝）

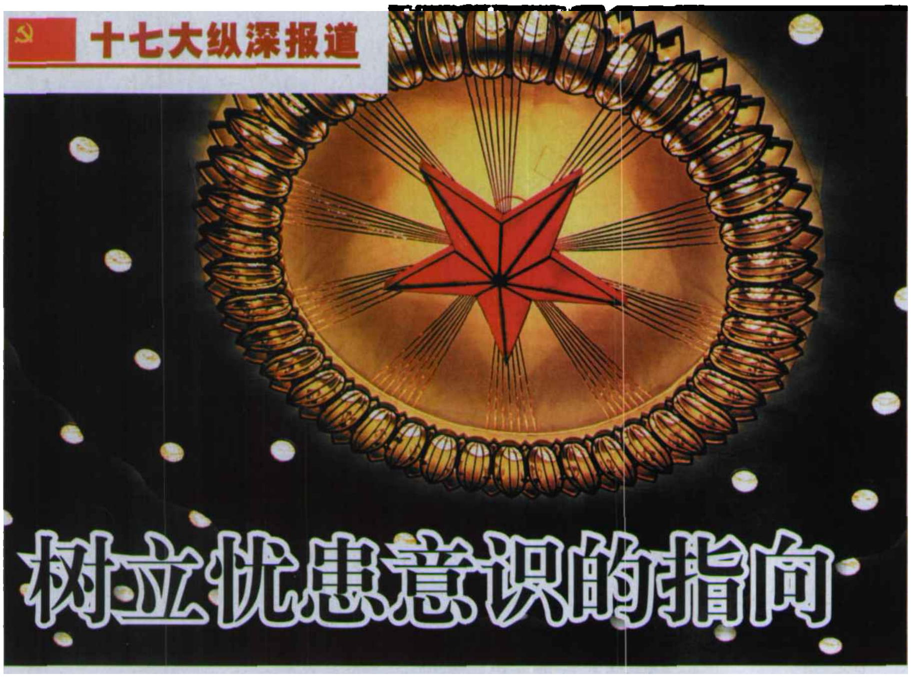
# 樊纲：80%的低收入阶层导致消费不旺

经济学家樊纲最近撰文强调了收入差距比较大而且还在继续扩大这个因素。文章说，目前的情况是，在所有就业人员中，80%是低收入阶层，要么是打工仔、蓝领工人，收入平均只有1万元/年左右，要么是还在农村的农民，只有3000元/年。他们的消费倾向很高，储蓄率很低，但是在整个经济的当中，他们收入所占的比重相对较低，每年新增GDP只有40%左右归这80%的低收入阶层所有，而且不是由于工资率提高(由于劳动市场竞争激烈，工资率提高有限)，而主要是通过每年1000万左右的农村劳动力转移所引起的这1000多万人的收入提高来实现的。而剩下的60%的GDP的增长都被20%的高收入群体所获得，而这个群体消费倾向很低——经济学的基本原理是，收入越高，消费倾向越低，储蓄倾向较高，而收入较低的人，储蓄倾向较低。中国多数的收入增长都集中到了只占20%高收入群体的手中，平均下来、整体消费倾向至少是很难提高的。

（摘自8月21日《今日信息报》）



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net




# 树立忧患意识的指向

强调要忧党忧国忧民，反映了我们党政治上的坚定、清醒和警觉

文/《瞭望》新闻周刊记者 汤耀国

2008，北京奥运会，改革开放30年……举国振奋，世界瞩目。

在研究部署2008年和今后一个时期的工作时，中央高层频敲警钟：时刻保持忧患意识。年前在中央党校，面对近两百名新进中央委员、候补委员，胡锦涛总书记说："越是形势好的时候，我们越要有忧患意识，越要居安思危。"

在1月15日召开的中央纪委二次全会上，胡锦涛重申，我们党"对改革开放和发展社会主义市场经济新形势下党内可能出现的问题特别是可能遇到的风险的认识是十分清醒的、态度是一以贯之的"。

中国现代国际关系研究院经济安全研究中心主任江涌博士的感受是，近年来，中央再三地突出讲忧患意识，具有深刻含义和重大意义。

包括江涌在内的多位接近决策层、关注中央动态的专家告诉《瞭望》新闻周刊，此时突出强调树立忧患意识，并非刻意低调。中央认为，事实上，我们面临的挑战很多也很大，决不可忽视，决不可麻痹大意。

从新的历史起点出发，强调忧患意识，有着很强的针对性和指导性。比如金融风险、能源危机、贸易保护主义等，中国社科院世界经济与政治研究所研究员沈骥如说，对这些问题，一些高级干部未必熟知，地方与部门的干部，也未必有足够的警觉性。

中央党校党建专家叶笃初教授也表示，此前讲忧患意识，多针对内部的诸多问题与不足，但现在对全球化时代的风险，估计得更足，与忧患意识有关的风险意识和战胜挑战的意识再上台阶。他说，"在中央党校的高级干部培训中，越来越重视'世界眼光'与'战略思维'了。"

国防大学战略研究所所长金一南少将称："就普遍情况来看，我们对'落后就要挨打'有深刻认识，但对'崛起必遭遏制'思想准备不足；对'发展才能安全'有深刻认识，但对高速发展带来新的不安全思想准备不足。"

## 在发生了历史性变化中保持头脑清醒

"2008年是中国的。"美国《新闻周刊》2007年年终特刊如是说。

新一轮"中国热"在海外主流媒体中掀起，从分量上直观，已达到新高潮。中国媒体还只是在国际版面、栏目中报道外国，外国媒体则往往动用头版、特刊、社论来聚焦中国。

这与此前多年的"中国崩溃论"、"中国威胁论"、"中国世纪论"、"中国机遇论"等又有不同。

不论质疑还是赞叹，在沈骥如看来，骨子里大都是"中国威胁论"，只不过现在主要表现为担心中国超过西方。

来自中央的告诫是，在成绩面前在喝彩声和赞歌声中，千万骄傲不得，千万头脑发热不得。沈骥如说，不管"骂"还是"捧"，关键是自己要保持清醒，对基本国情有清醒的认识。

"领导人心中有没有老百姓，有没有长远的战略思维，决定了有没有忧患意识。"江涌说。

强烈的忧患意识是中国共产党治党治国的特色，这与中华民族百年经历息息相关。在党的七大上，面对抗战胜利在望的大好形势，毛泽东一口气列举了17条困难和风险，告诫全党要"准备吃亏"。

改革开放后，邓小平反复强调："我们要把工作的基点放在出现较大的风险上，准备好对策。这样，即使出现了大的风险，天也不会塌下来。"江泽民也指出："只有站得高一些，看得远一些，对前进中可能出现的经济风险作出科学预测和正确判断，才能防患于未然，永远立于不败之地。"

在全国政协新年茶话会上，胡锦涛总书记说，今年要对改革开放进行系统回顾总结。专家判断，回顾总结不会只讲有目共睹的巨大成就，会总结不畏任何风险艰辛探索，包括排除各种错误思潮、错误倾向的干扰，不走封闭僵化的老路，也不走那种改旗帜、放弃共产党领导、放弃社会主义的邪路。

一个明确的迹象是，中央对风险和挑战讲得越来越实。在年前召开的有关高层会议上就有体现。比如在告诫可以预见和难以预见的风险增多，发生这样那样的问题甚至较大风险的可能性不仅存在、而且很现实时，就列举了：发生非典疫情那样严重的传染性疾病，发生影响全局的严重自然灾害，发生亚洲金融危机那样的严重



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

金融风波，发生世界性的能源危机，发生国际反华势力纠集起来对我国施压的情况，发生重大“台独”事变等。

在党的十七大报告中，末尾突出强调“四个一定要”，第一个就是“我们一定要居安思危、增强忧患意识”。接受本刊采访的专家认为，从忧党的角度看增强忧患意识，也可以看到党面临许多前所未有的新课题新考验。由此，自上而下的信息强调：全党同志必须牢记，一个政党过去先进不等于现在先进，现在先进不等于永远先进；党的领导核心地位不是一劳永逸的，过去拥有不等于现在拥有，现在拥有不等于永远拥有。

而在叶笃初看来，一个民生，一个反腐，最是考验领导层。他说，过去的民生问题解决得不太理想，与高中级干部对此忧患不够有关，人民的意见、怨声没有引起足够重视。现在中央在民生方面做出了很大努力，实际效果还要看高中级干部执行、落实是否到位。

而反腐问题；关系到党和国家的生死存亡。通过对日前召开的中央纪委二次全会的观察，叶笃初认为我们党对这一问题十分清醒，不过，“要用事实取信于民”。

## 对内对外都需要忧患意识

2007年“十一”长假期间，重庆市有关区政府给400多名副处级以上干部布置了一项特殊的“家庭作业”——阅读《货币战争》。

这本书的一个重要观点是：目前，在一小撮“金融寡头势力”的策动下，“金融恐怖分子”有可能对中国经济发动一场不流血的“货币战争”，妄图把中国劳动者多年积累的财富席卷一空。

看过此书的《超限战》作者乔良少将说：“中国的金融决策者，必须具备两种能力：一种是能对别人玩的阴谋有所警惕，另一种是你得有阴谋的能力，去和别人玩！”

接受本刊采访的江涌虽不太认同此书的论证过程，却对其忧患意识表示赞赏。江涌本人是一位为国家金融安全呼吁多年的学者。

“一部世界近现代经济史，不仅是财富的创造史，也是西方（包括东洋）对外进行财富掠夺的历史。现在时代不同了，当代西方可以利用国际分工进行贸易与投资挣钱，也会利用所谓知识产权等规则直接‘拿钱’，而且还时不时利用金融袭击、制造金融危机来盗钱、抢钱。”江涌说。

“现在国内国际问题往往交织在一起，”沈骥如说。国内因素与国际因素互相影响，传统安全威胁与非传统安全威胁同时并存。像金融安全、能源安全等，更值得警惕，因为以前不熟悉，也不是自己关起门来能解决的。“防范金融危机是很重要的课题”。

沈骥如还表示，全球化进程中要防范的另一个重头戏是能源危机。由于石油蕴藏的地理分布不平衡和西方国家特别是石油垄断集团对石油资源的垄断政策，作为第三大石油消费国和第二大石油进口国，中国只是被动的价格接受者。所谓国家石油“战略储备”，在他看来只能说是“应急储备”，远远保证不了安全。

从当前维护社会和谐稳定的要求看增强忧患意识，受访的专家坦言，在我国，由于发展很不平衡、生产力水平还不高，国内以民生问题为主的人民内部矛盾还比较突出；贫富差距、城乡差距、分配不公、社会保障、劳动就业等问题引发的矛盾在增多。同时，民主法制建设与扩大人民民主和经济社会发展的要求还不完全适应；价值观多元化使少数人思想迷茫、信念动摇、荣辱观错位；传统的社会管理手段难以适应新的管理任务，对“社会人”、新经济组织、新社会组织、虚拟社会等的管理，还处在探索的过程之中。

因此，来自高层的信息强调，今年是我国改革开放30周年，如何深化改革备受国内外关注。着眼把握机遇、战胜挑战，要求从解决当前突出矛盾入手，对今后几年体制改革作出总体规划，及早研究并提出重要领域和关键环节的改革方案，对可能遇到的困难和风险保持高度警觉，做到未雨绸缪，防患于未然。同时，在各项改革和决策中，建立社会稳定的风险评估机制，从源头上减少社会矛盾。

## 确保应对好奥运考验

外媒称2008年是“中国年”，很大程度上是因为“奥运年”。奥运期间，将有近百位国家元首、政府首脑，上万名运动员，几万名外国记者，几百万国内外观众和游客聚集北京。能否成功举办，举世瞩目。

按照中央的要求，宁可把风险、困难估计得足一些，也千万不要因为估计不足而在风险一旦发生时手足无措，陷于被动。要以确保北京奥运会安全顺利举办为目标，切实维护国家安全和社会大局稳定。

有关专家称，有迹象表明，敌对势力企图趁我国举办奥运会之机，对我国发动所谓的政治攻势，图谋把奥运会变成丑化我国、进行渗透破坏的“舞台”。

党的十七大就提出，要“完善国家安全战略，健全国家安全体制，高度警惕和坚决防范各种分裂、渗透、颠覆活动，切实维护国家安全”。在奥运之年，这一考验将很不轻松。

国际反华势力“绑架”奥运对我国施压的事件已发生多起。而境外分裂势力、邪教组织，也企图趁奥运之机，进行捣乱破坏活动。专家称，陈水扁推动“入联公投”绑“大选”，与正逢奥运之年不无关系。

而突发事件，包括自然灾害、事故灾害、公共卫生事件和社会安全事件，本身就是高层忧患之所在。有关专家表示，可以预见的是，在奥运之年，高层和有关部门将更加警惕，防范应对将更加严密，谋划和部署将更加充分，一定能为北京奥运会营造安全祥和的社会环境。

突发事件应对法于2007年11月1日开始实施，迎面而来的就是奥运考验。中国人民大学法学院莫于川教授说，现在已有法可依，接下来最简便易行的就是依法办事，落实这部法律。奥运的考验，同样也是创新具体做法的契机。

按照高层的要求，在落实处置突发事件的预案中，需要认真研究借鉴其他国家举办奥运会的经验和教训，全面分析面临的不安全因素，制定应对各类事件的有效预案，并尝试必要的实战演习，提高应急处置水平。| |



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

文/《瞭望》新闻周刊记者 董瑞丰
实习生 蔡金曼

# 中央着力道德监督

对党员领导干部的道德监督，将成为评议考核干部的重要标准

一个思想上、政治上保持先进性、具有真理力量的党，必然是一个保持高尚道德情操、具有人格力量的党。元月9日，胡锦涛总书记在中央纪委第七次全体会议上讲话，要求在各级领导干部中大力倡导八个方面的良好风气，其中第八个方面是"要生活正派，情趣健康，讲操守、重品行，注重培养健康的生活情趣，保持高尚的精神追求"。

《瞭望》新闻周刊记者从有关渠道了解到，为带头践行社会主义核心价值体系，切实加强共产党人的道德建设，对党员干部的道德监督，将成为评议考核干部的重要标准。

## 不少贪官与道德堕落同步

"生活腐化堕落"这个词，近年来在查处党内领导干部的案件通报中屡屡出现，与受贿、渎职等违法违纪行为如影随形。

2006年6月开始，中央纪委监察部对北京市原副市长刘志华严重违纪问题进行了立案调查。经查，刘志华除各种违纪行为外，生活腐化堕落，包养情妇并滥用职权为其情妇承揽工程谋取巨额非法利益。

9月，关于安徽省原副省长何闽旭严重违纪违法案件，安徽省纪委向外界证实，何闽旭主要涉及经济问题、严重失职和生活作风腐化。

11月底，中纪委通报天津市人民检察院原检察长李宝金严重违纪违法案件查处情况。经查，李宝金利用职权索取钱款数百万元人民币，并挪用巨额公款，私设账外账等，此外，还犯有生活腐化错误。

中央党校党史部教授陈雪薇告诉《瞭望》新闻周刊，在上世纪80年代查处的腐败案件中，涉及的官员未必在生活道德上都腐化堕落，但自90年代中后期以来，贪官与生活腐化、道德堕落等形容词几乎已经分不开了。

"从近年查处的案件来看，一些党员领导干部的道德已经堕落到封建社会中帝王诸侯的水平。"陈雪薇说。




人称"玩权力、玩金钱、玩女人"的"三玩市长"、湖南郴州市原副市长雷渊利，经查包养了7名情妇。庭审中公诉人宣读的一份对雷渊利赃款、赃物去向情况的调查表明，雷渊利涉嫌受贿的900多万元财物中，有500多万元送给了情人。

"我了解的贪官，走向犯罪都是从道德败坏开始的，都是从行为操守不检点开始的。"全国检察业务专家、吉林省检察院反贪局局长姜德志在被评选为"2006年度中国十大法治人物"后接受媒体采访时说。

从这些查处的领导干部违法违纪案件中可以看到，腐败分子走上违法犯罪道路，大都是从道德滑坡开始的。

## 地位越高道德标准越高

"作风不纯是党性不纯的表现，作风好坏是检验领导干部的试金石，也是体现一个政党是否先进的显著标志"，刚刚结束的中央纪委七次全会上，有关负责人在发言中这样指出。

党员干部队伍中存在的道德滑坡、道德失范现象，特别是在极少数党员领导干部身上暴露出来的人格扭曲、道德败坏、腐化堕落等问题，严重损害了党员干部在人民群众中的形象和威信。

陈雪薇教授说，党员道德至少包含三个范畴：政治道德，生活道德和职业道德。她认为，对党员领导干部的道德要求，应基于并高于对一般公民的道德要求和对一般工作人员的职业道德要求。

中央党校党建部教授高新民也认为，对于道德的要求，应当按照普通公民、普通党员、党员领导干部的顺序依次升高。

"'八荣八耻'是对全体公民的道德要求，对党员，尤其是党员领导干部应该具有更高的道德要求。"她在接受《瞭望》新闻周刊采访时说。

中国传统文化对领导者的德行提出很高的要求。如"春秋责备贤者"，就明确提出对地位高的人要以更高的标准来要求，"内圣外王"是儒家学说中修身为政的最高理想；在《论语·为政》中，孔子说："为政以德，譬如北辰，居其所而众星共之。"形象地指出道德之于执政者的意义。

在大多数现代国家里，公众对政治家的道德显示出超乎寻常的关注。政治家如果在公德甚至私德上出现问题或者纰漏，都很容易遭遇公众的"零容忍"。

2006年底，上任刚三个月的日本税制调查会长本间正明被媒体曝出在政府津贴的一间高级住宅内包养情妇，在日本引起轩然大波，本间正明也随即被迫引咎辞职。

## 道德优势是中共的重要优势

中国共产党传统上对其成员具有很严格的道德要求，无论在革命战争年代，还是在和平建设时期，都注重党员干部的道德修养。



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

当党仍处于革命斗争时期，美国记者斯诺在《西行漫记》中，对当时共产党领袖们的个人品德赞叹不已。

随后，毛泽东同志在《纪念白求恩》一文中，倡导了白求恩毫无自私自利之心的精神，向全体党员提出的道德要求是：做“一个高尚的人，一个纯粹的人，一个有道德的人，一个脱离了低级趣味的人，一个有益于人民的人”。

该文与毛泽东的另两篇文章《为人民服务》《愚公移山》，合称“老三篇”。在延安时期与新中国建设初期，“老三篇”为中国共产党人的价值观、道德观树立起一套的标准。

在这一时期，刘少奇同志也对共产党人的修养进行了专门论述，其《论共产党员的修养》成为共产主义道德教育的经典之作。

“以前很少把道德建设单独提出来，一般通称为思想修养，”陈雪薇说。

中央党校党建部教授叶笃初认为，随着市场经济的深化，各种利益关系渐趋复杂，对共产党员的道德要求提出新的拷问。

“党内对于党员的道德要求出现过一些争论，”叶笃初说，“但是共产党对道德的严格要求没有变，道德脊梁没有坍塌。”

## 党内纪律有明文规定

叶笃初告诉《瞭望》新闻周刊，1982年的十二大党章就明确规定“发扬社会主义新风尚、提倡共产主义道德”是党员必须履行的八项义务之一。之后的几次修改党章，都没有动摇这一原则。

除党章之外，党内也有其他法规条文对党员道德提出约束，如《党政领导干部选拔任用工作条例》第二十一条中规定：考察党政领导职务拟任人选，必须依据干部选拔任用条件和不同领导职务的职责要求，全面考察其德、能、勤、绩、廉。

《中国共产党党员领导干部廉洁从政若干准则（试行）》指出：保证党员领导干部廉洁从政，要立足于教育，着眼于防范，筑起思想道德防线。其第六条明确规定：“党员领导干部要艰苦奋斗，勤俭节约。禁止讲排场、比阔气、挥霍公款、铺张浪费。”

《中国共产党纪律处分条例》对于党员尤其是党员干部的道德规范相对较为详细。不仅以单独的章节规定了“违反廉洁自律规定的行为”、“贪污贿赂行为”、“违反财经纪律的行为”、“破坏社会主义经济秩序的行为”、“妨害社会管理秩序的行为”等行为以及相关处分办法，还将“严重违反社会主义道德的行为”单列一章进行界定及处分。

如对于包养情妇和嫖娼问题，第一百五十条规定：“重婚或者包养情妇（夫）的，给予开除党籍处分”。第一百五十六条规定：“嫖娼、卖淫，或者组织、强迫、介绍、教唆、引诱、容留他人嫖娼、卖淫，或者故意为嫖娼、卖淫提供方便条件的，给予开除党籍处分。”此外，第一百五十一条规定：“利用职权、教养关系、从属关系或者其他相类似关系与他人发生性关系的，给予撤销党内职务处分；情节严重的，给予留党察看或者开除党籍处分。”

此外还明确规定，“违反规定参与用公款支付的高消费娱乐、健身活动的”，属于挥霍浪费公共财产，情节严重的，给予开除党籍处分。

对此，高新民说，尽管目前没有专门的道德规范条例，但是党内的道德规范早已有之，散见于党章和各法规条例中。

叶笃初说，实际生活中存在各种非常复杂的情况，很难有一个划一的道德行为规范来要求每一名党员。实践经验也表明，道德规范面临一些操作性困难，工作仍存有不尽人意之处。

“对党员尤其是领导干部的道德要求，应当有新的概括和表述，既要有原则性的回答，又要符合大多数人的理解。”叶笃初说。

## 注重道德监督

据悉，对党员干部的道德建设，将从完善道德规范、加强道德教育、加强道德监督，也就是将道德品质作为评议党员、考核干部的重要内容等三个方面入手。

目前，各地在完善党员干部道德规范方面已有了一些探索。早在2003年，四川省出台的《关于共产党员和国家干部带头敬老养老助老的意见》就明文规定，对党员、干部中不履行赡养义务，甚至虐待、遗弃父母、长辈者，社会舆论要严厉谴责，同时一律不予提拔任用。

2005年，海南省纪委印发《关于共产党员违反人口与计划生育法律法规行为的党纪处分规定》，明确规定：共产党员重婚或者包养情妇生育子女的；与他人通奸或者非法同居生育子女的；遗弃子女或者送养子女后再生育的，一律给予开除党籍处分。

2006年11月，甘肃省金昌市出台“不孝不得升迁”的干部任用新规定。市委对拟提拔任用的各级领导干部人选，新增了履行社会义务、社会公德、家庭责任等方面的考察内容，不孝敬父母、不关爱妻子儿女的干部，在提拔任用时会被一票否决。

但上述种种还只是地方的制度探索。在进一步完善全党全国的有关制度后，“加强共产党人的道德建设，最终要落实到加强对党员干部的道德监督上”，高新民说。

但实际生活中，仍出现这种情况：一些党员领导干部生活作风不检点，包养“小蜜”、“二奶”，故事在坊间广为流传，却毫不影响其任职甚至升迁。

对此，“舆论监督要走在前头，要加强”，高新民说。

刚刚结束的中央纪委第七次全会明确提出，在加强对领导干部的监督中，要加强人民群众、民主党派、无党派人士和新闻舆论等监督。

“舆论监督社会成本低、作用大，可以有力促进领导干部的道德建设”，高新民说，“无论民间舆论场还是新闻媒体，在开展党员干部的道德监督方面都大有可为。”

而叶笃初则认为，加强对党员干部的道德监督，可以激发他们提高道德水准的内在动力，是实现道德内化的重要环节。

不论是健全道德规范、加强道德教育和道德监督，都是为了塑造党员的高尚道德情操，从而引领全社会道德风貌的改善。叶笃初说，党内道德建设需要一个载体，需要明确并强调对党员、尤其是党员领导干部的道德要求。□



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

## 干部年轻化不是“低龄化”

中央再次重申，干部队伍年轻化不是“低龄化”。日前，中组部部长李源潮指出，要坚决纠正干部任职年龄“一刀切”的错误做法，从制度上保证老中青梯次配备的干部任职年龄结构，调动各个年龄段干部的积极性，不能将任职年龄层层递减。

“选士用能，不拘长幼，明矣。”当前，中央多次强调“优化领导班子年龄结构，形成老中青梯次配备”。“领导班子的老中青梯次配备是一个方向，也是我们党长期努力的目标”。中央党校教授叶笃初认为，我们党历来就重视老中青干部梯次配备，在干部年龄结构上注重形成合理梯队。当前更需要针对现实中存在的新问题有针对性地加以解决。

叶笃初指出，目前在有些地区和部门的领导班子配备中仍存在为配备年龄梯次而凑数、只重视硬性要求不看干部能力等问题。老中青梯次结构中，“老”主要指从政时间长、经验丰富，多为党政一把手、主要领导者。“这不仅仅是指年龄结构的‘老’，更是指为人处世的‘老到’。一个县委书记四十七八岁也可以称为老干部，因为其从政经验丰富”。“中”是指年龄、经验如日中天，既具备了一定的从政经验，而且，身体、精力等也处于巅峰时期。“青”即年轻干部。“在选拔任用干部过程中，可以从一线破格选拔年轻干部。但需要注意的是，破格不能破太多，跳一级是可以的。因为，每个层面的工作都有其独到的经验，破格太多容易拔苗助长”。

国家行政学院教授汪玉凯分析，在实际落实和操作的过程中，应当防止刚性执行，仍须结合本地区本部门的工作实际。一方面需要改革干部选拔机制，从机制上防止“一刀切”的做法；另一方面，通过扩大党内民主和人民民主，来增加普通党员、人民群众在重要官员选拔中的话语权。还应加强党内票决制的力度，改变在某些地方仍存在的少数人选人，甚至一把手选人的问题。 **（文／袁元 孙夏力 据《瞭望》）**




## “以人为本”理念的变迁

《组织人事报》刊登上海市人大常委会法工委委员周锦尉的文章说，我对“以人为本”的“人”的理解，既有共产党传统的人民群众的含义，又重视了宪法意义的“每个公民”的“单个的人”。《人权行动宣言》《物权法》的制定颁布都体现了共产党人在这方面意识的进步。又比如，“群众‘最关心、最直接、最现实’利益的关注和解决”的提法，显示着我们党对人民利益的“长远与眼前”、“全局与局部”、“集体与个人”。过去我们强调、处理与教育的是这三对关系的前者——“长远”、“全局”、“集体”，是“理直气壮”的，而后者——“眼前”、“局部”、“个人”，实际上是没有“理直气壮”的能够“有所要求”的话题。现在的三个“最”，表明了对群众眼前的、看得见的、局部的、个人的利益的尊重、统筹和协调。



## 整治文风会风要从领导做起

《北京日报》日前刊登中央党校教授宋惠昌的文章说，当前文风会风上的主要问题是某些人写的文章空话、套话、废话太多；开会太长、讲话太长，空话、套话、废话太多。就是最近在贯彻党的十七届四中全会决定精神的过程中，这样的问题也不同程度地存在。所以，文风会风到了非整治不可的时候了。

造成空话、套话，会长、会多现象的根源之一，仍然是教条主义。党的十七届四中全会的决定中提出，整治文风、会风之事要“从领导机关做起”。文章认为应该补充一句，即要“从领导做起”。因为，之所以教条主义猖獗，是由于一些领导者成天忙于各种各样的会议、忙于劳神费力的交际、忙于国内外考察，而无暇读书和思考问题，根本不可能有什么真知灼见。于是，他们就只能用那些连自己也不知其所以然的空话、套话、大话来对付上级领导和下级群众。所以，整治文风(当然包括会风)的一个关键是真正克服教条主义，而克服教条主义的根本途径则是老老实实认真读书、学习。

## 庸俗的“满意度”败坏党风危害大

《瞭望》新闻周刊刊登慎海雄的文章说，好人主义盛行、党内生活庸俗化的问题仍然比较突出。“不伤和气”之所以成为党内建设上的一大痼疾，还有一个原因在于，有的领导干部片面理解“满意度”，以为只要不得罪人，四面讨好、八面玲珑，就可能确保“高票”，稳坐“钓鱼台”；至于业绩如何，有没有给一方百姓谋福利，则是次之更次之的事情了。于是，这些干部到处搞“微笑外交”，成天忙于应酬，连正常的工作都变成了茶余饭后的“业余工作”，更不用说读书学习充实提高了。事实上，领导干部如果奉行左右逢源的“好人主义”，一切围着“满意度”做文章，时间一长，迟早会露馅儿。因为，一方经济社会发展不了，老百姓最终还是不会买账的。处处不敢得罪人，不愿担责任的结果，往往是工作平平，矛盾越积越多，直至不堪收拾。



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

# 中央委员排名有讲究

中央党校党建研究专家叶笃初教授日前指出，党的代表大会和第一次中央全会产生中央委员会委员、中央政治局委员、中央政治局常委，在大会上宣布选举结果时，是按照得票多少排名的。但是对外公布时，将采用其他的方式，比如公布中央委员名单时，是按姓氏笔画排列。

叶笃初教授解释说，这是因为，只要投票超过半数，中央委员就可以当选，每一个中央委员都享有同等的权利。为了保证党内的团结统一，凸显选举体现选举人意志的精神，对外公布时要按照姓氏笔画这种公平性较强的方式进行。再如中央政治局常委的名单在对外公布时，则按照一定历史时期通行办法和当时的实际情况、工作需要进行排名。这种排名顺序虽然在短期内相对固定，形成惯例，但是也会根据具体情况进行调整。比如十五大第一次全会产生的中央政治局常委名单，在对外公布时，就将拟任全国人大常委会委员长的排名从第三位上升为第二位，位列国务院总理之前，凸显了人大在国家政治体制中的突出地位。而中央委员的候补委员在宣布选举结果和对外公布时，都采取了按得票多少排名的方式。因为党章规定候补委员‘依次递补’是按得票多少，而从得票多少的顺序可以明显看出其在党内的声望和地位，递补的时候也会按照这个顺序来进行，这样就比较科学和合理。 (文/缪新周)

# 修改党章体现理论与实践皆与时俱进

自1922年中共二大通过党的第一部章程，85年来党章一共进行了14次修改。中央党校教授宋福范认为，对党章的修改既体现了党的历史方位不断变化，体现了对党的工作和党的建设的新要求，同时也体现了党对新问题的深刻认知和及时回应。十二大以来党章修改的主要特色突出表现在适应执政、改革开放和发展市场经济的需要，为新时期执政党建设提供了根本的制度依据。十二大以后党章的完善主要表现在两个方面：不断把反映时代要求的理论创新成果写入总纲，保证党的纲领与时俱进；从党的组织原则和制度上，不断把实践中证明确有成效的制度写进党章，以保证组织的健康运转。每次修改党章的目的，从根本上来说就是使党章作为党的总规范能够与时俱进，始终发挥对党的‘规范’作用。 (文/周 文)

# 党史上最具代表性的几部党章

从1921年中国共产党的成立到党的十六大，中国共产党总共通过了15部党章，并根据革命和建设形势的发展，新的政治任务的变化和党自身建设的需要，先后对党章进行了14次修改。党章的修改过程，再现了中国共产党由幼年走向成熟的全部历程，记录着中国共产党思想理论实践活动与时俱进的发展轨迹。在党的历史上，最具有代表性的党章主要有以下几部：

一、中国共产党的第一部正式党章。1922年党的二大对一大制定的《中国共产党纲领》进行了重大修改，制定通过了党的历史上第一部正式党章——《中国共产党章程》，它标志着党的创建工作的最后完成，从此这个年轻的政党有了自己的立党之本和最高的政治行为规范。

二、民主革命时期最好的党章。1945年党的七大，总结了党领导革命斗争的新经验，继承了以前历届党章的优点，制定并通过了新党章。七大党章最重要的新突破，就是确立毛泽东思想为党的指导思想，因而使七大党章在中国共产党的历史上具有里程碑的意义。

三、执政党的第一部党章。1956年9月召开的党的八大，是中国共产党执政以后召开的第一次全国代表大会。八大总结了执政以后党的地位、自身状况及党所面临的新任务，为适应大规模经济建设和加强执政党建设的需要，对七大党章进行了修改和通过。八大党章为执政党的建设指明了前进方向。

四、20世纪最后一部党章。1997年党的十五大是中国共产党在20世纪召开的最后一次全国代表大会，因而十五大党章就成了我们党20世纪最后一部党章，它最重要的突破就是把邓小平理论与马克思列宁主义、毛泽东思想并列确立为中国共产党的指导思想和行动指南。

五、21世纪的第一部党章。2002年11月党的十六大通过的关于《中国共产党章程(修正案)》，又一次修改、完善了党章，是我党在新世纪的第一部党章。十六大党章把‘三个代表’重要思想和马列主义、毛泽东思想、邓小平理论一起规定为党的行动指南，具有鲜明的时代特征、丰富的理论内涵、强烈的现实针对性。十六大党章与十五大党章相比，有65处修改。其中特别重要的有17处，包括总纲部分的8处，条文部分的9处，在这些修改的地方，显示出了十六大党章的新突破和新贡献。

我们从中国共产党成立以来党章的修改历程能清楚地看到，建党80多年来，中国共产党紧跟时代发展的步伐，不断总结新的经验，并将实践检验证明正确的结论写进党章，通过不断修改党章，调整党的奋斗目标，在思想上、理论上与时代同进步，始终保持与时俱进的精神状态和马克思主义政党的理论品质。

( 文/中 新)



中共二大会址纪念馆



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net



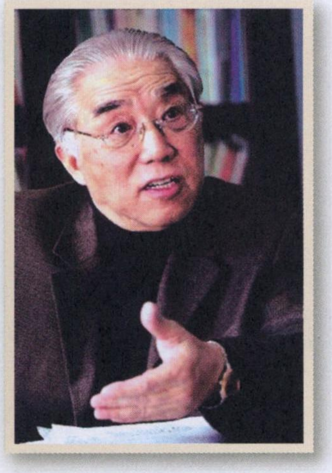

**新闻背景：**

30年改革开放波澜壮阔，30年中华大地沧桑巨变。纪念党的十一届三中全会召开30周年大会18日上午在人民大会堂隆重举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席胡锦涛在会上发表重要讲话。他强调，实践充分证明，党的十一届三中全会以来我们党团结带领人民开辟的中国特色社会主义道路、形成的理论和路线方针政策是完全正确的。党的十一届三中全会的伟大意义和深远影响，已经、正在并将进一步在党和国家事业蓬勃发展的进程中充分显现出来。我们要充分认识改革开放的重大意义和伟大成就，深刻总结改革开放的伟大历程和宝贵经验，坚持党的十一届三中全会精神，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，在中国特色社会主义道路上，继续把改革开放伟大事业推向前进。

**因为这次是接力棒，此前跑的速度已经很快了，速度、实力、体力都显得很充沛，我们现在只是说向更高的境界努力。**

# 改革开放：第三次革命

■ 叶笃初（中央党校资深党建专家、教授）



12月18日上午10时，纪念党的十一届三中全会召开30周年大会在京隆重举行，现任以及前任中共中央政治局常委悉数到场。与以往不同的是，坐在人民大会堂内的与会者，有众多白发苍苍的老者。无疑，他们是这场被称为一个世纪以来中国三次伟大革命之一的改革开放的参与者与见证人。

1933年出生的中央党校资深党建专家叶笃初老人，在感叹三十年改革的“特殊意义”之余，他将胡锦涛的总结发言看作是中国迈向新的历史发展阶段的“一场接力比赛”。

**“3次伟大革命”说：意指改革开放是个长期任务**

胡锦涛这个讲话紧扣改革开放三十年的回顾与前瞻，从一个很高的境界上做出一个总结，并且描绘出我们未来改革的方向和途径。其中的一些内容，都是在宪法和党章上做出论定的，比如说四项基本原则和改革开放的结合等等。这里面提到的“十个结合”，是对我们改革开放以来取得的成就做出了正式总结，且时间跨度三十年，是改革以来跨度最长的一次总结，带有一个时代的烙印。

在过去中共中央的历史论述中，包括邓小平同志的讲话中，都有“改革是一次新的革命”这样的表述。现在，将改革开放放在这样一个高度，与前两次革命相提并论，实



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.    http://www.cnki.net

际上是把改革开放视作了社会主义现代化建设的一个长期任务了，具有标志性的意义。

现在我们的建设又进入到一个新的时期，要求在科学发展观的轨道上进行，要处理好人与社会、人与自然、人与人之间的关系。这三个关系，都要全面的建设、解决好，这是一种更高的发展境界。

我个人曾经经历过后面两次革命，从个人感受来说，这次改革开放三十年的总结与上次我们党进行的历史总结截然不同。当时“文化大革命”刚刚结束，人们的精神状态、认识乃至情感上都陷入到一个低潮，好像一个人跑步跌了跤，刚刚爬起来，衣服上都是灰土，身上还受了伤，要拍一怕灰土，揉一揉伤口，才能继续走路。这次的总结，跟上次截然不同，领导人具有了高度的信心。因为这次是接力棒，此前跑的速度已经很快了，速度、实力、体力都显得很充沛，我们现在只是说向更高的境界努力。

### “不折腾”说：就是不希望改革大起大落

胡锦涛在讲话中说，“到我们党成立100年时建成惠及十几亿人口的更高水平的小康社会，到新中国成立100年时基本实现现代化，建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家”，其实，这个提法过去已经有所表述，邓小平在世时曾表示，要在下一个世纪中叶基本实现社会主义现代化。这里“中叶”的概念，大致就是在这一时间段。之所以，现在要再一次重申这个目标，是因为党内涌现出新的一代年轻人，需要向他们重申一下我们党的奋斗目标是什么。

其实，实现这个目标的速度和进程，比大多数人的预料都要快一些。前人不是算命先生，他们只是大致描绘了一个发展的方向和时间。历史的现实证明，在一些新的历史因素的作用下，我们实现这个目标会更快一些。当时邓小平做出上述预测时，很多有利于目标实现的条件都没有出现。比如，目前经济全球化格局的基本形成，各个国家之间的协作越来越多，建立战略伙伴关系的紧密性也远胜于当年，这次金融风暴就是一个很好的例子。

胡锦涛强调“不动摇、不懈怠、不折腾”，这个提法非常重要，尤其是最后一句，“不折腾”。其实在改革开放初期，在不同的场合里面，党和国家领导人就有过类似的表述。邓小平在正式讲话中没有用过这个“不折腾”，但他在小范围谈话中，曾经明确表达了相似的意思。他希望改革进程“不要大起大落，要相对稳定有序”。为什么当年改革开放要强调试点，只是在四个特区小范围的开展改革开放的试点。

大的政治家，他一方面必须具有战略家的眼光，必须要看得非常远。因此，在倡导改革的时候，是非常大胆的。但是实际做的时候，又常常要强调试点，强调逐步推开，不要搞乱。他当年说改革要“杀出一条血路来”，说的是在深圳这个地方，最多不过全国的四个特区，他并没有说全国都要改。现在，胡锦涛同志提出“不折腾”，与邓小平同志当年的想法类似，就是不希望改革大起大落。

另外，之所以这样提，我个人觉得有一定的现实意义。现在，正面临全球的大的金融危机，如何应对，学者、官员以及社会各个层面之间有不同的声音，有的认为政策应该进一步放开，比如加大减税力度，进一步加大基础设施投入；有的人认为还是要谨慎行事。实际上，中央的决策是要考虑到留有余地。要一边看一边做，慎之又慎的处理当前的危机。

### “发展共享”说：激起了很多人的希望

我注意到，当胡锦涛谈到“民生”与“共享”，会场里响起了热烈的掌声，这说明人们很认同中央的做法。“文革”刚刚结束，中央希望恢复元气，重新振作起来，当时权衡轻重，就提出来“让一部分人先富起来 ”，但是对多数人有所改善。现在，群众收入差距还是有的，比如农村与城市之间的城乡差距，但是我们明确地讲，是希望共同富裕。重心适当要转到照顾困难群众上来，放在发展农村上来，这样的政策转向是符合社会心理需求的。发展共享这个口号很激励人心，唤起了人们的很多希望。



■ 声 音

□ 我们要始终坚持党的基本路线不动摇，做到思想上坚信不疑、行动上坚定不移，决不走封闭僵化的老路，也决不走改旗易帜的邪路，而是坚定不移地走中国特色社会主义道路。

□ 只要我们不动摇、不懈怠、不折腾，坚定不移地推进改革开放，坚定不移地走中国特色社会主义道路，就一定能够胜利实现这一宏伟蓝图和奋斗目标。

□ 改革开放成效和功绩不容否定，停顿和倒退没有出路。

□ 我们把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为制定各项方针政策的出发点和落脚点，一切以是否有利于发展社会主义社会生产力、有利于增强社会主义国家综合国力、有利于提高人民生活水平这“三个有利于”为根本判断标准，坚持问政于民、问需于民、问计于民。

□ 党的先进性和党的执政地位都不是一劳永逸、一成不变的，过去先进不等于现在先进，现在先进不等于永远先进；过去拥有不等于现在拥有，现在拥有不等于永远拥有。

□ 30年来，我们取得了伟大成就，但同我们的远大目标相比，同人民群众对美好生活的期待相比，我们没有任何理由骄傲自满、固步自封。



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

# 强化党章纪律约束 促进党内制度建设

## ——访中共中央党校叶笃初教授

韩　强

党的十六大之后，全党在加强党内制度建设方面，思想统一，步调一致，不断取得了新的进展，其中党章又以其党内根本法的地位在党内制度建设中起到了无可替代的作用。那么，应如何通过党章的进一步落实，尤其是通过党章纪律约束功能的落实来促进党内制度建设呢，这一问题随着党内与社会民主进程的推进正日益凸显出来，本刊记者于近期就这一问题对中共中央党校党章研究专家叶笃初教授进行了专访。

**记者：**目前法学界正围绕建立违宪专门审理机构、实行违宪审查制、增强宪法可诉性、使宪法"由虚变实"这一问题展开激烈讨论，您认为这一讨论对如何强化党章在党内制度建设中的功能尤其是强化其纪律约束功能有何启示？

**叶笃初：**党章是我们党的根本法，是党的活动和党的建设的总决议、总章程，是加强和维护党的团结统一的法规基础，是党执政兴国、率领全国各族人民实现中华民族复兴的党法保证。党章以全党的名义确认党的性质、指导思想、奋斗纲领，规定党的根本组织制度、领导制度和党员、干部行为的基本规范，具有最高党法效力和最高权威地位，是党内制度建设的根本所在。可以说，党章对全党的地位就如同宪法对我们国家的地位，从这个角度讲，强化宪法地位增强可诉性的讨论对加强党内制度建设中的党章地位必然富有启示意义。从另一角度看，两者目前存在的问题具有一定的相似性，即在功能发挥尤其是纪律约束功能发挥方面都还存在不足之处，具有相当大的作用发展空间，因此，党建理论和实际工作者都应高度重视法学界当前关于宪法问题的讨论，从中吸取有建设性的意见，以促进党内制度的完善。

**记者：**党章作为党内的根本大法，它在党内制度建设中的地位和作用应如何更好地体现？

**叶笃初：**党章对于党内制度建设的意义在于它以党内根本法的地位对党内制度的基本方面，如党的建设基本要求、党的组织制度、党的纪律及纪律检查机关工作、党的基层组织工作以及党员标准、干部条件等进行了具体规定，并要求党内各项具体制度、工作程序都要在党章的原则下确立，自身不能违背党章的基本要求。从目前看，我党已经建立了一个较为完善的党的制度体系，这一体系由党内根本制度、具体制度和工作机制三个层面组成，并具体体现为党章、准则、决定（规定、条例）和细则等几种具体形式。显而易见，党章从制定到施行对全党的制度建设具有基础性地位，它不仅规定了党内制度建设的指导思想、基本原则、建设目标和发展途径，而且对党内各种领域的制度建设、领导体制、工作程序也作出了原则性规定，对党内制度建设的各项具体工作同样具有指导意义。可以说，如果没有党章的不断完善和坚决落实，党内制度建设的目标是难以达到的。

**记者：**您认为在发挥党章的党内纪律约束功能方面存在哪些理论上的缺陷和实践中的不足？

**叶笃初：**当然，党章的功能是全方位的，既有约束功能，也有激励功能，更多的是中性的规范功能。目前看，党章在纪律约束功能方面发挥还不够，大量违背党章的行为难以得到有效制止，如破坏党内民主、侵犯党员权利、搞个人主义、官僚主义、家长制、终身制等等。除了党内制度规定不完善的原因之外，体制不顺也是造成党章约束功能不能充分发挥的一个重要原因。目前中央办公厅有一个专门的统筹处理党的法规的工作部门，经常接到广大党员提出的与党章有关的对党内制度建设的建议。可以说，我党目前在制度建设方面还较多地遵循以往的惯例，还需要进一步走上制度完善化的轨道。

从理论上说，党章的一个基本职能是规范和保障党员的基本权利。但是目前在党内政治生活中党员民主权利遭到损害的例子比比皆是，比如，有的书记是广大党员选举产生的，但很多时候是刚选上就被上级领导部门调到了另一单位，同样，该书记并不是新单位党员选举的结果，这样在一定程度上就构成了对双方单位党员意愿的违背，不利于调动广大党员的积极性。党章如何才能对此加以有效约束就是一个重大理论和实践问题。再如干部终身制的问题，党章明确规定每个干部职务都不是终身的，都可以变动或解除，但现实政治生活中干部终身制及变相终身制现象仍然存在，因此，把党章的规定变成现实的可操作的制度还需要一个过程。

**记者：**您认为应如何从党内制度建设的角度构建以党章为主体的制度框架？

**叶笃初：**从世界各国政党的经验看，都有一个制度具体化、完善化的发展过程，比如有的政党的章程有几万字之多，规定较为详细。从我国党章的情况看，应该会维持目前的现状，即在文字方面不会过于具体，仍然是只做一些原则性规定，其他一些具体的规定则由党章的下位法规如准则、规定、细则等进行具体规定。目前我们已制定了二、三个准则，一批决定、规定、条例，各种细则就更多了，如果再联系党的各级地方组织及基层组织的各种具体规定、办法，可以说，我们已经形成了一个以党章为"母法"的党内统一法规系统，从长远讲，这一系统对党内生活进一步法规化、保证党的先进性和统一团结无疑是有重大意义的。

**记者：**党的十六大对党章进行了新的修改，您认为今后党章的修改应如何纳入法制化轨道？

**叶笃初：**针对已经变化了的党的建设实际和党建任务的要求对党章进行新的修改和完善，是党内制度建设的一个重要内容。历史证明，通过党的全国代表大会对党章进行必要的修改已成为我党的惯例，这体现了我们党在指导思想、自身建设上的与时俱进，也体现了使党章更好地起到规范党内行为的根本法作用。党的十六大对党章也进行了修改，主要是把江泽民同志十六大报告上确立的重大理论观点和重大方针政策纳入了党章，以适应新形势新任务对党的工作和党的建设提出的新要求。十六大党章的修改是按照这样一个程序进行的，自2002年2月开始，在党中央政治局与政治局常委会领导下，成立了党章修改小组，着手党章修正案的起草工作，前后历时近九个月，九易其稿，并由党的政治局、中央政治局常委会多次开会讨论研究，对修正案草案进行审议。完成起草工作后，由中央全委会讨论审议，作进一步修改，通过后正式向党的代表大会提出党章修正案。2002年11月14日，十六大全体代表通过党章修正案决议，宣布这个修正案自通过之日起生效。这样一个党章修改程序与以前党章修改的程序是基本一致的、今后的努力方向是设立经常性的机构或部门倾听并吸收来自广大党员的意见和建议，在必要时公布党章修改草案供全党讨论。

**记者：**制定党章的目的在于指导和规范全党活动，其价值在于落实，在如何落实党章方面您有什么看法？

**叶笃初：**党章的落实是全党的任务，每个党的领导机构、党的组织和党员都要按党章的要求，不断规范自己的言行，更好地体现党章的要求。就党章的纪律约束功能而言，即在党章监督执行方面，纪委担负着主要任务，但近年来，纪委的很大精力投入到了抓大案要案。因此，今后党章的监督落实还要不断探索新的经验。目前来看，除了强化纪委职能，更主要的是应通过实施党内民主、落实广大党员的民主权利、使广大党员真正能够监督党的组织和领导干部，保证党内权力的健康运行。同时要逐步健全完善党章所规定的一系列民主领导、民主决策的科学制度，不断提高党的执政能力和执政水平，不断增强党的先进性，使我们党更好担当先进生产力的发展要求、先进文化的前进方向、最广大人民群众的根本利益的代表者，只有这样，党章的原则和规定才算真正得到了落实，党章的功能才得到了真正的发挥。

（作者系中共山东省委党校《理论学刊》编辑部编辑、副教授）



?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

中国学者

# 叶笃初学术成就简介

叶笃初，政治学家，党章研究学者。1933年出生于武汉市。早年参加中国共产党领导的学生运动和工人工作，1954年进入中共中央中南局党校马克思列宁主义基础理论研究班。嗣后长期从事马克思列宁主义理论宣传教育工作，特别致力于共产党发展史及其执政和自身建设规律研究。1978年起在中共中央党校党建教研部工作，担任教授。曾任全国党的建设研究会理论委员会委员，受聘于中央有关部门及部分高校任特约研究员、客座教授。1988年被派往刚果、贝宁等国讲学，任讲学团团长。1994年和2002年先后两次受命参加中国共产党全国代表大会党章修改的文字起草和前期准备工作。其主要学术贡献如下：

1. 开拓中国共产党党章专门史研究领域。叶笃初1991年出版《中国共产党党章史略》一书，首次对中国共产党党章历史发展进行了系统的研究整理，并从规律性的高度总结了中国共产党党章的突出特色和优良传统。提出其传统的特点是：一切从中国的实际出发，实事求是的传统；从领导人到普通党员对党章共同负责的传统；自觉遵守党章和发扬创造精神相结合的传统；党员和党的组织密切联系人民群众的传统；坚持党章原则的严肃性与具体工作的灵活性相结合的传统。2003年他的又一部研究党章的力作《新党章新思考》出版，该书就中国共产党第十六次全国代表大会通过的党章孕育、生成、贡献及效力进行了全面的跟踪式研究，把党章发生及效力评价联系起来，使党章史研究又开新的生面。

2. 创立了全国党校系统的党章学课程。叶笃初首次提出把党章作为一门学问来研究，他撰写党章学术著作及普及性读物达10余种之多。在其专著《党章论》中谈及党章学的缘起时指出，对党章这个特定对象，从政治、组织、文化各个角度加以考察，并将此现象同党的生活其他方面，以至国家政治生活、整个世界共产主义运动联系起来，进行纵横贯通研究。为此，必须用相当多的精力收集党章的第一次文献，以便有较坚实的材料作基础，逐步构筑这个学科。并介绍说，拟从理论、历史、制度和比较等四个板块着手研究党章。后又增加了党章效力和党章与社会生活其他条件的关系两个课题。这部教材已成为党章学的奠基性著作，他本人也成为我国党章研究的学术带头人。

3. 倡导开展毛泽东及其战友们的建党思想研究。叶笃初在众多同仁及学生的支持下，在充分占有历史文献的基础上，对以毛泽东为主要代表的中国共产党人如李大钊、蔡和森等十多人对于中国共产党建设的理论与实践成就进行认真的研究，从而做出了比较充实的历史论证和科学评价，主持编撰了《毛泽东及其战友们的建党思想》一书。这是迄今国内学术界研究毛泽东及其战友们的建党思想的一部有较大影响的学术专著。他在为该书所写的前言中认为，毛泽东及其战友们的建党思想是一定时空条件下的产物。后人离不开前人的思想成果，正确的认识总是在同错误认识的论争与较量中获得发展、充实的。要尽可能阐明这些人物之间既各具个人特色，又彼此交融、互为补充的思想联系，把他们放在各自的具体环境中加以认识。

4. 首创对世界共产党、工人党党章的比较研究。早在1986年，叶笃初就率先引进国外共产党、工人党党章的研究成果，主持编译THE PARTY STATUTES OF THE COMMUNIST WORLD，于1988年由求实出版社出版，中文译名为《社会主义国家执政党党章研究》。该书涉及16个执政的共产党党章及10余位专家的述评，并在书后附有人名、术语英汉对照表，以便在学科建设中逐步建立统一用语规范。他在为此领域研究所撰写的说明中指出：以广阔的视野运用比较研究方法来研究政治体制——执政的共产党党章被公认为政治体制的基本成分之一，政治规范的一部分——尤其研究各国党章及其体现的党的领导制度、工作制度具有重要的现实意义。他还强调，中国学者应对外国学者论述采取分析态度，"洋为中用"不失为一方法。

5. 努力以自己的研究成果为现实党的建设服务。叶笃初积极推动党的制度建设学术研究，主持多项科研项目、召开理论讨论会和编写工具书，就制度建设研究的对象、方法、基本范畴和结构体系等进行了具有开创性的科研活动，取得一定成果，由此，也带动了许多相关专题研究。他十分注意密切联系新形势下党的建设实际来调整安排自己的学术研究重点和方向。1998年他以党员行为规范专题为引子，先后编出多种读物，其中《党员行为规范问答》、《党员行为规范手册》初次就行为规范与党性、国家法律、行政纪律、道德准则的关系作出说明，并从科学上对行为规范进行分类：党章根本法类，政治生活类，组织生活类，廉政节约类，权利保障类，惩戒规范类等。《党员行为规范问答》自1998年以来已12次印刷，最近又由中央党校出版社修订再版，在党内生活中产生了积极的影响。

此外，叶笃初还较多致力于把马克思主义党的学说及党的建设基本知识进行普及和通俗化、实践化的工作。他日常研究涉猎宽广，注意多种知识的渗透，往往能从一个较新的视点上观察、论述问题。他常以随笔、漫谈、对话等多种题材与样式撰写为人们喜闻乐见的短文。自20世纪80年代以来，见诸报刊者近400篇，成书多册。其中如《党的建设纵横谈》，被人们称为"党的建设大众版"，受到广大党员欢迎；《学习党章对话录》则平和亲近，娓娓道来，引人入胜，为许多读者称道。（责任编辑　李乐刚）



本刊如有印装质量问题，请寄：武昌东湖黄鹂路65号湖北日报社印刷厂工艺质量科调换。邮政编码：430077

?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net